

Beschikking omgevingsvergunning uitgebreide procedure Wabo voor bouwen, uitvoeren van werk, handelen in strijd met ruimtelijke regels en milieu voor de aanleg van een zonnenveld, voor Nyrstar Budel B.V., Hoofdstraat 1 te Budel-Dorplein OLO 6763871

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning op de aanvraag omgevingsvergunning voor Nyrstar Budel BV verlenen.

De aanvraag betreft bouwen, uitvoeren van een werk, handelen in strijd met ruimtelijke regels en milieu voor de aanleg van een zonnenveld, voor de inrichting gelegen aan Hoofdstraat 1 te Budel-Dorplein.

De beschikking is gewijzigd ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

De aanvraag, de beschikking en de bijbehorende stukken liggen vanaf 6 maart 2024 tot en met 17 april 2024 ter inzage bij de gemeente Cranendonck. Voor locatie, tijdstippen en dagen waarop u de stukken in kunt zien, verwijzen wij naar de website van de gemeente.

U kunt dit besluit en de bijbehorende stukken digitaal bekijken via het digitale publicatieblad op officielebekendmakingen.nl. De documenten hangen als 'Bekijk documenten' aan deze publicatie (zie linker kolom).

Het besluit is ook geplaatst op www.ruimtelijkeplannen.nl onder planidnummer NL.IM-RO.9930.omg1706Hfd1BDorpl-va01.

Vanaf het moment van terinzagelegging is de beschikking tevens te bekijken op de website van de provincie 'www.brabant.nl'.

Beroep Tegen de beschikking kan tot en met 17 april 2024 beroep worden ingediend bij de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch, door belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep>. In het beroepschrift zet u:

1. uw naam en adres;
2. de datum en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
3. de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
4. de datum van uw beroepschrift en uw handtekening.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Voorlopige voorziening Als u een beroepschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw beroepschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift.

Aan deze procedure is het zaaknummer 2022-011903 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit zaaknummer te vermelden. Indien u gebruik maakt van e-mail, dan verzoeken we u het zaaknummer in de onderwerpregel te plaatsen. De correspondentie middels e-mail dient u te richten aan info@omwb.nl. U kunt contact opnemen met de behandelaar op telefoonnummer 013 206 01 00.

4 maart 2024, Tilburg

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

Verzonden
Datum: 04-03-2024

op de op 23 februari 2022 bij hen binnengekomen aanvraag van Nyrstar Budel B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Hoofdstraat 1, 6024 AA Budel-Dorplein.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Namens dezen,



Teammanager

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Zaaknummer: 2022-011903

Ons kenmerk:
D2023-00000142

Plaats:
Tilburg

Datum:
15 februari 2024

De digitale ondertekening van deze beschikking is in ons registratiesysteem vastgelegd. De authenticiteit van de handtekening is daarmee digitaal geborgd. Als gevolg daarvan is dit document niet meer voorzien van een handtekening.

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

(013) 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl



BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 23 februari 2022 hebben wij van Nyrstar Budel B.V. een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen voor de activiteiten bouwen, handelen in strijd met ruimtelijke regels en milieu. Het betreft een aanvraag voor de inrichting gelegen aan Hoofdstraat 1 te Budel-Dorplein. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2022-011903 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 6763871.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de activiteiten:

- ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen van een bouwwerk);
- ex artikel 2.1, lid 1, onder c (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan);
- ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu)

van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De aanvraag heeft mede betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder b, waaromtrent regels zijn gesteld in een bestemmingsplan. Aangezien sprake is van strijd met deze regels wordt de aanvraag voor dit onderdeel, op grond van artikel 2.11, lid 2 Wabo, mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met het in werking treden van de Omgevingswet zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hierop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten- en regelingen komen te vervallen. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft echter het oude recht van toepassing op aanvragen die zijn ingediend vóór 1 januari 2024. Onderhavige aanvraag is dan ook conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante wet- en regelgeving beoordeeld en afgehandeld.

Na het onherroepelijk worden van deze vergunning geldt deze als omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor zover het activiteiten betreft die als vergunningplichtig zijn aangewezen onder de Omgevingswet.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Nyrstar Budel B.V. een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo voor een zonneveld;
- het uitvoeren van een werk op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo voor het aanbrengen van boven- en ondergrondse energieleidingen;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo voor een zonneveld;
- het veranderen een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo voor een zonneveld.

Tevens besluiten wij:

- aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze vergunning, voor zover de voorschriften en beperkingen van deze vergunning niet anders bepalen:

Ingediend d.d. 23-2-2022:

- Aanvraagformulier OLO 6763871;
- MV22008 Wabo aanvraag zonneveld B;
- Definitief ingediend PvA 11 deellocatie 2 stortplaats;
- Aeries bijlage 20220106235805_RqSRk8NKFxf4;
- Alfen Diabolo 40H 2500 kVA compact station;
- Memo erfgoedcommissie;
- Participatie- en communicatieplan Nyrstar II Budel;
- Quicksan vluchttuitvoering;
- SCBEN-BUDE2-001 Cable Trenches Cross Sections 13.12.21;
- SCBEN-BUDE2-001 Framework Structure Side View 13.12.21;
- SCBEN-BUDE2-001 South Facing Structure Cross Section 22.04.21;
- SCBEN-BUDE2-001 103 Slope Cross Section 16.09.21;
- SCBEN-BUDE2-001 300 SLD Block Diagram 29.06.21;
- Stikstofberekening NyrstarII;

Ingediend 18-5-2022:

- Nieuw solarplot west veld;
- Sjr 201281 Zonneveld 2 Budel Inpassingsplan (d.d. 17-5-2022);
- Ruimtelijke onderbouwing Nyrstar II West (17-5-2022);

Ingediend 23 en 26-9-2022:

- Verduidelijking Figuur 7;
- Gebiedsbescherming 1 van 2 Reactie;
- Gebiedsbescherming 2 van 2 info N2000;
- Glare onderzoek;

Ingediend 4-5-2023:

- Aeries projectberekening 20230406212943 Bouwzonnepark RokK7mBxpHuw;
- Notitie opmerkingen OMWB;
- Stikstofberekening Bouwfase Nyrstar2 west 230406.

RECHTSMIDDELEN

Beroep

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Verstuur uw beroepschrift binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd.

In het beroepschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw beroepschrift en uw handtekening.



U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw beroepschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het indienen van een beroepschrift en het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht).



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSMIDDELEN	3
VOORSCHRIFTEN	7
1 BOUWEN	7
1.1. ALGEMEEN	7
2 NATUUR	7
2.1 MITIGERENDE MAATREGELEN	7
3 GEBRUIK VAN GRONDEN IN STRIJD MET BESTEMMINGSPLAN	8
3.1 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	8
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	9
1. PROCEDURELE ASPECTEN	9
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	9
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	9
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	9
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	10
1.5. BEVOEGD GEZAG	11
1.6. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	11
1.7. PROCEDURE	11
1.8. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING	12
1.9. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPBESCHIKKING	18
1.10. ADVIEZEN EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	18
1.11. WET BEVORDERING INTEGRITEITSBEOORDELINGEN DOOR HET OPENBAAR BESTUUR (WET BIBOB)	19
1.12. WET NATUURBESCHERMING	19
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	21
1. BOUWEN	21
1.1. INLEIDING	21
1.2. TOETSING	21
1.3. CONCLUSIE	22
1.4. AANDACHTSPUNTEN	22
2. HET UITVOEREN VAN EEN WERK, GEEN BOUWWERK ZIJNDE, OF VAN WERKZAAMHEDEN, IN GEVALLEN WAARIN DAT BIJ EEN BESTEMMINGSPLAN, BEHEERSVERORDENING, EXPLOITATIEPLAN OF VOORBEREIDINGSBESLUIT IS BEPAALD	23
2.1. INLEIDING	23
2.2. TOELICHTING	23
2.3. CONCLUSIE	23
3. HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN, REGELS GESTELD DOOR RIJK OF PROVINCIE OF EEN VOORBEREIDINGSBESLUIT	24
3.1. INLEIDING	24
3.2. TOELICHTING	24
3.3. CONCLUSIE	25
4. TOETSINGSKADER MILIEU	26
4.1. INLEIDING	26
4.2. TOETSING	26



4.3. CONCLUSIE	27
BIJLAGE VVGB	28
BIJLAGE ADVIES WELSTAND	31
BIJLAGE INDIENER ZIENSWIJZE 1	32
BIJLAGE INDIENER ZIENSWIJZE 2	38



VOORSCHRIFTEN

1 BOUWEN

Het (ver)bouwen van een bouwwerk

1.1. Algemeen

- 1.1.1 De volgende gegevens en bescheiden moeten uiterlijk **drie weken voor aanvang van de werkzaamheden** ter beoordeling worden overgelegd aan het bevoegd gezag, via bouwen@omwb.nl:
- a. detailberekeningen en -tekeningen met betrekking tot constructieve veiligheid, belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel;
 - constructie zonnepanelen;
 - constructie compact station.
 - b. de uitvoeringstekeningen van alle stalen constructieonderdelen;
 - c. de uitvoeringstekeningen van het compact station.
- 1.1.2 Voordat met bouwwerkzaamheden wordt begonnen, moet dit **ten minste twee werkdagen (bij voorkeur één werkweek) van tevoren**, conform artikel 7.7 lid 1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving, worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/startmelding-bouw>.
- 1.1.3 Zodra de werkzaamheden zijn beëindigd, moet dit direct worden gemeld via <https://www.omwb.nl/meldingenbouw/gereedmelding-bouw>. Conform artikel 7.7 lid 2 van het Besluit bouwwerken leefomgeving, wordt een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 7.7. van het Besluit bouwwerken leefomgeving (gereedmelding).
- 1.1.4 De vergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar. Dit betekent, dat het bouwwerk verwijderd moet zijn en verwijderd moet blijven uiterlijk 25 jaar na het in werking treden van deze vergunning.
- 1.1.5 Uiterlijk 25 jaar na het in werking treden van deze vergunning moet de voor verlening van deze omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld. Binnen 3 maanden na start van de aanleg/bouw van het werk moet vergunninghouder hiervoor financiële zekerheid hebben gesteld. De hoogte van het bedrag en de vorm van de financiële zekerheid moeten ter goedkeuring worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

2 NATUUR

2.1 Mitigerende maatregelen

- 2.1.1 Het gebruik van Adblue in de brandstof voor de vrachtwagens met kraan en ten minste Stageklasse V moet aantoonbaar plaatsvinden.
- 2.1.2 Voor de bouw mag uitsluitend gebruik worden gemaakt van een elektrische verrijker, funderingsmachine/schroefkop op elektrische kraan en elektrische graafmachine.



3 GEBRUIK VAN GRONDEN IN STRIJD MET BESTEMMINGSPLAN

3.1 Landschappelijke inpassing

- 3.1.1 De locatie wordt voorzien van een landschappelijke inpassing, conform paragraaf 2.3 van de Ruimtelijke onderbouwing Zonneveld Nyrstar II West.
- 3.1.2 Vergunninghoudster dient de in voorschrift 3.1.1 genoemde landschappelijke inpassing in stand te houden tot de vergunde activiteiten worden beëindigd en de percelen worden teruggebracht in de oorspronkelijke staat en de opstelling voor zonne-energie wordt verwijderd.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 23 februari 2022 hebben wij van Nyrstar Budel B.V. (hierna Nyrstar) een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ontvangen voor de activiteiten bouwen, handelen in strijd met ruimtelijke regels en milieu. De inrichting is gelegen aan Hoofdstraat 1 te Budel-Dorplein. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2022-011903 en in het Omgevingsloket online (OLO) onder nummer 6763871.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Nyrstar is voornemens een eigen zonneveld te realiseren. Het zonneveld komt te liggen op het industrieterrein en omvat een voormalige stortplaats die momenteel gesaneerd wordt.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De vergunning wordt aangevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid onder a).
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 eerste lid onder c).
- Het veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Ingediend d.d. 23-2-2022:

- Aanvraagformulier OLO 6763871
- MV22008 Wabo aanvraag zonneveld B;
- Definitief ingediend PvA 11 deellocatie 2 stortplaats;
- Aerius bijlage 20220106235805_RqSRk8NKFxf4;
- Alfen Diabolo 40H 2500 kVA compact station;
- Memo erfgoedcommissie;
- Participatie- en communicatieplan Nyrstar II Budel;
- Quickscan vluchttuitvoering;
- SCBEN-BUDE2-001 Cable Trenches Cross Sections 13.12.21;
- SCBEN-BUDE2-001 Framework Structure Side View 13.12.21;
- SCBEN-BUDE2-001 South Facing Structure Cross Section 22.04.21;
- SCBEN-BUDE2-001 103 Slope Cross Section 16.09.21;
- SCBEN-BUDE2-001 300 SLD Block Diagram 29.06.21;
- Stikstofberekening NyrstarII;

Ingediend 18-5-2022:

- Nieuw solarplot west veld;
- Sjr 201281 Zonneveld 2 Budel Inpassingsplan (d.d. 17-5-2022);
- Ruimtelijke onderbouwing Nyrstar II West (17-5-2022);

Ingediend 23 en 26-9-2022:

- Verduidelijking Figuur 7;
- Gebiedsbescherming 1 van 2 Reactie;
- Gebiedsbescherming 2 van 2 info N2000;
- Glare onderzoek;

Ingediend 4-5-2023:

- Aerius projectberekening 20230406212943 Bouwzonnepark RokK7mBxpHuw;
- Notitie opmerkingen OMWB;
- Stikstofberekening Bouwfase Nyrstar2 west 230406.

Nyrstar heeft een gedeelte van het oorspronkelijke geprojecteerde zonnepark uit de aanvraag verwijderd, omdat dit deel in het gebied van het beschermd dorpsgezicht ligt. Dit blijkt uit de ingediende documenten "18-5-2023".

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	Kenmerk (OLO)	ONDERWERP
Wabo revisievergunning	13 september 2016	1676863	Vergunning voor het gehele bedrijf: de productie van zink als hoofdproduct met een productiecapaciteit van 320.000 ton per jaar (kathodezink), alsmede direct daaraan gelieerde processen waaronder de productie van zwavelzuur
Wabo bouwen en milieu	14 maart 2017	2652483	De vervanging van gaswasinstallatie straat 2
Wabo milieu	13 november 2017	3247015	De verwerking van loodhoudende afvalstoffen
Wabo bouwen en milieu	5 april 2018	3486721	Koeltoren E6004
Wabo milieu	23 april 2018	3465445	Ammoniakopslag en -doseerinstallatie
Wabo bouwen milieu	9 augustus 2018	3731541	Venturiscrubber RT
Wabo bouwen, strijd met BP en milieu (veranderen)	21 januari 2019	3808109	Aanvullende processtap om Mg-spuij te vergroten (vergunning voor 1 jaar)
Wabo milieu	2 maart 2019	4188323	Aanpassen opslagplaatsen
Wabo milieu	23 augustus 2019	4522255	Filterstof, termijn afval en mengtank
Wabo bouw	22 januari 2020	4729209	Tijdelijk plaatsen van bouwketen
Wabo bouw	12 februari 2020	4737377	draagconstructie wastoren str 1 S920
Wabo bouw en milieu	6 februari 2020	4793951	Vervanging bestaande koeltoren E6001 door nieuwe koeltoren.
Wabo bouw en strijd met BP	17 februari 2020	4643221	rookhok en stalling
Wabo bouw en milieu	29 april 2020	4955945	Opslagtent gietmallen
Wabo bouw en milieu	24 april 2020	5003335	Extensie tafel straat 2 van de roosting en zwavelzuurfabriek
Wabo bouw en milieu	24 juli 2020	5177503	Vervanging van onderdelen van de gaswasinstallaties
Wabo bouw	5 augustus 2020	5246401	Extensie tafel straat 1
Wabo bouw, werk uitvoeren, strijd BP, milieu en kappen	26 november 2020	5495729	Uitbreiden en verharderen parkeerplaats
Wabo strijd BP, milieu	4 februari 2021	5683357	realisatie en in gebruik nemen van vier romneyloodsen
Wabo strijd BP, bouwen en slopen beschermd stads-of dorpsgezicht	22 juni 2021	5803457	portiersloge
Wabo strijd BP en bouwen	8 juli 2021	6039913	Loods Cuijpers
Wabo bouwen	9 augustus 2021	6230189	Fundering spoorwissel
Wabo bouwen en milieuneutraal	24 februari 2022	6712131	Fakkel
Wabo bouwen, strijd met BP en milieu (veranderen)	26 september 2022	6754621	Verminderen van afvalgips
Wabo milieuneutraal	12 december 2022	7212981	Wijziging in de opslag van Natriumsulphhydraat (NaSH)
Wabo bouwen en milieu	23 december 2022	7384531	Dieseltank en afleverstation
Wabo milieu	9 januari 2023	7206191	Aanpassen vergunningsvoorschrift zwavelzuurtanks
Wabo bouwen	16 januari 2023	7295209	Interne uitbreiding controleruimte

Wabo bouwen en milieuneutraal	10 oktober 2023	7939311	een nieuwe opslagloods
-------------------------------	-----------------	---------	------------------------

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Uit artikel 4.13, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet volgt dat een omgevingsvergunning voor een activiteit waarop een verbodsbepaling als bedoeld in paragraaf 5.1.1 van de Omgevingswet van toepassing is en die onherroepelijk is, geldt als een omgevingsvergunning als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet. Dit is van toepassing op alle bovenvermelde omgevingsvergunningen en vergunningen die met een omgevingsvergunning zijn gelijkgesteld.

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 12.2a, 11.3.a, 11.3.b, 12.2.h, 4.3.a.14, 4.3.a.16, 28.4.a.5o, 28.4.b.2o, en 28.4.c.2o van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is (hogedrempelinrichting). Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1. Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf die datum zijn de Brzo-regels opgenomen in paragraaf 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal). In verband hiermee wordt in het huidige recht niet meer gesproken over Brzo-bedrijven, maar over Seveso-inrichtingen. In het nieuwe wettelijk kader is het exploiteren van een Seveso-inrichting vergunningplichtig op grond van artikel 3.51 van het Bal.

Uit artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet volgt dat het oude, vóór 1 januari 2024, geldende recht van toepassing is op de onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning.

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 19 juli 2022 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 1 september 2022 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 20 juli 2022. Na deze datum heeft Nyrstar de aanvraag nog aangevuld op 23 september 2022, 13 maart 2023 en 4 mei 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze.

Afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet is van toepassing, omdat het project ziet op de aanleg van een productie-installatie voor hernieuwbare elektriciteit door zonne-energie. Dit is van belang bij een eventueel beroep tegen deze beschikking.

1.8. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl en www.ruimtelijkeplannen.nl (NL.IMRO.9930). Vanaf 1 september 2023 tot en met 12 oktober 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door:

- Indiener zienswijze 1 (hierna IZ1), namens Kempen Airport. Wij hebben op 5 oktober 2023 deze zienswijze ontvangen.
- Indiener zienswijze 2 (hierna IZ2). Wij hebben op 9 oktober 2023 deze zienswijze ontvangen.

De ingediende zienswijzen worden hieronder al dan niet samengevat weergegeven, waarna direct onze reactie volgt. Het samengevat weergegeven van de zienswijzen impliceert overigens niet dat niet op alle aspecten van de ingediende zienswijzen is ingegaan. De ingediende zienswijzen zijn als bijlage aan de beschikking gehecht.

IZ1

1. Naar de mening van IZ1 is bij het opstellen van het ontwerp-besluit omgevingsvergunning geen rekening gehouden met specifieke wet- en regelgeving die bepaalt dat in de directe omgeving van een luchthaven geschikte gronden aanwezig dienen te zijn voor het uitvoeren van een nood- of voorzorgslanding. Uit de onderliggende stukken bij de vergunningaanvraag blijkt niet dat onderzoek is gedaan naar de vraag of na de aanleg van het zonneveld nog steeds voldaan kan worden aan de Europese en nationale eis dat luchtvaartuigen, die starten en landen op Kempen Airport, in geval van een motorstoring een veilige noodlanding kunnen uitvoeren.

Ad 1: De specifieke wet- en regelgeving waarnaar IZ1 verwijst, stelt eisen aan een te realiseren luchthaven. In casu is er echter sprake van een bestaande luchthaven. De vraag of luchtvaartuigen die starten en landen in geval van een motorstoring een veilige noodlanding kunnen uitvoeren, wordt beoordeeld bij plannen tot aanleg en uitbreiding van een luchthaven. Kempen Airport is in 1970 in gebruik genomen en daarna is de start- en landingsbaan een aantal malen verlengd. Destijds was de locatie waarop de aanleg van het zonneveld is beoogd bosgebied. Bij de planvorming voor aanleg en verlenging is, naar mag worden aangenomen, geoordeeld dat in de nabije omgeving voldoende ruimte is voor een veilige noodlanding. In dit verband is ook van belang dat de beoogde locatie voor het zonneveld deel uitmaakt van luchtvaartverkeerzone 4. In deze zone is de maximumbouwhoogte van een bouwwerk bepaald op 74,75 meter (artikel 3.7.2 bestemmingsplan Zoneringsplan Luchthaven Budel). De panelen voor het geplande zonneveld bereiken een hoogte van slechts 2 meter. Zoals blijkt uit figuur 1 van de Quicksan effect zonneparken DIC op vluchtuitvoering van 14 september 2021 (bijlage quickscan vluchtuitvoering), die deel uitmaakt van het onderhavige besluit, is het zonneveld geprojecteerd op een afstand van meer dan 1 km van de grasbaan voor de MLA's (Micro Light Aircraft's). Aan de eisen van artikel 25 RVGLT (Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen) wordt ook na aanleg van het zonneveld voldaan. De locatie van het geplande zonneveld bestaat momenteel niet uit braakliggend terrein of een weiland



maar uit bosgebied met niet te hoge bomen en bosschages. Dit betekent dat het onderwerpelijke plangebied nu al niet geschikt is voor nood-/voorzorglandingen. De aanleg van een van een veld met zonnepanelen maakt dit niet anders. Zie ook de verbeelding 1 bij onze reactie op zienswijze 2.

2. Een zonneveld is als zodanig ongeschikt om daarop of daartussen een veilige noodlanding uit te voeren. Inzittenden van een luchtvaartuig worden daardoor blootgesteld aan onaanvaardbaar risico's. De kans op een fatale afloop is in dat geval bijzonder groot. Dat zich noodlandingen in de onmiddellijke nabijheid van het vliegveld kunnen voordoen en ook hebben voorgedaan, wordt door de rechtbank Oost-Brabant van 5 juli 2023 onderkend (in r.o. 15). Dit risico wordt nog eens vergroot als het zonnepark, genaamd Nyrstar II wordt gerealiseerd en de MLA-vliegers die nu nog over dit terrein vliegen met het oog op de vliegveiligheid hun vliegroute zullen verleggen richting Budel-Dorplein (met als gevolg dat ook de geluidzone zal wijzigen). Hetzelfde geldt nu ook voor het voorliggende geplande zonneveld op de "Driehoek". Het General Aviation (GA) en Business Aviation (BA) verkeer zal dit veld vermijden en doorklimmen in de baanrichting van baan 21 (zoals de gezagvoerder in het belang van de veiligheid behoort te doen om een veilige hoogte te bereiken) en daarmee Budel-Dorplein zwaarder belasten. Bij de eindnadering van baan 03 zal het omgekeerde plaatsvinden en zal een langere stabielere eindnadering gemaakt kunnen worden (voorkeur in de luchtvaart). Ook hier wordt de belasting voor de woonbebouwing dan naar alle waarschijnlijkheid in Budel-Dorplein groter. In zowel de vertreksituatie als in de naderingssituatie wordt de routekeuze bepaald door de gezagvoerder en alleen hij is daarvoor verantwoordelijk en niet de luchthaven. Er is geen verkeersleiding op Kempen Airport die aan gezagvoerders van vliegtuigen opdrachten kan verstrekken

Ad 2: Het is juist dat de rechtbank heeft onderkend dat zich enkele noodlandingen hebben voorgedaan. De rechtbank heeft echter ook het volgende in aanmerking genomen. Er zijn in de afgelopen 30 jaar twee à drie noodlandingen met MLA's geweest in de nabije omgeving van het vliegveld. De rechtbank heeft overwogen dat de frequentie tot op heden laag is. Niet gebleken is dat de komst van het zonneveld tot onaanvaardbare risico's voor de inzittenden van een luchtvaartuig zal leiden. Hoewel een noodlanding in een zonnepark niet zonder risico is, ziet de rechtbank hierin geen aanleiding voor het oordeel dat het college hierom geen omgevingsvergunning voor het zonnepark heeft kunnen verlenen. Het onderwerpelijke plangebied bevat nu ook belemmeringen. De aanwezigheid van bomen en bosschages maken deze nu ook niet geschikt om een veilige nood-/voorzorgslanding uit te voeren. Rondom het zonnepark is natuurgebied en landbouwgrond gelegen. Deze omliggende gronden zijn geschikt voor het maken van eventuele nood- of voorzorgslandingen (zie onderstaande verbeelding 1).

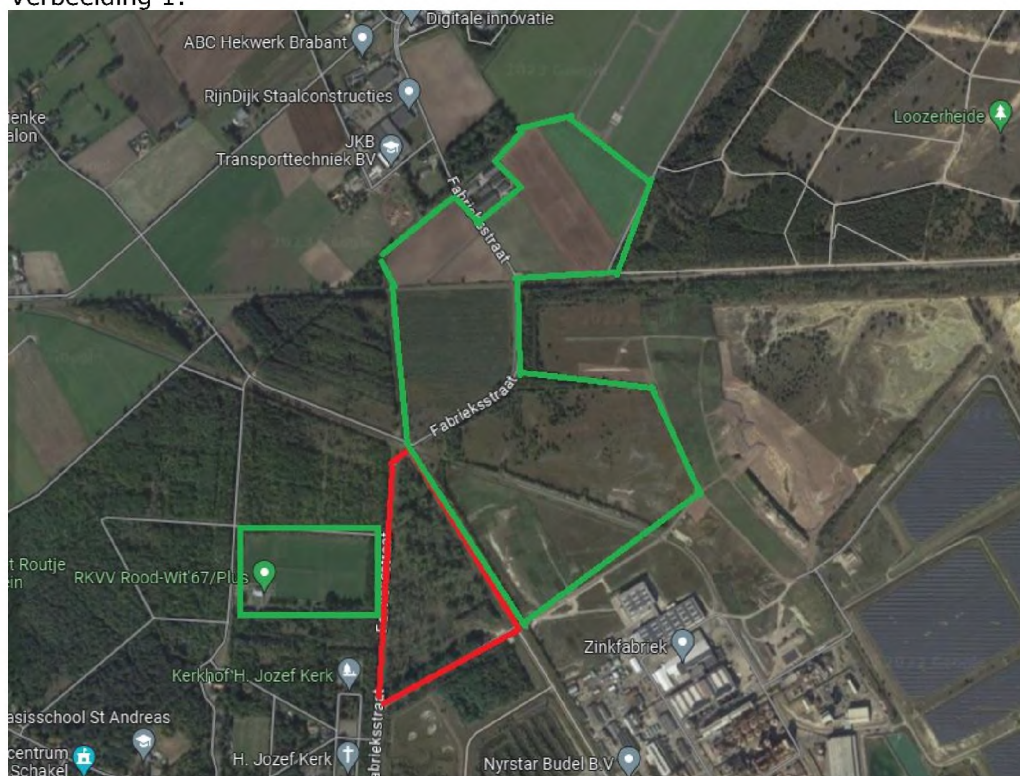
Het op eigen initiatief wijzigen van circuits, entry-points en routes is niet toegestaan. Voor dergelijke wijzigingen dient het Wijzigingsproces luchtruim en vliegprocedures te worden doorlopen. Dergelijke wijzigingen worden al dan niet vastgesteld door de minister van Infrastructuur en Waterstaat. Overigens kan de gezagvoerder alleen keuzes

maken uit toegestane routes en niet zelf routes kiezen die niet zijn toegestaan.

Uit de bijlage "Quickscan vluchtuitvoering", die onderdeel is van de aanvraag, blijkt niet dat de vliegtuigen zullen uitwijken. Over het IFR-vliegverkeer (dat op instrumenten navigeert volgens de Instrument Flight Rules) is bijvoorbeeld het volgende vermeld. Het vanuit het zuidwesten naderend vliegverkeer vliegt slechts over het puntje van het zonnepark. De vliegtuigen zijn daar gestabiliseerd voor de landing en zullen niet uitwijken vanwege het zonnepark. De startende vliegtuigen vliegen om het zonnepark heen en zullen naar verwachting ook niet anders gaan vliegen en geen extra hinder veroorzaken. In de quickscan is ook vermeld dat de initiatiefnemer van de zonneparken heeft besloten op die delen die mogelijk overvlogen worden geen zonnepanelen te plaatsen. In figuur 1 van de Quickscan zijn deze delen blauw gearceerd aangegeven. Figuur 1 is in onderstaande verbeelding 2 opgenomen.

Indien er meer verkeer over Budel-Dorplein zal plaatsvinden, zal dit tot uitdrukking komen in de geluidhandhavingpunten. De Verordening luchthavenbesluit luchthaven Budel Noord-Brabant van 20 september 2013 kent twee geluidhandhavingpunten op Budel-Dorplein, te weten HH1 en HH2. De thans vigerende jaargeluidnormen voor genoemde handhavingpunten zijn opgenomen in de Eerste wijzigingsverordening Verordening luchthavenbesluit luchthaven Budel Noord-Brabant van 19 januari 2018. Overschrijdingen van de jaargeluidgrenswaarden zijn niet toegestaan. Gedeputeerde staten kunnen dan maatregelen voorschrijven die naar hun oordeel bijdragen aan het terugdringen van de belasting vanwege het luchthavenverkeer binnen de grenswaarden (artikel 8.45 Wet luchtvaart).

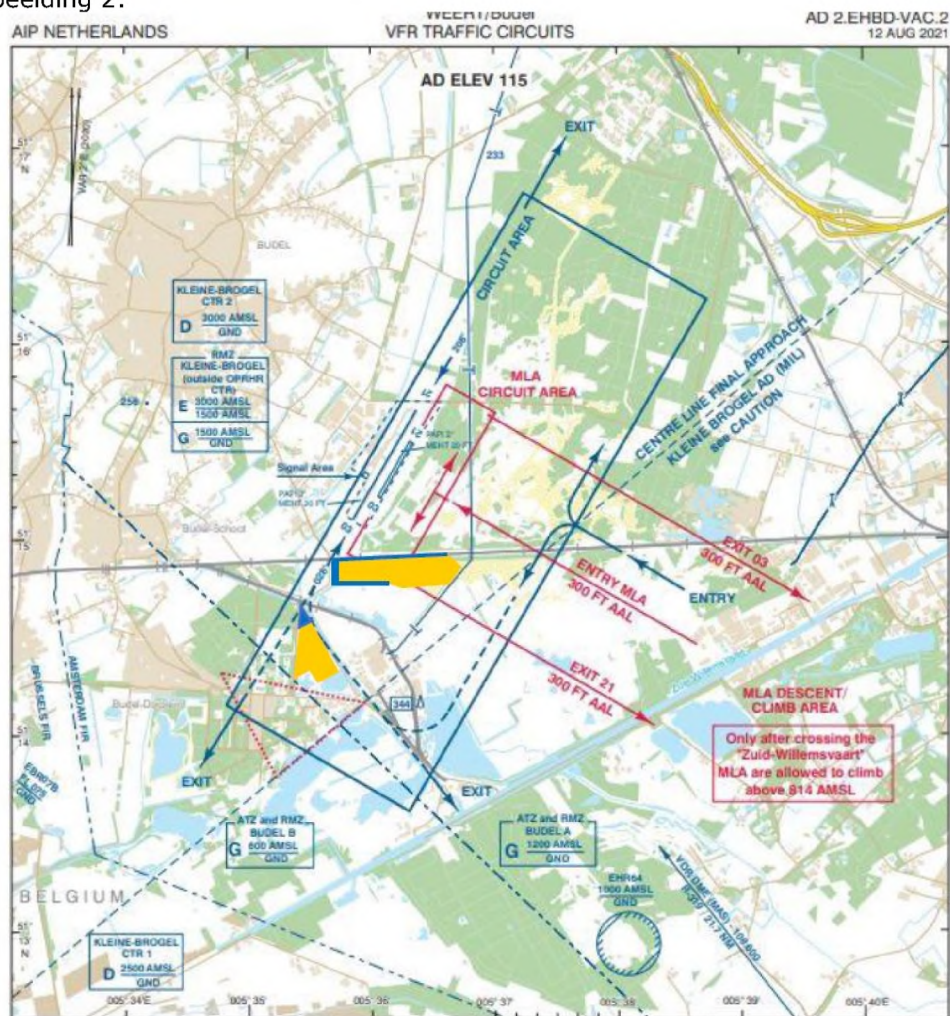
Verbeelding 1:



Rood = plangebied

Groen = enkele landbouwzones en natuurgebied

Verbeelding 2:



Figuur 1 VFR traffic circuits en nieuwe zonneparken (oranje)

- Volgens de Europese Verordening (EU) 2017/373 moet een risicobeoordeling uitgevoerd worden om de omvang van het risico te bepalen en om vast te stellen of maatregelen nodig zijn om het binnen bepaalde grenzen te houden. Uit de ontwerp-besluit omgevingsvergunning blijkt niet dat enig onderzoek is verricht naar mogelijke risico's van een noodlanding en, zo die er zijn, de vraag of het risico van ernstig of fataal letsel aanvaardbaar moet worden geacht.

Ad 3: De Uitvoeringsverordening (EU) 2017/373 van 1 maart 2017 betreft vaststelling van de gemeenschappelijke eisen voor verleners van luchtverkeersbeheers-/luchtvaartnavigatiediensten en andere netwerkfuncties voor luchtverkeersbeheer en het toezicht daarop. De veronderstelling dat wij een dergelijk onderzoek op basis van de aangehaalde Europese verordening zouden moeten doen, achten wij niet aannemelijk. Niettemin, daargelaten de vraag of de aangehaalde Europese Verordening van toepassing is op onderwerpelijke situatie, constateren wij dat de geplande locatie voor het zonnenveld nu ook niet geschikt is voor nood-/voorzorglandingen. Verder verwijzen wij naar onze reactie onder 2.

- 
4. Voordat een luchthavenbesluit of regeling in werking kan treden moet namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat een Verklaring Veilig Gebruik Luchtruim (VVGL) worden afgegeven. De provincie Noord-Brabant heeft destijds, ook namens Kempen Airport, een VVGL aangevraagd bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Bij de beoordeling van de aanvraag toetst de ILT of de beoogde luchtvaartactiviteiten passen binnen de bestaande luchtruimstructuur. Daarbij is rekening gehouden met de gescheiden vertrek- en naderingsprocedures voor zowel MLA dat gebruik maakt van de grasbaan als voor recreatief- en zakelijk vliegverkeer (General Aviation) die van de hoofdbaan gebruik maken. Aanleg van zonnepark en nu ook de zonneweide leiden ertoe dat MLA -vliegtuigen die in zuidwestelijke richting starten niet meer links wegdraaien, maar rechtdoor vliegen richting Budel-Dorplein. De beperkte separatie die tussen General Aviation vliegtuigen en MLA's overblijft zal door ILT mogelijk als onvoldoende bestempeld worden, hetgeen gevolgen kan hebben voor het voortbestaan van het luchthavenbesluit. Uit de onderliggende stukken blijkt niet dat dat ILT heeft verklaard dat een wijziging van de vliegprocedures de VVGL en daarmee het luchthavenbesluit) niet in gevaar brengt.

Ad 4: IZ1 gaat hier blijkbaar uit van de aanname dat vliegprocedures (zoals te volgen routes en circuits) op eigen initiatief gewijzigd kunnen worden. Zoals eerder is aangegeven, is dit niet mogelijk. Hiervoor dient het Wijzigingsproces luchtruim en vliegprocedures te worden doorlopen. Indien circuits en/of routes op eigen initiatief en dus zonder toestemming worden gewijzigd, zal handhavend optreden door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) aan de orde komen. Eén van de handhavingsmogelijkheden zou dan bijvoorbeeld een procedure tot intrekking van de verleende Verklaring Veilig Gebruik Luchtruim (VVGL) kunnen zijn.

5. Een onderzoek naar de toekomstige geluidsbelasting op Budel-Dorplein is niet uitgevoerd. Ten onrechte wordt ervan uitgegaan dat de routes die MLA-vliegtuigen vliegen hetzelfde blijven en dat de geluidszonering ook wel hetzelfde zal blijven. Na realisatie van Zonneweide Nyrstar II en het zonneveld zoals aangevraagd, zal door het vermijden van het zonneveld door de GA vliegtuigen, de geluidsbelasting richting Budel-Dorplein meer toenemen. Kempen Airport heeft op deze mogelijke consequentie in het verleden herhaaldelijk gewezen en is van mening dat zij niet verantwoordelijk kan worden gehouden voor toekomstige klachten van omwonenden.

Ad 5:

Aangezien de geplande locatie voor het zonnepark nu ook niet geschikt is voor nood/-voorzorglandingen is de veronderstelling van IZ1 niet aannemelijk. Het valt niet te verwachten dat vliegtuigen het zonnepark zullen vermijden. In de quickscan is bovendien vermeld dat op die delen die mogelijk overvlogen worden geen zonnepanelen zullen worden geplaatst.

IZ2

6. IZ2 staat achter ontwikkelingen die bijdragen aan de energietransitie en de realisatie van zonnevelden. Echter, is IZ2 tegen een gevolg dat kan kleven aan de ontwikkeling van dit specifieke zonneveld. Namelijk dat het vliegverkeer afkomstig van nabijgelegen vliegveld Kempen Airport (in



vervolg KA) niet over de zonnepanelen wil vliegen. KA is voornemens om daardoor dichterbij bij Dorplein (woon- en leefomgeving IZ2) te gaan vliegen als het zonneveld er zou komen. KA heeft duidelijk aangegeven dat piloten niet over de zonnepanelen zullen vliegen. Onder andere getuige hun zienswijze in deze vergunningsprocedure. Het zou een toename van geluidsbelasting tot gevolg hebben in de omgeving van IZ2. Een omgeving die nu al luidruchtig is. Getuige de herhaaldelijke overschrijdingen van de geluidsgrenzen door het geheel van het KA vliegverkeer, het militaire vliegverkeer Kleine Brogel, de zinkfabriek, en het vele vrachtverkeer over de Hoofdstraat en de Fabrieksstraat. Het is een cumulatie. Tevens zou het een afname van de externe veiligheid tot gevolg hebben. Meer vliegtuigen boven en bij het dorp vergroot de kans op ongelukken

Ad 6: wij verwijzen naar onze reactie onder 2, 4 en 5.

7. Volgens de Omgevingswet geldt een algemene zorgplicht (artikel 1.6, Omgevingswet). Dit houdt in dat overheden, bedrijven én burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. IZ2 maakt met deze zienswijze als burgers duidelijk dat de gevolgen van de komst van het zonneveld een bedreiging vormen voor de veilige en gezonde fysieke leefomgeving in en bij Dorplein. KA doet dat, als bedrijf, met hun zienswijze ook. Burgers en bedrijf geven daarmee vorm aan hun zorgplicht vanuit de Omgevingswet. Echter, het bevoegd gezag doet dat niet met het voornemen deze vergunning te verlenen zonder draagvlak bij KA. Dat draagvlak ontbreekt bij KA en dat kan leiden tot een onacceptabele afname van de kwaliteit van de veilige en gezonde fysieke leefomgeving in/bij Dorplein. Daarom eist IZ2 dat het bevoegd gezag de zorgplicht van de Omgevingswet vormgeeft door het benodigde draagvlak te creëren vóór vergunningverlening. Bijvoorbeeld door in overleg te gaan met KA en de dimensionering en situering van het zonneveld aan te passen, zodanig dat geen nadelige gevolgen voor Dorplein door geforceerd gewijzigd vlieggedrag van piloten zullen ontstaan.

Ad 7: De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. De vergunning is aangevraagd op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en zal worden beoordeeld op basis van dit regime. Initiatiefnemer heeft aangegeven zich wel ingespannen te hebben om zowel bij KA als bij de omwonenden draagvlak te creëren voor het zonnepark. Voorafgaand aan de procedure zijn om die reden ook verschillende gesprekken gevoerd. Wij verwachten overigens geen andere of grotere nadelige gevolgen voor Dorplein. Zie ook onze reactie onder 2 met betrekking tot handhaving van de geluidnormen.

8. In haar uitspraak van 29 mei 2019 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State bepaald dat voorafgaand aan ruimtelijke ontwikkelingen met wetenschappelijke zekerheid dient te worden vastgesteld dat er geen stikstofuitstoot op kwetsbare natuurgebieden zal zijn. Er zal tijdens de bouw van de vele zonnepanelen van dit zonneveld sprake zijn van stikstofuitstoot tijdens de bouwfase op aanpalend Natura2000 gebied Weerter- & Budelerbergen en Ringselven. Een mogelijke maatregel die stikstofdepositie tijdens de bouwfase van dit zonneveld zou kunnen doen afnemen is de inzet van elektrische bouwmachines (in plaats



van bouwmachines aangedreven door fossiele brandstoffen). Dat zou positief zijn. Echter ook een druppel op de gloeiende plaat, want de aan- en afvoer van de panelen en benodigde materialen over de wegen bij en in het Natura2000 gebied zal wel plaatsvinden door inzet van fossiel aangedreven vrachtwagens. Dat zal stikstofdepositie tot gevolg hebben en in deze procedure is niet met wetenschappelijke zekerheid vastgesteld dat die geen schade zal berokkenen aan het Natura2000 gebied. De wetenschappelijke zekerheid dat de stikstofuitstoot tijdens de bouwfase geen schade berokkent dient daarom opgenomen te worden vóór vergunning.

Ad 8: 2 november 2022 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State uitspraak gedaan in de zaak "Porthos transport en opslag van CO₂" (ECLI:NL:RVS:2022:3159). In deze uitspraak komt de Afdeling tot de conclusie dat de partiële bouwvrijstelling uit de Wet natuurbescherming en het Besluit natuurbescherming niet gebruikt mag worden bij bouwprojecten. Dat betekent dat wordt teruggevalLEN op de systematiek zoals die was voorafgaand aan de bouwvrijstelling. Per project zal dan onderzoek gedaan moeten worden naar de mogelijke gevolgen van de uitstoot van stikstof. Vanwege deze uitspraak heeft Nyrstar berekeningen overgelegd wat de stikstofemissie en -depositie is in de aanlegfase. Hieruit blijkt dat er geen bijdrage is in de aanlegfase. Relevante uitgangspunten hebben wij vastgelegd in de vergunningsvoorschriften. Vervoersbewegingen moeten worden meegenomen als emissiebron. Een algemeen criterium voor verkeer van en naar inrichtingen is dat de gevolgen niet meer aan de inrichting worden toegerekend wanneer het verkeer is opgenomen in het heersende verkeersbeeld. In dit geval zijn de vervoersbewegingen meegenomen van het verkeer van en naar het plangebied via de Fabrieksstraat tot aan de Hoofdstraat.

1.9. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn er geen wijzigingen, behoudens een verbetering in paragraaf 4.1 en een wijziging van de paragrafen 1.10 en 3.2 in verband met het verkrijgen van een definitieve vvgb en tekstuele aanpassingen vanwege het in werking treden van de Omgevingswet.

1.10. Adviezen en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies gezonden aan de gemeente Cranendonck.

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft (vvgb). Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a 3°, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad van Cranendonck heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. In dit kader hebben wij onverwijld na ontvangst van de aanvraag een exemplaar daarvan toegezonden aan de gemeente Cranendonck met het verzoek om een vvgb.

Wij hebben op 8 februari 2024 de vvgb van de gemeente Cranendonck ontvangen, die op 6 februari 2023 door de gemeenteraad is vastgesteld. Uit de vvgb blijkt dat er een goede ruimtelijke onderbouwing is en er geen bedenkingen zijn tegen het

verlenen van de gevraagde vergunning. Deze verklaring is opgenomen in de bijlagen.

1.11. Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)

Conform onze beleidsregel hebben wij op basis van de Wet Bibob een onderzoek verricht naar de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning. Onze conclusie op basis van dit onderzoek is dat er vanuit de Wet Bibob geen bezwaren zijn om de aangevraagde vergunning te verlenen.

Wel wijzen wij erop dat het Bibob-onderzoek een momentopname is. Er kan op een later moment blijken dat er (nieuwe) handhavingsinformatie, strafrechtelijke informatie of een andere indicatie is om een nieuw Bibob-onderzoek op te starten. Uit dat onderzoek kan dan blijken dat er vanuit de Wet Bibob wel degelijk bezwaren zijn ten aanzien van de omgevingsvergunning.

1.12. Wet natuurbescherming

In verband met artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet is het vóór 1 januari 2024 geldende recht van toepassing op de beoordeling van de aanvraag. In geval van een aanvraag om een revisievergunning die gevolgen heeft voor het aspect natuur moest volgens het vóór 1 januari 2024 geldende recht worden beoordeeld of een natuurtoestemming vereist is. Dit was geregeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo jo. artikel 2.2aa Bor. Daarom wordt hierna uitgegaan van de Wet natuurbescherming (Wnb) en het Bor, die beide op 1 januari 2024 zijn vervallen.

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art. 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb art. 3.1, 3.5 of 3.10 lid 1).

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, lid 1 van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van een omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het aanhaken is niet van toepassing (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen dan wel daartoe reeds een aanvraag is ingediend. Nyrstar beschikt over een Wnb-vergunning d.d. 8 december 2014.

Aanlegfase: gedurende de realisatie van het zonnepark worden verschillende werktuigen ingezet (kraan, graafmachine, e.d.) en er zijn transportbewegingen. De volgende documenten die deel uitmaken van de aanvraag zijn beoordeeld:

- het document 'Stikstofberekening Zonnepark Nyrstar II West' d.d. 6 april 2023, versie 1 opgesteld door Eelerwoude;
- het document 'Notitie Zonnepark Nyrstar II West' d.d. 6 april 2023;
- het Aeries-bestand d.d. 6 april 2023.



Uit de berekeningen blijkt dat er voor geen enkel Natura 2000-gebied in de realisatiefase een depositietoename wordt berekend van meer dan 0,00 mol/ha/jaar.

Wij stemmen in met de Aeriusberekeningen onder de voorwaarde dat de inzet van materieel in de aanlegfase overeenkomt met de uitgangspunten van de Aeriusberekening. Volgens de Aeriusberekening wordt voor de bouw van het zonnepark gebruik gemaakt van de volgende mobiele bronnen:

- een elektrische verrijker, een elektrische funderingsmachine/schroefkop op elektrische kraan en een elektrische graafmachine;
- een vrachtwagen met kraan van tenminste Stageklasse V met gebruik van Ad Blue.

Wij hebben deze voorwaarden opgenomen in de voorschriften.

Geconcludeerd kan worden dat de aanlegfase van het project niet zal bijdragen aan verslechterende effecten voor de stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden.

Gebruiksfase: in de gebruiksfase treden geen emissies op van stikstof.

Soortenbescherming: Op 2 juni 2022 heeft Nyrstar Budel B.V. een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.10, tweede lid, van de Wnb aangevraagd. De ontheffing van de Wnb heeft betrekking op het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de sanering van de bodem en realisatie van het zonnepark. Op 23 juni 2023 hebben wij besloten ontheffing te verlenen.

Gelet op het voorgaande haakt het onderdeel "natuur" niet aan in onderhavige Wabo-procedure.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. BOUWEN

1.1. Inleiding

Een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo dient te worden verleend als geen sprake is van één van de weigeringsgronden zoals opgenomen in artikel 2.10 Wabo. Wij hebben beoordeeld of hiervan sprake is.

1.2. Toetsing

Bouwbesluit

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens maken voldoende aannemelijk dat het bouwen waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven in de gemeentelijke bouwverordening.

Welstand

Op 15 november 2022 heeft de welstandscommissie van de gemeente Cranendonck ons geadviseerd over de aanvraag. Zij is van mening dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben dit advies overgenomen, voor de motivering met betrekking tot welstand wordt dan ook naar het betreffende advies verwezen (zie bijlage).

Bestemmingsplan

Het perceel waarop gebouwd gaat worden valt binnen de bestemmingsplannen 'Bestemmingsplan Industrierrein Dorplein (vastgesteld 11-4-1991)', 'Zoneringen Luchthaven Budel (vastgesteld 6-6-2019)' en 'Paraplu – bestemmingsplan Zoneringen Luchthaven Budel (vastgesteld 23-11-2021)'. Het perceel heeft volgens deze bestemmingsplannen de bestemming 'Bosgebied'. De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van het bestemmingsplan.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag niet past binnen de voorschriften van het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Industrierrein Dorplein'. Artikel 6 onder C van het bestemmingsplan bepaalt dat op de onderhavige gronden niet mag worden gebouwd met uitzondering van erfafscheidingen. De ingediende aanvraag gaat uit van bouwen op deze gronden. Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan.

De aanvraag past niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan. De vergunning wordt in dat geval slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Gebleken is dat toepassing kan worden gegeven aan artikel 2.12, zodat de vergunning voor het zogenaamde 'planologisch strijdig gebruik' kan worden verleend. Zie de overwegingen onder "het gebruik van gronden of bouwwerken....voorbereidingsbesluit".



1.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk verleend kan worden.

1.4. Aandachtspunten

Het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Dit geldt ook voor vergunningvrije bouwactiviteiten.

Indien grond wordt afgegraven (bijvoorbeeld bij het bouwrijp maken en/of bouwwerkzaamheden) en van de locatie wordt afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van grond zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing, die doorgaans een grotere onderzoeksinspanning vereisen.

Wijzigingen in het bouwplan dienen aan het bevoegde gezag te worden voorgelegd. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor onder andere het bouwen van een bouwwerk. De wijzigingen kunnen dermate van aard zijn, dat er een nieuwe omgevingsvergunning benodigd is.

Bij het bouwen dient een veiligheidsafstand aangehouden te worden zoals bedoeld in paragraaf 6.2 van de Landelijke richtlijn Bouw- en sloopveiligheid, versie 2.14. Indien het gebied binnen de veiligheidsafstand niet vrijgehouden kan worden zijn aanvullende maatregelen noodzakelijk om het gevaar te beperken. Meer informatie hierover is terug te vinden op de site <https://www.bwtinfo.nl/dossiers/richtlijn-bouw-en-sloopveiligheid>.

Voor graafwerkzaamheden dient er conform artikel 8 Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken (Wibon) een melding (KLIC-melding) te worden gedaan. Meer informatie is te vinden op de site Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken.



2. HET UITVOEREN VAN EEN WERK, GEEN BOUWWERK ZIJNDE, OF VAN WERKZAAMHEDEN, IN GEVALLEN WAARIN DAT BIJ EEN BESTEMMINGSPLAN, BEHEERSVERORDENING, EXPLOITATIEPLAN OF VOORBEREIDINGSBESLUIT IS BEPAALD

2.1. Inleiding

Het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft valt binnen het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Industrierrein Dorplein (vastgesteld 11-4-1991)'. Het perceel heeft volgens dit bestemmingsplan de bestemming 'Bosgebied'.

De aanvraag is getoetst aan de voorschriften van dit bestemmingsplan.

2.2. Toelichting

Uit de toets is gebleken dat er een vergunningplicht in het bestemmingsplan is opgenomen voor de aangevraagde activiteit.

Artikel 6 onder E van het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Industrierrein Dorplein' bepaalt dat het verboden is boven- en ondergrondse transport- en energieleidingen aan te brengen zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning).

De werken of werkzaamheden als bedoeld in artikel 6 onder E.I.a. zijn slechts toelaatbaar indien door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen, geen afbreuk wordt gedaan aan het behoud van de bestaande bebossing en de aanwezige landschappelijke waarden.

Hierover merken wij het volgende op. Bij deze beschikking wordt ten behoeve van de verwezenlijking van het in de aanvraag omschreven project afgeweken van de bestemming 'Bosgebied' onder het stellen van voorschriften over de landschappelijke inpassing van de zonne-opstelling en het terugbrengen in de oorspronkelijke staat na verwijdering van het werk (inclusief de leidingen). Zie hierover hoofdstuk 3 en voorschrift 1.1.5. Gelet hierop voldoen de voorgenomen werken en werkzaamheden aan het toetsingskader.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van de werkzaamheden waarin de aanvraag voorziet zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor de activiteit 'het uitvoeren van werkzaamheden' verleend kan worden.

3. HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN, REGELS GESTELD DOOR RIJK OF PROVINCIE OF EEN VOORBEREIDINGSBESLUIT

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op de aanleg van een zonnepark. De grond/het perceel waarop deze aanvraag betrekking heeft is gelegen binnen de bestemmingsplannen 'Bestemmingsplan Industrierrein Dorplein (vastgesteld 11-4-1991)', 'Zoneringen Luchthaven Budel (vastgesteld 6-6-2019)' en 'Paraplu – bestemmingsplan Zoneringen Luchthaven Budel (vastgesteld 23-11-2021)'.

Hieruit is gebleken dat de ingediende aanvraag niet past binnen de voorschriften van het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Industrierrein Dorplein'. Artikel 6 onder C van het bestemmingsplan bepaalt dat op de onderhavige gronden niet mag worden gebouwd met uitzondering van erfafscheidingen. De ingediende aanvraag gaat uit van bouwen op deze gronden. Er is daarom sprake van strijd met het bestemmingsplan. De aanvraag wordt slechts geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. Wij hebben beoordeeld of het mogelijk is de vergunning met toepassing van artikel 2.12 Wabo te verlenen.

3.2. Toelichting

De aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c kan, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° Wabo, worden verleend als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan maar niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De plaatsing van het zonnepark is reeds voorzien in het bestemmingsplan 'Duurzaam Industriepark Cranendonck'. Het bestemmingsplan is echter vernietigd in verband met het ontbreken van een passende beoordeling van de stikstofproblematiek. Ten aanzien van de stikstofproblematiek heeft in het kader van onderhavige aanvraag nieuw onderzoek plaatsgevonden. Uit de ingediende gegevens blijkt dat het niet aannemelijk is dat de aanleg van het zonnepark negatieve effecten op Natura 2000-gebieden heeft.

Daarnaast mag de omgevingsvergunning waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3°, op grond van artikel 6.5 lid 1 Bor, niet worden verleend dan nadat de gemeenteraad verklaard heeft geen bedenkingen te hebben. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De gemeenteraad van de gemeente Cranendonck heeft deze verklaring afgegeven en heeft daarin verklaard:

- Op grond van artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht een verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ten behoeve van het bouwplan voor de bouw van een zonnepark aan de Fabrieksstraat te Budel-Dorplein af te geven;

Deze verklaring is als bijlage bij het besluit gevoegd.



3.3. Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen, zijn wij van oordeel dat de gevraagde vergunning voor het planologisch strijdig gebruik op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° Wabo (projectbesluit) kan worden verleend ten behoeve van de verwezenlijking van het in de aanvraag omschreven project, conform de bij het besluit behorende bijlagen/tekeningen.

4. TOETSINGSKADER MILIEU

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend als sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2. Toetsing

4.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, omdat:

Afvalstoffen: er wordt als gevolg van de verandering geen extra afval gegenereerd. De verandering is voor het aspect afvalstoffen milieuneutraal.

Afvalwater: de zonnepanelen worden geplaatst op een constructie. Het regenwater dat op de panelen valt stroomt af richting de bodem en kan normaal infiltreren. De huidige situatie blijft ongewijzigd en er wordt geen regenwater op het riool gebracht. Het oppervlak van de zonnepanelen zal niet verontreinigd zijn. Door het afstromende regenwater zal geen verontreiniging van de bodem ontstaan. Om deze reden is de verandering vanuit het aspect afvalwater milieuneutraal.

Lichtreflectie: Het zonnenveld wordt op een landschappelijke manier ingepast, binnen oude structuren van het landschap. Rondom het plangebied worden struweelstroken aangelegd. Deze zijn van een zodanige hoogte dat de zonnepanelen niet zichtbaar zijn voor de directe omgeving. Daarnaast zijn de zonnepanelen in een hellingshoek geplaatst. Reflectie is alleen in een kleine hoek mogelijk, aangezien het licht naar boven wordt weerkaatst. Ook beschikken de zonnepanelen over een anti-reflectie folie of coating, waarmee reflectie tijdens normale weersomstandigheden wordt voorkomen. Gezien de positionering van de zonnepanelen, de groenstroken rondom het gebied en het type zonnepanelen ontstaat hier geen hinder voor omwonenden of passanten met betrekking tot lichtreflectie. Tevens is nader onderzoek gedaan naar het effect van lichtreflectie op de luchthaven Budel (bijlage Glare onderzoek: Risicoanalyse van glare door zonnepanelenpark d.d. 22 december 2021). Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat de reflectie door de plaatsing van zonnepanelen niet noemenswaardig toeneemt ten opzicht van de huidige situatie. Onder de vliegroutes worden geen panelen geplaatst.

Om deze reden is de verandering vanuit het aspect lichtreflectie milieuneutraal.

Stortplaats: De aanleg van het zonnepark vindt voor een klein gedeelte plaats op de voormalige stortplaats, die momenteel gesaneerd wordt. Normaliter gelden er voor voormalige stortplaatsen een verbod en een ontheffingsmogelijkheid (door het indienen van een hergebruikplan) voor nieuwe activiteiten op en in voormalige stortplaatsen. Dit is vastgelegd in de Interim Omgevingsverordening Noord-



Brabant, IOV (opvolger van Provinciale Milieuverordening, PMV). Er zijn echter voormalige stortplaatsen waarbij sprake is van ernstige bodemverontreiniging. In dat geval gelden de regels uit de Wet bodembescherming, Wbb. Beide regels, Wbb en IOV, dienen hetzelfde doel: beschermen mens en milieu, als gevolg van de aanwezige verontreiniging.

De regels uit de Wbb gaan 'boven' de regels uit de IOV. In dit geval is een beschikking Wbb genomen en op een saneringsplan beschikt. Dus die kaders gelden voor de huidige herinrichtingsplannen (zonnepark). De IOV 'treedt dan terug': de verbodsbepaling uit de IOV is dan niet van toepassing. Er is hier in deze situatie dus geen hergebruikplan/herinrichtingsplan nodig, noch ontheffing IOV.

Bodem: in de te plaatsen transformatoren zijn blijkens de aanvraag geen gevaarlijke stoffen of andere vloeistoffen aangevraagd. Derhalve is er geen sprake van bodembedreigende activiteiten. Om deze reden is de verandering in het kader van bodem milieuneutraal.

Geluid: de te plaatsen transformatoren bevat enkel passieve elementen (schakelaars) die niet of nauwelijks geluid produceren. Er zijn geen andere geluidbronnen, zodat het aannemelijk is dat voldaan kan worden aan de vigerende geluidnormering. Om deze reden is de verandering in het kader van geluid milieuneutraal.

Lucht: er worden geen luchtverontreinigende stoffen geëmitteerd. Om deze reden is de verandering in het kader van lucht milieuneutraal.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat de activiteit niet m.e.r.-plichtig is.

4.3. Conclusie

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden geconcludeerd dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Wij kunnen daarom instemmen met de gevraagde verandering.

BIJLAGE VVGB



RAADSBSLUIT

DE RAAD VAN DE GEMEENTE CRANENDONCK

Gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck d.d. 12 december 2023.

Gelet op artikel : 2.27 Wabo juncto artikel 3.11 Wabo juncto artikel 6.5 Bor.

BESLUIT

Voor het zonnepark Nyrstar II, deelgebied 2B, over te gaan tot afgifte van een Verklaring van geen Bedenkingen en deze op gebruikelijke wijze te publiceren;

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Cranendonck in de openbare vergadering d.d. 6 februari 2024.

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

De voorzitter



Behoort bij raadsbesluit van 6 februari 2024 tot afgifte van een verklaring van geen bedenkingen voor het afwijken van ruimtelijke regels ten behoeve van het bouwplan voor deelgebied 2B van een zonnepark aan de Fabrieksstraat te Budel-Dorplein

Verklaring van geen bedenkingen

DE RAAD VAN DE GEMEENTE CRANENDONCK

Gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Cranendonck d.d. 12 december 2023,

Gelet op artikel : artikel 2.27 Wabo juncto artikel 3.11 Wabo juncto artikel 6.5 Bor,

In acht nemende dat:

- een omgevingsvergunning is aangevraagd voor de bouw van een zonnepark aan de Fabrieksstraat te Budel-Dorplein;
- de aanvraag om omgevingsvergunning niet in overeenstemming is met het ter plaatse geldende bestemmingsplan;
- er voor deze omgevingsvergunning een verklaring van geen bedenkingen nodig is;
- dat de bevoegdheid tot het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen bij de raad berust;

overwegende dat:

- er overeenkomstig het bepaalde in de artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing die als concept als bijlage bij deze verklaring is gevoegd;
- dat gezien de concept ruimtelijke onderbouwing er geen redenen zijn van goede ruimtelijke ordening zijn die zich tegen het plan verzetten (de weigeringsgrond als genoemd in artikel 2.27 lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht niet van toepassing is);

In acht nemende voorts dat:

- de verklaring van geen bedenkingen met bijbehorende stukken conform het bepaalde in artikel 3.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht na vaststelling door de raad gedurende zes weken voor een ieder ter inzage zal liggen;

BESLUIT:

1. op grond van artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht een verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ten behoeve van het bouwplan voor de bouw van een zonnepark aan de Fabrieksstraat te Budel-Dorplein af te geven;

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Cranendonck
in de openbare vergadering d.d. 6 februari 2024.

RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

De voorzitter,

BIJLAGE ADVIES WELSTAND

De Welstandscommissie

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Wal 28 5611 GC Eindhoven Postbus 8035 5601 KA Eindhoven T: [REDACTED] www.odzob.nl info@odzob.nl

plan 1	: Cranendonck	datum	: 15-11-2022
aanvrager	:		
bouwplan	: Aanleg zonnepark	bwt.nr.	: 2022-
bouwadres	: Fabrieksstraat ong., Budel Dorplein		
ontwerper	: --		
advies	: VOLDOET	beh.	: 2

Geacht college,

Naar aanleiding van uw adviesaanvraag deelt de commissie u mede dat bovengenoemd bouwplan aanvaardbaar is qua aantasting van de monumentale waarden van de belendende monumenten en beschermd dorpsgezicht nabij deze locatie en het bouwplan VOLDOET aan redelijke eisen van welstand.

TOETSINGSKADER

Het bouwplan is getoetst aan de welstandsnota Cranendonck 2008. Aanleiding hiertoe is de locatie van het nieuwe zonnepark dat net buiten het beschermd dorpsgezicht Budel Dorplein is gesitueerd, tegenover het Sint Jozef kerkhof met oorlogsmonument dat is aangewezen als gemeentelijk monument. Voor deze locatie geldt welstandsniveau 2.

Voor dit zonnepark is een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk. De gemeente Cranendonck wenst hieraan medewerking te verlenen. Een en ander impliceert dat de gebiedscriteria genoemd in de welstandscriteria niet toereikend zullen zijn voor de toetsing van betreffend bouwplan. Derhalve is het bouwplan getoetst aan de algemene welstandscriteria benoemd in de welstandsnota.

BEVINDINGEN

Al eerder is dit bouwplan onderwerp van advisering geweest. Destijds lag de locatie voor het zonnepark nog deels in het beschermd dorpsgezicht. In het huidige plan is de locatie ingeperkt tot buiten het beschermde dorpsgezicht.

De stellingen met zonnepanelen zijn zeer functioneel vormgegeven en zijn omgeven met een 15 meter breed gebiedseigen struweel van bomen en bosschages langs de openbare weg. Hoewel de zonnepanelen met name in de winterperiode niet geheel aan het zicht kunnen worden onttrokken, zullen ze ook niet beeldbepalend opvallen achter het struweel. Gelet op de zorgvuldige landschappelijke inpassing van het zonnepark en de geringe invloed hiervan op de omliggende monumentale panden en percelen, kan de commissie instemmen met het bouwplan.

CONCLUSIE

De commissie adviseert positief over dit bouwplan.

Onderstaande documenten maken onderdeel uit van dit advies:

- Diverse dwarsdoorsneden d.d. 16-09-2022
- Ruimtelijke onderbouwing Zonneveld Nyrstar II west d.d. 17-05-2022
- Inpassingsplan d.d. 23-09-2022

Namens de commissie,
de rayonarchitect,



BIJLAGE INDIENER ZIENSWIJZE 1

Rechtspraak Schnitker

ZIENSWIJZE

Verstuurd per e-mail: inproces@omwb.nl
en gewone post

Aan: Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Postbus 75
5000 AB Tilburg

Betreft: Ontwerpbeschikking uitgebreid Wabo - Nyrstar Budel BV - Hoofdstraat 1
te Budel-Dorplein - OLO 6763871 - 2022-011903

Kenmerk 2022-011903

Veldhoven, 4 oktober 2023

LS,

Naar aanleiding de aankondiging dat Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant dat zij voornemens zijn om in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aan Nyrstar Budel BV een vergunning te verlenen voor de aanleg van een zonneveld, voor de inrichting gelegen aan Hoofdstraat 1 te Budel-Dorplein, heeft [REDACTED], directeur van Brabant Luchtvaart Beheer BV, handelende onder de naam Kempen Airport, gevestigd te (6021 PX) Budel aan de Luchthavenweg 20, mij, [REDACTED], gevestigd te (5509 NP) Veldhoven, aan de Burcht 50, verzocht een zienswijze in te dienen. Een daartoe strekkende volmacht heb ik als **Productie 1** bijgevoegd.

Toetsingskader

De luchthaven Kempen Airport (Budel) is een luchthaven van regionale betekenis als bedoeld in artikel 8.1a, derde lid van de Wet luchtvaart waarvoor op grond van artikel 8.1a, derde lid, van die wet vaststelling van een luchthavenbesluit is vereist.

Het luchthavenbesluit voor de luchthaven Kempen Airport is vastgelegd in de Verordening van Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant houdende regels omtrent luchthavenbesluit luchthaven verordening Budel Noord-Brabant (Verordening luchthavenbesluit luchthaven Budel Noord-Brabant).

De luchthaven Kempen Airport heeft een geasfalteerde start- en landingsbaan voor lichte en zakelijke luchtvaart (de hoofdbaan) en een grasbaan voor MLA-vliegtuigen waarvoor afzonderlijke eisen m.b.t. inrichting en gebruik gelden.

Beperkingengebied luchthaven Budel

Op grond van artikel 9 van Verordening luchthavenbesluit luchthaven Budel is een beperkingengebied ingesteld, een zone waar planologische beperkingen van

1

kracht zijn. Een beperkingengebied dat op grond van het gestelde in artikel 8.47 van de Wet luchtvaart is vastgesteld. De gebieden waar dit om gaat (geluid, externe veiligheid en vliegveiligheid) worden genoemd in § 5 van het luchthavenbesluit in de artikelen 10, 11 en 12; de omvang is vastgelegd in de bijlagen 5, 6 en 7.

Regels omtrent ruimtelijke ordening

In § 5 van het luchthavenbesluit zijn regels omtrent de ruimtelijke indeling van effecten van het vliegverkeer opgenomen:

Artikel 10 Geluid

De geluidcontouren van 48 dB(A), 56 dB(A) en 70dB(A) Lden, bedoeld in artikel 9, onder b, c en d van het Besluit burgerluchthavens, zijn weergegeven op de kaart in bijlage 5.

Artikel 11 Externe veiligheid

De 10-5 en 10-6 plaatsgebonden risicocontouren bedoeld in artikel 9, onder a van het Besluit burgerluchthavens, zijn weergegeven op de kaart in bijlage 6.

Artikel 12 Vliegveiligheid

1 De veiligheidsgebieden, bedoeld in artikel 9, onder e, van het Besluit burgerluchthavens, zijn weergegeven op de kaart in bijlage 7.

2 Het gebied met hoogtebeperkingen in verband met de vliegveiligheid, bedoeld in artikel 9, onder e en f, van het Besluit burgerluchthavens, is weergegeven op de kaart in bijlage 7.

Ruimtelijke indeling

Op de ruimtelijke indeling buiten het vliegveld zijn voorts de volgende wettelijke bepalingen van toepassing:

De Europese Verordening (EU) Nr. 965/2012 van de Commissie, waarin technische eisen en administratieve procedures voor vluchtuitvoering. In artikel 66 van deze verordening is de volgende definitie opgenomen:

Vijandige omgeving: een omgeving waarin:

- a) geen veilige noodlanding kan worden verricht doordat het oppervlak ongeschikt is;
- b) er sprake is van een onaanvaardbaar risico voor personen of goederen op de grond.
- c) en in elk geval de volgende omgevingen:
- d) delen van een agglomeratie zonder adequate gebieden voor een veilige noodlanding.

Verder is voor Nederland van toepassing de **Regeling Veilig gebruik luchthavens en andere terreinen** (RVGLT).

De Regeling Veilig gebruik luchthavens en andere terreinen (RVGLT) bevat de eisen waaraan een start- en landingsterrein voor luchtvaartuigen moet voldoen.

Wat betreft de aanleg, inrichting, uitrusting en gebruik van de luchthaven is met name voor wat betreft de vliegtuigen die behoren tot de categorie General Aviation (GA) - hieronder worden begrepen de recreatieve en de zakelijke luchtvaart (BA) - die gebruik maken van de instrument verharde baan, paragraaf 2 van de RVGLT van toepassing. Dit houdt in dat de luchthaven is ingericht en uitgerust volgens de Internationale burgerluchtvaartvoorschriften zoals opgenomen in de ICAO annex 14 Aerodromes, volume I (art. 10).

Wat betreft de **MLA-vliegtuigen** die gebruik maken van de grasbaan gelden de volgende bepalingen:

Artikel 13 van deze regeling stelt dat op het deel van een luchthaven, buiten het deel van de luchthaven dat wordt gebruikt voor en ten behoeve van de hoofdbaan, dat wordt gebruikt door een van de luchtvaartuigen als bedoeld in de paragrafen 4 tot en met 12 van hoofdstuk 3 van deze regeling, de eisen die in deze paragrafen zijn opgenomen met betrekking tot een luchthaven en het gebruik hiervan door een dergelijk luchtvaartuig van overeenkomstige toepassing zijn. Dit houdt in dat paragraaf 4, dat handelt over MLA's (art. 25) van toepassing is op Kempen Airport.

In artikel 25 RVGLT staat dat een luchthaven die gebruikt wordt door een MLA en het gebruik hiervan voldoen, onverminderd het bepaalde in § 2, aan de daarna opgesomde eisen. Hiervoor is al opgemerkt dat in § 2 de algemene aanleg-, inrichtings-, uitrustings- en gebruiksvoorschriften staan. Van belang is hier artikel 20 RVGLT waarin staat dat een luchthaven is zodanig gelegen dat:

- a. het landen en opstijgen kan geschieden, zonder dat daarbij behoeft te worden gevlogen boven gebieden met aaneengesloten woonbebouwing of kunstwerken, met inbegrip van industrie- en havengebieden;
- b. **in de onmiddellijke omgeving van de luchthaven voldoende geschikte gronden aanwezig zijn voor het uitvoeren van een nood- of voorzorgslanding.**

Naar de mening van Kempen Airport is bij het opstellen van het ontwerp-besluit omgevingsvergunning geen rekening gehouden met specifieke wet- en regelgeving die bepalen dat in de directe omgeving van een luchthaven geschikte gronden aanwezig zijn voor het uitvoeren van een nood- of voorzorgslanding. Uit de onderliggende stukken bij de vergunningaanvraag blijkt niet dat onderzoek is gedaan naar de vraag of na de aanleg van het zonneveld nog steeds voldaan kan worden aan de Europese en nationale eis dat luchtvaartuigen die starten en landen op Kempen Airport in geval van een motorstoring een veilige noodlanding kunnen uitvoeren.

Een zonneveld is als zodanig ongeschikt om daarop of daartussen een veilige noodlanding uit te voeren. Inzittenden van een luchtvaartuig worden daardoor blootgesteld aan onaanvaardbaar risico's. De kans op een fatale afloop is in dat geval bijzonder groot.

Dat zich noodlandingen in de onmiddellijke nabijheid van het vliegveld kunnen voordoen en ook hebben voorgedaan, wordt door de rechtbank Oost-Brabant van 5 juli 2023 onderkend (in r.o. 15). Dit risico wordt nog eens vergroot als het

zonnepark, genaamd Nyrstar II wordt gerealiseerd en de MLA-vliegers die nu nog over dit terrein vliegen met het oog op de vliegveiligheid hun vliegroute zullen verleggen richting Budel-Dorplein (met als gevolg dat ook de geluidzone zal wijzigen).

Hetzelfde geldt nu ook voor het voorliggende geplande zonneveld op de "Driehoek". Het General Aviation (GA) en Business Aviation (BA) verkeer zal dit veld vermijden en doorklimmen in de baanrichting van baan 21 (zoals de gezagvoerder in het belang van de veiligheid behoort te doen om een veilige hoogte te bereiken) en daarmee Budel-Dorplein zwaarder belasten.

Bij de eindnadering baan 03 zal het omgekeerde plaatsvinden en zal een langere stabielere eindnadering gemaakt kunnen worden (voorkeur in de luchtvaart). Ook hier wordt de belasting voor de woonbebouwing dan naar alle waarschijnlijkheid Budel-Dorplein groter.

In zowel de vertreksituatie als in de naderingssituatie wordt de routekeuze bepaald door de gezagvoerder en alleen hij is daarvoor verantwoordelijk en niet de luchthaven. Er is geen verkeersleiding op Kempen Airport die aan gezagvoerders van vliegtuigen opdrachten kan verstrekken.

Risicobeoordeling

Volgens de Europese Verordening (EU) 2017/373 moet een **risicobeoordeling** uitgevoerd om de omvang van het risico te bepalen en om vast te stellen of maatregelen nodig zijn om het binnen bepaalde grenzen te houden. Risicobeoordeling moet bijdragen tot de beheersing van risico's tot een aanvaardbaar niveau. Risicobeoordeling in de luchtvaart is gebaseerd op de evaluatie van de volgende criteria: de ernst van een gevaar, de waarschijnlijkheid (frequentie) van het optreden ervan en de verdraagbaarheid van de effecten ervan (ICAO Doc 9859 - Safety Management Manual).

Uit de ontwerp-besluit omgevingsvergunning blijkt niet dat enig onderzoek is verricht naar mogelijke risico's van een noodlanding en, zo die er zijn, de vraag of het risico van ernstig of fataal letsel aanvaardbaar moet worden geacht.

Verklaring Veilig Gebruik Luchtruim

Voordat een luchthavenbesluit of regeling in werking kan treden moet namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat een Verklaring Veilig Gebruik Luchtruim (VVGL) worden afgeven. De provincie Noord-Brabant heeft destijds, ook namens Kempen Airport, een VVGL aangevraagd bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Bij de beoordeling van de aanvraag toetst de ILT of de beoogde luchtvaartactiviteiten passen binnen de bestaande luchtruimstructuur. Daarbij is rekening gehouden met de gescheiden vertrek- en naderingsprocedures voor zowel MLA dat gebruik maakt van de grasbaan als voor recreatief- en zakelijk vliegverkeer (General Aviation) die van de hoofdbaan gebruik maken. Aanleg van zonnepark en nu ook de zonneweide leiden ertoe dat MLA -vliegtuigen die in zuidwestelijke richting starten niet meer links wegdraaien, maar rechtdoor vliegen richting Budel-Dorplein. De beperkte

separatie die tussen General Aviation vliegtuigen en MLA's overblijft zal door IlenT mogelijk als onvoldoende bestempeld worden, hetgeen gevolgen kan hebben voor het voortbestaan van het luchthavenbesluit. Uit de onderliggende stukken blijkt niet dat dat ILT heeft verklaard dat een wijziging van de vliegprocedures de VVGL en daarmee het luchthavenbesluit) niet in gevaar brengt.

Toekomstige geluidsbelasting

Een onderzoek naar de toekomstige geluidsbelasting op Budel-Dorplein is niet uitgevoerd. Ten onrechte wordt ervan uitgegaan dat de routes die MLA-vliegtuigen vliegen hetzelfde blijven en dat de geluidszonering ook wel hetzelfde zal blijven. Na realisatie van Zonneweide Nyrstar II en zonneveld zoals aangevraagd, zal door het vermijden van het zonneveld door de GA vliegtuigen, de geluidsbelasting richting Budel-Dorplein meer toenemen. Kempen Airport heeft op deze mogelijke consequentie in het verleden herhaaldelijk gewezen en is van mening dat zij niet verantwoordelijk kan worden gehouden voor toekomstige klachten van omwonenden.

Conclusie

Naar de mening van Kempen Airport wordt nu met de aanleg van het zonneveld een situatie gecreëerd die strijdig is met de Europese en nationale luchtvaartwetgeving die bepalen dat voldoende vrije ruimte moet blijven bestaan voor het kunnen uitvoeren van een nood- of voorzorgslanding. Er is in ieder geval geen onderzoek verricht naar de vraag of er na realisatie van het zonnepark en het zonneveld voldoende mogelijkheden overblijven voor een noodlanding of voorzorgslanding.

Aanleg van het zonnepark en de zonneweide hebben onvermijdelijk tot gevolg dat de MLA-vliegers en de GA-BA piloten hun vliegroutes om veiligheidsredenen gaan verleggen in die zin dat zij langer richting Budel-Dorplein zullen doorklimmen en het kan niet anders dan dat dit van invloed is op de hinderbeleving door omwonenden. Gewijzigde luchtroutes -MLA-verkeer van de grasbaan en het GA-BA verkeer van de verharde baan- zijn uiteindelijk ook van invloed op de bestaande geluidscontour rond de luchthaven.

Mogelijke consequenties voor veiligheid en geluidsbelasting zijn niet onderzocht zodat naar de mening van Kempen Airport geen goede ruimtelijke ordening is toegepast.

Tot slot merkt Kempen Airport op dat zij hoger beroep heeft ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen de uitspraak van de Rechtbank Oost-Brabant van 5 juli 2023, zaaknummers: SHE 22/2751 en SHE 22/2730.

Hoogachtend,

Deze zaak wordt behandeld door [REDACTED]
Rechtspraaktijk Schnitker
Burcht 50 – 5509 NP Veldhoven
E: [REDACTED], *Mobiel* [REDACTED]
ING Bank rekeningnummer [REDACTED]

BIJLAGE INDIENER ZIENSWIJZE 2



Dorplein, 9 oktober 2023

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
inproces@omwb.nl

Betreft: Zienswijze inz. ontwerpbeschikking uitgebreid Wabo - Nyrstar Budel BV -
Hoofdstraat 1 te Budel-Dorplein - OLO 6763871 - 2022-011903

L.S.,

Wij kunnen ons niet verenigen met het voornemen van Gedeputeerde Staten Noord-Brabant om aan Nyrstar Budel BV een vergunning te verlenen voor de aanleg van een zonneveld bij de inrichting gelegen aan Hoofdstraat 1 te Budel-Dorplein. Daarvoor zien we enkele argumenten die hieronder staan genoemd en toegelicht.

Zorgplicht Omgevingswet

Wij staan achter ontwikkelingen die bijdragen aan de energietransitie en daarom staan we achter voornemens om zonnenvelden te realiseren. Echter, we zijn tegen een gevolg dat kan kleven aan de ontwikkeling van dit specifieke zonneveld. Namelijk dat het vliegverkeer afkomstig van nabijgelegen vliegveld Kempen Airport (in vervolg KA) niet over de zonnepanelen wil vliegen. KA is voornemens om daardoor dichterbij bij Dorplein (onze woon- en leefomgeving) te gaan vliegen als het zonneveld er zou komen. Kempen Airport heeft duidelijk aangegeven dat piloten niet over de zonnepanelen zullen vliegen. Onder andere getuige hun zienswijze in deze vergunningsprocedure.

1. Dat zou een toename van geluidsbelasting tot gevolg hebben in onze omgeving. Een omgeving die nu al luidruchtig is. Getuige de herhaaldelijke overschrijdingen van de geluidsgrenzen door het geheel van het KA vliegverkeer, het militaire vliegverkeer Kleine Brogel, de zinkfabriek, en het vele vrachtverkeer over de Hoofdstraat en de Fabrieksstraat. Het is een cumulatie.
2. Dat zou een afname van de externe veiligheid tot gevolg hebben. Meer vliegtuigen boven en bij het dorp vergroot de kans op ongelukken.

De inhoud van de zienswijze van Kempen Airport maakt het heel duidelijk: net als wij willen zij deze gevolgen niet en er is bij hen daarom geen draagvlak voor het zonneveld zoals dat nu is bedacht.

Volgens de Omgevingswet geldt een algemene zorgplicht (artikel 1.6, Omgevingswet). Dit houdt in dat overheden, bedrijven én burgers verantwoordelijk zijn voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Wij maken met deze zienswijze als burgers duidelijk dat de gevolgen van de komst van het zonneveld een bedreiging vormen voor de veilige en gezonde fysieke leefomgeving in en bij Dorplein. KA doet dat, als bedrijf, met hun zienswijze



ook. Burgers en bedrijf geven daarmee vorm aan hun zorgplicht vanuit de Omgevingswet. Echter, u, als overheid, doet dat niet met uw voornemen deze vergunning te verlenen zonder draagvlak bij KA. Dat draagvlak ontbreekt bij KA en dat kan leiden tot een onacceptabele afname van de kwaliteit van de veilige en gezonde fysieke leefomgeving in/bij Dorplein. Daarom eisen we dat u uw zorgplicht van de Omgevingswet vormgeeft door het benodigde draagvlak te creëren vóór vergunningverlening. Bijvoorbeeld door in overleg te gaan met KA en de dimensionering en situering van het zonneveld aan te passen, zodanig dat geen nadelige gevolgen voor Dorplein door geforceerd gewijzigd vlieggedrag van piloten zullen ontstaan.

Stikstof

In haar uitspraak van 29 mei 2019 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State bepaald dat voorafgaand aan ruimtelijke ontwikkelingen met wetenschappelijke zekerheid dient te worden vastgesteld dat er geen stikstofuitstoot op kwetsbare natuurgebieden zal zijn. Er zal tijdens de bouw van de vele zonnepanelen van dit zonneveld sprake zijn van stikstofuitstoot tijdens de bouwfase op aanpalend Natura2000 gebied Weerter- & Budelerbergen en Ringselven. Een gebied waarvan al vaker is vastgesteld dat het kwetsbaar is omdat er te veel stikstofdepositie is. Tijdens de werking van de zonnepanelen zal het zonneveld niet toevoegen aan stikstofuitstoot nemen we aan. Echter, tijdens de bouwfase wel vanwege de inzet van vrachtverkeer en bouwmachines die daarmee gepaard gaat. Er zijn meerdere rechtszaken geweest die de stikstofuitstoot tijdens de bouwfase van een ontwikkeling aanvechten en de zogenoemde 'bouwvrijstelling' is daardoor komen te vervallen. Gebleken is dat dergelijke stikstofuitstoot inderdaad bedreigend is voor Natura 2000 gebieden die er in de buurt liggen en dat dergelijke stikstofuitstoot daarom niet mag zonder dat met wetenschappelijke zekerheid is vastgesteld dat de stikstofuitstoot geen schade berokkent. Een mogelijke maatregel die stikstofdepositie tijdens de bouwfase van dit zonneveld zou kunnen doen afnemen is de inzet van elektrische bouwmachines (in plaats van bouwmachines aangedreven door fossiele brandstoffen). Dat zou positief zijn. Echter ook een druppel op de gloeiende plaat, want de aan- en afvoer van de panelen en benodigde materialen over de wegen bij en in het Natura2000 gebied zal wel plaatsvinden door inzet van fossiel aangedreven vrachtwagens. Dat zal stikstofdepositie tot gevolg hebben en in deze procedure is niet met wetenschappelijke zekerheid vastgesteld dat die geen schade zal berokkenen aan het Natura2000 gebied. De wetenschappelijke zekerheid dat de stikstofuitstoot tijdens de bouwfase geen schade berokkent dient daarom opgenomen te worden vóór vergunning.

Overigens: bij twee eerdere rechtszaken is minimaal één van de ondergetekenden erkend als juridisch belanghebbende bij de staat van het Natura 2000 gebied in en bij Dorplein.

Opgesteld op 9 oktober 2023 te Dorplein,



Ruimtelijke onderbouwing Zonneveld Nyrstar II West



Eelerwoude werkt

met passie aan een mooi

en groen Nederland

Opdrachtgever:
Statkraft
Pettelaarpark 19
Postcode: 5216 PD
's Hertogenbosch

Opdrachtnemer:

[Redacted]

[Onze vestigingen](#)

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

Projectgegevens:

Projectnummer: 201281
Datum: 17-5-2022
Projectleider: [Redacted]
Opgesteld: [Redacted]
Gecontroleerd: [Redacted]
Status: Definitief
Versie: 2

© 2022 Eelerwoude

Dit rapport is enkelzijdig opgemaakt.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer	8
2	Planbeschrijving	10
2.1	Beschrijving huidige situatie plangebied	10
2.2	Het zonneveld	11
2.3	Landschappelijke inpassing	12
3	Beleidskaders	15
3.1	Inleiding	15
3.2	Rijksbeleid	15
3.3	Provinciaal en regionaal beleid	19
3.4	Gemeentelijk beleid	23
3.5	Conclusie	27
4	Waardentoets	28
4.1	Inleiding	28
4.2	Natuurwaarden	28
4.3	Archeologie	29
4.4	Cultuurhistorie	30
4.5	Water	31
4.6	Conclusie	33
5	Milieuaspecten	34
5.1	Inleiding	34
5.2	Bodem	34
5.3	Geluid	34
5.4	Luchtkwaliteit	35
5.5	Lichtreflectie	35
5.6	Elektromagnetische straling	36
5.7	Externe veiligheid	36
5.8	Kabels en leidingen	37
5.9	Bedrijven en milieuzonering	38
5.10	Verkeer en parkeren	39

5.11	Vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	39
5.12	Conclusie.....	40
6	Uitvoerbaarheid	41
6.1	Inleiding	41
6.2	Ruimtelijke uitvoerbaarheid	41
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	41
6.4	Economische uitvoerbaarheid.....	41
6.5	Conclusie.....	41
	Bijlagen.....	42

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Nederlandse overheid heeft een grote ambitie op het gebied van duurzaamheid. In het Energieakkoord is afgesproken dat in 2023 het aandeel hernieuwbare energieopwekking 16% dient te zijn. Het kabinet heeft met het nationale Klimaatakkoord van 2019 als centraal doel gesteld om de uitstoot van broeikasgassen in Nederland in 2030 met 49% terug te dringen ten opzichte van 1990. Voor de elektriciteitssector geldt hierbij een opgave om in eerste instantie in 2030 de CO₂-emissies met tenminste 20,2 Mton te verminderen.

De provincie Noord-Brabant merkt ook dat het energievraagstuk een wereldwijd vraagstuk is en dat het ook de provincie raakt. De provincie streeft naar een energie neutrale samenleving in het jaar 2050. De ambities vanuit het Rijk en de provincie komen op gemeentelijk niveau tot uitvoering. Het beleidskader Klimaatneutraal 2030 geeft invulling aan de ambitie om klimaatneutraal te worden op het gebied van gas, elektriciteit, mobiliteit en indirect energiegebruik.

De gemeentelijke 'Visie zonneparken Cranendonck 2019-2024' beschrijft hoe de gemeente Cranendonck omgaat met de ambitie om klimaatneutraal te worden. Het doel bij het opstellen van dit beleid is om in 2030 in ieder geval 16% van de energievraag op een duurzame manier op te wekken (conform energieakkoord). Dit staat gelijk aan 572 Terajoule aan energie. Om de klimaatdoelstellingen voor het jaar 2050 te behalen kan een deel van het totale verbruik ingeperkt worden d.m.v. besparing. De overgebleven energievraag kan middels windenergie, zonne-energie, geothermie en biomassa opgewekt worden. Uit onderzoek van de gemeente is gebleken dat zonne-energie het grootste deel hiervan in gaat vullen. Een van de mogelijkheden is om zonnepanelen te plaatsen op daken, wat gelijk staat aan 102 TJ. Een andere mogelijkheid is om zonnenvelden aan te leggen. De gemeente heeft beslist om tot het jaar 2024 open te staan voor 83 hectare aan zonnenvelden op landbouwgrond. Daarnaast zijn er in regionaal verband een aantal No-Regret projecten benoemd waaronder voorliggende locatie.

1.1.1 Verduurzamen Nyrstar

Nyrstar wil een voorbeeldfunctie vervullen op het gebied van groene stroom. Nyrstar koopt sinds januari 2021 voor honderd procent groene energie in. Het bedrijf kijkt daarnaast naar mogelijkheden om mee te helpen aan het betrouwbaar functioneren van het landelijke energienet. Mogelijk komt op het terrein in Budel in de toekomst een batterij voor opslag van duurzaam geproduceerde energie. Met zo'n systeem kan Nyrstar helpen de pieken en dalen in opwekking van zonne- en windenergie op te vangen om overbelasting van het net te voorkomen. Bij overaanbod kan energie worden opgeslagen die in geval van een tekort kan worden vrijgegeven. Een andere optie is dat de fabriek zijn eigen vraag naar elektriciteit voor de zinkproductie deels aanpast aan het energieaanbod. Dat kan door overcapaciteit te creëren.

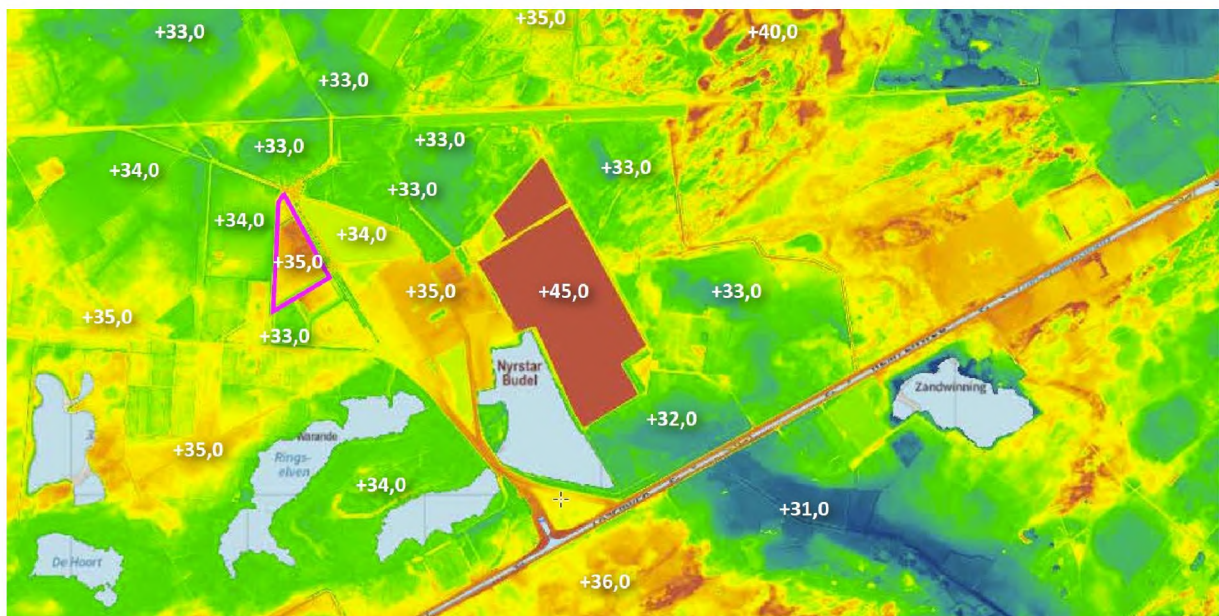
1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen op het industrieterrein bij Budel-Dorplein, in de gemeente Cranendonck. Het westelijk deel omvat een voormalige stortlocatie die momenteel gesaneerd wordt. De totale oppervlakte van het gebied is ongeveer 12 hectare. Het gebied ligt in een voor industriële doeleinden bestemd gebied, naast een natuurgebied. In figuur 1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van zijn omgeving en andere ontwikkelingen weergegeven.



Figuur 1. Ligging plangebied Zonneveld Nyrstar II en III.

Voorafgaand aan de realisatie van het zonnepark zal eerst een sanering plaatsvinden. In het westelijk plangebied dient derhalve bos te worden gekapt en een leeflaag van ca. 1 meter te worden aangebracht. In het noordelijk plangebied is reeds deels een sanering uitgevoerd en dient een deel van de aangebrachte grond verder te worden verspreid. Op onderstaande hoogtekaart is te zien dat in het westelijk plangebied de huidige hoogte ca. +35 meter NAP bedraagt. Hier wordt 1 meter leeflaag aangebracht waardoor de hoogte ca. +36 m NAP wordt. De weg (Fabrieksstraat) blijft op de huidige hoogte. Het zonnepark komt daarmee boven wegniveau te liggen.

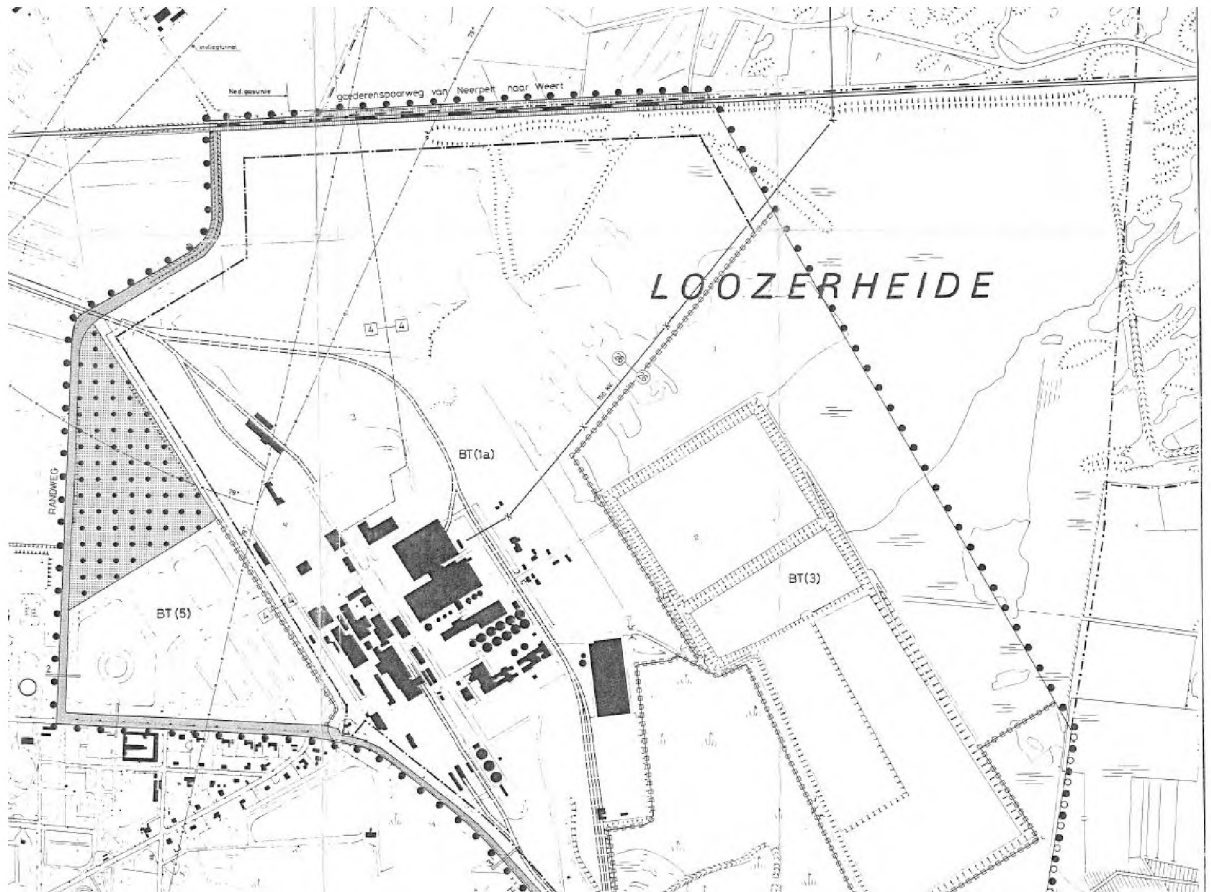


Figuur 2 hoogteligging plangebied t.o.v. NAP

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied behoort tot het bestemmingsplan Industrierterrein Dorplein, vastgesteld op 11 april 1991. Binnen het bestemmingsplan is op het plangebied enerzijds de bestemming 'Bosgebied'. Behoud van de bestaande bebossing en de aanwezige landschappelijke waarden zijn hier uitgangspunt. Het 'Bermmaaiselgebied' ten zuiden van de stortplaats kent de bestemming Bedrijventerrein (5).

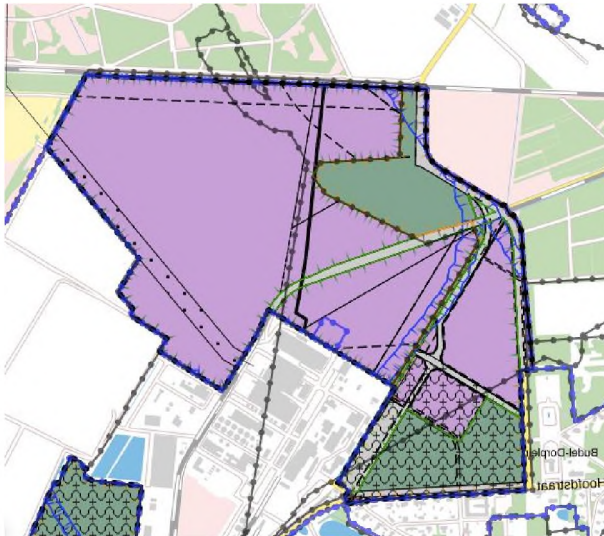
De realisatie van het zonneveld past niet binnen het vigerend bestemmingsplan. Voor de realisatie van het zonneveld wordt een omgevingsvergunning aangevraagd, in afwijking van het bestemmingsplan (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo). Deze voorliggende ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van de vergunningsaanvraag. Hierin komen alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening voor dit project aan de orde en deze ruimtelijke onderbouwing toont aan dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.



Figuur 3. Uitsnede bestemmingsplan

1.3.1 Bestemmingsplan Duurzaam Industriepark Cranendonck

In 2017 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan Duurzaam Industriepark Cranendonck vastgesteld. In dit bestemmingsplan is rekening gehouden met het verduurzamen van het industrieterrein. Zo is er een zonneveld voorzien en bestaat ook op de bedrijfsbestemming de mogelijkheid voor het plaatsen van zonnepanelen.



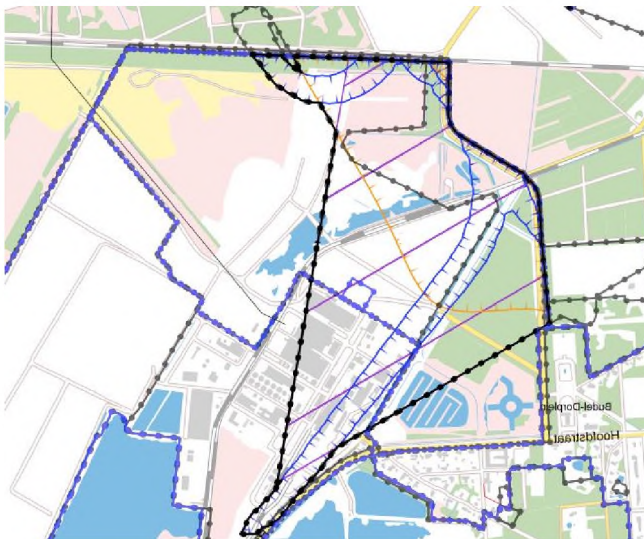
Figuur 4, Uitsnede bestemmingsplan Duurzaam industriepark Cranendonck.

Het bestemmingsplan is echter in 2019 door de Raad van State vernietigd gelet op het feit dat de Passende beoordeling op de effecten op Natura2000 faalde in verband met de stikstof problematiek.

1.3.2 Bestemmingsplan zoneringen luchthaven Budel

In dit paraplubestemmingsplan worden de randvoorwaarden die vanuit het Luchthavenbesluit genomen op 15 juni 2018 door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord Brabant vastgelegd.

Het plangebied valt deels onder de geluidzone – luchthaven Budel 3. Deze geluidszone is aangewezen ten behoud van een goed woon- en leefklimaat in verband met de geluidsbelasting door Luchthaven Budel. Dit betekent dat er geen geluidsgevoelige functies zijn toegestaan. Daarnaast zijn Luchtvaartverkeerzone 1 t/m 5 van toepassing. Deze zones geven een beperking in bouwhoogte ten behoeve van de vliegroutes voor vliegverkeer.



Figuur 5, uitsnede bestemmingsplan zoneringen Luchthaven Budel.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op het voorgenomen plan. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan bod. In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van het van toepassing zijnde rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen

plan wordt daarbij getoetst aan dit beleid. Hoofdstuk 4 bevat een waardentoets. Hieruit blijkt welke waarden er in het plangebied aanwezig zijn en of deze worden aangetast door de ontwikkeling. In hoofdstuk 5 komen de relevante milieuaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt tot slot ingegaan op de ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

2.1 Beschrijving huidige situatie plangebied

In dit hoofdstuk wordt de huidige situatie weergegeven en wordt de voorgenomen ontwikkeling beschreven.

2.1.1 Ligging en beschrijving plangebied

Het plangebied is gelegen op het industrieterrein bij Budel-Dorplein. Het plangebied heeft een totaal oppervlak van circa 12 hectare. Het zonneveld ligt op het terrein van Nyrstar, een zinkfabriek in de gemeente Cranendonck. Natuurgebied de Loozerheide ligt aan de oostzijde, de Zuid-Willemsvaart ligt aan de zuidzijde en de noordzijde wordt begrensd door de spoorlijn. Het westelijk plangebied omvat een voormalige stortlocatie die momenteel gesaneerd wordt. De percelen zijn momenteel in gebruik ten behoeve van Nyrstar. Bebouwing behorende bij de fabrieksnederzetting Budel-Dorplein ligt ten zuidwesten van het plangebied.



Figuur 6. Impressie plangebied. Westelijk deel vanaf fabrieksstraat (bron Google Maps)

2.2 Het zonneveld

In deze paragraaf wordt het plan voor het zonneveld Nyrstar II toegelicht. Ten behoeve van het plan is door Eelerwoude een inrichtingsplan opgesteld. Dit plan is separaat toegevoegd.

2.2.1 initiatief voor een zonneveld

Nyrstar wil verduurzamen, daartoe is in 2019 een eerste zonnepark gerealiseerd. Er is meer energie nodig en er is meer ruimte op het eigen terrein. Daarom heeft Nyrstar het initiatief genomen om in lijn met het bestemmingsplan Duurzaam Industriepark Cranendonck op aanvullende locaties een zonnepark te realiseren.

2.2.2 Locatiekeuze

In de RES regio Eindhoven is het industrieterrein Budel Dorplein aangemerkt als No-Regret maatregel in het kader van een mogelijk energielandschap. Op de kaart (Figuur 7) van de gemeente Cranendonck uit de visie zonneparken blijkt dat het gebied in wit (zonneparken mogelijk) en grijs (zonneparken onder voorwaarden mogelijk) ligt.

Op de locatie die op deze kaart als wit is aangemerkt wordt momenteel eerst een sanering uitgevoerd. Wanneer deze is afgerond zal het zonnepark worden gerealiseerd.



Figuur 7. Kaart met gebieden (wit) waar mogelijkheden worden geboden voor zonnepelden, in de gemeente Cranendonck.

2.2.3 Technische gegevens zonneveld

Het zonneveld zal **ca. 16 MWp** aan geïnstalleerd vermogen krijgen. Er zal direct aan de fabriek van Nyrstar worden geleverd.

2.2.4 Toegankelijkheid en ontsluiting van het zonneveld

Het zonneveld zal volledig worden ontsloten door interne wegen op het terrein van Nyrstar. Er zal geen extra verharding worden aangebracht.

2.2.5 Bouw

De start van de bouw is afhankelijk van het moment waarop de benodigde vergunningen zijn verleend en de benodigde rijkssubsidies zijn toegewezen. Het leggen van de panelen en plaatsen van de technische installaties neemt ongeveer 8 maanden in beslag.

2.2.6 Looptijd

Het zonneveld is 25 jaar in bedrijf. Het zonneveld wordt na de looptijd volledig ontmanteld. Door het toepassen van een schroef- of slagpalenfundering is ontmanteling eenvoudig. De restmaterialen (staal, kabels, technische installaties en panelen) worden volgens de dan geldende technieken hergebruikt en gerecycled.

2.2.7 Communicatie en participatie

Nyrstar en haar ontwikkelpartner Statkraft vinden het belangrijk dat omwonenden zo vroeg mogelijk worden betrokken bij de planvorming van de zonneweide, zodat zij goed op de hoogte zijn en onderdeel uitmaken van de plan- en besluitvorming. Voorafgaand aan de procedure zijn diverse gesprekken gevoerd met verschillende stakeholders. In drie tredes zijn omwonenden uitgenodigd voor en nadere toelichting op voorliggend plan; eerst zijn er keukentafelgesprekken gevoerd met direct aanwonenden, vervolgens is geheel Budel-Dorplein uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst en tot slot hebben alle inwoners van de gemeente Cranendonck de gelegenheid gekregen een presentatie van het ontwerp bij te wonen. Op basis van de omgevingsdialoog is het ontwerp aangepast.

Statkraft streeft na om de lokale omgeving mee te laten profiteren. Enerzijds wordt daarbij ingezet op maatschappelijke meerwaarde door het bieden van een educatieprogramma aan scholen. Doormiddel van het betrekken van kinderen en jongeren bij de realisatie van de zonneweide Nyrstar Budel II wil Statkraft de energietransitie tastbaar maken.

Daarnaast committeert Statkraft zich om omwonenden te laten meeprofiteren en werkt ten aanzien van de financiële participatie volgens de richtlijnen van het Klimaatakkoord, de Participatiewaai en de Gedragscode Zon op Land. In dit project krijgt dit vorm door een bijdrage te leveren aan het omgevingsfonds.

In het participatie- en communicatieplan dat is opgenomen als separate bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing wordt het omgevingsproces en de financiële participatie nader uitgewerkt.

2.3 Landschappelijke inpassing

2.3.1 Schaal van het landschap en de directe omgeving

Het plangebied ligt weliswaar op een industrieterrein, het kent een natuurlijke karakter met grote stukken braakliggend terrein van heide, vennen en bos, aansluitend op het natuurgebied de Loozerheide. Het groene karakter en de schaal van het omliggende terrein, rondom de zinkfabriek, zorgt voor een natuurlijke buffer tussen de omwonenden, Budel-dorplein en de industrie. De combinatie van vervuilde grond, de schaal van het braakliggende terrein en de beboste randen maken het gebied interessant voor plaatsing van een zonneveld met zo min mogelijke impact op het landschap.



Figuur 8. Inrichtingsschets (zie bijlage inpassingsplan)

2.3.2 Landschappelijke inrichting

Westelijk plangebied

Inpassing zicht vanaf de doorgaande Fabrieksstraat Doordat het westelijke plangebied afgedekt moet worden met een afdeklaag van een meter zand, zal het bestaande productiebos gekapt moeten worden. De punt ten noorden van de bestaande watergang wordt gereserveerd voor natuur (waaronder voor de bunzing) en zal aangeplant worden met struweel in de randen dat dienst doet als groene buffer op de kruising van de weg en het spoor. Dit markante zichtpunt dient tevens als informatiepunt van het zonneveld en de aangelegde nieuwe natuur op het terrein.

2.3.3 Schaal van het zonneveld

Technische installaties

Er wordt een zone vrijgehouden naast het onderhoudspad voor het opstellen van technische installaties zoals een inkoopstation en transformatoren. Deze zone zal afgeschermd zijn van het publieke domein door de aanwezige bosschages om het zonneveld. Hierdoor is het dus niet te zien vanaf de weg. De totale installatie zal worden uitgerust met circa 5-8 compacte stations die dichtbij de centrale wegen komen te liggen, zodat ze te allen tijde bereikbaar blijven. De compact stations hebben een afmeting van ca. 3,0 m x 2,5 m en steken ca. 2,1 m boven het maaiveld uit.

Hekwerk

Momenteel is het plangebied grotendeels afgeschermd door een hekwerk. Er wordt waar nodig aanvullend hierop een transparant hekwerk (max. 2 meter) met gaas rondom het zonneveld geplaatst. Het hekwerk wordt achter de bosschages geplaatst, zodat deze niet opvalt vanaf de openbare weg. Door dit tot 15 cm van het maaiveld niet aan te binden kunnen kleine zoogdieren het hek passeren. Daar waar de paneelopstelling binnen de hekwerken van het industrieterrein valt zijn geen extra hekwerken noodzakelijk.

Paneelopstelling

De paneelhoogte bedraagt circa 2 meter boven maaiveld met een hellingshoek van maximaal 15 graden, waardoor de totale opbrengst van het beschikbare terrein wordt gemaximaliseerd. Er is gekozen voor een zuid opstelling van de panelen, zodat een gunstige energieopbrengst gegarandeerd wordt en het schaduweffect beperkt blijft ten gunste van de ecologie.

3 Beleidskaders

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid dat betrekking heeft op het plangebied en de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Het wordt benaderd vanuit het Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt getoetst aan dit beschreven beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

Nederland staat in de komende jaren voor een aantal opgaven van nationaal belang. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) stelt dat grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw Nederland flink zullen veranderen. Deze opgaven moeten benut worden om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden. De NOVI biedt perspectief om de grote opgaven aan te pakken. Hierbij is omgevingskwaliteit het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit.

Vanuit de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. In de NOVI wordt gesproken over een 'omgevingsinclusief' beleid. De NOVI beschrijft enerzijds een toekomstperspectief met ambities en anderzijds de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortvloeiende opgaven. Deze opgaven zijn het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten. Op deze vier prioriteiten zijn beleidskeuzes gemaakt. De vier prioriteiten zijn:

- 1) Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
- 2) Duurzaam economisch groeipotentieel.
- 3) Sterke en gezonde steden en regio's.
- 4) Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om de beleidskeuze weloverwogen te maken worden drie afwegingsprincipes, die helpen bij het afwegen en prioriteren van de verschillende belangen en opgaven, gehanteerd namelijk; 1) Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, 2) Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal en 3) Afwentelen wordt voorkomen.

In de NOVI wordt gesteld dat de klimaatdoelstelling in lijn is met de Parijse klimaatdoelstelling: in 2050 vrijwel geheel klimaat neutraal. De ambitie is dat de omslag naar 100 procent circulair in 2050 gerealiseerd is en dat een zo goed mogelijke inpassing van duurzame energie in de leefomgeving is. In 2050 is Nederland erin geslaagd al deze ontwikkelingen zorgvuldig in te passen of nieuwe landschappen te creëren, met zo min mogelijk hinder of overlast voor mensen en het ecosysteem. De NOVI ziet het van nationaal belang om de internationale afgesproken doelen te behalen. De opgave is dan ook om de broeikasgassen. Ten opzichte van 1990 te reduceren met tenminste 49 procent in 2030 en met 95 procent in 2050. Een andere opgave is het vervangen van fossiele energiebronnen door duurzame bronnen.

Bovenstaande opgaven manifesteert zich rond een van de vier prioriteiten, namelijk prioriteit 1 'Ruimte voor klimaatadaptatie energietransitie'. In beleidskeuzes van deze prioriteit wordt benoemd dat overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties samenwerken aan het bijtijds halen van doelstellingen, die in het Klimaatakkoord zijn bepaald.

Het Nationaal Programma RES vormt een platform voor onderling samenwerken, vergelijken, leren en uitdagen. De energietransitie kan een hefboom zijn voor kwaliteitsverbetering, zowel ruimtelijke als bijvoorbeeld voor ecologische, economische of sociale verbeteringen. Zonnevelden kunnen bijvoorbeeld economische dragers voor het landelijk gebied worden. Daarnaast moeten zonnevelden in het landschap worden ingepast. De afwegingprincipes van de NOVI leiden tot een voorkeur voor zonnepanelen op daken en gevels van gebouwen. Vanuit diezelfde principes hebben daarna onbenutte terreinen in bebouwd gebied de voorkeur. Om aan de gestelde energiedoelen te voldoen, kan blijken dat ook locaties in het landelijk gebied nodig zijn.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

In de NOVI wordt de ambitie uitgesproken dat in 2050 de Parijse Klimaatdoelstellingen worden behaald. Voorgenomen zonneveld draagt bij aan de reductie van broeikasgassen in 2030 en 2050. Daarnaast draagt het voorgenomen zonneveld met de bijbehorende landschappelijk inpassing (zie paragraaf 2.3) bij aan de ruimtelijke en ecologische kwaliteitsverbeteringen van het landschap. Binnen de gemeente Cranendonck is er op daken, gevels en onbenutte terreinen niet voldoende ruimte om te voldoen aan de opgave van 16% duurzame energie in 2030 (zie paragraaf 3.4). Met de ontwikkeling van voorgenomen zonneveld wordt bijgedragen aan de ambities, opgaven en prioriteiten van de NOVI en wordt geen afbreuk gedaan aan het streven van een zo hoog mogelijke kwaliteit van de leefomgeving.

3.2.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Het Rijk streeft naar een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker vooropzet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn regels opgenomen om het beleid uit de SVIR te verwezenlijken. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, waarin is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. De tijdshorizon is gesteld omdat in de loop van de tijd nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen vragen om bijstelling van de rijksdoelen. Voor de ambities zijn rijksinvesteringen slechts één van de instrumenten die worden ingezet. Kennis, bestuurlijke afspraken en kaders kunnen ook worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van die rijksambities. De ruimtelijke waarden die het nationaal belang waarborgen zijn opgenomen in 13 verschillende belangen. In de structuurvisie wordt ook aangegeven op welke wijze het Rijk deze belangen wil verwezenlijken. Dit zorgt voor een duidelijk overzicht in één document gezamenlijk met de doelen die het Rijk heeft opgesteld.

Relevant voor de ontwikkeling van het zonneveld in Cranendonck is dat de vraag naar elektriciteit blijft groeien. Vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot is een transitie naar duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig. Voor het opwekken van energie moet voldoende ruimte gereserveerd worden. Het aandeel van duurzame energiebronnen (waaronder zon) in de totale energievoorziening moet omhoog en deze bronnen hebben relatief veel ruimte nodig.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

In de SVIR wordt de ambitie uitgesproken dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie vergenotd is. De ontwikkeling van het grootschalige zonneveld in de gemeente

Cranendonck levert een behoorlijke bijdrage aan de ambities van de SVIR en doet daarbij geen afbreuk aan de overige nationale belangen.

3.2.3 Rijkscoördinatieregeling

Projecten met een dusdanige omvang dat deze van nationaal belang worden geacht vallen onder het toezicht van het Rijk. De Rijksoverheid kan in deze gevallen de besluitvorming coördineren. Voor zonnevelden geldt dat bij projecten waarbij de capaciteit groter is dan 50 MW de rijkscoördinatieregeling (RCR) op grond van de elektriciteitswet 1998 van toepassing is. Het Rijk (Ministerie van Economische Zaken & Klimaat) neemt bij een project dat onder de rijkscoördinatieregeling (RCR) valt zelf het ruimtelijke besluit. Wanneer projecten onder de RCR vallen kan de betreffende gemeente een verzoek indienn om de RCR buiten toepassing te verklaren. Hiermee wordt het bevoegd gezag voor de besluitvorming omtrent het zonneveld overgedragen aan de gemeente.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

In deelgebied West wordt ca. 16 MW opgewekt, daarmee is de rijkscoördinatieregeling niet van toepassing.

3.2.4 Barro en Bro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen.

Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en waddengebied.
- Defensie.
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden. Deze wijzigingen hebben geen directe invloed op de voorgenomen ontwikkeling.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij ook een nieuwe "Laddersystematiek" wordt toegepast. Deze nieuwe regeling is opgenomen in artikel 3.1.6 Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen. De toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking houdt in dat:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'

Het aanleggen van een zonneveld op de huidige agrarische percelen is geen nieuw stedelijke ontwikkeling. Op basis van eerdere uitspraken van de Raad van State ¹ blijkt dat soortgelijke projecten die niet tot leegstand van bestaande bebouwing leiden, niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro kunnen worden aangemerkt. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van een weg, windpark of een hoogspanningsleiding.

Ook de Rechtbank Overijssel heeft in april 2018 geoordeeld dat een zonneveld geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft (zaaknummer akzwo_17_2460 en ak_zwo_17_2461). Een toets aan de Ladder is daarom niet van toepassing. Vanuit het principe van een goede ruimtelijke ordening wordt hierna wel ingegaan op de onderbouwing van de behoefte en de argumentatie achter de omvang en de locatie.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Er bestaat een behoefte om te komen tot een duurzame energievoorziening. Zowel in de omgevingsvisie van de provincie Noord-Brabant 'De Kwaliteit van Brabant' als de 'Visie zonneparken in Cranendonck 2019-2024' is deze behoefte benoemd. De provincie Noord-Brabant heeft als doel om in 2030 ten minste 50% van de energie duurzaam op te wekken. De provincie zet zich grootschalig in voor energie via zon, wind, water en duurzame warmte. In de Regionale Energie Strategie (RES 1.0) van de metropoolregio Eindhoven is het industrieterrein Dorplein benoemd als No-regret maatregel in de vorm van een mogelijk energielandschap.

Een benodigde energievraag kan niet alleen opgevangen worden door zonnepanelen op daken te plaatsen. In de 'Visie zonneparken in Cranendonck 2019-2024' staat dat het beleggen van alle daken binnen de gemeente Cranendonck zo'n 102 TJ aan duurzaam opgewekte energie oplevert. Dit is een bescheiden hoeveelheid elektrische energie tenopzichte van het gewenste doel (3.576 TJ in 2050). Voor een zonneveld dat een substantiele bijdrage heeft is een oppervlakte nodig die op een efficiënte manier gebruikt wordt. Binnen het stedelijk gebied zijn geen gronden beschikbaar om een financieel haalbaar plan met circa 18 hectare aan zonnepanelen te beleggen. De grond is grotendeels in gebruik voor andere functies, zoals woningen, bedrijven, etc.

3.2.5 Klimaatakkoord

Op 28 juni 2019 is het klimaatakkoord vastgesteld. Het Kabinet heeft met het nationale klimaatakkoord een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikasgas in Nederland met 49% ten opzichte van 1990. Het kabinet pleit in Europa voor een broeikasgasreductie van 55% in 2030.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het te realiseren zonneveld wekt circa 16 MWp aan vermogen op. Dit staat gelijk aan ca. 2% van het stroomverbruik van de aanwezige fabriek van Nyrstar. Hiermee levert de voorgenomen ontwikkeling een bijdrage in de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 70% duurzaam opgewekte energie in 2030.

3.2.6 Rijk investeert in duurzame energie

De afgelopen jaren heeft de overheid diverse doelstellingen geformuleerd betreffende het opwekken van duurzame energie. Om deze doelstellingen te behalen worden initiatieven voor het opwekken van duurzame energie gesubsidieerd. Voor de realisatie van zonnenvelden kan SDE++ subsidie worden aangevraagd.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De subsidieregeling vanuit het Rijk laat zien dat het Rijk dergelijke initiatieven voor het opwekken van duurzame energie stimuleert. De voorgenomen ontwikkeling sluit hierbij aan en de initiatiefnemer is voornemens subsidie aan te vragen.

¹ Zie: ABRvS 18 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:448, ABRvS 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016: 465. ABRvS 16 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:708. ABRvS 28 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1724.

3.2.7 Conclusie Rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de beleidskaders benoemd in de NOVI, SVIR, Barro, de Bro. Vanuit deze beleidsdocumenten en regelgeving zijn geen randvoorwaarden of uitgangspunten die rechtstreeks doorwerken op het voorgenomen plan. Daarnaast draagt de ontwikkeling bij aan het behalen van de vastgelegde doelstellingen in de NOVI en het Klimaatakkoord.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie ‘De kwaliteit van Brabant’

De provincie Noord-Brabant heeft in haar Omgevingsvisie (2018) en de interim Omgevingsverordening uit 2019 aangegeven te streven om in 2050 energieneutraal te zijn. Echter vraagt het volgens de provincie nog een ‘zeer grote inspanning van alle partijen’ om de doelstellingen voor 2030 en 2050 te halen. Voor de periode tot 2030 zet de provincie Noord-Brabant daarom vol in op het mogelijk maken van zon- en windprojecten om duurzame energie op te wekken. De provincie heeft in de Interim Verordening ruimte Noord-Brabant spelregels opgesteld om richting te geven aan onder andere zonprojecten (zie kader figuur 13).

Uit de omgevingsvisie blijkt dat bij de ontwikkeling van zonnenvelden gemeentelijk beleid leidend is. Wel gelden de provinciale regels rondom de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. Een zonnenveld moet:

- Bijdragen aan de zorg voor het behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid, en;
- Voldoen aan het principe zorgvuldig ruimtegebruik.

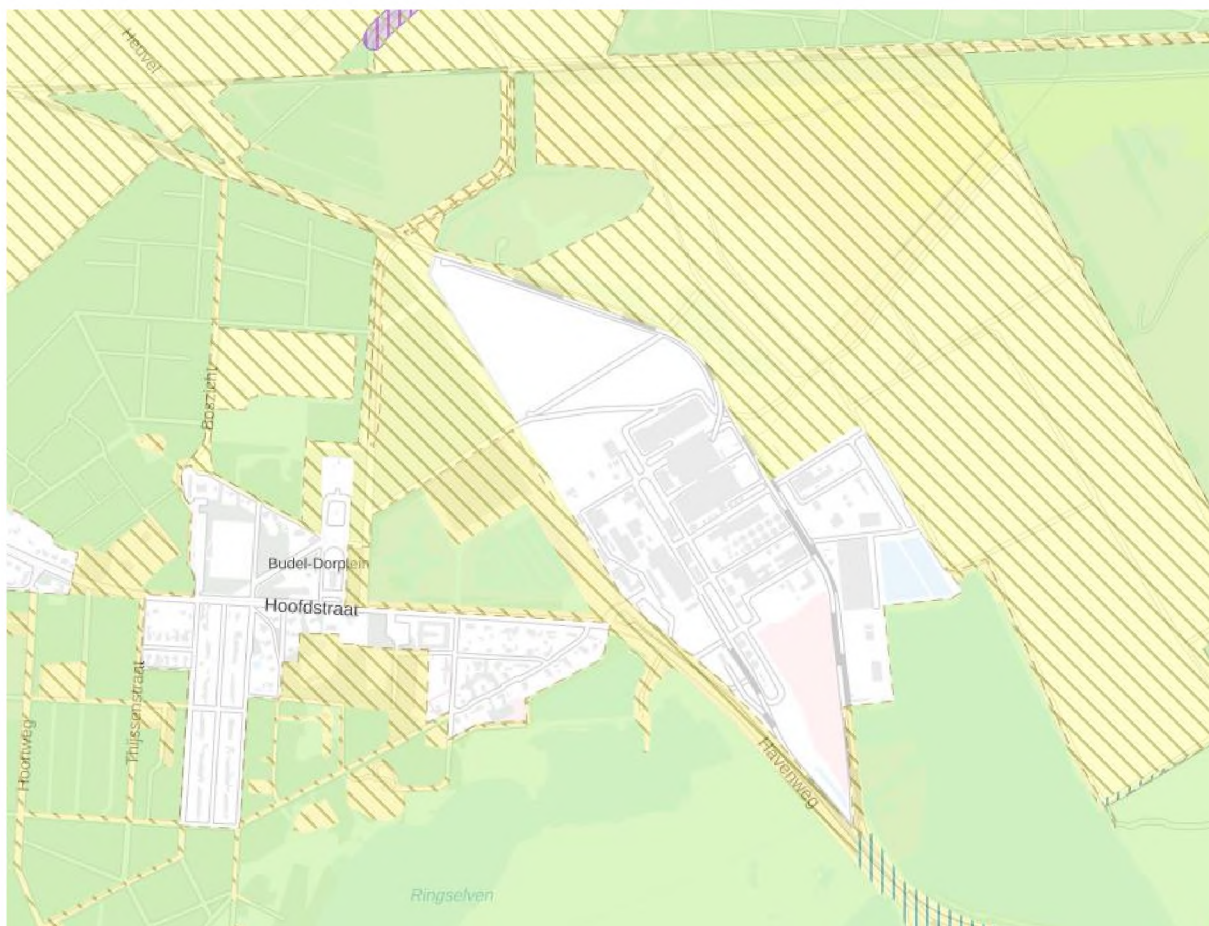
Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Met het gemeentelijk beleidskader ‘Visie zonneparken in Cranendonck 2019-2024’ geeft de gemeente invulling aan de provinciale voorwaarden. De voorgenomen ontwikkeling past binnen de provinciale ambities. De door de provincie Noord-Brabant gestelde voorwaarden worden in acht genomen in het voorliggend plan.

3.3.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De interim omgevingsverordening Noord-Brabant (1 maart 2020) hangt samen met de hiervoor genoemde Omgevingsvisie. Het is de doorvertaling van de visie naar concrete regels. De verordening is tot stand gekomen door de verschillende regelingen op provinciaal niveau over de fysieke leefomgeving samen te voegen. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor alle Nederlandse provincies.

In de omgevingsverordening is het plangebied weergegeven als ‘Landelijk gebied - gemengd landelijk gebied’. Voortbordurend op het inwerking treden van de omgevingsverordening wordt in deze Ruimtelijke Onderbouwing de omgevingsverordening meegenomen. Hierna volgen de regels uit de verordening die betrekking hebben op zonnenvelden in het landelijk met daarbij de relatie met de voorgenomen ontwikkeling.



Figuur 9. Uitsnede kaart Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Artikel 3.41 beschrijft de concrete regels van zonnevelden gelegen in het 'Landelijk gebied'. De regels zijn weergegeven in figuur 14.

Artikel 3.41 zonne-parken in landelijk gebied

Lid 1. Binnen Landelijk gebied is nieuwvestiging mogelijk van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als:

- a. uit onderzoek blijkt dat de capaciteit voor het opwekken van duurzame energie in Stedelijk gebied, op bestaande bouwpercelen en rekening houdend met de ontwikkelingsmogelijkheden van windenergie onvoldoende is;
- b. de nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit;
- c. de ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;
- d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft;
- e. de ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.

Lid 2. De maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- a. de mate van meervoudig ruimtegebruik;
- b. de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
- c. de bijdrage die wordt geleverd aan andere maatschappelijke doelen.

Lid 3. Er kan uitsluitend toepassing gegeven worden aan het eerste lid met een omgevingsvergunning waarbij door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:

- a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt;
- b. na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;
- c. voor het gestelde onder b. wordt financiële zekerheid gesteld.

Figuur 14. Regels zonnevelden in Landelijk gebied provincie Noord-Brabant (Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant).

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de ambities van de provincie Noord-Brabant. De randvoorwaarden die de provincie stelt worden in acht genomen door de initiatiefnemer.

Ad 1. Nieuwvestiging van zelfstandige opstellingen

- a. De gemeente Cranendonck geeft aan zich in te zetten om te komen tot een duurzame energievoorziening. De 'Visie zonneparken in Cranendonck 2019-2024' omschrijft dat de gemeente open staat voor de inbreng van verschillende typen energiebronnen. Aangezien er binnen de gemeente Cranendonck geen ruimte is om de volledige energiebehoefte binnen het stedelijk gebied te realiseren, staat de gemeente open voor de ontwikkeling van 83 hectare aan zonnevelden tot 2024.
- b. In de visie 'Visie zonneparken in Cranendonck 2019-2024' is weergegeven dat voorgenomen zonneveld niet in een uitgesloten gebied ligt, maar deels in een gebied ligt waar zonnevelden mogelijk zijn in verband met de aanwezigheid van een voormalige stortlocatie (witte gebieden). Het andere deel ligt in een gebied met natuurwaarden (grijs gebied), hier gelden aanvullende voorwaarden. Zie hiervoor tevens paragraaf 2.2.2 en 3.4.2.
- c. In het inrichtingsplan (zie ook paragraaf 2.3) is aangegeven op welke manier het zonneveld wordt ingepast in het landschap. Hierbij is rekening gehouden met de schaal van het landschap en gebiedseigen karakteristieken.

- d. De meerwaarde van het zonneveld voor de omgeving is weergegeven in paragraaf 2.2.7. Door de initiatiefnemer wordt op meerdere manieren bijgedragen aan maatschappelijke doelen.
- e. De stroom wordt direct door Nyrstar afgenomen. Zie hiervoor paragraaf 2.2.3.

Ad 2. Maatschappelijke meerwaarde

- a. Bij de inrichting van het zonneveld wordt rekening gehouden met de principes van meervoudig ruimtegebruik. Een deel wordt gerealiseerd op een voormalige stortlocatie, het andere deel wordt aansluitend aan NNN en Natura 2000 ingezet om de biodiversiteit te versterken.
- b. Het volledige zonneveld wordt ontwikkeld op het bedrijventerrein Dorplein (een gezondeerd bedrijventerrein). De dichtsbijgelegen woningen liggen op ten minste 200 meter volledig uit het zicht door landschappelijke inpassing.
- c. Door de ontwikkelaar wordt op diverse wijzen bijgedragen aan maatschappelijke doelen. Zie hiervoor paragraaf 2.2.7.

Ad 3. Voorwaarden omgevingsvergunning

- a. Er wordt aanvraag gedaan voor een vergunning van 25 jaar.
- b. In de vergunning wordt opgenomen het perceel na afloop van de exploitatie-overeenkomst in de oorspronkelijke staat te herstellen.
- c. Hiervoor wordt een overeenkomst gesloten tussen gemeente en initiatiefnemer.

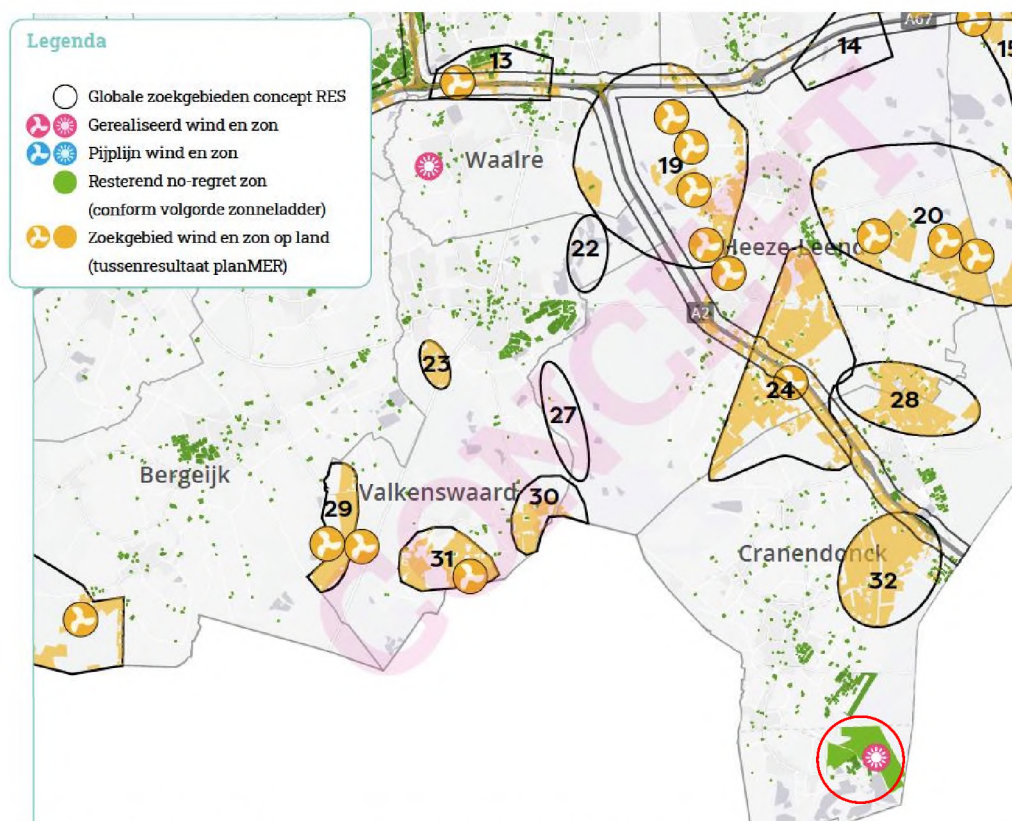
3.3.3 Concept-RES Metropoolregio Eindhoven

In de concept-Regionale Energiestrategie Metropoolregio Eindhoven (hierna: RES) schets deze regio de contouren van de strategie voor besparing, grootschalige opwek van duurzame energie en de warmtetransitie. De RES van metropoolregio Eindhoven is de regionale doorvertaling van het Parijs-akkoord en het Klimaatakkoord van het Rijk. In de concept-RES is alle opgehaalde informatie vertaald naar de wijze waarop de Metropool regio energie duurzaam gaat opwekken. Op basis van die vertaalslag zijn drie categorieën bepaald voor de opwek van duurzame energie:

1. Via no-regret maatregelen;
2. In zoekgebieden voor grootschalige opwek;
3. Via energie-opwek ten dienste van andere opgaven en doelen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het voorgenomen zonneveld wordt benoemd als no-regret maatregel onder de noemer 'mogelijk energielandschap'. Door op het terrein waar veel energie wordt verbruikt ook energie op te wekken wordt bijgedragen aan het verduurzamen van de industrie.



Figuur 10. Zoekgebieden voor grootschalige energie-opwek (plangebied in rode cirkel, is resterend no-regret zon).

3.3.4 Conclusie

De Provincie Noord-Brabant en Metropoolregio Eindhoven willen zich volledig inzetten voor het behalen van de doelstellingen om in 2050 energieneutraal te zijn. Daarvoor geeft zij de mogelijkheid voor de ontwikkeling van verschillende duurzame energiebronnen. Om deze ontwikkelingen in goede banen te leiden zijn in de interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant voorwaarden gesteld. Het zonneveld Nyrstar II voldoet aan deze voorwaarden en past met de landschappelijk inrichting van het zonneveld, waaronder het versterken van het Natuurnetwerk Brabant binnen de visie van de provincie Noord-Brabant. Daarnaast ligt het zonneveld in een van de zoekgebieden van de RES.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Visie zonneparken Cranendonck 2019-2024

De gemeente Cranendonck hecht waarde aan een duurzame energievoorziening en wil daarom ruimte geven voor de ontwikkeling van duurzame energiebronnen binnen de gemeentegrenzen. Voor de ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied neemt de gemeente Cranendonck een “ja, mits” houding aan. Met deze houding kan de gemeente beter afwegen of initiatieven die niet passend zijn binnen het bestemmingsplan bijdragen aan de ontwikkeling van het buitengebied. Met betrekking tot zonnepanelen heeft de gemeente de nota ‘Visie zonneparken Cranendonck 2019-2024’ opgesteld als afwegingskader. De installatie van zonnepanelen op daken heeft volgens de gemeente een bijdrage (7% van totale energievraag) die niet groot genoeg is om te voldoen aan haar doelstellingen van 2030 (16% duurzame energie) en 2050 (100% duurzame energie). De gemeente beseft dat zonnenvelden benodigd zijn om te voldoen aan de duurzaamheidsambities. Zij staat open voor 83 hectare aan grondgebonden zonnenvelden. Voor deze 83 hectare heeft de gemeente Cranendonck een aantal zoekgebieden aangegeven waarvoor een afwegingskader is opgesteld. Het afwegingskader zonnenvelden geeft aan op welke locaties zonnenvelden onder voorwaarden zijn toegestaan.

Dit afwegingskader stelt voorwaarden aan aspecten van zorgvuldig ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit, de maatschappelijke meerwaarde van de ontwikkeling en de inpasbaarheid van de ontwikkeling in de omgeving. Ook worden eisen gesteld ten aanzien van het betrekken van de omgeving door een initiatiefnemer van een zonnevelden. De drie type afwegingen zijn:

1. Ruimtelijke afweging
2. Landschappelijke afweging
3. Maatschappelijke afweging

Ruimtelijke afweging

Locaties uitgesloten van zonneparken

De gemeente Cranendonck heeft een aantal gebieden aangegeven waarbinnen de realisatie van zonnevelden is uitgesloten. Hieronder vallen het NNB, Natura 200-gebieden, waterbergingsgebieden, open akkers en doorzichten tussen de kernen. De gebieden zijn door de gemeente verbeeld op een kaart, zie hiervoor paragraaf 2.2.2. Het plangebied is geen onderdeel van deze gebieden. Het valt daarmee binnen de visie van de gemeente Cranendonck, waarvoor het reguliere afwegingskader geldt.

Zonneladder

Op 28 mei 2019 heeft de Tweede kamer een motie aangenomen, waarin zij de regering vraagt om nieuwe zonnevelden te toetsen aan de 'Zonneladder' of een vergelijkbaar afwegingskader. De Minister heeft op 23 augustus 2019 in een brief aan het parlement aangegeven op welke manier invulling wordt gegeven aan deze zonneladder. Onder andere wordt de zonneladder verwerkt in de RES en de Nationale omgevingsvisie. Provincies en gemeente dienen vooruitlopend hierop een voorkeusvolgorde te hanteren bij de ontwikkeling van zonnevelden. De gemeente Cranendonck houdt de zonneladder aan die is opgesteld door de Natuur en Milieufederaties (NMF's). Deze is te zien in figuur.15. De voorkeusvolgorde voor de locatiekeuze van zonnevelden is als volgt:

Bovenste trede: no regret: op daken, onbenutte bebouwde locaties, infrastructurele werken;

Tweede trede: zorgvuldig inpassen: langs infrastructurele werken, industriële plassen, pauze landschappen (zoals stortplaatsen);

Derde trede: combineren op gevoelige locaties (langs stads- of dorpsrand, minder efficiënte landbouwgrond, andere plassen, buffer rondom natuurgebieden, recreatiegebieden);

Vierde trede: grootschalig enkelvoudig (productieve landbouwgrond).



Figuur 11. Contouren zonneladder, geschetst door de NMF's. (Bron: Visie zonneparken Cranendonck 2019-2024).

In de visie 'Visie zonneparken Cranendonck 2019-2024' is gekeken naar mogelijkheden van 'zon op dak' en gebleken is dat dit alleen niet voldoende is voor de Cranendonckse energievoorziening. Wanneer in Cranendonck al het effectief beschikbaar dakoppervlak wordt benut, dan zou dit resulteren dat maar 18% van het dakoppervlak

geschikt is voor het plaatsen van zonnepanelen (rekening houdend met oriëntatie, dakhelling, monumentale status en dergelijke).

Naar schatting kan 102 TJ worden opgewekt en dat is 3% van de Cranendonckse energievraag in 2050. In lijn met de zonneladder werkt de gemeente Cranendonck om de capaciteit van alle beschikbare daken te benutten. In overleg met een lokale energiecoöperatie of belangenorganisatie en andere initiatiefnemers wordt invulling gegeven aan de participatie en maatschappelijke besteding van de financiële opbrengsten vanuit het zonneveld. Een substantieel deel van het maatschappelijk te besteden budget kan worden ingezet om 'zon op dak' te realiseren. Dit is een aanvulling op de gemeentelijke 'Visie zonneparken Cranendonck 2019-2024'. Hiermee ontstaat een kans voor de inwoners en bedrijven van Cranendonck om zon op dak te realiseren. Op deze wijze wordt invulling gegeven om zon op dak in te zetten als onderdeel van de opgave om te komen tot duurzame energieproductie

Voorliggend plan betreft een no-regret project benoemd in de RES (zie Figuur 10). Het is daarmee een trede 1 project van de zonneladder en past binnen het beleid van de gemeente Cranendonck.

Landschappelijke afweging

In de nota 'Visie zonneparken Cranendonck 2019-2024' is beschreven dat zonnevelden dienen te passen binnen het Ontwikkelperspectief Buitengebied en in overeenstemming te zijn met de ruimtelijke richtlijnen. Zonnevelden dienen onder andere aan te sluiten op de landschappelijke kwaliteiten en waarden van Cranendonck. Deze worden beschreven in de structuurvisie en het landschapsbeleidsplan van de gemeente. De structuurvisie wordt behandeld in de volgende paragraaf.

Ontwikkelperspectief Buitengebied

In het Ontwikkelperspectief Buitengebied beschrijft de gemeente Cranendonck hoe zij als gemeente de ambities in het buitengebied zo veel mogelijk te bereiken. Het Ontwikkelperspectief geeft richting en benoemt de opgaven, kansen en ambities in relatie tot het buitengebied. Een van de opgaven voor het buitengebied is 'Duurzame Energie'. In het Ontwikkelperspectief wordt op gebied van Duurzame Energie gesteld dat de gemeente zal moeten afwegen welke ruimte hernieuwbare energiebronnen zoals wind- en zonne-energie, geothermie of biomassa krijgen in het buitengebied. Nieuwe ontwikkelingen mogen deze afweging niet belemmeren. In het ontwikkelperspectief wordt gesteld dat een specifiek beleid in ontwikkeling is. Inmiddels is dit beleid 'Visie zonneparken Cranendonck 2019-2024' opgesteld.

Landschapsbeleidsplan

Zonnevelden moeten in de gemeente Cranendonck onder andere voldoen aan het Landschapsbeleidsplan Cranendonck. Dit document geeft een visie op de gewenste ontwikkeling van het landschap en de daartoe vereiste handelingen. Het plan gaat in op de landschappelijke en ecologische kwaliteiten binnen de gemeente. Het Landschapsbeleidsplan is een richtlijn. De concrete invulling wordt in de Structuurvisie en het bestemmingsplan 'Buitengebied' gegeven.

In het Landschapsbeleidsplan zijn enkele doelstellingen geformuleerd. Deze zijn per gebiedstype uitgewerkt in een landschapsvisie. Het plangebied is gelegen in het bosgebied..

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling sluit aan op de landschapsstructuren die worden beschreven in het landschapsbeleidsplan. Het bos en heidegebied wordt gebruikt om invulling te geven aan de landschappelijke inpassing. In het kader van het bestemmingsplan Duurzaam Industriepark Cranendonck is een uitgebreide landschapsanalyse uitgevoerd. Het ontwerp voor het zonnepark sluit hier op aan.

Maatschappelijke afweging

Procesparticipatie:

In de separate bijlae Participatie- en communicatieplan is uitgebreid beschreven op welke manier inwoners van de gemeente Cranendonck en in het bijzonder direct aanwonenden zijn betrokken bij het planproces. Door allereerst met omwonenden aan de keukentafel in gesprek te gaan is het plan aangepast. Vervolgens is in 2 informatiebijeenkomsten het plan toegelicht en aangescherpt.

Financiële participatie:

Omwonenden willen graag profiteren van het zonneveld. Omwonenden geven aan dat ze een stem willen hebben in de besteding van de opbrengsten uit het park voor de gemeenschap. Dat moet ten goede komen aan de buurt. In nauw overleg met de gemeente Cranendonck is besloten een deel van de revenuen van het zonnepark terug te laten voloen in een omgevingsfonds. Het gaat daarbij om een eenmalige bijdrage en een jaarlijkse bijdrage gekoppeld aan de opgewekte energie.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het voorgenomen plan sluit aan bij het afwegingskader van de 'Visie zonneparken Cranendonck 2019-2024'. De ontwikkeling van een zonneveld sluit aan bij de doelstelling om 2050 100% duurzame energie op te wekken. Het zonneveld voldoet aan de maatschappelijke voorwaarden die de gemeente Cranendonck stelt.

3.4.2 Structuurvisie 2024 Gemeente Cranendonck

De Structuurvisie 2024 van gemeente Cranendonck omschrijft de kwaliteiten van de gemeente en de richting die de gemeente tot het jaar 2024 in wil slaan. Cranendonck beschikt over een groen karakter, ook wel "Landelijke Klasse" genoemd. De gemeente wil dit op allerlei fronten uitstralen, zowel op het gebied van duurzaamheid, recreatie en toerisme, als in de uitstraling van het landschap en wil aanvoerder zijn op het gebied van innovatieve projecten. Aan de hand van een aantal themakaarten beschrijft de gemeente de opgaven voor het ruimtelijk beleid. De thema's Internationale bedrijvigheid en Ruimtelijke kwaliteit zijn relevant voor het project.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Internationale bedrijvigheid

Het plangebied is gelegen op het duurzaam industriepark. Op deze locatie wordt ruimte geboden aan bedrijven die synergie vinden bij elkaar. Dit kunnen zowel lokale als internationale bedrijven zijn. Het opwekken van duurzame energie past in de strategie van het duurzaam industriepark.

Ruimtelijke kwaliteit

De ontwikkeling van een nieuw industrieterrein zal samen moeten gaan met het toevoegen van ruimtelijke kwaliteit. Door het zonnepark landschappelijk in te passen, aansluitend bij de aanwezige natuurwaarden wordt hier invulling aan gegeven.

3.4.3 Nota Duurzaamheid 2020-2024

De Duurzaamheidsnota Cranendonck 2015-2024, welke de gemeenteraad op 29 september 2015 heeft vastgesteld, was onvoldoende vooruitstrevend om aan te sluiten bij het klimaatakkoord van Parijs en bevatte nog geen concretisering van projecten voor de periode 2020-2024. Bovendien geeft de gemeenteraad van Cranendonck in haar raadsprogramma van 2018 – 2022 aan dat zij Duurzaamheid als speerpunt heeft, graag ambitieuze doelen voor duurzaamheid stelt en concreet en vooruitstrevend aan de slag wil gaan. Daarom is de nota duurzaamheid geactualiseerd en geconcretiseerd met de Nota Duurzaamheid (2020-2024 als resultaat).

Het doel dat in de Nota Duurzaamheid (2020-2024) uitgesproken wordt is om in 2050 klimaatneutraal te zijn, waarbij de energievoorziening bijna helemaal duurzaam is. Hierbij is als tussenstap aangehouden dat in 2030 net zoveel duurzame energie wordt opgewekt als dat alle Cranendonckse huishoudens gezamenlijk verbruiken.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Het voorgenomen plan, de realisatie van een grondgebonden zonneveld, sluit aan op de doelstelling van de gemeente Cranendonck om in 2050 klimaat neutraal te zijn.

3.4.4 Conclusie gemeentelijk beleid

De voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente voor 2030 en 2050. Daarnaast is het project passend binnen de zonneladder, versterkt het de landschapswaarden en kwaliteiten, en sluit het aan op de wensen omtrent recreatie binnen de gemeente Cranendonck. Het voldoet aan de landschappelijke, ruimtelijke en maatschappelijke voorwaarden van de gemeente.

3.5 Conclusie

Uit de voorgaande beleidstoets is gebleken dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen het nationale, provinciale en gemeentelijke beleid.

4 Waardentoets

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de impact van de ontwikkeling op de verschillende waarden beschreven. Hieronder vallen flora & fauna, archeologie, cultuurhistorie en water. Er wordt beschreven wat er is onderzocht en welke resultaten hieruit zijn gekomen. Vervolgens wordt hier een conclusie uit getrokken met betrekking tot de ontwikkeling.

4.2 Natuurwaarden

De Wet natuurbescherming bestaat uit drie onderdelen: de bescherming van soorten, de bescherming van gebieden en de bescherming van houtopstanden. De kern van het natuurbeleid wordt gevormd door het Natuurnetwerk Nederland, dat een samenhangend netwerk vormt van natuurgebieden. De provincies zijn het bevoegd gezag. Alleen in een aantal situaties, zoals bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, is het Rijk het bevoegd gezag.

De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan de Wet Natuurbescherming. Hiertoe is door Eelerwoude een Toetsing Wet Natuurbescherming uitgevoerd aansluitend op onderzoeken die door Sweco in het kader van het bestemmingsplan Duurzaam Industriepark en de saneringsopgave zijn uitgevoerd. Deze toets is als bijlage 3 toegevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing. De belangrijkste resultaten van het onderzoek zijn hieronder beschreven.

4.2.1 Soortenbescherming

Betreffende flora en fauna richt de Wet Natuurbescherming zich op de bescherming van soorten. De wet gaat uit van het 'nee, tenzij'-principe, bepaalde handelingen waaronder ruimtelijke ingrepen waarbij beschermde soorten in het geding zijn, zijn slechts bij uitzondering en onder voorwaarden mogelijk. Centraal hierbij staat de zorgplicht. Dit houdt in dat iedereen voldoende zorg in acht moet nemen voor alle in het wild voorkomende planten en dieren en hun leefomgeving.

In het kader van de ontwikkeling van Duurzaam Industriepark Cranendonck en de saneringsopgave is reeds ontheffing aangevraagd en verleend voor enkele beschermde soorten. De realisatie van het zonnepark zorgt niet voor aantasting van anders dan genoemde beschermde soorten.

4.2.2 Bescherming gebieden

Met het onderdeel gebiedenbescherming worden binnen de Wet natuurbescherming de Natura 2000-gebieden beschermd. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Voor alle gebieden gelden instandhoudingsdoelstellingen. De kern van de bescherming is dat deze instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar mogen worden gebracht.

Activiteiten mogen geen negatieve effecten hebben op de waarden waarvoor het gebied is aangewezen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Hierdoor is in Nederland een zorgvuldige afweging gegarandeerd bij projecten die gevolgen kunnen hebben voor natuurgebieden.

Niet stikstof-gerelateerde effecten

In de directe omgeving van het plangebied ligt een Natura 2000-gebied. Ten noorden, op enkele meters afstand, ligt het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Weerter- en Budelerbergen & Ringselvenen. De aard van de voorgenomen werkzaamheden en ontwikkeling maken dat de effecten uitsluitend tot het plangebied of in de zeer directe zone eromheen beperkt blijven. Gezien de invulling van de tussenliggende gebieden en de voorgenomen ontwikkelingen is er geen sprake van mogelijk negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied, zij het door een rechtstreekse invloed, cumulatieve invloed of externe werking. Een toetsing op grond van de Wet natuurbescherming van niet stikstof-gerelateerde effecten, wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Stikstof-gerelateerde effecten

In de Wet Stikstofreductie en Natuurherstel welke op 1 juli 2021 in werking is getreden zijn tijdelijke stikstofdeposities voor bouwactiviteiten vrijgesteld van vergunningplicht. Een stikstofberekening voor de tijdelijke depositie die wordt veroorzaakt door sloop- en bouwwerkzaamheden is momenteel niet noodzakelijk. Daarnaast wordt de bouw van het zonnepark uitgevoerd met zo duurzaam mogelijke (indien mogelijk elektrisch) mobiele werktuigen. Het zonnepark is zelf geen inrichting, welke zorgt voor uitstoot van stikstof, waardoor een toetsing van de exploitatiefase niet aan de orde is.

4.2.3 Bescherming houtopstanden

Momenteel zijn op een deel van het terrein bomen aanwezig. Deze worden in het kader van het saneringsproject verwijderd en elders herplant. Deze aanvraag vindt plaats in een separate procedure.

4.2.4 Natuurnetwerk Brabant

Het plangebied zelf maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Brabant (NNB). Het plangebied grenst wel aan de westkant (ter hoogte van de houtwal) aan het NNB-gebied. Met de voorgenomen werkzaamheden worden geen negatieve effecten verwacht op de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNB, zie hiervoor tevens de bijgevoegde Quickscan Wet natuurbescherming. Van afname van areaal is geen sprake, tevens worden geen effecten verwacht die de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNB significant aantasten. Gezien de ligging en de aard van de voorgenomen ontwikkelingen, worden er geen externe effecten verwacht op het aangrenzende NNB-gebied. De waterhuishouding en bodemtoestand wordt niet beïnvloed. Een toetsing aan het NNB wordt niet noodzakelijk geacht.

4.2.5 Conclusie

Het voorgenomen plan is betreffende het aspect natuurwaarden, in relatie tot wet- en regelgeving, uitvoerbaar. Alle benodigde ontheffingen en vergunningen worden aangevraagd in het kader van de saneringsopgave. De realisatie van het zonnepark is pas mogelijk na afronding van de sanering waardoor in het kader van de ontwikkeling van het zonnepark geen verklaring van geen bedenkingen van de provincie Noord Brabant noodzakelijk is.

4.3 Archeologie

Aardkundige, archeologische en cultuurhistorische waarden moeten zoveel mogelijk worden behouden. Op basis van het verdrag van Malta en de wet op de archeologische monumentenzorg is het uitgangspunt gesteld om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke te bewaren en maatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. De verstoorder van de bodem is verantwoordelijk voor het behoud van de archeologische resten. Daar waar behoud ter plekke niet mogelijk is, betaalt de verstoorder het archeologisch onderzoek en de mogelijke

opgravingen. Voor ruimtelijke plannen die archeologische waarden bedreigen, moeten betrokken partijen in beeld brengen welke archeologische waarden in het geding zijn.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

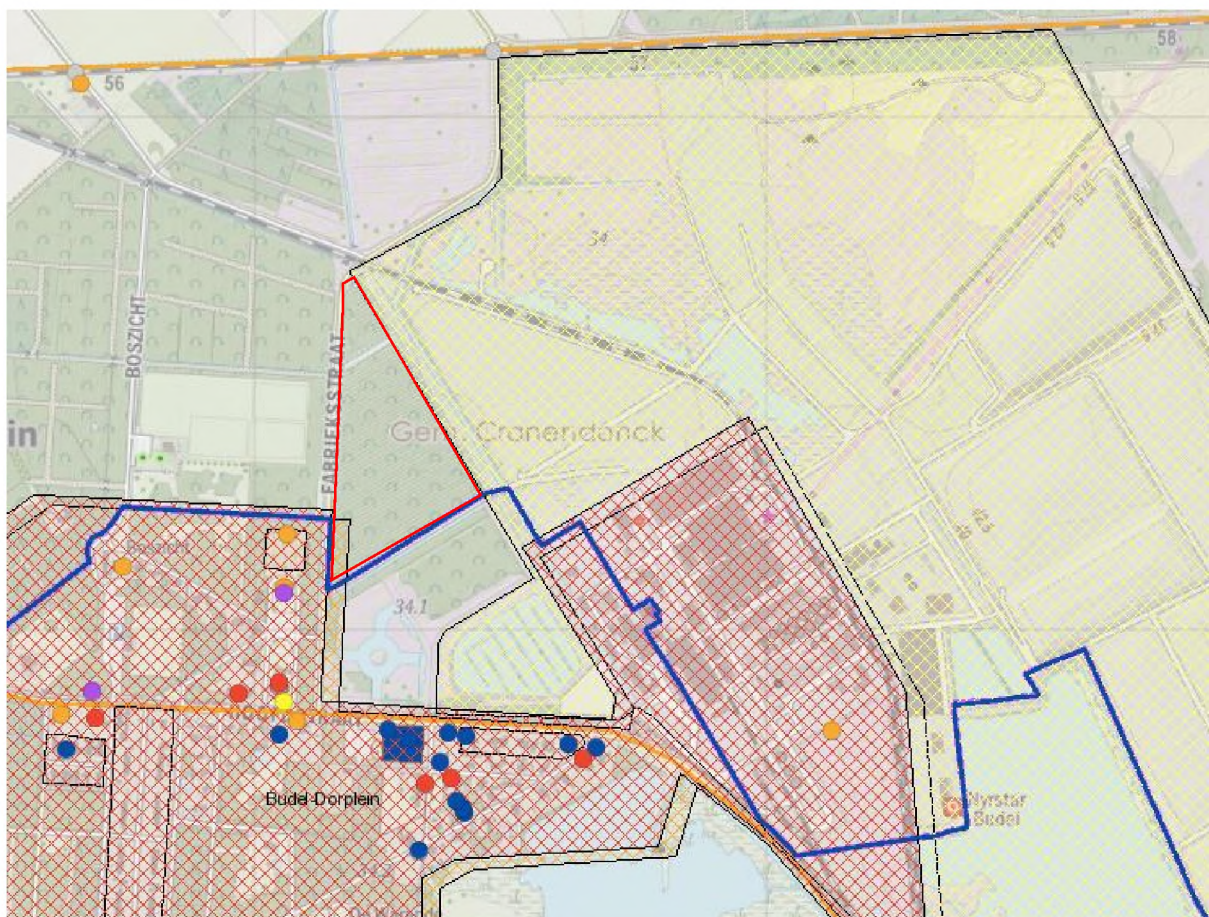
In het kader van het bestemmingsplan Duurzaam Industriepark Cranendonck zijn de archeologische waarden getoetst. Er is hiervoor verkennend bureau- en nader veldonderzoek uitgevoerd. Op basis van het concept karterende booronderzoek met gedeeltelijke oppervlaktekartering is vastgesteld dat in het plangebied DIC in Budel-Dorplein de kans op behoudenswaardige archeologie erg klein is. Op basis van de onderzoeksresultaten kan aan het hele plangebied een lage verwachting voor archeologische waarden uit alle archeologische perioden worden toegekend en wordt vervolgonderzoek niet nodig geacht.

4.4 Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten, naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen bij een afwijkingsbesluit in het kader van de Wro.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In het plangebied bevinden zich geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Uit de erfgoedkaart van de Omgevingsdienst Zuidooost-Brabant blijkt dat het plangebied grenst aan het beschermd dorpsgezicht Budel-Dorplein ligt (zie Figuur 12). Het beschermd dorpsgezicht omvat het fabrieksterrein met woonkern en omringende natuurgebieden. Van belang voor het plangebied is vooral de functie die dit tussenliggend gebied had is de historische structuur als buffer tussen het fabriekscomplex en de woonkern. Daarnaast wordt in het aanwijzingsbesluit de de ontsluiting vanuit de fabriek richting woonkern benoemd.



Figuur 12. Uitsnede Cultuurhistorische erfgoedkaart (bron: Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant).

Er worden, met de realisatie van het zonnepark geen cultuurhistorische waarden in het geding gebracht. Er vindt geen ontwikkeling plaats in het beschermd dorpsgezicht. De bufferfunctie blijft bestaan. Het heilig hart park wordt momenteel verder ontwikkeld en de realisatie van het zonnenveld doet daar geen afbreuk aan. Bestaande beplanting schermt het zonnenveld af van de omgeving. Bovendien blijft de bestaande padenstructuur in tact en worden er geen aanvullende wegen aangelegd.

4.5 Water

De toelichting van een omgevingsvergunning dient, conform artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening, een beschrijving te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op het voor dit plan relevante waterbeleid. Vervolgens is de huidige en toekomstige waterhuishoudkundige situatie van het plangebied beoordeeld.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit was 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel) stroomgebied beheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende

(deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Dit Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021 weer, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Het kabinet sluit daarmee aan bij de resultaten van het Deltaprogramma. Met deze handelwijze is Nederland koploper en een toonaangevend voorbeeld in de wereld. Met dit Nationaal Waterplan zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Provinciaal beleid

De provincie werkt nauw samen met Waterschappen om haar ambities te realiseren. Hiervoor hebben de waterschappen eigen regionale waterbeheerplannen opgesteld. De Provinciale Staten hebben de wettelijke bevoegdheid tot het instellen en opheffen van waterschappen, tot regeling van hun gebied, taken, inrichting, samenstelling van hun bestuur en tot de verder reglementering van waterschappen. De manier waarop de waterschappen hun taak uitoefenen is onderhevig aan provinciaal toezicht doordat het waterbeheerplan de goedkeuring van Gedeputeerde Staten behoeft. Dus de provincie stelt de regels en de waterschappen doen verder de uitvoering van het waterbeheer.

Waterschap De Dommel

Waterbeheerplan 2016-2021

In het Waterbeheerplan beschrijft het waterschap De Dommel de doelstellingen voor de periode van 2016 tot 2021 en de benodigde handelingen om te komen tot deze doelstellingen. Met het opstellen van een Waterbeheerplan voldoet het waterschap aan de wettelijke eisen van de Waterwet en de Verordening Water van de provincie Noord-Brabant. Waterschap De Dommel handelt vanuit vijf thema's:

1. Droge voeten: het voorkomen van wateroverlast, d.m.v. sterke regionale waterkeringen en het ontwikkelen van nieuwe waterbergingsgebieden.
2. Voldoende water: het in balans houden van de waterstand en het watergebruik, d.m.v. waterregulering in het oppervlakte- en grondwater.
3. Natuurlijk water: instandhouding van flora en fauna in en rondom de beken, door een goede inrichting en goed beheer.
4. Schoon water: aanpakken en voorkomen van watervervuiling en zuiveren van afvalwater.
5. Mooi water: de beleefbaarheid van het water onder de gebruikers van het gebied hoog houden, d.m.v. recreatief gebruik.

De doelstellingen en handelingen zijn verder uitgewerkt in het Waterbeheerplan. Deze doelstellingen vinden onder andere een concretere doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap: de Keur, Legger, stimuleringsmiddelen en communicatie.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt beleids- en algemene regels.

Legger

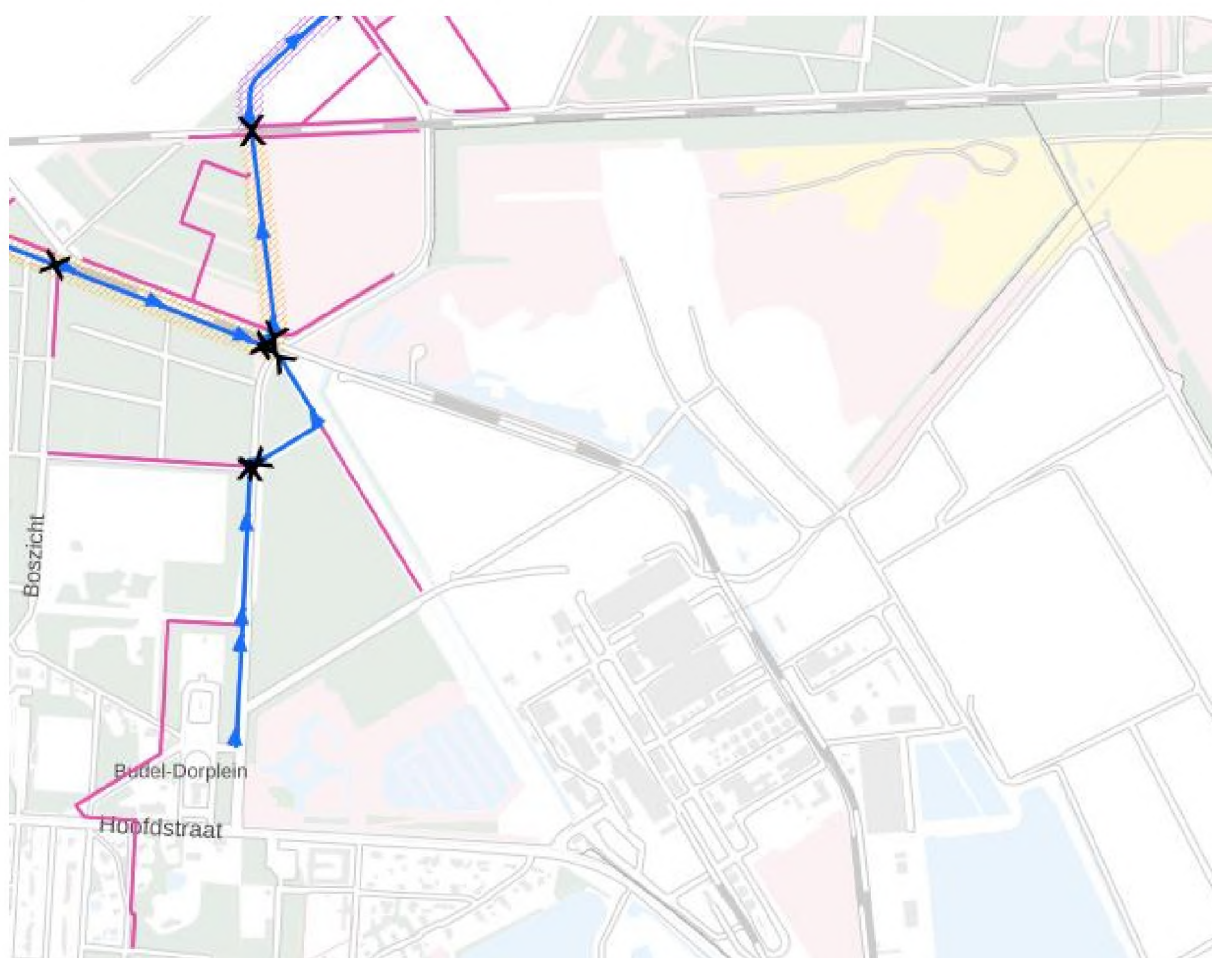
De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Ten noorden van het westelijk deel loopt een leggerwatergang met een beschermingszone van 1 aan de rechter kant en 5 meter aan de linkerkant. Deze wordt in het plan vrij gehouden.

Er is overleg gevoerd met de waterbeheerder van Waterschap de Dommel. Hieruit is naar voren gekomen dat er geen waterschapsbelang wordt aangetast en dat het waterschap geen opgave in het gebied heeft.

Waterschap de Dommel heeft echter een opgave op het vlak van water vasthouden. Daartoe zal een stuw worden geplaatst voordat water in de hoofdwatergang komt. Hierdoor blijft water langer op het eigen terrein.



Figuur 13. Uitsneden Legger oppervlaktelichamen en waterberging Waterschap De Dommel.

4.6 Conclusie

Met de voorgenomen ontwikkeling worden de aanwezige archeologische-, cultuurhistorische- en natuurwaarden niet aangetast. Het voornemen is dan ook uitvoerbaar ten aanzien van de bestaande waarden in het plangebied.

5 Milieuaspecten

5.1 Inleiding

Nieuwe initiatieven hebben te maken met milieuaspecten. Een aantal van deze milieuaspecten zijn ruimtelijk relevant. In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- bodem;
- geluid;
- luchtkwaliteit;
- lichtreflectie;
- elektromagnetische straling;
- kabels en leidingen;
- externe veiligheid;
- bedrijven en milieuzonering;
- verkeer en parkeren;
- vormvrije m.e.r.-beoordeling.

5.2 Bodem

Sinds 1 januari 2008 is in het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) vastgelegd hoe we in Nederland omgaan met het hergebruik van schone en licht verontreinigde grond en de bescherming van de bodem. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan moet worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Het plangebied is in gebruik als industriegebied. Delen worden momenteel gesaneerd. De sanering bestaat uit het aanbrengen van een leeflaag van 1 meter (Het saneringsplan is als bijlage bijgevoegd). Het zonnepark wordt pas ontwikkeld wanneer de sanering is afgerond. Een zonnepark past bij de kwaliteit die wordt gerealiseerd met de sanering.

5.3 Geluid

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid moet in algemene zin aan de volgende punten worden voldaan:

- De normen uit de Wet geluidhinder worden in acht genomen.
- Bedrijven in de omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.
- Op en rond het plangebied blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Wet geluidhinder

Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Hierin staat dat inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zoals onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij nieuwe ruimtelijke plannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai. Artikel 76 Wgh verplicht er toe om bij ruimtelijke ontwikkelingen die betrekking hebben op gronden binnen een geluidzone terzake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen.

De VNG heeft inzake bedrijven en milieuzonering richtafstanden voorgeschreven ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening. Zonnevelden met een elektrisch vermogen boven de 50 MW vallen onder de categorie elektriciteitsproductiebedrijven. Voor transformatorstations met een vermogen minder dan 10 MVA geldt voor het voorkomen van geluidhinder een richtafstand van 30 meter. Transformatorstations met een vermogen tot 100 MVA geldt een richtafstand van 50 meter. Dit betekent dat wordt geadviseerd om, op basis van een goede ruimtelijke ordening, een afstand van minimaal 30 meter aan te houden met geluidsgevoelige functies (zoals burgerwoningen).

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

Het zonneveld vormt geen hinder voor geluidsgevoelige bestemmingen. In het plangebied worden zonnepanelen geplaatst. Deze zonnepanelen produceren geen geluid, in tegenstelling tot de categorieën industrie die mogelijk zijn in het huidige bestemmingsplan. Met betrekking tot geluid blijft dan ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig.

Een zonnepark zelf is geen geluidsgevoelige bestemming en vormt derhalve geen belemmering voor de zoneringen die het plangebied kent (industrie en luchthaven).

5.4 Luchtkwaliteit

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur: 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). Om te berekenen of de ontwikkeling met het aantal verkeersbewegingen een negatieve impact heeft op de luchtkwaliteit, is er een NIBM-tool ontwikkeld. In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder andere beschreven wanneer en hoe overschrijding van luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen hoeven niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De NIBM-tool is geraadpleegd om te berekenen in welke mate de ontwikkeling bijdraagt aan een vermindering van de luchtkwaliteit. Bij een dagelijks aantal verkeersbewegingen van 800 (waarvan 5% vrachtverkeer) is de ontwikkeling 'niet in betekenende mate'. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling een zonneveld betreft, zijn er alleen verkeersbewegingen merkbaar tijdens de aanlegfase. Deze brengt een toename van het aantal verkeersbewegingen met zich mee. Hierbij blijft het aantal ruimschoots onder de 800 per dag. Na deze fase is er een daling van het aantal verkeersbeweging naar de huidige situatie. Alleen voor onderhoud en beheer zijn tijdig een te verwaarlozen aantal verkeersbewegingen.

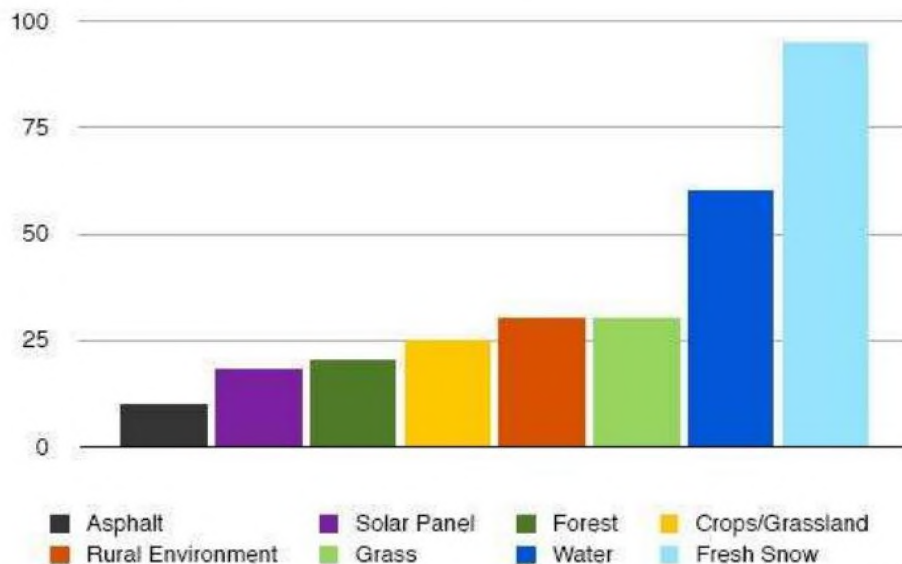
De voorgenomen ontwikkeling leidt daarmee niet tot een vermindering van de luchtkwaliteit. Aannemelijk is dat een onderzoek naar de luchtkwaliteit niet behoort tot de noodzaak. Het onderdeel 'stikstofdepositie' wordt behandeld in paragraaf 4.2.2.

5.5 Lichtreflectie

Het zonneveld wordt op een landschappelijke manier ingepast, binnen oude structuren van het landschap. Rondom het plangebied worden struweelstroken aangelegd. Deze zijn van een zodanige hoogte dat de zonnepanelen niet zichtbaar zijn voor de directe omgeving. Daarnaast zijn de zonnepanelen in een hellingshoek geplaatst. Reflectie is alleen in een kleine hoek mogelijk, aangezien het licht naar boven wordt weerkaatst. Ook beschikken de zonnepanelen over een anti-reflectie folie of coating, waarmee reflectie tijdens normale weersomstandigheden wordt voorkomen. Gezien de positionering van de zonnepanelen, de groenstroken

rondom het gebied en het type zonnepanelen ontstaat hier geen hinder voor omwonenden of passanten met betrekking tot lichtreflectie.

Er is nader onderzoek gedaan naar het effect van lichtreflectie op de luchthaven Budel. Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat de reflectie door de plaatsing van zonnepanelen niet noemenswaardig toeneemt ten opzicht van de huidige situatie. In onderstaande figuur is de reflectie van verschillende ondergronden weergegeven.



Figuur 14, vergelijking reflectie tussen verschillende type ondergrond (Spaven consulting, 2011)

5.6 Elektromagnetische straling

Zowel bij de omvormers als de transformatoren zullen extreem laagfrequente elektromagnetische velden (ELF) vrijkomen. Ten aanzien van elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een voorzorgsprincipe waarbij een grens wordt aangehouden van 0,4 micro Tesla (iT). De GGD adviseert om ook bij ander bronnen van ELF-EM velden, zoals onderstations en transformatorhuisjes, dit voorzorgsprincipe te hanteren. Vandaar het advies om dit voorzorgsprincipe ook te hanteren bij de ontwikkeling van een zonneveld door de afstand van een zonneveld tot woningen en gevoelige bestemmingen zodanig te laten zijn dat de magnetische veldsterkte bij de gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 iT komt. Gezien de relatief grote afstand van zowel omvormers als de transformatoren tot de dichtstbijzijnde burgerwoningen wordt ruimschoots voldaan aan de advieswaarde van 0,4 iT.

In het RIVM 'Verkenning van extreem-laagfrequente (ELF) magnetische velden bij verschillende bronnen' (RIVM-rapport 609300011/2009) wordt aandacht besteed aan elektromagnetische velden als gevolg van de aanwezigheid van transformatorstations. De sterkte van deze velden neemt sterk af wanneer de afstand tot de bron groter wordt. Uit het onderzoek blijkt dat 0,4 µT wordt bereikt op een afstand van maximaal 7 meter van onderzochte transformatorstations.

5.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

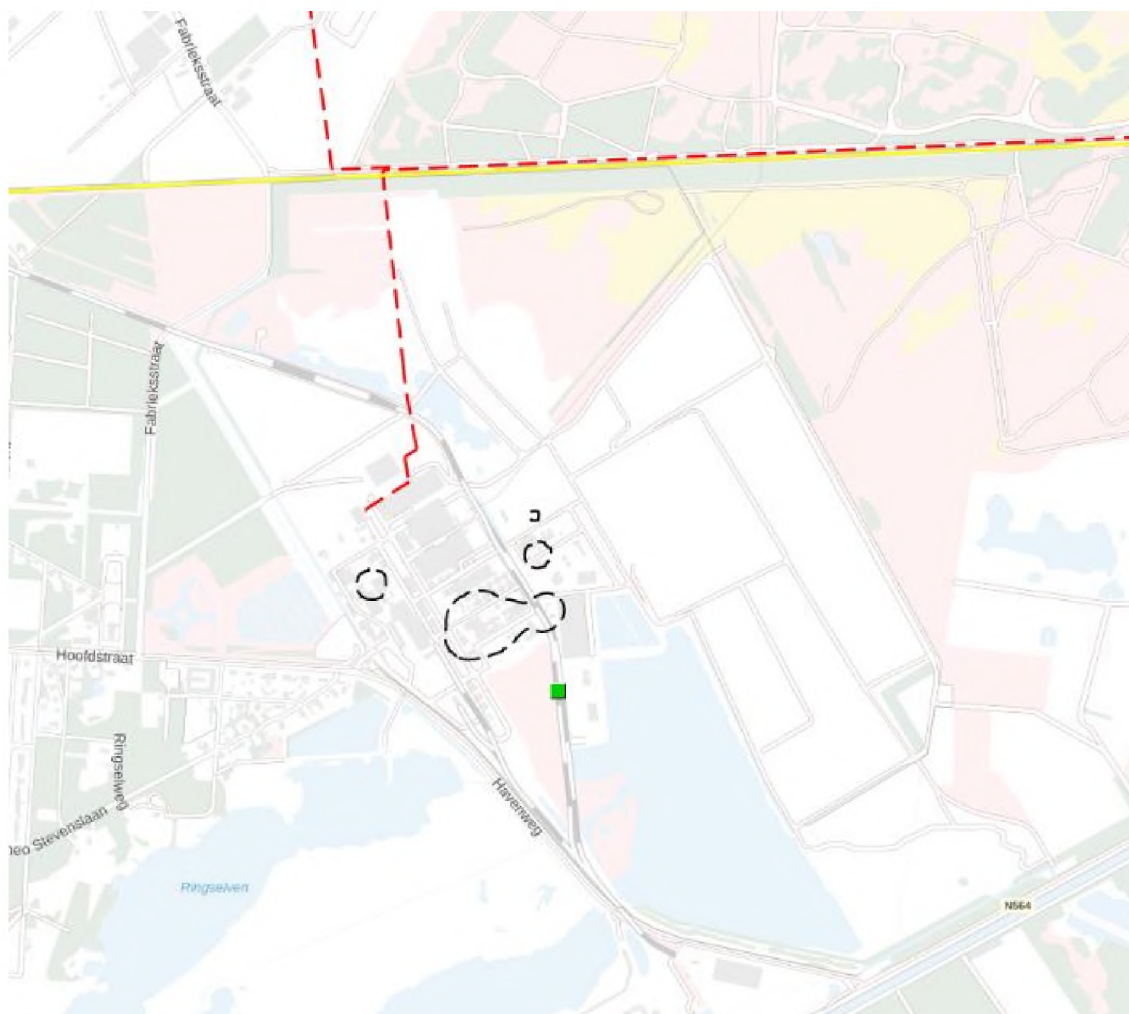
Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een degelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (tankwagen, gasleidingen) bronnen.

Er wordt getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

- Voor inrichtingen (bedrijven) wordt getoetst aan het besluit Externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende regeling.
- Voor transportroutes over weg, water en spoor wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT).
- Voor buisleidingen wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB).

Relatie met voorgenomen ontwikkeling

De fabriek van Nyrstar kent een veiligheidscontour, echter de locaties voor het te ontwikkelen zonnepark valt hier buiten.



Figuur 15. Uitsnede risicokaart met plangebied.

5.8 Kabels en leidingen

In de buurt van het plangebied bevinden zich mogelijk een aantal kabels en leidingen die mogelijk een belemmering zijn voor het zonnenveld. Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling wordt er een klic-melding

aangevraagd. Met de technische uitwerking van het voorgenomen zonneveld wordt rekening gehouden met de aanwezigheid van deze kabels en leidingen. Hiermee vormen kabels en leidingen geen belemmering voor het zonneveld.

5.9 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in eerste instantie doorgaans de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen.

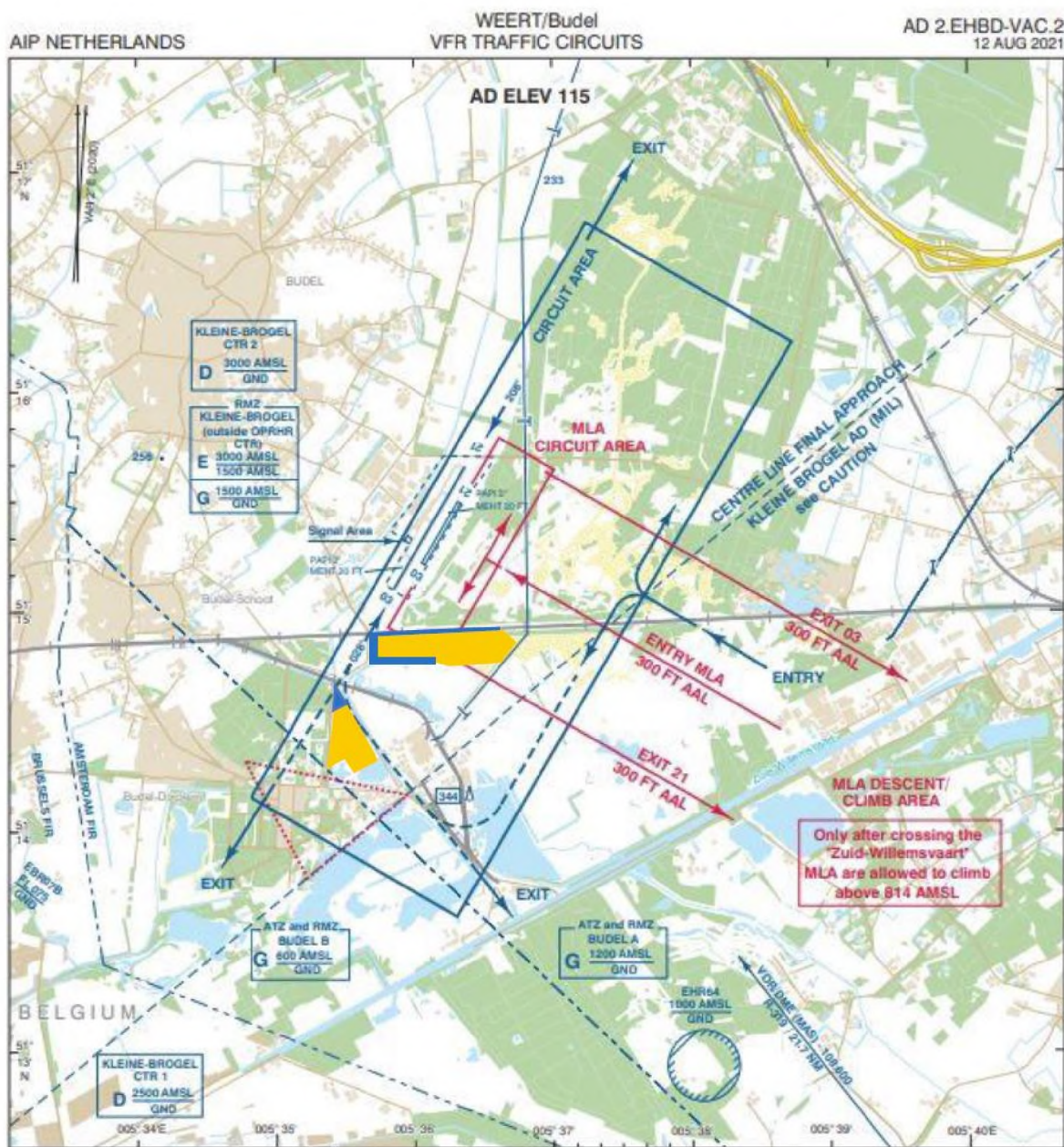
Relatie met voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden als zonneveld levert geen hinder of gevaar op voor omliggende bedrijven en wooneenheden. Er worden transformatoren en omvormers geplaatst. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt de voorgenomen ontwikkeling onder de categorie 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tussen de 10 en 100 MVA'. De grootste richtafstand is die van geluid en bedraagt 50 meter. Voor de omvormers is de vergelijking gemaakt met de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 30 meter.

Geadviseerd wordt om minimaal de richtafstand van 50 aan te houden om uit te sluiten dat de omvormers en transformatoren hinder kunnen veroorzaken voor omliggende functies. In de planuitwerking is dit het geval, er bevinden zich geen omliggende functies binnen 50 meter. Hiermee past het plan binnen de geldende regelgeving.

Nyrstar is aangemerkt als een inrichting gevaarlijke stoffen. Ten opzichte van de risicolocaties zijn de risicocontouren aangemerkt. Het zonnepark valt hier buiten.

Vanuit de luchthaven Budel zijn er veiligheidszones aangemerkt in het bestemmingsplan zoneringen luchthaven Budel. Met de realisatie van het zonneveld worden deze zones vrij gehouden (zie Figuur 16). Bovendien is door Adecs airinfra consultants nader onderzocht of er mogelijke effecten kunnen optreden (quickscan bijgevoegd als separate bijlage). De conclusie vanuit dit onderzoek is dat der realisatie van het zonneveld niet leidt tot aanpassing van vliegeroutes, zeker gelet op het feit dat onder de routes geen panelen worden geplaatst.



Figuur 16 Vliegroutes en nieuwe zonneparken (AdecS)

5.10 Verkeer en parkeren

De realisatie van het zonnenveld heeft geen grote impact op de verkeers- en parkeerbelasting in het gebied. Alleen in de aanleg- en ontmantelingsfase is er een tijdelijke verhoging van het aantal verkeersbewegingen. Tijdens de beheer- en onderhoudsmomenten is het aantal verkeersbewegingen zeer beperkt. In deze perioden wordt het plangebied op een veilige manier ontsloten via het bedrijventerrein. Op het terrein van het plangebied wordt, ten behoeve van verkeer, ruimte gecreëerd voor het parkeren van enkele voertuigen.

5.11 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat het bevoegd gezag zich er nog steeds

van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, ook wel genoemd de 'vergewisplicht'. Het komt erop neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst, deze aangeeft of er voor activiteiten en projecten beoordeeld moet worden of er een m.e.r. gemaakt moet worden. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Het project maakt een (tijdelijke) functiewijziging naar een zonneveld mogelijk. Dergelijke ontwikkelingen zijn geen onderdeel van de D-lijst van het Besluit m.e.r. Een m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r. is niet nodig voor het voorgenomen plan. Uit jurisprudentie² is gebleken dat een zonneveld niet kan worden aangemerkt als een 'industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water' (cat. D 22.1), omdat een zonneveld geen thermische (verbrandings)installatie betreft. In een zonneveld wordt immers geen thermische energie opgewekt of gebruikt voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water, maar wordt stralingsenergie (zonlicht) rechtstreeks omgezet in elektrische energie.

Daarnaast is uit diezelfde uitspraak gebleken dat een zonneveld evenmin kan worden aangemerkt als een 'stedelijk ontwikkelingsproject' (cat. D 11.2). Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Een zonneveld kan naar het oordeel van de Afdeling niet gelijk worden gesteld met dergelijke ontwikkelingen. Daarbij acht de Afdeling van belang dat de gevolgen voor het milieu van een zonneveld in de kern beperkt zijn tot visuele hinder en landschappelijke aantasting.

Om visuele hinder en landschappelijke aantasting te beperken dan wel te voorkomen is een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld, zoals in paragraaf 2.2 en 2.3 en bijlage 1 is toegelicht. In hoofdstuk 4 en 5 is onderbouwd dat er geen belemmeringen zijn wat betreft milieu- en omgevingsaspecten.

De conclusie is dat er geen belangrijke nadelige gevolgen zijn voor het milieu. Een nadere analyse in de vorm van een aanmeldnotitie voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling is vanwege het ontbreken van de activiteit in de D-lijst van het Besluit m.e.r. niet noodzakelijk.

5.12 Conclusie

In dit hoofdstuk zijn alle relevante milieuaspecten beschreven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen milieubelemmeringen met zich meebrengt.

² Zie: ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan. De ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid worden omschreven.

6.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In de voorgaande hoofdstukken is omschreven op welke manier het voorgenomen plan past binnen het relevante overheidsbeleid. Hieruit is gebleken dat er voor de uitvoering van het project geen ruimtelijke en milieukundige belemmeringen zijn. Op dit aspect is het project dan ook uitvoerbaar.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Omgevingsproces

Gedurende de planontwikkeling is gesproken met direct omwonenden en overige inwoners alsmede relevante stakeholders. Zowel het ontwerp als de mogelijkheden tot financiële participatie zijn hierop aangepast.

6.3.2 Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro wordt het plan voorgelegd aan de vooroverlegpartners, waaronder:

Provincie Noord-Brabant

Het plan wordt voor vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro, toegezonden aan de provincie Noord-Brabant.

Waterschap de Dommel

Er is overleg geweest met waterschap de Dommel. Er is geconstateerd dat wanneer rekening gehouden wordt met de onderhoudspaden langs de primaire watergang er geen waterschapsbelang is gemoeid met deze ontwikkeling. Wel wordt extra water vastgehouden in het gebied waardoor het watersysteem wordt verbeterd.

6.4 Economische uitvoerbaarheid

6.4.1 Kostenverhaal gemeente

Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waarin onder andere het verhalen van eventuele planschade wordt geregeld. De vaststelling van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.

6.4.2 Financiering zonnenveld

De moedermaatschappij van Nyrstar, Trafigura, zal volledig eigenaar worden van het zonnepark. En zorgdragen dat het project financierbaar is.

6.5 Conclusie

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat het voorgenomen plan ruimtelijk, maatschappelijk en economisch uitvoerbaar is. De voorgenomen ontwikkeling kan dus worden gerealiseerd.

Bijlagen

Participatie- en Communicatieplan

Inrichtingsplan

Toets wet natuurbescherming

Saneringsplan

Quickscan effect zonneparken op vluchttuitvoering



Eelerwoude

www.eelerwoude.nl