



Leidingconstructie Middenweg 34 Moerdijk

Ruimtelijke onderbouw





Leidingconstructie Middenweg 34 Moerdijk

Ruimtelijke onderbouwing

Beknopte inhoud

AZN wenst een (stoom)leidingverbinding te realiseren naar Shell waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande leidingtunnel onder de Westelijke Insteekhaven. Het nieuwe leidingtracé past niet volledig binnen de bouwregels van het geldende bestemmingsplan. Onderhavig document voorziet in de ruimtelijke onderbouwing bij een vergunningaanvraag conform artikel 2.1 sub a (bouwen) en c (gebruik) juncto artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Projectgebied

Middenweg 34
4782 PM Moerdijk

Contact

BV Afvalverbranding Zuid-Nederland
Middenweg 34
4782 PM Moerdijk
Postbus 4114
6080 AC Haelen

Rapportage

Revisie: B
Kenmerk: u.17.00366
Datum: 22 juni 2017
Auteur: M.J.M. Maessen

Revisie historie

Versie B: - afstand tot de dichtstbijzijnde gevoelige functie opgenomen
 - vooroverleg reactie provincie en waterschap opgenomen



INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	4
1.2	Aanleiding.....	4
1.2	Leeswijzer	5
2.	PROJECTGEBIED	6
2.1	Ligging projectgebied	6
2.2	Geldend bestemmingsplan.....	7
2.3	Toekomstige ontwikkelingen.....	9
3.	PROJECTBESCHRIJVING	11
3.1	Huidige situatie.....	11
3.2	Voornemen.....	11
3.3	Tracékeuze	11
3.4	Leidingconstructie	12
3.	BELEIDSKADERS EN ALGEMENE REGELS.....	14
3.1	Rijksniveau.....	14
3.2	Provinciaal niveau.....	15
3.3	Gemeentelijk niveau.....	17
4.	OMGEVINGSASPECTEN	20
4.1	Milieuzonering.....	20
4.2	(Externe) veiligheid.....	20
4.3	Archeologie en cultuurhistorie	21
4.4	Bodem	22
4.5	Geur.....	22
4.6	Geluid	23
4.7	Luchtkwaliteit	23
4.8	Ecologie	23
4.9	Waterhuishouding.....	24
5.	UITVOERBAARHEID	25
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25
5.2	Economische uitvoerbaarheid	25
6.	BIJLAGEN.....	26
6.1	Brief provincie wettelijk vooroverleg.....	26



1. INLEIDING

Het onderhavige document heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Middenweg 34 binnen het Zeehaven- en Industriegebied Moerdijk. Vergunninghouder is B.V. Afvalverbranding Zuid-Nederland (verder: AZN). Binnen de inrichting is een afvalenergiecentrale aanwezig. De centrale beschikt over vier verbrandingsketels met elk een eigen rookgasreiniging. Op jaarbasis wordt in de centrale 1 tot 1,2 miljoen ton huishoudelijk en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval verbrand. De reststroom bestaat met name uit bodemas die ter plekke of elders wordt opgewerkt voor nuttige toepassing in bijvoorbeeld de wegenbouw.

Bij de verbranding van het afval wordt stoom geproduceerd. Bij de oprichting van de afvalenergiecentrale is voor de stoomlevering een technische verbinding aangebracht met de naastgelegen gasgestookte energiecentrale van RWE/Essent. De stoom wordt door RWE/Essent met behulp van een stoomturbine omgezet in elektriciteit en geleverd op het openbare net. De afvalenergiecentrale van AZN heeft een zodanige energie-efficiëntie dat deze op basis van de Kaderrichtlijn Afvalstoffen de R1-status heeft ontvangen. Daarmee vormt de centrale een locatie voor de nuttige toepassing van afvalstoffen.

De levering van stoom aan RWE/Essent vindt na 2017 niet meer plaats. Om deze reden wordt momenteel binnen de inrichting van AZN een stoomturbine met bijbehorend koelwatersysteem gerealiseerd. De nieuwe stoomturbine wordt eind 2017 in bedrijf genomen. Hierdoor blijft de levering van elektriciteit op het net en daarmee de nuttige toepassing van het afval ook na 2017 verzekerd.

1.2 Aanleiding

Naast het gebruik van de nieuwe stoomturbine voor de productie van elektriciteit is door AZN gezocht naar andere duurzame verbindingen om de energie-efficiëntie van de afvalverwerking te verhogen. Het resultaat hiervan is de levering van stoom aan Shell. Deze optie doet zich mede voor omdat de bestaande leidingen in de leidingtunnel, onder de Westelijke Insteekhaven door, beschikbaar zijn voor gebruik.

Om de levering van stoom van AZN naar Shell mogelijk te maken is een nieuwe stoom- en condensaatleiding nodig. Het voornemen bestaat derhalve uit de realisatie van een leiding(draag)constructie waarop enkele buisleidingen worden aangebracht. Het leidingwerk gaat vanaf het stoomturbinegebouw van AZN naar de ingang van de leidingtunnel op het terrein van RWE/Essent. De nieuwe leidingen sluiten bij de tunnelingang aan op het bestaande leidingnetwerk.

De constructie van het volledig bovengronds leidingtracé bestaat uit meerdere losse bouwwerken. Het gaat met name om steunpunten en constructies voor de expansielussen en overspanningen. De tracékeuze is bepaald (c.q. beperkt) door de bestaande bovengrondse voorzieningen en ondergrondse leidingen. Hierdoor maakt het tracé voor een groot deel gebruik van een strook grond die is gelegen binnen 5 meter afstand vanaf de perceelgrens. Het geldende bestemmingsplan staat het bouwen in deze strook niet toe. Een buitenplanse afwijking van het geldende bestemmingsplan is voor de bouw van de leidingconstructie daarom noodzakelijk. De voorliggende vergunningaanvraag voorziet daarin.



1.2 Leeswijzer

Het omgevingsrecht kent veel onderdelen die van invloed zijn op het nemen van een ruimtelijk besluit. In deze onderbouwing zijn de relevante onderdelen beschouwd en is het project daar aan getoetst.

Hoofdstuk 2 beschrijft de ligging van het projectgebied en geeft het huidige planologische regime weer. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het project opgenomen. Zowel de huidige situatie, het voornemen als de tracékeuze komen aan bod. In hoofdstuk 3 en 4 is het project respectievelijk getoetst aan wetgeving/beleid en andere omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 gaat in op de uitvoerbaarheid van het plan. Een tekening van het besluitvlak vormt een losse bijlage bij de vergunningaanvraag.



2. PROJECTGEBIED

In dit hoofdstuk is de projectlocatie in relatie tot het geldende bestemmingsplan nader toegelicht. Ook is een analyse gemaakt van toekomstige ontwikkelingen in de directe omgeving van het projectgebied.

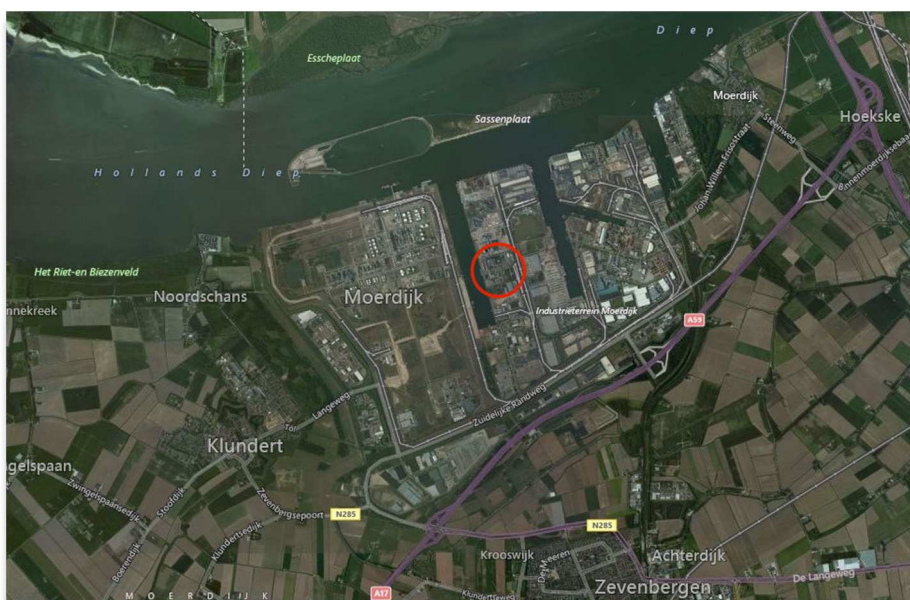
2.1 Ligging projectgebied

Initiatiefnemer van het project is AZN in relatie tot de bestaande afvalenergiecentrale. De centrale is gelegen aan de Middenweg 34 te Moerdijk en ligt daarmee in het midden van het Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk. De inrichting omvat een oppervlakte van ruim 16 hectare. De voornaamste bebouwing binnen de inrichting wordt gevormd door de verbrandingsinstallatie met rookgasreiniging en schoorstenen, het gebouw voor de opwerking van bodemas en het in aanbouw zijnde stoomturbinegebouw met bijbehorend koelwatersysteem. Aanvullend is binnen de inrichting een overslaghal en een (kunststof)scheidingsinstallatie vergund.

Het projectgebied beperkt zich, wat betreft de afwijking van het bestemmingsplan, tot de strook grond gelegen binnen 5 meter afstand van de perceelgrens. Eén strook ligt langs de noordelijke perceelgrens van AZN. De andere strook is gelegen langs de Westelijke Insteekhaven, aan de achterzijde van de gasgestookte energiecentrale van RWE/Essent, gevestigd aan de Middenweg 36. Omdat deze strook grond straks deel uitmaakt van de inrichting van AZN wordt voor het onderhavige projectgebied enkel Middenweg 34 gebruikt.

De inrichting van AZN grenst aan de noordzijde aan het terrein aan RWE/Essent met daarop twee gasgestookte energiecentrales. De inrichting grenst aan de oost- en westzijde respectievelijk aan de Middenweg en de Westelijke Insteekhaven. Ten zuiden van de inrichting is een compostfabriek van Attero gesitueerd.

In onderstaande afbeelding is de locatie van de inrichting op het industrieterrein met een cirkel aangeduid.



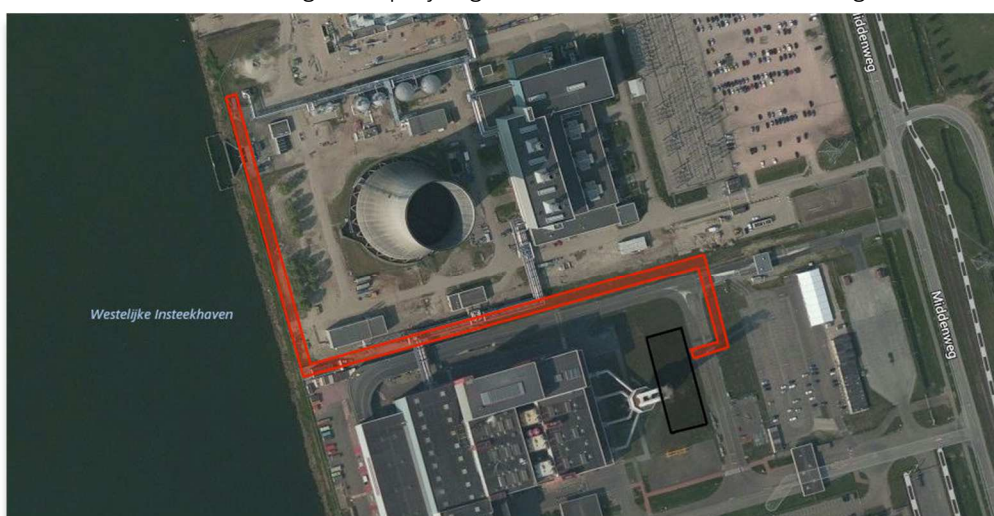
Afbeelding 1: luchtfoto industrieterrein met aanduiding afvalenergiecentrale



Het Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk is gelegen tussen de woonkernen Klundert, Zevenbergen en Moerdijk en grenst aan de noordzijde aan het Hollands Diep. Het Hollands Diep komt in het bijzonder bescherming toe gezien de aanwijzing van dit gebied in het kader van de Europese Habitat- en Vogelrichtlijn (Natura 2000). De verkeersafwikkeling van het industriegebied vindt plaats via de A17.

Het onderhavige project omvat de realisatie van een leiding(draag)constructie voor enkele buisleidingen en aanverwante appendages. Het leidingtracé loopt vanaf het (nu in aanbouw zijnde) stoomturbinegebouw tot het bestaande leidingnetwerk bij de ingang van de leidingtunnel op het terrein van RWE/Essent. Het terrein is reeds voor een groot deel bebouwd of anderszins in gebruik in relatie tot de hoofdactiviteit. Tussen de afvalenergiecentrale van AZN en de naastgelegen gasgestookte energiecentrale is reeds een technische verbinding in de vorm van een leidingbrug aanwezig.

In onderstaande afbeelding is het projectgebied schematisch met kleur aangeduid.



Afbeelding 2: luchtfoto afvalenergiecentrale (AZN) en energiecentrale (RWE/Essent) met tracéaanduiding

Hoewel de aanvraag het volledige project omvat is enkel voor de strook gelegen binnen 5 meter afstand van de perceelgrens een afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk.

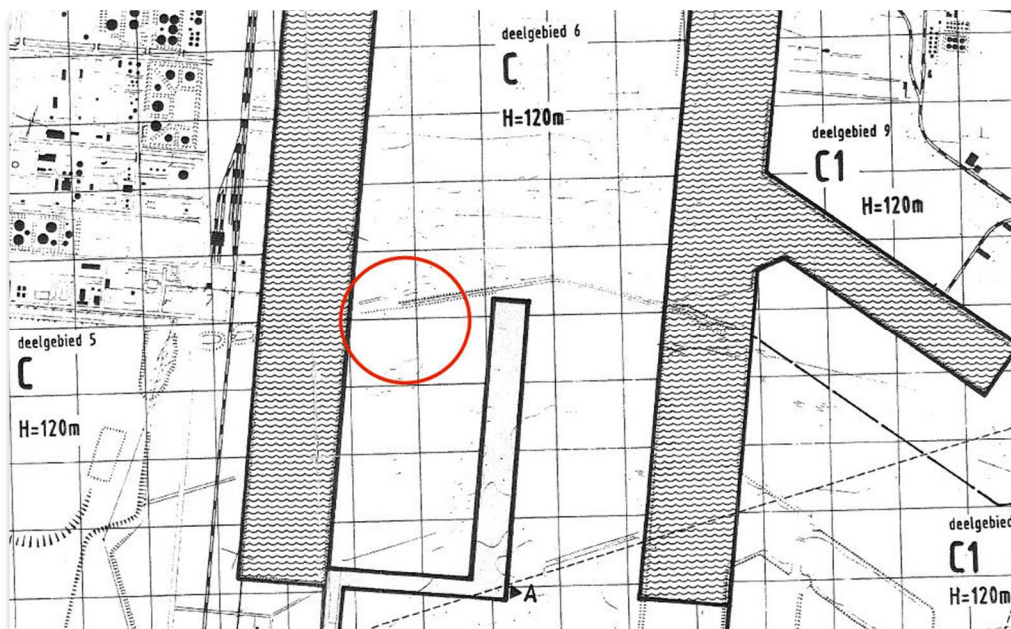
2.2 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het projectgebied geldt het bestemmingsplan Industrierrein Moerdijk 1993. Het bestemmingsplan is in 1993 vastgesteld en is daarna meerdere malen deels herzien. In onderstaande tabel zijn de verschillende besluiten opgenomen.

tabel: geldend bestemmingsplan	
Naam	Raadsbesluit
Industrierrein Moerdijk 1993	26 oktober 1993
1e herziening	28 november 1995
2e herziening	28 mei 1998
3e herziening	25 september 2003
4e herziening (baggerspeciedepot Hollands Diep)	16 februari 2004
5e herziening	24 maart 2005
6e herziening	25 januari 2007
7e herziening (zone industrielawaai)	29 maart 2007



Het bestemmingsplan dateert van begin jaren negentig wat zich deels vertaalt in een beperkt detailniveau van het geldende planologische regime. Onderstaand is een uitsnede van de geldende verbeelding opgenomen. De inrichting is (indicatief) op de verbeelding omcirkeld.



Afbeelding 3: uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan met aanduiding inrichting

Het projectgebied is volledig gelegen in de bestemming Bedrijfsdoeleinden C (planregel 4) en is daarmee in hoofdzaak bestemd voor industriële en ambachtelijke bedrijven, voor zover voorkomende in de categorieën 4, 5 en 6 van de bedrijvenlijst met de daarbij behorende voorzieningen. Het direct toegestane bebouwingspercentage bedraagt 60% met een bouwhoogte voor bebouwing van 120 meter. Zowel de huidige bebouwing en activiteiten als het voorgenomen project past binnen deze doeleinden en bouwregels.

In planregel 4.3 is verder opgenomen dat de afstand van de bebouwing tot de perceelgrens aan de voorzijde minimaal 10 meter bedraagt en aan de overige zijden van het perceel minimaal 5 meter. Het voornemen ziet echter in het bouwen binnen deze strook waardoor het project strijdig is met deze planregel. Een binnenplanse afwijking voor deze bouwregel is niet aanwezig.

Bovenstaande strijdigheid is de basis voor de ruimtelijke onderbouwing. Met toepassing van artikel 2.1 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt voor het onderhavige project, de bouw van een leiding(draag)constructie voor de stoomlevering aan Shell, vergunning gevraagd in afwijking van het bestemmingsplan.

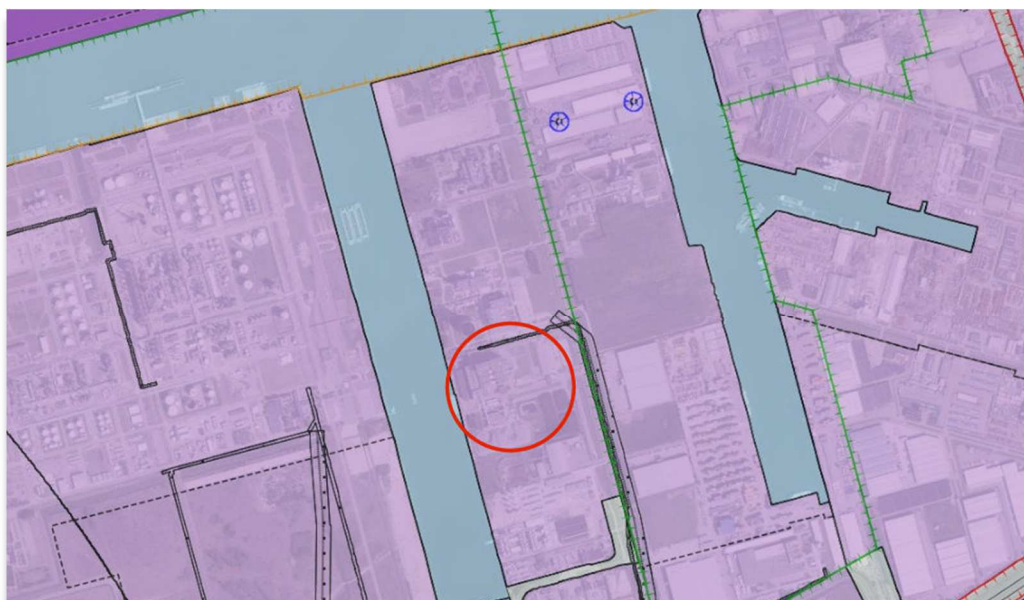


2.3 Toekomstige ontwikkelingen

Het Zeehaven- en Industriegebied Moerdijk is continu in ontwikkeling. Een deel van het terrein is nog niet in gebruik. Voor deze delen wordt verwacht dat deze op korte of lange termijn conform de bestemming worden ingevuld. Dit valt binnen het planologische kader zoals dat in 1993 is neergelegd en heeft geen relevante invloed op het onderhavige project.

Bestemmingsplan Zeehaven- en Industriegebied Moerdijk

Voor het Zeehaven- en Industriegebied wordt momenteel een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Het voorontwerp dateert van 2012. Naar verwachting volgt in 2017 het ontwerp bestemmingsplan. Het voornaamste doel van het nieuwe plan is om het Zeehaven- en Industriegebied te voorzien van een moderne planologische - juridische regeling. De actualisatie komt verder voort uit de doorwerking van wetgeving op het gebied van externe veiligheid en de verplichting uit de Wet ruimtelijke ordening om binnen 10 jaar een bestemmingsplan te actualiseren. Hoewel het nieuwe plan nog geen rechtskracht heeft is volledigheidshalve getoetst in hoeverre de te verwachten planregels van invloed zouden zijn op het onderhavige project. Onderstaand is een uitsnede gemaakt van de verbeelding van het voorontwerp bestemmingsplan. De inrichting is omcirkeld.



Afbeelding 4: uitsnede verbeelding voorontwerp bestemmingsplan met aanduiding inrichting

Het projectgebied is gelegen in de bestemming Bedrijventerrein - 3 (planregel 9) en is in hoofdzaak bestemd voor bedrijven zoals genoemd in de milieucategorieën 4, 5 en 6 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten met de daarbij behorende voorzieningen. Het direct toegestane bebouwingspercentage bedraagt 60% met een bouwhoogte voor bebouwing van 120 meter. Aanvullend is in planregel 9.2 opgenomen dat de afstand van de bebouwing tot de voorste perceelgrens minimaal 10 meter bedraagt en aan de zijdelings en achterste perceelgrens minimaal 5 meter.

Het aankomende bestemmingsplan is daarmee, voor wat betreft de relevante planregels, gelijk aan het huidige planologische regime. Ook in het nieuwe plan is het project in strijd met de opgenomen bouwregels vanwege het bouwen in de strook van 5 meter langs de perceelgrens.



Nieuw in het aankomende bestemmingsplan is een dubbelbestemming bij de op het terrein van RWE/Essent gelegen gasleidingen. Binnen een afstand van 5 meter vanaf deze leiding is bij grondwerkzaamheden in de toekomst een aanlegvergunning nodig. De dubbelbestemming reikt tot de perceelgrens tussen RWE/Essent en AZN. De nu voorliggende leidingconstructie ligt buiten deze toekomstige dubbelbestemming.



3. PROJECTBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk is een beschrijving gemaakt van het voornemen dat ten grondslag ligt aan de ruimtelijke onderbouwing.

3.1 Huidige situatie

In de huidige situatie levert de afvalenergiecentrale van AZN stoom aan de naastgelegen gasgestookte energiecentrale van RWE/Essent. Tussen de twee centrales is een bovengrondse (leidingbrug) en ondergrondse (proceswater) technische verbinding aanwezig. De levering van stoom van AZN naar RWE/Essent vindt vanaf 2018 niet meer plaats. Om die reden bouwt AZN aan een nieuwe stoomturbine bij de bestaande afvalenergiecentrale. Eind 2017 wordt de turbine in bedrijf genomen.

Bij het in bedrijf gaan van de stoomturbine beschikt AZN over een eigen voorziening om de door de afvalverbranding opgewekte stoom via een stoomturbine als elektriciteit te leveren op het openbare net. Onderdeel van de stoomturbine is een koelwatersysteem en demiwaterinstallatie waarmee ook de overige technische verbindingen met de naastgelegen centrale van RWE/Essent niet meer in gebruik zullen zijn.

Door het beëindigen van de stoomlevering naar RWE/Essent en de inzet van een eigen stoomturbine neemt de totale energie-efficiëntie van de afvalenergiecentrale iets af. De energie-efficiëntie blijft echter ruim voldoende om de R1-status te behouden.

3.2 Voornemen

AZN is voornemens om een deel van de geproduceerde stoom te leveren aan Shell. Shell is gelegen ten westen van AZN aan de andere zijde van de Westelijke insteekhaven. Voor de levering is de aanleg van een stoomleiding noodzakelijk. Naast de stoomleiding is tevens een leiding nodig om het condensaat van Shell terug te voeren richting AZN. Aangezien een buisleiding op zichzelf is vrijgesteld van de vergunningplicht ziet het voornemen in dit kader met name op het bouwen van een leiding(draag)constructie voor enkele buisleidingen. Voor de nieuwe stoomleiding is reeds een aansluitpunt gemaakt in het in aanbouw zijnde stoomturbinegebouw.

3.3 Tracékeuze

Hoewel er technische mogelijkheden zijn om een rechtstreekse verbinding te maken tussen het terrein van AZN en Shell ligt dit gezien de bestaande voorziening niet voor de hand. Hiermee wordt bedoeld op de bestaande leidingtunnel onder de Westelijke Insteekhaven tussen Shell en RWE/Essent. De benodigde leidingen in de tunnel komen vrij voor gebruik. De nieuwe stoomleiding van AZN (inclusief de leiding voor het retourcondensaat) sluit hierdoor aan op de bestaande leidingen vlak voor de tunnelingang op het terrein van RWE/Essent. Daarmee staat het begin- en eindpunt van de nieuwe leidingconstructie vast.

De tracékeuze is tot stand gekomen in relatie tot de al bestaande bebouwing, wegen en ondergrondse infrastructuur. Een belangrijk uitgangspunt voor de haalbaarheid is dat de leidingconstructie over een zo kort mogelijke afstand over het terrein van een derde (hier RWE/Essent) wordt aangelegd en zodanig dat bestaande activiteiten niet of nauwelijks worden gehinderd. Wat resteert is een tracé aan de rand van het perceel.

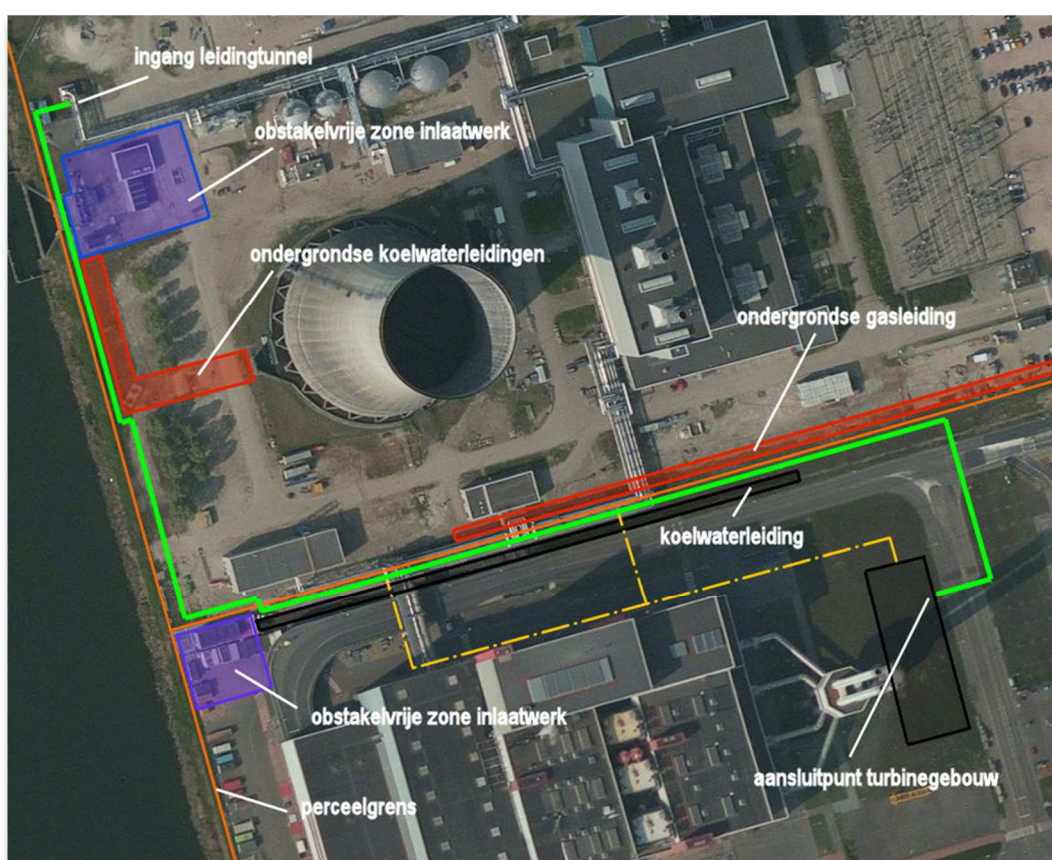
Binnen het terrein van AZN zijn geen andere beschikbare mogelijkheden dan de leidingconstructie langs het hekwerk aan de noordelijke perceelgrens richting de Westelijke Insteekhaven te bouwen. Andere tracés bij AZN zijn niet beschikbaar door de



(bovengrondse) koelwaterleiding, de aanwezige oprit naar de ontvangsthal en de doorgaande weg langs het gebouw naar de achterzijde van het perceel.

Binnen het terrein van RWE/Essent is de beschikbare ruimte aan de westzijde van het perceel beperkt door de aanwezige ondergrondse koelwaterleidingen. Verder zijn er meerdere bovengrondse procesleidingen aanwezig en moet het terrein rondom de koelwaterinlaat voor een deel vrij blijven om met behulp van een telescoopkraan schotbalken in de koelwaterinlaat te laten zakken bij onderhoud of een calamiteit.

Rekening houdend met bovenstaande is er voor het tracé van de leidingconstructie maar één goede optie aanwezig. In onderstaande afbeelding is het tracé schematisch ingetekend (groen). Ook zijn enkele onderzochte alternatieven zichtbaar gemaakt (geel) en zijn de voornaamste beperkingen aangeduid. Het stoomturbinegebouw is nu in aanbouw en is daarom op de luchtfoto ingetekend.



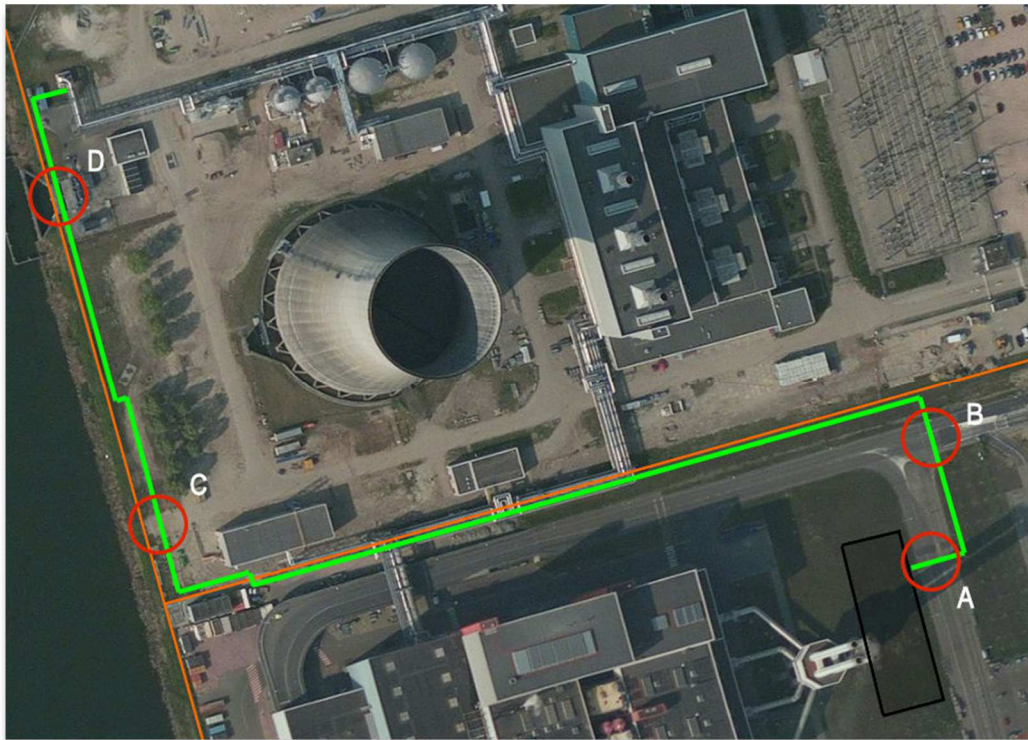
Afbeelding 5: weergave mogelijkheden en beperkingen leidingtracé

3.4 Leidingconstructie

De leidingconstructie (met daarop enkele buisleidingen) is afgestemd op de gewenste stoomlevering en het beschikbare tracé. Algemeen uitgangspunt bij het ontwerp is dat elke weg op hoogte wordt gekruist en daarmee over de volledige breedte toegankelijk blijft met een vrije doorrijhoogte van (minimaal) 5 meter.



Op het terrein van AZN komt de stoomleiding boven uit de oostgevel van het stoomturbinegebouw. De leiding zakt langs de gevel naar een niveau waarbij deze met een leidingbrug (A) de weg oversteekt. De leidingconstructie bestaat vervolgens uit (gefundeerde) steunpunten waarmee het tracé vlak boven maaiveldniveau richting het noorden wordt vervolgd. De toegangsweg naar de ontvangsthal wordt overbrugd met een leidingbrug (B). Vervolgens gaat het tracé weer in de vorm van steunpunten parallel aan de perceelgrens richting de Westelijke Insteekhaven. Vlak voor de (in aanbouw zijnde) koelwaterinlaat van Attero buigt de leidingconstructie af en passeert deze de perceelgrens tussen AZN en RWE/Essent.



Afbeelding 6: weergave benodigde overspanningen vanwege bereikbaarheid

Op het terrein van RWE/Essent ligt het tracé parallel aan de Westelijke Insteekhaven. De aanwezige toegangsweg naar het water wordt overbrugd met een leidingbrug (C). Het tracé gaat verder en verspringt iets richting het westen om de ondergrondse koelwaterleidingen van RWE/Essent te vermijden. De koelwaterinlaat van RWE/Essent wordt overspannen met behulp van een lange leidingbrug (D).

Vlak na de koelwaterinlaat van RWE/Essent sluiten de leidingen aan op de bestaande leidingen in de leidingtunnel. Vlak voor de aansluiting worden twee druk reduceerstations geplaatst. Omdat deze stations niet bestand zijn tegen de weersinvloeden is hiervoor een (lichte) omkasting ('technische ruimte') noodzakelijk.

Om over de lengte van de stoomleiding het uitzetten en inkrimpen op te vangen zijn naast de hierboven genoemde leidingbruggen en technische ruimte nog enkele expansielussen noodzakelijk.



3. BELEIDSKADERS EN ALGEMENE REGELS

In dit hoofdstuk is het voor het projectgebied redelijkerwijs van toepassing zijnde (ruimtelijke) beleid en algemene regels op hoofdlijnen beschreven. In iedere paragraaf is het voornemen voor zover relevant aan het beschreven beleid getoetst.

3.1 Rijksniveau

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uitgezet in de *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte* (SVIR) van kracht geworden. In deze structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040. De visie speelt onder andere in op de ruimtelijke verschillen in Nederland, de groei van de mobiliteitsbehoefte, de toenemende vraag naar energie en de verwevenheid van de open economie met groeiende mondiale markten.

Het Rijk heeft drie doelen gekozen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Het gaat daarbij om

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijke economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat en;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk is van mening dat de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk moet liggen bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven). Om die reden laat het Rijk meer over aan gemeenten en provincies ('*decentraal, tenzij...*') en staat de gebruiker centraal. De gemeente is de overheid die het dichtst bij de burger staat en zorg draagt voor een veilige en leefbare woon- en werkomgeving. Het Rijk kiest enkel voor een selectieve inzet van rijksbeleid op 13 nationale belangen. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.



Het SVIR stelt dat voor het goederenvervoer over water de zeehaven van Moerdijk van nationale betekenis is. De zeehaven van Moerdijk functioneert als een satellithaven van de Rotterdamse haven en is een belangrijk knooppunt in dit complex. Het Zeehaven- en Industriegebied Moerdijk maakt deel uit van Mainport Rotterdam. Het rijk wil de maatschappelijke meerwaarde van de Nederlandse zeehavens als vervoersknooppunten en als vestigingsplaats voor industrie en dienstverlening voor Nederland optimaliseren. Het onderhavige projectgebied is klein in omvang ten opzichte van de doelen en belangen die nationaal zijn neergelegd. Duidelijk is wel dat het voornemen (op zijn eigen niveau) aansluit bij enkele nationale belangen door de inzet van duurzame energie en het transport van stoffen via een buisleiding. De Rijksvisie staat het verlenen van de omgevingsvergunning niet in de weg.



Structuurvisie buisleidingen

De *Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035*, vastgesteld op 12 oktober 2012, is de visie van het Rijk waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, olieproducten en chemicaliën. In de visie is een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte moet worden vrijgehouden om ook in de toekomst een ongehinderde doorgang van buisleidingstransport van nationaal belang mogelijk te maken.

Het buisleidingenbeleid heeft niet alleen betrekking op nieuwe leidingen, maar ook op het ruimtelijk onbelemmerd kunnen functioneren van bestaande buisleidingen. De veiligheidseisen aan buisleidingen voor vervoer van gevaarlijke stoffen en de zorgplicht zijn vastgesteld in het *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb). Het besluit richt zich niet enkel op de exploitant van de leiding, maar ook tot het bevoegd gezag voor de ruimtelijke ordening. Gemeenten dienen bij ruimtelijke besluiten geen nieuwe activiteiten toe te laten die (de realisatie van) een leidingstrook kunnen belemmeren.

Aan de westkant van het Zeehaven en Industrierrein Moerdijk is een buisleidingstrook aanwezig. De strook voorziet in (onder meer) een buisleidingverbinding tussen Rotterdam, Antwerpen en Geleen. Het gaat om diverse leidingen van onder meer Air Liquide, Shell, Sabic en Total. De afstand van de leidingstrook tot aan het onderhavige projectgebied bedraagt circa 2.300 meter. Gezien de grote afstand staat redelijkerwijs vast dat de nu voorliggende vergunningaanvraag niet conflicteert met de functie van de leidingstrook. De buisleidingstrook is om die reden dan ook niet nader beschouwd.



3.2 Provinciaal niveau

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

De *Structuurvisie Ruimtelijke Ordening* van de provincie Noord-Brabant is vastgesteld op 1 oktober 2010 en is in 2014 gedeeltelijk herzien. De herziening is vastgesteld op 7 februari 2014. De provincie Noord-Brabant geeft in de structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt.

De provincie Noord-Brabant staat voor een aantal grote maatschappelijke vraagstukken die leiden tot ruimtelijke opgaven en ruimtelijk keuzes. De provincie kiest voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie af komen. Dit is vertaald in 14 provinciale ruimtelijke belangen. De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Het betreft



- de groenblauwe structuur (functieontwikkeling met landschappelijke kwaliteit);
- het landelijk gebied (gebruiksruimte met behoud agrarische productieruimte);
- de stedelijke structuur (concentratiegebieden voor verstedelijking) en;
- de infrastructuur (goede bereikbaarheid).

Op de bij de structuurvisie behorende structurenkaart is af te leiden dat het Zeehaven- en Industriegebied Moerdijk als stedelijk concentratiegebied is aangewezen. Zie de afbeelding hiernaast (oranje). Het industrieterrein is aanvullend aangeduid als een knooppunt voor goederen. In de visie is reeds voorzien in het logistieke park tussen de A16 en A17.



De provincie onderscheidt binnen de stedelijke structuur twee ontwikkelingsperspectieven: stedelijk concentratiegebied en kernen in het landelijk gebied. In het stedelijk concentratiegebied wordt de bovenlokale verstedelijkingsbehoefte opgevangen. De kernen in het landelijk gebied voorzien in de opvang van de lokale verstedelijkingsbehoefte.

Het merendeel van de ruimtebehoefte van bedrijven wordt opgevangen in het stedelijk concentratiegebied, op het bovenregionale bedrijventerrein Moerdijk en op het toekomstige Logistiek Park Moerdijk. Het stedelijk concentratiegebied biedt ruimte voor de groei van de eigen bedrijvigheid, voor de vestiging van bedrijven van buiten Noord-Brabant en voor bedrijven die vanwege hun aard, schaal of functie niet (langer) passen in de kernen in het landelijk gebied.

De structuurvisie staat het verlenen van de omgevingsvergunning derhalve niet in de weg.

Verordening Ruimte

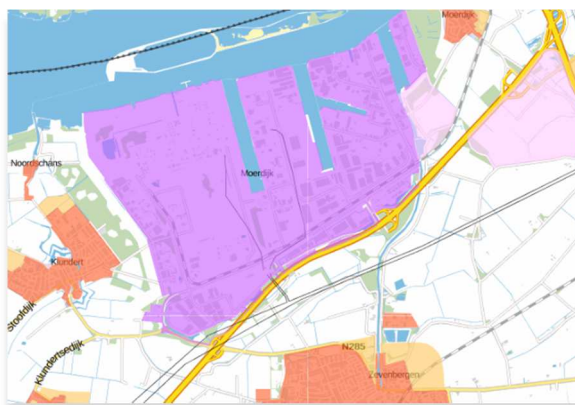
De verordening Ruimte van de Provincie Noord-Brabant, oorspronkelijk vastgesteld in 2014 en is voor het laatst gewijzigd op 18 november 2016 (veegronde 2016). In de verordening zijn regels opgenomen waarvan de provincie het belangrijk vindt dat die door iedere gemeente worden toegepast bij ruimtelijke besluiten.

De verordening omvat bij ruimtelijke ontwikkelingen een zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit. De zorgplicht is gekoppeld aan een ruimtelijke ontwikkeling waarvoor een bestemmingsplan moet worden herzien, of waarvoor een omgevingsvergunning in afwijking van het geldende plan moet worden verleend. In het algemeen houdt ruimtelijke kwaliteit in dat gebruikers van een gebied rekening houden met het karakter, de grootte en de functie ervan. Zorgvuldig ruimtegebruik speelt daarbij een belangrijke rol. Het is aan de gemeenten om invulling te geven aan ruimtelijke kwaliteit op lokaal niveau.

Het Zeehaven- en Industriegebied Moerdijk is vrijwel volledig, sowieso ter plaatse van het voornemen, in de verordening aangeduid als bestaand stedelijk (concentratie)gebied. Binnen deze gebieden liggen mogelijkheden voor verdere verstedelijking. Bij de begrenzing van de concentratiegebieden is aangesloten op bestaande, veelal historisch gegroeide, grote stedelijke concentraties alsmede de aanwezige natuur- en landschapswaarden.



Binnen het bestaand stedelijke gebied is de gemeente in het algemeen vrij om te voorzien in stedelijke ontwikkeling zolang het zorgvuldig gebruik van de beschikbare ruimte wordt onderbouwd. Op de afbeelding hiernaast is een uitsnede van de kaart bij de verordening weergegeven. Het bestaande stedelijke gebied is met paars aangeduid.



Andere themakaarten bij de verordening zijn bijgevoegd in relatie tot de regels omtrent cultuurhistorie, de agrarische ontwikkeling en windturbines, water en natuur en landschap.

Binnen het industrieterrein is geen aanduiding van mogelijke cultuurhistorische waarden opgenomen. Het grote aanwijzingsgebied voor agrarische ontwikkeling en windturbines is een gegeven en speelt bij dit voornemen geen nadere rol. Ter plaatse van het buitendijkse deel van het industrieterrein is in de verordening de aanduiding rivierbed opgenomen. Bij ontwikkelingen in dit gebied dient aandacht te worden geschonken aan de bestaande gevaren van overstroming en evacuatiemogelijkheden. Met betrekking tot natuur en landschap speelt met name het Hollands Diep ter plaatse een grote rol in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur.

Hoewel er 'buitendijks' wordt gebouwd sluit het project aan op de bestaande gebouwen die onderdeel zijn van het industrieterrein. De constructie staat op een respectabele afstand van het Hollands Diep. Het voornemen past binnen de kaders van de verordening. De verordening staat, in navolging van het provinciale beleid, het verlenen van de omgevingsvergunning niet in de weg.

3.3 Gemeentelijk niveau

Structuurvisie Moerdijk 2030

De structuurvisie Moerdijk 2030 is op 9 juni 2011 vastgesteld door de gemeenteraad. De structuurvisie is van toepassing op het hele grondgebied van de gemeente Moerdijk. De visie (het wensbeeld) loopt tot 2030. De structuurvisie vormt de ruimtelijke uitwerking van de door de raad vastgestelde Strategische Visie en bevat de ruimtelijke kaders voor de toekomstige ontwikkelingen binnen de gemeente Moerdijk. Als zodanig vormt de structuurvisie ook het ruimtelijke referentiekader voor toekomstige bestemmingsplannen. De structuurvisie bestaat uit de eigenlijke visie en een uitvoeringsprogramma.

De missie omvat onder meer dat Moerdijk een gemeente is die, gelegen op de as Rotterdam-Antwerpen en als hoogwaardig logistiek centrum van West-Brabant, voor al haar inwoners een leefbare woonomgeving biedt met werkgelegenheid in de nabijheid. Een gemeente met rust, ruimte, recreatie en toeristische mogelijkheden in het westelijke deel en dynamiek, bedrijvigheid en bovenlokale voorzieningen, geconcentreerd in de kern Zevenbergen en het Haven- en Industriegebied Moerdijk in het oostelijke deel van de gemeente.



In de afbeelding hieronder is een uitsnede weergegeven van de kaart bij de structuurvisie. Een sterkte van het Zeehaven- en Industrierrein is het grote aanbod aan werkgelegenheid. Het industrierrein heeft echter ook negatieve effecten op andere kwaliteiten van de gemeente, in de vorm van milieubelasting en veiligheidsrisico's. Als visie is dan ook opgenomen dat het Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk efficiënt, duurzaam en op een voor de omgeving verantwoorde wijze wordt gebruikt.

Binnen het Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk wordt het ruimtegebruik geïntensiveerd en de haven uitgebreid. Externe veiligheid heeft hierbij een hoge prioriteit, waarbij veel aandacht besteed wordt aan een goede zonering en compartimentering. Het terrein geeft Moerdijk een belangrijke economische positie op (inter)nationaal niveau. Dit wordt versterkt door de komst van het Logistiek Park Moerdijk. Door deze ontwikkeling ontstaan een groot aantal nieuwe arbeidsplaatsen wat nieuwe inwoners van de gemeente zal aantrekken.



Moerdijk heeft een hoog ambitieniveau op het gebied van duurzaamheid. De gemeente zet in op het opwekken van schone en duurzame energie, hergebruik van reststromen en/of het besparen van energie. Specifiek voor het Zeehaven- en Industrierrein Moerdijk is de duurzaamheidsgedachte nader uitgewerkt in samenwerking met provincie, het Havenschap Moerdijk, de Bedrijvenkring Industrierrein Moerdijk, het waterschap en Rijkswaterstaat. Dit heeft onder meer geresulteerd in een gezamenlijke intentieoverkomst om te werken aan duurzame verbindingen binnen het terrein.

Onderhavig voornemen past in de visie van de gemeente Moerdijk en in het bijzonder in de opgave voor het aanleggen van duurzame verbindingen binnen het industrierrein. De visie staat het verlenen van de omgevingsvergunning niet in de weg.

Havenstrategie 2030

Het haven- en industrierrein van Moerdijk herbergt vele kwaliteiten. Het gaat daarbij onder andere om de strategische ligging, de bereikbaarheid, de in- en exportmogelijkheden en de productie van goederen. Met dit alles is Moerdijk een belangrijke motor voor de werkgelegenheid, zowel op het terrein zelf als in de wijde regio daar om heen. Er liggen vele kansen om naar de toekomst deze kwaliteiten te versterken en uit te bouwen. Het gaat daarin niet alleen om groei in het overslagvolume, maar ook om groei van de waardetoevoeging in Moerdijk zelf. De gemeente Moerdijk, de provincie Noord-Brabant en het Havenschap Moerdijk hebben daarom besloten tot het gezamenlijk opstellen van de Havenstrategie Moerdijk 2030 (juli 2014).

Het strategische document omvat een beschrijving van de huidige situatie in 2013, de koers en ambities voor 2030 en een uitvoeringsagenda. Het Industrie- en Zeehavengebied kent een gemengd karakter. Er zijn circa 400 bedrijven gevestigd. Er worden vijfdeelgebieden onderscheiden, het betreft Ecopark, Seaport, Industrial Park, Distriboulevard & Tradepark



en Servicepoint. Daarnaast worden er voorbereidingen getroffen voor de oprichting van het Logstiek Park Moerdijk.

Moerdijk is in 2030 een haven- en industrieel complex waarin het begrip duurzame economie als vanzelfsprekend is geïnstalleerd in de operaties van zowel het Havenschap als de gevestigde bedrijven. Alleen zo kan de balans tussen People Planet Profit daadwerkelijk realiteit worden gegeven. Stuwende factoren zijn de energieneutraliteit van het complex en de vergroening van de aanwezige chemie- en procesindustrie. Moerdijk is anno 2030 ook een veilig complex met oog voor haar naaste burens. Belangrijk is dat de burgers in de omgeving het vertrouwen hebben en ook het gevoel hebben dat bedrijven veiligheid hoog in het vaandel hebben staan. Risicocommunicatie is hierin een belangrijk onderdeel.

De onderhavige duurzame verbinding tussen twee bedrijven draagt bij aan de bedrijvigheid en verduurzaming van het industrieterrein. Omdat het niet gaat om (een buisleiding met) gevaarlijke stoffen ontstaan er geen risicocontouren. Het voornemen past binnen de havenstrategie.



4. OMGEVINGSASPECTEN

In de voorgaande hoofdstukken is een beschrijving opgenomen van het voornemen en is deze getoetst aan de (algemene) ruimtelijke kaders zoals neergelegd in beleidsdocumenten en visies. Ruimtelijke ordening heeft daarnaast veel raakvlakken met andere wetgeving, zoals op het gebied van milieu, veiligheid en cultuurhistorie. Een bestemmingsplan mag de rol van de onderliggende wetgeving niet overnemen, de ruimtelijke onderbouwing bevat daarom alleen ruimtelijk relevante aspecten uit de verschillende deelgebieden.

4.1 Milieuzonering

Het Zeehaven- en Industriegebied Moerdijk kent een inwaartse zonering waarbij rekening is gehouden met afstanden tot de woonomgeving nabij het industriegebied. Deze zonering is gebaseerd op de systematiek van de handreiking *Bedrijven en milieuzonering*. Deze gaat uit van het voorkomen van hinder door milieubelastende activiteiten door voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies. Wanneer aan de richtafstanden uit de handreiking wordt voldaan kan men er in hoofdlijn van uitgaan dat de activiteiten planologisch inpasbaar zijn. De dichtstbijzijnde gevoelige functie voor dit project, in dit geval een woning, ligt op een afstand van circa 2.600 meter.

De te realiseren leidingconstructie maakt onderdeel uit van een bestaande afvalenergiecentrale. Het tracé van de leidingconstructie ligt deels over het terrein van een gasgestookte energiecentrale. In onderstaande tabel zijn de relevante richtafstanden bij de bestaande installaties uit de handreiking opgenomen. Een stoomleiding met bijbehorende appendage is niet in de handreiking opgenomen. Om die reden is met betrekking tot de handreiking een redelijkerwijs vergelijkbare constructie gekozen (gasdistributie).

tabel: milieuzonering					
installatie	richtafstand (meters)				
	categorie	geur	stof	geluid	gevaar
gasgestookte energiecentrale	5.1	100	100	500	100
afvalenergiecentrale	4.2	300	200	300	50
gasdistributie, reduceer- en regelinstallaties	1	0	0	10	10

Uit bovenstaande volgt dat de nieuwe leidingconstructie (ruim) past in de reeds bestaande richtafstanden die in acht zijn genomen bij de locatiekeuze van de gasgestookte energiecentrale en de afvalenergiecentrale. Ook wordt ruim voldaan aan de richtafstand in relatie tot de dichtstbijzijnde gevoelige functie. De milieuzonering staat het verlenen van de omgevingsvergunning niet in de weg.

4.2 (Externe) veiligheid

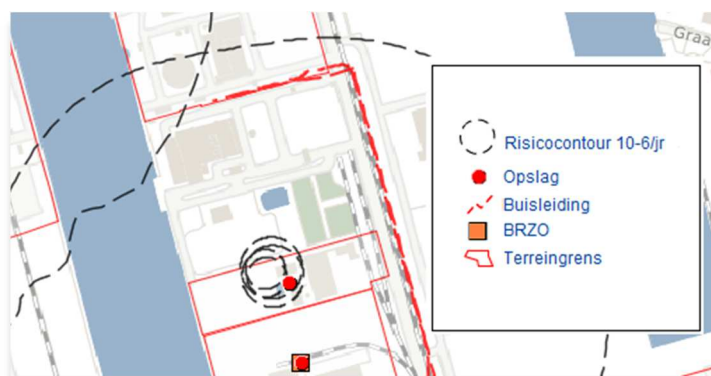
Het beleid voor externe veiligheid is op de eerste plaats gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. Elke handeling, van productie tot het gebruik van gevaarlijke stoffen, brengt in meer of mindere mate specifieke risico's met zich mee.

Binnen de inrichting van AZN vinden geen zodanige handelingen met gevaarlijke stoffen plaats waardoor ter plaatse sprake is van een plaatsgebonden risicocontour. In de directe omgeving van het projectgebied zijn wel andere inrichtingen aanwezig waarbinnen relevante handelingen met gevaarlijke afvalstoffen plaatsvinden. Het projectgebied is hierdoor deels gelegen in de risicocontour van een gasleiding (Middenweg 36) en van de



activiteiten die worden uitgevoerd door Stolthaven Moerdijk BV (Middenweg 30) en Shell Nederland Chemie BV (Chemieweg 25).

De risicocontour (10^{-6}) geldt als grenswaarde voor kwetsbare objecten en als richtwaarde voor de beperkt kwetsbare objecten. In het onderhavige geval gaat het om de realisatie van een leidingconstructie voor enkele buisleidingen voor de transport van stoom en



condensaatwater. Dit is

geen (beperkt) kwetsbaar object. Het gaat daarnaast niet om een bouwwerk waar mensen (met enige regelmaat) verblijven. De omkasting van de druk reduceerstations is er primair om de stations en bijbehorende appendage te beschermen tegen de weersinvloeden. De aanwezige risicocontouren staat de realisatie van de leidingconstructie niet in de weg.

De nieuwe leidingconstructie zelf voorziet in de transport van hoge druk stoom (100 bar) en condensaat. Aangezien het medium stoom en condensaat betreft (wat niet brandbaar en/of toxisch is), beperkt het eigen risico zich tot het scenario waarbij de omhulling van de stoomleiding faalt en stoom onder druk vrijkomt en mogelijk letsel kan toebrengen aan personen die zich in de directe nabijheid van de leiding bevinden. Falen kan onder meer ontstaan door erosie, corrosie, externe belastingen, drukverschillen en onjuist gebruik.

Bij het ontwerp van de leidingconstructie is een HAZOP uitgevoerd waarin diverse aspecten zijn beoordeeld. Zo wordt erosie voorkomen door juist materiaalgebruik en het periodiek draineren van de stoomleiding. Omdat de stoom vrij is van vaste deeltjes vindt geen corrosie plaats. Kleine waterdruppels zijn in de reguliere situatie niet aanwezig (oververhitte stoom). Voor het kruisen van wegen worden in de leiding speciale lussen aangebracht over de weg. Expansielussen worden aangebracht om spanningen in het materiaal door uitzetting/ krimp bij verhoging/ verlaging van de temperatuur van het materiaal te voorkomen. Installatie en onderhoud vindt plaats volgens de daarvoor geldende normering. De leiding is niet toegankelijk voor onbevoegden.

Om te voorkomen dat de leidingconstructie (bij brand) de toegang tot het oppervlaktewater als bluswaterbron belemmert blijven de twee bestaande verbindingswegen richting het water vrij toegankelijk. De wegen worden middels een leidingbrug overspannen waarmee een doorrijhoogte en -breedte van respectievelijk 4,2 en 3 meter gewaarborgd blijft.

Geconcludeerd wordt dat het aspect (externe) veiligheid geen belemmering is voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.3 Archeologie en cultuurhistorie

Gemeenten zijn verplicht bij ruimtelijke besluiten rekening te houden met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten.



De cultuurhistoriekaart voor de gemeente Moerdijk biedt een actueel overzicht van het bovengronds cultuurhistorisch erfgoed in de gemeente. De kaart omvat een inventarisatie van historisch-geografische en historisch-(steden)bouwkundige objecten en structuren en de landschappelijke (en stedenbouwkundige) gebieden met cultuurhistorische waarde. Voor de archeologische waarden is een afzonderlijke kaart gemaakt, die in samenhang met de cultuurhistoriekaart een overzicht biedt van behoudenswaardig erfgoed binnen de gemeente.

Uit de cultuurhistoriekaart blijkt dat het projectgebied niet is gelegen in een cultuurhistorisch landschap. Ook is er geen sprake van andere cultuurhistorische elementen in de directe omgeving. Uit de archeologische waarden- en verwachtingenkaart volgt dat het projectgebied in een gebied met een lage archeologische waarde is gelegen. Een plicht voor archeologisch onderzoek geldt ter plaatse bij een bodemverstoring met een minimum oppervlakte van 10.000 m² en een verstoringsdiepte van 50 cm. Deze grenswaarden worden met de leidingconstructie niet overschreden.



Het aspect archeologie en cultuurhistorie verzet zich niet tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.4 Bodem

In 2012 is een nieuwe bodemkwaliteitskaart opgesteld voor de gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Moerdijk, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen, Woensdrecht en Zundert. Door de gezamenlijke invulling van het bodembeleid zijn er mogelijkheden aanwezig om grondstromen (makkelijker) in de regio toe te passen en bestaat er een heldere en eenduidige regelgeving voor alle gemeenten in de regio. Doelstelling van het bodembeleid in de regio is: *"zoveel mogelijk grond binnen de regio hergebruiken zonder daarmee de kwaliteit van de bodem op regionaal niveau te verslechteren"*.

Het onderhavige project voorziet in het bouwen van een leidingconstructie met paalfundering. Het project heeft een gesloten grondbalans, er wordt geen grond van buiten de locatie toegepast. Er is - met uitzondering van onderhoud of inspectie - geen sprake van het verblijven van mensen in of bij de constructie.

Gezien bovenstaande is het aspect bodem niet nader beschouwd. Het aspect bodem verzet zich niet tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.5 Geur

Het Zeehaven- en Industriegebied Moerdijk kent geen afzonderlijke normering met betrekking tot geur. Ook hier geldt dat (zoals beschreven is in paragraaf 4.1) dat het



industrieterrein een inwaartse zonering kent waarmee rekening is gehouden in relatie tot de (woon)omgeving.

Voor de inrichting van AZN is reeds een geurcontour aanwezig (op - en overslag huishoudelijk afval). Met het onderhavige project wordt de geurcontour niet gewijzigd. Het bouwen en gebruik van de leiding(constructie) heeft geen geuremissie te gevolg. Om die reden is het aspect geur niet nader beschouwd. Het aspect geur verzet zich niet tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.6 Geluid

Op 29 maart 2007 heeft de raad het bestemmingsplan 'parapluherziening zone industrieterrein Moerdijk' vastgesteld. Met deze herziening is destijds voorzien in een partiële herziening van een aantal bestemmingsplannen, waarbij de zone industrielawaai van het Zeehaven- en Industriegebied Moerdijk is geactualiseerd. Door de vaststelling van deze zone is (en blijft) de omgeving van het industrieterrein voldoende beschermd tegen het industrielawaai.

Bij het gebruik van de leidingconstructie vindt op enkele onderdelen een geluidemissie plaats. Het gaat om de geluidemissie van twee druk reduceerstations vlakbij de ingang van de leidingtunnel en (in beperkte mate) de stoomleiding zelf. Om te beoordelen of met deze geluidemissie de geluidzone wordt gerespecteerd is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek voorziet in de toetsing aan de zonebewakingspunten en aan de bestaande vergunning controlepunten. Het onderzoek vormt een losse bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing (Royal HaskoningDHV).

Uit het onderzoek volgt dat met het bijplaatsen van de geluidbronnen de bestaande normering van de geluidzone niet wordt overschreden. Omdat de toegestane geluidemissie op de zonegrens niet wordt overschreden past de geluidtoename binnen het reeds in 2007 vastgestelde planologische kader. Het aspect geluid verzet zich derhalve niet tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.7 Luchtkwaliteit

Bij het nemen van een ruimtelijk besluit wordt vanuit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. Het beleid hiervoor is opgenomen in de Wet milieubeheer (Wm). In bijlage 2 van de wet zijn diverse grenswaarden voor stoffen in de lucht opgenomen. Veelal gaat het met name om stikstofdioxide en fijnstof.

Door het onderhavige project vindt er geen toename plaats van emissie van stoffen in de lucht. De leiding(constructie) is een gesloten systeem. Om die reden is het aspect luchtkwaliteit niet nader beschouwd. Het aspect luchtkwaliteit verzet zich derhalve niet tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.8 Ecologie

Bij het nemen van een (ruimtelijk) besluit dient getoetst te worden of mogelijk voorkomende beschermende natuurwaarden de uitvoering van het plan of project in de weg staat. Het gaat daarbij om de beschermde natuurgebieden en beschermde soorten.



Gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde beschermd natuurgebied (Natura-2000) is gelegen op een afstand van circa 1.000 meter van het projectgebied. Het gaat om het Habitat- en Vogelrichtlijngebied Hollands Diep. Het onderhavige project kent enkel een geluidemissie. Het staat vast dat het project geen invloed heeft op de aanwezige habitattypes en diersoorten in het Hollands Diep. Zoals reeds onder paragraaf 4.6 beschreven neemt de geluidimmissie op de zonegrens (cumulatief) niet toe ten opzichte van de waarden die reeds bij de vaststelling van de partiële herziening in 2007 zijn beoordeeld.

Flora en fauna

Relevant voor de flora- en fauna is het gegeven dat een deel van het leidingtracé komt te liggen op een nu (ogenschijnlijk) braakliggend terrein. Het betreft met name het terreindeel aan de achterzijde van de gasgestookte energiecentrale van RWE/Essent. Het overige tracé binnen het terrein van AZN wordt thans al intensief gebruikt.

Voor het onderhavige project is door middel van een quickscan inzichtelijk gemaakt of er gevolgen voor de aanwezige flora en fauna te verwachten zijn. De memo hiervan vormt een losse bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing (*Buijs Eco Consult BV, 16 november 2016, 161611-104*).

Uit de quickscan volgt dat er door de aanwezige flora, de zoogdieren en amfibieën, vissen, reptielen en ongewervelden geen belemmeringen zijn voor de realisatie van het project. Door de voorgenomen activiteiten zijn er alleen effecten te verwachten op broedvogels. Hiervoor kan geen ontheffing worden verleend. Om die reden worden de ruimtelijke ingrepen (indien mogelijk) buiten het kwetsbare broedseizoen (15 maart - 15 juli) uitgevoerd of worden maatregelen genomen om broeden te voorkomen (preventieve inzet van bijvoorbeeld agrilaser of man met hond).

Naar aanleiding van bovenstaande verzet het onderdeel ecologie zich niet tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.9 Waterhuishouding

Door klimaatverandering komen er meer en heftigere buien en hitte. Daarnaast is er minder acceptatie van wateroverlast, mede door het intensievere grondgebruik. Dit stelt derhalve hogere eisen aan de waterhuishouding in de ruimtelijke ordening. In de afweging van een ruimtelijk besluit moet zijn vastgelegd hoe rekening is gehouden met (de gevolgen voor) de waterhuishouding.

In de onderhavige situatie gaat het om een open leidingconstructie waarbij enkel bij de druk reduceerstations een dakoppervlak aanwezig is. Het hemelwater dat op de leidingconstructie (incl. leidingbruggen en expansielussen) terecht komt stroomt direct af en infiltreert in de grond ter plaatse. Het hemelwater dat bij de druk reduceerstations op het dak terecht komt stroomt ook af en wordt ter plaatse geïnfiltreerd. Aangezien het gaat om een kleine - relatief open - constructie wordt geen wateroverlast verwacht.

Het aspect waterhuishouding verzet zich niet tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.



5. UITVOERBAARHEID

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze overleg heeft plaatsgevonden met betrokken overheidsinstanties, omwonenden en op welke wijze inspraak is gehouden.

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De onderhavige ontwikkeling past binnen het karakter en - sluit aan op de - bestaande activiteiten binnen de inrichting van Afvalverbranding Zuid-Nederland (AZN). Op basis van hetgeen is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het voornemen - met uitzondering van de bouwregels - de bestaande planologische kaders respecteert. Gezien voorstaande wordt geen hinder naar de omgeving toe verwacht.

In het kader van het wettelijke vooroverleg heeft de provincie per brief van 1 mei 2017 aangegeven geen aanleiding te zien tot het maken van opmerkingen als het gaat om de vraag hoe het project zich - voor zover relevant - verhoudt tot het provinciale ruimtelijke beleid. De brief is aan deze onderbouwing als bijlage toegevoegd.

Naast de provincie heeft het waterschap aangegeven naar aanleiding van het project geen aanleiding te zien voor het geven van een advies met betrekking tot de indirecte lozing, aangezien het project geen invloed heeft op de huidige lozingssituatie.

In het kader van de procedure wordt de (ontwerp-)omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze periode kan een ieder zijn zienswijze over het voornemen kenbaar maken.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend project is een bedrijfsmatige ontwikkeling. Het risico wordt geheel gedragen door de initiatiefnemer. Er wordt tussen de gemeente en initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten. De economische en financiële uitvoerbaarheid is daarmee afdoende gegarandeerd.



6. BIJLAGEN

6.1 Brief provincie wettelijk vooroverleg

Provincie Noord-Brabant

Gemeente Moerdijk
Postbus 4
4760 AA ZEVENBERGEN

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp
Voorontwerp-omgevingsvergunning 'Middenweg 34 Moerdijk'

Datum
1 mei 2017
Ons kenmerk
C2207790/4182735
Uw kenmerk

Geacht college,

In het kader van het wettelijk vooroverleg heeft u ons om een reactie gevraagd op de voorontwerp-omgevingsvergunning 'Middenweg 34 Moerdijk'.

Wij hebben ons beperkt tot de vraag hoe de zich verhoudt tot de provinciale belangen die op basis van het provinciaal ruimtelijke beleid relevant zijn. Uw voorontwerp omgevingsvergunning geeft ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Contactpersoon
B.C. (Bart) Coolen
Telefoon
(073) 681 23 28
Email
bcoolen@brabant.nl
Bijlage(n)

Cluster Ruimte,
namens deze,

P.M.A. van Beek,
afdelingshoofd Cluster Ruimte

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.