

Eerste herziening inpassingsplan
Greenportlane
Uitwerking nadere inzichten inzake nationale
buisleidingenstrook Rotterdam - Ruhrgebied

revisie 03

9 juli 2010

Eerste herziening inpassingsplan Greenportlane: Uitwerking nadere inzichten inzake nationale buisleidingenstrook Rotterdam - Ruhrgebied.

1. Inleiding

Deze Toelichting baseert zich op het inpassingsplan Greenportlane, zoals vastgesteld in de vergadering van Provinciale Staten van Limburg d.d. 10 juli 2009, en verwijst daarnaar. In deze toelichting wordt ingegaan op een beperkte correctie van het plan als gevolg van nadere inzichten inzake reserveringen voor toekomstige buisleidingen.

In het huidige inpassingsplan Greenportlane is ter hoogte van de A73 en de Heierhoevenweg op een drietal plaatsen een aanduiding reservering buisleidingen opgenomen in de bestemming 'Verkeer'. Het is wenselijk de locatie van de reservering voor buisleidingen te heroverwegen, en dit een plaats te geven in het kader van de structuurvisie Buisleidingen die het rijk thans opstelt. Naar verwachting zal deze begin 2011 klaar zijn. In het voortraject is met gemeenten en provincies gesproken over deze structuurvisie en de daarop gebaseerde AmvB.

Na het van kracht worden van deze AmvB hebben gemeenten nog 5 jaar de tijd om de exacte ligging van de leidingstrook in hun bestemmingsplannen op te nemen.

1.1 Aanleiding en doel

1.1.1 Aanleiding

Met het oog op de spoedige aanleg van de Greenportlane is het van essentieel belang dat er duidelijkheid bestaat over de opgenomen reserveringen voor buisleidingen. Temeer daar het standpunt van het rijk is dat het bundelen van buisleidingen het uitgangspunt is, en het de verwachting is dat voor de betreffende reservering in de structuurvisie Buisleidingen aangesloten zal worden bij de bestaande buisleidingenstrook Rotterdam-Ruhrgebied.

1.1.2 Doelstellingen

Middels deze herziening op het inpassingsplan Greenportlane wordt de aanduiding "Vrijwaringszone - Buisleidingstraat" van de verbeelding van het inpassingsplan Greenportlane verwijderd. De bestaande twee buisleidingen, zoals onder meer de buisleiding van de Rotterdam Rijn Pijpleiding, met vrijwaringszone blijft onveranderd in het inpassingsplan Greenportlane opgenomen.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied van deze aanvulling betreft uitsluitend de gronden waaraan in het inpassingsplan Greenportlane de aanduiding "Vrijwaringszone - Buisleidingenstraat" is toegekend.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

In het plangebied geldt het vastgestelde Provinciaal Inpassingsplan Greenportlane. Dit inpassingsplan zal worden ingepast in de ter plaatse vigerende bestemmingsplannen Greenpark/Floriade, ten zuiden van de Greenportlane en Tradeport Noord/Zaarderheiken ter hoogte van de weg.

De aanduiding "Vrijwaringszone - Buisleidingenstraat" is op grond van het vigerende Structuurschema Buisleidingen 1985) van het rijk in het inpassingsplan Greenportlane opgenomen. De aanduiding betreft in feite nochtans een reservering van ruimte daar er nog geen buisleidingen in de strook aanwezig zijn.

Op dit moment wordt door de gemeente Venlo, na samenvoeging met de gemeente Arcen en Velden gewerkt aan een structuurvisie. Deze structuurvisie zal na de zomer 2010 worden gestart waarbij ook een aanduiding buisleidingenstrook wordt opgenomen zodat tijdig deze strook in bestemmingsplannen kan worden vastgelegd. Tegelijkertijd zal een voorkeustracé in de structuurvisie Buisleidingen van het rijk globaal vastgelegd worden. In de daarop te baseren AmvB zullen de feitelijke tracés op laag schaalniveau worden opgenomen.

1.4 M.E.R.

Voor deze aanpassing is geen zelfstandige m.e.r.-procedure noodzakelijk omdat met het verwijderen van de aanduiding en de aanpassing van de planregels er geen milieueffecten worden verwacht.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op het plangebied, in hoofdstuk drie op de effecten van deze herziening. In hoofdstuk 4 en 5 wordt de herziening nader beschreven in algemene termen en concrete aanpassingen aan het vastgestelde inpassingsplan Greenportlane van 10 juli 2009.

Hoofdstuk 6 en 7 schetsen het beleidskader en de afweging daarvan. In hoofdstuk 8 en 9 wordt ingegaan op de afstemming met bestuurlijke partners en de uitvoerbaarheid van de herziening.

2 Gebiedsvisie

Het gekozen plangebied maakt onderdeel uit van de Klavertje 4. Voor Klavertje 4 is een POL-aanvulling gebiedsontwikkeling Klavertje 4 opgesteld waarin de Greenportlane als gebiedsontsluitingsweg is aangegeven inclusief nut en noodzaak. Op basis daarvan is een inpassingsplan voor de Greenportlane als geheel opgesteld. In de beschrijving wordt hieronder slechts ingegaan op het plangebied van deze herziening.

2.1 Beschrijving plangebied en omgeving

Het plangebied is globaal gelegen tussen de kruising van de hoogspanningsleiding met de weg op maaiveld aan de westzijde en aan de oostzijde globaal tot aan de rotonde op het terrein van Fresh Park Venlo, tevens primaire ingang van dit bedrijventerrein.

Aan de noord- en zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de verkeersbestemming. Zie ook kaartbeeld 1.



Kaartbeeld 1. Uitsnede uit de verbeelding inpassingsplan Greenportlane; plangebied herziening inpassingsplan Greenportlane

In het gebied zijn verder verspreid bedrijven en glastuinbouw en burgerwoningen aanwezig. Deze vormen deels een risico of knelpunt in relatie tot de aangegeven vrijwaringszone buisleidingenstrook. In dit gedeelte ligt een bestemming 'Leiding-Olie' voor een tweetal bestaande buisleidingen inclusief vrijwaringsstrook. Deze zal ongewijzigd blijven.

Door het verwijderen van de aanduiding vrijwaringszone buisleidingenstrook wordt een aantal knelpunten verminderd, en wordt aangesloten bij de structuurvisie Buisleidingen, en de daarop te baseren AmvB.

3 Milieueffectrapportage

Zie ook paragraaf 1.4.

3.1 Effecten en beoordeling

De herziening leidt niet tot milieu-effecten. Op dit moment is er geen belemmering voor het bovengronds gebruik en is er feitelijk geen buisleiding in de vrijwaringszone aanwezig. Het betreft slechts een reservering voor mogelijke toekomstige buisleidingen.

4 Beschrijving herziening inpassingsplan Greenportlane

4.1 Randvoorwaarden en uitgangspunten

Op dit moment bestaat er geen juridische noodzaak of aanleiding om de aanduiding "Vrijwaringszone - Buisleidingenstraat" in een bestemmingsplan of inpassingsplan op te nemen. De aanduiding niet uit het inpassingsplan verwijderen leidt daarentegen tot onduidelijkheid, nu het rijk de structuurvisie Buisleidingen opstelt. Bovendien geldt voor het rijk het uitgangspunt dat er van bundeling van buisleidingen sprake moet zijn. Het ligt dan ook voor de hand dat de ruimte die met de huidige aanduiding in het inpassingsplan wordt gereserveerd niet zal terugkomen in de structuurvisie Buisleidingen.

Uitgangspunt is dat draagvlak van partijen in het gebied over een voorkeurstracé en het oplossen van eventuele knelpunten maatgevend zou moeten zijn voor een keuze in de voor te stellen ligging van de buisleidingenstrook.

Vanwege nieuwe technieken is het mogelijk om ook buisleidingenstroken onder bouwwerken en voorzieningen, niet zijnde gevoelige bestemmingen met permanent verblijf van mensen, te realiseren. Voor het vervolg zal dus mede uitgegaan worden van deze mogelijkheid, ook uit te werken bij een eventuele nadere aanpassing van bestemmingsplannen aan de hand van de nog vast te stellen AmvB.

4.2 Beschrijving uitwerking van de herziening

In deze herziening wordt gericht op een optimalisatie, voorafgaand aan de rijksstructuurvisie buisleidingen en de AmvB, de aanduiding "vrijwaringszone - buisleidingenstraat" van de verbeelding afgevoerd. Deze verwijdering heeft ook consequenties voor de tekst van het vastgestelde inpassingsplan Greenportlane.

Als gevolg van de aanpassing van de verbeelding zal ook:

- in de juridische planbeschrijving onder 5.2.2, artikel 3 verkeer (pag. 40) in de 7^e alinea de volgende zinsnede worden verwijderd: "nationale leidingenstrook en".
- onder 6.1.4 een paragraaf 6.1.5 met een beschrijving van de stand van zaken buisleidingen beleid van het rijk worden ingevoegd.
- in paragraaf 7.5 Kabels en Leidingen, de 7^e alinea op pagina 66 worden vervangen door een tekst over de huidige stand van zaken.
- in de regels de verwijzing in artikel 3 naar de gebiedsaanduiding "Vrijwaringszone - Buisleidingsenstraat" worden geschrapt, inclusief de bijbehorende regeling.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Ruimtelijk plan

Als gevolg van de stand van zaken van de structuurvisie buisleidingen en de daarop te baseren AmvB is de tekst van de toelichting van het vastgestelde inpassingsplan Greenportlane aan te passen. Daartoe wordt in de tekst van de toelichting onder paragraaf 6.1.4 een paragraaf ingevoegd met de volgende tekst:

“6.1.5 Structuurvisie

In het plangebied ligt een buisleiding van nationaal belang. Aanvullend ontwikkeld het rijk beleid om nationale buisleidingenstroken te verankeren in bestemmingsplannen zodat nieuwe buisleidingen eenvoudiger kunnen worden gerealiseerd. Daarbij wordt uitgegaan van stroken waarbinnen 8 leidingen een plek moeten krijgen met een breedte van ongeveer 70 m. Bij de aanleg van moderne gasleidingen ligt het persoonsgebonden risico meestal op de leiding en is het groepsrisico in dunbevolkte (buiten)gebieden goed te verantwoorden.

De bestaande buisleidingen in het plangebied kennen een aantal knelpunten door de aanwezigheid van gevoelige bestemmingen. De structuurvisie beogen juist die gevoelige bestemmingen te ontzien door een optimale tracé keus en verankering in ruimtelijk beleid. Deze verankering vindt plaats zodra de structuurvisie en de daarop te baseren AmvB zijn afgerond. In het inpassingsplan Greenportlane is een reservering voor buisleidingen derhalve nog niet noodzakelijk”

Ter nadere invulling van die uitwerking wordt in de paragraaf 7.5 Kabels en Leidingen uit het inpassingsplan met deze herziening een vervangende tekst voor het onderdeelje nationale leidingenstrook ingevoegd. De vervangende tekst betreft:

“Naar een bescherming van nationale leidingenstroken.

In dit inpassingsplan wordt op dit moment nog geen invulling gegeven aan een eventueel tracé voor de nationale buisleidingenstrook inclusief vrijwaringszone. Gemeenten en VROM werken samen een voorkeurstracé uit dat ook in de Structuurvisie Buisleidingen en de daarop te baseren AmvB tot uiting zal komen.

Randvoorwaardenstellend voor dit tracé is

- het aansluiten op bestaande reserveringen in bestemmingsplannen (in casu ter hoogte van Fresh Park in de gemeente Horst aan de Maas),
- het oplossen van bestaande en eventuele nieuwe knelpunten als gevolg van het voorkeurstracé waarbij ook kritisch is gekeken naar een realistische breedte van de strook.

Er wordt vanuit gegaan dat nieuwe technieken het mogelijk maken om ook buisleidingenstroken onder bouwwerken en voorzieningen, niet zijnde gevoelige bestemmingen met permanent verblijf van mensen, te realiseren.”

Deze tekstwijzigingen lopen parallel aan een aanpassing van de Verbeelding en de Regels.

5.2 Juridische regeling

Voor de gronden waar in het inpassingsplan Greenportlane zoals vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg d.d. 10 juli 2009, een aanduiding "Vrijwaringszone - Buisleidingenstraat" is opgenomen, is een vervangende verbeelding opgesteld, inclusief de bijbehorende regels. Voor de overige gronden binnen het plangebied van het inpassingsplan Greenportlane blijft de regeling zoals vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg d.d. 10 juli 2009 onverminderd van toepassing.

5.2.1 Verbeelding

Het plangebied waar de onderhavige herziening betrekking op heeft betreft uitsluitend de gronden waar in het inpassingsplan Greenportlane de aanduiding "Vrijwaringszone - Buisleidingstraat" is opgenomen. De bestemmingen en overige aanduidingen die in het inpassingsplan Greenportlane aan deze gronden zijn toegekend blijven onverminderd van toepassing, met uitzondering van de aanduiding "Vrijwaringszone - Buisleidingstraat". Dit is vastgelegd op de verbeelding die voor de betreffende gronden in de plaats treedt van de verbeelding van het inpassingsplan Greenportlane.

5.2.2 Regels

In artikel 3 Verkeer wordt ten opzichte van het inpassingsplan Greenportlane de verwijzing naar de aanduiding "Vrijwaringszone - Buisleidingenstraat" inclusief de bijbehorende regeling in artikel 3.2.1a verwijderd. Verder zijn alleen de op het plangebied van toepassing zijnde regelingen uit het inpassingsplan Greenportlane in de regels voor de onderhavige herziening overgenomen. Hiermee ontstaat een zelfstandig leesbare herziening, die inhoudelijk en juridisch qua regeling aansluit bij het inpassingsplan Greenportlane.

6 Beleidskader

Voor het beleidskader wordt verwezen naar de bestaande beschrijving in het vastgestelde inpassingsplan Greenportlane van 10 juli 2009.

7 Milieu en overige aspecten

Voor milieuaspecten zie paragraaf 3.1.

In overleg met partijen (de gemeenten Venlo, Horst en Overheids NV Klavertje 4 (de laatste belast met de gebiedsontwikkeling) is naar een voorkeurstracé gekeken. Belangrijke uitgangspunten daarbij waren:

- het aansluiten op bestaande reserveringen in bestemmingsplannen (in casu ter hoogte van Fresh Park in de gemeente Horst aan de Maas),
- het oplossen van bestaande en eventuele nieuwe knelpunten als gevolg van het voorkeurstracé waarbij ook kritisch is gekeken naar een realistische breedte van de strook.

Op grond daarvan is geconstateerd dat bundeling met de huidige leiding in een strook van 45 m realistisch en haalbaar is, waarbij knelpunten door een iets andere tracering op onderdelen (asverschuiving van ongeveer 20 m) en met een aanvullend beleid gericht op het vanwege nieuwe technieken mogelijk maken om ook buisleidingenstroken onder bouwwerken en voorzieningen, niet zijnde gevoelige bestemmingen met permanent verblijf van mensen, te realiseren. Eén en ander is vastgelegd in een bijgevoegd gespreksverslag met de gemeente Venlo en de gemeente Horst aan de Maas. Deze denklijn is ook besproken en vastgelegd in een gespreksverslag met het ministerie van VROM. Beide gespreksverslagen zijn opgenomen in bijlage 1.

8 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro / Tervisielegging ex artikel 3.8 Wro

8.1 Overleg overheidsinstanties

Zie ook 7. Uit de ter visielegging zijn geen reacties binnengekomen.

8.2 Horen gemeenteraden

De gemeenteraden zijn per brief van 7 april 2010 gehoord over de herziening van het inpassingsplan Greenportlane. Zowel de gemeente Venlo als de gemeente Horst aan de Maas kunnen instemmen met voorliggende herziening van het inpassingsplan Greenportlane.

8.3 Tervisielegging ex artikel 3.8 Wro

Het ontwerp van de herziening van het inpassingsplan Greenportlane heeft in de periode van 8 april 2010 tot en met 19 mei 2010 voor eenieder ter visie gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen tegen het ontwerp ingediend.

De herziening van het inpassingsplan Greenportlane is op 9 juli 2010 derhalve ongewijzigd vastgesteld.

9 Uitvoerbaarheid

9.1 Uitvoerbaarheid

De herziening van het inpassingsplan leidt niet tot enig beletsel in relatie tot de uitvoering van het inpassingsplan.

Bijlage 1 Gespreksverslagen



Besprekingsverslag

Onderwerp	Reparatie PIP Greenportlane; verwijderen aanduiding vrijwaringszone buisleidingenstrook
Datum	30 maart 2010
Notulist	André Hassink
Aanwezig	Willem Hoogenberk (VROM), Tyora van der Meulen en André Hassink (prov. Limburg)
Afwezig	

Dit verslag is het resultaat van het vooroverleg dat in het kader van een herziening van het Inpassingsplan Greenportlane heeft plaatsgevonden op 30 maart 2010. Tijdens het informatieve overleg is ingegaan op het verwijderen van de aanduiding vrijwaringszone buisleidingenstrook in het genoemde inpassingsplan.

Geconstateerd is dat:

- het structuurschema Buisleidingen van 1985 een beleidsdocument is die enkel het rijk bindt;
- het verwijderen van de aanduiding vrijwaringszone in het inpassingsplan Greenportlane daaraan niet in de weg staat;
- de voorkeur voor een bundeling van de buisleidingstrook aan bestaande buisleidingen door het rijk en provincie wordt ondersteund;
- te streven is naar het oplossen van knelpunten door middel van een beperkt verbeterde trasering van een zoekgebied vrijwaringszone en daarbij zoveel mogelijk aan te sluiten bij de bestaande buisleidingen;
- dit in overleg met gemeenten wordt ingebracht en in verslaglegging wordt opgenomen;
- op grond daarvan er op een correcte manier invulling gegeven kan worden aan rijksbeleid en er geen grond bestaat voor een rijksadvies in relatie tot de herziening van het inpassingsplan betreffende het verwijderen van de aanduiding vrijwaringszone buisleidingenstrook;

Afgesproken is dat mede in het kader van het vooroverleg ex 3.1.1. Bro het ontwerp (en na vaststelling ook het vaststellingsbesluit) van de herziening van het inpassingsplan aan dhr. L. Verhees en dhr. W. Hoogenberk wordt toegezonden.

te ondernemen acties

Verslag informatief overleg en ontwerp herziening inpassingsplan wordt toegestuurd aan de VROM-inspectie (t.a.v. de heren L. Verhees en W. Hoogenberk)

Verzocht wordt de knelpunten inzake buisleidingen voor heel Limburg ook ter kennis aan dhr. W. Hoogenberk toe te sturen.

acties door

Provincie Limburg

Provincie Limburg

termijn

Per direct

Via S. Reijssenbach



Besprekingsverslag

Onderwerp	Reparatie PIP Greenportlane; verwijderen aanduiding vrijwaringszone buisleidingenstrook
Datum	31 maart 2010
Notulist	André Hassink
Aanwezig	Greetje Lep (gemeente Horst aan de Maas), Pieter Jan van der Hulst (gemeente Venlo), Tyora van der Meulen en André Hassink (provincie Limburg)
Afwezig	

Dit betreft het verslag van het vooroverleg inzake de herziening van het inpassingsplan Greenportlane ex art 3.1.1 wro. Hieronder staat in het kort het overleg weergegeven.

De gemeenten delen de problematiek en de gekozen aanpak en kunnen met de inhoud van de herziening Provinciaal Inpassingsplan Greenportlane op hoofdlijnen instemmen.

Geconstateerd wordt dat het gaat om een marginale aanpassing van het bestaande inpassingsplan en dat afstemming met VROM plaatsvindt.

Ondersteund wordt de beoogde planning gericht op besluitvorming in PS van 9 juni 2010 aanstaande.

Gevraagd wordt de administratieve last t.a.v. de herziening van het inpassingsplan voor de gemeenten zoveel als mogelijk te beperken; mede als gevolg van het feit dat de raden nog niet in werking zijn.

Afgesproken wordt, met juridische terugkoppeling, te bekijken of het horen van de gemeenteraden via de formele weg nodig/wenselijk is voor een herziening van een inpassingsplan voor een dergelijke kleine aanpassing. Daarbij wordt uitgesproken dat wat noodzakelijkerwijs moet gebeuren ook is uit te voeren.

Tevens wordt afgesproken de kennisgeving van de herziening van het inpassingsplan digitaal door te sturen aan de gemeenten via Greetje Lep en Pieter Jan van der Hulst. Ook worden de stukken op papier aan hen en dus de gemeenten verstrekt.

Bij een goed juridisch stuk hebben de gemeenten geen behoefte aan een zienswijze op de herziening van het inpassingsplan Greenportlane.

te ondernemen acties

Verslag vooroverleg opmaken en toesturen gemeenten ter ambtelijke accordering
Bekijken noodzaak formeel horen in relatie tot verminderen administratieve last

acties door

Provincie Limburg
Provincie Limburg

Termijn

Per direct
Voor 7 april