



Ruimtelijke onderbouwing

Afvalzorg Belvédère Maastricht

Opdrachtgever: Afvalzorg

Lievense Milieu B.V.

Telefoon
+31 (0)88 910 20 00

Documentnummer
16A101.RAP009.DB

Adres
Gaetano Martinolaan 50
6229 GS Maastricht

Datum
8 juli 2019

Versie
V1

Colofon

Rapporthistorie

V0b	12 april 2019	In concept naar Bevoegd Gezag
V0c	28 mei 2019	In concept naar OG
V0d	21 juni 2019	In concept naar OG

Verantwoording

[tekst]

Contactgegevens

Autorisatie

Documentnummer	Versie	Status
16A101.RAP009.DB	V1	definitief

Opgesteld door	Functie	Datum	Paraaf
	Jurist	8 juli 2019	

Geverifieerd door	Functie	Datum	Paraaf
	Senior adviseur milieu	8 juli 2019	

Akkoord projectleider	Functie	Datum	Paraaf
	Senior adviseur milieu	8 juli 2019	

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	7
1.4	Leeswijzer	9
2	Beleidskader	10
2.1	Nationaal	10
2.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	10
2.1.2	Ladder duurzame verstedelijking	10
2.1.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	11
2.1.4	Nationaal Waterplan 2016 – 2021	11
2.2	Provinciaal	12
2.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014)	12
2.2.2	Omgevingsverordening Limburg	13
2.3	Gemeentelijk	14
2.3.1	Stadsvisie 2030	14
2.3.2	Structuurvisie 2030	14
2.3.3	Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg	15
2.3.4	Energie	16
2.3.5	Externe veiligheid	16
2.3.6	Luchtkwaliteitsplan Maastricht (2006)	17
2.3.7	Nota bodembeheer (2012)	17
2.3.8	Afval	18
3	Voorgenomen ontwikkeling	19
3.1	Vergunde situatie	19
3.2	Beschrijving voorgenomen afwijking bestemmingsplan	19
3.2.1	Geluidklasse	19
3.2.2	Milieucategorie	21
3.2.3	Grens inrichting en bestemmingsgrenzen	22
3.2.4	Afwijken bouwregels bouwwerken, geen gebouwen zijnde	23
4	Onderzoek sectorale aspecten	24
4.1	Milieueffectrapportage	24
4.2	Geluidsklassen: onderbouwing afwijking	24
4.3	Bodem en grondwater	26
4.4	Ecologie	27
4.5	Archeologie en cultuurhistorie	28
4.6	Luchtkwaliteit en geur	29
4.6.1	Luchtkwaliteit	29
4.6.2	Geur	29

4.7	Externe veiligheid	30
4.8	Water	30
4.8.1	Afvalwater	30
4.8.2	Niet verontreinigd hemelwater	30
4.9	Verkeer en parkeren	31
4.10	Duurzaamheid	31
5	Uitvoerbaarheid	32
5.1	Financiële en economische uitvoerbaarheid	32
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	32
6	Conclusie	33

Overzicht bijlage(n)

Bijlage 1

- Akoestisch onderzoek

Bijlage 2

- Onderzoek luchtkwaliteit en stikstofdepositie

1 Inleiding

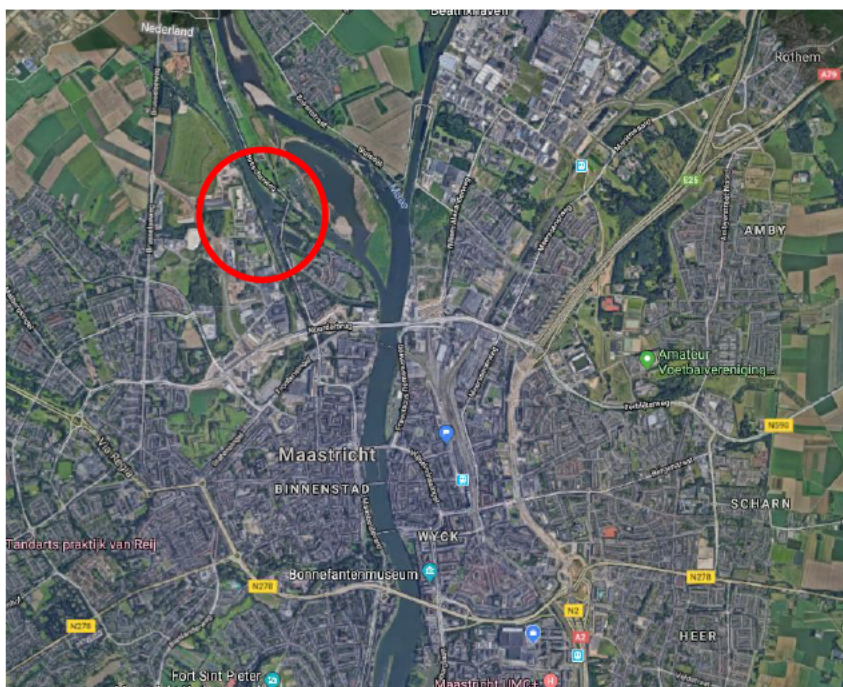
1.1 Aanleiding

N.V. Afvalzorg Holding (hierna: Afvalzorg) heeft enkele jaren geleden de inrichting aan de Industrieweg 7 in Maastricht, voormalige Bowie Recycling BV, overgenomen. Afvalzorg wil op de locatie voornamelijk dezelfde activiteiten als Bowie uitvoeren, maar deels ook andere (waaronder groencompostering). Omdat de oorspronkelijke milieuvergunning voor de locatie al oud is, wil Afvalzorg een omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting aanvragen, die de gehele inrichting omvat (revisievergunning). In dat verband zal ook een aantal wijzigingen worden meegenomen. Tegelijkertijd zal ook een nieuwe vergunning in het kader van de Waterwet worden aangevraagd.

De aan te vragen activiteiten zijn beschreven in bijlage 3 van de aanvraag om een omgevingsvergunning. Omdat de voorgenomen ontwikkeling voor een deel niet past in het vigerende bestemmingsplan, wordt tegelijkertijd met de aanvraag om een vergunning voor de activiteit milieu, vergunning gevraagd voor het mogen afwijken van het bestemmingsplan conform Wabo art. 2.12 lid 1 onder a3. Voorliggende bijlage beschrijft de noodzakelijke ruimtelijke onderbouwing.

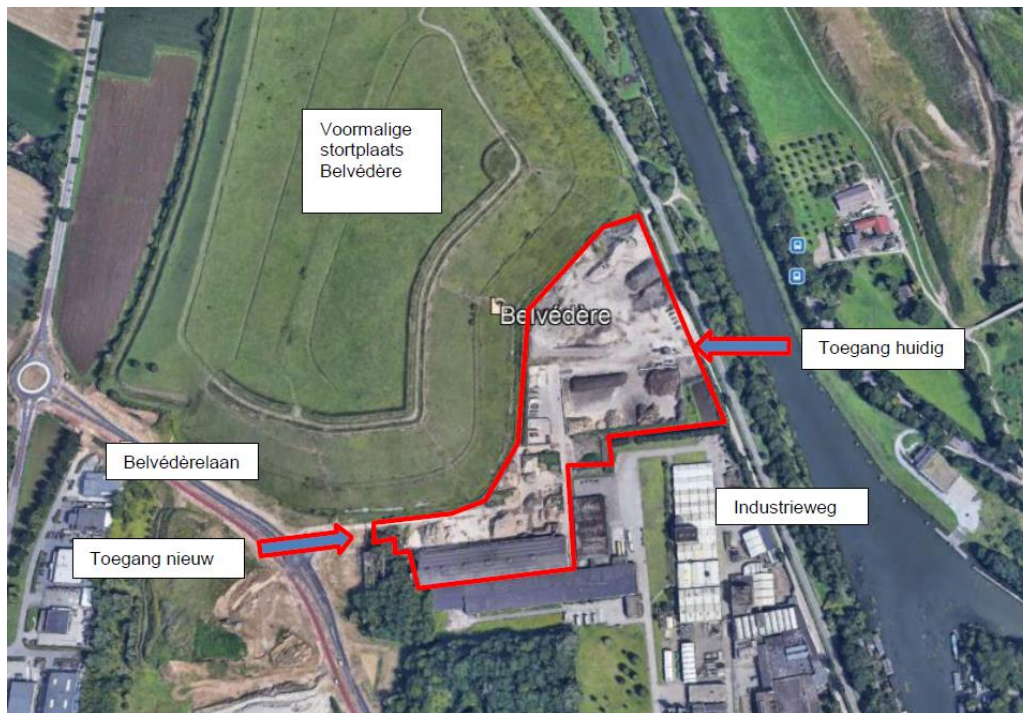
1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het noordelijk deel van het geluidgezoneerde bedrijventerrein Bosscherveld, in het noordwesten van Maastricht, tegen de grens met België.



Figuur 1 ligging plangebied Afvalzorg (bron: google maps)

Aan de oostzijde van de planlocatie ligt de Zuid-Willemsvaart. Aan de noordwestzijde de voormalige stortplaats Belvédère. De locatie wordt ontsloten vanaf de nieuwe Belvédèrelaan. Ten oosten van het plangebied ligt de Zuid-Willemsvaart. Ten zuidwesten van het plangebied (en ten zuiden van roeivereniging Saurus) liggen, in deze Zuid-Willemsvaart verschillende woonboten.



Figuur 2 locatie Afvalzorg Maastricht (bron: google maps)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende planologisch regime is het bestemmingsplan Bosscherveld Noord.



Figuur 3 uitsnede verbeelding bestemmingsplan Bosscherveld (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op de locatie geldt de volgende bestemmingsregeling:

- enkelbestemming Bedrijventerrein, voor bedrijven genoemd in de Staat van Bedrijfsactiviteiten tot en met categorie 4.1 dan wel 4.2;
- dubbelbestemming Waarde Maastrichts erfgoed in combinatie met de functieaanduiding specifieke vorm van waarde – archeologische zone c;
- gebiedsaanduiding milieuzone – gezoneerd bedrijventerrein;
- (op een deel van de locatie) gebiedsaanduiding veiligheidszone - externe veiligheid (vanwege gasleiding)
- functieaanduiding bedrijf tot en met categorie 4.2 (noordelijk deel) en functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1 (zuidelijk deel);
- functieaanduiding specifieke vorm van bedrijventerrein – c, bedrijven die toelaatbaar zijn in geluidklasse C;
- gebiedsaanduiding vrijwaringszone – spoor (deze gebiedsaanduiding ligt buiten de kadastrale percelen die eigendom zijn van Afvalzorg en dus ook buiten de inrichtingsgrens);
- maatvoering: maximum bebouwingspercentage 80%; maximum bouwhoogte 15 m.

Verder gelden de enkelbestemmingen Verkeer (ontsluiting richting Belvédèrelaan) en Groen.

De voorgenomen ontwikkeling past voor een deel niet in het vigerende bestemmingsplan en daarvoor wil Afvalzorg een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aanvragen. De afwijkingen zijn de volgende:

1. de activiteiten passen niet in geluidklasse C (artikel 5.1.3); Burgemeester en Wethouders kunnen bij omgevingsvergunning afwijken het bepaalde in artikel 5.1.3 voor de vestiging van bedrijven in één geluidklasse hoger dan de geluidklasse waarvoor de kavel is bestemd, mits het bedrijf door middel van een akoestisch onderzoek kan aantonen dat het voldoet aan de geluidklasse waarvoor het kavel is bestemd. In dit geval passen de activiteiten ook

- niet in één geluidklasse hoger en is een verdergaande – buitenplanse – afwijking van het bestemmingsplan nodig en mogelijk.
2. op het zuidwestelijk deel van de bestaande inrichting geldt een maximale milieucategorie 4.1; de inrichting voor het verwijderen/verwerken/bewerken van afvalstoffen valt in zijn geheel onder milieucategorie 4.2. Dit was ook al het geval toen Bowie Recycling nog op het terrein zat, maar wordt nu formeel meegenomen in de aanvraag. Burgemeester en Wethouders kunnen bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 5.1.2 voor het toestaan van bedrijfsactiviteiten die niet zijn opgenomen in bijlage 1 (Staat van Bedrijfsactiviteiten) dan wel tot een hogere milieucategorie behoren, maar die aantoonbaar naar aard en invloed op de omgeving gelijk te stellen zijn aan toegelaten milieucategorieën. Voor dit onderdeel kan worden volstaan met een zogenaamde 'binnenplanse' afwijking.
 3. de bedrijfsmatige activiteiten vallen voor een deel binnen de bestemming Groen: aan de west en noordwestelijke zijde. Dit is onder andere het gevolg van de verlegging van de ontsluiting van de Industrieweg naar de Belvédèrelaan en enkele grondruilingen die in dat kader nodig waren.
 4. Eén van de bouwwerken passen niet of niet geheel binnen artikel 5.2.2. onder e: max. bouwhoogte andere bouwwerken: 4 meter.

1.4 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk wordt het relevante beleidskader op verschillende niveaus beschreven. In hoofdstuk 3 wordt aandacht besteed aan de voorgenomen ontwikkeling en aangegeven op welke onderdelen het nodig is van het bestemmingsplan af te wijken. In hoofdstuk 4 wordt de ontwikkeling beoordeeld aan de hand van verschillende relevante milieuaspecten. Hoofdstuk 5 gaat in op de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Beleidskader

2.1 Nationaal

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (verder: SVIR) vervangt o.a. de Nota Ruimte. “Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig” is de subtitel van deze Structuurvisie en dat is ook waar het Rijk naar streeft op de middellange termijn (2028). Om deze ambities te verwezenlijken formuleert het Rijk drie hoofddoelen:

1. Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor deze drie rijksdoelen worden 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Conclusie

Voor het plangebied geldt uiteraard dat voldaan dient te worden aan de voorwaarden van zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen. Voor het overige is sprake van een lokale ontwikkeling, waarbij geen nationale belangen uit de SVIR direct in het geding zijn.

2.1.2 Ladder duurzame verstedelijking

In de SVIR is ‘de ladder voor duurzame verstedelijking’ geïntroduceerd. Het doel is een goede ruimtelijke ordening te bereiken door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden en daarnaast ondersteunt het gemeente en provincie in de vraaggerichte programmering van hun grondgebied. Dat betekent dat overheden nieuwe stedelijke ontwikkelingen moeten motiveren met oog voor de onderliggende vraag in de regio, de beschikbare ruimte binnen het bestaande stedelijke gebied en een multimodale ontsluiting. Vraaggerichte programmering en realisering van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen is nodig om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimp regio's leefbaar te houden. Ook dient de ruimte zorgvuldig te worden benut en overprogrammering te worden voorkomen. Om beiden te bereiken is de kaderstellende ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd.

Per 1 juli 2017 is een nieuwe versie van de ladder van kracht. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient volgens deze nieuwe versie van de ladder een beschrijving te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk

gebied, dient een motivering te worden gegeven waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Conclusie

Voorliggend initiatief is niet te beschouwen als een *nieuwe* stedelijke ontwikkeling, omdat geen sprake is van een functiewijziging. Het doorlopen van de ladder is in dit geval niet nodig.

2.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. Hierna zijn nog enkele aanvullingen/ wijzigingen in werking getreden.

In het Barro zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in bestemmingsplannen. De onderwerpen in het Barro betreffen: Rijkswaagen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Natuurnetwerk Nederland (NN), erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Conclusie

In het voorliggende geval is er geen sprake van enig nationaal belang uit het Barro.

2.1.4 Nationaal Waterplan 2016 – 2021

Op 22 december 2015 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan 2016 - 2021 vastgesteld. Het plan bevat de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid, waaronder waterveiligheid en overstromingsrisicobeheerplannen. Het Nationaal Waterplan verankert het nieuwe beleid voor de komende zes jaar met een vooruitblik richting 2050. In het Nationaal Waterplan staan vijf ambities centraal:

- Nederland moet de veiligste delta in de wereld blijven. Deze ambitie wordt vooral ingevuld door onze veiligheidsnormen tegen overstroming te vernieuwen;
- een grotere inzet op verbetering van de waterkwaliteit (meststoffen, bestrijdingsmiddelen, medicijnresten, microplastics) zodat de Nederlandse wateren schoon en gezond zijn en er genoeg zoetwater is;
- Nederland klimaatbestendig en waterrobuust inrichten. Bijvoorbeeld met verdiepte pleinen in een stad die bij veel regenval volstromen met water;
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement en –innovaties. Dat is gunstig voor onze economie en ons verdienvermogen;
- Nederlanders leven waterbewust. Schoon, veilig en voldoende water zijn niet vanzelfsprekend.

Deze ambities moeten gezamenlijk ingevuld worden door iedereen die werkt aan de ruimtelijke inrichting van Nederland: alle overheden, bedrijven, maatschappelijke organisaties en kennisinstellingen. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Conclusie

Er is geen belemmering voor de ontwikkeling vanuit dit beleid.

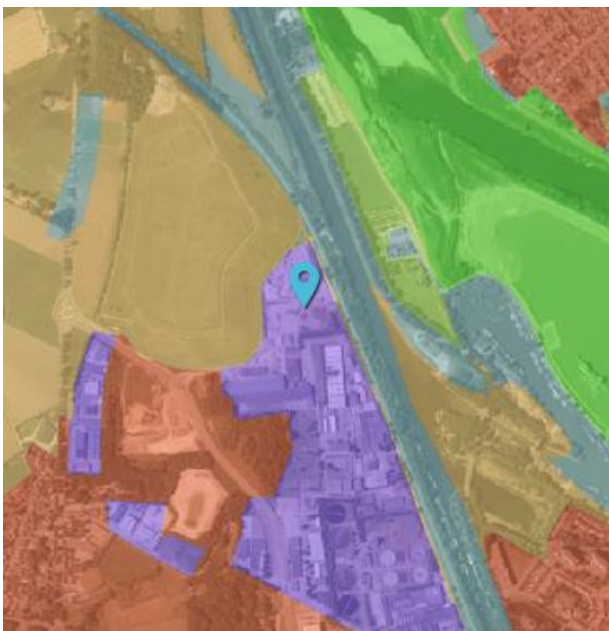
2.2 Provinciaal

2.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014)

In het POL2014 staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op klimaatverandering. Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', in het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen. Woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels zijn er in voldoende en toenemende mate. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen er nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie vindt de provincie van groot belang.

Per regio is een visie gemaakt waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijzen zijn uitgewerkt. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke programmering. Die vormen de basis voor bestuursovereenkomsten tussen regiogemeenten en provincie. De provincie borgt de uitvoering van die afspraken met voorzorgbepalingen in de Omgevingsverordening. In het POL2014 ligt het plangebied in de zone 'bedrijventerrein'.



Figuur 4 uitsnede kaart zonering Limburg POL2014 (bron: ruimtelijkeplannen.nl)



Figuur 5 uitsnede kaart natuur POL20154

Gebied ten noorden en westen: Buitengebied, thema Natuur, kansen voor natuur bij ontwikkeling van functies in buitengebied (faciliterend) gebiedsbegrenzing is indicatief. Gebied ten oosten: bronsgroene landschapszone.

Conclusie

De ontwikkeling past binnen het beleid uit het provinciaal omgevingsplan.

2.2.2 Omgevingsverordening Limburg

Vanwege de vaststelling van POL 2014 is een nieuw hoofdstuk Ruimte aan de Omgevingsverordening toegevoegd. Dat hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL 2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. Behalve de toevoeging van het hoofdstuk Ruimte zijn in de Omgevingsverordening Limburg 2014 ook de verordeningen Veehouderijen en Natura 2000 (van oktober 2013) en Wonen Zuid-Limburg (van juli 2013) opgenomen. Hiermee zijn alle verordeningen die betrekking hebben op het omgevingsbeleid ondergebracht in één document.

Het hoofdstuk Ruimte bevat uitsluitend instructiebepalingen die zijn gericht tot gemeentebesturen en die in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van bestemmingsplannen en bepaalde omgevingsvergunningen.

Conclusie

Voor de planontwikkeling zijn geen specifieke bepalingen uit de verordening van belang.

2.3 Gemeentelijk

2.3.1 Stadsvisie 2030

In de stadsvisie is de koers van de stad Maastricht vastgelegd. Maastricht gaat deze dynamiek organiseren op drie gebieden: cultuurstad, internationale kennisstad en stedelijke woonstad. Maastricht is een dynamische stad en staat aan het begin van een uitdagende periode. Denk aan de ondertunneling van de A2, de gebiedsontwikkeling hieromheen en de grote uitbreidingslocatie Belvédère. Er is steeds meer vraag naar ruimte, maar die is beperkt. In 2008 is de Stadsvisie 2030 van Maastricht voor het eerst geactualiseerd. Dit was een reactie op demografische en economische veranderingen. Deze nationale en internationale ontwikkelingen gebeuren onafhankelijk van elkaar. Maar dat neemt niet weg dat de verschillende spelers in de stad wel degelijk een economische en een sociale dynamiek op gang kunnen brengen die Maastricht weerbaar maakt en een robuuste toekomst garandeert.

In de geactualiseerde Stadsvisie 2030 formuleert het stadsbestuur hulpmiddelen om dit te realiseren. Uiteraard is dit gebeurd in overleg met diverse maatschappelijke partners. Centraal staat daarbij de strategie van de zichzelf versterkende identiteiten. Als een stad bekend staat als kansrijk (imago) en dat ook bewijst (identiteit) leidt dat tot een reputatie die een aantrekkende kracht ontwikkelt op bewoners en bedrijven die deze kansen zoeken en waarmaken (dynamiek).

Maastricht gaat deze dynamiek organiseren op drie gebieden:

- Maastricht cultuurstad;
- Maastricht internationale kennisstad;
- Maastricht stedelijke woonstad.

Conclusie

De ontwikkeling omvat het voortzetten van een bestaand bedrijf op een bestaand bedrijventerrein. Er is geen strijdigheid met het gemeentelijk beleid op dit punt.

2.3.2 Structuurvisie 2030

In de structuurvisie 2030 worden de ruimtelijke thema's behandeld die binnen Maastricht spelen. Om de aantrekkelijkheid van de stad voor zowel nieuwe als bestaande inwoners, ondernemers en bezoekers te verbeteren kiest Maastricht ervoor om gericht te gaan werken aan de volgende aspecten:

- versterking van haar positionering als internationale stad ten behoeve van de economische vitaliteit en innovatie van de stad en regio;
- investeren in een robuuste en duurzame bereikbaarheid om het vestigingsklimaat voor inwoners, bezoekers en ondernemingen te verbeteren;
- het landschap versterken en verbinden met de stad zodat het nog meer bijdraagt aan de unieke woonkwaliteit en de toeristische aantrekkingskracht en
- het bestaande stedelijk gebied zorgvuldig en geleidelijk transformeren, waarbij wordt gekomen tot een robuust netwerk van maatschappelijke voorzieningen en aantrekkelijke ontmoetingsplekken en openbare ruimten.

Bedrijven moeten goed bereikbaar zijn vanaf de hoofdinfrastructuur. Dit geldt met name voor de meer grootschalige bedrijven die een regionale functie hebben. Vestiging is aan de orde op de bestaande of in ontwikkeling zijnde bedrijventerreinen; passend bij de ter plaatse aanwezige segmentering en milieuruimte. De huidige bedrijventerreinen blijven beschikbaar voor bedrijvigheid met enige veranderingen in het vooruitzicht. Voor Bosscherveld geldt: deels consolideren en deels transformeren vanwege noorderbrugtracé, perifere detailhandel en combinaties wonen- en werken.

Conclusie

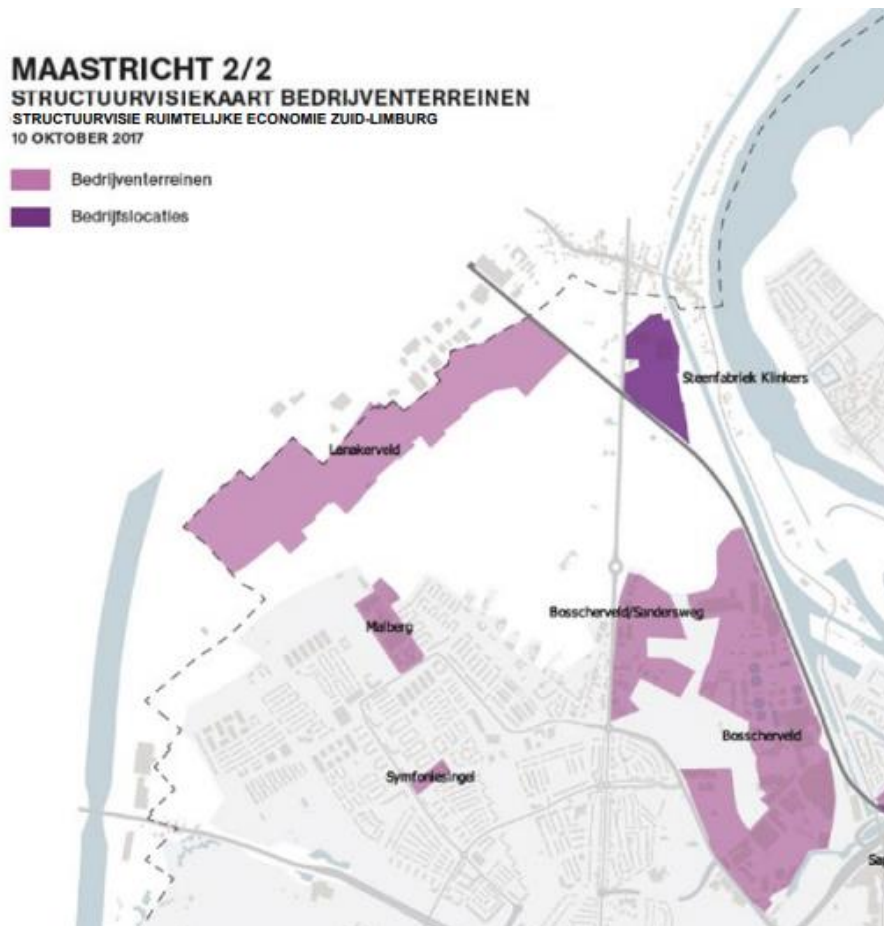
Het voortzetten van de bedrijvigheid op de planlocatie past in het beleid uit de structuurvisie.

2.3.3 Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg

In de Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg (SVREZL) staat versterking van de hoofdstructuur van de winkelmarkt, de kantorenmarkt en de bedrijventerreinenmarkt centraal. Deze versterking heeft tot doel te komen tot de verbetering van de leefbaarheid, het vestigingsklimaat en de transformatieopgave van deze drie segmenten. De SVREZL sluit aan op de contouren van het POL2014, en de bestuurlijke afspraken op Zuid-Limburgse schaal. De ambitie in het POL2014 is gericht op een optimale benutting van bedrijventerreinen in regionaal verband, zonder toename van het huidig areaal aan bestaande bedrijventerreinen en harde plancapaciteit. In de structuurvisie is het bedrijventerrein Bosscherveld als bedrijventerrein opgenomen.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling ziet op het voortzetten van het bestaande bedrijfsmatige gebruik en past in deze visie.



Figuur 6 uitsnede structuurvisiekaart bedrijventerreinen Maastricht

2.3.4 Energie

De Energienota 'Maastricht steekt energie in het klimaat' (2007) geeft de visie en ambities van de stad Maastricht op het gebied van klimaat en energie weer. Deze ambities zijn:

- een klimaatneutrale gemeente in 2030 en;
- een klimaatneutrale gemeentelijke organisatie in 2015.

De gemeente Maastricht is zich ervan bewust dat deze opgave niet zonder de medewerking van anderen gerealiseerd kan worden. Een brede maatschappelijke samenwerking is van essentieel belang. Iedere burger, het bedrijfsleven, de industrie, de gezondheidsinstellingen en het onderwijs krijgen er vroeg of laat mee te maken. Belangrijke pijler in het streven naar klimaatneutraliteit is het terugdringen van de CO₂-uitstoot. De Energienota geeft voor verschillende doelgroepen de richting aan waarlangs die CO₂-reductiedoelstelling kan worden gerealiseerd, technisch en organisatorisch. Aan de eisen ten aanzien van energie zal in het stadium van de beoordeling van bouw aanvraag worden getoetst.

2.3.5 Externe veiligheid

De beleidsvisie Externe Veiligheid is gericht op het beheersen van risico's en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. In de beleidsvisie heeft de gemeente haar ambities vastgelegd die binnen de wettelijke kaders mogelijk zijn.

Er zijn hierbij drie concrete probleemstellingen te onderscheiden:

1. externe veiligheid is een complex onderwerp;
2. omgaan met externe veiligheid is het maken van keuzes;
3. omgaan met externe veiligheid vraagt verregaande samenwerking.

Een risicoloze gemeente bestaat niet, maar veiligheid is wel te optimaliseren tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau. Op de eerste plaats dient voldaan te worden aan de basisveiligheid. Hieraan voldoet de gemeente. Naast de basisveiligheid dient de gemeente invulling te geven aan het groepsrisicobeleid. Dit is niet normatief: dit betekent dat de gemeente zelf keuzes kan en moet maken. In dit thema worden keuzes omschreven die de gemeente maakt ten aanzien van de locatiekeuze van risicobronnen en de planologische kaders voor invulling van de verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht is daarbij verdeeld in

drie categorieën (1, 2 en 4). Op basis van de aard en omvang van een plan en de ligging ten opzichte van externen veiligheidsbronnen wordt per geval gezien welke verantwoordingsgraad voor het groepsrisico van toepassing is.

In de beleidsvisie is de huidige situatie van de gemeente Maastricht op het gebied van externe veiligheid geïnventariseerd worden vastgelegd. Per onderwerp van externe veiligheid is aangegeven hoe de situatie is en hoe met nieuwe ontwikkelingen in de nabijheid van risicobronnen moet worden verantwoord. Per ruimtelijk plan zal in het kader van een goede ruimtelijke ordening moeten worden bekeken of de ontwikkeling past binnen het hier aangegeven beleidskader.

Conclusie

In paragraaf 4.7 wordt inhoudelijk ingegaan op de het aspect externe veiligheid. Hieruit blijkt dat externe veiligheid geen belemmering vormt.

2.3.6 Luchtkwaliteitsplan Maastricht (2006)

Het luchtkwaliteitsplan bevat een aanpak voor de verbetering van de luchtkwaliteit op de locaties waar niet aan de eisen van de Wet milieubeheer wordt voldaan. Gezien een eindevaluatie is gebleken dat het luchtkwaliteitsplan succesvol is uitgevoerd en dat de luchtkwaliteit, uitgaande van de grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide, in Maastricht aanzienlijk is verbeterd en ook al voldoet aan de gestelde grenswaarden.

De aandacht voor luchtkwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen blijft ook in de toekomst van belang. De gemeente blijft daarom werken aan het verbeteren van de luchtkwaliteit.

Conclusie

In paragraaf 4.6.1 wordt het aspect luchtkwaliteit in relatie tot de ontwikkeling beschreven. Aan de hand daarvan blijkt dat de luchtkwaliteit geen belemmering vormt.

2.3.7 Nota bodembeheer (2012)

Het Bodembeheerplan Maastricht is van toepassing op locaties waar de bodem is beïnvloed door grootschalige diffuse bodemverontreiniging. Ook kan het Bodembeheerplan in een aantal gevallen gebruikt worden bij de aanpak van immobiele puntverontreinigingen. Bij aanvragen voor bouwen hanteert de gemeente Maastricht de bodemkwaliteitsdoelstellingen bij het beoordelen van de bodemkwaliteit bij bouwaanvragen, grondverzet, bestemmingswijzigingen en in saneringssituaties.

Conclusie

In paragraaf 4.3 wordt ingegaan op het aspect bodem. Hieruit blijkt dat dit aspect geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

2.3.8 Afval

Nuttige toepassing van afvalstoffen

De inrichting is in hoofdzaak gericht op het zodanig bewerken van afvalstoffen dat deze uiteindelijk weer nuttig en verantwoord kunnen worden toegepast. Hiermee wordt niet alleen een bijdrage geleverd aan de Circulaire economie maar bijvoorbeeld ook (indirect) aan het beleid van de gemeente Maastricht dat al het huishoudelijk afval dat gescheiden wordt aangeboden, in 2030 daadwerkelijk wordt hergebruikt (#maastrichtafvalloos). Zeker voor zandige en steenachtige afvalstoffen levert de inrichting hieraan een wezenlijke bijdrage.

One-stop shopping

Door de integratie van diverse activiteiten rond opslag, transport en bewerking worden ontdoeners van de onderhavige afvalstoffen en afnemers van de producten van bewerking de mogelijkheden geboden voor 'one stop shopping'. Hiermee kan toegewerkt worden naar een situatie waarbij dat lege retourritten worden voorkomen en aldus een bijdrage geleverd aan het gemeentelijk en provinciaal beleid rond verkeer en het project Goederenvervoer Maastricht, dat onder meer is gericht (geweest) op het bereikbaar houden van de Maastrichtse bedrijventerreinen Bosscherveld en Beatrixhaven.

3 Voorgenomen ontwikkeling

3.1 Vergunde situatie

In bijlage 3 van de aanvraag zijn in een overzichtstabel de huidig vergunde en de aan te vragen activiteiten opgenomen, de jaarlijkse doorzet en maximale hoeveelheid in opslag.

Voor de inrichting zijn de volgende vergunningen afgegeven:

- Revisievergunning GS Limburg d.d. 20 augustus 2002, met kenmerk 2001/53722. Gewijzigd bij besluit van 19 augustus 2003 n.a.v. uitspraak Raad van State.
- Veranderingsvergunning GS Limburg d.d. 13 juli 2006, met kenmerk 2005/56947.
- Veranderingsvergunning GS Limburg d.d. 19 februari 2009, met kenmerk 08/36549.
- Veranderingsvergunning GS Limburg (melding 8.19) d.d. 17 maart 2009, met kenmerk 2009/4902.
- Veranderingsvergunning (gedeeltelijke intrekking) GS Limburg d.d. 30 januari 2012, met kenmerk 2011-0912.
- Veranderingsvergunning GS Limburg vergroten doorzet groenafval, d.d. 24 oktober 2016 met kenmerk 2016/84428.

In verband met de afvoer en directe lozing op het oppervlaktewater van de Zuidwillemsvaart, is de volgende watervergunning verleend:

- Beschikking Rijkswaterstaat d.d. 28 augustus 2006, met kenmerk Dlb 2006/9799.

Bovenstaande toestemmingen zijn verleend aan Bowie en daarna overgegaan op Afvalzorg, dan wel rechtstreeks aan Afvalzorg verleend. Met de nieuwe vergunning voor het veranderen van de inrichting en de nieuwe Watervergunning, komen deze toestemmingen te vervallen.

Afvalzorg gaat grotendeels dezelfde activiteiten uitvoeren, maar breidt deze uit met:

- Op- en overslag slag en bewerking (composteren) van groenafval;
- Opslag en bewerking van riool-, kolken-, gemalenslib en veegvuil (RKGv);
- Biologisch reinigen van grond.

De aard van de inrichting verandert hierdoor niet.

3.2 Beschrijving voorgenomen afwijking bestemmingsplan

Zoals in paragraaf 1.3 is aangegeven, wordt op een aantal onderdelen van het bestemmingsplan afgeweken. Deze onderdelen worden hieronder beschreven.

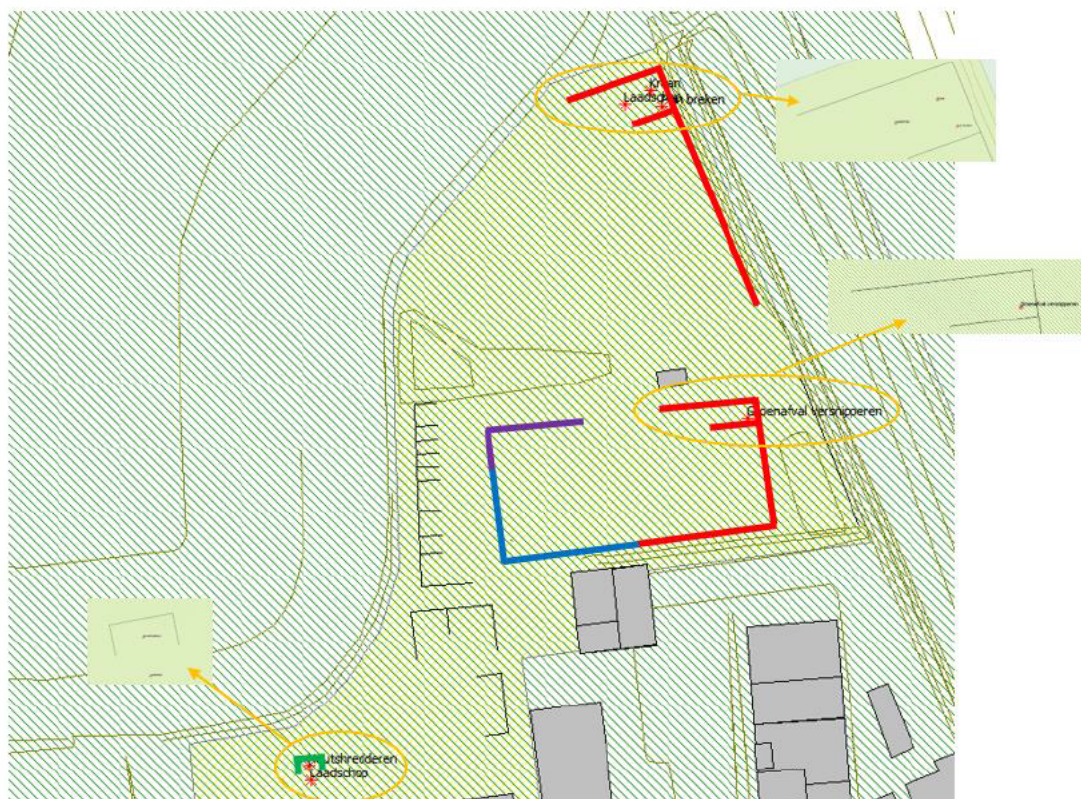
3.2.1 Geluidklasse

Het bedrijventerrein Bosscherveld is een geluidgezoneerd industrieterrein in de zin van de Wet geluidhinder. Voor vergunningplichtige inrichtingen op een geluidgezoneerd industrieterrein wordt het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau getoetst aan de zonegrens van 50 dB(A) etmaalwaarde. De gecumuleerde geluidbelasting als gevolg van alle inrichtingen op het gezoneerde industrieterrein mag niet groter zijn dan 50 dB(A). Ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone mag de vastgestelde maximaal toelaatbare grenswaarde (MTG)

niet overschreden worden. In het kader van de 'zonetoets' moet ook worden voldaan aan de uitgangspunten van het geluidreductieplan dat als bijlage bij het bestemmingsplan Bosscherveld Noord is gevoegd. Op basis van deze uitgangspunten is de inrichting in de planregels van het bestemmingsplan ingedeeld in geluidklasse C, waarbij een bronvermogen van 55 – 60 dB(A) per m² geldt.

In een akoestisch onderzoek¹ (zie bijlage 5 van de aanvraag) is de geluidbelasting als gevolg van de vergunde én gewenste activiteiten binnen de inrichting bepaald op de zonebewakingspunten van het gezoneerde industrieterrein Bosscherveld en ter plaatse van nabij gelegen woningen. Hierbij is ook gekeken naar de mogelijke en noodzakelijke maatregelen om geluidbelasting te voorkomen of te beperken, zoals:

- Bronmaatregelen: het toepassen van stillere voertuigen
- Afschermdende maatregelen: het aanleggen van een geluidwal van ca 150 lang en 5 m hoog in de noordoostelijke hoek van het terrein, de ophoging van (een gedeelte van) het scherm rondom de zone waar groenafval wordt opgeslagen en versnipperd van 1,2 m tot 5 m, een verplaatsbaar scherm rondom de puinbreker tijdens het breken en een verplaatsbaar scherm rondom de houtshredder tijdens het shredderen.



Figuur 7 overzicht aanvullende geluidafscherming (paars = 1,2 m, blauw = 2 m, groen = 4 m, rood = 5 m) ten opzichte van al aanwezige afscherming (bron: akoestisch onderzoek Lieveense)

¹ Lieveense 16A101.RAP005.NG.FV.GL, d.d. 17.09.2018, Afvalzorg Belvédère Maastricht, akoestisch onderzoek t.b.v. de aanvraag om een omgevingsvergunning (onderdeel milieu) en ruimtelijke onderbouwing t.b.v. afwijken bestemmingsplan.

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat uitvoering van de voorgenomen bedrijfsactiviteiten niet mogelijk is binnen de geluidruimte die voor het perceel is gereserveerd in het geluidreductieplan en bijlage 4 dat onderdeel is van het bestemmingsplan, vooral bij de deelactiviteiten:

1. op- en overslag en bewerken van gesorteerd en ongesorteerd bouw- en sloopafval en bedrijfsafval met een mobiele breek- en zeefinstallatie;
2. op- en overslag en bewerken (verkleinen) van groenafval resp. van houtachtige materialen met behulp van een mobiele shredder en zeefinstallatie.

De geluidbelastingen passen niet binnen de gereserveerde geluidruimte, maar wel binnen de wettelijke grenswaarden die gelden voor het geluidgezoneerde industrieterrein. De zonebeheerder, de gemeente Maastricht, heeft onder andere daarom positief geadviseerd over de mogelijkheid om de aangevraagde activiteiten uit te voeren, met de daarbij horende geluidbelastingen. Een andere belangrijke afweging voor dit positieve advies is dat andere bedrijven op het industrieterrein niet worden beperkt in hun huidige en toekomstige mogelijkheden. Voor een nadere onderbouwing wordt verwezen naar paragraaf 4.2 van deze toelichting.

3.2.2 Milieucategorie

Volgens het bestemmingsplan valt het zuidelijke terreindeel onder milieucategorie 4.1 en het noordelijk terreindeel onder milieucategorie 4.2. Verzocht wordt om, in afwijking van van het bestemmingsplan, het gehele terrein te mogen gebruiken voor activiteiten in categorie 4.2. In de huidige situatie wordt het gehele terrein al geruime tijd gebruikt voor een categorie 4.2-inrichting, namelijk die van Bowie.



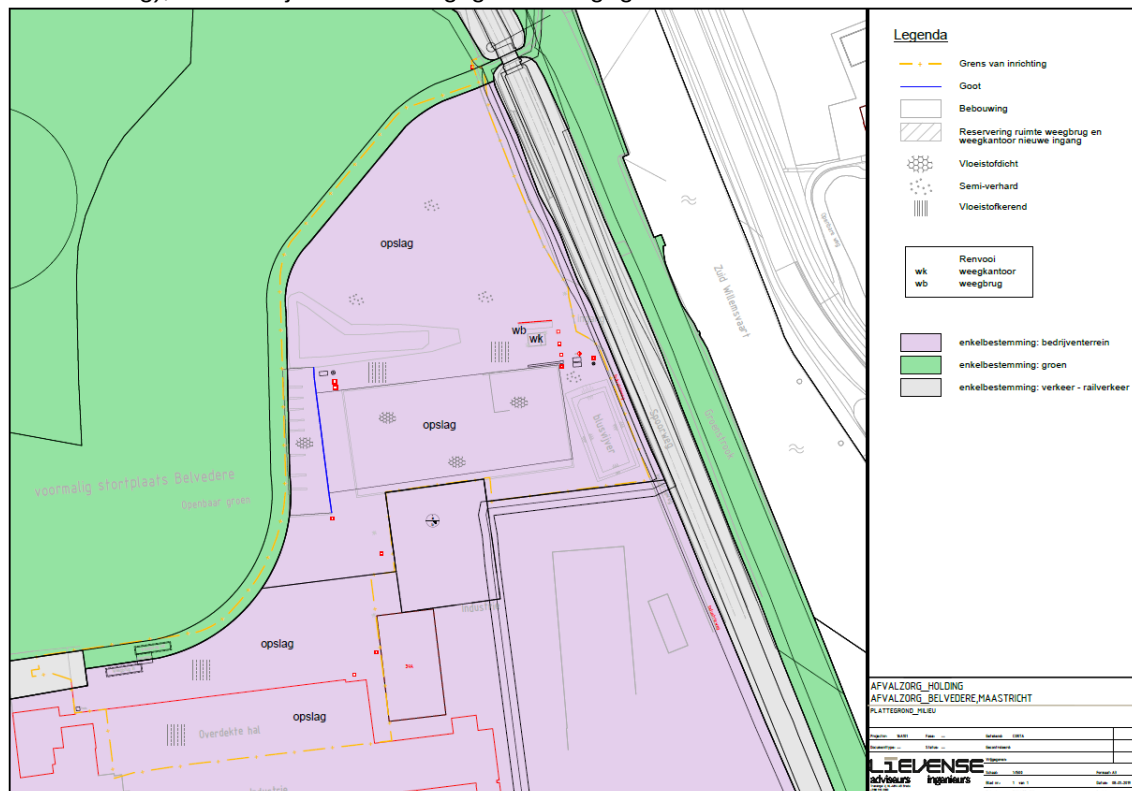
***Figuur 8 maximaal milieucategorie 4.1 (links);
maximaal milieucategorie 4.2 (rechts)***

De ontsluiting van het terrein wordt verplicht gewijzigd van de Industrieweg aan de oostzijde naar de nieuwe Belvederelaan aan de westzijde. De Industrieweg wordt afgesloten voor verkeer en wordt onderdeel van het nieuwe tracé van de tram Maastricht – Hasselt.

Vanwege deze nieuwe ontsluitingsroute komen de weegbruggen en het weegkantoor logischerwijze ook aan de westzijde van het terrein, op het deel waar maximaal milieucategorie 4.1 geldt. De effecten van de activiteiten op dit deel van het terrein zijn daarom naar aard en omvang gelijk te stellen met een inrichting in milieucategorie 4.1 (weegbrug, transportroute). De meer belastende activiteiten vinden in het noordoostelijk deel van de inrichting plaats, waar de puinbreker is gesitueerd. De houtshredder is vanwege het geluid op het zuidelijke terreindeel gepositioneerd. Bovendien is het, vanwege de verplichte ontsluiting aan de westzijde, onmogelijk het noordwestelijk deel van de inrichting te verlaten via een andere weg dan over het deel waar maximaal milieucategorie 4.1 is toegestaan.

3.2.3 Grens inrichting en bestemmingsgrenzen

In onderstaande tekening, die op groter formaat ook als bijlage is bijgevoegd (zie bijlage 2 van de aanvraag), is in oranje de inrichtingsgrens aangegeven.



Figuur 9 inrichtingstekening in relatie tot bestemmingsplan Bosscherveld Noord

Een klein deel van het terrein van de inrichting, ter hoogte van de toekomstige toegangspoort, bevindt zich binnen de bestemming Verkeer. Dit is het gevolg van terreinruilingen en aan- en verkoop. Aan de west- en noordwestzijde van het terrein overschrijdt de inrichting voor een klein deel de bestemming Groen, maar niet de functie-aanduidingen 'ecologische verbindingszone' en 'specifieke vorm van natuur – leefgebied'. Dit was al in de Bowie-tijd het geval. Verzocht wordt om deze gronden, in afwijking van het bestemmingsplan, voor bedrijfsdoeleinden te mogen gebruiken.

De gronden met de huidige bestemming 'Verkeer' worden gebruikt voor de ontsluiting van het terrein en alleen bebouwd met een hekwerk met poort.

De gronden met de bestemming 'Groen' worden gebruikt voor opslagdoeleinden, net als de aangrenzende gronden met de bestemming 'Bedrijf'.

3.2.4 Afwijken bouwregels bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Er worden verschillende bouwwerken opgericht. Een overzicht hiervan is opgenomen in bijlage 30 van de aanvraag.

Deze bouwwerken passen, met uitzondering van de watertank, binnen de bouwregels van het bestemmingsplan, namelijk:

- Gebouwen (weegkantoor en zeecontainers) maximaal 15 m hoog;
- Erfafscheidingen: maximaal 3 m hoog;
- Reclamemast: maximaal 8 m hoog;
- Geluidwerende voorzieningen, maximaal 6 m hoog en minimaal 10 m van de bestemming Verkeer;
- Overige bouwwerken: keerwanden van maximaal 2,4 m hoog;
- Bebouwingspercentage algemeen: 80%.

De watertank is een 'overig bouwwerk' en hoger dan 4 meter (5 m 37) en past niet binnen de bouwregels. Er is ook geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor dit onderdeel. Verzocht wordt om dit bouwwerk, in afwijking van de bouwregels van het bestemmingsplan, te mogen oprichten.

4 Onderzoek sectorale aspecten

4.1 Milieueffectrapportage

De voorgenomen activiteiten vallen onder de werkingssfeer van het Besluit milieueffectrapportage (categorie D18.1). Het gaat om de oprichting, wijziging en/of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7. In gevallen waarin deze activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer, moet bij de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu een m.e.r.-beoordeling worden gedaan. Er is een aanmeldnotitie aan Gedeputeerde Staten van Limburg, het bevoegd gezag in dit kader, voorgelegd. Bij besluit van 18 februari 2019 hebben GS besloten dat het doorlopen van een milieueffectrapportage niet nodig is, omdat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu worden verwacht. Het besluit is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

4.2 Geluidsklassen: onderbouwing afwijking

In paragraaf 3.2.1 is de geluidssituatie van Afvalzorg geschetst en is toegelicht binnen welk wettelijk kader (grenswaarden rond een gezoneerd industrieterrein) en planologisch kader (geluidruimteverdeelplan en geluidreductieplan van het bestemmingsplan Bosscherveld Noord) de geluidssituatie van Afvalzorg zich afspeelt.

Ook is aangegeven dat de aangevraagde geluidbelasting niet past binnen de uitgangspunten van het geluidruimteverdeelplan en het geluidreductieplan dat onderdeel is van het bestemmingsplan Bosscherveld-Noord (indeling in geluidklasse C, artikel 5.1.3 van de planregels), maar wel binnen de wettelijke grenswaarden die gelden voor het gezoneerde industrieterrein.

Om die reden wordt – als onderdeel van de omgevingsvergunning – gevraagd om af te mogen wijken van art. 5.1.3 (indeling in geluidklasse) van de planregels van het bestemmingsplanplan Bosscherveld-Noord.

Uit het geluidsonderzoek is gebleken dat realisatie van de voorgenomen bedrijfsactiviteiten niet mogelijk is binnen de geluidruimte die voor het perceel is gereserveerd in het geluidreductieplan en bijlage 4 dat onderdeel is van het bestemmingsplan Bosscherveld Noord, vooral bij de deelactiviteiten genoemd onder [2] en [3].

Nuttige toepassing van afvalstoffen

De inrichting is in hoofdzaak gericht op het zodanig bewerken van afvalstoffen dat deze uiteindelijk weer nuttig en verantwoord kunnen worden toegepast. Hiermee wordt niet alleen een bijdrage geleverd aan de Circulaire economie maar bijvoorbeeld ook (indirect) aan het beleid van de gemeente Maastricht dat al het huishoudelijk afval dat gescheiden wordt aangeboden, in 2030 daadwerkelijk wordt hergebruikt (#maastrichtafvalloos). Zeker voor zandige en steenachtige afvalstoffen levert de inrichting hieraan een wezenlijke bijdrage.

One-stop shopping

Door de integratie van diverse activiteiten rond opslag, transport en bewerking worden ontdoeners van de onderhavige afvalstoffen en afnemers van de producten van bewerking de mogelijkheden geboden voor 'one stop shopping'. Hiermee kan toegewerkt worden naar² een situatie waarbij dat lege retourriten worden voorkomen en aldus een bijdrage geleverd aan het gemeentelijk en provinciaal beleid rond verkeer en het project Goederenvervoer Maastricht, dat onder meer is gericht (geweest) op het bereikbaar houden van de Maastrichtse bedrijventerreinen Bosscherveld en Beatrixhaven.

Markt en business-case

In de verdere omgeving van de locatie bevinden zich enkele bedrijven die (ook) zijn gericht op acceptatie van puin en het bewerken ervan tot herbruikbaar puingranulaat. Geografisch gezien ligt de locatie van Afvalzorg echter het dichtst bij het centrum en dus bij ook omliggende gemeentes zoals Eijsden en Margraten. Onnodig transport over langere afstanden wordt hiermee voorkomen.

Dat ontdoeners de locatie van Afvalzorg inmiddels hebben gevonden blijkt uit de groeiende hoeveelheid puin die inmiddels op de locatie weer wordt aangeboden. In de begroting voor 2019 is opgenomen dat een doorzet van circa 40.000 ton puin en daarbij nog eens 15.000 ton aan asfalt en andere granulaire bouwstoffen zal worden gerealiseerd. De nu reeds aangeboden hoeveelheden en de voor 2018 begrote hoeveelheden tonen de lokale behoeftes aan op de korte termijn. In de aanvraag is – met het oog op de lokale behoeftes op de langere termijn – uitgegaan van een doorzet van 80.000 ton puin en 20 ton asfalt en andere granulaire bouwstoffen per jaar.

Ontwikkelingen directe omgeving

Onder de vlag #missionzeromaastricht wordt door de gemeente Maastricht gewerkt aan een klimaatneutraal Maastricht in 2030. In dat kader is o.m. een Maastrichts Energie Akkoord gesloten voor het gebied Belvédère. Dat houdt in dat bij alle deelprojecten actief en vooraf wordt gestuurd op het gebruik van duurzame oplossingen die bijdragen aan de doelstellingen van het landelijk energieakkoord. Een van de initiatieven in dat kader wordt gevormd door de zogenaamde biomassaenergiecentrale (BEC) op Bosscherveld, direct aangrenzend aan de inrichting van Afvalzorg.

In de vergunning voor de BEC is opgenomen dat “..de aanvoer van biomassa voor de centrale plaatsvindt via de biomassa transportband vanaf Bowie Recycling BV.” Productie en levering van biomassa stromen op zo kort mogelijke afstand van de biomassaenergiecentrale is onder meer vanuit logistiek oogpunt het meest efficiënt. Inmiddels is door Afvalzorg en de gemeente Maastricht overeengekomen dat vanuit de inrichting/door Afvalzorg ca. 60.000 ton/jaar aan biomassa moet kunnen worden geleverd aan de BEC.

Dit vraagt echter wel dat dergelijke biomassa op spec moet kunnen worden gebracht (d.m.v. verkleinen en -indien nodig- zeven op pelletgrootte). Bewerkingsinstallaties voor het verkleinen van hout en het shredderen/zeven van groenafval binnen de inrichting van Afvalzorg zijn daarmee noodzakelijk.

Lievense 16A101.RAP005.NG.FV.GL, d.d. 17.09.2018, Afvalzorg Belvédère Maastricht, akoestisch onderzoek t.b.v. de aanvraag om een omgevingsvergunning (onderdeel milieu) en ruimtelijke onderbouwing t.b.v. afwijken bestemmingsplan

Inzet mobiele installaties

Gelet op het bovenstaande is het om meerdere redenen gewenst om de groenafvalstoffen binnen de inrichting niet alleen maar tijdelijk op te slaan in afwachting van transport naar andere inrichtingen voor verwerking, maar zelf te bewerken tot nuttig toepasbare secundaire grond- en bouwstoffen, voor energiebenutting of in de gww-sector.

Om die reden zullen periodiek mobiele installaties worden ingehuurd om het afval binnen de inrichting te verwerken. Juist omdat die installaties niet het hele jaar/continu aanwezig zullen en kunnen zijn maar alleen bij voldoende voorraad worden ingeroepen, is beperking van de bedrijfstijd tot een paar uur per werkdag niet effectief. Daarvan is pas sprake bij een netto-inbedrijfstijd van 8/uur op een dag (gedurende de dagperiode - tussen 7-19 uur). Dat leidt op zich dan wel tot een grotere geluidsbelasting in de omgeving, op de dagen dat de betreffende mobiele installatie aanwezig is.

Efficiënte transporten

Het situeren van een afvalverzamellocatie in de onmiddellijke omgeving van de ontdoeners heeft het voordeel dat het transport van de ontdoeners naar de bewerkingslocatie over kortere afstanden, dus milieuefficiënter, kunnen plaatsvinden.

Ter plaatse bewerking van de afvalstromen heeft daarenboven het voordeel dat de afvoer milieuefficiënter kan plaatsvinden (in vergelijking met geen bewerking ter plaatse): vrachtwagens kunnen bij afvoer zwaarder beladen worden (dan bij aanvoer) en transporten kunnen rechtstreeks, zonder tussenstop en tussenopslag, naar de gebruikers van de bewerkte afvalstromen afgevoerd worden.

Conclusie:

Op basis van de argumenten die hierboven zijn aan gevoerd wordt geconcludeerd dat de afwijking van het bestemmingsplan – voor de indeling in de geluidklasse C, zoals beschreven in art. 5.1.3 van de regels van het bestemmingsplan Bosscherveld-Noord – in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening, vanwege:

- het invullen van diverse duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente Maastricht;
- de positieve impact op het milieu op regionaal vlak;
- de onmogelijkheid om in alle redelijkheid de geluidbelasting vanwege activiteiten binnen de grenzen van de inrichting verder te verminderen;
- het respecteren van wettelijke geluidgrenswaarden;
- het niet hypothekeren van de geluidruimte van de overige bedrijfsactiviteiten op het gezoneerde industrieterrein zoals deze is vastgelegd in art. 5.1.3 van het bestemmingsplan.

De maximale geluidbelastingen/geluidemissie en de daarbij horende verplichte geluidafschermende maatregelen worden in de omgevingsvergunning vastgelegd.

4.3 Bodem en grondwater

Bodembedreigende activiteiten vinden plaats op een vloeistofdichte verharding. Verontreiniging van bodem of grondwater wordt hiermee voorkomen. De bodemsituatie binnen de inrichting is vrijwel geheel in kaart gebracht. Met de bodemonderzoeken die tot nog toe zijn uitgevoerd wordt de huidige situatie (anno 2019) voldoende beschreven. Er is gedurende vele jaren

bedrijfsvoering geen bodemverontreiniging ontstaan en de kans dat dit de komende jaren bij sterk vergelijkbare bedrijfsvoering wel optreedt, is gering.

Op basis van bovenstaande wordt geconcludeerd dat er geen aanleiding is om, ten behoeve van de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, opnieuw bodemonderzoek uit te voeren.

Conclusie:

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.4 Ecologie

Gebiedsbescherming: stikstofdepositie

De Wet natuurbescherming biedt bescherming aan bepaalde natuurgebieden, waaronder Natura2000-gebieden en natuurmonumenten. Gebieden binnen het Nationale NatuurNetwerk (NNN) worden planologisch beschermd mede op basis van provinciaal beleid.

In de nabijheid van de inrichting liggen verschillende Nederlandse, Belgische en Duitse Natura 2000-gebieden, die ook onder de Programmatische Aanpak Stikstof (verankerd in de Wet natuurbescherming) vallen. Het 'Bunder- en Elslooërbos' ligt op de kortste afstand. Projecten die kunnen leiden tot negatieve effecten op een Natura 2000-gebied zijn niet zonder meer toegestaan. Deze moeten worden getoetst aan de Wet natuurbescherming. Hierbij wordt de toekomstige situatie vergeleken met de huidige vergunde situatie.

Ten opzichte van de vergunde situatie veranderen er drie dingen:

- Groencompostering;
- Bewerken van RKGV-afval (riool-, kolken-, gemalenslib en veegvuil); en
- Biologische reiniging grond.

Er zijn Aerius-berekeningen uitgevoerd³, waaruit blijkt dat als gevolg van deze toekomstige activiteiten, de stikstofdepositie op de verschillende Natura 2000-gebieden met 0,19 mol/ha/jaar tot 0,06 mol/ha/jaar toeneemt.

Geleenbeek

Figuur 10 resultaten Aeriusberekening

De grenswaarde van het gebied Bunder- en Elslooër bos en het gebied Geleenbeekdal zijn verlaagd tot 0,05. Voor deze toename wordt naast en voorafgaand aan de Wabo-aanvraag een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (PAS) aangevraagd

Voor andere aspecten, zoals geluid, vormt de Wet natuurbescherming geen belemmering; de afstand tot de relevante Natura 2000-gebieden is hiervoor te groot om van invloed te kunnen zijn.

Soortenbescherming

Plannen en handelingen moeten worden beoordeeld op hun mogelijke nadelige effecten voor beschermde inheemse soorten. Dit gebeurt normaal gesproken met behulp van een quick-scan, waarmee wordt bepaald of beschermde soorten in het plangebied aanwezig zijn en/of de planontwikkeling negatieve effecten kan hebben op de beschermde soorten.

In dit specifieke geval is géén quick scan gedaan, omdat hiervoor geen aanleiding is. Er is namelijk sprake van een – gedeeltelijke – verandering van activiteiten binnen een bestaande en in werking zijnde inrichting. Verder wordt een klein deel van de bestemmingen 'Groen' en 'Verkeer' gebruikt voor de inrichting. De veranderingen zijn zeer gering, in vergelijking met de vergunde situatie. Bovendien is de inrichting al, conform de vergunningen, in werking en is de kans dat er beschermde soorten aanwezig zijn nihil.

4.5 Archeologie en cultuurhistorie

Het bedrijfsterrein ligt binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Maastrichts Erfgoed', meer specifiek geldt de aanduiding 'specifieke vorm van waarde – archeologische zone c'.

Op deze gronden mag slechts worden gebouwd als:

- a. bebouwing mogelijk is krachtens de onderliggende bestemming, en;
- b. de bouwwerken en bouwwerkzaamheden dan wel de directe of indirecte gevolgen hiervan aantoonbaar niet leiden tot een verstoring van archeologisch materiaal.

Dit is het geval als de verstoringsoppervlakte dan wel het projectgebied kleiner is dan 2.500 m², door bodemingrepen of werkzaamheden bodemverstoring plaatsvindt op minder dan 0,4 m onder maaiveld of het bouwplan of de bouwplannen uitsluitend betrekking heeft of hebben op verandering of vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de bestaande bebouwde oppervlakte gehandhaafd blijft en de bestaande fundering niet wordt gewijzigd en/of uitgebreid.

Voor het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden geldt een omgevingsvergunningplicht (artikel 16.5.2.1). Deze vergunningplicht geldt alleen als de verstoringsoppervlakte meer dan 2.500 m² omvat. Zowel voor de nieuw op te richten bouwwerken als de uit te voeren werkzaamheden (aanleg riolering enz.) geldt dat deze het oppervlak van 2.500 m² niet overschrijden.

Het aspect 'archeologie en cultuurhistorie' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 Luchtkwaliteit en geur

4.6.1 Luchtkwaliteit

Voor toetsing aan de Wet luchtkwaliteit zijn de op het terrein ingezette machines, verkeer, overslag en bewerking relevante bronnen. Op basis van de berekende bronsterktes zijn met een verspreidingsmodel de immissieconcentraties berekend.

Dichtstbijzij woningen
Grenswaarde

Figuur 11 Berekeningsresultaten

Zonder verdere berekeningen kan ook worden geconcludeerd dat kan worden voldaan aan de grenswaarde voor PM_{2,5} van 25 µg/m³, aangezien de concentratie PM₁₀ al lager is dan deze waarde.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.6.2 Geur

De geuremissie als gevolg van de geurrelevante activiteiten is berekend aan de hand van kengetallen. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de berekende emissies. De compostering is de voornaamste geurbron.

Verwerken
Biologische
TOTAAL

Figuur 12 tabel berekende emissies geur

Op basis van de berekende emissies is vervolgens de geurbelasting in de omgeving bepaald met behulp van een verspreidingsmodel. De resultaten zijn getoetst aan toetsingswaarden die gangbaar zijn voor groencomposteringen, gezien het feit dat de dominante bron betreft. Uit de verspreidingsberekeningen blijkt dat de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige bestemmingen gering is, waardoor de kans op geurhinder beperkt is. Er is sprake van een aanvaardbaar geurhinderniveau.

4.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes.

In landelijke regelgeving zijn kwaliteitseisen en normen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Deze bedoelde risico's hangen vooral samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, spoor en water.

Er vinden binnen de inrichting zelf geen handelingen met gevaarlijke afvalstoffen plaats.

Over een deel van het inrichtingsterrein ligt de aanduiding 'veiligheidszone - externe veiligheid', vanwege de gasleiding die langs het terrein loopt. Binnen deze aanduiding mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden gesitueerd. De bedrijfsactiviteiten vormen geen kwetsbaar object.

4.8 Water

4.8.1 Afvalwater

Voor het met huishoudelijke afvalwater te vergelijken afvalwater wordt een septic tank aangelegd.

Het bedrijfsafvalwater, van onder andere de vloeistofdichte vloeren, wordt opgevangen, gezuiverd en op het oppervlaktewater geloosd. Hiervoor is een watervergunning afgegeven. Deze wordt, net als de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, opnieuw aangevraagd voor de gehele inrichting. Vooroverleg met het bevoegde gezag, Rijkswaterstaat, heeft al plaatsgevonden. Als het bevoegd gezag in de vergunning nadere eisen stelt, in de vorm van bijvoorbeeld een bezinkbassin, zal een dergelijk bouwwerk alsnog worden aangevraagd.

4.8.2 Niet verontreinigd hemelwater

Het is algemeen beleid dat niet verontreinigd hemelwater niet op de riolering mag worden geloosd, maar op eigen terrein moet worden opgevangen en/of geïnfiltreerd. Het niet-verontreinigde hemelwater wordt in een watersilo opgevangen en binnen de inrichting hergebruikt.

4.9 Verkeer en parkeren

De ontsluiting van de inrichting vindt plaats via de Belvédèrelaan. Op het eigen terrein wordt voorzien in voldoende parkeerplaatsen voor personeel en bezoekers.

Het bedrijf is te kwalificeren als een arbeidsextensief en bezoekersextensief bedrijf; het aantal werknemer beperkt en bezoekers zijn er niet of nauwelijks. Volgens de parkeernormen van de gemeente Maastricht 2017 voor zone C geldt in principe een norm van 0,8 parkeerplaats per 100 m2 bedrijfsvloeroppervlakte. Het bedrijfsterrein (kadastrale percelen in eigendom) heeft een oppervlakte van 45.985 m2. Het aantal parkeerplaatsen dat volgens deze norm nodig is, is véél te ruim voor de bedrijfssituatie. De gemeente kan rekening houden met specifieke situaties bij het bepalen van de parkeervraag.

Het aantal werknemers dat regulier aanwezig is, is 4. Tijdens bepaalde werkzaamheden, zoals shredderen, zijn er 2 werknemers extra aanwezig. Bezoekers zijn er niet of nauwelijks.

Dit betekent dat er maximaal 10 parkeerplaatsen nodig zijn, waarvoor meer dan genoeg ruimte aanwezig is op eigen terrein.

4.10 Duurzaamheid

De aangevraagde activiteiten dragen bij aan het aspect duurzaamheid, omdat afvalstoffen na bewerking weer kunnen worden gebruikt in andere processen.

Innovatie: proefnemingen (PM)

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Financiële en economische uitvoerbaarheid

Het perceel is in eigendom van NV Afvalzorg Holding. De voorgenomen activiteit kan met de bestaande voorzieningen worden gerealiseerd, er zijn geen investeringen nodig. Eventuele investeringen zijn geheel voor rekening van initiatiefnemer.

Mogelijk dat een planschadeverhaalsovereenkomst wordt gesloten op verzoek van de gemeente.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerpbesluit wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd, in welke periode een ieder een zienswijze kan indienen.

Er zijn wel/geen zienswijzen ingediend.

6 Conclusie

Uit deze ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de voorgenomen activiteit ruimtelijk inpasbaar is zodat er geen belemmeringen zijn voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor de gevraagde afwijking van het bestemmingsplan.

Overzicht bijlage(n)

Bijlage 1

Akoestisch onderzoek

Bijlage 2

Onderzoek luchtkwaliteit en stikstofdepositie

Bijlage 1

Akoestisch onderzoek

Bijlage 2

Onderzoek luchtkwaliteit en stikstofdepositie