

Toelichting

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Eind november 2014 is de grondslag in de Woningwet voor de stedenbouwkundige voorschriften in de Bouwverordening vervallen. Hierin waren de gemeentelijke regels omtrent parkeren opgenomen.

Sindsdien moeten gemeenten het beleid omtrent parkeren via het bestemmingsplan regelen.

Gemeenten hebben de tijd gekregen tot uiterlijk 1 juli 2018 om hun parkeerbeleid in hun bestemmingsplannen te verankeren. Vanaf 1 juli 2018 zullen de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening definitief komen te vervallen.

Inmiddels is ook het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd in die zin dat omwille van flexibiliteit het mogelijk is geworden om in een bestemmingsplan rechtsstreeks te verwijzen naar beleidsregels. Er is daarmee een wettelijke grondslag gecreëerd om wat betreft het parkeren in het bestemmingsplan direct te verwijzen naar beleidsregels die parkeernormen bevatten. Met deze aanpassing van het Bro is het beter mogelijk geworden om het parkeren in het bestemmingsplan actueel te kunnen houden.

Vanwege het ontbreken van parkeerbeleid binnen de gemeente Wierden, is in de bestemmingsplannen sinds november 2014 een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarbij bij het verlenen van een omgevingsvergunning in ieder geval dient te worden voldaan aan de gemiddelde parkeernormen zoals opgenomen in de CROW-publicatie nummer 317 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' en dat indien deze publicatie gedurende de planperiode wordt gewijzigd, rekening wordt gehouden met de wijziging, om op die wijze aan te tonen dat wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein dan wel elders.

Om uiterlijk op 1 juli 2018 een gemeente-dekkende regeling te hebben voor parkeren wordt een paraplubestemmingsplan Parkeren opgesteld. Binnen dit paraplubestemmingsplan wordt gebruik gemaakt van een verwijzing naar beleidsregels voor het stellen van parkeernormen. Als beleidsregels voor parkeren hanteert de gemeente Wierden de CROW-publicatie nummer 317 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Hiermee kan de gemeente bij nieuwbouwplannen of wijzigingen voor het gebruik eisen blijven stellen aan het aantal parkeerplaatsen door plannen te toetsen aan de CROW-publicatie nummer 317 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'.

Het doel van dit paraplubestemmingsplan is om ten aanzien van parkeren het vervallen van de stedenbouwkundige voorschriften uit de bouwverordening op te vangen, alsmede de parkeernormen uit eerdere bestemmingsplannen te laten vervangen, door uniforme bepalingen vast te stellen die verwijzen naar beleidsregels voor parkeernormen. In nieuw vast te stellen bestemmingsplannen zullen deze regels vervolgens standaard worden opgenomen. Dit bestemmingsplan heeft de vorm van een paraplubestemmingsplan. Dat maakt het mogelijk om voor alle geldende plannen deze aanpassing in één keer door te voeren.

1.2 Geldende bestemmingsplannen

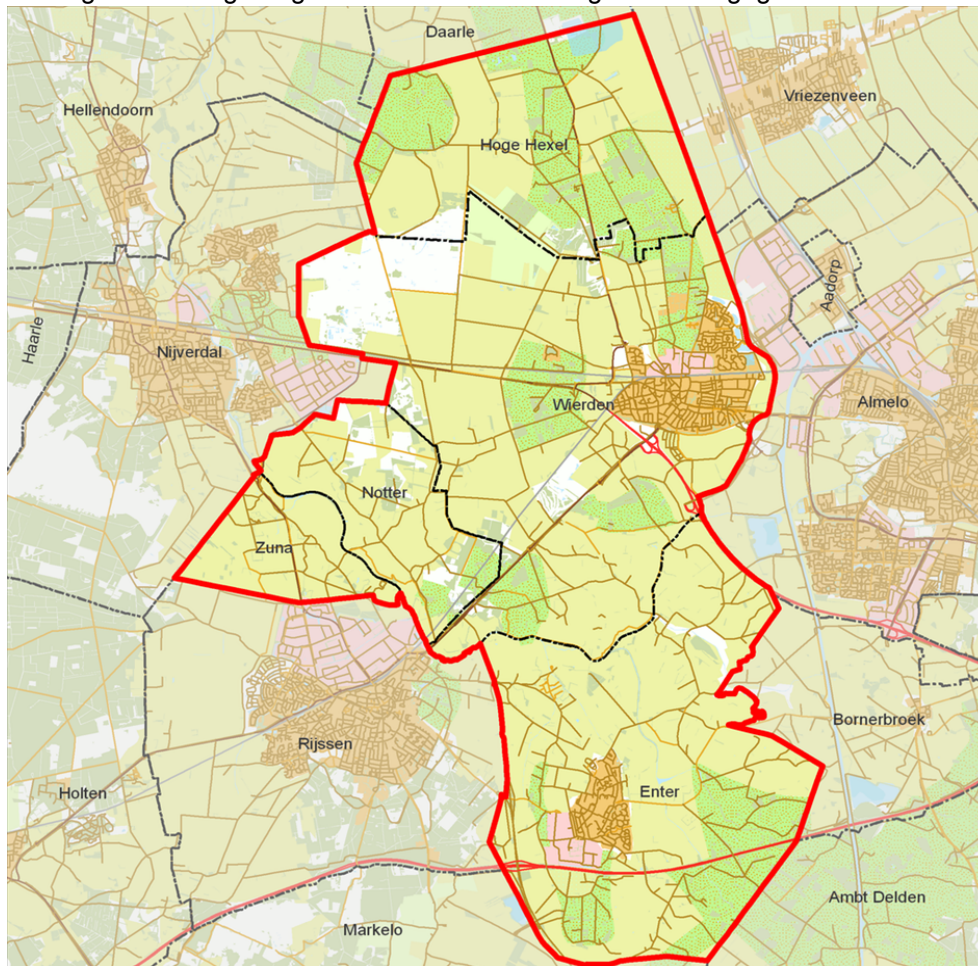
Dit paraplubestemmingsplan heeft betrekking op alle door de gemeenteraad eerder vastgestelde bestemmingsplannen binnen het grondgebied van de gemeente Wierden. Bepalingen over parkeren in deze bestemmingsplannen vervallen en worden vervangen door Artikel 3 van de regels. Dit paraplubestemmingsplan wijzigt dan ook deels de volgende bestemmingsplannen:

- bestemmingsplan Buitengebied 2009 (vastgesteld op 12 januari 2010);
- bestemmingsplan Buitengebied 2009, herziening 2012 (veegplan) (vastgesteld op 2 juli 2013);
- bestemmingsplan Enter-Dorp (vastgesteld op 22 maart 2011);
- bestemmingsplan Wierden-Dorp (vastgesteld op 25 oktober 2010);
- bestemmingsplan Wierden Centrum (vastgesteld op 8 november 2016);
- bestemmingsplan De Berghorst 2015 (vastgesteld op 26 april 2016);
- bestemmingsplan De Berghorst, Berghorst 36 t/m 48 (vastgesteld op 9 september 2014);
- bestemmingsplan Bedrijvenpark Weuste Noord (vastgesteld op 3 juni 2014);
- bestemmingsplan Hondenvereniging Rijssenseweg Enter (vastgesteld op 14 februari 2012);
- bestemmingsplan Esrand, hotel Van der Valk Wierden (vastgesteld op 25 oktober 2011);

- bestemmingsplan Rondweg Enter 2010 (vastgesteld op 5 juli 2011);
 - bestemmingsplan Hoge Hexel (vastgesteld op 5 april 2011);
 - bestemmingsplan De Berghorst (vastgesteld op 5 april 2011);
 - bestemmingsplan Zenderink (vastgesteld op 7 december 2010);
 - bestemmingsplan Centrum Enter (vastgesteld op 14 september 2010);
 - bestemmingsplan Zuidbroek, 1e fase (vastgesteld op 26 augustus 2008);
- en alle op deze bestemmingsplannen gebaseerde herzieningen/wijzigingen.

1.3 Begrenzing plangebied

Het plangebied heeft betrekking op het volledige grondgebied van de gemeente Wierden. Voor de volledigheid is het grondgebied in onderstaande figuur 1 weergegeven en rood omlijnd.



Figuur 1: Grondgebied gemeente Wierden

1.4 Leeswijzer

De toelichting van dit paraplubestemmingsplan bestaat uit vier hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 het beleidskader beschreven. Tot slot volgt in hoofdstuk 3 de planopzet en uitvoerbaarheid besproken.

In dit paraplubestemmingsplan worden dezelfde begrippen en terminologieen gebruikt als in de hiervoor genoemde bestemmingsplannen.

2 Beleidskader

Binnen dit paraplubestemmingsplan parkeren wordt , vanwege het ontbreken aan gemeentelijk parkeerbeleid, voor de parkeernormen verwezen naar de CROW-publicatie 317 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Deze publicatie valt onder de ASVV 2012 die momenteel van toepassing is. Hieronder wordt zowel de CROW-publicatie 317 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' als de toepassing van deze publicatie toegelicht.

2.1 CROW-publicatie 317 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'

Dit paraplubestemmingsplan verwijst voor de te hanteren parkeernormen naar de CROW-publicatie 317 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Deze publicatie van het CROW beperkt zich niet tot auto-parkeren, maar heeft ook betrekking op fiets-parkeren. In de CROW-publicatie 317 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' zijn de kencijfers onderverdeeld in 7 hoofdgroepen, te weten 'winkelen en boodschappen', 'sport, cultuur en ontspanning', 'horeca en (verblijfs)recreatie', 'gezondheidszorg en (sociale) voorzieningen', 'onderwijs', 'wonen' en 'werken'. Vervolgens wordt onderscheid gemaakt naar stedelijkheidsgraad en naar de ligging in de stedelijke zone. Hierbinnen wordt een minimum en maximum genoemd als uiterste parkeernorm, waarbij het gemiddelde wordt gehanteerd als richtlijn. Uitgangspunt is dat het parkeren op eigen terrein wordt opgelost.

De beleidsmatige verwijzing naar de CROW-publicatie 317 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' binnen dit paraplubestemmingsplan parkeren betreft een dynamische verwijzing. Dit houdt in dat het bestemmingsplan parkeren verwijst naar de CROW-publicatie 317 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' en dat indien deze publicatie gedurende de planperiode wordt gewijzigd, rekening wordt gehouden met de wijziging.

2.2 Toetsing CROW-publicatie 317

Binnen het paraplubestemmingsplan parkeren voor de gemeente Wierden wordt gebruik gemaakt van een dynamische verwijzing naar de CROW-publicatie 317 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Deze uitgave toetst ontwikkelingen naar aard en omvang van de nieuwe functie, verstedelijkingsgraad van de betreffende gemeente en locatie binnen de gemeente. Per functie is een tabel uitgewerkt waarin per 100 m2 bruto vloeroppervlak van de nieuwe functie de te realiseren parkeerplaatsen zijn opgenomen tussen een minimum en maximum aantal parkeerplaatsen. Over het algemeen wordt voor nieuwe ontwikkelingen het gemiddelde van dit minimum en maximum gekozen. Hiervan kan worden afgeweken, maar dan wel binnen de gestelde marge van het minimum en maximum. Voor de uitzonderingsgevallen zijn er afwijkingsmogelijkheden.

Verder hanteert de CROW-publicatie 317 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' een verstedelijkingsgraad per gemeente, onderverdeeld in de categorieën 'zeer sterk stedelijk', 'sterk stedelijk', 'matig stedelijk', 'weinig stedelijk' en 'niet stedelijk'. Uit de gehanteerde definitie blijkt dat de gemeente Wierden valt binnen de verstedelijkingsgraad 'weinig stedelijk'. Bovendien wordt er onderscheid gemaakt tussen de verschillende delen van de gemeente, onderverdeeld in 'centrum', 'schil centrum', 'rest bebouwde kom' en 'buitengebied'. Deze onderverdeling voor de gemeente Wierden is terug te vinden in onderstaande figuren, figuren 2 tot en met 9. en als figuren 1 tot en met 8 in de bijlage bij de regels. Hierbij is de volgende kleurverdeling toegepast:

- Roze: Grens Buitengebied
- Groen: Grens Rest Bebouwde Kom
- Blauw: Grens Schil Centrum
- Geel: Grens Centrum

Figuur 2: Grens Buitengebied Gemeente Wierden



Figuur 3: Grens Rest Bebouwde Kom - Wierden



Figuur 4: Grens Schil Centrum - Wierden



Figuur 5: Grens Centrum - Wierden



Figuur 6: Grens Rest Bebouwde Kom - Enter



Figuur 7: Grens Schil Centrum - Enter



Figuur 8: Grens Centrum - Enter



Figuur 8: Grens Rest Bebouwde Kom - Hoge Hexel



2.3 Toetsing parkeren bij aanvraag omgevingsvergunning

Een bestemmingsplan is een van de instrumenten voor regulering van ruimtegebruik. In een bestemmingsplan is onder meer vastgelegd voor welke doeleinden gronden en opstallen op de desbetreffende gronden mogen worden gebruikt en welke bebouwing er is toegestaan. Ingevolge de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo) is het verboden om zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit activiteiten als het bouwen van een bouwwerk en/of het gebruiken van gronden of bouwwerken, in strijd met een bestemmingsplan.

Het gebruik van de gronden en/of opstallen ten behoeve van parkeren is een van de gebruiksdoeleinden waarvoor regels kunnen worden opgenomen in een bestemmingsplan. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de vraag of parkeren wel of niet ter plaatse is toegestaan. De regelgeving in een bestemmingsplan kan ook verder gaan, bijvoorbeeld door het voorschrijven van parkeernormen die in acht moeten worden genomen als het bestemmingsplan voorziet in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Het bouwplan moet worden getoetst aan de parkeernormen wanneer er sprake is van een vergunningplichtige nieuw- of verbouwoontwikkeling en/of wanneer er sprake is van wijziging van het gebruik. De beoordeling van bouw aanvragen wordt volgens een standaard werkwijze aangepakt. Allereerst wordt op basis van de CROW-publicatie 317 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' de parkeerbehoefte berekend. Als op eigen terrein in deze parkeerbehoefte kan worden voorzien, wordt er vanuit verkeerskundig oogpunt positief geadviseerd. Als er redelijkerwijs op eigen terrein niet aan de parkeereis kan worden voldaan, dan kan een beroep gedaan worden op:

1. beschikbare parkeerruimte in de openbare ruimte of op privé terrein in de directe omgeving waarbij bestaand of nieuw parkeeronderzoek moet uitwijzen dat de parkeerdruk op deze parkeerruimte op het maatgevende moment in de week aanvaardbaar is in relatie tot de nieuwe ontwikkeling.
2. nieuw aan te leggen parkeerruimte in de directe omgeving op een daartoe geschikte en acceptabele locatie in het openbaar gebied of op privé terrein.

Als blijkt dat de parkeerbehoefte niet op eigen terrein kan worden opgelost en er geen (economisch) haalbaar alternatief in de directe omgeving voor handen is, dan zal er vanuit parkeeroptiek over de vergunningaanvraag een negatief advies worden verstrekt. Hiermee wordt voorkomen dat de extra parkeerbehoefte wordt afgewenteld op de omgeving.

2.3.1 Afwijking

Ondanks een negatief verkeersadvies kan worden overwogen of een ontheffing/afwijking van de parkeerplaatsverplichting vanuit brede algemene afweging te rechtvaardigen is. Bij een negatief verkeersadvies kan in uitzonderlijke gevallen het bevoegd gezag afwijken van de parkeerplaatsverplichting. De gemeente kan bijvoorbeeld gemotiveerd afwijken van de parkeerplaatsverplichting indien sociale-, maatschappelijke en/of economische belangen zwaarder wegen, of bij een vanuit andere disciplines gewenste ontwikkeling. Hiervoor zijn afwijkingsmogelijkheden opgenomen in de regels van dit paraplubestemmingsplan.

3 Planopzet en uitvoerbaarheid

3.1 Planopzet

In dit paraplubestemmingsplan wordt aan alle bestemmingsplannen binnen het grondgebied van de gemeente Wierden regels toegevoegd m.b.t. het aspect parkeren.

Voor dit bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen standaardvorm van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012). Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Ook is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en

toepassing van het bestemmingsplan. Tot slot maakt een eventuele bijlage onlosmakelijk onderdeel uit van het bestemmingsplan.

De verbeelding van de aangegeven bestemmingsplannen wijzigt niet. Daarom is bij dit paraplubestemmingsplan ook geen (nieuwe) verbeelding opgenomen.

3.2 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6, lid 1, aanhef onder f van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat onderzocht moet worden of een bestemmingsplan uitvoerbaar is. Hieronder wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid.

Dit paraplubestemmingsplan bevat geen uitvoeringsaspecten. Voor de gemeente Wierden zijn er, met uitzondering van de kosten voor het opstellen van dit paraplubestemmingsplan, geen kosten verbonden. Hierdoor hoeft de gemeente Wierden geen exploitatieplan op te stellen.

Met het bovenstaande is de economische uitvoerbaarheid van dit paraplubestemmingsplan aangetoond.

3.3. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6, lid 1, aanhef onder e van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat een beschrijving dient te worden opgenomen van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereidingen van het bestemmingsplan zijn betrokken.

3.3.1 Inspraak

Gezien de relatief beperkte planologische betekenis is er geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

3.3.2 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belang welke in het plan in het geding zijn.

Dit paraplubestemmingsplan voorziet uitsluitend in een juridische regeling voor parkeernormen conform de CROW-publicatie nummer 317 'kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Er is geen sprake van nieuw parkeerbeleid. Daarom zijn er geen instanties waarvan de belangen in het geding komen met de vaststelling van dit plan en is het niet noodzakelijk om vooroverleg te voeren.