

RESPONSNOTA ONTWERPBESTEMMINGSPLAN Bijlandse Waard 2014



Bezoekadres

Markt 5
6915 AH Lobith

Postadres:

Postbus 49
6916 ZG Tolkamer

t. (0316) 56 56 00
f. (0316) 56 56 75
e. rijnwaarden@rijnwaarden.nl
w. <http://www.rijnwaarden.nl>

Lobith, 24 februari 2015

Voorwoord

Voor u ligt de responsnota ontwerpbestemmingsplan Bijlandse Waard 2014 van de gemeente Rijnwaarden. Deze nota bundelt alle reacties op het ontwerpbestemmingsplan en de voorgestelde wijzigingen die hieruit voortvloeien, zodat een overzichtelijk geheel ontstaat van alle wijzigingen die worden doorgevoerd. De volgende onderdelen, waaruit wijzigingen voortkomen, zijn opgenomen in deze responsnota:

- ingekomen zienswijzen van burgers en bedrijven, de overwegingen hierbij vanuit de gemeente en indien van toepassing de voorgestelde verwerking ervan in het ontwerpbestemmingsplan. Op basis van de zienswijzen wordt voorgesteld het ontwerpbestemmingsplan op enkele onderdelen gewijzigd vast te stellen.
- In het kader van vooroverleg zijn diverse instanties om advies gevraagd. Indien hier voldoende aanleiding toe was zijn deze adviezen verwerkt in het ter inzage gelegde ontwerpbestemmingsplan. De instanties zijn hierover geïnformeerd. Vervolgens hebben de instanties de mogelijkheid gehad een zienswijze in te dienen tegen het ontwerpbestemmingsplan. Deze zienswijzen zijn samen met de andere zienswijzen opgenomen in hoofdstuk 5. Op basis van deze zienswijzen wordt voorgesteld het ontwerpbestemmingsplan op enkele onderdelen gewijzigd vast te stellen.
- Ten slotte zijn vanwege ambtelijk geconstateerde ondergeschikte onvolkomenheden nog enkele ambtshalve wijzigingen voorgesteld. Op basis van deze ambtshalve wijzigingen wordt voorgesteld het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Overzicht ingekomen zienswijzen	3
3	In behandeling name zienswijzen	4
4	Algemene opmerkingen	5
5	Zienswijzen met overweging en verwerking	6
6	Ambtshalve wijzigingen	9

1 Inleiding

Beschrijving plan

Ter uitvoering van het Inrichtingsplan Rijnwaardense Uiterwaarden uit 2001 wordt ook het project Bijlandse Waard opgestart. Het project richt zich op natuurontwikkeling, rivierverruiming en verbetering van de recreatieve beleving van het gebied ten zuiden van Herwen en wordt mogelijk gemaakt door middel van zandwinning. Het doel is het ontwikkelen van nieuwe riviergebonden natuur (het plan levert een bijdrage aan de gewenste 500 hectare nieuwe natuur in de Rijnwaardense Uiterwaarden), het dusdanig verruimen van het winterbed dat daardoor een bijdrage wordt geleverd aan een waterstandverlaging van 11 cm bij een maatgevende afvoer van 16.000 m³/s van de Rijn bij Lobith. Binnen zo'n 43 hectare van het plangebied vindt delfstoffenwinning plaats, die zorg draagt voor het huidige plan zonder overheidsbijdrage.

Van Nieuwpoort Bouwgrondstoffen is de initiatiefnemer van dit project en neemt samen met Bylandt Straatbaksteen deze herinrichting op zich. Voor dit project is een milieueffectrapport opgesteld (d.d. mei 2014) welke het kader vormt voor zowel de benodigde ontgrondingsvergunning als onderhavig bestemmingsplan.

De initiatiefnemers leveren tevens een financiële bijdrage aan de realisatie van de recreatieve voorzieningen binnen het plangebied. Deze voorzieningen betreffen een fiets-/wandelpad via de Bijland inclusief een innovatieve oversteek over de Oude Waal aansluitend op de Vossenweg in de Geitenwaard. Deze bijdrage geldt als cofinanciering voor de subsidiebijdrage van de provincie Gelderland voor het project 'Rivieren als verbindende aders van de regio' binnen het Regiocontract 2012-2015. Daarnaast wordt een vogelkijkvoorziening in de vorm van een redoute gerealiseerd binnen het plangebied. Op 25 december 2014 is de formele procedure gestart met de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan Bijlandse Waard 2014.

Procedure

Het ontwerpbestemmingsplan heeft op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vanaf 25 december 2014 tot en met 4 februari 2015 (gedurende 6 weken) ter inzage gelegen op het gemeentehuis en was in te zien op de gemeentelijke website en www.ruimtelijkeplannen.nl. Gedurende deze termijn heeft een ieder een zienswijze omtrent het ontwerpplan kenbaar kunnen maken aan de gemeenteraad van Rijnwaarden. De tervisielegging is bekend gemaakt in de Rijnwaarden Post en de Staatscourant van 24 december 2014 en digitaal via de gemeentelijke website. Binnen de termijn van tervisielegging zijn 2 reacties ontvangen.

2 Overzicht ingekomen zienswijzen

Schriftelijke zienswijzen

De volgende zienswijzen zijn binnengekomen op genoemde datum van ontvangst:

- | | |
|---|---------------------------|
| a) Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem | ontvangen 3 februari 2015 |
| b) Van Nieuwpoort Bouwgrondstoffen B.V. en Bylandt Straatbaksteen, p/a Postbus 1151, 6040 KD Roermond | ontvangen 4 februari 2015 |

Mondelinge zienswijzen

Tijdens de termijn van tervisielegging is ook de mogelijkheid geboden mondeling een reactie kenbaar te maken. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

3 In behandeling name zienswijzen

Tijdige indiening zienswijzen

Zienswijzen worden in behandeling genomen als deze binnen de gestelde termijn zijn ontvangen. Dit betekent dat de zienswijze uiterlijk 4 februari 2015 is ontvangen. Indien de zienswijze per post is verzonden dan dient de zienswijze uiterlijk op 4 februari 2015 ter post te zijn bezorgd en binnen een week na afloop van de termijn te zijn ontvangen (analoge toepassing van artikel 6:9 lid 2 Awb). De datum van de poststempel is hierbij bepalend. Het eventueel ontbreken van bewijs komt voor rekening en risico van de verzender van het poststuk.

Aanvullend op bovenstaande heeft de Raad van State in 2011 overwogen dat een verzonden poststuk in ieder geval wordt geacht tijdig ter post te zijn bezorgd als het de eerste of tweede werkdag na de indieningstermijn is ontvangen, tenzij op grond van vaststaande feiten aannemelijk is dat het later dan de laatste dag van de termijn ter post is bezorgd (LJN BR5196).

Alle zienswijzen zijn binnen de gestelde termijn ontvangen. Alle zienswijzen worden in behandeling genomen.

4 Algemene opmerkingen

Naar aanleiding van de zienswijzen van de Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland en Van Nieuwpoort bouwgrondstoffen heeft er op 11 februari 2015 een ambtelijk overleg plaatsgevonden. Hierbij waren aanwezig;
Provincie Gelderland (ambtenaren vanuit ruimtelijke ordening en ontgrondingen)
Gemeente Rijnwaarden (ambtenaren vanuit ruimtelijke ordening en recreatie/projectleider Regiocontract)
Van Nieuwpoort Bouwgrondstoffen (projectleider Bijlandse Waard)

In dit overleg hebben partijen hun argumenten uitgewisseld. Daar is een compromis uitgekomen, waardoor de belangen van de verschillende partijen geborgd zijn. De reactie op de zienswijzen is afgestemd met partijen.
Tijdens dit overleg hebben partijen ook overwogen dat er in de ontgrondingsvergunning een voorwaarde kan worden opgenomen dat de ontgroning niet eerder kan starten dan dat gebruik is gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid zoals genoemd in artikel 3.4 van de regels van het bestemmingsplan.

5 Zienswijzen met overweging en verwerking

A Gedeputeerde Staten van Gelderland , Postbus 9090, 6800 GX Arnhem

Opmerking

1. Reclamant constateert dat de ruimtelijke meerwaarde van het plan met een eindoplevering als natuur niet goed is vertaald in het ontwerpbestemmingsplan. Een groot deel van het plangebied heeft een agrarische bestemming gekregen. De provincie adviseert om een natuurbestemming voor het gehele plangebied op te nemen met de mogelijkheid om zand te winnen. De huidige agrarische activiteiten kunnen via het overgangsrecht nog tijdelijk worden voortgezet.

Overweging

1. Naar aanleiding van deze zienswijze heeft ambtelijk overleg plaatsgevonden. Om te voldoen aan de subsidievoorwaarde van een einddatum van realisatie van 31 december 2015 voor de recreatieve verbindingen binnen het Regiocontract 'Rivieren als verbindende aders van de regio', is het in procedure brengen van dit bestemmingsplan naar voren gehaald. Dat terwijl de huidige marktomstandigheden voor zand de ontgronding en de omvorming van de agrarische gronden onzeker maken. De provincie wenst echter zekerheid dat het bestemmingsplan een adequate planologische bescherming biedt van de natuurwaarden die middels ontzanding en herinrichting van het gebied worden gerealiseerd., terwijl de initiatiefnemer de bestemmingswijziging op zijn gronden pas wenst te laten ingaan als zekerheid bestaat dat de ontgronding wordt uitgevoerd. Uitkomst van het overleg is dat de provincie kan instemmen met het schrappen van de mogelijkheid tot ontgronding in de agrarische bestemming voor zover dit betrekking heeft op het daadwerkelijk te ontgronden gebied (zoals aangegeven met de zone 'wetgevingszone - wijzigingsgebied') en het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid naar natuur binnen dit gebied. De ontgronding kan pas starten na het succesvol doorlopen van de wijzigingsprocedure . De bijbehorende zandwinactiviteiten worden positief bestemd met de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bijbehorende zandwinactiviteiten',

Verwerking

1. Bij artikel 3.1.1 tussen d. en e. invoegen "en ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bijbehorende zandwinactiviteiten (sa-bz)': " , zodat dit van toepassing is op de bestemmingsomschrijving onder e tot en met i van dit artikel. Op de verbeelding wordt tevens deze functieaanduiding aangegeven, zoals handmatig met blauwe pen aangegeven op bijgevoegde uitsnede van een deel van de verbeelding. De verplichting om de wijziging naar de bestemming 'Natuur' door te voeren alvorens met de ontgronding kan worden gestart, wordt daarnaast afgedwongen door in artikel 3.3.2 zowel onder a en c als in artikel 4.5.2 zowel onder a en c van de regels toe te voegen: " , onder voorwaarde dat de gronden met de aanduiding 'wetgevingszone - wijzigingsgebied' zijn gewijzigd in de bestemming 'Natuur' met de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.4 van de regels." Tevens wordt in artikel 4.5.1 een nieuw sub a toegevoegd (en de andere verboden doorgenummerd), welke luidt: "het ontgronden, vergraven, afgraven, egaliseren, diepploegen, woelen en mengen en ophogen van gronden;" .

Opmerking

Overweging

zodat alleen de blijvende agrarische gronden hiervoor gebruikt kunnen worden. Deze bijbehorende zandwinactiviteiten hebben betrekking op grond-/kleiopslag in het gronddepot, aan- en afvoer van zand, grind, klei, en teelaarde, alsmede de plaatsing van kunstwerken en bouwwerken. Voor de initiatiefnemer betekent dit weliswaar een extra procedure, maar ook de zekerheid dat de gronden agrarisch bestemd blijven zolang de ontgrondingsactiviteiten niet worden opgestart.

Verwerking

opmerking

1. De Bijlandse Waard, die momenteel deels in agrarisch gebruik is, wordt na ontgronding opgeleverd als natuur. Hiervoor is in artikel 3.4 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming 'Agrarisch met waarden' te wijzigen in de bestemming 'Natuur'. Om onduidelijkheid te voorkomen wordt voorgesteld dat deze wijziging plaatsvindt op het tijdstip van aanvang van de ontgronding.
2. Daarnaast verzoeken de initiatiefnemers om in artikel 8.4.2 op te nemen dat werkzaamheden waarvoor een ontgrondingsvergunning of waterwetvergunning is aangevraagd dan wel verleend ook worden uitgezonderd van het in lid 8.4.1 vervatte verbod .
3. Bij een omgevingsvergunning in het kader van de bestemming 'Waterstaat-Waterbergingsgebied' is in artikel 8.4.3 als aanvullend criterium opgenomen dat er geen afbreuk wordt gedaan aan de natuurwetenschappelijke en/of landschappelijke waarden. Dat geen afbreuk wordt gedaan aan deze waarden is volgens de initiatiefnemers voldoende in de procedure voor de omgevingsvergunning gewaarborgd en hoeft niet apart vermeld te worden.

overweging

1. Zie beantwoording zienswijze van Gedeputeerde Staten van Gelderland.
2. In artikel 8.4.1 is opgenomen dat het verboden is zonder omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden, diverse werkzaamheden uit te voeren binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat-Waterbergingsgebied'. Bij de uitzonderingen is in artikel 8.4.2 onder a vermeld dat het vervatte verbod niet van toepassing is voor die werken en werkzaamheden welke betrekking hebben op de delfstofwinactiviteiten. In artikel 3.3.2 onder a en in artikel 4.5.2 onder a worden de (zandwin)activiteiten die op basis van verleende vergunningen (Ontgrondingsvergunning, Wabo-vergunning en/of Watervergunning) mogelijk zijn, zijn uitgezonderd van de vergunningsplicht. Hoewel met de delfstofwinactiviteiten hetzelfde wordt bedoeld, staan wij eensluidende regels voor en zullen wij de formulering in artikel 8.4.2 aanpassen.
3. Onder overweging 2 is reeds aangegeven dat er geen omgevingsvergunning nodig is op dit onderdeel indien de werkzaamheden betrekking hebben op (zandwin)activiteiten die op basis van verleende vergunningen mogelijk zijn. Indien hiervoor een vergunning is verkregen, dan vormt dit geen toetsingskader en geen belemmering.

verwerking

1. Zie beantwoording zienswijze van Gedeputeerde Staten van Gelderland.
2. Artikel 8.4.2 onder a wordt vervangen door: "betrekking hebben op de (zandwin)activiteiten op basis van verleende vergunningen (Ontgrondingsvergunning, Wabo-vergunning en/of Watervergunning)."
3. Deze opmerking leidt niet tot wijzigingen.

6 Ambtshalve wijzigingen

Algemene opmerkingen

De gemeente heeft de mogelijkheid om na de zienswijzenperiode het bestemmingsplan op ondergeschikte punten aan te passen in verband met onvolkomenheden in het plan. In dit hoofdstuk zijn de wijzigingen puntsgewijs opgenomen, waarbij de indeling van het bestemmingsplan is aangehouden om de wijzigingen te rubriceren.

Toelichting

1. geen wijzigingen

Regels

2. In artikel 3.1.1 kan sub c “een fietsverbinding ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch - fietsverbinding’” verwijderd worden, omdat de fietsverbinding niet binnen de bestemming ‘Agrarisch met waarden’ wordt gerealiseerd, maar binnen de bestemming ‘Natuur’;
3. in artikel 8.4.2 onder d moet worden toegevoegd “en ‘specifieke vorm van agrarisch - fietspad’”.

Verbeelding

4. Geen wijzigingen