

2010-007006

De raad van de gemeente Lochem

Gelezen het voorstel van het college van 2 november 2010, nr. **2010-007006**,
betreffende Bestemmingsplan Buitengebied 2010;

Gehoord de beraadslagingen;

BESLUIT

1. Het bestemmingsplan Buitengebied 2010 digitaal en analoog vast te stellen, overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0262.buBuitengebied2010-BP41.gml met bijbehorende bestanden, waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van de ondergrond met de bestandsnaam o_NL.IMRO.0262.buBuitengebied2010-BP41.dwg;
2. de Plan-MER en Passende beoordeling, behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied 2010 zoals deze met ingang van 27 mei gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen;
3. ten aanzien van de zienswijzen te beslissen in overeenstemming met de voorstellen binnen de "Nota van zienswijzen" en tevens in te stemmen met de in deze nota voorgestelde wijzigingen;
4. geen exploitatieplan vast te stellen conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Lochem
in zijn openbare vergadering van 7 december 2010.

de griffier,

J.P. Stegeman

de voorzitter,

R.J. Spekrijse

Zaaknummer 2010-007006

Afdeling Ruimtelijke ontwikkeling en verkeer

Datum advies 25-10-2010

Behandeld door J. ten Barge

Portefeuillehouder J. Kottelenberg

Onderwerp Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan Buitengebied 2010

Op welke wijze informeer je het

college

Mandaat Nee

CONFORM ADVIES BESLIST

ADVIES OF MEMO

Moeten, na afloop van de Ja

collegevergadering, brieven

worden verzonden

Wie ondertekent de brief Vakafdeling

Wie verzendt de brief Vakafdeling

Brieven (en bijlagen) die -

verzonden moeten worden

Valt het advies onder de WKPB Nee

Heb je overleg gehad met Nee

communicatie

Spoed Nee

Vertrouwelijk Nee

Concept B&W-Besluit De raad voorstellen om;

1. het bestemmingsplan Buitengebied 2010 zoals vervat in het GML bestand NL.IMRO.0262.buBuitengebied2010-BP31 en het bijbehorende analoge plan inclusief de daarbij behorende bijlagen gewijzigd vast te stellen;

2. de Plan-MER en Passende beoordeling, behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied 2010 zoals deze met ingang van 27 mei gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen;

3. ten aanzien van de zienswijzen te beslissen in overeenstemming met de voorstellen binnen de "Nota van zienswijzen" en tevens in te stemmen met de in deze nota voorgestelde wijzigingen;

4. geen exploitatieplan vast te stellen conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening.

Op welke wijze wordt de raad Raadsvoorstel
geïnformeerd

RAADSVOORSTEL

Toelichting op raadsvoorstel voor -
college

Voorstel voor B&W aan de raad

1. Het bestemmingsplan Buitengebied 2010 digitaal en analoog vaststellen, overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0262.buBuitengebied2010-BP31.gml met bijbehorende bestanden, waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van de ondergrond met de bestandsnaam o_NL.IMRO.0262.buBuitengebied2010-BP31.dwg;

2. de Plan-MER en Passende beoordeling, behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied 2010 zoals deze met ingang van 27 mei gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vaststellen;

3. ten aanzien van de zienswijzen beslissen in overeenstemming met de voorstellen binnen de "Nota van zienswijzen" en tevens instemmen met de in deze nota voorgestelde wijzigingen;

4. geen exploitatieplan vaststellen conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening.

Datum B&W-vergadering 02-11-2010

Datum presidium 10-11-2010

Datum raadsvergadering 07-12-2010

Kan het onderwerp terugkomen RTG

Datum RTG / VTG / RTG-plus 16-11-2010

Motivatie RTG-plus -

Als college of presidium besluit dat -

dit voorstel in RTG behandeld

wordt, zouden de volgende

personen / instanties uitgenodigd

moeten / kunnen worden
 De volgende stukken worden meegezonden met het raadsvoorstel
 De volgende stukken liggen ter inzage en zijn openbaar
 De volgende stukken liggen ter inzage en zijn vertrouwelijk

Bijgaande het raadsvoorstel is de definitieve 'Nota van zienswijzen' toegevoegd. De overige stukken volgen op korte termijn.

CONFORM ADVIES BESLIST

BIJLAGEN B&W-ADVIES OF MEMO

Openbare stukken die horen bij het B&W-advies of memo ☐
 Vertrouwelijke stukken die horen bij het B&W-advies of memo

ADVIES ANDERE AFDELINGEN

Financiën Niet van toepassing
 Bestuur, Personeel en Communicatie Niet van toepassing
 Ruimtelijke Ontwikkeling en Verkeer Niet van toepassing
 Openbare Werken Niet van toepassing
 Publiekscontacten Niet van toepassing
 Facilitaire Zaken Niet van toepassing
 Maatschappelijke ontwikkeling Niet van toepassing
 Betrekken OR Nee
 Bespreken in het Management Team Nee

ADVIES GEREED VOOR PARAFERING

Wil je het document aanbieden voor parafering door het afdelingshoofd Ja

AFDELINGSHOOFD, PORTEFEUILLEHOUDER EN MT

Toets afdelingshoofd akkoord
 Portefeuillehouder akkoord

B&W-VERGADERING

C NL
 Toelichting
 Opmerking secretaris
 Advies secretaris akkoord
 Burgemeester Spekrijse akkoord
 Wethouder Heesen akkoord
 Wethouder Bussink
 Wethouder De la Court
 Het advies of de memo in de vergadering bespreken Nee

BESLUIT

Aanpassen bijgevoegde documenten Nee

toelichtingNietAangepast

Besluit college conform akkoord
 Aantekeningen
 Op welke besluitenlijst komt dit advies A-lijst
 Is het advies van besluitenlijst gewisseld (exclusief aanhouden) Nee
 Waar moeten de stukken na de vergadering naar toe Griffie
 Nummer definitieve versie 7
 Moet er een memo naar de raadsleden gemaild worden Nee

Inleiding

De bestemmingsplannen van de voormalige gemeenten Lochem en Gorssel zijn zowel beleidsmatig, als juridisch gezien niet meer actueel. Daartoe is in 2008 besloten tot het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor de gehele gemeente Lochem, exclusief de bebouwde kom van de kernen **Almen, Barchem, Eefde, Epse, Exel, Gorssel, Harfsen, Laren en Lochem**. In een bijlage bij dit voorstel is kort het proces beschreven van de totstandkoming van het vast te stellen bestemmingsplan.

Beoogd resultaat

1. Het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan Buitengebied 2010 zoals vervat in het GML bestand NL.IMRO.0262.buBuitengebied2010-BP31 en het bijbehorende analoge plan inclusief de daarbij behorende bijlagen;
2. de Plan-MER en Passende beoordeling, behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied 2010 zoals deze met ingang van 27 mei gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen;
3. ten aanzien van de zienswijzen te beslissen in overeenstemming met de voorstellen binnen de "Nota van zienswijzen" en tevens in te stemmen met de in deze nota voorgestelde wijzigingen;
4. geen exploitatieplan vast te stellen conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening.

Argumenten

Voor u ligt het bestemmingsplan Buitengebied 2010 met bijbehorende plan-MER. Het bestemmingsplan heeft betrekking op het gehele buitengebied van de gemeente Lochem en geldt als herziening op de vigerende bestemmingsplannen:

- *Bestemmingsplan Buitengebied 1991 gemeente Lochem*
- *Herziening ex artikel 30 Wet op de Ruimtelijke Ordening bestemmingsplan Buitengebied 1991 gemeente Lochem*
- *Bestemmingsplan Buitengebied 1987 gemeente Gorssel*
- *Correctieve herziening 1996 bestemmingsplan Buitengebied 1987 gemeente Gorssel*

1. Vigerende bestemmingsplannen

Op basis van de geldende bestemmingsplannen zijn sinds inwerkingtreding diverse partiële herzieningen, wijzigingsplannen, projectbesluiten en artikel 19 lid 1 t/m 3 WRO procedures gevolgd. Tevens zijn de vigerende plannen sterk verouderd en passen zowel beleidsmatig als juridisch niet meer bij de huidige situatie. Daarnaast is het landelijk gebied de laatste jaren onderhevig aan een grote dynamiek. Hierbij valt te denken aan schaalvergroting in de agrarische sector, en anderzijds de vrijkomende agrarische bebouwing, ruimteclaims voor water en natuur en de opkomst van nieuwe (toeristische) economische dragers. Deze ontwikkelingen vragen, samen met nieuw beleid, om een samenhangende visie en adequate regelgeving. In tegenstelling tot voorliggend bestemmingsplan Buitengebied 2010, zijn de geldende bestemmingsplannen hier niet op gericht. Tevens dienen bestemmingsplannen als gevolg van artikel 3.1.2. van de Wet ruimtelijke ordening eens in de tien jaar te worden herzien.

2 Ontwerp bestemmingsplan

De huidige bestemmingsplannen zijn verouderd. Door vaststelling van het gewijzigde ontwerp bestemmingsplan ontstaat er één buitengebieddekkend plan met eenduidige regelgeving en beleid. Doel en motto van het bestemmingsplan is "biedt kansen en vertrouwen" doordat:

- de agrariërs kansen worden geboden om te "boeren" met het landschap
- de landschappelijke kwaliteiten worden bij het "boeren" centraal gesteld en daardoor ontstaat er ruimte om die landschappelijke kwaliteit te versterken
- de bestaande natuurwaarden worden beschermd en kunnen verder worden ontwikkeld in het verlengde van de genoemde landschappelijke ontwikkelingsmogelijkheden
- de dynamiek van enerzijds de groeiende agrarische bedrijven en de toenemende recreatieve druk en anderzijds de functieverandering van stoppende agrarische bedrijven zal gepaard gaan met landschapsversterking.

Tevens wordt bij de vast te stellen stukken een notitie gevoegd waar kort inhoudelijk het bestemmingsplan wordt toegelicht. Vanwege o.a. de omvang van het plan en de complexiteit van de materie is het bestemmingsplan nog in bewegingen kunnen zich nog aanpassingen voordoen.

3. Plan-MER & Passende beoordeling

De commissie m.e.r. heeft een advies uitgebracht over de plan-MER en de passende beoordeling. De Commissie is hierbij van oordeel dat in het m.e.r.-rapport essentiële informatie ontbreekt. In dit kader worden een aantal adviezen gegeven ter aanvulling. De adviezen hebben betrekking op onderstaande onderdelen waarbij wordt geadviseerd de ontbrekende informatie aan te vullen alvorens een besluit te nemen over het bestemmingsplan buitengebied.

Effecten op Natura2000 gebieden

1.
 - Een reële inschatting hanteren van de feitelijke veebezetting als referentiesituatie voor het bepalen of sprake is van toename van de stikstofdepositie op de Natura2000 gebieden Uiterwaarden van de IJssel en Stelkampsveld. In de MER is de vergunde situatie gehanteerd.
 - Voor de Passende Beoordeling de maximale effecten bepalen van het voorkeursalternatief op Natura2000 gebieden.
 - Concrete maatregelen beschrijven die ingezet kunnen worden om een toename van stikstofdepositie op Natura2000

gebieden te voorkomen.

Publieksvriendelijke samenvatting

2.

- Geconstateerd is dat een samenvatting in de MER ontbreekt. De Commissie adviseert alsnog een samenvatting op te nemen met voldoende onderbouwend kaart- en beeldmateriaal dat leesbaar is voor een breed publiek. Tevens wordt geadviseerd de aanvullende informatie zoals beschreven in punt 1 op te nemen in deze samenvatting.

Op dit moment wordt door Alterra Wageningen een 'publieksvriendelijke' samenvatting toegevoegd aan de plan-m.e.r. Daarnaast wordt onderzocht of het relevant is de feitelijke veebezetting te hanteren in plaats van de vergunde situatie en wat hiervan de effecten zijn op het bestemmingsplan. De uitkomsten van dit onderzoek zullen worden opgenomen in de passende beoordeling.

4. Nota van zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied heeft gedurende de periode van 27 mei tot en met 7 juli ter inzage gelegen. In deze periode is door circa 220 reclamanten een zienswijze ingediend. Tevens zijn 4 zienswijzen buiten de termijn binnengekomen en daardoor niet-ontvankelijk verklaard. Als gevolg van de ingekomen zienswijzen is het ontwerp bestemmingsplan op onderdelen gewijzigd. Tevens zijn enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Het bestemmingsplan dient dan ook gewijzigd te worden vastgesteld. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen. Voor een overzicht van de ambtshalve wijzigingen wordt verwezen naar paragraaf 4.2 uit de 'Nota van zienswijzen'. De wijzigingen in het kader van ingekomen zienswijzen zijn per situatie aangegeven in de nota.

De high lights uit de zienswijzen zijn:

- In het algemeen vragen vele bewoners van zomerhuisjes om een woonbestemming in plaats van de gelegde recreatieve bestemming, in het bijzonder geldt dit ook voor bewoners op het buitencentrum Ruighenrode.
- De bebouwings- en gebruiksmogelijkheden van en voor de agrarische hulpbedrijven.
- Het motorcrossterrein en de kartbaan op/nabij de Gorsselse Hei.
- De gevolgen van de archeologiewetgeving.
- De bebouwingsbepalingen wonen en bedrijven.

5. Exploitatieplan

Het bestemmingsplan bevat geen directe ontwikkelingsplannen waarmee direct gemeentelijke financiering is gemoeid. Doordat het bestemmingsplan Buitengebied een consoliderend plan bestaat geen noodzaak tot kostenverhaal. Eventuele te verhalen kosten, zoals van rioolaansluitingen en inritten, kunnen worden verhaald middels de legesverordening. Derhalve wordt uw raad voorgesteld het besluit te nemen geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan Buitengebied 2010 vast te stellen.

Kanttekeningen

De Commissie m.e.r. geeft aan dat de informatie in de passende beoordeling geen juist beeld geeft van de toename van Stikstofdepositie en de daaraan gekoppelde effecten op natuur. De commissie acht het van belang dat wordt uitgegaan van de feitelijke situatie en niet van de vergunde situatie wat betreft veebezetting. De gemeente was en is echter uitgegaan van een Plan-MER dat in het kader van het bestemmingsplan is uitgevoerd. Juist het bestemmingsplan vormt het planologische kader en daarin zou de maximale veebezetting in ogenschouw moeten worden genomen. De commissie meldt echter dat jurisprudentie uitwijst dat de passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet dient te worden opgesteld, en dat hierbij de feitelijke situatie in beeld gebracht behoort te worden. Daardoor ontstaat een correct beeld van de eventuele significante gevolgen op Natura 2000 gebieden.

Het college van Gedeputeerde Staten heeft geen zienswijze ingediend tegen het ontwerp bestemmingsplan. Ook de verwerking van de zienswijzen brengt geen zodanige wijzigingen van het ontwerp met zich dat het te verwachten is dat GS alsnog een reactieve aanwijzing tegen het raadsbesluit zal indienen.

Uitvoering

Planning:

Na besluitvorming van ons college over de Nota van zienswijzen zullen wij de indieners van de zienswijzen op de hoogte stellen van ons standpunt op de door hen ingebrachte zienswijzen. Op 15, 16 en 17 november is er voor de indieners van een zienswijze gelegenheid in de RTG+bijeenkomsten met uw raad in gesprek te raken over de zienswijze. Na de RTG+bijeenkomsten worden door ons college alle stukken, ten behoeve van de besluitvorming door uw raad op 7 december aanstaande, vastgesteld. In de tweede helft van november of begin december is er voor de raad nog gelegenheid om een consultatiemoment met de portefeuillehouder te hebben. In een bijlage bij dit voorstel is een notitie gevoegd over de opzet van de RTG+bijeenkomsten.

Bekendmaking:

Na vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2010 dient het besluit onverwijld te worden opgestuurd naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Gelderland. Het vaststellingsbesluit dient binnen 7 weken na vaststelling bekend te worden gemaakt in de Staatscourant en het huis aan huis blad 'Extra nieuws'. Het vaststellingsbesluit en het gewijzigde bestemmingsplan en de daarbij behorende stukken liggen vervolgens gedurende 6 weken ter inzage. Tijdens deze periode kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Gedeputeerden Staten hebben de bevoegdheid om over (delen van) het vaststellingsbesluit een reactieve aanwijzing te geven. Dit kan betekenen het bestemmingsplan, of een onderdeel daarvan, niet in werking treedt vanwege strijd met het provinciaal belang. De raad kan hier eventueel tegen in beroep gaan. Echter de verwachting is dat GS van deze wettelijke bevoegdheid geen gebruik zal maken.

Communicatie:

Voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan zal op de gemeentelijke website de nodige informatie worden verstrekt over de afhandeling van de zienswijzen, de verwerking van de wijzigingen en de rest van de stukken behorende bij het vast te stellen bestemmingsplan.

Het vaststellingsbesluit wordt met het gewijzigde bestemmingsplan ter inzage gelegd. In het kader van de nieuwe wetgeving zal het bestemmingsplan eveneens digitaal beschikbaar worden gesteld op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Proces bestemmingsplan Buitengebied

De gemeente Lochem is begin 2008 gestart met de voorbereidende werkzaamheden. Op dit moment zijn concreet de volgende stappen van het proces doorlopen:

1. Voorbereidende werkzaamheden
2. Opstellen uitgangspuntennotitie
3. Voorontwerp bestemmingsplan
4. Ontwerpbestemmingsplan
5. Plan-MER

Voorbereidende werkzaamheden

Voorafgaand aan het proces heeft de gemeenteraad van Lochem in september 2007 een zogenaamde startnotitie vastgesteld voor het bestemmingsplan Buitengebied. Deze startnotitie vormde het 'spoorboekje' voor de totstandkoming van het plan en bevatte inhoudelijke opgaven en een beschrijving van het planvormingsproces.

Uitgangspuntennotitie

De uitgangspuntennotitie vormt de grondslag voor het voorontwerp bestemmingsplan. Hierin zijn de belangrijkste uitgangspunten inzichtelijk gemaakt. Binnen de uitgangspuntennotitie wordt onderscheidt gemaakt in de hoofdfuncties wonen, landbouw, recreatie en landschap & natuur. Betreffende uitgangspuntennotitie is ondermeer gesproken met LTO, de Recron, vertegenwoordigers van landgoedeigenaren, de betrokken agrariërs, stichting natuur in de Graafschap etc. over de te volgen richting. Tevens hebben diverse insprekers hun mening kenbaar gemaakt aan de raad tijdens de zogenaamde 'Ronde Tafel Gesprekken'. De uitgangspuntennotitie is vervolgens op 9 juni 2008 vastgesteld.

Voorontwerp bestemmingsplan inclusief inspraak

Voorafgaand aan het vervaardigen van het voorontwerp bestemmingsplan is door de gemeente nogmaals overleg gevoerd met diverse belangengroeperingen. Ook zijn er voor de agrariërs diverse inloopdagen georganiseerd. Het voorontwerp is vervolgens in het voorjaar van 2009 afgerond. Er zijn inloopavonden georganiseerd. Tijdens deze avonden is het totale voorontwerp gepresenteerd en in april 2009 is de inspraakprocedure gestart. Vervolgens heeft de planverbeelding van voorontwerpbestemmingsplan inclusief planregels en toelichting van 16 april tot en met 16 juni ter inzage gelegen. In totaal zijn na aanleiding van het voorontwerp circa 390 inspraakreacties ingediend. De beantwoording hiervan is in een separate inspraaknota opgenomen.

Tevens is het voorontwerp bestemmingsplan in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening toegezonden aan diverse (overheid)instanties. De reacties van deze instanties bleef beperkt tot correcties en aanvullingen op de plankaart en zijn tevens beantwoord en samengevat.

Ontwerpbestemmingsplan

In januari 2010 is een concept ontwerp bestemmingsplan voorgelegd aan het college van B&W en in februari 2010 heeft de gemeenteraad zich uitgesproken over dit betreffende concept. De opmerkingen van de gemeenteraad zijn verwerkt in het ontwerp bestemmingsplan. Als gevolg van deze tussentijdse bestuurlijke behandeling hebben ook belangstellenden kennis kunnen nemen van alle stukken gezien het een openbare behandeling betrof waarbij burgers alle stukken op de webpagina van de gemeente konden inzien. Gevolg was dat een aantal burgers hebben gereageerd op het concept ontwerp bestemmingsplan en

Behandeling zienswijzen bestemmingsplan Buitengebied

Inleiding

De komende periode is de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied één van de onderwerpen op de agenda van de gemeenteraad. Op maandag 6 september heeft Technisch Beraad plaatsgehad over het bestemmingsplan en daarbij is gesproken over de planning van de raadsbehandeling. Afgesproken is dat, ten behoeve van het presidium, een voorzet tot gesprek over de behandeling van het bestemmingsplan wordt gemaakt. Op 13 oktober 2010 heeft het presidium de voorzet besproken.

RTG

Analoog aan de behandeling van het concept ontwerp bestemmingsplan (febr. 2010) worden aan de hand van thema's, de zienswijzen in een Ronde Tafel Gesprek behandeld.

Deze behandeling neemt drie avonden in beslag.

Maandag 15 november tussen 20.00 uur en 22.00 is het thema wonen incl. solitaire recreatiewoningen aan de orde.

Dinsdag 16 november tussen 19.00 uur en 22.00 uur zijn de thema's landbouw en natuur/landschap/milieu aan de orde

Woensdag 17 november tussen 19.00 uur en 22.00 uur zijn de thema's bedrijvigheid en recreatie/sport aan de orde.

Aanmelding

In principe dient een ieder, die een toelichting op de ingediende zienswijze wil geven tijdens de bijeenkomst, zich te melden bij de secretariaat van de afdeling ROV.

Consultatie college

Er is in het Technische Beraad van 6 september aangegeven, dat er behoefte is om na de RTG+bijeenkomsten in gesprek te komen met het college/de portefeuillehouder. Deze consultatie van het college zou één avond in beslag nemen. Op 17 november, aan het einde van de RTG+bijeenkomst, wordt met de raad afgewogen of een dergelijke consultatie nog gewenst is. Het college/de portefeuillehouder kan dan een toelichting geven op geformuleerde reactie op de zienswijze en kan de overige stukken ten behoeve van de vaststelling toelichten.

Raadsbehandeling

In de raadsvergadering van 7 december kan dan tot afrondende meningsvorming en besluitneming omtrent de vaststelling kunnen worden gekomen.

Martin Overbeek
27 oktober 2010.