

Betreft Onderzoek naar de milieuhygiënische belemmeringen
vanuit aanwezige inrichtingen op de uitbreiding van
de Beekse Bergen.

Ons kenmerk ARC041

Datum 20 juli 2010

Behandeld door Kragten Dhr. P.W.M. van Zandvoort
Winmill Dhr. drs. O.A.M. Beckers

1. Inleiding

In opdracht van Libema is door Kragten en Windmill een inventarisatie uitgevoerd naar de milieuhygiënische beperkingen vanwege omliggende bedrijven aangaande het uitbreiden van Beekse Bergen gelegen in de gemeente Hilvarenbeek. Beekse Bergen is voornemens om het aantal verblijfsrecreatieve voorzieningen zowel binnen de bestaande omheiningen van het park als ten zuiden hiervan uit te breiden. Het onderzoek is gericht op de milieuhygiënische randvoorwaarden die veroorzaakt worden door de omliggende veehouderijen die het meest relevant zijn. Gezien alle veehouderijen op een afstand van meer dan 100 meter van het plangebied gelegen zijn heeft de inventarisatie zich met name toegespitst op de veroorzaakte geurcontouren van deze inrichtingen. Overige milieu-aspecten worden minder kritisch verwacht maar zijn wel tijdens de dossier-analyse beoordeeld. Aan de hand van de beoordeling van de beschouwde veehouderijen wordt een uitspraak gedaan over de mogelijke belemmeringen die de veehouderijen veroorzaken voor het beoogde plan.

2. Uitgangspunten inventarisatie bedrijven

In de directe omgeving van het plangebied zijn diverse veehouderijen gelegen. Op verzoek van de opdrachtgever heeft het onderzoek zich in eerste instantie gericht op vier veehouderijen (bijlage 1) die als meest beperkend worden verwacht. Dit betreffen twee omvangrijke bedrijven op wat verdere afstand. Daarnaast zijn van de verschillende in de directe omgeving gelegen veehouderijen ook de twee grootste beschouwd.

In bijlage I is een uitsnede van het Web-BVB van de Provincie Noord-Brabant weergegeven. In totaal liggen een negental veehouderijen in de nabije omgeving van het plan (op minder dan een kilometer afstand).

Er zijn echter geen veehouderijen binnen de 100 meter van het plangebied gelegen. Dit houdt in dat geur de meest belemmerende milieucontour zal vormen en dat de milieucontouren aangaande bijvoorbeeld geluid, licht of trilling niet relevant worden geacht. Verwacht wordt dat het aspect geur een dermate grote contour oplevert dat eventuele milieucontouren van overige milieuaspecten ondergeschikt zijn; deze milieucontouren zullen binnen de geurcontouren van de inrichtingen vallen.

Daarnaast zijn veehouderijen met uitsluitend vaste-afstand dieren niet van belang omdat de vaste-afstand geurcontour voor dergelijke bedrijven maximaal 100 meter bedraagt.

Van de negen dichtbij het plan gelegen bedrijven zijn de vier veehouderijen geselecteerd met de grootste OU-emissie. Drie veehouderijen hebben slechts vaste afstand dieren vergund. De overige twee veehouderijen zijn op vergelijkbare afstand gelegen als de vier geselecteerde bedrijven en hebben een veel minder grote geuremissie vergund. Indien de geselecteerde veehouderijen geen belemmerende invloed hebben zullen de overige veehouderijen ook geen belemmering vormen.

Op de tekening in bijlage I zijn de beschouwde inrichtingen weergegeven middels een nummer. Tevens zijn de adressen van de inrichtingen weergegeven. Het betreffen de inrichtingen:

1. Goirlesedijk 25
2. Goirlesedijk 4b
3. Groot Westerwijksestraat 7
4. Westrik 4

3. Milieuhygienische randvoorwaarden veehouderijbedrijven

Inleiding

Bij een ontwikkeling dienen de vergunde rechten van bestaande inrichtingen te worden gerespecteerd. De vergunde rechten betreffen vergunde activiteiten, aan deze activiteiten is een milieuruimte verbonden waaraan de bedrijven rechten kunnen ontleen. Zolang de nieuwe ontwikkeling buiten de milieuruimte van de omliggende bedrijven blijft, wordt geen inbreuk geleverd op vergunde rechten.

Tegelijkertijd dient een acceptabel woon- en leefklimaat bij nieuwe woningen, in dit geval vakantiewoningen, te worden gewaarborgd. Onderzocht dient te worden of de safarilodges met het oog op milieu-invloeden van inrichtingen in de omgeving kunnen worden ingepast. Gezien uitsluitend veehouderijen worden beschouwd en deze allen op geruime afstand van de ontwikkeling zijn gelegen is met name het aspect geur van belang en volgt onderstaand een omschrijving van de systematiek van de wetgeving ten aanzien van geur.

Systematiek wetgeving

Met ingang van 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, beter bekend als het Activiteitenbesluit, in werking getreden. Met de invoering van het Activiteitenbesluit is het systeem van de Wet milieubeheer (Wm) omgedraaid. Het verbod om een inrichting op te richten, te veranderen en in werking te hebben zonder een daartoe verleende vergunning blijft direct gelden voor de IPPC bedrijven. Het uitgangspunt is dat de overige inrichtingen in eerste instantie onder het Activiteitenbesluit vallen. Afhankelijk van het type inrichting kan het Activiteitenbesluit geheel of gedeeltelijk van toepassing zijn op de inrichting. De zogenaamde type C inrichtingen vallen vooralsnog niet volledig onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Voor dergelijke inrichtingen geldt overigens wel dat het Activiteitenbesluit gedeeltelijk van toepassing kan zijn naast de milieuvergunning, het Besluit landbouw milieubeheer, het Besluit glastuinbouw of het Besluit Mestbassins milieubeheer.

Agrarische bedrijven

Agrarische bedrijven zijn vergunningplichtig of vallen onder het Besluit landbouw, glastuinbouw of mestbassins milieubeheer. Voor vergunningsplichtige veehouderijen is het toetsingskader ten aanzien van geur geregeld in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Voor de meldingsplichtige veehouderijen is het toetsingskader voor geur opgenomen in het Besluit Landbouw milieubeheer zelf.

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissie factoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (o.a. varkens en kippen). Voor dieren zonder geuremissie factor gelden minimaal aan te houden vaste afstanden. Een voorbeeld hiervan zijn paarden. Ingevolge de Wgv bedraagt de afstand tussen het emissiepunt van een stal voor vaste afstand dieren en de buitenzijde van een geurgevoelig object (bv woning) minimaal:

- 100 meter indien het geurgevoelig object in de bebouwde kom is gelegen;
- 50 meter indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Op basis van de Wet geurhinder en veehouderij mogen gemeenten een zogenaamde geurverordening opstellen waarin, binnen de grenzen van de wet, de geurnormen versoepeld dan wel strikter gemaakt kunnen worden.

Besluit Landbouw milieubeheer

De systematiek van geurbeoordeling zoals momenteel is opgenomen in het Besluit Landbouw milieubeheer is gebaseerd op de inmiddels vervallen Wet stankemissie veehouderijen. Het Besluit Landbouw milieubeheer maakt onderscheid in de stankgevoeligheid van de omgeving. Het Besluit bevat een indeling voor objecten in omgevingscategorieën naar de mate waarin zij gevoelig zijn voor stank afkomstig van agrarische bedrijven. Het gaat hier om woningen en andere objecten waar mensen verblijven. Categorie I is het meest gevoelig voor stank (bijvoorbeeld de bebouwde kom, ziekenhuizen) en categorie V is het minst gevoelig (bedrijfswoningen bij intensieve

veehouderijen). Ingevolge het Besluit Landbouw milieubeheer gelden de volgende te respecteren afstanden:

- a. 100 meter ten opzichte van een object categorie I of II, en
- b. 50 meter van een object categorie III, IV of V.

Veehouderijen die vallen onder het Besluit Landbouw milieubeheer hebben momenteel niets te maken met de Wgv. Bij de voorgenomen omzetting van het Besluit Landbouw in het Activiteitenbesluit Landbouw zal de Wgv integraal worden overgenomen, zodat ook voor deze inrichtingen de regels van de Wgv gelden.

Geurverordening gemeente Hilvarenbeek

Met ingang van 30 mei 2008 is in de gemeente Hilvarenbeek een geurverordening op basis van de artikelen 6 en 8 van de Wet geurhinder en veehouderij van kracht. Krachtens de wet heeft de gemeente haar grondgebied ingedeeld in verscheidene gebieden. In elk gebied geldt een andere geurnorm voor geurgevoelige objecten variërend van 2 tot 14 OU/m³. De verdeling in gebieden, als ook de geldende geurnorm voor de gebieden, is weergegeven in bijlage II.

Op basis van de geurverordening is het plangebied, evenals de rest van de Beekse Bergen en haar directe omgeving, gelegen in het gebied 'Buitengebied' en geldt voor de geurgevoelige objecten in het plangebied een geurnorm van 14 OU/m³.

Omgekeerde werking

De Wgv schrijft voor op welke wijze een bevoegd gezag de geurhinder vanwege dierenverblijven moet beoordelen indien een veehouderij een milieuvergunning aanvraagt. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt wel de 'omgekeerde werking' genoemd. De reden hiervoor is als volgt: een geurnorm is bedoeld om mensen te beschermen tegen overmatige geurhinder, omgekeerd moet een bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat mensen zichzelf blootstellen aan die overmatige hinder. De ruimtelijke plannen waarvoor de omgekeerde werking moet worden beoordeeld, zijn met name bestemmingsplannen waarin locaties voor woningbouw of recreatie en toerisme worden vastgelegd, waarbij het bouwplan niet past binnen het vigerende bestemmingsplan. Bij besluitvorming omtrent (wijziging van) een bestemmingsplan moet worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

- a. Is ter plaatse een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object)
- b. Wordt overigens niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden)

De omgekeerde werking geldt zowel voor vergunningplichtige bedrijven als voor AMvBbedrijven (Besluit Landbouw milieubeheer).

Voor het bepalen van de omgekeerde werking bij bedrijven met geuremissie (odourunits) wordt de volledige geuremissie vanuit de rand van het bouwblok beoordeeld.

3.0 Bevindingen dossier onderzoek

De (geur)contouren van meest relevante bedrijven (zie hoofdstuk 2) zijn aan de hand van een dossieronderzoek in kaart gebracht. Mogelijke knelpunten die veroorzaakt worden door de geuremissies van de inrichtingen zijn onderstaand weergegeven.

Inrichting nr. 1, Goirlesedijk 25

In het dossier is geen V-stacks berekening opgenomen. Daarmee bestaat geen inzicht in de geurcontour van het bedrijf op basis van de huidige wetgeving. Op basis van de voormalige wetgeving is echter meer dan 4.100 MVE vergund. Op basis van de voormalige wetgeving bedraagt de aan te houden afstand tot objecten van categorie II (objecten voor dagrecreatie) 409 meter. De daadwerkelijke afstand bedraagt ongeveer 600 meter. De afstand tot een categorie I object moet minimaal 517 meter bedragen. In het milieudossier zijn geen andere milieu-aspecten aangetroffen die belemmerend zullen zijn voor het beoogde bouwplan.

Consequentie en oplossingsrichting

Het milieudossier bevat geen informatie over de huidig vergunde geurcontour op basis van de nu vigerende wet- en regelgeving. Daarmee kan een belemmerende geurcontour niet uitgesloten worden. Om te bepalen of een vergunde geurcontour beperkend is, dient een geurberekening met V-stacks Vergunning of V-stacks gebied.

Inrichting nr. 2 Goirlesedijk 4b

In het milieudossier is een berekening aanwezig met V-stacks vergunning. Deze berekening geeft inzicht in de geurbelasting op basis van de vigerende wetgeving. Op basis van de in het milieudossier aanwezige V-stacks vergunning berekening is geen enkele omliggende woning overbelast. In de richting van het plangebied ligt op ongeveer 250 meter de woning Groot Westerwijksestraat 10. Op deze woning emitteert de veehouderij een geurbelasting van 12,1 OU/m³. Gezien het plangebied op bijna 1000 meter is gelegen zal de geurbelasting vanuit deze inrichting geen probleem zijn. In het milieudossier zijn geen andere milieu-aspecten aangetroffen die belemmerend zullen zijn voor het beoogde bouwplan.

Consequentie

De geurbelasting vanuit deze inrichting is niet significant voor de uitbreiding van de Beekse Bergen.

Inrichting nr. 3 Groot Westerwijksestr. 7

Het dossier van de Groot Westerwijksestraat 7 was niet meer compleet bij de gemeente. In de stukken die zijn ingezien was geen informatie aanwezig over de vergunde veestapel. De gemeente heeft nagezocht welke informatie met betrekking tot de vergunde situatie nog te achterhalen was. Door de gemeente is aangegeven dat het bedrijf over een vergunning beschikt voor het houden van onder andere 420 vleesvarkens (in totaal 10.728 OU). Op basis van deze veestapel kan een belemmerende geurcontour niet worden uitgesloten. In het milieudossier zijn geen andere milieu-aspecten aangetroffen die belemmerend zullen zijn voor het beoogde bouwplan in zoverre het dossier compleet was.

Consequentie en Oplossingsrichting

Het milieudossier is onvolledig en bevat geen informatie over de huidig vergunde geurcontour. Daarmee kan een belemmerende geurcontour niet uitgesloten worden. Om te bepalen of een vergunde geurcontour beperkend is, dient een geurberekening met V-stacks Vergunning of V-stacks gebied. Hierbij dient echter aan de gemeente (schriftelijk) de vergunde situatie te worden opgevraagd, zodat op een later tijdstip geen discussie kan ontstaan over vergunde dieren en stalsystemen.

Inrichting nr. 4 Westrik 4

In het dossier is geen V-stacks berekening opgenomen. Daarmee bestaat geen inzicht in de geurcontour van het bedrijf op basis van de huidige wetgeving. Ook een beoordeling op basis van MVE is niet opgenomen. De inrichting heeft een vergunning voor het houden van 580 vleesvarkens. Een belemmerende geurcontour kan dan ook niet worden uitgesloten. In het milieudossier zijn geen andere milieu-aspecten aangetroffen die belemmerend zullen zijn voor het beoogde bouwplan.

Consequentie en Oplossingsrichting

Het milieudossier bevat geen informatie over de huidig vergunde geurcontour op basis van de nu vigerende wet- en regelgeving. Daarmee kan een belemmerende geurcontour niet worden uitgesloten. Om te bepalen of een vergunde geurcontour beperkend is, dient een geurberekening met V-stacks Vergunning of V-stacks.

4. Conclusie en aanbevelingen

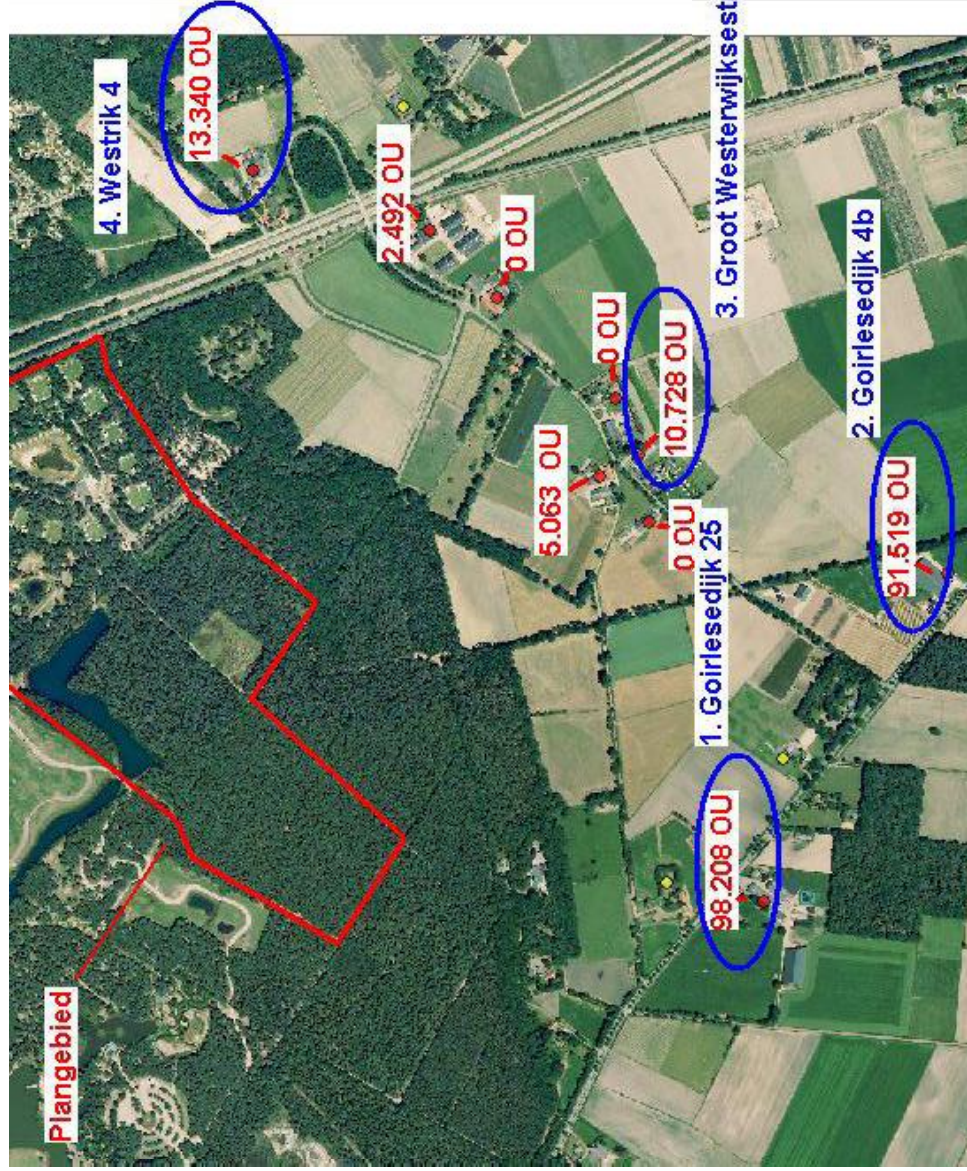
In de directe omgeving van de beoogde uitbreidingslocatie van de Beekse Bergen zijn diverse, met name agrarische, bedrijven gelegen. Van de omliggende agrarische bedrijven zijn de naar verwachting meest maatgevende vier bedrijven geselecteerd. Van één bedrijf is met zekerheid vastgesteld dat dit op basis van de huidige vergunde situatie (dossieranalyse 24 juni 2010) geen belemmering oplevert voor de beoogde uitbreiding. Van de overige drie bedrijven is vastgesteld dat de meeste milieu-aspecten (geluid, stof, licht, externe veiligheid) evenmin een beperking zullen opleveren. Bij drie bedrijven bevat het milieu-dossier geen berekende geurcontour op basis van de huidige wet- en regelgeving. Bij deze drie bedrijven kan een belemmering vanwege het aspect geur niet worden uitgesloten. Geadviseerd wordt om voor deze bedrijven een geurberekening uit te voeren zodat zekerheid bestaat over eventueel aanwezige beperkingen.

Bijlage(n)

1. Plankaart met veehouderijen conform web-BVB
2. Geurnormenkaart gemeente Hilvarenbeek

BIJLAGE 1.

Plankaart met veehouderijen conform web-BVB



- ☒ Veehouderijbedrijf
- ☒ Voormalig veehouderijbedrijf
- ☒ Geurwetgeving voor 1-1-2007
- ☒ Reconstructie 2005
- ☐ Reconstructiegrens
- ☐ Landbouw ontwikk gebied
- ☐ Integrale zonering
- ☒ Referenties
- ☒ Luchtfoto 2006
- ☐ Luchtfoto 2003
- ☐ Luchtfoto 2000
- ☐ Luchtfoto 1996
- ☐ Topografie
- ☒ Grenzen
- ☒ Gemeentegrens
- ☒ Provinciegrens

BIJLAGE 2.

Geurnormenkaart gemeente Hilvarenbeek



Legenda		- Eerste uitgave		A. vd K.	F. S.	08-04-2008
		versie	omschrijving	gemaakt	aktueel	datum
- Gemeente Hilvarenbeek - Gemeentegrens - Buttergebied 14 ouE/m³ - Extensivering primaat wonen 7 ouE/m³ - Zover bebouwde kom 2 ouE/m³ - Zoekgebieden 7 ouE/m³ - Sportparken 7 ouE/m³		Gemeente Hilvarenbeek opdrachtgever Kaart behorende bij verordening Wet geurhinder en veehouderij		project Gebiedsvisie Hilvarenbeek www.gemeentehilvarenbeek.nl SRI Milieudienst Kees de Koning 5615 SE, 5616 HX 040 250 46 72 040 250 46 00 info@sri-milieudienst.nl www.milieudienst.sri.nl		
ISO formaat A3 schaal 1:50.000 type BENTHIC		projectnummer 450102		tekeningnummer 012		