



Provincie Limburg
Afdeling Vergunningen, cluster Uitvoering vergunningen
T.a.v. de heer J.J. Balendonck
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Mook, 24 augustus 2016

Betreft: Toelichting aanvraag omgevingsvergunning realisatie weegbrug Van Houtum
te Swalmen
Ref.: TKe/TKe/KS/FA 1453-2-BR

Geachte heer Balendonck,

Op 20 april 2015 is door de provincie Limburg aan Van Houtum B.V. een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van een weegbrug op het terrein van de papierfabriek van Van Houtum aan de Boutestraat te Swalmen.

De omgevingsvergunning heeft als kenmerk 2014-0004.

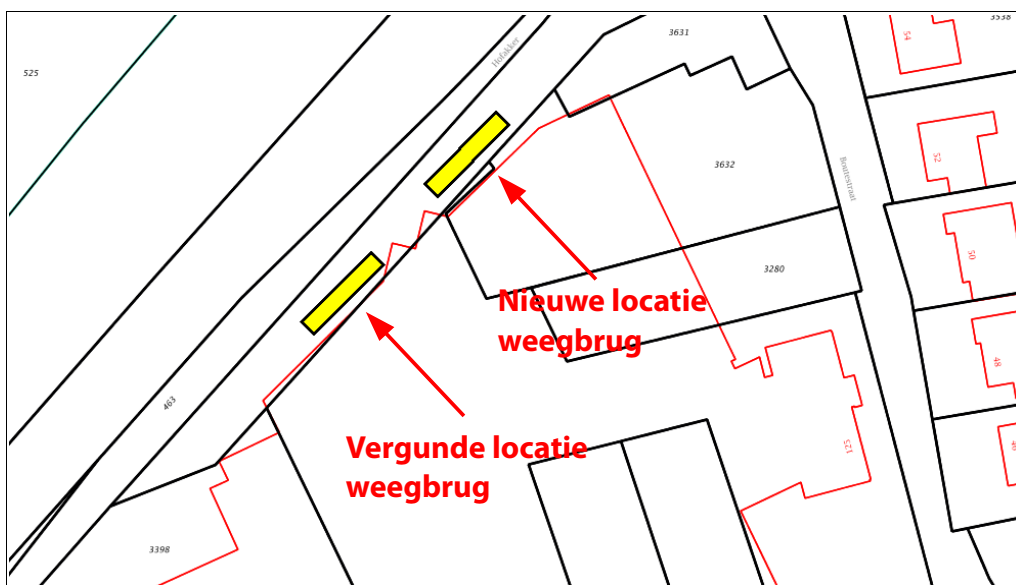
De omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- afwijken van het bestemmingsplan;
- bouwen;
- milieuneutraal veranderen van de inrichting;
- uitvoeren van een werk.

Door gewijzigde inzichten heeft Van Houtum besloten de weegbrug op een andere locatie te realiseren dan eerder werd voorzien, namelijk ca. 35 meter noordoostelijk van de eerder aangevraagde en vergunde locatie. In figuur 1 zijn beide locaties aangeduid.

Voorliggend schrijven is een toelichting op de omgevingsvergunningaanvraag die thans voor de realisatie van exact dezelfde weegbrug op deze nieuwe locatie aangevraagd wordt.

f1 Beoogde situering weegbrug en reeds vergunde locatie (beide in geel).



Bij de aanvraag worden de volgende nieuwe documenten bijgevoegd:

- tekeningen vergunde en nieuwe locatie weegbrug;
- sonderingsrapport van Fugro voor de nieuwe locatie.

Bij de aanvraag hebben wij voorts diverse documenten van de vorige aanvraag bijgevoegd. Het betreft hier onder andere de ruimtelijke onderbouwing voor het afwijken van het bestemmingsplan, een archeologisch onderzoek, een brief van Rijkswaterstaat en diverse bouwkundige tekeningen en berekeningen met betrekking tot de constructie van de weegbrug.

Omdat de weegbrug slechts op een andere (vergelijkbare) locatie wordt gerealiseerd maar qua afmetingen en vormgeving gelijk is aan hetgeen eerder is aangevraagd, gaan wij ervan uit dat de documenten zoals gevoegd bij de eerdere vergunningaanvraag een duidelijk beeld geven van de ruimtelijke en bouwkundige aspecten en dat dienaangaande geen nieuwe aanvullende onderbouwing benodigd is.

Uitzondering hierop vormt het toegevoegde sonderingsonderzoek inzake de bodemgesteldheid van de nieuwe locatie.

Wij verzoeken u de vergunningaanvraag in behandeling te nemen, rekening houdend met de bovenomschreven toelichting.

Vertrouwende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, verblijven wij,

Met vriendelijke groet,
Peutz bv



ir. A.C.R. Kessen



Van Houtum B.V. te Swalmen

*Omgevingsvergunningaanvraag realisatie weegbrug
Toelichting op de aanvraag + ruimtelijke onderbouwing*



Van Houtum B.V. te Swalmen

*Omgevingsvergunningaanvraag realisatie weegbrug
Toelichting op de aanvraag + ruimtelijke onderbouwing*

opdrachtgever	Van Houtum B.V.
rapportnummer	FA 1453-1-RA
datum	20 december 2013
referentie	TKe/TKe/KS/FA 1453-1-RA
verantwoordelijke	ir. A.C.R. Kessen
opsteller	ir. A.C.R. Kessen +31 24 3570794 t.kessen@peutz.nl

peutz bv, postbus 66, 6585 zh mook, +31 24 357 07 07, info@peutz.nl, www.peutz.nl
opdrachten volgens 'De nieuwe regeling 2011' (DNR 2011) ingeschreven kvk onder nummer 12028033
lid NL-ingenieurs, iso-9001:2008 gecertificeerd

mook – zoetermeer – groningen – düsseldorf – dortmund – berlijn – leuven – Parijs – Lyon – Sevilla

Inhoudsopgave

1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Strijd met het bestemmingsplan	4
1.3 Samenhang met andere documenten	4
2 Huidig en beoogd gebruik plangebied	5
2.1 Ligging bedrijf	5
2.2 Het vigerende bestemmingsplan	6
2.3 Beoogde wijziging in strijd met het bestemmingsplan	7
3 Ruimtelijk beleidskader	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.2 Provinciaal beleid	10
3.3 Gemeentelijk beleid	12
4 Omgevingsaspecten	15
4.1 Inleiding	15
4.2 Vrijwaringszone	15
4.3 Milieuaspecten	15
4.4 Waterhuishouding	15
4.5 Archeologie	16
5 Uitvoerbaarheid	17
6 Conclusie	18

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Van Houtum B.V. is een zelfstandige producent van hygiënisch papier voor de Away From Home-markt. Van Houtum levert aan klanten in meer dan 20 landen, voornamelijk in Europa. Hoofdkantoor én beide productielocaties bevinden zich in Swalmen (gemeente Roermond).

Op de locatie Boutestraat 125 te Swalmen wordt hygiënisch papier gemaakt uit oud papier. Ten behoeve van verdere stroomlijning van het productieproces en de logistiek is Van Houtum voornemens een weegbrug te realiseren aan de westzijde van het terrein, tussen de bedrijfsbebouwing en de Hofakker. De weegbrug heeft afmetingen van ca. 16 x 3 meter met daaromheen enkele constructieve voorzieningen.

1.2 Strijd met het bestemmingsplan

De voorgenomen (bouwkundige) ontwikkelingen passen niet binnen het vigerende bestemmingsplan "Kern Swalmen" dat d.d. 7 juli 2011 is vastgesteld. Om het plan te kunnen realiseren, wordt daarom een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd conform artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing (onderdeel van de omgevingsvergunningaanvraag) bevat een opsomming van de van toepassing zijnde beleidsuitgangspunten, een beschrijving van het bestaande en beoogde gebruik van het plangebied en een integraal overzicht van de (milieu)planologische aspecten die van belang zijn om middels een omgevingsvergunning toestemming te verkrijgen om af te wijken van het vigerende bestemmingsplan.

1.3 Samenhang met andere documenten

De omgevingsvergunningaanvraag (waar voorliggende ruimtelijke onderbouwing deel van uitmaakt) bestaat uit de volgende activiteiten:

- afwijken van het bestemmingsplan;
- bouwen;
- milieuneutrale wijziging;
- uitvoeren van werken of werkzaamheden.

2 Huidig en beoogd gebruik plangebied

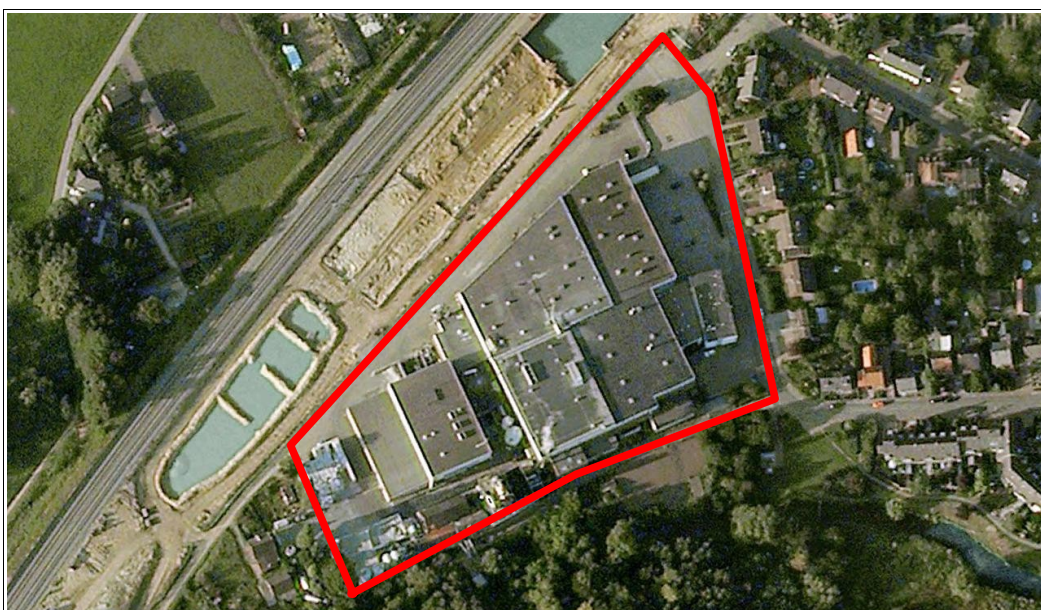
2.1 Ligging bedrijf

Van Houtum is gelegen aan de Boutestraat te Swalmen. De inrichting wordt aan de noordwestzijde begrensd door de A73 en de Swalmentunnel. Ten oosten van de inrichting liggen op korte afstand enkele woningen. De inrichting wordt aan de zuidzijde begrensd door het Natura2000-gebied Swalmdal en de rivier de Swalm. In figuur 2.1 en 2.2 is de ligging van de inrichting in de omgeving weergegeven.

f2.1 Globale ligging Van Houtum B.V. (bron: Google Earth).



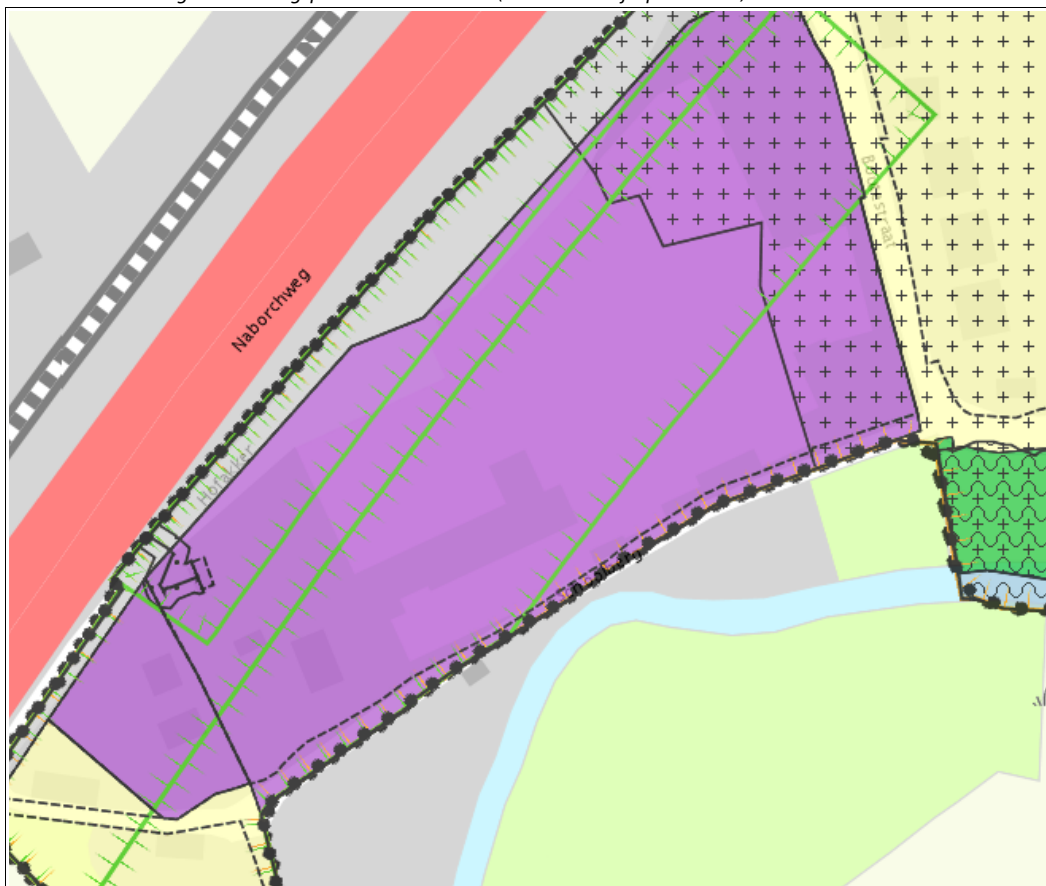
f2.2 Actuele situatie Van Houtum B.V. (bron: Google Earth).



2.2 Het vigerende bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan “Kern Swalmen”, dat d.d. 7 juli 2011 door de gemeenteraad van Roermond is vastgesteld. In figuur 2.3 is een uitsnede van de verbeelding weergegeven.

f2.3 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan “Kern Swalmen” (bron: ruimtelijkeplannen.nl).



Het perceel van Van Houtum is bestemd als “Bedrijf” met als aanduiding “specifieke vorm van bedrijf – papierfabriek”. Het huidige en beoogde gebruik van het perceel is in overeenstemming met deze bestemmingsomschrijving. Een klein deel van het perceel, grenzend aan de Hofakker, is bestemd als “Verkeer”.

Ter plaatste van een deel van het perceel is voorts sprake van een dubbelbestemming “Waarde – Archeologie” en van twee gebiedsaanduidingen: “Vrijwaringszone – weg” en “Vrijwaringszone – tunnel”.

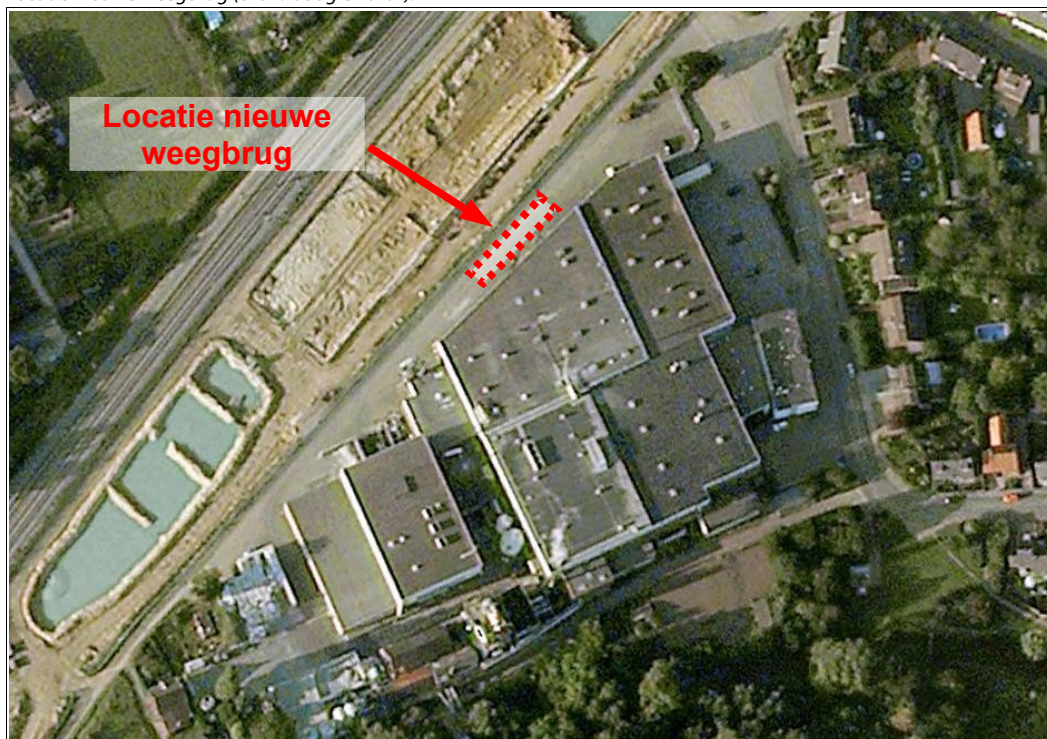
De van toepassing zijnde artikelen 14 (Verkeer), 21 (Waarde – Archeologie) en 27 (Algemene aanduidingsregels) zijn opgenomen in bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

2.3 Beoogde wijziging in strijd met het bestemmingsplan

Van Houtum is voornemens aan de westzijde van het perceel een weegbrug te realiseren. De buitenafmetingen van de weegbrug zijn ca. 20 x 3 meter, waarbij het bouwwerk grotendeels onder maaiveld aangelegd wordt tot een diepte van ca. 1,1 meter.

De locatie van de weegbrug is weergegeven in figuur 2.4. In bijlage 2 is de exacte ligging en invulling van de weegbrug uitgebreid weergegeven.

f2.4 Locatie nieuwe weegbrug (bron: Google Earth).



De beoogde locatie van de weegbrug ligt binnen de bestemming "Verkeer". Ter plaatse geldt dat alleen bouwwerken geen gebouwen zijnde ten behoeve van de bestemming gebouwd mogen worden. Een weegbrug valt hier niet onder. Voor het realiseren van de weegbrug wordt derhalve een omgevingsvergunning aangevraagd.

Daarnaast ligt de beoogde locatie binnen de gebiedsaanduidingen vrijwaringszone – weg 1 en vrijwaringszone – tunnel. Op basis van de bij deze vrijwaringszone behorende regels, is het bouwen van bouwwerken in eerste aanleg verboden. Afwijken hiervan is bij omgevingsvergunning mogelijk, het bevoegd gezag verleent echter geen omgevingsvergunning dan nadat de wegbeheerder respectievelijk tunnelbeheerder gehoord is. Voor het realiseren van de weegbrug op een locatie waar dit in eerste aanleg planologisch niet is toegestaan, wordt een omgevingsvergunning aangevraagd.

3 Ruimtelijk beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. De SVIR schetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR 3 Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Om deze doelen te bereiken heeft het Rijk 13 nationale belangen geformuleerd. De juridische verankering van deze nationale belangen vindt plaats in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen (zoals gedefinieerd in de SVIR) dat noodzakelijk maken.

De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Hoofdwegen en landelijke spoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Ecologische hoofdstructuur, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament, IJsselmeergebied en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Met het rijksbeleid legt het kabinet grotere verantwoordelijkheid bij decentrale overheden. De uitvoering van het beleid ligt primair bij gemeenten, terwijl voor provincies een belangrijke kaderstellende, coördinerende en controlerende taak is weggelegd.

Ladder voor duurzame verstedelijking in Besluit ruimtelijke ordening

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is als procesvereiste opgenomen in het Bro.

Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor (1) de ruimtevraag, (2) de beschikbare ruimte en (3) de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

De ladder voor duurzame verstedelijking is het kader voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen van de decentrale overheden.

De ruimtevraag (stap 1) is aanwezig en komt voort vanuit de bedrijfsvoering van de inrichting, tevens de grondeigenaar. Het betreft nadrukkelijk een lokale behoefte. De ladder stimuleert het laten plaatsvinden van ontwikkelingen in bestaand stedelijk gebied (stap 2). Het voorliggende initiatief geeft invulling aan dit streven, door de intensiveren van het ruimtegebruik binnen een bestaande inrichting in stedelijk gebied. Omdat de ruimtevraag geheel binnen bestaand stedelijk gebied opgevangen wordt, is trede 3 van de ladder niet aan de orde.

Rooilijnenbeleid

In verband met de verkeersbelangen hanteert Rijkswaterstaat een zogenoemd rooilijnenbeleid. Hiertoe dient een strook aan weerszijden van een autosnelweg vrij gehouden te worden van bebouwing, vanwege:

- mogelijke toekomstige reconstructies;
- de mogelijke aanleg van elektronische begeleiding van het wegverkeer;
- de aanwezigheid of de reservering van ruimte ten behoeve van een leidingstrook;
- het voorkomen van voor de weggebruiker afleidende effecten;
- het beperken van milieuhinder voor omwonenden.

Deze overwegingen hebben geleid tot het vaststellen van een rooilijnenbeleid door Rijkswaterstaat, vastgelegd in de nota "Rooilijnen langs rijkswegen" uit 1988. Een praktische invulling van dit beleid houdt in dat in een zone van 50 meter uit de as van de meest nabijgelegen rijbaan van een autosnelweg een bouwverbod geldt (de bebouwingsvrije zone). Tot de rijbaan worden ook toe- en afritten naar/van andere wegen gerekend. Voor een zone van 50 meter tot 100 meter uit de as van de meest dichtbij gelegen rijbaan van een rijksweg geldt een bouwverbod met een afwijkingsbevoegdheid van het bevoegd gezag, na overleg met de wegbeheerder Rijkswaterstaat (de 'overlegzone').

Toets van het initiatief aan rijksbeleid

De rijksbelangen zoals opgenomen in de SVIR, het Barro en de Ladder voor duurzame verstedelijking worden niet geschaad door de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

Voorliggend bouwplan (weegbrug) is gelegen op ruim 25 meter uit de as van de meest nabijgelegen rijbaan van de rijksweg A73. In paragraaf 4.2 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt nader ingegaan op de consequenties van dit beleid voor het voorgenomen initiatief.

3.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

POL - Algemeen

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2006) is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid.

Middels het POL wordt invulling gegeven aan opdrachten die vanuit rijksbeleid (o.a. Nota Ruimte, Nota Mobiliteit) bij de Provincie zijn neergelegd. De laatste actualisatie van de POL dateert uit 2010.

POL - Beleidsregio Maasvallei-Oost

Maasvallei-Oost omvat het landelijk gebied van Noord- en Midden-Limburg ten oosten van de Maas. Van west naar oost is dit gebied grofweg te verdelen in drie zones: de overstromingsvlakte van de Maas, een daaraan grenzende strook van maasdorpen en een verder landinwaarts gelegen zone met Rijn- en Maasterrassen en rivierduinen.

De geschetste landschapsstructuur wordt onderbroken door het Roerdal en de Niersvallei, en de stadsregio's Venlo en Roermond. Sociaal-cultureel en economisch is er een sterke relatie met de nabijgelegen stadsregio's Venlo en Roermond en het Knooppunt Arnhem-Nijmegen (KAN).

Het open en natuurlijk karakter van de regio maakt deze aantrekkelijk als woon-, werk- en recreatiegebied. Uitdaging is de toeristische functie als economische drager verder uit te bouwen door in te spelen op de groeiende betekenis van de vrijetijdseconomie. Verbreding van de plattelandseconomie is eveneens van belang voor de verdere ontwikkeling van de regio.

Binnen de tot het Maasdal behorende delen van het gebied is het rivierbelang van grote invloed op de ontwikkelingsmogelijkheden. Met toepassing van instrumenten als het

Limburgs Kwaliteitsmenu wordt ingezet op een goede inbedding van kernen in het landschap en het voorkomen van het aaneengroeien van Venlo en Roermond tot een bandstad tussen Maas en A73.

POL - Perspectieven en contourenbeleid

In het POL worden diverse ontwikkelingsvisies geschetst ("perspectieven"). Deze perspectieven zijn hoofdlijnen. Binnen de gebieden kunnen op kleine schaal functies (woonbebouwing, infrastructuur, bedrijven) voorkomen die niet volledig passen bij het beoogde perspectief. Op bestemmingsplanniveau vindt verdere detaillering plaats.

De grotere bebouwde gebieden in het landelijke gebied worden als plattelandskernen onderscheiden en vormen een apart perspectief. De meer verspreide bebouwing in de vorm lintbebouwing en clusters van gebouwen maakt deel uit van de overige perspectieven. Voor Swalmen geldt het perspectief P6a, "Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg".

De plattelandskernen zijn overwegend kleinschalig van karakter. De vitaliteit van deze dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking. En voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde bedrijvigheid. Het instandhouden van winkels en publieksvoorzieningen in plattelandskernen vraagt de nodige aandacht, net als de bereikbaarheid per openbaar vervoer zodat sociaal-culturele voorzieningen (ook in de stadsregio's) goed bereikbaar zijn.

Grootschalige economische activiteiten en voorzieningen met een stedelijk karakter en omvang horen hier in principe niet thuis. Voor de plattelandskernen wordt een terughoudend groeibeleid gehanteerd. Enerzijds op basis van het bundelingsbeleid voor wonen, werken en mobiliteit, anderzijds door het contourenbeleid voor plattelandskernen.

Met het oog op bescherming van het basiskapitaal van natuur en landschap zijn de plattelandskernen omgeven door contouren. Woningbouw en uitbreiding van bedrijvigheid vinden bij voorkeur plaats binnen deze contouren. Onder voorwaarden, uitgewerkt in de POL-aanvulling Contourenbeleid (2005), worden initiatieven buiten de contouren toegestaan. Dergelijke ontwikkelingen moeten niet alleen zelf goed inpasbaar zijn in het landschap en de landbouwstructuur, maar bovendien gepaard gaan met een tegenprestatie in de vorm van toevoeging van natuur, landschap of milieukwaliteit. Zo wordt bijgedragen aan de beoogde kwaliteitsverbetering van het buitengebied.

Binnen de contour is deze vereiste van extra natuur niet van toepassing en is het aan de gemeente om zorg te dragen voor een goede balans tussen groen, water en bebouwing.

Het onderhavige plangebied is gelegen binnen de rode contour van de kern Swalmen.

POL – Economisch beleid

Bedrijven die niet inpasbaar zijn binnen de bestaande bebouwing zijn aangewezen op (bestaande) bedrijventerreinen. Gemeenten moeten zorgvuldig omgaan met de

restcapaciteit op lokale bedrijventerreinen en deze alleen gebruiken voor uitbreiding van bestaande bedrijven en verplaatsers en starters uit de eigen gemeente.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Het POL wordt herzien. Het nieuwe POL zal de dilemma's anno nu onder de loep nemen. Gedeputeerde Staten hebben op 2 juli 2013 de Hoofdlijnenschets vastgesteld. De contouren van het POL zijn daarmee duidelijk. 12 thema's worden nader uitgewerkt. Eind 2013 ligt het concept POL 2014 er. Ten aanzien van werklocaties wordt met name ingezet op het beperken van nieuwe locaties voor bedrijven en kantoren, om leegstand tegen te gaan.

Toets van het initiatief aan provinciaal beleid

Gegeven de beoogde uitbreiding van het bestaande bedrijf op de bestaande locatie, kan geconcludeerd worden dat dit past binnen het beleid van zorgvuldig ruimtegebruik en de groei van lokale bedrijvigheid.

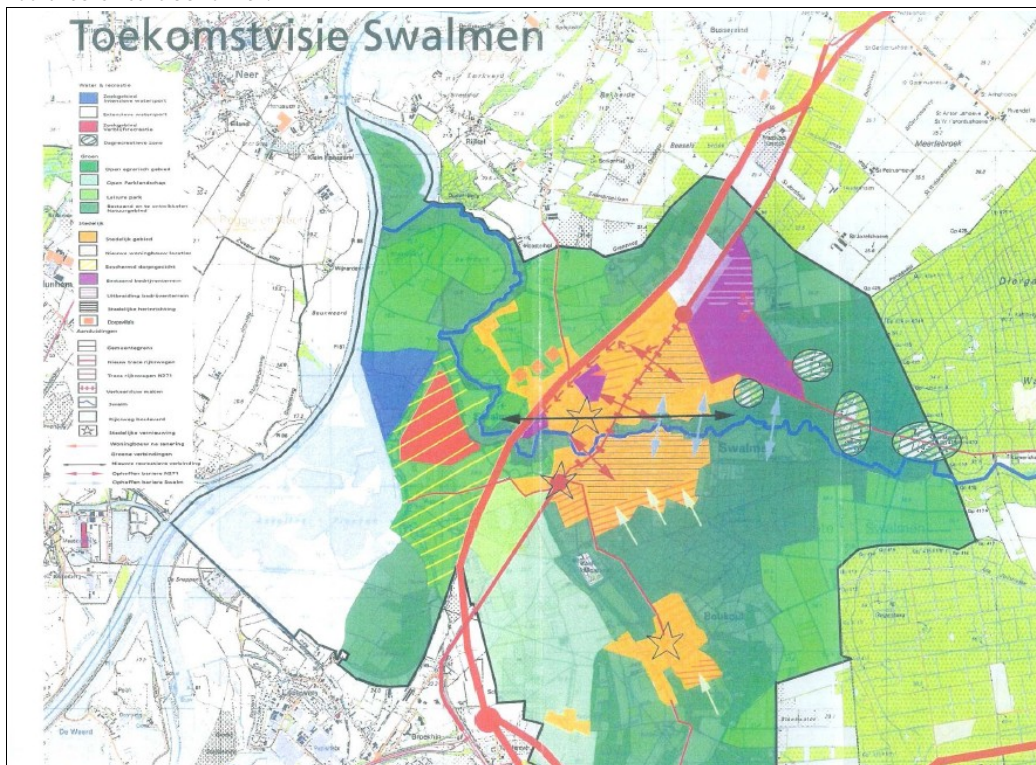
3.3 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie Swalmen 2014

In de Toekomstvisie Swalmen 2014 is een programma van maatregelen vastgelegd dat bijdraagt aan behoud en ontwikkeling van voorzieningen en het sociaal klimaat, mogelijkheden voor wonen voor starters en ouderen, behoud van de identiteit en kwaliteit van Swalmen, behoud van kwaliteit van de (natuurrijke) omgeving, werkgelegenheid en recreatie.

Ten aanzien van industrie wordt in de Toekomstvisie opgemerkt dat met name arbeidsintensieve en schone bedrijven de voorkeur verdienen. Swalmen is ook bereid daar extra ruimte voor te scheppen als blijkt dat daar markt voor is. Ook is er ruimte voor bedrijven van buiten Swalmen. Tegelijkertijd worden grootschalige uitbreidingen van bedrijventerreinen niet wenselijk geacht. De grote industrieën worden niet gestimuleerd om te verplaatsen maar ook niet om zich op de huidige locaties verder te ontwikkelen. Een betere kwaliteit van de (leef)omgeving is één van de gestelde doelen.

f3.1 Kaart Toekomstvisie Swalmen.



Milieubeleidsplan gemeente Roermond 2008-2011

In 2008 is een milieubeleidsplan vastgesteld door de gemeente Roermond. Het milieubeleidsplan biedt een meerjarig integraal strategisch kader ten aanzien van de gewenste milieukwaliteit, leefbaarheid en veiligheid voor Roermond. Uitgangspunten daarbij zijn duurzaam, preventief en integraal milieubeleid met als speerpunten adequate uitvoering van milieutaken en duurzaamheid.

In het milieubeleidsplan zijn de volgende drie hoofddoelen benoemd:

- Werken aan het instandhouden, herstellen en verbeteren van de fysieke milieukwaliteit met daarbij oog voor economische ontwikkelingen c.q. mogelijkheden, de natuurontwikkeling en een voorbeeldfunctie, om zodoende bij te dragen aan een kwalitatief hoogwaardige, duurzame en veilige leefomgeving.
- Een effectieve en efficiënte uitvoering van de (wettelijke) milieutaken, het tijdig en adequaat anticiperen op nieuwe ontwikkelingen en daar waar mogelijk implementatie van duurzaamheid in het gemeentelijk beleid.
- Uitvoering van het milieubeleid op een planmatige en pragmatische wijze.

Nota beeldkwaliteit

De gemeenteraad stelt het welstandsbeleid vast op grond waarvan het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk waarop de vergunning betrekking heeft, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met zijn omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, getoetst wordt. 1 Het bouwplan mag niet in strijd zijn met de redelijke eisen van welstand.

Een onafhankelijke commissie van deskundigen toetst de bouwplannen aan de hand van welstandscriteria. De welstandscriteria zijn onderverdeeld in “algemene” criteria en in criteria die voor de “bijzondere” en de “normale” welstandsgebieden zijn beschreven. De “bijzondere” en de “normale” welstandsgebieden zijn in kaart gebracht in de Nota beeldkwaliteit.

Voor de bedrijventerreinen en industriegebieden zijn geen criteria opgenomen; dit zijn de zogenaamde “welstandsvrije” gebieden met uitzondering van zichtlocaties. Onder zichtlocatie wordt verstaan: de bebouwing aan de randen van een industrie- en/of bedrijventerrein die aan de openbare weg grenst zodanig dat die locatie in het zicht zijn gelegen van de invalswegen van Roermond, tegenover de bebouwing van woonwijken en/of tegenover buitengebieden c.q. natuurgebieden.

Toets van het initiatief aan gemeentelijk beleid

Het beoogde toekomstig gebruik past niet binnen de vigerende bestemmingsplan.

De voorgenomen ontwikkeling past binnen het beleid van de Toekomstvisie Swalmen 2014 en het milieubeleidsplan, omdat het een beperkte uitbreiding is en zich beperkt tot een bestaand bedrijventerrein. Er is bovendien geen sprake van een verslechtering van de kwaliteit van de leefomgeving (zie hoofdstuk 4).

Gegeven de beoogde uitbreiding van het bestaande bedrijf op de bestaande locatie, kan geconcludeerd worden dat dit past binnen het beleid van zorgvuldig ruimtegebruik en de groei van lokale bedrijvigheid.

Van Houtum Papier is gelegen aan de Boutestraat te Swalmen. De uitbreiding in de vorm van een weegbrug bevindt zich aan de achterzijde van het complex dat grenst aan de A73 Zuid, aan de in- en uitgang van de Swalm tunnel en wordt geflankeerd door geluidwerende schermen. Deze weg is niet als zichtlocatie aangemerkt vanwege deze geluidwerende schermen. Geconcludeerd wordt dat de realisatie van de weegbrug in het kader van de Nota Beeldkwaliteit als welstandsvrij aangemerkt kan worden.

Het initiatief past daarmee binnen het ruimtelijk beleid van de gemeente Roermond.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

De voorgenomen wijzigingen aan de inrichting hebben beperkt invloed op de omgeving van de inrichting. Hierbij kan vooral gedacht worden aan de aspecten vrijwaringszone, milieu, water en archeologie.

Onderstaand wordt nader ingegaan op de genoemde aspecten, voor zover vanuit ruimtelijke ordeningsperspectief relevant.

4.2 Vrijwaringszone

In het vigerende bestemmingsplan zijn vrijwaringszones (voor de snelweg en de tunnel) opgenomen ten behoeve van de bescherming van de verkeersbelangen. Een deel van het terrein van Van Houtum ligt binnen deze gebiedsaanduiding, inclusief de locatie waar Van Houtum voornemens is een weegbrug te realiseren.

Op basis van de bij deze vrijwaringszone behorende regels, is het bouwen van bouwwerken in eerste aanleg verboden. Afwijken hiervan is bij omgevingsvergunning mogelijk, het bevoegd gezag verleent echter geen omgevingsvergunning dan nadat de wegbeheerder respectievelijk tunnelbeheerder gehoord is.

Rijkswaterstaat is schriftelijk op de hoogte gebracht van het bouwplan. Een verzoek is ingediend om in te stemmen met het voorgenomen initiatief op het perceel van Van Houtum.

4.3 Milieuaspecten

De voorgenomen ontwikkeling heeft slechts zeer beperkt gevolgen voor de optredende milieubelasting in de omgeving van Van Houtum. Het productieproces en de bijbehorende milieubelasting blijft ongewijzigd, evenals het aantal voertuigbewegingen van en naar de inrichting. Vrachtauto's die nu al over het terrein rijden, stoppen kort op de weegbrug om daarna hun weg te vervolgen. De milieueffecten hiervan zijn verwaarloosbaar.

De voorgenomen ontwikkelingen passen derhalve binnen de voorschriften die verbonden zijn aan de vigerende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Om deze reden is ook sprake van een milieuneutrale wijziging van de inrichting.

4.4 Waterhuishouding

De voorgenomen ontwikkelingen hebben geen relevante wijzigingen in de terreinverharding tot gevolg, op de locatie waar de weegbrug gerealiseerd wordt is thans

immers ook al sprake van terreinverharding. De wateropvang en waterberging in het plangebied blijft verder dan ook ongewijzigd; er is sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling.

4.5 Archeologie

De ontwikkeling is beoogd in een gebied dat deels een archeologische dubbelbestemming kent. In dit gebied is een hoge archeologische verwachtingswaarde. Archeologisch onderzoek is echter alleen benodigd indien de grondwerkzaamheden een oppervlakte van meer dan 100 m² beslaan, hetgeen in voorliggende situatie niet het geval is.

In bijlage 3 is een archeologisch bureauonderzoek opgenomen met daarin een beschouwing van de archeologische verwachting ter plaatse.

5 **Uitvoerbaarheid**

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer is een realiseringsovereenkomst gesloten, op basis waarvan het project geheel voor rekening en risico van de initiatiefnemer wordt gerealiseerd. In deze overeenkomst zijn afspraken gemaakt over de uit te voeren werkzaamheden ten behoeve van het project en het kostenverhaal met betrekking tot de planschade en de kosten voor het opstellen van de goede ruimtelijke ordening.

Daarmee is het verhaal van de kosten van de grondexploitatie voor dit gebied verzekerd en is de economische uitvoerbaarheid van het plan gegarandeerd.

6 Conclusie

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is de voorgenomen realisatie van een weegbrug op het terrein van Van Houtum B.V. niet toegestaan.

Zoals uit voorliggende ruimtelijke onderbouwing blijkt, bestaan tegen de voorgenomen ontwikkeling echter geen stedenbouwkundige, planologische of milieuhygiënische bezwaren; er is sprake van "goede ruimtelijke ordening".

Er kan derhalve middels de afgifte van een omgevingsvergunning medewerking verleend worden aan het verzoek tot afwijking van het bestemmingsplan.

Mook,

Dit rapport bevat 18 pagina's,
2 bijlagen.





Artikel 14 Verkeer

Plan: Kern Swalmen
Status: vastgesteld
Plantype: bestemmingsplan
IMRO-idn: NL.IMRO.0957.BP00000129-VG01

14.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verkeersfunctie;
- b. autosnelweg met vier rijstroken;
- c. voet- en fietspaden;
- d. parkeervoorzieningen;
- e. groenvoorzieningen, waaronder begrepen bermen en beplanting;
- f. nutsvoorzieningen;
- g. waterlopen en waterpartijen;
- h. (bovengrondse) infiltratie- en bergingsvoorzieningen;
- i. oeververbindingen (bruggen);
- j. een tunnel ten behoeve van wegverkeer, ter plaatse van de aanduiding 'tunnel';
- k. bruggen, waaronder begrepen een fietsbrug ter plaatse van de aanduiding 'brug';

met de daarbij behorende:

- l. bouwwerken geen gebouwen zijnde;
- m. evenementen;
- n. dienstgebouw, niet zijnde een woning, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'tunnel';
- o. geluidwerende voorzieningen;
- p. onderdoorgangen;
- q. wacht- en schuilgelegenheden.

14.2 Bouwregels

14.2.1 Algemeen

Ten aanzien van het bouwen geldt dat uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van de in 14.1 genoemde functies zijn toegestaan, waarbij de bouwhoogte maximaal 10,00 m bedraagt en de bouwhoogte ten behoeve van bouwwerken, geen gebouwen zijnde voor de autosnelweg maximaal 15,00 m bedraagt.

14.2.2 Gebouwen

In afwijking van het bepaalde onder 14.2.1 zijn uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'tunnel' gebouwen toegestaan waarvoor de volgende regels gelden:

- a. er mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen, dienstgebouwen, wacht- en schuilgelegenheden en stallingsruimten worden gebouwd;
- b. het oppervlak voor nutsvoorzieningen mag maximaal 15 m² bedragen met een hoogte van maximaal 4,00 m;
- c. het oppervlak van een dienstgebouw mag niet meer dan 750 m² bedragen en de hoogte niet meer dan 6,50 m;
- d. het oppervlak van wacht- en schuilgelegenheden mag niet meer dan 30 m² bedragen en de hoogte niet meer dan 3,00 m;
- e. het oppervlak van stallingsruimten mag niet meer dan 300 m² bedragen en de hoogte niet meer dan 3,00 m.

14.3 Specifieke gebruiksregels

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken, wordt in elk geval gerekend het gebruik voor:

- a. het opslaan van onbruikbare of althans aan hun oorspronkelijke gebruik onttrokken voorwerpen, goederen, stoffen en materialen en van emballage en/of afval, behoudens voor zover zulks noodzakelijk is in verband met het op de bestemming gerichte gebruik van de grond;
- b. het opslaan, opgeslagen houden, storten of lozen van vaste of vloeibare afvalstoffen behoudens voor zover zulks noodzakelijk is in verband met het op de bestemming gerichte gebruik van de grond.

Artikel 21 Waarde - Archeologie

Plan: Kern Swalmen
Status: vastgesteld
Plantype: bestemmingsplan
IMRO-idn: NL.IMRO.0957.BP00000129-VG01

21.1 Bestemmingsomschrijving

- a. De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden;
- b. Waar een basisbestemming samenvalt met deze dubbelbestemming geldt primair het bepaalde ten aanzien van de dubbelbestemming. De bepalingen van de basisbestemming zijn alsdan uitsluitend van toepassing voor zover deze niet strijdig zijn met het bepaalde ten aanzien van de dubbelbestemming.
- c.

21.2 Bouwregels

Op de voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden mag geen bebouwing worden opgericht, met uitzondering van:

- a. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering;
- b. bebouwing waarvoor de grondwerkzaamheden niet dieper dan 40 cm reiken;
- c. bebouwing waarvoor de grondwerkzaamheden een oppervlak beslaan van minder dan 100 m².

21.3 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde onder 21.2 voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, indien:

- a. bebouwing plaatsvindt ter plaatse van een evident eerder verstoorde bodem, of;
- b. op basis van een archeologisch vooronderzoek blijkt dat geen verstoring plaatsvindt van archeologische waarden of mogelijke verstoring van archeologische waarden kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorwaarden te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem of het verrichten van archeologisch vervolgonderzoek, of;
- c. de voorgenomen werkzaamheden plaatsvinden binnen de bebouwde kom, op een terrein dat kleiner is dan 1.000 m² en het terrein niet is gelegen binnen 50 meter van een beschermd archeologisch monument, of;
- d. de voorgenomen werkzaamheden plaatsvinden buiten de bebouwde kom, op een terrein dat kleiner is dan 2.500 m² en het terrein niet is gelegen binnen 50 meter van een beschermd archeologisch monument.
- e.

21.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden

21.4.1 Aanlegverbod

Het is verboden op of in gronden met de bestemming 'Waarde - Archeologie' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het uitvoeren van groundbewerkingen, waaronder ontgronden, afgraven, diepploegen en het aanbrengen van leidingen, op een grotere diepte dan 40 centimeter, behalve indien deze in het kader van onderzoek naar mogelijke archeologische vindplaatsen worden uitgevoerd;
- b. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen;
- c. het verlagen of het verhogen van het waterpeil;
- d. het uitvoeren van heiwerkzaamheden of het op een andere wijze voorwerpen in de grond drijven.
- e.

21.4.2 Uitzondering

Het onder 21.4.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:

- a. betrekking hebben op normaal onderhoud en beheer;

- b. op het tijdstip van het van kracht worden van het plan in uitvoering zijn dan wel krachtens een reeds verleende vergunning mogen worden uitgevoerd.
- c.

21.4.3 Voorwaarden voor verlening

De werken of werkzaamheden als bedoeld onder 21.4.1 zijn slechts toelaatbaar, indien:

- a. de werken of werkzaamheden plaatsvinden in een evident eerder verstoorde bodem, of;
- b. op basis van een archeologisch vooronderzoek blijkt dat geen verstoring plaatsvindt van archeologische waarden of mogelijke verstoring van archeologische waarden kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorwaarden te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem of het verrichten van archeologisch vervolgonderzoek.
- c.

21.5 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen in die zin dat deze bestemming (deels) komt te vervallen, indien als gevolg van archeologisch onderzoek blijkt dat de archeologische waarden van de gronden niet behoudenswaardig zijn of niet langer aanwezig zijn.

Artikel 27 Algemene aanduidingsregels

Plan: Kern Swalmen
Status: vastgesteld
Plantype: bestemmingsplan
IMRO-idn: NL.IMRO.0957.BP00000129-VG01

27.1 Geluidszone - industrie

Ter plaatse van de aanduiding 'geluidszone-industrielawaai' is het bouwen van nieuwe gebouwen met een geluidsgevoelige bestemming of het in gebruik nemen van een nieuwe geluidsgevoelige functie overeenkomstig de Wet geluidhinder, een en ander zoals in overeenstemming met het bepaalde in hoofdstuk 2 van dit plan, uitsluitend toegestaan, indien is gebleken dat de geluidsbelasting vanwege het industrielawaai op de gevels van de gebouwen met deze geluidsgevoelige bestemming of waarin de nieuwe geluidsgevoelige functie wordt uitgeoefend, niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere grenswaarde.

27.2 Vrijwaringszone-tunnel

In afwijking van het bepaalde in de bestemmingen zoals opgenomen in hoofdstuk 2 van deze regels, mogen ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone-tunnel' geen bouwwerken worden gebouwd, zulks met uitzondering van bouwwerken, welke samenhangen met de tunnel.

27.2.1 Afwijken door middel van een omgevingsvergunning

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 27.2 voor het bouwen van bouwwerken welke zijn toegelaten krachtens de aan de desbetreffende gronden gegeven bestemming indien het bouwen boven dan wel onder maaiveld of de aanwezigheid van het bouwwerk ter plaatse niet een zodanige belasting van de bodem oplevert dat er een onevenredige aantasting ontstaat of kan ontstaan voor de constructie of stabiliteit van de tunnel.

27.2.2 Voorwaarde afwijken door middel van een omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders verlenen geen omgevingsvergunning dan nadat de beheerder van de tunnel is gehoord.

27.2.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, of werkzaamheden

a Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone-tunnel' de navolgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden, niet zijnde normale onderhoudswerkzaamheden, te verrichten:

1. het ophogen, egaliseren, verlagen of afgraven van de bodem;
2. het aanbrengen van diepgewortelde beplantingen;
3. het verrichten van graafwerkzaamheden;
4. het heien of het in de grond brengen van andere voorwerpen.

b Uitzonderingen

Het bepaalde in a. is niet van toepassing voor:

1. werken of werkzaamheden binnen het kader van de normale bodemexploitatie en- gebruik;
2. werken of werkzaamheden tot een diepte van 1,00 m onder maaiveld;
3. werken of werkzaamheden welke op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan in uitvoering zijn danwel waarvoor op voornoemd tijdstip vergunning is verleend.

c Toelaatbaarheid

1. De werken of werkzaamheden als bedoeld in a. mogen door burgemeester en wethouders slechts worden toegestaan, indien uitvoering ervan geen onevenredige schade of ander onevenredig nadeel toebrengt of kan toebrengen aan de constructie of stabiliteit van de tunnel;
2. Burgemeester en wethouders verlenen geen omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden dan nadat de beheerder van de tunnel is gehoord.

27.3 Vrijwaringszone-weg

27.3.1 Bouwregels

- a. Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone-weg 1' mag geen bebouwing worden opgericht, anders dan met de A73 verband houdende bouwwerken, zoals geluidwerende en ecologische voorzieningen;
- b. Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone-weg 2' mag geen bebouwing worden opgericht, anders dan met de A73 verband houdende bouwwerken, zoals geluidwerende en ecologische voorzieningen.

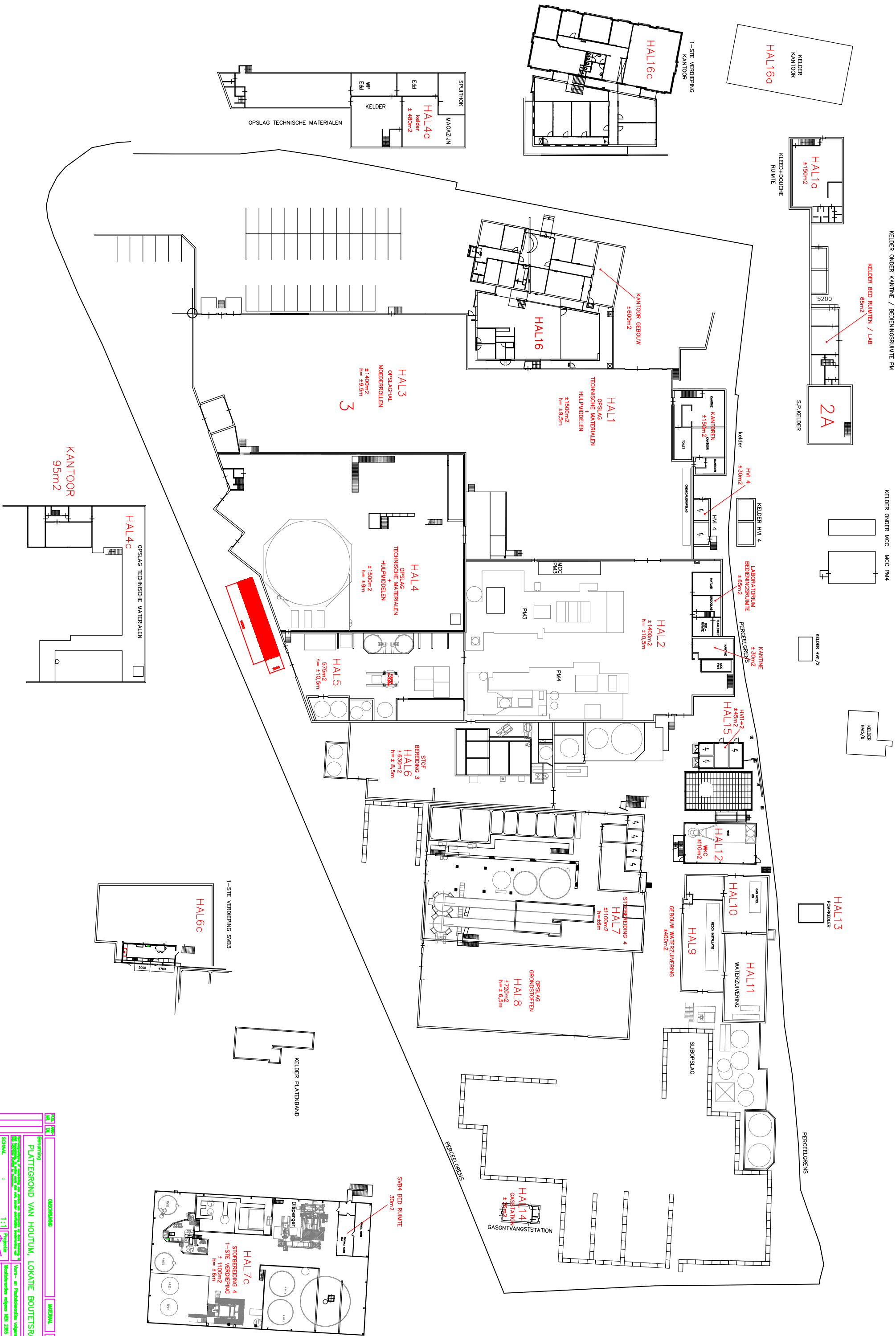
27.3.2 Omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 27.3.1b, voor de bouw van bouwwerken welke zijn toegelaten krachtens de aan de desbetreffende gronden gegeven bestemming mits geen onevenredige aantasting ontstaat of kan ontstaan van de belangen van het wegverkeer, nadat de wegbeheerder terzake is gehoord.

27.3.3 Bestaande bebouwing

De in 27.3.2 bedoelde omgevingsvergunning wordt geacht te zijn verleend ten aanzien van bouwwerken, of een complex van bouwwerken die bestaan op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerp van het plan, dan wel mogen worden opgericht krachtens een voor dat tijdstip aangevraagde omgevingsvergunning voor het bouwen.





POS. N°	1	DISCIPLINE	MATRIEL	BN/PA/SEA
NOM	Belgium			
PLATEAU VAN HOUTUM, LOKALIE BOUÏESTRAAT				
Information of products and their use, and the use of the products in the field, can be found in the following documents:				
SCHALE :	1.1	Project		
MATERIALISED :	mm			
DEKEND :	LD			
WTO	Paalste 9013 Formid 8070 M. Steden Tel. 0475-807300 Fax. 0475-807300			
CLAS	A2			
WZ	1285			
Item - en Productielokaal volgens NEN 3311 Werkstoffen volgens NEN 2365 Reinigings volgens NEN 3534				
KOSTENPLANTS :	1285			
KOSTENSOORT :	400650			
WATKROEGE :	GEODUIN			
TEKENNUMMER :	B410-110-002			

Hofakker, Swalmen

rapport 3359

Hofakker, Swalmen (gemeente Roermond)

Een Bureauonderzoek

J. Huizer





Colofon

ADC Rapport 3359

Hofakker, Swalmen (gem. Roermond)
Een Bureauonderzoek

Auteur: J. Huizer

In opdracht van: Van Houtum B.V.

© ADC ArcheoProjecten, Amersfoort, 18 november 2013

Foto's en tekeningen: ADC ArcheoProjecten, tenzij anders vermeld

Status onderzoek: definitief

Niets uit deze uitgave mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt
worden door middel van druk, fotokopie of op welke wijze dan ook
zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgevers.

ADC ArcheoProjecten aanvaardt geen aansprakelijkheid voor eventuele schade voortvloeiend
uit de toepassing van de adviezen of het gebruik van de resultaten van dit onderzoek.

Autorisatie:
J. Huizer

ISSN 1875-1067

ADC ArcheoProjecten
Postbus 1513
3800 BM Amersfoort
Tel 033-299 81 81
Fax 033-299 81 80
Email info@archeologie.nl



Inhoudsopgave

Samenvatting	5
1 Inleiding en administratieve gegevens	7
2 Bureauonderzoek	8
2.1 Doelstelling en vraagstelling	8
2.2 Methodiek	8
2.3 Resultaten	8
2.4 Gespecificeerde verwachting en conclusie	11
3 Aanbeveling	12
Literatuur	12
Geraadpleegde websites	12
Lijst van afbeeldingen en tabellen	12





Samenvatting

In opdracht van Van Houtum B.V. heeft ADC ArcheoProjecten in maart 2013 ten behoeve van de aanleg van een weegbrug een bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek uitgevoerd op de locatie Hofakker te Swalmen.

Op basis van het bureauonderzoek werden archeologische resten uit diverse perioden verwacht, maar voornamelijk vanaf het Mesolithicum, in de vorm van resten van jachtkampementen, (semi)permanente (landbouw)nederzettingen en/of grafvelden.

Het plangebied heeft echter een dermate geringe oppervlakte, dat de verwachte kenniswinst bij aanvullend archeologisch onderzoek niet in verhouding zal staan met de kosten ervan. De provincie Limburg, die bevoegd is voor het velenen van de omgevingsvergunning, heeft om deze reden alle bodemingrepen met een oppervlakte kleiner dan 100 m² vrijgesteld van archeologisch (voor)onderzoek.

In navolging van dit beleid adviseert ADC ArcheoProjecten om het terrein vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling. Het is echter niet volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 53 van de Monumentenwet.

Wij wijzen u erop dat de bevoegde overheid op basis van dit rapport een selectiebesluit neemt. De mogelijkheid bestaat dat dit selectiebesluit afwijkt van het door ons opgestelde advies.

*Tabel 1. Overzicht van de verschillende (pre)historische perioden.*

Periode	Afkorting	Tijd in jaren
Nieuwe tijd	NT	1500 - heden
Middeleeuwen:	XME	450 – 1500 na Chr.
Late Middeleeuwen	LME	1050 - 1500 na Chr.
Vroege Middeleeuwen	VME	450 - 1050 na Chr.
Romeinse tijd:	ROM	12 voor Chr. – 450 na Chr.
Laat-Romeinse tijd	ROML	270 - 450 na Chr.
Midden-Romeinse tijd	ROMM	70 - 270 na Chr.
Vroeg-Romeinse tijd	ROMV	12 voor Chr. - 70 na Chr.
IJzertijd:	IJZ	800 – 12 voor Chr.
Late IJzertijd	IJZL	250 - 12 voor Chr.
Midden-IJzertijd	IJZM	500 - 250 voor Chr.
Vroege IJzertijd	IJZV	800 - 500 voor Chr.
Bronstijd:	BRONS	2000 - 800 voor Chr.
Late Bronstijd	BRONSL	1100 - 800 voor Chr.
Midden-Bronstijd	BRONSM	1800 - 1100 voor Chr.
Vroege Bronstijd	BRONSV	2000 - 1800 voor Chr.
Neolithicum (Jonge Steentijd):	NEO	5300 – 2000 voor Chr.
Laat-Neolithicum	NEOL	2850 - 2000 voor Chr.
Midden-Neolithicum	NEOM	4200 - 2850 voor Chr.
Vroeg-Neolithicum	NEOV	5300 - 4200 voor Chr.
Mesolithicum (Midden-Steentijd):	MESO	8800 – 4900 voor Chr.
Laat-Mesolithicum	MESOL	6450 - 4900 voor Chr.
Midden-Mesolithicum	MESOM	7100 - 6450 voor Chr.
Vroeg-Mesolithicum	MESOV	8800 - 7100 voor Chr.
Paleolithicum (Oude Steentijd):	PALEO	tot 8800 voor Chr.
Laat-Paleolithicum	PALEOL	35.000 - 8800 voor Chr.
Midden-Paleolithicum	PALEOM	300.000 – 35.000 voor Chr.
Vroeg-Paleolithicum	PALEOV	tot 300.000 voor Chr.

Bron: Archeologisch Basis Register 1992



1 Inleiding en administratieve gegevens

In het voorliggende rapport wordt een onderzoek beschreven waarvoor de volgende administratieve gegevens gelden:

Opdrachtgever:	Van Houtum B.V.
Soort onderzoek:	Bureauonderzoek en Inventariserend Veldonderzoek
Aanleiding:	Aanleg weegbrug
Locatie:	Hofakker
Plaats:	Swalmen
Gemeente:	Roermond
Provincie:	Limburg
Kadastrale gegevens:	Perceel no. 361
Kaartblad:	58D
Oppervlakte plangebied	60 m ²
Coördinaten:	199852,6 / 360602,4 199866,5 / 360616,8 199868,7 / 360614,8 199855,0 / 360600,2
Bevoegde overheid:	Gemeente Roermond
Deskundige namens de bevoegde overheid:	Mw. A. van de Water
ARCHIS-onderzoeksmeldingsnummer (CIS-code):	56184
ADC-projectcode:	4150247
Auteur:	J. Huizer
Projectmedewerker(s):	J. Huizer, C.Y. Burnier
Autorisatie:	J. Huizer
Periode van uitvoering:	Maart 2013
Beheer en plaats documentatie:	ADC ArcheoProjecten bv, Amersfoort
Beheer en plaats digitale documentatie (e-depot):	http://persistent-identifier.nl/?identifier=urn:nbn:nl:ui:13-xvvl-6f

Het plangebied ligt in een gebied waar een gemeentelijk archeologisch beleid is vastgesteld. Op grond van dit beleid valt het plangebied in een zone met een hoge archeologische verwachting.¹ Om in deze zone voor de voorgenomen ontwikkeling een omgevingsvergunning te kunnen verkrijgen, dient de initiatiefnemer een rapport te overleggen waarin naar oordeel van de bevoegde overheid de archeologische waarde van het plangebied voldoende is vastgesteld. In het kader van dit proces heeft het in dit rapport beschreven onderzoek plaatsgevonden.

In Nederland dient het vaststellen van de archeologische waarde van een plangebied te gebeuren op grond van de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA versie 3.2).² Gemeenten kunnen hierop aanvullende uitvoeringskaders vaststellen. De gemeente Roermond heeft voor zover bekend echter geen aanvullende uitvoeringskaders vastgesteld voor het uitvoeren van archeologisch vooronderzoek, noch zijn deze voor dit project afzonderlijk opgesteld.³ Dit onderzoek is dus gebaseerd op de algemene criteria die in de KNA staan geformuleerd.

¹ <http://www.roermond.nl/Archeologie>

² SIKB 2010.

³ <http://www.roermond.nl/Archeologie>



2 Bureauonderzoek

2.1 Doelstelling en vraagstelling

Het bureauonderzoek vormt de eerste stap in het vaststellen van de archeologische waarde van het gebied. Het doel van bureauonderzoek is het aan de hand van schriftelijke bronnen verwerven van informatie over bekende en/of verwachte archeologische waarden in het plangebied, om daarmee te komen tot een gespecificeerde, archeologische verwachting.

Voor het bureauonderzoek zijn de volgende onderzoeksvragen opgesteld:

- Zijn mogelijk archeologische waarden in het plangebied aanwezig, en zo ja, wat is de specifieke archeologische verwachting?
- Is het plangebied voldoende onderzocht?
 - Zo nee, welke vorm van nader archeologisch onderzoek is nodig om te komen tot een selectiebesluit?
 - Zo ja, welk selectiebesluit kan worden genomen (vrijgeven, opgraven, begeleiden)?

2.2 Methodiek

Het onderzoek is uitgevoerd conform de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA), versie 3.2 Landbodems, protocol 4002 Bureauonderzoek.

Het bureauonderzoek bestaat uit de volgende elf processtappen:

1. Afbakenen plan- en onderzoeksgebied en vaststellen consequenties van mogelijk toekomstig gebruik;
2. Aanmelden onderzoek bij Archis;
3. Vermelden (en toepassen) overheidsbeleid;
4. Beschrijven huidig gebruik;
5. Beschrijven historische situatie en mogelijke verstoringen;
6. Beschrijven mogelijke aanwezigheid bouwhistorische waarden in de ondergrond;
7. Beschrijven bekende archeologische en aardwetenschappelijke waarden;
8. Opstellen gespecificeerde verwachting;
9. Opstellen standaardrapport bureauonderzoek;
10. Afmelden onderzoek bij Archis: overdracht onderzoeksgegevens;
11. Aanleveren digitale gegevens bij e-Depot.

De processtappen 1 tot en met 7 leveren gegevens op basis waarvan processtap 8, de gespecificeerde verwachting wordt opgesteld. De gespecificeerde verwachting kan worden beschouwd als een belangrijke conclusie van het bureauonderzoek, omdat hierin wordt aangegeven of, en zo ja, welke archeologische waarden worden verwacht, indien relevant weergegeven op een kaart.

De resultaten van processtappen 1 tot en met 8 worden behandeld in de paragrafen 2.3.1 tot en met 2.3.5. Processtap 9 resulteert in het voorliggende rapport. De processtappen 10 en 11 hebben betrekking op het voor derden openbaar maken van de resultaten van het bureauonderzoek bij onder meer Archis en het e-Depot.

2.3 Resultaten

2.3.1 Afbakening plan- en onderzoeksgebied en vaststellen van de consequenties van het mogelijk toekomstige gebruik

De exacte locatie van het plangebied is weergegeven op afbeeldingen 1 en 2.

Van het plangebied zelf zijn onvoldoende archeologische en aardkundige gegevens beschikbaar om een uitspraak te kunnen doen over de archeologische verwachting. Daarom zijn tevens gegevens betrokken uit de directe omgeving, waarmee het onderzoeksgebied kan worden gedefinieerd als het gebied binnen een straal van circa 500 m rondom het plangebied.



In het plangebied is de aanleg van een weegbrug (voor vrachtwagens) gepland. Deze zal worden ingegraven in een kuil met de afmetingen ca. 3 x 20 m bij 1,15 m diep.

De consequentie van de voorgenomen ingreep kan zijn dat eventuele aanwezige waardevolle archeologische resten in de ondergrond mogelijk worden aangetast.

2.3.2 Beschrijving van de aardwetenschappelijke waarden

De volgende aardwetenschappelijke informatie is bekend van het plangebied:

Bron	Informatie
Geologische kaart van Nederland 1:600.000 ⁴	Formatie van Beegden, rivierzand en -grind
Geomorfologische kaart van Nederland 1:50.000 ⁵	Bebouwd (ten noordwesten ervan Dalvlakteterras)
Bodemkaart van Nederland 1:50.000 ⁶	Bebouwd
Maasterrassen ⁷	Allerød-terras
Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN) ⁸	Maaiveldhoogte is ca. 23 m +NAP. Ten zuiden bevindt zich het dal van de Swalm, de dalbodem bevindt zich op ca. 18 m + NAP.

Het onderzoeksgebied ligt direct ten noorden van de Peelrandbreuk op de zogenaamde Peelhorst, een tektonisch opheffingsgebied dat parallel loopt met de zuidelijker gelegen Centrale slenk. Het gebied maakt geo(morfo)logisch deel uit van het zuidelijke zandgebied, een relatief vlak gebied dat nooit door landijs bedekt is geweest en gedomineerd wordt door pleistocene en holocene rivierafzettingen van de Maas, Rijn en kleinere rivieren en beken, door plaatselijke veenafzettingen en plaatselijk door laat-pleistocene dekzanden.

Het plangebied zelf ligt op een zogenaamd dalvlakterras van de Maas uit het Allerød-interstadiaal (Laat-Pleistocene). Op dit terras wordt geen dekzand aangetroffen. De Maasafzettingen liggen hier direct op maaiveldniveau en bestaan uit grof grind en uiterst grof tot matig grof (grindhoudend) zand. De top van de eenheid bestaat vaak uit een bruine gekleurde sterk siltige klei- of leemlaag. Ongeveer honderd meter ten zuiden van het plangebied ligt bij het buurtschap Wieler een holocene steilrand die de begrenzing vormt van het huidige Maasdal. Aan de voet van deze steilrand stroomt het riviertje de Swalm in een ingesneden beekdal.

Het plangebied is niet gekarteerd op de bodemkaart, omdat het binnen de bebouwde kom ligt. Toch kan op basis van de geomorfologie een bepaald bodemtype verwacht worden. Het plangebied ligt op een Maasterras, dat niet met dekzand bedekt is en op deze terrassen zijn in het algemeen radebrikgronden in sterk fijnzandige klei ontwikkeld.

Radebrikgronden hebben een donkere grijsbruine, circa 20-25 cm dikke bouwvoor met daaronder een bruine tot donkerbruine bovengrond. Na een vrij scherpe overgang tussen 50-80 cm beneden maaiveld begint de iets donkerder gekleurde Bt-horizont. Dit is de zogenaamde briklaag, die is ontstaan door inspoeling van kleideeltjes. Naar beneden toe neemt het lutumgehalte geleidelijk af en gaat de briklaag meestal geleidelijk over in de C-horizont.

2.3.3 Beschrijving van bekende archeologische waarden

In het onderzoeksgebied zijn de volgende archeologische (indicatieve) waarden en ondergrondse bouwhistorische waarden vastgesteld (zie afbeelding 3):

⁴ de Mulder, et al. 2003.

⁵ Geraadpleegd op Archis 2.

⁶ Geraadpleegd op Archis 2.

⁷ Van den Berg 1996.

⁸ <http://www.ahn.nl/viewer>



AMK-terrein nr	Omschrijving	Datering ⁹	Opmerking
1389	Steen- en pannenoven	ROM	Hierin vallen waarnemingen 29113 en 30757
8525	Ruïne van mottekasteel Ouborg	LME	Resten van een 14 ^e -eeuws mottekasteel, de voorloper van het huidige kasteel Hillenraad dat elders meer oostelijk ligt. Hierin vallen waarnemingen 6632, 16168 en 27781.
16308	Oude dorpskern	LME/NT	Gebaseerd op 19 ^e eeuws kaartmateriaal

Onderzoeks-meldingsnummer	Soort onderzoek	Resultaat	Advies
24620	Bureau-/booronderzoek	Bodem verstoord tot in Bt-horizont	Het plangebied is vrijgegeven
2318, 2319, 2111	Begeleiding (A73)	Niet ingevuld	Niet ingevuld

Waarnemingsnr	Omschrijving	Datering ¹⁰	Opmerking
403976	diversen	MESO-NT	Vondsten en sporen aangetroffen tijdens begeleiding bij aanleg A73
130533	fragmenten vuursteen en keramiek	NEO-XME	Aangetroffen bij booronderzoek
9718	fragmenten vuursteen	MESO	
18800	Munt	ROM	Sestertius, aangetroffen bij niet-archeologisch graafwerk
30756	Waterput met emmer	LME	Aangetroffen bij niet-archeologisch graafwerk

Samenvattend kan geconcludeerd worden dat de middeleeuwse vindplaatsen zich concentreren langs de historische dorpskern en langs de Swalm (het aldaar gelegen kasteelterrein). Op het terras (waarop ook het plangebied is gesitueerd) zijn vooral oudere resten aangetroffen (onder meer uit het Mesolithicum).

2.3.4 Beschrijving van de historische situatie, mogelijke verstoringen en bouwhistorische waarden

De historische situatie is op verschillende kaarten als volgt:

Bron	Jaartal	Historische situatie
Tranchotkaarten ¹¹	1805	Bouwland
Kadastrale minuut ¹²	1832	Bouwland
Topografische kaart ¹³	1842	Bouwland
Bonnekaart	1896	Bouwland
Bonnekaart	1912	Bouwland
Bonnekaart	1925	Bouwland
Bonnekaart ¹⁴	1937	Bouwland
Topografische kaart	1955	Bouwland
Topografische kaart	1958	Bedrijfsgebouwen ten zuidwesten van plangebied
Topografische kaart	1968	Bedrijfsgebouwen zijn uitgebreid
Topografische kaart	1979	Geen verandering t.o.v. 1968
Topografische kaart ¹⁵	1988	Bedrijfsgebouwen verder uitgebreid tot ca. huidige situatie

De situatie van 1896 is weergegeven op afb. 4.

⁹ Voor een verklaring van de afkortingen, zie tabel 1.

¹⁰ Voor een verklaring van de afkortingen, zie tabel 1.

¹¹ Tranchot, *et al.* 1803-1820.

¹² www.watwaswaar.nl

¹³ Wolters-Noordhoff 1990.

¹⁴ Bureau Militaire Verkenningen, diverse jaargangen.

¹⁵ www.watwaswaar.nl



Op basis van de geraadpleegde kaarten kan geconcludeerd worden, dat het plangebied sinds het begin van de 19^e eeuw deel uit maakte van een cultuurland. Dit is in lijn met de conclusie de kaart van historische elementen.¹⁶

2.3.5 Beschrijving huidig gebruik

Het plangebied is momenteel in gebruik als erf naast een bedrijfsgebouw. Het erf is verhard met asfalt.

Op basis van de opgevraagde gegevens met betrekking tot de milieuhygiënische situatie in het plangebied kan worden geconcludeerd dat er geen milieukundig onderzoek is uitgevoerd.¹⁷

2.4 Gespecificeerde verwachting en conclusie

De eerste, voor het bureauonderzoek opgestelde onderzoeksvraag *“Zijn mogelijk archeologische waarden in het plangebied aanwezig, en zo ja, wat is de specifieke archeologische verwachting?”* kan als volgt worden beantwoord:

Op basis van de bekende gegevens omtrent archeologische waarden in het gebied en de landschappelijke situering kan worden geconcludeerd dat voor het plangebied een hoge archeologische verwachting geldt voor archeologische resten daterend vanaf het Mesolithicum tot en met de middeleeuwen. Deze hoge verwachting geldt in het bijzonder voor eerstgenoemde periode, gezien het relatief groot aantal mesolithische vondsten in het onderzoeksgebied en in de directe nabijheid van het plangebied.

Door de ligging van het plangebied op een relatief hoog (oud) dalvlakteterras met een vruchtbare leemrijke bodem, een goede waterhuishouding en de directe nabijheid van een beekdal, is de kans op het aantreffen van met name (semi)permanente (landbouw)nederzettingen hoog, eventueel met bijbehorende grafvelden. Gezien de ligging van het plangebied in de buurt van de terrasrand nabij het beekdal worden ook resten van mesolithische jachtkampementen verwacht.

Nederzittingsresten uit alle perioden zullen binnen het plangebied uit vondststrooiingen van met name vuursteen en natuursteen en daarnaast aardewerk en baksteen bestaan en/of uit opgevulde spoorvullingen onder de bouwvoor. Deze resten kunnen een oppervlakte beslaan van enkele tientallen tot meer dan duizend vierkante meter. Vondstmateriaal zal in de bouwvoor liggen of in de direct hieronder liggende bodemlaag. Mesolithische vondstconcentraties bestaan enkel uit steen en vuursteen en zijn meestal niet groter dan 25 vierkante meter.

Verwacht wordt dat de verstoring als gevolg van landbewerking (ploegen) niet dieper reikt dan circa 40 cm beneden de voormalige bouwvoor (voor de aanleg van de verharding). Er zijn geen gegevens bekend met betrekking tot diepploegen of van bodemgebruik (bijvoorbeeld de teelt van asperges) die een intensievere en diepere bodemverstoring tot gevolg heeft gehad.

Voor de gespecificeerde verwachting gelden, kort samengevat, de volgende karakteristieken:

Karakteristiek	Omschrijving
Datering:	MESO-NT
Complexiteit(n):	Jachtkampementen, (semi)permanente (landbouw)nederzettingen, grafvelden
Omvang:	onbekend
Landschappelijke en/of geologische context:	Op oud dalvlakteterras in de buurt van ingesneden beekdal
Diepteligging:	In de bouwvoor of direct daaronder
Locatie:	Hele plangebied
Soort vindplaats:	Vindplaats met hoofdzakelijk een vondststrooiing van met name vuursteen en natuursteen
Uiterlijke kenmerken:	dichtheid indicatoren/sporen niet bekend
Conservering:	Geen aanwijzingen voor verstoring dieper dan de bouwvoor
Wordt het archeologisch relevante niveau bedreigd door de voorgenomen werkzaamheden:	Ja, er wordt tot 1,15 m –mv gegraven; dat is dieper dan de voormalige bouwvoor.

¹⁶ Renes 1999.

¹⁷ www.bodemloket.nl



De beantwoording van de overige onderzoeksvragen is als volgt:

- *Is het plangebied voldoende onderzocht?*
Ja. Er worden weliswaar archeologische resten verwacht (zie boven), maar het plangebied heeft een dermate geringe oppervlakte, dat de verwachte kenniswinst bij aanvullend archeologisch onderzoek niet in verhouding zal staan met de kosten ervan. De gemeente Roermond, die in deze de bevoegde overheid is, heeft om deze reden alle bodemingrepen met een oppervlakte kleiner dan 100 m² vrijgesteld van archeologisch (voor)onderzoek.

3 Aanbeveling

ADC ArcheoProjecten adviseert om het terrein vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling. Het is echter niet volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied toch nog archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 53 van de Monumentenwet.

Wij wijzen u erop dat de bevoegde overheid op basis van dit rapport een selectiebesluit neemt. De mogelijkheid bestaat dat dit selectiebesluit afwijkt van het door ons opgestelde advies.

Literatuur

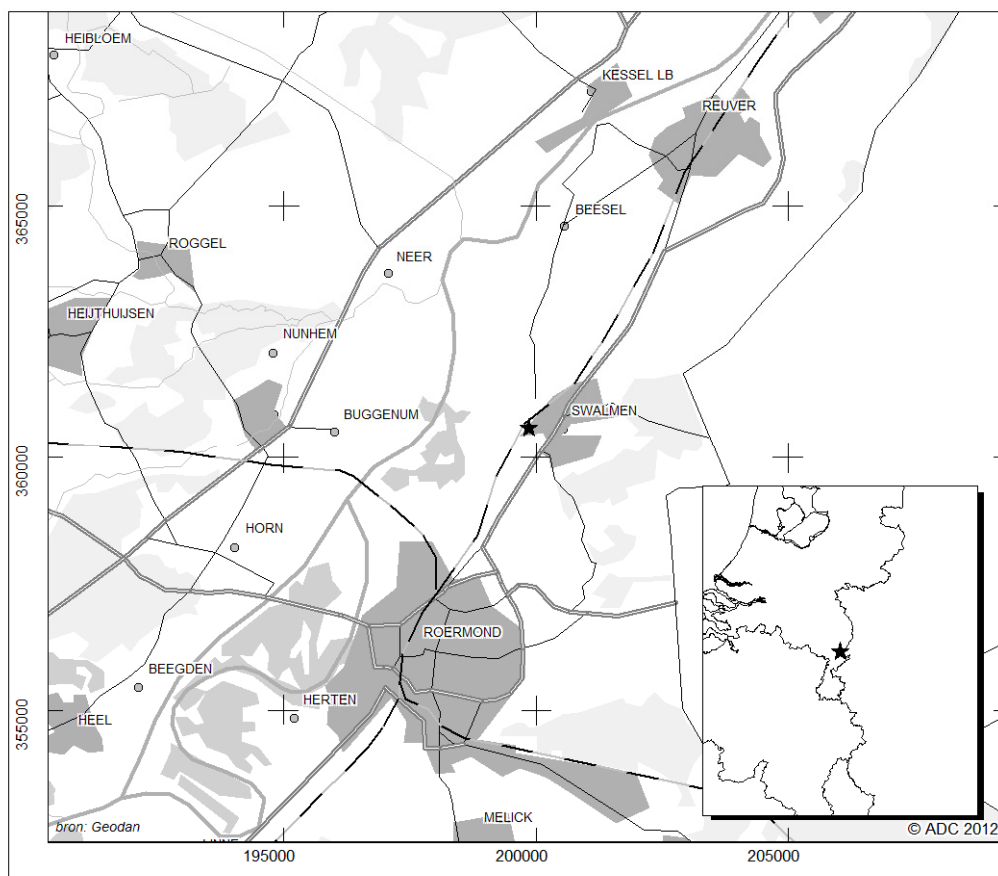
- Berg, M. van den, 1996: *Fluvial sequences of the Maas; a 10 Ma record of neotectonics and climate change at various time-scales*. Wageningen, Landbouw Universiteit.
- Berg, M.M. van den & E.A. Hatzmann, 2006: *Water en archeologisch erfgoed*. Amersfoort (Nederlandse Archeologische Rapporten 30).
- Bosch, J.H.A., 2005: *Archeologische Standaard Boorbeschrijvingsmethode, Versie 5.2*. Utrecht (TNO-rapport NITG 05-043-A).
- de Mulder, E.F.J., M.C. Geluk, I. Ritsema, W.E. Westerhof & T.E. Wong (red.), 2003: *De ondergrond van Nederland*. Groningen/Houten (Geologie van Nederland 7).
- Normalisatie-Instituut, Nederlands, 1989: *Geotechniek, classificatie van onverharde grondmonsters NEN 5104*. Delft.
- Renes, J., 1999: *Landschappen van Maas en Peel. Een toegepast historisch-geografisch onderzoek in het streekplangebied Noord- en Midden-Limburg*. Proefschrift, Wageningen, Landbouwniversiteit.
- SIKB, 2010: *Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA) Landbodems*. Gouda.
- Tol, A.J., J.W.H.P. Verhagen & M. Verbruggen, 2006: *Leidraad inventariserend veldonderzoek*. Gouda (SIKB uitgave).
- Tranchot, J.J., F.C.F. Freiherr von Müffling & H. Müller-Miny, 1803-1820: *Kartenaufnahme der Rheinlande 1803-1820: de Tranchotkaart van het gebied tussen Maas en Rijn, Nederlands gedeelte*. Publikationen der Gesellschaft für Rheinische Geschichtskunde, Maastricht.
- Wolters-Noordhoff, Atlasproducties, 1990: *Grote Historische Atlas van Nederland, deel 4 Zuid-Nederland 1838-1857*. Wolters-Noordhoff Atlasproducties, Groningen.

Geraadpleegde websites

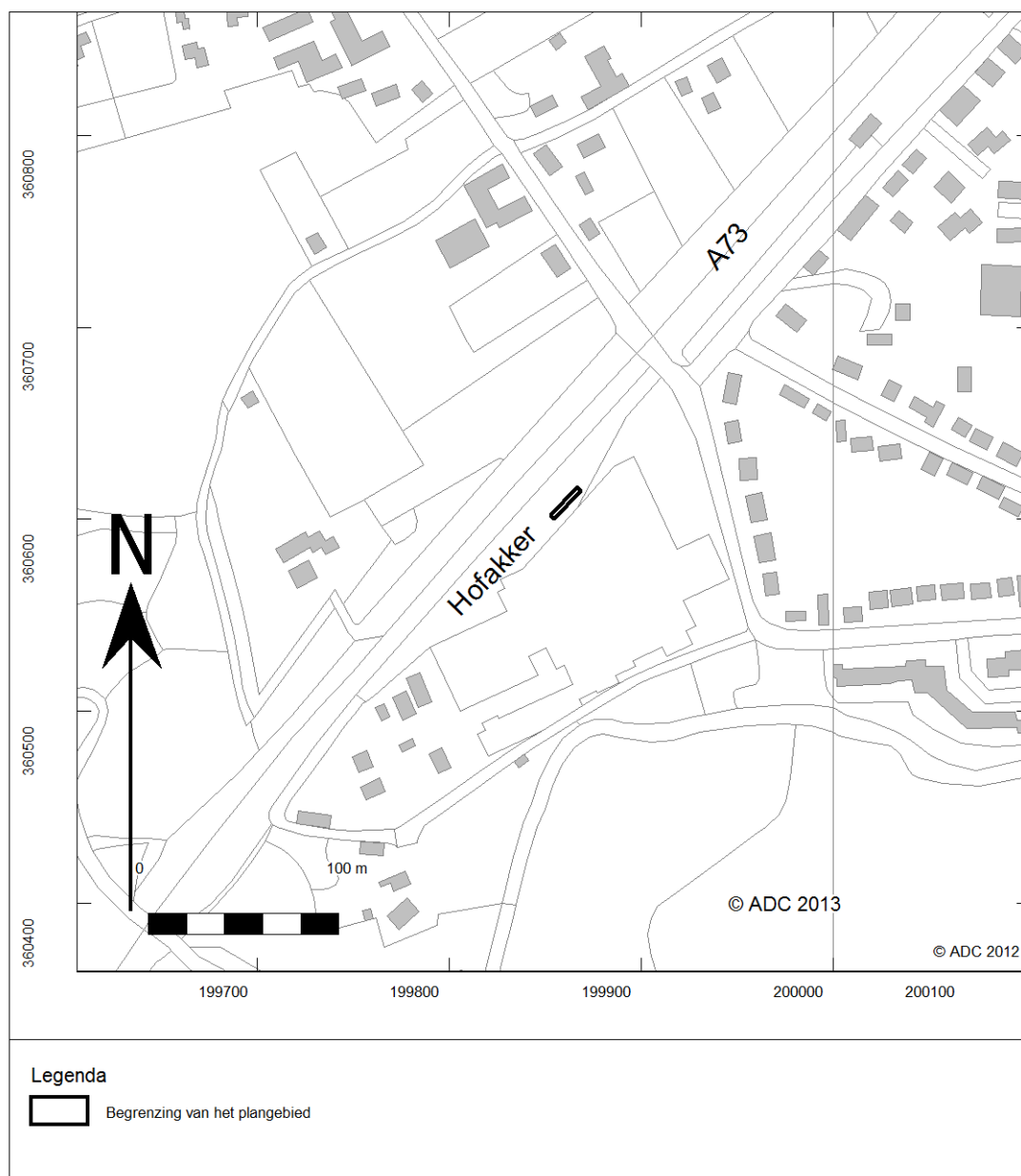
<http://archis2.archis.nl>
<http://www.ahn.nl/viewer>
<http://www.watwaswaar.nl>

Lijst van afbeeldingen en tabellen

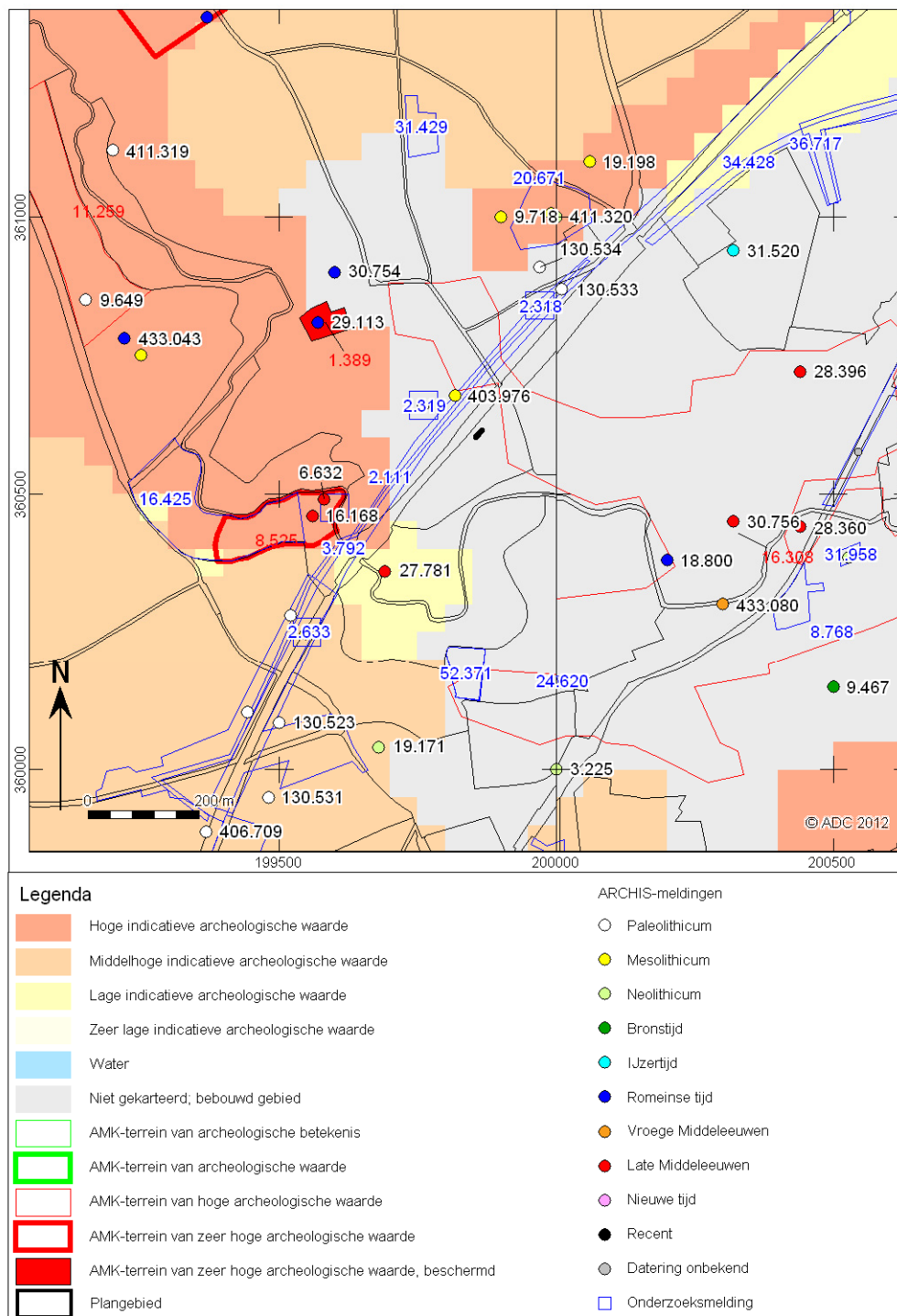
- Afb. 1 Locatie van het plangebied
Afb. 2 Detailkaart van het plangebied
Afb. 3 Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden, AMK-terreinen en ARCHIS-meldingen
Afb. 4 Locatie van het plangebied op de Bonnekaart uit 1896.
Tabel 1. Overzicht van de verschillende (pre)historische perioden.



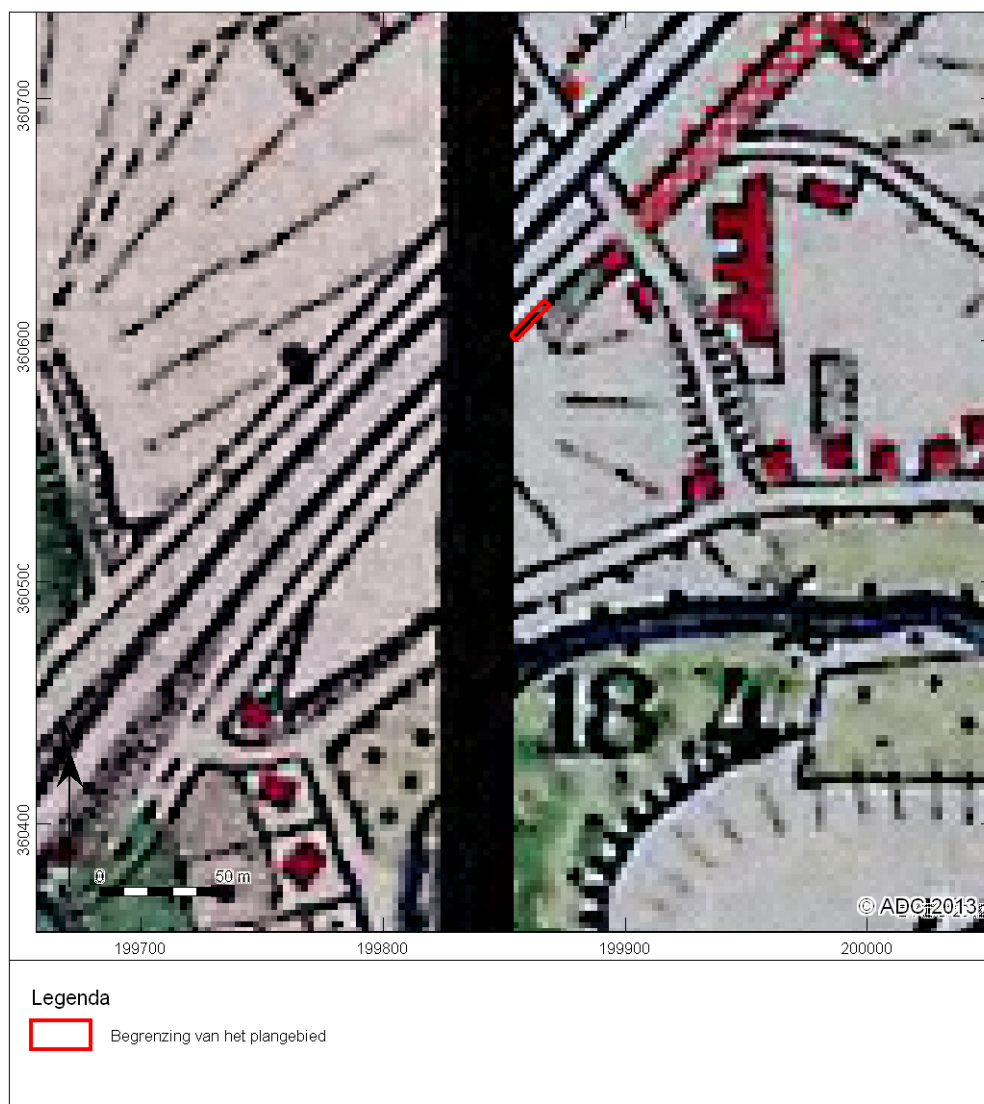
Afb. 1 Locatie van het plangebied



Afb. 2 Detailkaart van het plangebied



Afb. 3 Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden, AMK-terreinen en ARCHIS-meldingen



Afb. 4 Locatie van het plangebied op de Bonnekaart uit 1896.