



Besluit van Gedeputeerde Staten
van Limburg

Omgevingsvergunning

voor de activiteiten bouwen, uitvoeren van een
werk, handelen in strijd met regels ruimtelijke
ordening en milieuneutraal veranderen

Van Houtum B.V. te Roermond (Swalmen)

Zaaknummer: 2016-601548

Kenmerk: 2017/38427 d.d. 1 juni 2017

Verzonden:

02 JUNI 2017

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Bevoegd gezag	8
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.5	Procedure	8
2.6	Adviezen en verklaring van geen bedenkingen	8
3	Overwegingen	11
3.1	Bouwen van een bouwwerk	11
3.2	Uitvoeren werk	13
3.3	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	16
3.4	Milieuneutraal	18
4	Zienswijzen	19
5	Voorschriften	20
5.1	Bouwen	20
5.2	Archeologie	23

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 25 augustus 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van Houtum B.V. De aanvraag betreft het realiseren van een weegbrug op een andere locatie dan eerder vergund voor de inrichting gelegen aan Boutestraat 125, 6071 JR Swalmen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2016-601548.

De aanvraag is aangevuld op 13 december 2016.

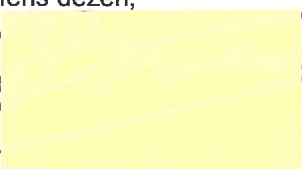
Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Van Houtum B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Boutestraat 125, 6071 JR Swalmen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het bouwen van een weegbrug;
 - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde het uitvoeren van een werk in gronden met de bestemming 'Waarde-Archeologie historische kern';
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde het bouwen in de bestemmingen 'Verkeer', 'Vrijwaringszone-weg 1', 'Vrijwaringszone-tunnel';
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraag met Olo kenmerk: 2518987, d.d. 25 augustus 2016;
 - tekening vergunde en nieuwe locatie weegbrug, ligging ten opzichte van snelweg A73, kenmerk: B410-110-002;
 - toelichting aanvraag omgevingsvergunning realisatie weegbrug Van Houtum te Swalmen, kenmerk: TKe/TKe/KS/FA 1453-2-BR, d.d. 24 augustus 2016;
 - toelichting op de aanvraag + ruimtelijke onderbouwing, kenmerk: FA 1453-1-RA, d.d. 20 december 2013;
 - statische Berechnung, Flachwaage, kenmerk: I-109;
 - overzicht Flachwaage 18,00 x 3,00, kenmerk: 1118100a, d.d. 31 januari 2013;
 - weegbruggen, kenmerk: VDB-F/P-20;
 - tekening koppelbalk, detail 01 en balkbeëindiging;
 - statische Berechnung, Pfahlkopfbalken für eine Flachwaage, kenmerk: I-109;
 - foto in het werk gestorte koppelbalken;
 - overzicht Flachwaage 18,00 x 3,00, kenmerk: A-01, d.d. 25 juni 2013;
 - VDBF (g) heipalen, d.d. 31 januari 2002;
 - kadastrale plattegrond, kenmerk: B410-110-001, d.d. 25 april 2014;

- overzicht Flachwaage 18,00 (Pfaflgr.), kenmerk: I-109, d.d. 21 februari 2007;
- statische berekening fundering weegbrug van Houtum te Swalmen, kenmerk: M14-473 V2, d.d. 29 september 2014;
- palenplan VDBF18, kenmerk: VDBF18, d.d. 12 juli 2010;
- geotechnisch onderzoek en funderingsadvies, kenmerk: 7214-0074-001, d.d. 11 juni 2014;
- plattegrondtekening weegbrug (bestaand) ligging ten opzichte van snelweg A73, kenmerk: B410-110-002;
- brief Rijkswaterstaat, advies omgevingsvergunning realisatie weegbrug Van Houtum b.v. Swalmen, kenmerk: RWS-2014/5753, d.d. 4 februari 2014;
- archeologisch rapport, kenmerk: 3359, d.d. 25 februari 2014;
- geotechnisch onderzoek en funderingsadvies, kenmerk: 1016-0130-000, d.d. 21 maart 2016;
- figuur afstand weegbrug tot tunnel A73, kenmerk: Figuur FA 1453 1.1;
- verklaring van geen bedenkingen van de gemeente Roermond, d.d. 11 mei 2017.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

 
G.C.H. Broen
afdelingshoofd afdeling Provincie
Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord ¹

¹De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) verzorgt namens de gemeenten in Midden en Noord-Limburg en namens de provincie Limburg de opgedragen (milieu)taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Verzending

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Peutz B.V., Postbus 66, 6585 ZH Mook.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Van Houtum B.V., Postbus 9013, 6070 AA Swalmen;
- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- de gemeenteraad van de gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- de minister van Infrastructuur en Milieu (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Waterschap Limburg, Postbus 185, 6130 AD Sittard;
- Rijkswaterstaat, Dienst Limburg, Postbus 25, 6200 MA Maastricht.

Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 25 augustus 2016 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van Houtum B.V. De aanvraag is aangevuld op 13 december 2016.

Het verzoek is ingediend door het gemachtigde bedrijf Peutz B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het realiseren van een weegbrug op een andere locatie dan eerder aangevraagd/vergund.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 19 juli 2012, kenmerk 2011-0863, hebben wij aan Van Houtum BV een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de verwerking van oud papier tot nieuw papier, gelegen aan de Boutestraat 125 te Swalmen. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Swalmen, sectie A4, nummer 361, 2729, 2730, 2940, 2941, 3064, 3280, 3398, 3562, 3563, 3631 en 3632.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- 27 maart 2014, kenmerk 2014/0180, voor het verwerken van drankkartons;
- 16 april 2015, kenmerk 2015/25359, voor het realiseren van een weegbrug;
- 21 januari 2016, kenmerk 2015/1645, voor het uitbreiden van de stoffbereiding.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 16.3 onder b, van onderdeel C, van bijlage 1, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn Gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, voor zover er strijd is met het bestemmingsplan of een beheersverordening en slechts vergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, of artikel 2.12, tweede lid (een omgevingsafwijkingsbesluit)
- Een geval waarin een verklaring van geen bedenkingen is vereist als bedoeld in artikel 2.27.

Nu het besluit een omgevingsafwijkingsbesluit omvat, is de kennisgeving van het besluit als bedoeld in artikel 3.12, tweede lid, onder a, van de Wabo juncto artikel 6.14, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht geplaatst in de Staatscourant en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

2.6 Adviezen en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Roermond. Hierbij hebben wij het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandcommissie;
- Rijkswaterstaat.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Roermond

Op 3 november 2016 hebben wij per e-mail het volgende advies ontvangen:

Dezerzijds bestaan er geen bezwaren tegen het realiseren van de weegbrug.

Rijkswaterstaat

Van Rijkswaterstaat hebben wij per brief, met kenmerk: RWS-2016/39657 en verzenddatum 22 september 2016 het volgende advies ontvangen:

In 2014 is door mij een positief advies verstrekt voor de realisatie van een weegbrug op het terrein van Van Houtum b.v. (RWS-2014/5753).

Door gewijzigde inzichten heeft het bedrijf besloten de weegbrug op een andere locatie te realiseren dan eerder werd voorzien, namelijk 35 meter noordoostelijk van de eerdere aangevraagde locatie. De weegbrug is qua afmetingen en vormgeving gelijk aan hetgeen eerder is aangevraagd.

Op grond van het vigerende bestemmingsplan "Kern Swalmen" mogen ter plaatse van de aanduiding "vrijwaringszone - tunnel" (beschermingszone tunnel) en "vrijwaringszone - weg" (rooilijnenbeleid Rijkswaterstaat) geen bouwwerken worden gerealiseerd. Het bevoegd gezag kan echter door middel van een omgevingsvergunning van het bouwverbod afwijken.

Gelet op de (vergelijkbare) locatie ten opzichte van de eerder vergunde aanvraag en het ontbreken van beperkingen ten aanzien van tunnelveiligheid op het perceel kan ik als tunnel- en wegbeheerder in afwijking van het bestemmingsplan instemmen met de realisatie van de weegbrug op de voorgestane locatie.

Na deze brief hebben wij Rijkswaterstaat opnieuw om advies gevraagd in verband met paalfundatie van de weegbrug en een mogelijk conflict met de groutankers van de wand van de snelweg A73 naast de weegbrug. De paalfundatie wordt verticaal aangebracht. Nadat op 13 december 2016 een tekening is overlegd met daarop aangegeven de afstand van de zijkant van de weegbrug tot de zijkant van de tunnelwand, hebben we op dezelfde datum per mail de volgende reactie op dit verzoek om advies gekregen:

Zoals zojuist telefonisch reeds aangegeven kan RWS instemmen met onderhavig plan. De positie is akkoord bevonden en dient geen conflict op te leveren.

Wij nemen deze adviezen over.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Omdat het hier een aanvraag betreft waarbij tevens een omgevingsafwijakingsbesluit vereist is, op grond van artikel 6.5 van het Bor, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente Roermond bij omgevingsafwijakingsbesluit heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. In dit kader hebben wij onverwijld na ontvangst van de aanvraag een exemplaar daarvan aan de gemeenteraad toegezonden.

Definitieve verklaring van geen bedenkingen

Op 16 mei 2017 hebben wij van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond een verklaring ontvangen met besluitdatum 11 mei 2017 waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van een goede ruimtelijke onderbouwing geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Deze verklaring bestaat uit een considerans en voorschriften. De voorschriften hebben wij overgenomen en aan deze vergunning verbonden.

De verklaring van geen bedenkingen maakt deel uit van de vergunning en hebben wij samen met het definitieve besluit ter inzage gelegd.

Voor dit plan is tevens een planschadeverhaalsovereenkomst afgesloten tussen de gemeente Roermond en de aanvrager.

3 Overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1.

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad. 2.

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Roermond.

Ad. 3.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Kern Swalmen' en het bestemmingsplan 'Herziening Kern Swalmen' is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan 'Kern Swalmen' en het bestemmingsplan 'Herziening Kern Swalmen' opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 3.3 van het besluit. Onder verwijzing naar paragraaf 3.3 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond kan worden verleend.

Ad. 4.

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 5.

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Uitvoeren werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

Toetsing

Het werk bevindt zich of de werkzaamheid vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Kern Swalmen' en het bestemmingsplan 'Herziening Kern Swalmen' is vastgesteld.

De opsteller van dit bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom geldt volgens artikel 22 'Waarde-Archeologische Kern' (Kern Swalmen), artikel 27.2 'Algemene aanduidingsregels – Vrijwaringszone-tunnel' (Kern Swalmen) en artikel 2 'Waarde-Archeologie historische kern' (Herziening Kern Swalmen) een verbod om op of in gronden met deze aangewezen bestemmingen zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren.

Artikel 22 Waarde - Archeologie historische kern (Kern Swalmen)

Op grond van artikel 22.4.1 van het bestemmingsplan Kern Swalmen is het verboden om zonder omgevingsvergunning ter plaatse van de bestemming 'Waarde – Archeologie historische Kern' de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het uitvoeren van grondbewerkingen, waaronder ontgronden, afgraven, diepploegen en het aanbrengen van leidingen op een grotere diepte dan 40 centimeter, behalve indien deze in het kader van onderzoek naar mogelijke archeologische vindplaatsen worden uitgevoerd;
- b. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen;
- c. het verlagen of het verhogen van het waterpeil;
- d. het uitvoeren van heiwerkzaamheden of het op een andere wijze voorwerpen in de grond drijven.

Voor de realisatie van de weegbrug zijn grondbewerkingen noodzakelijk op een grotere diepte dan 40 centimeter. Daarbij wordt de weegbrug voorzien van een paalfundering die dieper rijkt dan 40 centimeter. De in artikel 22.4.2 genoemde uitzonderingen zijn niet van toepassing op deze activiteit.

Op grond van artikel 22.4.3. kan de omgevingsvergunning worden verleend indien:

- a. de werken of werkzaamheden plaatsvinden in een evident eerder verstoorde bodem, of;
- b. op basis van een archeologisch vooronderzoek blijkt dat geen verstoring plaatsvindt van archeologische waarden of mogelijke verstoring van archeologische waarden kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorwaarden te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem of het verrichten van archeologisch vervolgonderzoek.

De archeoloog van de gemeente Roermond heeft per mail aangegeven dat bij het opstellen van de regels van het bestemmingsplan voor de aanlegvergunning de gemeente Roermond er destijds vanuit is gegaan dat zich geen plannen zouden aandienen die binnen 100m² verstoring zouden vallen. Zodoende is er voor deze kleinschalige bodemverstoringen geen uitzondering op de aanlegvergunning plicht in het bestemmingsplan opgenomen. Onder verwijzing naar artikel 22.2 lid c van het bestemmingsplan heeft de

gemeente Roermond onderbouwd dat bij bodemverstoringen kleiner dan 100 m² geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Op basis van de reactie van de gemeente Roermond concluderen wij dat de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden in dit specifieke geval, zonder archeologisch onderzoek kan worden verleend.

Artikel 27.2 Algemene aanduidingsregels – Vrijwaringszone-tunnel (Kern Swalmen)

Op grond van artikel 27.2.3 van het bestemmingsplan Kern Swalmen is het verboden om zonder omgevingsvergunning ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone-tunnel' de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen, egaliseren, verlagen of afgraven van de bodem;
- b. het aanbrengen van diepgewortelde beplantingen;
- c. het verrichten van graafwerkzaamheden;
- d. het heien of het in de grond brengen van andere voorwerpen.

Voor de realisatie van de weegbrug zijn grondbewerkingen noodzakelijk op een grotere diepte dan 40 centimeter. Daarbij wordt de weegbrug voorzien van een paalfundering. De in artikel 27.2.3 genoemde uitzonderingen zijn niet van toepassing op deze activiteit.

De omgevingsvergunning kan worden verleend indien:

- a. indien uitvoering ervan geen onevenredige schade of ander onevenredig nadeel toebrengt of kan toebrengen aan de constructie of stabiliteit van de tunnel;
- b. Burgemeester en wethouders verlenen geen omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden dan nadat de beheerder van de tunnel is gehoord.

De aanvraag is ter advies toegezonden aan Rijkswaterstaat. Rijkswaterstaat heeft op 22 september 2016 en op 13 december 2016 geadviseerd, waarin wordt geconcludeerd dat de werkzaamheden geen onevenredige schade of ander onevenredig nadeel toebrengen aan de constructie of de stabiliteit van de tunnel. Zie paragraaf 2.6 van dit besluit.

Artikel 2 Waarde - Archeologie historische kern (Herziening Kern Swalmen)

Op grond van artikel 2.4.1. van het bestemmingsplan Herziening Kern Swalmen is het verboden om zonder omgevingsvergunning ter plaatse van de bestemming 'Waarde - Archeologie historische kern' de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het uitvoeren van grondbewerkingen, waaronder ontgronden, afgraven, diepploegen en het aanbrengen van leidingen op een grotere diepte dan 40 centimeter, behalve indien deze in het kader van onderzoek naar mogelijke archeologische vindplaatsen worden uitgevoerd;
- b. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen;
- c. het verlagen of het verhogen van het waterpeil;
- d. het uitvoeren van heiwerkzaamheden of het op een andere wijze voorwerpen in de grond drijven.

Voor de realisatie van de weegbrug zijn grondbewerkingen noodzakelijk op een grotere diepte dan 40 centimeter. Daarbij wordt de weegbrug voorzien van een paalfundering. De in artikel 2.4.2 genoemde uitzonderingen zijn niet van toepassing op deze activiteit.

De omgevingsvergunning kan worden verleend indien:

- a. de werken of werkzaamheden plaatsvinden in een evident eerder verstoorde bodem, of;
- b. op basis van een archeologisch vooronderzoek blijkt dat geen verstoring plaatsvindt van archeologische waarden of mogelijke verstoring van archeologische waarden kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorwaarden te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem of verrichten van archeologisch vervolgonderzoek.

De archeoloog van de gemeente Roermond heeft per mail aangegeven dat bij het opstellen van de regels van het bestemmingsplan voor de aanlegvergunning de gemeente Roermond er destijds vanuit is gegaan dat zich geen plannen zouden aandienen die binnen 100m² verstoring zouden vallen. Zodoende is er voor deze kleinschalige bodemverstoringen geen uitzondering op de aanlegvergunning plicht in het bestemmingsplan opgenomen. Onder verwijzing naar artikel 2.2 lid c van het bestemmingsplan heeft de gemeente Roermond onderbouwd dat bij bodemverstoringen kleiner dan 100 m² geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Op basis van de reactie van de gemeente Roermond concluderen wij dat de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden in dit specifieke geval, zonder archeologisch onderzoek kan worden verleend.

Op grond van bovenstaande overwegingen merken wij op dat de aangevraagde activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten en op deze grond kan worden verleend. Zodoende concluderen wij dat er ten aanzien van deze activiteit geen redenen zijn om de omgevingsvergunning te weigeren.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in het bestemmingsplan 'Kern Swalmen' en het bestemmingsplan 'Herziening Kern Swalmen' zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.3 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van bouwwerken, het gebruik van gronden of bouwwerken / het verrichten van andere handelingen in strijd is met het bestemmingsplan.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Kern Swalmen' en het bestemmingsplan 'Herziening Kern Swalmen' is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

Verkeer

De beoogde locatie van de weegbrug is gelegen binnen de bestemming 'Verkeer'. Ten aanzien van het bouwen geldt dat uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van de in artikel 14.1 genoemde functies zijn toegestaan. De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn niet bestemd voor een weegbrug. Deze strijdigheid kan niet worden opgelost met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking. Dit betekent dat de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en het beginsel van een goede ruimtelijke ordening merken wij samenvattend op dat voor het project een ruimtelijke onderbouwing is opgesteld waarin een verantwoording van alle met de realisering van het project samenhangende belangen is opgenomen en afgewogen. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de gevraagde afwijking vanuit planologisch oogpunt past binnen het kader van een goede ruimtelijke ordening en daarmee toelaatbaar is.

De integrale ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van dit besluit en is opgenomen in de bijlagen van deze beschikking. De omgevingsvergunning kan gelet op het bovenstaande, de verklaring van geen bedenkingen van de gemeente Roermond (paragraaf 2.6 van dit besluit) en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 3 Wabo dan ook op deze grond worden verleend.

Vrijwaringszone-tunnel en Vrijwaringszone-weg 1

Het bouwen in deze zones is in principe verboden. Afwijken hiervan kan alleen indien het bevoegd gezag de wegbeheerder respectievelijk de tunnelbeheerder heeft gehoord.

Hiervoor hebben wij de aanvraag ter advies toegezonden aan Rijkswaterstaat. Rijkswaterstaat heeft op 22 september 2016 en op 13 december 2016 geadviseerd, waarin door Rijkswaterstaat wordt

geconcludeerd dat de weegbrug de belangen van het wegverkeer en de tunnelveiligheid niet onevenredig aantast. Zodoende heeft Rijkswaterstaat geen bezwaar tegen de realisatie van de weegbrug. Zie paragraaf 2.6 van dit besluit.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.4 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het realiseren van een weegbrug.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in bijlage I onderdeel C onder categorie 16.3 onder b van het Bor. Het project leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het vervaardigen van papier met een capaciteit ten aanzien daarvan van 3.000 kg per uur of meer.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

Uit de aard van de aangevraagde verandering blijkt dat deze geen invloed heeft op de diverse milieuthema's en derhalve niet leidt tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan reeds zijn vergund.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

4 Zienswijzen

Tussen 11 januari 2017 en 21 februari 2017 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is de gelegenheid geboden om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

5 Voorschriften

5.1 Bouwen

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Op het bouwterrein verplicht aanwezige bescheiden

- 1.1 Tijdens het bouwen is de vergunning op het terrein aanwezig. Dit stuk dient op verzoek aan een toezichthouder van de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (verder: toezichthouder) ter inzage te worden gegeven.

Startgesprek

- 1.2 Om het bouwtoezicht goed te laten verlopen is het van belang dat een toezichthouder bij het startgesprek aanwezig is. Gedurende het startgesprek zal de toezichthouder een aantal belangrijke controlepunten tijdens de bouw aanhalen en zullen contactgegevens worden uitgewisseld en afspraken worden vastgelegd. Via het e-mailadres wabo-bouwen@prvlimburg.nl / of telefonisch via +31 43 389 99 99 kunt u een afspraak maken met een toezichthouder.

Uitzetten van de bebouwingsgrenzen

- 1.3 Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorschriften bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens de toezichthouder:
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet;
 - het straatpeil is aangegeven.

Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- 1.4 De toezichthouder dient ten minste twee dagen voor de feitelijke aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
- de aanvang van de werkzaamheden inclusief ontgravingwerkzaamheden;
 - de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden;
 - het storten van beton.
- 1.5 De toezichthouder dient ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld te worden.
- 1.6 Een bouwwerk waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien de toezichthouder hiervan niet schriftelijk in kennis is gesteld.
- 1.7 De melding met betrekking tot de aanvang en beëindiging van de werkzaamheden dient schriftelijk te geschieden. U dient hiervoor gebruik te maken van de bij deze vergunning gevoegde formulieren "melding start bouw- of sloopwerkzaamheden" resp. "einde bouw- of sloopwerkzaamheden". De formulieren kunt u per post versturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord, postbus 5700, 6202 MA Maastricht, dan wel per e-mail wabo-bouwen@prvlimburg.nl.

Voorkomen van onveilige situaties tijdens bouwwerkzaamheden

- 1.8 De uitvoering van bouwwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.
- 1.9 Bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:
- letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
 - letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
 - beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.
- 1.10 De op grond van artikel 1.9 te treffen maatregelen dienen vastgelegd te worden in een bouwveiligheidsplan. De maatregelen hebben ten minste betrekking op:
- de afscheiding en afsluiting van het bouwterrein;
 - de bereikbaarheid en bruikbaarheid van bluswater- en andere openbare voorzieningen;
 - het stallen, afsluiten of opbergen van machines, werktuigen, materialen en installaties op zodanige wijze dat onbevoegden daar geen toegang toe hebben;
 - het waarborgen van de verkeersveiligheid;
 - het voorkomen van vallende objecten.
- 1.11 Als op een terrein waar een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd niet gewerkt wordt, moeten:
- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze zijn uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
 - machines en werktuigen worden achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.
- Het bovenstaande is niet van toepassing op rustpauzen tijdens de dagelijkse werktijd en niet op de voeding van een elektrische verlichtingsinstallatie of van één of meer elektrisch aangedreven bemalingpompen, indien de omstandigheden vereisen dat de voeding niet wordt onderbroken en de veiligheid voldoende is gewaarborgd.
- 1.12 Het is verboden stempels, schoren, kruisen of zwiepingen weg te nemen of andere veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.
- 1.13 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.
- 1.14 De afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.
- 1.15 Afscheidingen, steigers, ladders, heistellingen, transportinrichtingen en ander hulpmateriaal moeten, wat kwaliteit en samenstelling betreft, voldoen aan de eis van goed en veilig werk en in goede staat van onderhoud verkeren.

- 1.16 Het is verboden bij de uitvoering van een bouw- of grondwerk een werktuig of een stof te gebruiken, indien daardoor gevaar voor de omgeving optreedt.
- 1.17 Het bevoegd gezag kan het gebruik van een werktuig, dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken, verbieden.
- 1.18 Het bevoegd gezag kan voorschrijven, dat voor een op een werk te gebruiken krachtwerktuig:
- uitsluitend een bepaalde brandstof wordt gebezigd, en/of
 - de aandrijving elektrisch geschiedt, en/of
 - het werktuig gedurende bepaalde delen van een etmaal niet mag worden gebruikt.
- Het bovenstaande is niet van toepassing indien en voor zover het nadelige gevolgen voor het milieu betreft waarop de Wabo of enige in deze wet genoemde milieuwet van toepassing is.

Bouwafval

- 1.19 Bouwwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend afval deugdelijk wordt gescheiden.
- 1.20 Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouwafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouwwerkzaamheden.

Geldigheidsduur vergunning

- 1.21 Indien gedurende 26 weken (onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn) geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de onherroepelijke vergunning kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken.

Kabels en leidingen

- 1.22 Graven in gemeente- of provinciegrond is bij voorbaat niet toegestaan. Indien u graafwerkzaamheden op eigen terrein moet uitvoeren, wees er dan zeker van dat er geen kabels en/of leidingen aanwezig zijn:
- graaf alleen als er een KLIC-melding is gedaan;
 - graaf alleen als de ligging van kabels en leidingen is gecontroleerd;
 - graaf alleen na een duidelijke instructie over de ligging van de kabels en leidingen;
 - meld ontdekte afwijkingen en beschadigingen aan de netbeheerder;
 - ken de gevaren en gevolgen van graafschade.

Meer informatie kunt u vinden op www.graafschade-voorkomen.nl en www.kadaster.nl/klic.

2. SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

2.1 De funderingspalen dienen verticaal te worden ingebracht.

Uitgestelde indieningsvereisten

2.2 De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.

5.2 Archeologie

Indien tijdens de uitvoering onverwacht toch archeologische resten worden aangetroffen dient conform artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988 hiervan melding te worden gedaan bij het bevoegd gezag.