

Ruimtelijke onderbouwing t.b.v.
omgevingsvergunning Overslag en
Compactorloads Europaweg Noord 179

gemeente Landgraaf

status:
datum:
projectnummer:
adviseurs:

definitief
8 april 2016
405240R.2001
TKO/GVE



VONDERWEG 14, 5616 RM EINDHOVEN
TELEFOON 040 257 13 36 TELEFAX 040 257 02 90

AMERIKALAAN 70C, 6199 AE MAASTRICHT-AIRPORT
TELEFOON 043 326 16 60 TELEFAX 043 326 16 64

INFO@TONNAER.NL WWW.TONNAER.NL

TONNAER



ADVISEURS IN OMGEVINGSRECHT

JURIDISCHE EN BELEIDSADVISING
OVERHEIDSPROJECTEN
PLANOLOGIE EN STEDENBOUW

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	2
1.1.	Aanleiding	2
1.2.	Ligging besluitgebied	2
1.3.	Doel en opzet	4
1.4.	Vigerend bestemmingsplan	5
Hoofdstuk 2	Planbeschrijving	7
2.1.	Gebiedsbeschrijving	7
2.2.	Projectomschrijving	8
2.3.	Ruimtelijke en planologische inpassing	11
Hoofdstuk 3	Beleid	13
3.1.	Inleiding	13
3.2.	Rijksbeleid	13
3.3.	Provinciaal beleid	16
3.4.	(Inter)gemeentelijk beleid	18
Hoofdstuk 4	Omgevingsaspecten	20
4.1.	Algemeen	20
4.2.	Bodemkwaliteit	20
4.3.	Geur	20
4.4.	Geluid	21
4.5.	Luchtkwaliteit	21
4.6.	Externe veiligheid	23
4.7.	Bedrijven en milieuzonering	23
4.8.	Flora en fauna	24
4.9.	Waterhuishouding	26
4.10.	Archeologie en cultuurhistorie	26
Hoofdstuk 5	Haalbaarheid	27
5.1.	Economische uitvoerbaarheid	27
5.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
5.3.	Procedure omgevingsvergunning	27

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1. Aanleiding

Aan de Europaweg Noord 179 te Landgraaf heeft Attero B.V. een stortplaats in exploitatie, inclusief ondersteunende activiteiten. Attero B.V. is voornemens om binnen de bestaande begrenzing van deze stortplaats een nieuwe overslaghal te realiseren. De geldende planologische regeling staat echter geen nieuwe ontwikkelingen van deze schaal en aard toe, aangezien het een beheersverordening betreft. Om toch tot realisatie over te kunnen gaan, vraagt Attero B.V. een omgevingsvergunning voor afwijken van de beheersverordening. Tevens is Attero B.V. voornemens een bestaande compactorloods binnen de inrichting te verplaatsen.

De gemeente Landgraaf heeft per brief van 16 september 2014 aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan de realisatie van een nieuwe overslaghal. Hiertoe dient omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangevraagd te worden.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in een verantwoording van de afwijking van het geldende planologische regime ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling.

1.2. Ligging besluitgebied

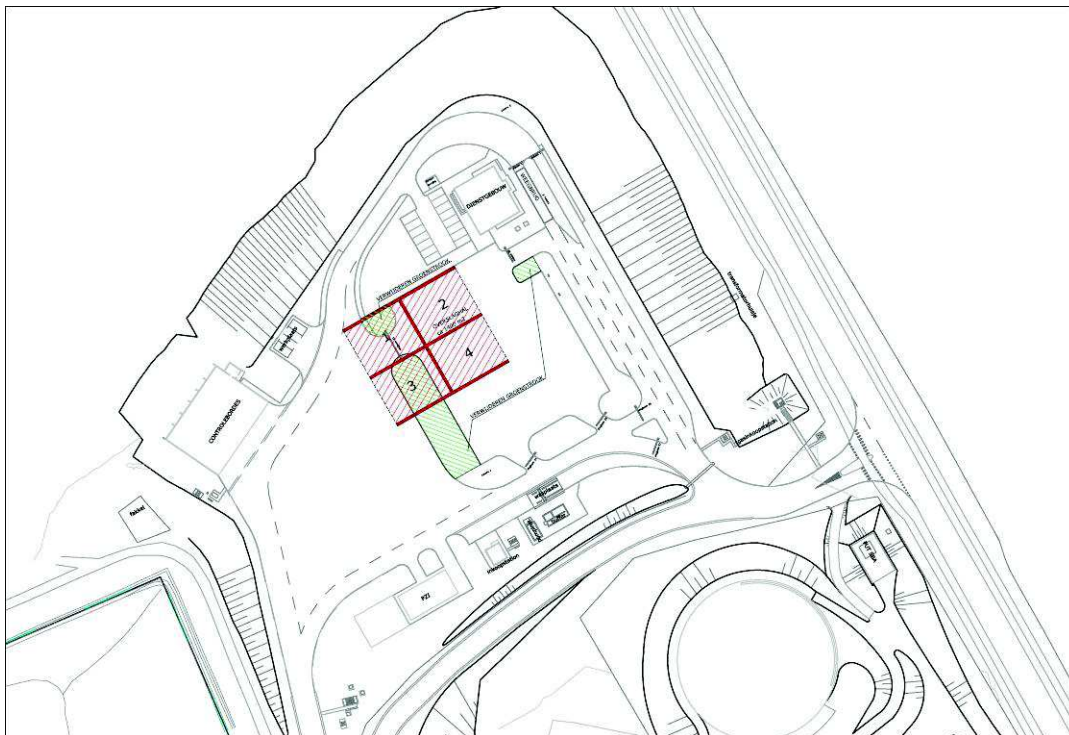
Het besluitgebied waar het planvoornemen betrekking op heeft is gelegen binnen de begrenzing van de bestaande stortplaats aan de Europaweg Noord 179 te Landgraaf, aan de noordzijde van de gemeente Landgraaf. De stortplaats wordt aan de noordoostzijde begrensd door de Europaweg Noord, noordwestelijk door de gronden behorende bij de openbare golfbaan Brunssummerheide, aan de zuidwestzijde door de provinciale weg N299 (Buitenring Parkstad) en zuidoostelijk door het bedrijventerrein Abdissenbosch.



Afbeelding: luchtfoto bestaande stortplaats (bron: Bing Maps)



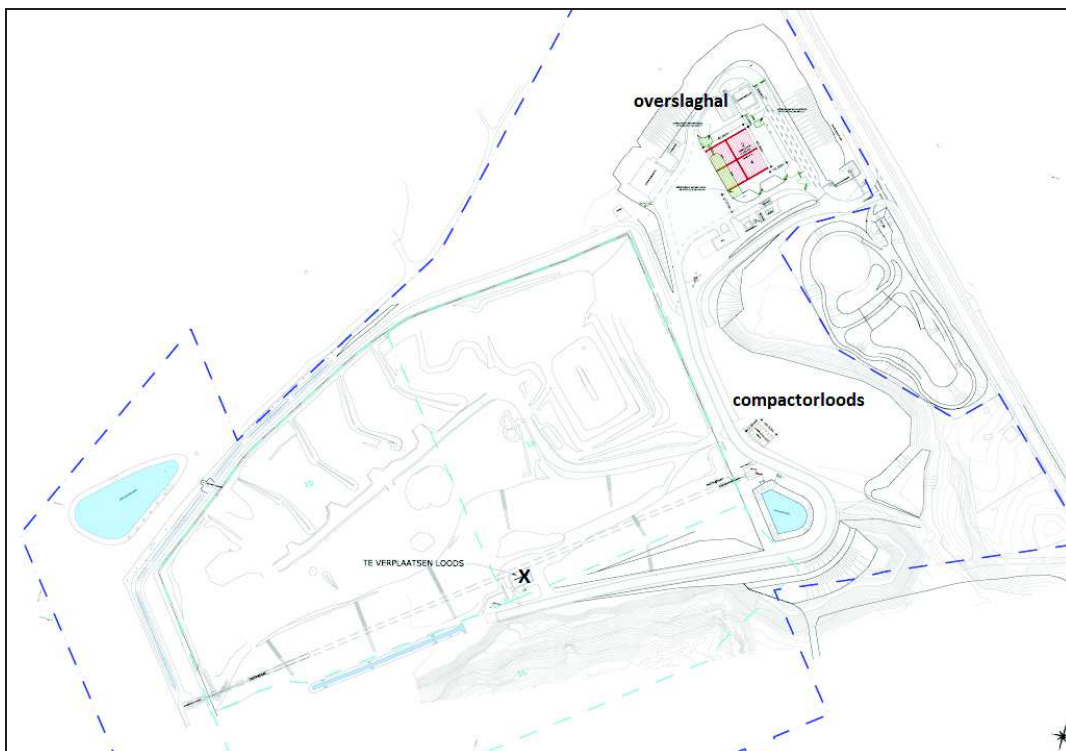
De nieuwe overslaghal is voorzien ter plaatse van de hoofdingang van de stortplaats aan de Europaweg Noord, nabij het dienstgebouw, de weegbrug, het controlebordes en een aantal andere centrale voorzieningen behorende bij de stortplaats. De hoofdingang is gelegen in het noordelijk deel van het terrein van de stortplaats. Op onderstaande afbeelding is de ligging van de nieuwe overslaghal aangegeven.



Afbeelding: ligging overlaghal op het terrein (bron: Attero B.V.)

De contouren van de nieuwe overslaghal en de compactorloods vormen tevens de begrenzing van het besluitgebied. De oppervlakte van het besluitgebied is daarmee gelijk aan de oppervlakte van de overslaghal en de compactorloods en bedraagt samen circa 1.825 m².





Afbeelding: ontwikkelingen op het terrein (bron: Attero B.V.)

Op bovenstaande afbeelding is aangegeven waar de overslaghal en compactorloods worden gerealiseerd. Met een 'X' is de huidige locatie van de compactorloods aangegeven.

1.3. Doel en opzet

Het doel van deze ruimtelijke onderbouwing is het verantwoorden waarom afwijken van de vigerende beheersverordening niet op planologische bezwaren stuit. Het concrete bouwplan voor de overslaghal vormt daarbij de basis.

Wat betreft de opzet van deze ruimtelijke onderbouwing komen na deze inleiding de volgende aspecten aan bod:

- toetsing aan de vigerende beheersverordening;
- project- en gebiedsbeschrijving;
- toetsing aan beleidskaders;
- toetsing aan milieuwetgeving en andere ruimtelijke wetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het besluitgebied;
- haalbaarheid;
- procedure.



1.4. Vigerend bestemmingsplan

1.4.1 Beheersverordening Buitengebied Noord-West

Het projectgebied is gelegen binnen het plangebied van beheersverordening Buitengebied Noord-West van de gemeente Landgraaf, zoals vastgesteld op 28 maart 2013. Het plangebied is gelegen binnen de besluitvlakken 'Bedrijf' en 'Waarde-Archeologie' en tevens binnen het besluitsubvlak 'specifieke vorm van bedrijf - depot'.



Afbeelding: uitsnede verbeelding beheersverordening Buitengebied Noord-West (bron: gemeente Landgraaf)

Op het besluitvlak 'Bedrijf' is artikel 5 van de regels besluitvlakken van toepassing. Op grond van deze regels mogen gebouwen uitsluitend worden gebouwd ter plaatse van het besluitsubvlak 'bouwvlak'. De nieuwe overslaghal is niet geprojecteerd binnen een dergelijk besluitsubvlak 'bouwvlak', en derhalve in strijd met de beheersverordening. Ook de nieuwe locatie van de compactorloods is niet gelegen binnen een besluitsubvlak 'bouwvlak'.



Op het besluitvlak 'Waarde-Archeologie' is archeologisch onderzoek noodzakelijk indien de ontwikkeling een bodemingreep van meer dan 2.500 m² betreft met een diepte van meer dan 40 centimeter beneden maaiveld. Ook grondwerkzaamheden gelegen binnen een straal van 50 meter tot een archeologische vindplaats of archeologisch terrein leiden tot de noodzaak voor archeologisch onderzoek. Binnen het ontwerp 'Facetbestemmingsplan Archeologie' valt de locatie in de bestemming 'Waarde-Archeologie 4 (Gebieden met een hoge verwachtingswaarde). Archeologisch onderzoek is noodzakelijk indien de ontwikkeling een bodemingreep dieper dan 40 centimeter beneden maaiveld betreft.

1.4.2 Ruimtelijke onderbouwing

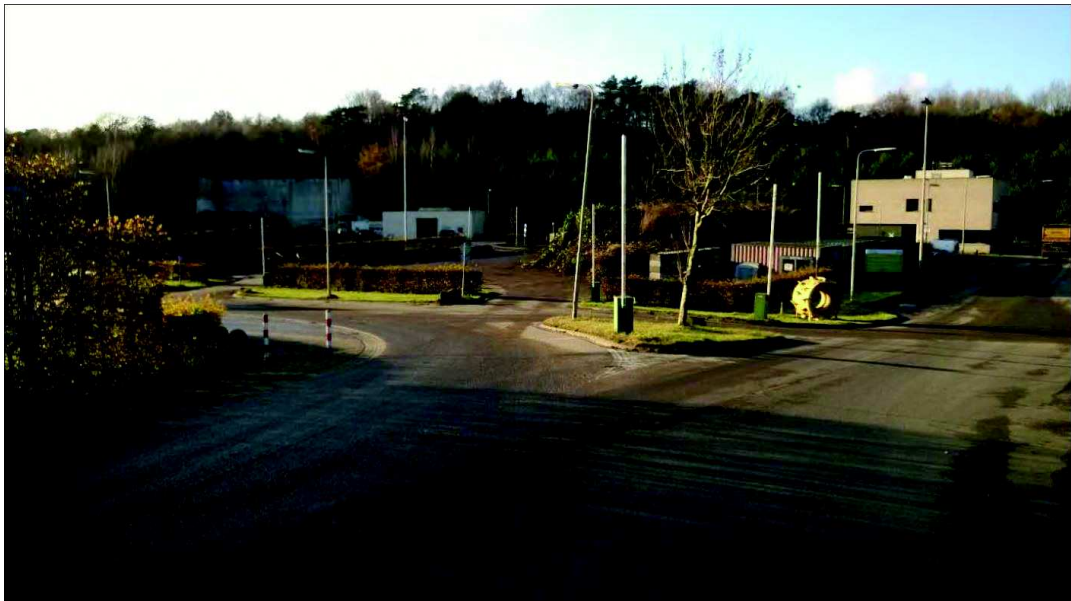
Aangezien het planvoornemen niet mogelijk is binnen de vigerende planologische regeling, dient hiervoor in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning te worden aangevraagd (procedure ex artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wabo). De aanvraag tot een omgevingsvergunning bestaat uit meerdere onderdelen. De toestemming voor de afwijking van de vigerende beheersverordening is één van de onderdelen waaraan invulling moet worden gegeven. Ten behoeve hiervan is de onderhavige ruimtelijke onderbouwing opgesteld, ter verantwoording van de nieuwe voorgestane ruimtelijke en planologische situatie.



Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1. Gebiedsbeschrijving

De locatie waar de nieuwe overslaghal is voorzien, maakt deel uit van het bestaande terrein van de stortplaats. De projectlocatie is gelegen op het voorzieningenterrein bij de ingang van de stortplaats (zie onderstaande afbeelding) en wordt omringd door bestaande voorzieningen zoals het centrale dienstengebouw, de weegbrug, het controlebordes, de wasplaats, het inkoopstation en een pompinstallatie.



Afbeelding: voorzieningenterrein bestaande stortplaats gezien vanaf de toegangspoort (bron: Attero B.V.)

Het terrein waar de overslaghal gebouwd gaat worden is in de huidige situatie reeds grotendeel verhard. Op onderstaande afbeelding is de locatie zichtbaar waar de overslaghal gebouwd gaat worden.





Afbeelding: terreindeel waar de overslaghal gebouwd gaat worden (bron: Attero B.V.)

De compactorloods wordt gerealiseerd op een terreindeel dat reeds voor bedrijfsmatige activiteiten in gebruik is. Dit terreindeel is in de huidige situatie niet voorzien van bebouwing.

2.2. Projectomschrijving

Ten behoeve van de nieuwe overslaghal zal de terreininrichting van de direct aangrenzende gronden enigszins gewijzigd moeten worden. Ten behoeve van een optimale situering en bereikbaarheid van de hal zullen gedeeltes van bestaande groenstroken worden verwijderd.

De hal zelf wordt gebouwd met zogeheten 'legioblokken'. Dit zijn stapelbare elementen waarmee de wanden van de hal worden opgetrokken. De hal wordt voorzien van een vloestofdichte vloer. Een impressie van een dergelijke hal is weergegeven in onderstaande afbeelding.



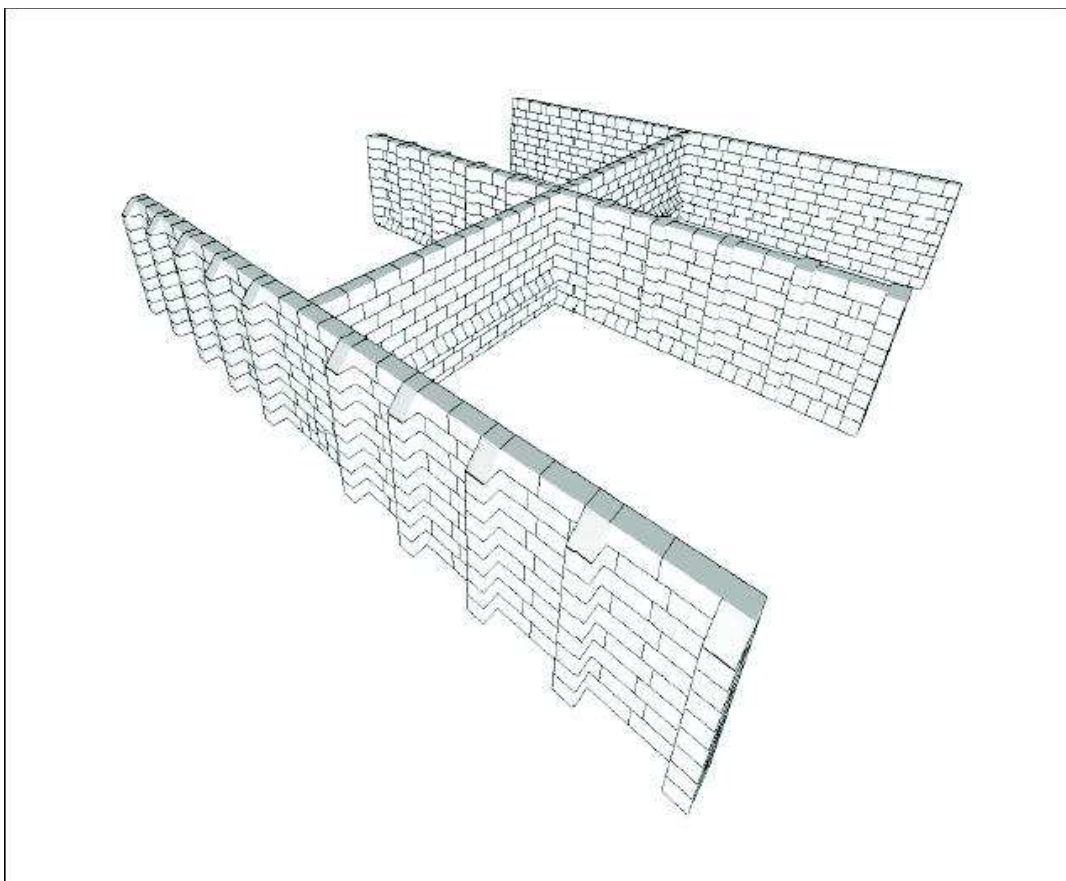


Afbeelding: impressie legioblokkenhal (bron: Legioblock)

De hoogte van de wanden opgetrokken uit legioblokken bedraagt circa 7,20 meter boven maaiveld. Daarop wordt met een lichte constructie een dakafdekking geplaatst, waarmee de maximale bouwhoogte circa 10 meter bedraagt.

De overslaghal wordt door middel van legioblokken verdeeld in vier compartimenten van circa 350 m² per compartiment, die niet met elkaar in verbinding staan. Een impressie daarvan staat onderstaand weergegeven.





Afbeelding: indeling overslaghal (bron: Attero B.V.)

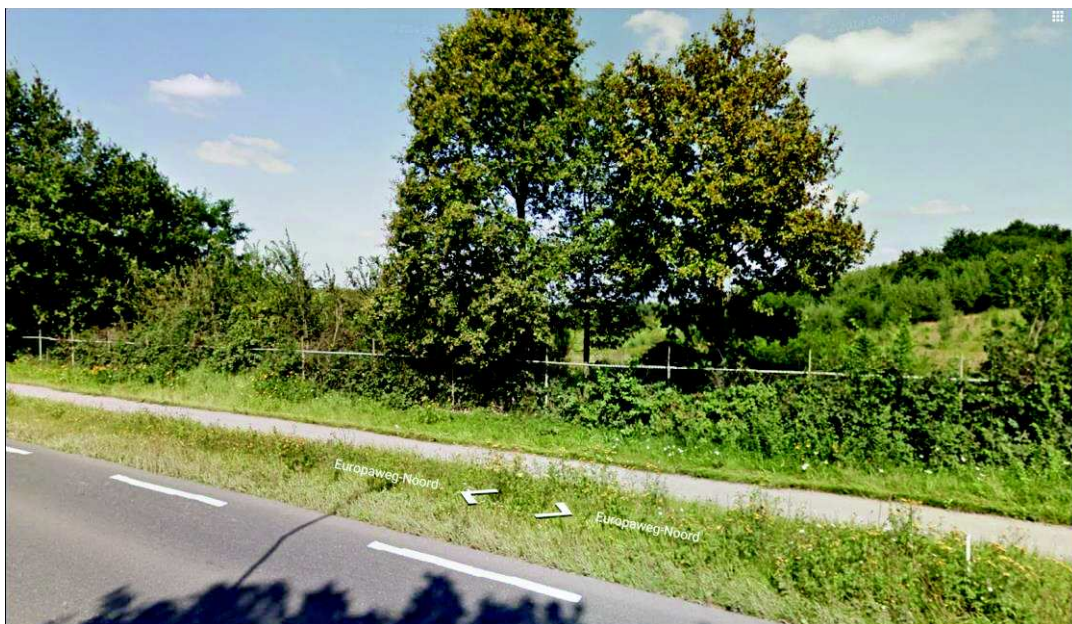
De bestaande compactorloods binnen de inrichting wordt op de huidige locatie ontmanteld en verplaatst naar een nieuwe locatie binnen de bestaande inrichting. Hiervoor wordt geen extra bebouwing toegevoegd.



2.3. Ruimtelijke en planologische inpassing

Zoals uit het voorgaande blijkt is de realisatie van de overslaghal niet mogelijk binnen de nu geldende kaders en randvoorwaarden. De realisatie van de opslaghal op de voorgenomen locatie is echter vanuit ruimtelijk oogpunt acceptabel en wenselijk. De nieuwe bebouwing sluit aan op de bestaande bebouwing van het voorzieningsgebied van de stortplaats. Er wordt hiermee geen nieuwe bebouwing in een thans onbebouwd gebied geïntroduceerd. Daarnaast is de ligging van het plangebied zodanig, dat er vanuit aangrenzende gronden gezien geen overwegende bezwaren zijn tegen de realisatie op de voorgenomen locatie. Het plangebied ligt ingesloten in de huidige inrichting op ruime afstand van de inrichtingsgrens. Daarnaast is de bouwmassa van dien aard dat deze vanaf openbaar gebied nauwelijks opvalt. Immers, het plangebied ligt ten opzichte van de omringende openbare gronden een stuk lager, waardoor de bouwmassa niet hoog boven het maaiveld van omliggende gronden beleefbaar is. Door de verdiepte ligging van het bouwterrein valt de overslaghal van buiten de stortplaats gezien nauwelijks op, waarbij tevens aan de randen van de inrichting van de stortplaats hoogopgaand groen aanwezig is wat in een sterke mate een afschermende werking heeft. Onderstaand is een indruk gegeven van de afschermende werking van het binnen de inrichting gelegen groen ten opzichte van het openbaar toegankelijk gebied op de Europaweg Noord.





Afbeeldingen: zicht vanaf de openbare weg op de inrichting van de stortplaats (bron: Google Streetview)



Hoofdstuk 3 **Beleid**

3.1. **Inleiding**

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. In dit hoofdstuk wordt aangetoond dat het planvoornemen niet strijdig is met het voor het besluitgebied relevante nationale en provinciale beleid en dat het in lijn is met het van toepassing zijnde beleid van de gemeente Landgraaf.

3.2. **Rijksbeleid**

3.2.1 **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt onder andere de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) speelt in op de volgende ontwikkelingen en uitdagingen:

- de veranderende behoefte aan wonen en werken;
- de mobiliteit van personen;
- economische positie tussen de tien meest concurrerende landen vasthouden voornamelijk in de sectoren logistiek, water, hightech, creatieve industrie, chemie en voedsel en tuinbouw;
- de bijzondere waarden (compacte steden omringd door open en natuurlijk landelijk gebied, cultuurhistorie en natuur) koesteren en versterken;
- waterveiligheid en beschikbaarheid van voldoende zoetwater in verband met de klimaatverandering en stedelijke ontwikkeling;
- aandeel duurzame energiebronnen als wind, zon, biomassa en bodemenergie moet worden vergroot;
- deregulering.

Om goed op deze ontwikkelingen en eisen in te spelen is een beleid nodig dat toekomstbestendig is en de gebruiker ruimte geeft. Dit vraagt een grondige actualisatie van de bestaande beleidsnota's voor ruimte en mobiliteit. De structuurvisie voorziet hierin door overheden, burgers en bedrijven de ruimte te geven om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zich meer richten op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van belangen voor Nederland als geheel. Het Rijk ziet verder toe op de deregulering waarmee jaarlijks vele miljoenen euro's kunnen worden bespaard.

De provincies en gemeenten zullen afspraken maken over verstedelijking, groene ruimte en landschap. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Het Rijk verbindt ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit en zet de gebruikers centraal. Het zijn bewoners, ondernemers, reizigers en verladers die Nederland sterk maken. Provincies en gemeenten krijgen de ruimte zelf maatwerk te leveren. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend,



bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Hiertoe zijn voor de middellange termijn (2028) drie doelen gesteld:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk benoemt 13 nationale belangen; hiervoor is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. In de SVIR is een eerste integrale afweging gemaakt van deze belangen. Dit heeft als gevolg dat het Rijk in gebieden of projecten een gebieds- of projectspecifieke afweging zal maken. Indien nodig maakt het Rijk duidelijk welke nationale belangen voorgaan.

Onderhavige ontwikkeling voorziet in een relatief kleinschalige ontwikkeling waarbij een nieuwe overslaghal wordt toegevoegd aan de bestaande inrichting van een stortplaats. Er is daarbij sprake van intensief ruimtegebruik. De SVIR voorziet niet in onderwerpen die op het besluitgebied van toepassing zijn. Dit houdt in dat voor het planvoornemen geen beperkingen vanuit de SVIR gelden.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De SVIR (zie paragraaf 3.2.1) bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Met het Barro geeft het Rijk algemene regels voor bestemmingsplannen. Doel van dit Besluit is bepaalde onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken.

Door middel van het Barro worden voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gesteld ten behoeve van de verwerking in bestemmingsplannen. In het SVIR is aangegeven wat het nationale belang is van het stellen van regels voor deze onderwerpen. Het Barro stelt in eerste instantie regels voor het project Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, grote rivieren, de Waddenzee en het waddengebied, defensie en erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde. Op een later moment zal het besluit worden aangevuld met andere onderwerpen uit de SVIR.



De algemene regels in het Barro hebben vooral een conserverend/beschermend karakter waardoor geformuleerde nationale belangen niet belemmerd worden door ontwikkelingen die middels ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt. Voor een aantal onderwerpen geeft het Barro de opdracht dan wel de mogelijkheid aan provincies om bij provinciale verordening regels te stellen.

Onderhavig planvoornemen voorziet in een relatief kleinschalige ontwikkeling. Het Barro voorziet niet in onderwerpen die op het besluitgebied van toepassing zijn. Dit houdt in dat voor het planvoornemen geen beperkingen vanuit de Barro gelden.

3.2.3 Besluit ruimtelijke ordening en ladder duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is onder andere het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd. In artikel 3.1.6 is een nieuw lid 2 ingevoegd waarin een motiveringsplicht is opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen in bestemmingsplannen, de zogenoemde 'ladder duurzame verstedelijking'. Het doel hiervan is een goede ruimtelijke ordening door middel van een zorgvuldige afweging over het ruimtegebruik.

De ladder bestaat uit drie treden:

1. Behoeft: voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte waarin nog niet elders in de regio is voorzien. Het kan zowel om een kwantitatieve als kwalitatieve behoefte gaan.
2. Binnen- of buitenstedelijk: indien er sprake is van een actuele regionale behoefte, dan moet worden beoordeeld of deze in bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden gerealiseerd, eventueel door benutting van beschikbare gronden, herontwikkeling of transformaties van bestaande locaties;
3. Bereikbaarheid met meerdere modaliteiten: indien gekozen moet worden voor een locatie buiten het stedelijke gebied, dan gaat de voorkeur uit naar een plek die (in de toekomst) bereikbaar is via verschillende vervoerswijzen.

Voorliggende ruimtelijke ontwikkeling betreft de invulling van de behoefte aan een duurzame bedrijfsvoering voor een bestaande functie. Op deze wijze wordt invulling gegeven aan een kwalitatieve behoefte, er vindt geen uitbreiding van de bedrijfsvoering plaats. Daarbij wordt gebruik gemaakt van het huidige terrein van de inrichting van de stortplaats, er vindt geen uitbreiding plaats van stedelijk gebied. Realisatie op een andere locatie is ook niet aan de orde en zinvol, aangezien de overslaghal onlosmakelijk deel uitmaakt van de bedrijfsvoering van de stortplaats. De wijze van bereikbaarheid is conform de gewenste en huidige wijze van bereikbaarheid voor de bestaande stortplaats. Er volgen uit de ladder duurzame verstedelijking geen belemmeringen voor de planvorming.



3.3. Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 is door Provinciale Staten het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014) vastgesteld. Het POL2014 is per 16 januari 2015 in werking getreden. Het POL2014 heeft vier wettelijke functies: structuurvisie (Wet ruimtelijke ordening), provinciaal milieubeleidsplan (Wet milieubeheer), regionaal waterplan (Waterwet), Provinciaal Verkeer- en Vervoersplan (Planwet verkeer en vervoer).

In het POL2014 komen alleen die zaken aan bod, die er op provinciaal niveau echt toe doen en die vragen om regionale oplossingen. Dat sluit aan bij de basisfilosofie en ook bij aanpak de van de rijksoverheid die zich beperkt tot een 13-tal nationale ruimtelijke belangen. Zo veel mogelijk ligt de verantwoordelijkheid bij gemeenten en andere partners die met hun lokale kennis prima maatwerk kunnen leveren.

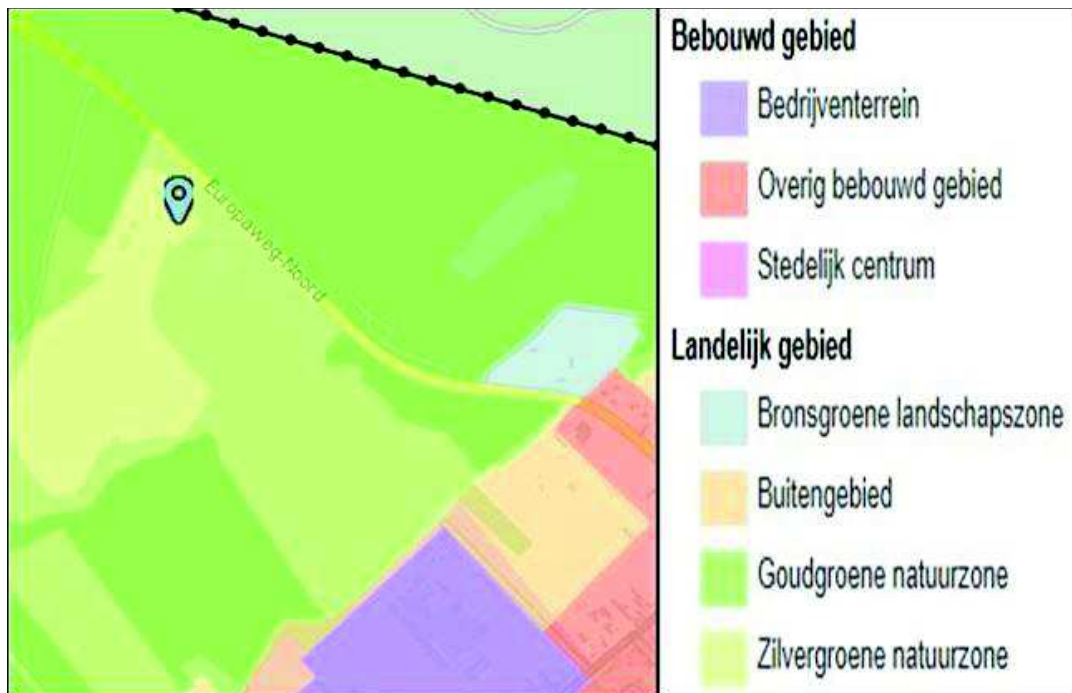
In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, het versnellen van de energietransitie, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

De belangrijke principes in het Limburgs omgevingsbeleid zijn:

1. Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.
2. Uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop de provincie samen met haar partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat wil realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, onderscheidt dit POL zeven globaal afgebakende gebiedstypen. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.





Afbeelding: uitsnede en legenda POL-kaart (bron: provincie Limburg)

Het plangebied maakt deel uit van het landelijk gebied en is gelegen binnen de zone "zilvergroene natuurzone". De zilvergroene natuurzone betreft binnen de POL-regeling landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden. Hierbij liggen de accenten op de ontwikkeling van grondgebonden landbouw, het beheer en ontwikkeling van flora en fauna alsmede recreatief medegebruik. Ten aanzien van milieukwaliteit stelt de provincie dat bij een voortreffelijk woon- en leefklimaat tevens een goede milieukwaliteit hoort. De provinciale ambitie voor milieu en duurzaamheid richt zich op drie pijlers:

- efficiënt benutten van grondstoffen en doorontwikkelen naar een circulaire economie;
- het tegengaan van klimaatverandering door CO₂-emissies te verminderen;
- het realiseren van een gezonde en veilige leefomgeving.

Een circulaire economie omvat een economisch en industrieel systeem dat de herbruikbaarheid van producten en grondstoffen en het herstellend vermogen van natuurlijke hulpbronnen als uitgangspunt neemt en waardevernietiging in het totale systeem minimaliseert en waardecreatie in iedere schakel van het systeem nastreeft. Een goede organisatie en beheersing van de afvalstromen is hierbij noodzakelijk. Een circulaire economie draagt daaraan bij door toepassing van de doorlopende keten van duurzame productie-duurzaam gebruik-recycling. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt de efficiëntie van het onderdeel recycling in deze ketenbenadering vergroot.



3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De Omgevingsverordening Limburg (2011) was een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. Vanwege de vaststelling van het POL2014 is de Omgevingsverordening Limburg gewijzigd en opnieuw vastgesteld. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten en is per 16 januari 2015 in werking getreden.

In de Omgevingsverordening wordt de juridische doorwerking van het omgevingsbeleid geregeld. Naast bepalingen die voor iedereen gelden (gedragsregels), bevat de Omgevingsverordening ook een hoofdstuk Ruimte, waarin instructieregels naar gemeenten zijn opgenomen. De te maken regionale bestuursafspraken worden tevens in de Omgevingsverordening juridisch geborgd. Vanuit de Omgevingsverordening Limburg 2014 volgen geen belemmeringen voor de voortzetting van het huidige gebruik van de gronden. Er is bij de realisatie van het bouwplan tevens rekening gehouden met het voorkomen van milieubelastende activiteiten, onder meer door de toepassing van een vloeistofdichte vloer ter plaatse van de overslaghal.

3.4. (Inter)gemeentelijk beleid

3.4.1 Intergemeentelijke structuurvisie Parkstad 2030

De ruimtelijke ontwikkelingsvisie voor de Parkstadregio is in 2009 vastgelegd in de Structuurvisie Parkstad Limburg 2030. In de structuurvisie zijn zes pijlers opgenomen op basis waarvan inhoudelijke keuzes gemaakt worden en op grond waarvan getoetst wordt bij ontwikkelingen. Deze zes pijlers zijn als volgt geformuleerd:

1. Landschap leidt;
2. Eén hoofdcentrum;
3. Energie als fundament;
4. Netwerk van Park en Stad;
5. Economische slagader N281;
6. Buitenring = Parkstadring.

Bij de structuurvisie is een aantal kaartbeelden opgesteld, waarbij ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen sturing kan worden gegeven door middel van de 'beheer en sturingskaart'. Deze kaart is thematisch opgebouwd. Aan de hand van een aantal kleuren is aangegeven om welk thema het gaat. Groen staat daarbij voor ruimtelijke identiteit, paars voor economie en rood voor wonen. De intensiteiten van de kleuren bepalen de relevantie voor de regio. Onderstaand is een uitsnede van opgenomen met betrekking tot het onderhavige plangebied.





Afbeelding: uitsnede Beheer- en sturingskaart intergemeentelijke structuurvisie (bron: Parkstad Limburg)

Aan de hand van deze kaart valt af te leiden dat het plangebied een grote regionale relevantie heeft voor wat betreft ruimtelijke identiteit en een kleine regionale relevantie op gebied van toerisme en leisure. De instandhouding van de huidige functie en verschijningsvorm van het gebied zijn derhalve van belang. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt hierin ook geen wijziging gedaan. Vanuit het intergemeentelijk beleid zijn er daarmee geen belemmeringen voor de onderhavige ontwikkeling.

3.4.2 Structuurvisie 2030 Slank en groen

De structuurvisie 2030 "Slank en groen" is op 15 december 2011 vastgesteld. De structuurvisie geeft de hoofdlijnen van de voorziene ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente weer. Daarnaast omschrijft de structuurvisie het ruimtelijke beleid dat de gemeente wil voeren.

De gemeentelijke structuurvisie bevat uitsluitend beleid en geen normstelling. Vanuit wettelijk oogpunt, bindt de structuurvisie slechts het vaststellende bestuursorgaan en heeft zij primair een interne structurerende functie. Daarnaast betreft voorliggende ontwikkeling de duurzame doorontwikkeling van een bestaande, te behouden voorziening. Hiermee ontstaat er geen strijdigheid met het toekomstbeeld dat de gemeente in de structuurvisie heeft vastgelegd.



Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1. Algemeen

Milieubeleid wordt steeds meer geïncorporeerd in andere beleidsvelden. Verbreding van milieubeleid naar andere beleidsterreinen is dan ook een belangrijk uitgangspunt. Ook in de ruimtelijke planvorming is structureel aandacht voor milieudoelstellingen nodig. De milieudoelstellingen worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces meegewogen. Een duurzame ontwikkeling van de gemeente is een belangrijk beleidsuitgangspunt dat zijn doorwerking heeft in meerdere beleidsterreinen. In dit hoofdstuk wordt aangetoond dat in milieutechnisch opzicht geen belemmeringen bestaan voor het planvoornemen.

4.2. Bodemkwaliteit

De te bouwen overslaghal betreft een zogenaamde 'legioblokkenhal'. Deze wordt gebouwd op een terreindeel dat voorzien is van een vloestofdichte vloer. Hierdoor wordt het risico op bodemverontreiniging tot een minimum beperkt. Ter plaatse van de nieuwe compactorloods is in de periode 2005-2007 het maaiveld met circa 3 meter opgehoogd met grond. Deze gronden worden reeds voor bedrijfsmatige doeleinden gebruikt. Daarnaast betreffen de nieuwe overslaghal en compactorloods geen verblijfsruimten, waardoor het aspect milieuhygiënische bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de planvorming.

4.3. Geur

Wat betreft het onderdeel geur is er in het kader van de aanvraag verandering omgevingsvergunning 'wijziging opslagen en opslagtermijn groenafval, compostering groenafval, op- en overslag HHA/GFT ' met OLO-kenmerk 1103509 van de RUD Zuid-Limburg in 2014 een geuronderzoek uitgevoerd. Het betreft een geuronderzoek van Buro Blauw dat dateert van 13 januari 2014 met kenmerk BL2013.6862.01-V02.

In voornoemd onderzoek is het aspect geur ook voor de activiteit overslag huishoudelijk restafval en GFT in het controlebordes beschouwd. De nu te bouwen overslaghal komt op een plaats die circa 50 meter verwijderd is van het controlebordes en dus van de plek waar in het geuronderzoek mee gerekend is.

Ter bepaling van de geurcontouren is deze verplaatsing echter verwaarloosbaar. Het aspect geur staat een milieuneutrale verandering dan ook niet in de weg.



4.4. Geluid

De nieuw op te richten overslaghal is geen geluidgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder. Daarnaast maakt deze bebouwing onderdeel uit van de bestaande inrichting van de stortplaats. De overslaghal betreft geen nieuwe geluidbron binnen de inrichting. De huidige activiteiten op dit deel van de inrichting worden ook na realisatie van de overslaghal voortgezet, zelfs gedeeltelijk overdekt. Op grond van de milieuvergunning is reeds beoordeeld of de gehele inrichting vanuit onder meer akoestisch oogpunt aanvaardbaar is. Het aspect geluid vormt hierdoor geen belemmering voor de realisatie van de nieuwe overslaghal.

4.5. Luchtkwaliteit

Door de uitstoot van uitlaatgassen door onder andere de industrie en het verkeer komen schadelijke stoffen in de lucht. Vooral langs drukke wegen kunnen de concentraties van verschillende stoffen zo hoog zijn dat deze de gezondheid kunnen aantasten. Om te voorkomen dat de gezondheid wordt aangetast door luchtverontreiniging dient bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden te worden met de luchtkwaliteit ter plaatse.

In het algemeen geldt dat als aan de richtafstand op grond van de VNG-handreiking Bedrijven en milieuzonering behorende bij de van toepassing zijnde bedrijfscategorie wordt voldaan, het aspect stof niet zorgt voor een aantasting van het woon- en leefklimaat. Dit aspect hoeft in dit geval niet nader te worden onderzocht.

Regelgeving

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk vijf (luchtkwaliteitseisen) van de Wet milieubeheer (hierna Wm), ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd (hierna Wlk). Het doel van de Wlk is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. De in de Wlk vastgestelde normen voor luchtkwaliteit mogen niet overschreden of, in geval van een bestaande overschrijding, mag een eventuele toename niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteitsnormen vormen geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde; of
- een project per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt; of
- een project slechts in 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging; of
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL); of.
- een project een ander project van gelijke of grotere omvang vervangt.

Niet in betekenende mate

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet In Betekenende Mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die



betrekking hebben op het begrip NIBM. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De 3%-grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Een geplande ruimtelijke ontwikkeling draagt niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging als:

- het valt onder de beschrijving in de tabellen met categorieën van gevallen in de 'Regeling Niet In Betekende Mate', of
- het bevoegd gezag aannemelijk kan maken, bijvoorbeeld door berekeningen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Op 16 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen in werking getreden. Het besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂), met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. Waar in de onderzoekszone de grenswaarden voor PM₁₀ of NO₂ (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. Dit wordt bereikt door op die locatie de vestiging van een gevoelige bestemming niet toe te staan. Bij uitbreidingen van bestaande gevoelige bestemmingen is een eenmalige toename van maximaal 10% van het totale aantal blootgesteld toegestaan. Is (dreigende) normoverschrijding niet aan de orde, dan is er ook geen bouwverbod voor gevoelige bestemmingen binnen de onderzoekszone.

Toetsing

De overslaghal betreft een voorziening ter verbetering van de bestaande bedrijfsvoering, maar deze brengt geen intensievere bedrijfsvoering met zich mee. De overslaghal heeft geen extra verkeersaantrekkende werking tot gevolg. Door middel van de zogeheten NIBM-tool kan bepaald worden of er al dan niet sprake is van betekende mate bijdrage op de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		0
Aandeel vrachtverkeer		0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,00
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		



Afbeelding: toepassing NIBM-tool van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (bron: Kenniscentrum InfoMil)

De ontwikkeling zelf zal niet zorgen voor een toename van het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van het aantal dat bij de huidige bestemming past. De ontwikkeling zal Niet In Betekenende Mate (NIBM) bijdragen.

Conclusie

De ontwikkeling zal NIBM bijdragen. Het aspect luchtkwaliteit is geen belemmering voor het plan.

4.6. Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen wordt ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en / of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken (dat wil zeggen vierentwintig uur per dag en gedurende het gehele jaar) en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Toetsing

Met de voorgenomen ontwikkeling worden geen nieuwe functies mogelijk gemaakt waarmee de personendichtheid in het plangebied wordt vergroot, waardoor er geen sprake is van een toename van het groepsrisico. Daarnaast is de ontwikkeling van de overslaghal onderdeel van een bestaande inrichting waarvoor reeds milieuvergunning is verleend. In de nieuwe overslaghal vinden voorts geen handelingen met gevaarlijke stoffen plaats. Hiermee vinden er geen wijzigingen in het plaatsgebonden risico plaats.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmeringen voor de ontwikkeling. Andersom zorgt de ontwikkeling niet voor een beperking van Bevi-inrichtingen en transportroutes vervoer gevaarlijke stoffen.

4.7. Bedrijven en milieuzonering

Woningen kunnen hinder ondervinden van bedrijfsactiviteiten in de omgeving. In de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) worden daartoe richtafstanden gegeven die aangehouden dienen te worden tussen gevoelige functies zoals woningen en de betreffende bedrijfsactiviteiten.



De overslaghal maakt deel uit van de bestaande inrichting van de stortplaats. Op grond van de VNG-brochure heeft een vuilstortplaats (SBI-code 382) milieucategorie 4.2. Hierbij wordt een richtafstand tot omliggende milieugevoelige objecten gehanteerd van 300 meter. Er is reeds milieuvergunning verleend voor de bestaande inrichting. Met de realisatie van de overslag verandert er niets aan de toegekende milieucategorie, aangezien het een onderdeel van de totale bedrijfsvoering van de stortplaats betreft. Er volgen vanuit de realisatie van de overslaghal geen belemmeringen voor de planvorming vanuit het aspect milieuzonering.

4.8. Flora en fauna

4.8.1 Gebiedsbescherming

Ten aanzien van flora en fauna dient in eerste instantie rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming. Deze bescherming geschiedt op basis van de Natuurbeschermingswet 1998. Sinds 2005 zijn hierin ook alle Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijn-gebieden opgenomen als Natura 2000-gebieden.

In de directe omgeving van het besluitgebied liggen de Natura-2000 gebieden Tevenersheide en Brunssummerheide. De realisatie van de overslaghal en de verplaatsing van de compactorloods betreft een geringe ontwikkeling, zeker in het licht bezien van de bedrijfsvoering van de totale inrichting van de stortplaats. Daarbij genereert de overslaghal geen extra verkeer. Hiermee valt er geen toename van stikstofdepositie te verwachten. Ook is het plangebied gelegen binnen de bestaande begrenzing van de inrichting, er is geen sprake van uitbreiding van de inrichting.

Vanuit het besluitgebied gaat logischerwijs geen nadelige invloed uit op de natuurwaarden in EHS-gebieden in de directe omgeving, aangezien het besluitgebied onderdeel uitmaakt van een bedrijventerrein en als zodanig reeds in gebruik is.

4.8.2 Soortenbescherming

Naast gebiedsbescherming is de soortenbescherming van belang. De soortbeschermingsregeling uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn is geïmplementeerd in de Flora- en faunawet. In verband met de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met soortbescherming en dan met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het besluitgebied. In ruimtelijke plannen mogen geen mogelijkheden worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand redelijkerwijs kan worden ingezien dat in het kader van de Flora- en faunawet geen ontheffing zal worden verleend.





Afbeelding: bestaande beukenhaag nabij de locatie van de nieuwe overslaghal



Afbeeldingen: inrichtingstekening te verwijderen groenstroken; bestaande beukenhaag

Binnen het plangebied ter plaatse van de nieuwe overslaghal, maar tevens ter plaatse van de nieuwe locatie van de compactorloods, worden in de huidige situatie geen natuurwaarden verwacht. Het terrein wordt immers al (intensief) gebruikt ten behoeve van het voorzieningendeel van de stortplaats. Het terrein is in de bestaande situatie nagenoeg geheel verhard. Ter plaatse van de op te richten overslaghal liggen een aantal groenstroken met beukenhagen van 1,5 meter hoog. Er wordt hier een aantal groenstroken (gedeeltelijk) verwijderd. De groenstrook aan de linkerzijde van de te plaatsen hal is reeds verwijderd. Deze beukenhaag is bladverliezend en er vond dagelijks vrachtverkeer plaatst rond de groenstructuren. Tevens zijn er zichtbaar geen nesten aanwezig. Daarom is het aannemelijk dat deze beukenhagen naar verwachting geen ecologische waarde hebben. Om in ieder geval aan de zorgplicht te voldoen, wordt ongeacht het voorgaande de te verwijderen beplanting uit de groenstroken buiten het broedseizoen verwijderd.



4.9. Waterhuishouding

In de bestaande situatie is nagenoeg het gehele terrein reeds voorzien van oppervlakteverharding. De realisatie van de nieuwe overslaghal brengt geen significante toename van het verhard oppervlak binnen het plangebied met zich mee. Ook met de verplaatsing van de compactorloods neemt het verhard oppervlak niet toe. De hemelwaterafvoer kan daarmee op dezelfde wijze worden voortgezet als in de bestaande situatie. Van vuilwaterafvoer is ten behoeve van de overslaghal geen sprake, er zijn geen voorzieningen in het bouwwerk welke daar gebruik van (moeten) maken.

Er wordt bij de bouw van de overslaghal geen gebruik gemaakt van materialen die een belasting kunnen vormen op het waterhuishoudingssysteem, zoals bijvoorbeeld uitlopende materialen.

Vanuit het aspect waterhuishouding zijn er geen belemmeringen voor de planvorming.

4.10. Archeologie en cultuurhistorie

De werkzaamheden voor de nieuwe overslaghal hebben betrekking op een oppervlakte van maximaal 1.600 m². Deze bodemingreep is groter dan het gestelde maximum van 250 m². Er vinden echter geen grondwerkzaamheden dieper dan 40 centimeter beneden maaiveld plaats. Ook is in de nabije omgeving geen archeologische vindplaats of archeologisch waardevol terrein gesitueerd. De werkzaamheden kunnen derhalve zonder nader onderzoek doorgang vinden. Voorts zijn er in het plangebied geen cultuurhistorisch waardevolle gebouwen dan wel structuren gelegen.

De compactorloods heeft een oppervlakte van maximaal 225 m². De bodemingreep blijft hiermee onder de gestelde eis van 250 m². Tevens is ter plaatse van de compactorloods in de periode 2005-2007 het maaiveld met circa 3 meter opgehoogd met grond, waardoor alhier geen archeologische waarden in het geding zijn bij realisatie. Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.



Hoofdstuk 5 Haalbaarheid

5.1. Economische uitvoerbaarheid

Voorliggende ontwikkeling betreft een private ontwikkeling waarbij het risico geheel gedragen wordt gedragen door de initiatiefnemer. Daarbij wordt tevens tussen de gemeente en de initiatiefnemer een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten.

Op grond van het vorengaande kan worden geconcludeerd dat de economische en financiële uitvoerbaarheid van het project voldoende is gegarandeerd.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Gelet op het gegeven dat de bouw van de nieuwe overslaghal plaatsvindt binnen een bestaande inrichting en de aard van het gebruik van deze hal niet zodanig is dat daardoor (extra) hinder voor de omgeving ontstaat, mag worden verwacht dat tegen het planvoornemen geen bezwaren bestaan. De omgevingsvergunning wordt evenwel, inclusief deze ruimtelijke onderbouwing, gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan een ieder reageren op het planvoornemen en zijn of haar zienswijzen indienen.

Het planvoornemen zal naar verwachting niet leiden tot overwegende planologische bezwaren. De bouw van de nieuwe overslaghal op het terrein van de bestaande stortplaats betekent, na een afweging van de verschillende belangen, een aanvaardbare invulling van het besluitgebied.

5.3. Procedure omgevingsvergunning

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld als onderdeel van de noodzakelijk omgevingsvergunning ten behoeve van de oprichting van de overslaghal en de verplaatsing van de compactorloods. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bevat twee procedures voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning, te weten de reguliere en de uitgebreide procedure. In het onderhavige geval, waarbij afgeweken wordt van de vigerende beheersverordening, dient de uitgebreide procedure te worden gevolgd.

Onderstaand is de uitgebreide procedure schematisch weergegeven. Gedurende de voorbereidende fase van deze procedure is vooroverleg mogelijk met de diverse diensten van Rijk en provincie en met het Waterschap.



26 weken + 6 weken verlenging

