
NOTITIE

Nr. : M.2009.1059.00.N001
Versie : 002
Project : Bestemmingsplan Rondweg Enter, gemeente Wierden
Betreft : Onderbouwing milieuaspect geluid vanwege bedrijven
Datum : 5 februari 2010

De gemeente Wierden is voornemens het bestemmingsplan Rondweg Enter vast te stellen. Het plangebied ligt in de periferie van het geluidsgezoneerde industrieterrein De Vonder (aan de oostzijde) en direct naast het intergemeentelijke Bedrijventerrein Enter-Rijssen (aan de westzijde). Het bestemmingsplan Rondweg Enter voorziet in een menging van wonen en bedrijvigheid. Een van de aspecten die in de onderbouwing van het bestemmingsplan aan de orde moeten komen is het aspect geluid (industrialawaai). Gezien de onlangs gewijzigde Wet geluidhinder en de jurisprudentie die daarop volgde is het al dan niet betrekken van de bedrijvigheid die het nieuwe bestemmingsplan mogelijk maakt bij de zonering van industrieterrein De Vonder, een belangrijk aandachtspunt geworden in de planonderbouwing.

De afgelopen jaren is naar aanleiding van uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State de interpretatie van een gezoneerde industrieterrein gewijzigd. Het gaat hierbij om een drietal casussen waarin bestemmingsplanbesluiten centraal staan. In deze drie gevallen is beoogd om door middel van zonering van niet-zoneringsplichtige bedrijven in de zin van de Wet geluidhinder, de geluidsbelasting hiervan (cumulatief) te normeren door deze te koppelen aan bestaande gezoneerde industrieterreinen. In alle drie gevallen was sprake van de realisatie van een nieuw bedrijventerrein in de directe omgeving van een reeds gezoneerd industrieterrein. Vaste beleidspraktijk van onder andere de provincie Overijssel was voorheen dat dergelijke bedrijventerreinen bij de zonering van een naastgelegen industrieterrein moest worden betrokken. De Raad van State haalde door de drie bestemmingsplannen een streep omdat bedrijventerreinen waar de vestigingsmogelijkheid van zoneringsplichtige bedrijven is uitgesloten, niet bij de zonering van naastgelegen industrieterreinen mag worden betrokken. Dit verzet zich immers tegen de definitie in de Wet geluidhinder van een industrieterrein. Het gaat hierbij om de volgende casussen:

- Wymbritseradiel uitspraak van 29 augustus 2007 zaaknummer 20060348/1;
- Apeldoorn, uitspraak van 13 augustus 2008, zaaknummer 200704749/1;
- Zeeland, uitspraak van 17 december 2008, zaaknummer 200709027/1.

Hoe nu te regelen dat de geluidsbelasting van bedrijven, gepland op de gronden waar de grote lawaaimakers niet zijn toegestaan, toch beoordeeld en gereguleerd wordt. Uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening zal daaraan behoefte bestaan en dit bestemmingsplan moet daaraan beantwoorden.

In de Wet ruimtelijke ordening staat dat gemeenten ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening bestemmingsplannen vaststellen. Wat een goede ruimtelijke ordening is staat niet letterlijk omschreven in de wet noch in het Besluit ruimtelijke ordening. Wel hebben zowel de inhoudelijke als de procedurele vereisten allemaal te maken met een goede ruimtelijke ordening. Ruimtelijke ordening is de verdeling van de ruimte voor verschillende functies. Daarbij worden keuzes gemaakt omdat ruimte schaars is. Met dat doel worden alle ruimtelijk relevante aspecten op een rij gezet (geordend) en worden belangen afgewogen. Want belangen kunnen tegenstrijdig zijn. Deze belangenafweging is de ruimtelijke ordening. Bij een goede belangenafweging moet altijd duidelijk zijn waar welke functie is, en waarom die functie nodig is (nut en noodzaak) en nu juist op die plek is gelegen.

Als de gemeente een bestemmingsplan wilt vaststellen waarin milieubelastende activiteiten in de nabijheid van milieugevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet de gemeente onderbouwen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Met andere woorden: de gemeente moet antwoord geven op 2 vragen:

1. is ter plaatse van gevoelige functies sprake van een goede leefomgevingskwaliteit en
2. worden bestaande en nieuwe bedrijven niet (onnodig) belemmerd in hun bedrijfsvoering.

De systematiek die de gemeente voor ogen staat om het aspect geluid te reguleren is door een inwaartse zonering toe te passen en gebruik te maken van de gangbare systematiek zoals omschreven in de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. Door toepassing van deze systematiek wordt voldoende afstand bewaard tussen gevoelige functies en bedrijvigheid binnen en rond het plangebied en wordt enerzijds een acceptabel leefklimaat bij gevoelige functies en anderzijds voldoende milieugebruiksruimte voor de vestiging van bedrijven gegarandeerd.

Arnhem, 5 februari 2010

DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

ing. J.J.A. (Hans) van Leeuwen

Voor deze: ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren