



Gemeente De Marne

Bestemmingsplan Eenrum - Jeugdsoos

Vastgesteld



Bestemmingsplan Eenrum - Jeugdsoos

Code 08-46-04 / 22-06-10

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
2. HUIDIGE SITUATIE EN ONTWIKKELINGEN	2
2. 1. Ontwikkelingen rond de jeugdsoos	2
2. 2. Ruimtelijk-functionele typering	2
2. 3. Planologische situatie	3
3. BELEIDSKADER	5
3. 1. Rijksbeleid	5
3. 2. Provinciaal beleid	5
3. 3. Gemeentelijk beleid	6
4. ONTWIKKELINGEN EN UITGANGSPUNTEN	9
4. 1. Programma van eisen	9
4. 2. Locatiekeuze	9
4. 3. Ruimtelijke opzet	10
4. 4. Verkeersaspecten	12
5. OMGEVINGSASPECTEN EN RANDVOORWAARDEN	13
5. 1. Milieuaspecten	13
5. 2. Water	14
5. 3. Ecologie	14
5. 4. Cultuurhistorie en archeologie	15
5. 5. Externe veiligheid	16
5. 6. Bodem	17
5. 7. Duurzaamheid en energiebesparing	17
6. TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN	18
6. 1. Algemeen	18
6. 2. Toelichting op de bestemmingen	18
7. UITVOERBAARHEID	19
7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	19
7. 2. Economische uitvoerbaarheid	19
7. 3. Grondexploitatie en economische uitvoerbaarheid	19
8. INSPRAAK EN OVERLEG	21
8. 1. Inspraak	21
8. 2. Overleg	21

1. INLEIDING

De gemeente De Marne heeft plannen in onderzoek om te komen tot de realisering van een jeugdsoos in de kern Eenrum.

Na het bekijken van de verschillende planologische aspecten en de beoordeling van de uitvoerbaarheid van het gebouw, is de keuze gevallen op een plaats nabij het sportveldencomplex aan de zuidwestzijde van de kern.

Het vigerende bestemmingsplan "Grote Kernen" (2007) maakt de realisering niet mogelijk. Gelet op de wenselijkheid om spoedig met de bouw te kunnen beginnen, wordt voor de gewenste functie een postzegel-bestemmingsplan opgesteld.

In het bestemmingsplan worden na deze inleiding achtereenvolgens beschreven:

- de huidige situatie en ruimtelijk-functionele karakteristiek (hoofdstuk 2);
- het beleidskader (hoofdstuk 3);
- ontwikkelingen en uitgangspunten met het programma van eisen en de locatiekeuze (hoofdstuk 4);
- de randvoorwaarden (hoofdstuk 5);
- planmethodiek en toelichting op de bestemmingen (hoofdstuk 6);
- uitvoerbaarheidsaspecten (hoofdstuk 7);
- verantwoording van inspraak en overlegresultaten (hoofdstuk 8).

2. HUIDIGE SITUATIE EN ONTWIKKELINGEN

2. 1. Ontwikkelingen rond de jeugdsoos

Tot 2004 heeft de jeugd van Eenrum, een kern van circa 1500 inwoners met een compleet voorzieningenniveau ¹⁾, een eigen onderkomen gehad in het verenigingsgebouw van de vereniging "Het Want". Door beëindiging van de huur heeft de jeugd geen eigen plek meer.

Vanaf eind 2004 is er een nieuwe stichting gevormd onder de naam "Jeugdsoos ResuRRection", een bestuur gevormd door jongeren, aangevuld met enkele ouders en een vertegenwoordiging van Dorpsbelangen Eenrum. Het bestuur heeft een Plan van Aanpak opgesteld waarin de behoefte aan een zelfstandige jeugdsoos wordt aangegeven.

2. 2. Ruimtelijk-functionele typering

Het gebied waarop dit postzegel-bestemmingsplan betrekking heeft, ligt aan de zuidwestzijde van de kern Eenrum. Het betreft een terrein dat aansluit op het bestaande sportveldencomplex en de drafbaan aan de Aagtsweg. Het sportcomplex ligt aan de rand van Eenrum. Op enige afstand ligt in het buitengebied een agrarisch bedrijfscomplex. Onderstaande figuur geeft de ligging van het plangebied in ruimere context aan.



Figuur 1. Plangebied binnen dorpsgebied Eenrum (vastgoedviewer gemeente)

¹⁾ Als compleet dorp wordt een kern beschouwd waar essentiële basisvoorzieningen aanwezig zijn: basisschool, dorpshuis, hulsarts, supermarkt en goede openbaar vervoersverbindingen.

Het terrein van het plangebied is thans half verhard, wordt als parkeerplaats gebruikt en heeft een verbinding met de ijsbaan/drafbaan. In de huidige situatie is het terrein aan de zuidzijde door enige bosschages van het zuidelijk ervan gelegen sportveld afgeschermd. De Aagtsweg waaraan het plangebied ligt, verbindt Eenrum met Wehe den Hoorn en vervolgens met de N361. Dat is de provinciale weg tussen het Lauwersmeergebied, via de gemeente De Marne richting Groningen.

Onderstaande figuur geeft de huidige situatie van het plangebied met zijn directe omgeving aan.



Figuur 2. Plangebied met directe omgeving (vastgoedviewer gemeente)

Het bestemmingsplan dat voor u ligt, geeft nu de planologische basis om daadwerkelijk tot realisering van de jeugdsoos over te gaan.

2. 3. Planologische situatie

De kern Eenrum is opgenomen in het bestemmingsplan "Grote Kernen". Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van de De Marne bij besluit van 13 februari 2007 vastgesteld, terwijl het de goedkeuring van Gedeputeerde Staten van Groningen bij besluit van 11 oktober 2007 verkreeg. In dit bestemmingsplan is de voorgenomen locatie van de jeugdsoos onder de bestemming "Recreatie" gebracht.

Zoals het fragment in figuur 3 laat zien, heeft deze bestemming betrekking op de bestaande sport- en recreatieve voorzieningen (sportvelden, drafbaan). De bestemming "Recreatie" staat in bescheiden mate bebouwing ten behoeve van de sportvoorzieningen toe, evenwel geen sociaal-culturele voorzieningen als een jeugdsoos.

In onderstaand figuur 3 is een relevant fragment van het vigerende bestemmingsplan opgenomen.



Figuur 3. Fragment vigerend bestemmingsplan Grote kernen (2007)

3. BELEIDSKADER

3. 1. Rijksbeleid

- *Nota Ruimte* -

De *Nota Ruimte* (2006) bevat de visie van het rijk op de ruimtelijke ontwikkeling tot 2015, met een doorkijk tot 2030.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak in Nederland. Meer specifiek richt het beleid zich op vier algemene doelen:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid (tegen water en risicovolle activiteiten).

Twee begrippen staan centraal in de *Nota Ruimte*: Basiskwaliteit en ationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. Deze bestaat uit de belangrijkste gebieden in Nederland op het terrein van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap. De gemeente Marne maakt in hoofdzaak geen deel uit van de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. Voor de gebieden die geen onderdeel vormen van deze hoofdstructuur is het beleid gericht op het waarborgen en zo mogelijk vergroten van de basiskwaliteit. De eerste verantwoordelijkheid voor deze basiskwaliteit ligt bij de provincie. De *Nota Ruimte* geeft op een aantal punten zelf invulling aan het begrip basiskwaliteit.

3. 2. Provinciaal beleid

- *Provinciaal Omgevingsplan Groningen 2009-2013* -

Provinciale Staten van Groningen hebben op 17 juni 2009 een nieuw *Provinciaal Omgevingsplan Groningen 2009-2013* (POP 2009-2013) vastgesteld. Dit plan bevat ondermeer een structuurvisie in de zin van de nieuwe *Wet ruimtelijke ordening* (Wro). In de Wro is een cruciale rol weggelegd voor gemeenten om het ruimtelijk beleid van de provincie door middel van de vaststelling van onder andere bestemmingsplannen te realiseren. Voor zover de provincie het noodzakelijk vindt dat haar beleid juridisch bindend doorwerkt naar het gemeentelijk niveau, dient zij daartoe in beginsel gebruik te maken van proactieve sturingsinstrumenten, waaronder de provinciale ruimtelijke verordening. Met het oog daarop is tegelijk met het nieuwe Provinciaal Omgevingsplan ook de *Omgevingsverordening 2009* vastgesteld.

Op de functiekaart van het POP is de bestaande dorpsbebouwing van Eenrum als "bestaand bebouwd gebied" aangeduid. Behoud, herstel en ontwikkeling van de kwaliteit van woongebieden en andere functies staat voorop. Het gebied rond het dorp is als landbouwgebied aangegeven.

Met betrekking tot het landschap vormt het streekeigen karakter van het gebied het vertrekpunt voor nieuwe ontwikkelingen en ingrepen.

Dit betekent dat de natuurlijke en cultuurhistorische kenmerken die het karakter van het landschap bepalen, moeten worden gehandhaafd en waar mogelijk worden hersteld en verder worden ontwikkeld. Bij alle ingrepen dient nadrukkelijk aandacht te worden besteed aan de inpassing in het landschap en de bouwstijl.

- Omgevingsverordening Provincie Groningen -

Ter uitvoering van het beleid uit het POP hebben Provinciale Staten eveneens op 17 juni 2009 een provinciale Omgevingsverordening vastgesteld. Deze verordening bevat onder meer algemene regels omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en de daarbij behorende toelichting. Deze regels moeten bewerkstelligen dat provinciale ruimtelijke belangen doorwerken op het lokale niveau. Dat betekent dat gemeenten zich bij het opstellen van (nieuwe) bestemmingsplannen moeten houden aan de bij de provinciale verordening gestelde regels.

Voor zover noodzakelijk moeten deze regels bovendien binnen een bepaalde termijn in geldende bestemmingsplannen worden verwerkt. De genoemde richtlijnen en voorwaarden zijn dus zowel inhoudelijk als methodisch. De provinciale verordening is een nieuw instrument, zoals opgenomen in de (nieuwe) Wro

Bij wijze van uitvoeringsbesluit van de Omgevingsverordening is door Ge-deputeerde Staten het "*ontwerp-besluit begrenzing buitengebied*" opgesteld (oktober 2009). Daarin ligt de planlocatie in het buitengebied. Overigens dient de definitieve begrenzing nog plaats te vinden. Zie ook hoofdstuk 8 van deze toelichting.

3. 3. Gemeentelijk beleid

Welzijns- en onderwijsbeleid

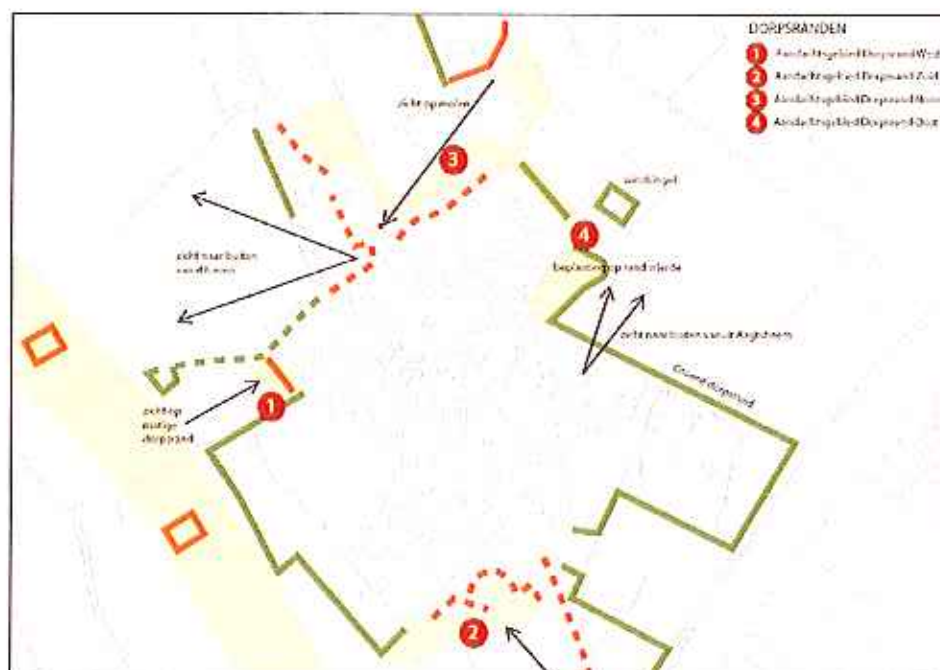
Relevant voor dit bestemmingsplan is met name het gemeentelijk welzijnsbeleid. Dat is erop gericht om in de grotere kernen van de gemeente over een jeugdsoos te beschikken. De grotere kernen, met uitzondering van Eenrum, beschikken al over een jeugdsoos of krijgen binnen afzienbare termijn een dergelijke accommodatie. Thans wordt met dit bestemmingsplan de basis gelegd om ook in Eenrum over een nieuwe accommodatie voor de jeugd te beschikken.

Ruimtelijk beleid

Voor het dorp Eenrum is recent de *Identiteitsvisie Eenrum* opgesteld². Deze is in maart 2008 door de gemeenteraad vastgesteld.

Daarin zijn de belangrijkste kenmerken voor het dorp beschreven en wordt een verkenning gedaan naar versterking van de ruimtelijke kenmerken. Geconstateerd wordt dat Eenrum belangrijke cultuurhistorische en ruimtelijke waarden kent en daarnaast een actieve en sociale bevolking heeft. Vanwege de ligging en beperkte omvang van het voorliggende plangebied is met name van belang wat de Identiteitsstudie zegt over nieuwe ontwikkelingen als deze.

²⁾ Identiteitsvisie Eenrum, 'Prontjewail met golden raand', Buijgel/Hajema, Leens/Assen, 2006 (projectnr.: 142.00.04.36.00).



Figuur 4. Fragment Identiteitsstudie Eenrum (2008)

Zo wordt gewezen op de verschillende dorpsranden die Eenrum typeren, als een 'groen eiland' in het landschap van Noord-Groningen. Het plangebied ligt binnen een 'groen kader' dat de zuidwestelijke dorpsrand markeert.

In de visiekaart voor de westelijke dorpsrand is in de *Identiteitsstudie Eenrum* de locatie voor een jeugdvoorziening meegenomen en indicatief aangegeven. Zie hiervoor figuur 5.



Figuur 5. Fragment Identiteitsstudie Eenrum (2008)

Ook het *Landschapsontwikkelingsplan Noord-Groningen* ³⁾ onderstreept het belang van goede dorpsranden.

In hoofdstuk 4.3. wordt ingegaan op de vertaling ervan naar dit bestemmingsplangebied

³⁾ Landschapsontwikkelingsplan Noord-Groningen, Arcadis, Bosch Slabbers, Arnhem, maart 2006.

4. ONTWIKKELINGEN EN UITGANGSPUNTEN

4. 1. Programma van eisen

Uit het overleg tussen gemeente en het bestuur van de Stichting Jeugdsoos ResuRRection is de wens naar voren gekomen naar een nieuwe jeugdsoos voor Eenrum. In een Plan van Aanpak heeft het bestuur haar plannen nader toegelicht en de behoefte aangegeven. Het gaat om de organisatie van meerdere activiteiten voor verschillende doelgroepen, gericht op jeugd en jongeren. Op grond van het vervolgens gevoerde overleg met de gemeente zijn de wensen nader beoordeeld en geconcretiseerd in een concreet bouwplan. Dit heeft geresulteerd in een gebouw met een begane grondoppervlakte van 175 m². Deze ruimte is in hoofdzaak benodigd voor een soosruimte; daarnaast is ruimte nodig voor bijbehorende voorzieningen (toiletten, entree, keuken, berging). Op het centrale deel van het gebouw wordt een verdieping gerealiseerd van ruim 80 m².

4. 2. Locatiekeuze

Bij de locatieafweging is gekeken naar een locatie die het best beantwoordt aan het doel van het project, namelijk de opvang van de jeugd voor het dorp, zonder nadelige gevolgen voor de omgeving. Daarbij zijn in overleg met betrokkenen (bestuur van de Stichting Jeugdsoos, Dorpsbelangen Eenrum, bestuur dorps huis, gebruikers sportaccommodaties) een aantal mogelijkheden afgewogen, waarna de keuze op de locatie aan de Aagtsweg is komen te vallen. Andere mogelijkheden in een bestaande accommodatie of op een nieuwe plek bleken niet gewenst. Zo is met name als alternatief beoordeeld een locatie aan de Oude Oosterweg, nabij de voormalige gemeenteloods. Deze locatie ligt eveneens aan de rand van het dorp (namelijk aan de noordzijde), terwijl er bovendien weinig verkeersbewegingen zijn. Als nadelen zijn gezien de enigszins afgelegen ligging (met minder mogelijkheden voor sociale controle) en de aanwezigheid van direct aanwonenden.

De voorkeurslocatie aan de Aagtsweg is bovendien een locatie die tijdens de publieksavonden over de Identiteitsstudie Eenrum door de inwoners is genoemd als geschikt voor een jeugdsoos. Deze is in de vastgestelde Identiteitsvisie ook opgenomen.

- Planologische toetsing voorkeurslocatie -

De voorgenomen locatie kan in planologische zin op goede wijze worden benut:

- er zijn geen landschappelijke of cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig (het gebouw is geprojecteerd op het huidige verharde terrein naast het sportcomplex);
- evenmin zijn waardevolle ecologische elementen aanwezig. Zie ook hoofdstuk 5;
- een combinatie tussen jeugd en sport is door de concentratie van voorzieningen goed mogelijk. Binnen de gemeente zijn daarmee goede ervaringen opgedaan in bijvoorbeeld Ulrum;

- er kan een herkenbaar gebouwtje worden gerealiseerd;
- er is geen nadelige beïnvloeding van de woonomgeving;
- Toetsing aan de milieuplanologische criteria uit de publicatie *Bedrijven en Milieuzonering* (VNG, 2009) leert dat er voor voorzieningen als een jeugdsoos een richtlijnafstand van 30 m wordt aangehouden. In de feitelijke situatie liggen de woningen op veel grotere afstand. De meest nabij gelegen woonbebouwing ligt aan de Ds. Uilkenstraat, aan de andere (oost-)zijde van de sportvelden/ijsbaan. De afstand tot deze woonbebouwing bedraagt circa 150 m, de overige woonbebouwing van Eenrum ligt op nog grotere afstand;
- de jeugdsoos wordt via de Aagtsweg ruim voldoende ontsloten; er is voldoende ruimte voor parkeergelegenheid en stallingsgelegenheid voor fietsen. Zie verder ook hoofdstuk 4.4.;
- vanuit oogpunt van waterhuishouding is inpassing in de bestaande waterhuishoudkundige structuur mogelijk;
- er zijn geen problemen met de verwervbaarheid: de grond is gemeentelijk eigendom;
- realisering van een jeugdsoos is in overleg tussen gemeente, jeugd, jongerenwerk ontwikkeld en heeft een ruim maatschappelijk draagvlak.

4. 3. Ruimtelijke opzet

Op basis van het gewenste programma en de gekozen locatie is een ruimtelijke opzet voor de jeugdsoos met bijbehorend terrein gemaakt. Tevens zijn daarin enkele maatregelen opgenomen voor een goede landschappelijke inpassing. Eén en ander is in onderstaande figuur 6 weergegeven.



Figuur 6. Ruimtelijke hoofdopzet en landschappelijke inpassing

Uitgangspunten voor de ruimtelijke hoofdopzet zijn:

- In het algemeen dient het plan binnen het 'groene kader' te blijven dat de zuidwestelijke dorpsrand van Eenrum vorm geeft (zie eerder in figuur 4). Figuur 5 geeft aan dat het plan binnen deze 'groene contour', zoals ook onderscheiden in de *Identiteitsstudie Eenrum*, blijft.
 - Omdat het gebouw op de grens van het groene gebied bij de drafbaan en het open veld wordt gesitueerd, vereist de locatie dat het ontwerp, de materiaalkeuze en de kleurstelling goed moet aansluiten op het landelijk karakter. Deze randvoorwaarde wordt mede gehanteerd vanuit *Identiteitsvisie Eenrum* en het *Landschapsonwikkelingsplan Noord-Groningen* (zie ook paragraaf 3.3).
 - Een locatie voor de jeugdsoos op het westelijke deel van het betrokken gebied. Het overige deel een medefunctie te geven als opstelplaats voor een zestal vrachtauto's met een in- en uitrit op de Aagtsweg. Via deze weg worden onnodige verkeersbewegingen door het dorp voorkomen en is een vlotte afwikkeling naar de N361 mogelijk.
 - Tevens kan dit onbebouwde deel incidenteel benut worden voor het houden van evenementen.
 - Een bescheiden hoofdvorm van de jeugdsoos, met voorzijden gericht op de weg en het buitengebied. Handhaving van de bestaande beplanting aan de zuid- en zuidwestzijde.
 - Aanvullen van de beplanting met (te versterken) laanbeplanting aan de wegzijde en enkele solitaire bomen aan de west- en zuidzijde. Dit laatste in combinatie met behoud van bezonningsmogelijkheden op een terras, voorzien aan de zuidzijde. Met deze maatregelen kan een voldoende en passende landschappelijke inpassing worden bereikt. Voor de aan te vullen beplanting wordt ingezet op gebiedseigen soorten, die goed passen bij de aanwezige beplanting.
- Overwegingen van sociale controle en het voorkomen van anonieme situaties verzetten zich overigens ook tegen het te sterk inplanten van het gebouwtje.

Parallel aan het bestemmingsplan vindt op grond van de *Welstandsnota Gemeente De Marne* een nadere beoordeling van de beeldkwaliteitsaspecten plaats. De Welstandsnota geeft voor bebouwing op sport- en recreatiegebieden aan te zorgen voor een sobere opzet, met een terughoudend materiaal- en kleurgebruik. Bij de ontwikkeling van het bouwplan is/wordt hiermee rekening gehouden.

Op bouwplanniveau vindt overleg met Libau plaats, mede in het licht van de voornoemde stedenbouwkundige randvoorwaarde.

Libau heeft bij brief van 18-05-09 laten weten dat het plan in hoofdopzet niet strijdig is met de redelijke eisen van welstand. Met de opmerking van Libau over de uitwerking zal bij de verdere procedure van het bouwplan zoveel mogelijk rekening worden gehouden.

4. 4. Verkeersaspecten

Het plangebied ligt aan de Aagtsweg, een weg met een maximum snelheid van 80 km/uur. Er ligt een vrijliggend fietspad naast de weg, onder meer van belang als schoolroute voor scholieren van en naar Warffum en Wehe den Hoorn.

Ook wordt het fietspad gebruikt door kinderen van en naar de basisschool. Zoals eerder opgemerkt, wordt het terrein in het plangebied tevens gebruikt als opstelplaats voor vrachtauto's.

Het concept van dit bestemmingsplan is besproken met de verkeerscommissie om de gemeente (04-02-09). De aanbeveling is gedaan om tijdens de bouwfase een verkeersplan te maken, dat voldoet aan de richtlijnen CROW (landelijke richtlijnen). Zo wordt geadviseerd de rijsnelheid terug te brengen (60 km/uur) en te zorgen voor goede oversteekmogelijkheden met onder meer een opening in de heg langs de Aagtsweg, alsmede een herkenbare en zichtbare oversteekmogelijkheid.

Tijdens de bouwfase zal hiermee rekening worden gehouden.

5. OMGEVINGSASPECTEN EN RANDVOORWAARDEN

5. 1. Milieuaspecten

- geluidhinder -

Ten aanzien van het aspect 'geluidhinder' is de *Wet geluidhinder* (Wgh) bepalend. Op grond van de wet zijn verschillende vormen van geluidhinder te onderscheiden die directe raakvlakken hebben met de ruimtelijke ordening.

Met de realisering van een jeugdsoos in termen van de *Wet geluidhinder* geen sprake van een geluidgevoelige functie. Omgekeerd kan van een jeugdsoos wel geluidbelasting voor de omgeving ontstaan. Het bestemmingsplan zelf is niet het instrument om het geluid van dit soort functies dit te regelen. Desalniettemin kan het geluidsaspect wel een gevolg zijn van het bestemmingsplan. In eerste instantie kan er op gewezen worden, dat de jeugdsoos op aanzienlijke afstand van woonbuurten is gelegen.

Voorts worden de maatregelen gezocht in het maken van afspraken met het bestuur van de jeugdsoos, het opstellen van huisregels en het afspreken van verantwoordelijkheden, alsmede het aanwijzen van een aanspreekpunt.

- luchtkwaliteit -

Op 15 november 2007 is de *Wet luchtkwaliteit* in werking getreden. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging; anderzijds heeft de wet tot doel binnen zekere randvoorwaarden mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Op grond van de wetgeving gelden grenswaarden ten aanzien van zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes, lood, koolmonoxide en benzeen. Deze geven het kwaliteitsniveau van de buitenlucht aan dat op een bepaald tijdstip bereikt moet zijn. De *Wet Luchtkwaliteit* verplicht bij het maken van ruimtelijke plannen de gevolgen voor de luchtkwaliteit mee te wegen. Luchtkwaliteitscissen vormen onder de *Wet luchtkwaliteit* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Tot projecten die in betekenende mate aan de luchtverontreiniging bijdragen, worden in elk geval gerekend

- woningbouwlocaties met niet meer dan 500 nieuwe woningen bij één ontsluitingsweg en 1000 nieuwe woningen bij twee ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 33.333 m² bij één ontsluitingsweg en 66.667 m² bij twee ontsluitingswegen.

Het project 'jeugdsoos' met bijbehorende voorzieningen mag, gelet op de geringe omvang, als een project worden gerekend, dat "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Wat betreft de functie "stalling voor vrachtauto's" wordt met het bestemmingsplan een verbetering van de milieusituatie in het dorp beoogd. Thans staan er vrachtauto's verspreid te midden van de dorpsbebouwing. Een concentratie aan de rand van het dorp, op ruime afstand van de woonbebouwing, werkt positief op de milieusituatie in het dorp.

5. 2. Water

De watertoets vormt een onderdeel van de startovereenkomst *Waterbeleid in de 21^e eeuw*, een gezamenlijk stuk van de VNG, de provincies, het Rijk en de Unie van Waterschappen. In het kader daarvan dient bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met de belangen van het water. De gemeente De Marne c.q. dit plangebied valt in het werkgebied van het waterschap Noorderzijlvest. Samen met dit waterschap heeft de gemeente een waterplan ontwikkeld: *Van Reitdiep tot Wad* (2007).

In het algemeen is dit beleid gericht op duurzaam waterbeheer en het voorkomen van wateroverlast door maatregelen te nemen op grond van de trits: *vasthouden-bergen-afvoeren*. Voor de waterkwaliteit wordt ingezet op de trits *schoonhouden-scheiden-bergen*.

Voor bebouwd gebied geeft het waterplan aan dat de nadruk ligt op het vasthouden en schoonhouden van regenwater. Daarnaast is de kwaliteit van de leefomgeving een belangrijke factor. Bij maatregelen voor ruimtelijke herinrichting wijst het waterplan op de noodzaak/wenselijkheid voor de aanleg van gescheiden rioolstelsels, het oppervlakkig afstromen van regenwater en het gevolg geven aan de afspraken die in het convenant "duurzaam bouwen" zijn gemaakt.

Toegespitst op de huidige situatie het volgende.

Met de bouw van de jeugdsoos met bijbehorend terrein gaat het om een beperkte toename van de verharding. (De stallingsgelegenheid voor vrachtauto's bedraagt reeds een in hoofdzaak half-verhard terrein).

De extra verharde ruimte bestaat uit een gebouw van circa 175 m², terwijl voorts enig bijbehorend terrein bij de jeugdsoos nodig zal zijn. Gezamenlijk bedraagt de extra verharding circa 300-400 m². Het waterschap Noorderzijlvest hanteert in de praktijk een grens van 750 m² van waar af ruimte gezocht dient te worden naar tijdelijke berging van afstromend water. Van een dergelijke toename is met dit plan niet sprake. Wel kan voor de afwatering van het terrein gewezen worden op de functie van de bermsloten langs de Aagtsweg.

Voorts is de parkeerplaats half-verhard, hetgeen de afwatering bevordert.

Aangaande het aspect van waterkwaliteit kan erop gewezen worden, dat aansluiting door middel van een vrijerval-riolering mogelijk is. Er kan worden aangesloten op het gemengde rioleringsstelsel in de kruising met de Ds. Uilkenstraat.

5. 3. Ecologie

Het plangebied van deze ruimtelijke onderbouwing, als ook zijn omgeving, kent vanuit gebiedsbescherming geen bijzondere waarden.

Het ligt niet in of nabij de Ecologische hoofdstructuur of een anderszins beschermd natuurgebied. Het plangebied grenst aan een gebied met een agrarische hoofdfunctie.

Wat betreft de soortbescherming is met de inwerkingtreding van de Flora- en Faunawet (april 2002) voorzien in een bescherming van een groot aantal inheemse planten en diersoorten. De wet wil schadelijke handelingen voor deze soorten voorkomen door middel van de volgende maatregelen:

- verbod op handelingen die de instandhouding van de in het wild levende planten en dieren in gevaar kan brengen;
- kleine objecten of terreinen waarvan één of meerdere soorten van belang kunnen zijn, kunnen door de provincie worden aangewezen als beschermde leefomgeving;
- bescherming van soorten die voorkomen op de "Rode Lijst".

Vanuit het huidige gebruik zijn er geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van beschermde soorten. Het is een gebied langs een ontsluitingsweg en is merendeels verhard. De omliggende opgaande beplanting zal worden ingepast en versterkt. Er zijn geen landschapselementen of aanwijzingen in het gebied die duiden op ecologische waarden. Gezien de zeer beperkte nieuwbouw en de feitelijke situatie wordt geen significante aantasting van leefgebieden verwacht.

5. 4. Cultuurhistorie en archeologie

Vanuit cultuurhistorisch oogpunt is van belang dat Eenrum als karakteristieke *wierdenederzetting* tot beschermd dorpsgezicht is aangewezen (1991). Dit betreft de karakteristieke dorpskern. In 2002 is het beschermde dorpsgezicht nog uitgebreid.

Het voorliggende plangebied ligt op aanzienlijke afstand van het beschermde dorpsgezicht. De voorgenomen bouw doet niet af aan de waarden van het beschermde dorpsgezicht. Zie ook navolgende figuur.

Een aspect van cultuurhistorie dat minder zichtbaar is, is de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. De archeologische waarden zijn in beeld gebracht op de AMK (*Archeologische monumentenkaart* in de provincie Groningen, Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek, 2001). Binnen het voorliggende plangebied komen blijkens de *Archeologische Monumentenkaart* (A.M.K.) geen archeologische monumenten of anderszins terreinen met een (hoge) archeologische waarde voor.

Voor Noord-Groningen kan verder gewezen worden op de *Archeologische Advieskaart Noord-Groningen* (concept, 2008; najaar 2008 behandeld in Stuurgroep Oost). In dit (interim-) archeologiebeleid maakt het terrein in dit plangebied deel uit van een gebied waarvoor geen veldonderzoek nodig is



Figuur 7. Ligging beschermd dorpsgezicht (RACM, 2008)

5. 5. Externe veiligheid

Op 27 oktober 2004 is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) ingegaan. In het externe veiligheidsbeleid staat de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden als gevolg van een ongeluk met opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen centraal. Daarbij wordt het Plaatsgebonden risico (PR) en het Groepsrisico (GR) onderscheiden.

Volgens de Risicokaart van de provincie Groningen bevinden zich geen risicocaties op/in de nabijheid van het plangebied. Evenmin ligt het perceel nabij een weg, een spoorweg of een waterweg, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Binnen of nabij het plangebied liggen ook geen hogedrukaardgastransportleidingen die vanuit oogpunt van externe veiligheid belemmerend zouden kunnen werken.

Verder kan erop gewezen worden dat er met de stallingsgelegenheid van vrachtauto's geen opslag van gevaarlijke stoffen en/of gevaarlijke handelingen plaatsvinden. Er wordt juist op een verbetering voor lokale transportondernemingen ingezet ten opzichte van de situatie waarbij temidden van de dorpsbebouwing moet worden geparkeerd.

Uit informatie van de regionale brandweer (25-02-09 aan regioraad) is gebleken, dat - als er geen sprake is van wijziging van het groepsrisico, waarvan hier sprake is - de lokale brandweer om advies dient te worden gevraagd inzake bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid.

Aangaande dat eerste kan gewezen worden op het open water langs en nabij de Aagtsweg; wat de bereikbaarheid betreft, is het terrein op twee punten ontsloten. Zie voor een en ander ook figuur 5. Met de lokale brandweer vindt terugkoppeling plaats.

Samenvattend kan worden gesteld, dat er vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen zijn.

5. 6. Bodem

Daar waar sprake is van functies waar regelmatig mensen verblijven is de kwaliteit van de bodem punt van aandacht. De locatie behoort niet tot de vanuit milieu gezien 'verdachte bodemlocaties'.

Inmiddels heeft een bodemonderzoek plaatsgevonden ⁴⁾. Uit het onderzoek blijkt dat de aangetoonde lichte verontreinigingen in het grondwater geen verhoogde risico's vormen voor de volksgezondheid en/of milieu in algemene zin en dat de noodzaak voor vervolgonderzoeken niet aanwezig is. Geconcludeerd wordt dat vanuit milieuhygiënisch oogpunt er derhalve geen beperkingen aan de gebruiks- c.q. bestemmingsmogelijkheden van het terrein hoeven te worden gesteld.

5. 7. Duurzaamheid en energiebesparing

De provincie Groningen vraagt in de Omgevingsverordening-2009 aandacht voor duurzame oplossingen en energiebesparing.

De gemeente De Marne voert algemeen een stimulerend beleid aangaande duurzaamheid, zowel wat betreft duurzaam bouwen als een duurzame inrichting van de (woon)omgeving.

Aangaande dit plan gaat het om een relatief bescheiden bouwwerk. Dit wordt voorzien op een reeds verhard terrein, een nieuwe ingreep is daarmee niet nodig. De mogelijkheden voor energiezuinig bouwen worden bij de planuitvoering nader gezien.

⁴⁾ Verkennend milieukundig bodemonderzoek t.b.v. de bouw van een jeugdsoos aan de Aagtsweg in Eenrum, Wiertsema en Partners, februari 2009.

6. TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN

6. 1. Algemeen

Bij het opstellen van het bestemmingsplan is rekening gehouden met nieuwe eisen vanuit de *Wet ruimtelijke ordening* (2008) en het *Besluit ruimtelijke ordening*.

Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2008 is de opvolger van de SVBP 2006 en is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de nieuwe Wro en Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

Hieronder wordt een korte toelichting gegeven op de voorkomende bestemmingen. Het plan is opgezet conform de *Wet ruimtelijke ordening* (ingangsdatum 1 juli 2008).

Qua plangrens is aangesloten bij de ruimtelijke opzet: de beoogde jeugdsoos, de parkeerplaats met opstelgelegenheid voor vrachtauto's en het afschermend groen.

6. 2. Toelichting op de bestemmingen

Dit bestemmingsplan telt enkele bestemmingen:

- Groen -

De bestemming Groen is gelegd rondom het te plaatsen gebouw met bijbehorend terrein. Daarmee wordt recht gedaan aan het uitgangspunt voor een goede landschappelijke inpassing. De bestemming sluit aan bij de bestaande en plaatselijk aan te vullen beplanting rond het terrein.

- Maatschappelijk -

Deze bestemming regelt de voorgenomen bouw van de jeugdsoos. Het bouwvlak en de planregels zijn afgestemd op de gekozen locatie en het voorgenomen bouwplan. De bestemmingsomschrijving is gericht op de realisering van de sociaal-culturele functie. Slechts in ondergeschikte mate is bijbehorende horeca toegestaan.

- Verkeer - Verblijf -

De parkeerplaats annex opstelplaats voor vrachtauto's is onder de bestemming 'Verkeer - Verblijf' gebracht. Ongewenste gebruiksvormen zijn de in de planregels uitgesloten. Het bestemmingsplan geeft ruimte om in incidenteel evenementen te organiseren.

7. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Maar ook de gemeente zelf hecht aan een uitvoerbaar plan met voldoende draagvlak. In dat verband wordt onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

- *planvorming* -

Het (voorstel-)bestemmingsplan is het resultaat van het overleg met alle betrokken partijen:

- vertegenwoordigers van de jeugdsoos te Eenrum;
- bestuur dorps huis;
- gebruikers van het sportcomplex (voetbalvereniging en vereniging "Het Want");
- Dorpsbelangen Eenrum;
- gemeente De Marne.

Daaruit is de locatie, zoals met dit bestemmingsplan geregeld, als meest geschikte locatie naar voren gekomen.

- *overleg en inspraak bestemmingsplan* -

In verband met de maatschappelijke uitvoerbaarheid is over het voorontwerp van dit bestemmingsplan, overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening, gelegenheid gegeven tot het inspreken op het plan. Daarop zijn geen reacties ingekomen. Daarnaast is het plan voorgelegd aan de betrokken diensten als bedoeld in het *Besluit ruimtelijke ordening*. In hoofdstuk 8 wordt een verantwoording gegeven op inspraak- en overlegprocedure.

7. 2. Economische uitvoerbaarheid

De realisering van de jeugdsoos zal met gemeentelijke middelen gefinancierd moeten worden. Het benodigde krediet is als gewenste investering in de Kadernota 2007-2009 opgenomen. Besluitvorming daarover moet nog plaatsvinden. Deze vindt parallel met de ruimtelijke procedures plaats.

7. 3. Grondexploitatie en economische uitvoerbaarheid

De *Grondexploitatiewet* (onderdeel van de *Wet ruimtelijke ordening*) stelt een gegarandeerd kostenverhaal verplicht bij het opstellen van bestemmingsplannen waarin bepaalde bouwplannen mogelijk worden gemaakt. Een exploitatieplan is verplicht, tenzij het verhalen van kosten reeds anderszins is verzekerd, het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is en het stellen van eisen en regels omtrent werken en werkzaamheden in het exploitatiegebied niet noodzakelijk is. In dat geval dient de gemeenteraad tegelijk met vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan expliciet en gemotiveerd te besluiten om géén exploitatieplan vast te stellen.

In de situatie van dit plangebied wordt afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan vanuit de omstandigheid dat het gaat het om een plangebied waarvan de gemeente De Marne eigenaar is en de gemeente zelf ook verantwoordelijk voor de ontwikkeling zal zijn. Omdat de gemeente De Marne zelf de werkzaamheden ten behoeve van de grondexploitatie uitvoert, is het bepalen van een tijdvak of fasering en het stellen van eisen en regels omtrent werken en werkzaamheden door middel van een exploitatieplan evenmin noodzakelijk.

8. INSPRAAK EN OVERLEG

8. 1. Inspraak

Over het voorontwerp van het bestemmingsplan *Eenrum-Jeugdsoos* is de gelegenheid gegeven voor indiening van inspraakreacties gedurende een periode van zes weken vanaf 15 mei 2009. Tijdens deze periode zijn geen inspraakreacties ingekomen.

8. 2. Overleg

Verder is het plan in het kader van het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het *Besluit ruimtelijke ordening* toegezonden aan diensten van Rijk en provincie in het kader van het wettelijk verplichte vooroverleg. Ook het waterschap is in het overleg betrokken. Reacties zijn ontvangen van:

1. VROM-Inspectie van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer te Groningen;
2. Provincie Groningen, Afdeling Ruimtelijke plannen te Groningen;
3. Waterschap Noorderzijlvest te Groningen.

De reacties worden in bijlage 1 bij de plantoelichting opgenomen.

Ad 1. VROM-Inspectie

De VROM-Inspectie stuurde mede namens de overige regionale rijksdiensten een brief d.d. 24 juni 2009. De inspectie geeft aan dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Ad 2. Provincie Groningen, Afdeling Ruimtelijke Plannen

Vanuit de doorwerking van het provinciale beleid geeft de Afdeling Ruimtelijke Plannen van de provincie Groningen bij brief van 15 juli 2009 de volgende opmerkingen.

Begrenzing Buitengebied

Het provinciaal beleid is gericht op het tegengaan van niet-agrarische bebouwing in het buitengebied. In het kader van het nieuwe provinciale beleid wordt het bestaand bebouwd gebied aangegeven. De provincie merkt op, dat de beoogde bouwlocatie van de Jeugdsoos blijkens de concept-kaart van Eenrum in het buitengebied ligt. Er is derhalve strijdigheid met het uitgangspunt, dat niet-agrarische bebouwing in het buitengebied moet worden tegengegaan.

Reactie:

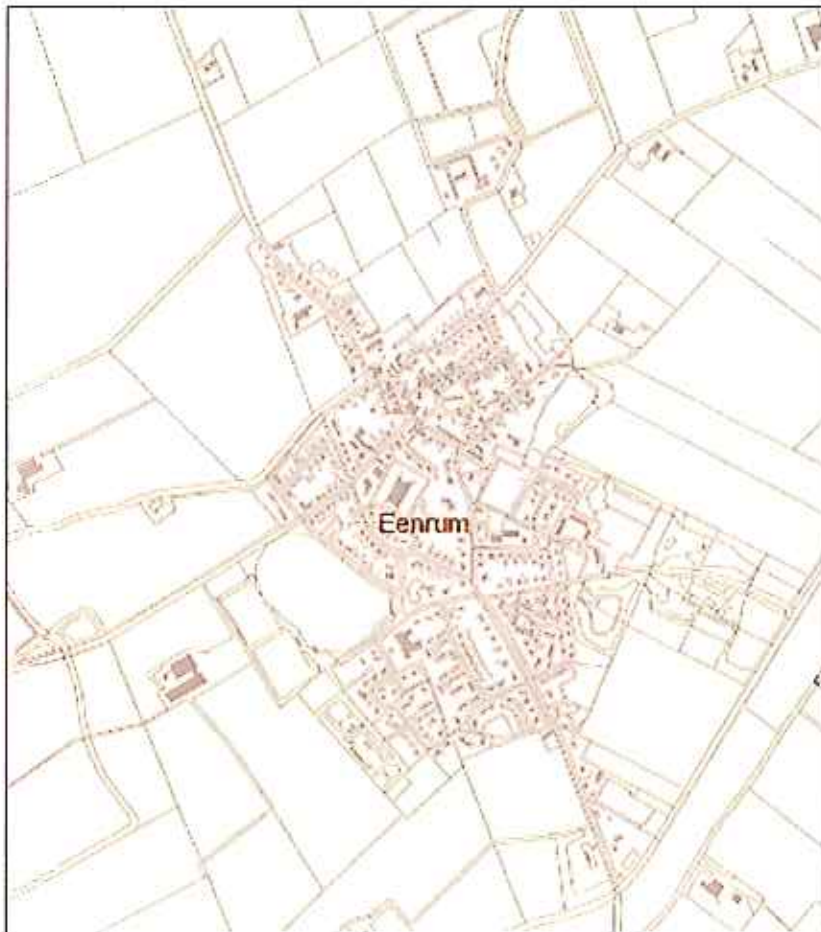
Ten aanzien van de begrenzing tussen bebouwd en niet-bebouwd gebied heeft discussie tussen gemeenten en provincie gelopen. Ook het hoofd van de Afdeling Ruimtelijke plannen merkt in zijn brief van 15 juli 2009 op, dat het hier conceptkaarten betrof, die nog een definitieve vaststellingsprocedure moesten doorlopen.

Inmiddels is met ingang van 26 oktober 2009 door Gedeputeerde Staten het "ontwerp-besluit begrenzing buitengebied" ter inzage gelegd.

Daarin is aangegeven welke delen van de gemeenten tot het bebouwd gebied moeten worden gerekend en welke delen tot het omringende buitengebied.

Tot de functies die de provincie tot 'bebouwd gebied' rekent horen: wonen, werken, detailhandel, gebouwen met openbare en sociaal-culturele functies, ingesloten door onbebouwde terreinen, begraafplaatsen, en in zeer beperkte mate agrarische bedrijven en kassen die ingesloten worden door de hiervoor genoemde functies. De niet-ingesloten onbebouwde terreinen worden, ook degene die qua uitstraling tot gebruik tot het invloedssfeer van de kernen behoren, tot het buitengebied gerekend.

De ontwerp-kaart van het ontwerp-besluit geeft voor Eenrum het onderstaande beeld:



Figuur 8. Ontwerp-besluit 'Begrenzing buitengebied' (oktober 2009)

Uit deze kaart blijkt dat het gebied van de sportvelden/drafbaan (en daarmee ook de locatie van de jeugdsoos) tot het zogenaamde buitengebied is gerekend. Dat is in de lijn van het eerdere advies van het Hoofd van de Afdeling Ruimtelijke plannen (15-07-09).

De gemeente is van mening dat een jeugdsoos op deze locatie te verantwoorden is ondanks de begrenzingen die de provincie in het ontwerp besluit heeft aangegeven. Volgens Artikel 4.27 is in bepaalde gevallen een ontheffing te verlenen.

Overigens spreekt de provincie in de brief ook niet van een onaanvaardbare situatie. Uit overleg is gebleken dat de gemeente dient te onderbouwen waarom voor deze locatie is gekozen.

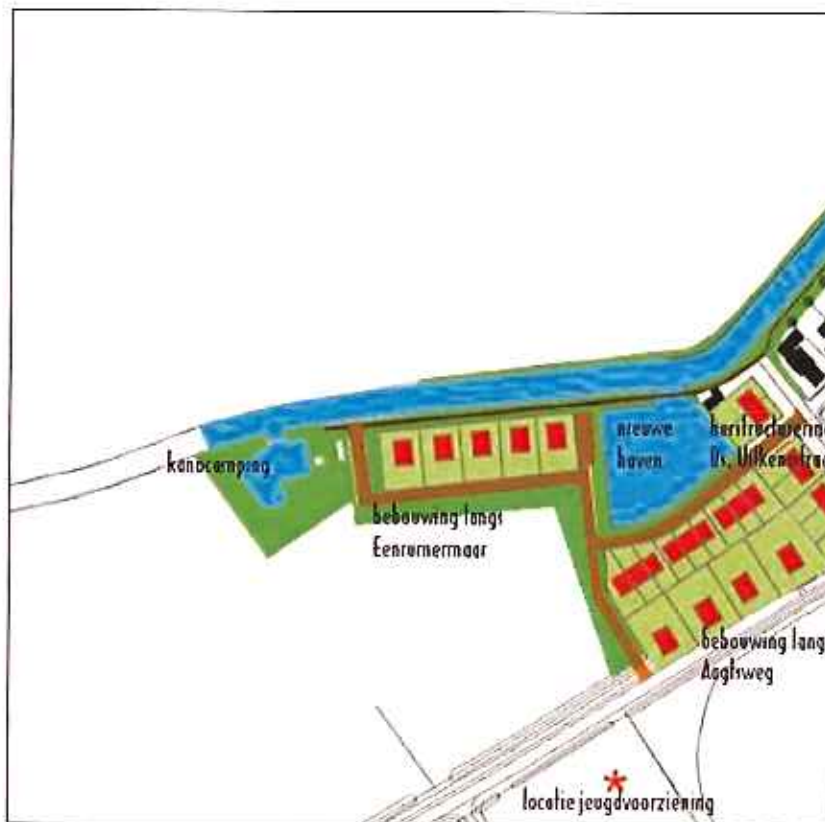
Gemeentelijk gelden met het oog daarop de volgende motieven:

- overwegingen voor de locatie en maatschappelijk draagvlak

De locatiekeuze van een functie als een jeugdsoos vraagt een enigszins op zichzelf staande locatie om eventuele hinder naar te omgeving zoveel mogelijk te beperken. De locatiekeuze is uitvoerig in de plantoelichting gemotiveerd (zie hoofdstuk 4). Deze is tot stand gekomen na overleg met het bestuur van de Stichting Jeugdsoos, Dorpsbelangen Eenrum, het bestuur van het dorpshuis en de gebruikers van de sportaccommodaties. In dat overleg zijn een aantal mogelijkheden afgewogen. Zie ook hoofdstuk 4. Ook is de voorkeurslocatie aan de Aagtsweg tijdens het overleg met de bevolking over de Identiteitsvisie Eenrum als meest geschikt beoordeeld. Al met al kan de jeugdsoos op de voorgenoemde plaats op een breed maatschappelijk draagvlak rekenen.

- locatie reeds opgenomen in Identiteitsstudie Eenrum-2008

De locatie past binnen de eerder opgestelde Identiteitsvisie voor Eenrum, hetgeen de provincie overigens ook zelf constateert (zie hierna). De Identiteitsvisie is door de gemeenteraad bij besluit van 25 maart 2008 vastgesteld. Binnen die visie wordt op een aantal bepalende plekken voorzien in een groene dorpsrand, waarbinnen de dorpsfuncties moeten blijven. Aan de zuidwestzijde ligt deze groene dorpsrand rondom de sportvelden. De locatie voor de jeugdsoos blijft daar binnen. Voorts is binnen de definitieve Identiteitsstudie - waaraan de provincie inhoudelijk heeft bijgedragen en bij het resultaat is betrokken - rekening gehouden met de locatie voor de jeugdsoos. Onderstaand fragment laat dat zien: het betreft hier de uitwerking voor de westelijke dorpsrand, waar de locatie van de jeugdsoos expliciet staat vermeld.



Figuur 9. Fragment Identiteitsstudie Eenrum2008

- bouwmogelijkheden vigerende bestemmingsplan

Ook reeds in het vorige Bestemmingsplan Grote kernen was er sprake van een bouwmogelijkheid binnen de bestemming "Sport". Deze was alleen niet zodanig omschreven, dat daarmee de functie van jeugdsoos realiseerbaar was, maar gaf wel aan dat binnen de bestemming een zekere (ondergeschikte en bijbehorende) bebouwing mogelijk zou moeten zijn. (De provinciale verordening staat ook gebouwen ten behoeve van sport etc. toe).

- goede landschappelijke inpassing

De gemeente zorgt voor het plan voor een goede landschappelijke inpassing, zoals in hoofdstuk 4 van de plantoelichting is omschreven. Het plan past binnen de 'groene contour' zoals in de Identiteitsvisie Eenrum is aangegeven en mag ook passend worden geacht binnen het Landschapsonwikkelingsplan Noord-Groningen.

Resumerend kan worden gesteld dat er goede motieven zijn voor de aangegeven locatie en dat deze kan worden beschouwd als een uitwerking van de Identiteitsstudie, een studie waaraan de provincie heeft meegewerkt.

Ruimtelijke kwaliteit

De provincie wijst naar de *Omgevingsverordening-2009* waarin eisen zijn gesteld over de paragraaf met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit. Verzocht wordt het plan daarop aan te passen.

Reactie:

Ten tijde van het opstellen van het voorontwerp-bestemmingsplan (eerste kwartaal 2009) was er nog geen vastgestelde Omgevingsverordening. Daarnaast is in de plantoelichting reeds ingegaan op de landschappelijke en ruimtelijke inpasbaarheid. De toelichting is in de lijn van de inmiddels vastgestelde verordening nader aangevuld.

Landschappelijke inpassing

Voor Eenrum is in 2007 een Identiteitsvisie opgesteld. In het bestemmingsplan wordt terecht verwezen naar deze visie. De concrete invulling komt evenwel niet geheel overeen met de uitgangspunten van de visie, zo stelt de provincie. Zo is niet terug te zien dat bij nieuwe ontwikkelingen ook een nieuwe groene rand wordt gemaakt.

Reactie:

Het is de bedoeling geweest om aan te sluiten bij de identiteitsvisie. Figuur 5 van de plantoelichting geeft dat ook aan. Deze figuur kan nog iets aangevuld worden daar waar het gaat om de (bestaande) randbeplanting rond het sportcomplex. Voor zover binnen het plangebied van dit bestemmingsplan vallend, biedt de bestemming "Groen" daarvoor de ruimte.

Wat betreft de locatie van de jeugdsoos geeft de plankaart al invulling aan de aansluiting op de groenzone en kent een bestemming "Groen" toe rondom de geprojecteerde jeugdsoos; dit ter concretisering van de ruimtelijke hoofdopzet en de landschappelijke inpassing, zoals weergegeven in figuur 5.

Relatie vrachtwagens

De provincie merkt verder op dat de jeugdsoos bij een parkeerterrein voor vrachtwagens is geprojecteerd. Zij begrijpt op zichzelf de overwegingen, maar heeft niet aangetroffen op welke wijze wordt voorkomen, dat er zo min mogelijk interactie tussen de vrachtwagens en de jeugdsoos is. Dit in verband met het aspect 'veiligheid'.

Reactie:

Of de jeugdsoos nu aan de dorpszijde van het parkeerterrein wordt geplaatst (zoals de provincie suggereert), of op de planlocatie wordt gehandhaafd, voor de afstand tot de vrachtwagens maakt dat niet uit. Het parkeerterrein kan binnen de bestemming "Voorkeur - Verblijf" voor de plaatsing van vrachtwagens gebruikt worden.

Voor de genoemde "interactie" tussen jeugd en geparkeerde vrachtauto's zal het name zaak zijn om door middel van afspraken met de vertegenwoordigers van de jeugdsoos en andere betrokkenen ervoor te zorgen, dat de veiligheid niet in het geding komt.

Afstand boerderij

Ook verdient het volgens de provinciale reactie aanbeveling om meer afstand ten opzichte van de beeldbepalende boerderij aan te houden, zodat deze beter in het landschap uit komt. Een locatie dicht bij het dorp maakt dat de jeugdsoos meer onderdeel wordt van de dorpse bebouwing. Ten opzichte daarvan zal minimaal 30 m moeten worden aangehouden.

Reactie:

Als aangegeven past de locatie binnen de Identiteitsstudio Eenrum waarin het dorp in zijn geheel, als ook in zijn relaties tot de omgeving is beoordeeld.

De afstand tot de boerderij ten zuiden van de dorpskern is zodanig ruim, dat er geen sprake is van negatieve invloed. De agrarische bedrijfsbebouwing ligt op ruim 100 m, terwijl de beeldbepalende voorzijde van de boerderij, gevormd door de woning en het voorterrein, nog verder weg ligt en juist afgokeerd is van het sportcomplex en daarmee van de jeugdsoos. Bovendien wordt rondom het parkeerterrein en het terrein van de jeugdsoos voorzien in afscherpende beplanting.

Reclamemasten

Volgens de provincie moet de plaatsing van reclamemasten hoger dan 6 m worden uitgesloten.

Reactie:

Dat is ook niet de bedoeling; de planregels worden hierop aangepast.

Ad 3. Waterschap Noorderzijlvest

Omdat het gaat om een bestemmingsplan met een beperkte bebouwde oppervlakte verandert er niets aan e waterhuishoudkundige situatie, reden waarom het waterschap met het plan akkoord kan gaan.

Wel worden nog twee aandachtspunten meegegeven:

- bij de bouw van de jeugdsoos zou het waterschap graag zien dat geen uitlogende materialen worden gebruikt, dit vanwege de duurzaamheid en de kwaliteit van het oppervlaktewater;
- aangeraden wordt om bij de bouw alvast een gescheiden rioolstelsel aan te leggen, zodat in de toekomst bij een herstelproject de jeugdsoos zonder problemen kan worden aangekoppeld.

Reactie:

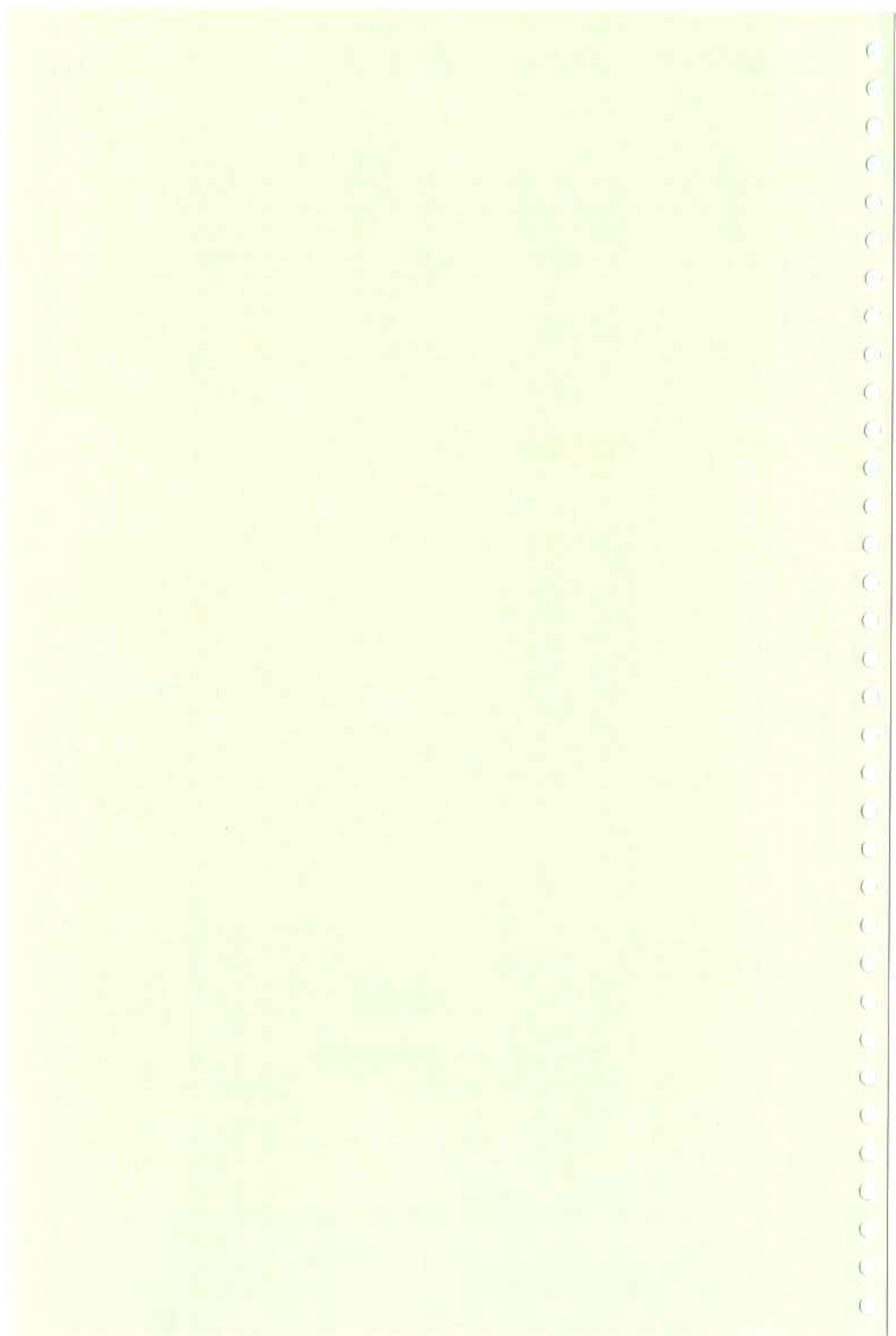
Bij de uitvoering van het bestemmingsplan zal zoveel mogelijk rekening worden gehouden met een duurzame materiaalgebruik.

Wat het rioleringsbeleid betreft, wordt verwezen naar hoofdstuk 5.2. van deze toelichting.

===

BIJLAGE 1

Overlegreacties





VROM-Inspectie
Ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

VROM-INSPECTIE	
Dossier	Datum 25-6-09
Nr.	
Behandelaar	Del. / Pos.
1*	
2*	
3*	
4*	
5*	
Retour Archief	

> Retouradres Postbus 30020 9700 RM Groningen

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente De Marne
Postbus 11
9965 ZG LEENS

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regio afdeling
Cascadeplein 10
Postbus 30020
9700 RM Groningen
www.vrom.nl

Contactpersoon
drs. V.K. van der Bijl
T 050-5992700
F 050-5992699
vln-ruimtelijkeplannen
@mln.vrom.nl

VERZONDEN 24 JUNI 2009

Datum
Betreft Bestemmingsplan Eenrum - Jeugdsoos

Kenmerk
VRIJ/2009.0029605/ms
1

Geacht college,

Op uw verzoek om advies ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) over het voorontwerpbestemmingsplan "Eenrum, Jeugdsoos", ontvangen op 15 mei 2009, bericht ik u het volgende.

Het Kabinet heeft op basis van de sturingsfilosofie van de Nota Ruimte en de Wet ruimtelijke ordening (Wro) aangegeven het wenselijk te vinden dat de regionale rijksdiensten zoveel mogelijk samenwerken. Besloten is dat de directeur/inspecteur van de VROM-Inspectie Regio Noord de reactie op voorontwerpbestemmingsplannen van alle belanghebbende regionale rijksdiensten zal coördineren en zoveel mogelijk in één rijksreactie zal verwoorden.

Het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Een afschrift van deze brief heb ik gezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Hoogachtend,
de directeur/inspecteur Regio Noord,

i.v.

mr. ir. n.k. tilstra



provincie
groningen

secretariaat: Ruimtelijke Plannen

bezoekadres: St. Jansstraat 4

postadres: Postbus 610
9700 AP
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

faxnr: 050 316 44 39

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

KLEINE COMMISSIE

Aan Burgemeester en Wethouders van
de gemeente De Marne
Postbus 11
9965 ZG Leens

Gemeente De Marne	
registratie -nummer:	2009001670
ingekomen d.d.:	20 JUL 2009
in handen gesteld van:	M. Hoogdijk
class.nr.	1-737.272
ontvangstbevestiging:	☐ JA ☒ NEE

Datum : 15 juli 2009
Briefnummer : 2009-30547
Behandeld door : 180575
Telefoonnummer : (050) 3164365
Antwoord op : uw e-mail van 15 mei 2009
Bijlage :
Onderwerp : Voorontwerpbestemmingsplan "Jeugdsoos Eenrum".

Geacht college,

Bij e-mail van 15 mei 2009 heeft u overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan voor overleg aan de ambtelijke dienst van de provincie toegezonden.

Namens deze dienst bericht ik u het volgende.

Het doel van het overleg is om te voorkomen dat het plan het ruimtelijke beleid van de provincie doorkruist. Daarnaast heb ik, voor zover relevant, de volgende aspecten in mijn beoordeling betrokken:

- * de wet- en regelgeving omtrent externe veiligheid;
- * de provinciale milieudoelstellingen;
- * provinciale taken en bevoegdheden ten aanzien van het gebruik, het beheer en het onderhoud van provinciale (vaar)wegen;
- * de juridische plankwaliteit, voor zover van provinciaal belang.

Inhoud

Het voorontwerpplan voorziet in het oprichten van een jeugdsoos aan de Aagstweg in Eenrum.

Kader

Op 17 juni 2009 hebben Provinciale Staten voor de periode 2009-2013 een nieuw Provinciaal Omgevingsplan en de Omgevingsverordening vastgesteld. De Omgevingsverordening zal naar verwachting drie maanden na de bekendmaking in werking treden.

In de (overgangs)periode tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening hanteert het college van Gedeputeerde Staten als gedragslijn dat plannen en projecten worden getoetst op hun verenigbaarheid met provinciale ruimtelijke belangen zoals deze in de Omgevingsverordening zijn geborgd. Op deze wijze kunnen ontwikkelingen worden geremd die - naar de huidige inzichten - met deze belangen in strijd zijn.



Beoordeling

Begrenzing buitengebied

Het provinciaal beleid is gericht op het tegengaan van niet-agrarische bebouwing in het buitengebied. In het kader van het nieuwe provinciale ruimtelijke beleid wordt op kaarten het bestaand bebouwd gebied begrensd. De beoogde bouwlocatie voor de jeugdsoos ligt volgens de concept-kaart van Eenrum in het buitengebied. Er is derhalve sprake van strijdigheid met het uitgangspunt dat niet-agrarische bebouwing in het buitengebied moet worden tegengegaan.

Ruimtelijke kwaliteit

In de (ontwerp)omgevingsverordening (artikel 4.5) zijn inhoudelijke eisen gesteld aan de paragraaf in de toelichting over de ruimtelijke kwaliteit. De toelichting op het plan voldoet niet aan deze eisen.

Ik verzook u het plan op dit punt aan te passen.

Landschappelijke inpassing

Voor Eenrum is in 2007 een identiteitsvisie gemaakt. Deze visie is een ruimtelijk beleidskader voor toekomstige ontwikkelingen. In het bestemmingsplan wordt terecht verwezen naar deze visie.

De gegeven locatie voor de jeugdsoos aan de Aagtsweg aan de rand van Eenrum past globaal binnen de kaders van de identiteitsvisie. De concrete invulling komt echter niet geheel overeen met de uitgangspunten zoals aangegeven in de identiteitsvisie.

Eenrum als geheel is te typeren als een groen eiland in het open landschap van noord-Groningen. Het groene karakter wordt bepaald door het relatief grote aandeel van het groen aan de rand van de kern. Op de kaart van de analyse dorpsranden is te zien dat de locatie voor de jeugdsoos grenst aan een groene rand. Het is dan ook van belang dat er bij nieuwe ontwikkelingen daadwerkelijk een groene rand komt. Dit is niet terug te zien in het plan.

De jeugdsoos is geprojecteerd bij een parkeerterrein voor vrachtwagens. De vrachtwagens parkeren hier om parkeeroverlast in het dorp te voorkomen. De keuze om de jeugdsoos op deze locatie te realiseren is ingegeven door enerzijds de ligging in de directe nabijheid van het dorp en anderzijds het streven om overlast voor het dorp ten gevolge van activiteiten in de jeugdsoos te voorkomen. Overwegingen om de jeugdsoos aan de dorpszijde van de parkeerplaats te situeren, zodat de jeugd dicht bij het dorp zit en er zo min mogelijk interactie is met vrachtwagens in verband met de veiligheid, heb ik echter niet aangetroffen. Ook ligt de jeugdsoos volgens het ingediende plan in de nabijheid van een beeldbepalende boerderij. Het verdient de voorkeur om meer afstand te houden zodat de boerderij beter uitkomt in het landschap.

Een situering dicht bij het dorp maakt dat de bebouwing van de jeugdsoos meer onderdeel wordt van de dorps bebouwing. Er zal minimaal 30 meter afstand gehouden moeten worden tot de dichtstbijzijnde bebouwing. Ook de locatie aan de andere zijde van het parkeerterrein belemmert de mogelijke ontwikkeling van de in de identiteitsvisie opgenomen locatie voor woningbouw aan de Aagtsweg niet.

Reclamemasten

Uit het overgangsrecht in artikel 9.1.2, lid 4, van de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening volgt dat concrete beleidsbeslissingen hun rechtskracht behouden gedurende de looptijd van het plan waarin zij zijn opgenomen. Gedurende die tijd

moeten zij derhalve bij de vaststelling van bestemmingsplannen in acht worden genomen.

Volgens de Omgevingsverordening zijn nieuwe reclamemasten hoger dan 6 meter niet toegestaan (zie 4.13 van de ontwerpverordening).

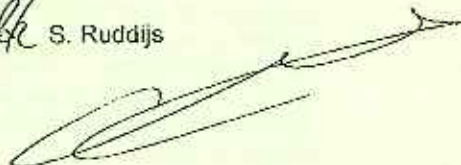
In artikel 8.1.1. onder d zijn regels opgenomen die het mogelijk maken om na ontheffing bouwwerken, geen gebouwen zijnde, op te richten met een grotere bouwhoogte dan 6 meter. Reclamemasten (reclame-uitingen) worden hiervan niet uitgesloten. Ik stel vast dat met het voortliggende plan de provinciale regel met betrekking tot nieuwe reclamemasten niet in acht is genomen.

Ik verzock u het plan op dit punt aan te passen.

Hoogachtend,

Hoofd van de afdeling Ruimtelijke Plannen:

 S. Ruddijs



Waterschap NOORDERZIJLVEST

Bezoekadres:
Stedumeerlaan 1
9735 AC Groningen
Postadres:
Postbus 18
9700 AA Groningen
Telefoon: (050) 304 89 11
Fax: (050) 304 87 26
E-mail: info@noorderzijlvest.nl
Internet: www.noorderzijlvest.nl

Gemeente de Marne
T.a.v. de heer M. Hoogvliet
R. Ritzemastraat 2
9965 TD LEENS



Uw brief van: -
Uw kenmerk: -

Groningen, 16 juli 2009
Ons kenmerk: 1767
Behandeld door: W. Dolstra
Bijlage(n): -

Onderwerp: voorontwerpbestemmingsplan
Jeugdsoos Eenrum

Geachte heer Hoogvliet,

Hierbij zenden wij u een reactie op het voorontwerpbestemmingsplan voor de jeugdsoos van Eenrum, dat wij enige tijd geleden hebben ontvangen.

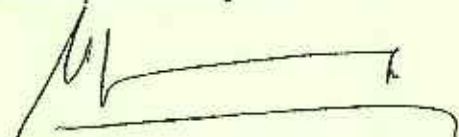
Omdat de oppervlakte beperkt blijft, verandert er niets aan de waterhuishoudkundige situatie en kunnen wij hier mee akkoord gaan. Hieronder nog wel twee aandachtspunten.

- Bij de bouw van de jeugdsoos zouden wij graag zien dat u geen uitlopende materialen gebruikt in het kader van duurzaamheid en de kwaliteit van het oppervlaktewater.
- Verder willen wij aanraden om bij de bouw alvast een gescheiden rioolstelsel aan te leggen zodat in de toekomst bij een herstelproject de jeugdsoos zonder problemen kan worden aangekoppeld.

Mochten hier nog vragen over zijn dan kunt u contact opnemen met onze Planvormer, mevrouw W. Dolstra, telefoonnummer 050 - 304 8242.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

b/a 
H.W. Bergsma,
afdelingshoofd Onderzoek & Planvorming

Gemeente De Marne	
registratie -nummer	2009001668
ingekomen d.d.	20 JUL 2009
in handen gesteld van:	M. Hoogvliet
class.no:	-1/31-272
onvergelijking:	☒ A ☒ NEE

2009061158



