

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

VERZONDEN 06 JULI 2016



ons kenmerk

00.349.937
16021563

plaats / datum

Tilburg,
6 juli 2016

op de op 15 februari 2016 bij hen binnen gekomen aanvraag van Gasunie Transport Services B.V., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht activiteit milieu, voor de inrichting gelegen aan Ganzenweg 10 te Huisseling (gemeente Oss).

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

drs. D.A.P. Wijngaard-ten Raa,
teammanager Vergunningverlening en Externe Veiligheid BRZO+
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 15 februari 2016 is een aanvraag voor een gefaseerde omgevingsvergunning ontvangen van Gasunie Transport Services B.V. Het betreft een aanvraag om vergunning voor de bouw van een extra bouwlaag op het hoofdgebouw van Compressorstation Ravenstein voor het verplaatsen van de procescontrol systemen. De aanvraag gaat over Ganzenweg 10 te Huisseling (gemeente Oss). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 16021563 en olonummer 2194473. De onderhavige aanvraag betreft fase 1. In fase 1 wordt concreet verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1 lid onder c (het gebruiken van bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan);

Fase 2 omvat de aanvraag een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) en zal in een later stadium worden ingediend.

Op 7 maart 2016 heeft Gasunie Transport Services B.V. het onderdeel bouw (Wabo artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo) vanwege het ontbreken van detailgegevens ingetrokken en aangegeven dit onderdeel in fase 2 gelijktijdig met het onderdeel milieu opnieuw zal worden aangevraagd.

Fase 1 heeft dus uitsluitend betrekking op een aanvraag om vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c.

Besluit

- de eerste fase beschikking verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het gebruiken van bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier, OLO 2194473 d.d. 15 februari 2016;
 - Ruimtelijke onderbouwing 'Extra bouwlaag Compressorstation - Ravenstein - 2015', 9 februari 2016, projectnummer: 405108R.2002, Tonnaer adviseurs in omgevingsrecht;
 - A402AB3000_plattegrond_verdieping_nieuw;
 - A402AB3001_gevelaanzichten_noord&zuid;
 - A402AB3002_gevelaanzichten_west&oost;
 - A402AB3003_3D_ISO_aanz._bestaand&nieuw;
 - A402AB3004_doorsnede_A-A&B-B_nieuw;
 - A402AB6000_situatie_bestand;
 - A402AB6001_situatie_nieuw.

Inhoudsopgave	
Besluit	2
Procedurale overwegingen	4
Inhoudelijke overwegingen	6
<i>Ruimtelijke ordening</i>	6
1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.....	6

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 15 februari 2016 is een aanvraag om een eerste fasebeschikking als bedoeld in artikel 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van: Gasunie Transport Services B.V., Concourslaan 17, 9727 KC Groningen voor een inrichting gelegen aan de Ganzenweg 10 te Huisseling (gemeente Oss).

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- de bouw van een extra bouwlaag op het hoofdgebouw van Compressorstation Ravenstein voor het verplaatsen van de procescontrol systemen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Gelet op het verzoek gaat de eerste fase beschikking slechts in op de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (het gebruiken van bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan).

In de tweede fasebeschikking zullen de overige activiteiten op vergunbaarheid worden beoordeeld:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en meldingen geaccepteerd:

- Revisievergunning Wet milieubeheer d.d. 20 oktober 2011, kenmerk 2822803.
- Veranderingsvergunning Wabo voor bouw en gebruik van een SCR DeNOx-installatie met bijbehorende systemen en beperking van maximale bedrijfstijd van een aantal gasturbines en gasmotoren d.d. 28 januari 2015, kenmerk 00.148.609/14010603/14060447.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3a van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de

gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Uitgebreide procedure en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad of op een andere wijze.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving gepubliceerd op internet: www.brabant.nl op 29 april 2016.

Van 29 april 2016 tot en met 10 juni 2016 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Adviezen en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oss.

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a sub 3 van de Wabo, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad van Oss heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. In dit kader hebben wij op 22 februari 2016 een verzoek aan de gemeenteraad van Oss verzonden om binnen vijf weken een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven.

Op 22 maart 2016 hebben wij van burgemeester en wethouders van de gemeente Oss een reactie, met kenmerk 2559166, ontvangen. Voor afwijkingen van het bestemmingsplan geldt dat de gemeenteraad van Oss bij besluit van 3 november 2011 (volgnummer: 2011-83) categorieën heeft aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is. Volgens dit besluit geldt dat geen verklaring van geen bedenkingen nodig is bij projecten voor in niet-stedelijk gebied gelegen bedrijven van 2 ha of minder. In het onderhavige geval is dus geen verklaring van geen bedenkingen nodig.

Burgemeester en wethouders van Oss geven in hun aan advies dat zij kunnen instemmen met de verlening van een omgevingsvergunning voor de realisatie van een nieuwe bouwlaag op een van de bestaande gebouwen op het terrein van het compressorstation Ravenstein. De overwegingen en voorwaarden zijn opgenomen in deze beschikking.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Ruimtelijke ordening

1. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

1.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Op 22 maart 2016 hebben wij van burgemeester en wethouders van de gemeente Oss een reactie, met kenmerk 2559166, ontvangen. Voor afwijkingen van het bestemmingsplan geldt dat de gemeenteraad van Oss bij besluit van 3 november 2011 (volgnummer: 2011-83) categorieën heeft aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is. Volgens dit besluit geldt dat geen verklaring van geen bedenkingen nodig is bij projecten voor in niet-stedelijk gebied gelegen bedrijven van 2 ha of minder. In het onderhavige geval is dus geen verklaring van geen bedenkingen nodig.

1.2. Toetsing

De aangevraagde omgevingsvergunning voldoet niet aan het bestemmingsplan 'Buitengebied Oss 2010'. Het plan kan mogelijk worden gemaakt met een afwijking van het bestemmingsplan. Hierbij is de procedure ex artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wabo van toepassing.

De bouw van de nieuwe bouwlaag is in strijd met het bestemmingsplan "Buitengebied Oss 2010". Het bestemmingsplan laat een hoogte toe van gebouwen tot 10 meter en een goothoogte van 6 meter. Het aangevraagde gebouw heeft een grotere (goot-)hoogte. Ook is sprake van een uitbreiding van de oppervlakte bedrijfsgebouwen.

De bouw van een nieuwe bouwlaag is noodzakelijk om nieuwe systemen waarmee het compressorstation wordt aangestuurd te kunnen plaatsen. De huidige apparatuur is verouderd en moet daarom worden vervangen. In het bestaande gebouw is geen ruimte om deze systemen bij te plaatsen. De extra bouwlaag heeft een hoogte van ongeveer 11,5 meter.

Gasunie heeft voor dit plan een ruimtelijke onderbouwing opgesteld 'Ruimtelijke onderbouwing 'Extra bouwlaag Compressorstation - Ravenstein - 2015', 9 februari 2016, projectnummer: 405108R.2002, Tonnaer adviseurs in omgevingsrecht.

Voor de veranderingsvergunning Wabo voor bouw en gebruik van een SCR DeNOx-installatie met bijbehorende systemen d.d. 28 januari 2015, kenmerk 00.148.609/14010603/14060447, heeft Gasunie Transport Services B.V. een landschappelijk inpassingsplan laten opstellen. Dit inpassingsplan heeft tot doel om de DeNOx-installatie van 24 meter hoog uit het zicht te onttrekken. Hiermee wordt automatisch ook de nu aangevraagde extra bouwlaag met een hoogte van 11,5 meter uit het zicht gehaald. Het gebouw zal nauwelijks zichtbaar zijn voor de omgeving. Ditzelfde geldt voor de uitbreiding van de oppervlakte bedrijfsgebouwen. De ruimtelijke effecten zijn daarmee zoveel mogelijk tot een minimum beperkt.

1.3. Conclusie

De gemeente Oss kan instemmen met de verlening van een omgevingsvergunning voor de realisatie van een nieuwe bouwlaag op een van de bestaande gebouwen op het terrein van het compressorstation Ravenstein, onder de voorwaarden dat de inrichting aan de zuidzijde landschappelijk wordt.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in het bestemmingsplan Buitengebied Oss 2010 zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen.