

WIJZIGINGSPLAN WINDPARK ZUID-DINTEL

PROVINCIE NOORD-BRABANT

15 augustus 2012

075392372.0.42 - Definitief

B01055.000428.0100



Inhoud

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	4
1.3	Wijzigingsplan in relatie tot Crisis- en herstelwet	4
1.4	Leeswijzer	5
2	Beleidskader	6
2.1	Nieuw beleid	6
3	Het plan	13
3.1	Inleiding	13
3.2	Locatiekeuze	13
3.3	Planbeschrijving	13
4	Wijzigingsvoorwaarden	15
4.1	Inleiding	15
4.2	Voorwaarden	15
4.2.1	Aantal windturbines	15
4.2.2	Hoogte windturbines	16
4.2.3	Gebruiksmogelijkheden directe omgeving	17
4.2.4	Aardkundige waarden	20
4.2.5	Uitvoerbaarheid	21
4.2.6	M.e.r.	26
4.2.7	Advies waterschap Brabantse Delta	26
5	Toelichting regels	29
5.1	Algemeen	29
5.2	Planregels	29
6	Economische uitvoerbaarheid	32
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
7.1	Inleiding	33
7.2	Betrokkenen / proces	33
7.3	Procedure wijzigingsplan	33
Bijlage 1	Advies Waterschap Brabantse Delta	35
Bijlage 2	Advies Defensie	36
Bijlage 3	Beeldregieplan	37

Bijlage 4	MER Windparken Dintel	38
Bijlage 5	Zakelijke samenvatting overeenkomst	39
Bijlage 6	Natuurcompensatieplan	40
Bijlage 7	Nota van zienswijzen	41

Planregels
Verbeelding

HOOFDSTUK

1

Inleiding

1.1**AANLEIDING**

In het provinciaal inpassingsplan (PIP) voor het Agro Food Cluster West-Brabant (AFC WB) ligt over een deel van het plangebied de 'wro-zone wijzigingsgebied 3'. Binnen dit gebied is het mogelijk om de aangeduide gronden te wijzigen en de aanduiding 'Windturbinepark' op te nemen. Voorliggend plan geeft invulling aan deze wijzigingsbevoegdheid.

PROVINCIAAL INPASSINGSPLAN AGRO & FOOD CLUSTER WEST-BRABANT

Het inpassingsplan betreft het volgende:

30 tot 40 hectare voor uitbreiding van de Suikerfabriek en voor vestiging van bedrijven met directe binding aan de suikerfabriek, op terrein van de bestaande Suikerfabriek.

Circa 65 ha bruto (49 ha netto) voor een specifiek agro- en levensmiddelen gelieerd bedrijventerrein en voor bedrijven die een bijdrage leveren aan symbiose en samenwerking binnen het AFC, op gronden aansluitend aan de bestaande suikerfabriek. Circa 200 – 220 hectare netto glastuinbouwgebied aansluitend aan het bedrijventerrein.

Inmiddels wordt voor het plan de naam Agro & Food Cluster Nieuw Prinsenland (AFC NP) (i.p.v. AFC WB) gebruikt. Dit heeft wel tot gevolg dat in deze toelichting beide namen worden gebruikt. Wanneer het gaat over het inpassingsplan, wordt de naam Agro Food Cluster West-Brabant gebruikt, omdat deze vanzelfsprekend is opgenomen in de naam. Verder wordt de 'nieuwe' naam gehanteerd: Agro & Food Cluster Nieuw Prinsenland.

De naam van het windturbinepark waar het in dit plan om gaat is: 'Windpark Zuid-Dintel'.

Het provinciaal inpassingsplan is op 9 juli 2010 vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant. Op 7 december 2011 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan m.b.t. het provinciaal inpassingsplan.

Op ondergeschikte onderdelen is het plan vernietigd. Dit heeft geen consequenties voor de inhoud van dit wijzigingsplan.

Op 22 juni 2012 hebben Provinciale Staten van Noord-Brabant een nieuw besluit genomen, om zo het Inpassingsplan Agro & Food Cluster West-Brabant op beperkte onderdelen te herzien. Dit besluit is, daar waar van toepassing, verwerkt in voorliggend plan. In bijlage 7, onder de ambtshalve wijzigingen, is opgenomen welke onderdelen het hier betreft.

Twee initiatiefnemers wensen invulling te geven aan de mogelijkheid tot het realiseren van 7 windturbines binnen het plangebied van het Agro Food Cluster Nieuw Prinsenland (AFC NP): windpark Zuid-Dintel. Deze initiatieven vormen mede de aanleiding voor dit wijzigingsplan. Ten noorden van het AFC NP, binnen de gemeente Moerdijk, is ook sprake van een initiatief tot realisatie van een windturbinepark.

Voor de drie initiatieven samen is een MER opgesteld, maar ook voor elk park individueel. Het MER met daarin alle drie de initiatieven is als bijlage bij dit wijzigingsplan toegevoegd.

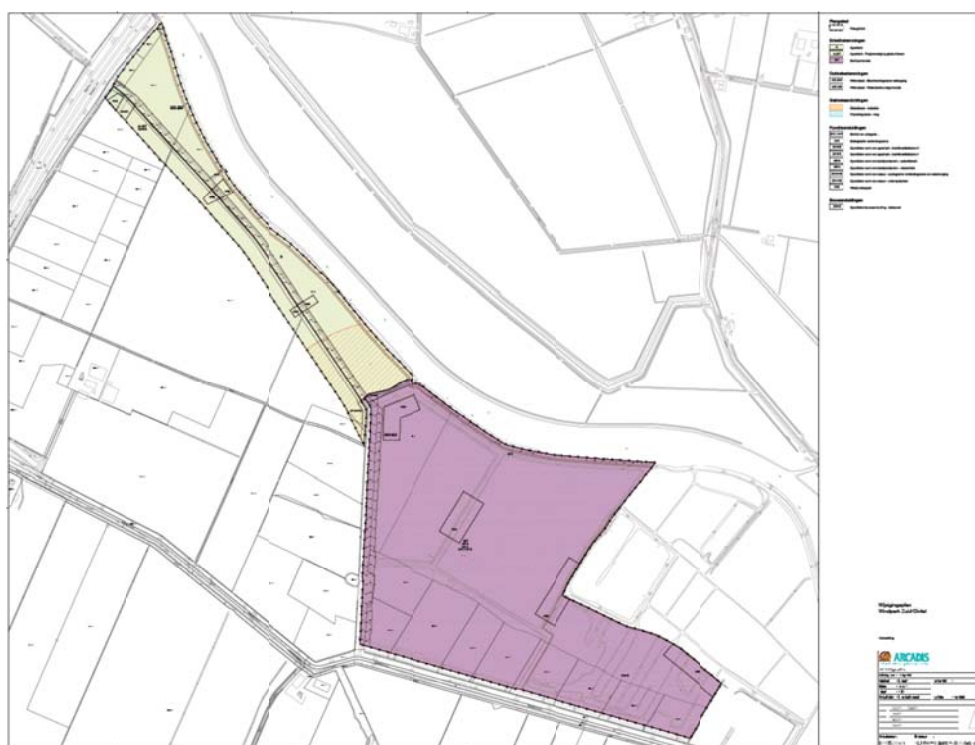
1.2

LIGGING PLANGEBIED

Het plangebied van dit wijzigingsplan betreft het hele gebied met de 'wro-zone wijzigingsgebied 3'. Dit gebied ligt over drie bestemmingen in het PIP AFC WB: Agrarisch, Agrarisch – Projectvestiging glastuinbouw en Bedrijventerrein. Voorliggend plan regelt het vervallen van deze wro-zone. Ter hoogte van de locaties waar de windturbines komen is de aanduiding 'windturbinepark' opgenomen.

Afbeelding 1

Verbeelding wijzigingsplan
Windpark Zuid-Dintel



1.3

WIJZIGINGSPLAN IN RELATIE TOT CRISIS- EN HERSTELWET

Op 31 maart 2010 is de Crisis- en herstelwet in werking getreden. Deze wet is gericht op de versnelling van projecten in het ruimtelijke domein, om de economische crisis en haar gevolgen te bestrijden en een goed en duurzaam herstel van de economische structuur van Nederland te bevorderen. De wet voorziet in nieuwe/aangepaste procedures om zo doelgericht een bijdrage te leveren aan werkgelegenheid en duurzaamheid. In ieder geval vallen provinciale inpassingsplannen, zoals ook dit wijzigingsplan onder de Crisis- en herstelwet. De Crisis- en herstelwet bevat twee categorieën maatregelen:

- Tijdelijke maatregelen en bevoegdheden voor projecten genoemd in bijlage I (categorieën van projecten) en bijlage II (concreet benoemde projecten).
- Wijzigingen van bijzondere wetten: Deze laatste wijzigingen zijn voor alle projecten in het ruimtelijke domein van toepassing.

In bijlage I van de wet zijn de categorieën van gevallen benoemd waarop de tijdelijke maatregelen en bevoegdheden uit de wet van toepassing zijn.

Onder 2.1 zijn de ontwikkeling en werken en gebieden krachtens afdeling 3.5 van de Wet ruimtelijke ordening benoemd. Deze afdeling betreft de opstelling van inpassingsplannen door Rijk of provincie. Voorgaande betekent dat de tijdelijke maatregelen en bevoegdheden van toepassing zijn op onderhavig plan.

In de Crisis- en herstelwet zijn de volgende tijdelijke maatregelen opgenomen om een spoedig verloop van de beroepsprocedure te bevorderen:

- Rechter dient binnen 6 maanden na afloop van de beroepstermijn uitspraak te doen, tenzij de bestuursrechter prejudiciële vragen stelt.
- Beroep is niet ontvankelijk als gronden van beroep ontbreken (dus geen pro forma beroepschriften).
- Stichting Advisering Bestuursrechtspraak brengt, indien gevraagd binnen 2 maanden advies uit.

Het voorgaande kan leiden tot een snellere afronding van de procedure (circa een half jaar tijdswinst).

1.4

LEESWIJZER

Dit wijzigingsplan is gebaseerd op de mogelijkheid tot wijzigen van het PIP AFC WB. In zijn algemeenheid wordt hier verwezen naar het PIP AFC WB dat op 9 juli 2010 door Provinciale Staten van Noord-Brabant is vastgesteld.

In het volgende hoofdstuk wordt ingegaan op het provinciaal beleid m.b.t. windturbines, dat is gewijzigd sinds het vaststellen van het PIP AFC WB. Voor een omschrijving van het overige geldende beleid wordt verwezen naar het PIP.

Hoofdstuk 3 omschrijft het initiatief tot oprichting van de windturbines. In het vierde hoofdstuk wordt ingegaan op de voorwaarden die zijn verbonden aan de wijziging van het PIP AFC WB. Een toelichting op de regels is opgenomen in hoofdstuk 5. De hoofdstukken 6 en 7 gaan respectievelijk in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

HOOFDSTUK 2 Beleidskader

2.1

NIEUW BELEID

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het beleid, dat is gewijzigd nadat het PIP AFC WB is vastgesteld en /of voor dit initiatief relevant is. Het gaat om beleid m.b.t. windenergie en de Structuurvisie en Verordening ruimte van de Provincie Noord-Brabant.

Algemeen / doelstelling op Rijksniveau

Eén van de doelstellingen van het nationale (en internationale) milieubeleid is het beperken van de uitstoot van broeikasgassen, zoals kooldioxide (CO₂). De energiesector is in Nederland verantwoordelijk voor meer dan twintig procent van de uitstoot van broeikasgassen. De uitstoot van broeikasgassen als gevolg van de energiebehoefte kan worden beperkt door energiebesparing en door grootschalige inzet van duurzame energiebronnen. De investering in duurzame energie heeft naast het reduceren van broeikasgassen als neven doel om de kwetsbaarheid van de Nederlandse energievoorziening te beperken door deze minder afhankelijk te maken van fossiele brandstoffen. Een dergelijke omschakeling in de Nederlandse elektriciteitsvoorziening betekent een forse inspanning. Het huidige kabinet heeft voor wat betreft de doelstelling op het gebied van duurzame energie aansluiting gezocht bij de taakstelling die in Europees verband is geformuleerd. Deze EU-taakstelling voor duurzame energie bedraagt voor Nederland 14% van het finale energiegebruik in 2020. Vertaald naar de door Nederland gehanteerde systematiek komt dit neer op 17% vermeden primaire opwekking. Met andere woorden: 17% van de in Nederland opgewekte energie dient in 2020 uit een duurzame bron afkomstig te zijn. Windenergie op land speelt een belangrijke rol bij het behalen van de doelstellingen op korte termijn, omdat deze categorie vergeleken met andere duurzame opties relatief kosteneffectief is en ook significant kan bijdragen aan het realiseren van de duurzame energie doelstelling. In 2020 dient 6000 megawatt (MW) vermogen aan windenergie op land gerealiseerd te zijn. Middels de Bestuursovereenkomst Landelijke Ontwikkeling Windenergie (BLOW) hebben alle provincies zich in 2001 gecommitteerd zich actief in te zetten om tenminste hun taakstelling in samenwerking met marktpartijen en gemeenten te realiseren. Aan deze taakstelling, het realiseren van 1500 MW windenergie in 2010, is op nationaal niveau reeds in 2007 voldaan. Anno 2010 is ongeveer 2.200 MW aan windenergie gerealiseerd. De provincie Noord-Brabant had als taakstelling om vóór 31 december 2010 minimaal 115 MW opgesteld vermogen windenergie te realiseren. Hiervan is medio mei 2010 circa 71 MW gerealiseerd. Momenteel worden per provincie nieuwe doelen geformuleerd om uiteindelijk het nationale doel van 6.000 MW vermogen aan windenergie gerealiseerd te krijgen in 2020.

Structuurvisie Provincie Noord-Brabant

In de Structuurvisie van de provincie Noord-Brabant, die 1 januari 2011 van kracht is geworden, wordt een doel van 320 MW in 2020 genoemd. De Structuurvisie van de provincie Noord-Brabant stelt dat er in het open zeeleigebied van West-Brabant, waarbinnen ook het gebied rond de Dintel valt, mogelijkheden bestaan voor de ontwikkeling van geclusterde opstelling van windturbines.

Verordening Ruimte Noord-Brabant 2011

In de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 van de provincie Noord-Brabant, die vanaf 8 maart 2011 geldt, wordt ook ingegaan op windenergie. Hierna wordt ingegaan op die artikelen uit de Verordening ruimte die met name voor dit initiatief relevant zijn. In hoofdstuk 4 Wijzigingsvoorwaarden wordt ingegaan op de meer thematische artikelen uit de Verordening ruimte en de wijze waarop hier invulling aan wordt gegeven. Denk hierbij aan de thema's ecologische hoofdstructuur, aardkunde en cultuurhistorie. Wat betreft het provinciaal ruimtelijk beleid moet deze paragraaf dan ook gelezen worden in samenhang met hoofdstuk 4 van dit wijzigingsplan.

ARTIKEL 6.3 BESCHERMING EN ONTWIKKELING VAN DE GROENBLAUWE MANTEL EN BEHEERGEBIED ECOLOGISCHE HOOFDSTRUCTUUR

1. Een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel:
 - a. strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de onderscheidene gebieden;
 - b. stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.
2. De toelichting bij een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid bevat een verantwoording over de wijze waarop de nodige kennis over de aanwezige ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken is vergaard.
3. In geval van strijdigheid met hetgeen is bepaald in hoofdstuk 9 en hoofdstuk 10, geldt het bepaalde in het eerste lid niet.

Artikel 6.3 Bescherming en ontwikkeling van de groenblauwe mantel en beheergebied ecologische hoofdstructuur

Ad 1a en 1b: voor de wijze waarop invulling wordt gegeven aan deze artikelen wordt verwezen naar hoofdstuk 4 van dit wijzigingsplan.

Ad 2: voorliggende toelichting met bijlagen voorziet hierin.

Ad 3: De hoofdstukken 9 en 10 zien respectievelijk toe op intensieve veehouderij en glastuinbouw. Het wijzigingsplan dat voorziet in de mogelijkheid tot oprichting van windturbines, is hiermee niet strijdig. Lid 3 is dan ook niet van toepassing.

Als zoekgebied voor windturbines zijn aangewezen de als zodanig aangeduide gebieden waarvan de geometrische plaatsbepaling en de begrenzing met een nauwkeurigheid van 50 meter zijn vastgelegd. Het plangebied van dit wijzigingsplan ligt binnen het gebied 'zoekgebied voor windturbines', zoals in de Verordening Ruimte opgenomen.

In de verordening zelf is daar de volgende regeling aan gekoppeld:

ARTIKEL 11.13 REGELS VOOR WINDTURBINES BUITEN BESTAAND STEDELIJK GEBIED

Artikel 11.13 Regels voor windturbines buiten bestaand stedelijk gebied.

Een bestemmingsplan kan voorzien in de bouw van windturbines met een bouwhoogte van ten minste 25 m, gemeten van de bovenkant van de fundering tot aan de wiekenas, waarbij artikel 2.1, tweede lid, onder a, niet van toepassing is, mits:

- a. deze zijn gesitueerd binnen de op grond van het eerste lid aangewezen gebieden en buiten de beschermingszones voor grondwaterwinningen voor de openbare drinkwatervoorziening en buiten de ecologische hoofdstructuur;
- b. deze zijn gesitueerd in een cluster of een lijnopstelling van ten minste 8 windturbines;
- c. is verzekerd dat de windturbines na afloop van het daadwerkelijke gebruik worden gesloopt;
- d. ingeval de beoogde ontwikkeling plaatsvindt in de groenblauwe mantel, deze ontwikkeling onder toepassing van artikel 6.3, eerste lid, onder a en b, gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.

Artikel 11.13 Regels voor windturbines buiten bestaand stedelijk gebied

Ad a. Het initiatief tot oprichting van de windturbines vindt, zoals gezegd, plaats binnen een 'zoekgebied voor windturbines', buiten de beschermingszones voor grondwaterwinningen voor de openbare drinkwatervoorzieningen en buiten de ecologische hoofdstructuur.

Ad b. Dit wijzigingsplan voorziet in 7 windturbines. Ten noorden van het plangebied, op het grondgebied van de gemeente Moerdijk zijn ook 6 windturbines voorzien. In totaal zal er sprake zijn van een cluster van 13 windturbines, waarmee wordt voldaan aan het minimale aantal van 8 windturbines zoals opgenomen in de Verordening ruimte. De projecten worden individueel ontwikkeld.

Ad c. Tussen provincie en initiatiefnemers is een overeenkomst afgesloten waaruit blijkt dat de initiatiefnemers de windturbines zullen afbreken na afloop van het daadwerkelijke gebruik. De inhoud van deze overeenkomst is samengevat in de bijlage bij deze toelichting.

Ad d. Het initiatief waar dit wijzigingsplan betrekking op heeft, ligt voor het grootste deel buiten de groenblauwe mantel. Twee van de drie meest westelijke turbines kunnen worden opgericht binnen de groenblauwe mantel. Ten behoeve van de ontwikkeling van de onderkende ecologische waarden heeft de initiatiefnemer (TOM) een grote bijdrage geleverd aan het groenfonds. Tevens draagt zij bij aan de landschappelijke inpassing van het gebied, door de aanleg van de wallen er om heen. Zie hiervoor ook onder de behandeling van artikel 6.3 uit de Verordening ruimte, hoofdstuk 4 van deze toelichting en de samenvatting van de anterieure overeenkomst in de bijlage.

Voor de turbines die voorzien zijn op het terrein van de Suiker Unie geldt artikel 3.9 uit de Verordening ruimte van de provincie.

ARTIKEL 3.9 REGELS VOOR WINDTURBINES IN STEDELIJK CONCENTRATIEGEBIED

Een bestemmingsplan kan voorzien in de bouw van windturbines met een bouwhoogte van ten minste 25 m, gemeten van de bovenkant van de fundering tot aan de wiekenas, waarbij artikel 2.1, tweede lid, onder a, niet van toepassing is, mits:

- a. deze gesitueerd zijn op of direct aansluitend aan gronden, gelegen in een stedelijk concentratiegebied en buiten een nationaal landschap, waaraan bij een bestemmingsplan een bestemming voor een (middel)zwaar bedrijventerrein met een bruto omvang van ten minste 20 hectare is toegekend;
- b. deze zijn gesitueerd in een cluster of een lijnopstelling van ten minste 3 windturbines;
- c. is verzekerd dat de windturbines na afloop van het daadwerkelijke gebruik worden gesloopt.

Artikel 3.9 regels voor windturbines in stedelijk concentratiegebied

Ad a: het terrein van Suiker Unie is aangemerkt als stedelijk concentratiegebied. Het gaat hier om een (middel) zwaar bedrijventerrein met een bruto omvang van ten minste 20 ha.

Ad b: Op het terrein van Suiker Unie is voorzien in de oprichting van 4 windturbines. De windturbines zullen in een lijn worden opgesteld.

Ad c: Tussen provincie en initiatiefnemers is een overeenkomst afgesloten waaruit blijkt dat de initiatiefnemers de windturbines zullen afbreken na afloop van het daadwerkelijke gebruik. Een samenvatting van deze overeenkomst is als bijlage bij deze toelichting opgenomen.

ARTIKEL 2.1 ZORGPLICHT VOOR RUIMTELIJKE KWALITEIT

1. Een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied draagt bij aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. De toelichting bij dat plan bevat daaromtrent een verantwoording.
2. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval in dat:
 - a. in geval van vestiging van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling is verzekerd dat gebruik wordt gemaakt van een bestaand bestemmingsvlak of bouwblok waarbinnen het geldend bestemmingsplan het bouwen van gebouwen en bijbehorende bouwwerken toestaat, behoudens ingeval in deze verordening anders is bepaald;
 - b. uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.
3. Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit bevat de toelichting bij een bestemmingsplan, als bedoeld in het eerste lid, een verantwoording waaruit blijkt dat:
 - a. in het bestemmingsplan rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, de cultuurhistorische waarden, de ecologische waarden, de aardkundige waarden en de landschappelijke waarden alsmede de op grond van deze verordening toegelaten ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden;
 - b. de omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling, in het bijzonder wat betreft de omvang van de beoogde bebouwing, past in de omgeving;
 - c. een op de beoogde ruimtelijke ontwikkeling afgestemde afwikkeling van het personen- en goederenvervoer, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor, waaronder openbaar vervoer, is verzekerd, een en ander onder onverminderd hetgeen in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening, hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en elders in deze verordening is bepaald.
4. Het eerste tot en met derde lid is niet van toepassing op een uitwerking van een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder b, van de wet.

ARTIKEL 2.2 KWALITEITSVERBETERING VAN HET LANDSCHAP

1. De toelichting bij een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, bevat een verantwoording van de wijze waarop financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling haar werking heeft of van het gebied waarvan de gemeente de voorgenomen ontwikkeling in de hoofdlijnen heeft beschreven.
2. De in het eerste lid bedoelde verbetering past binnen de hoofdlijnen van de door de gemeente voorgenomen ontwikkeling van het gebied waarop de ontwikkeling haar werking heeft en is onderwerp van regionale afstemming in het regionaal ruimtelijk overleg, bedoeld in artikel 12.4, waaronder mede begrepen de planologische voorbereiding van landschapsontwikkeling.
3. De in het eerste lid bedoelde verbetering kan mede betreffen:
 - a. de landschappelijke inpassing van bebouwing ten behoeve van intensieve veehouderij, voor zover vereist op grond van deze verordening;
 - b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
 - c. activiteiten, gericht op behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
 - d. het wegnemen van verharding;
 - e. het slopen van bebouwing;
 - f. een fysieke bijdrage aan de realisering van de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzones.
4. Indien een kwaliteitsverbetering, als bedoeld in het eerste lid, niet is verzekerd, wordt het bestemmingsplan slechts vastgesteld indien een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds is verzekerd en wordt over de werking van dat fonds regelmatig verslag gedaan in het regionaal ruimtelijk overleg.
5. Het eerste tot en met vierde lid is niet van toepassing op een uitwerking van een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder b, van de wet.

De drie meest westelijke windturbines zijn voorzien buiten bestaand stedelijk gebied, op gronden direct aansluitend aan stedelijk concentratiegebied. Daarom wordt er door de initiatiefnemer van deze drie turbines een bijdrage geleverd aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Deze bijdrage wordt in financiële zin geleverd. Provincie en initiatiefnemers hebben hiertoe een overeenkomst gesloten. De samenvatting van deze overeenkomst is als bijlage bij dit wijzigingsplan opgenomen.

Uit het voorgaande en het hierna in hoofdstuk 4 gestelde, blijkt dat het initiatief tot oprichting van de windturbines past binnen de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant.

Provinciaal Inpassingsplan AFC WB

In het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) voor het Agro & Food Cluster (AFC) West-Brabant wordt windenergie ook genoemd: "De ontwikkeling van het AFC WB gaat gepaard met ambities op het gebied van synergie en duurzaamheid. De provincie wil deze ambitie onder meer invulling geven door windturbines op het terrein te realiseren."

Er is voor twee locaties een wijzigingsbevoegdheid voor windturbines opgenomen en er is tevens gemeld dat aansluiting gevonden wordt met het initiatief aan de Rolleplaatweg aan de noordzijde van de Dintel (Toelichting inpassingsplan Agro Food Cluster West Brabant, Provincie Noord-Brabant, 9 juli 2010).

Symbiose

De essentie van het AFC NP ligt in het ontwikkelingsconcept. Op de eerste plaats dient sprake te zijn van symbiose. Symbiose is een samenwerkingsvorm waarbij alle in het plangebied aanwezige bedrijven enerzijds bijdragen aan het verkleinen van het gezamenlijke directe en indirecte ruimtebeslag en anderzijds bijdragen aan gezamenlijke kennisontwikkeling en innovatie. Belangrijke elementen hierbij zijn onder andere uitwisseling energie (warmte, elektriciteit), producten, (rest) stoffen en water en het terugdringen van de emissie van reststromen, (afval) water, CO₂ en het aantal transportbewegingen. Deze opsomming is niet uitputtend; juist door met nieuwe concepten en nieuwe inzichten aan de slag te gaan, ontstaan er nieuwe vormen van symbiose.

De wederzijdse aantrekkelijkheid die met symbiose gemoeid gaat, is niet alleen een mooi organisatieprincipe, maar ook een heel productie gebiedsconcept. Het gaat erom dat bedrijven die op het punt staan zich op het AFC Nieuw Prinsenland te vestigen, kunnen inzien welk voordeel zij aan de symbiose ontleen. De potenties zijn in beeld gebracht en via het duurzaamheidsverslag is ook te zien welke resultaten behaald zijn. Dit door op gebiedsniveau te monitoren en te vergelijken met stand-alone situaties.

Hoeveel van de omzet wordt gegenereerd in producten samen met anderen in het gebied? Welk deel van de stroom energie, materiaal, water, kennis etc. is afkomstig uit het gebied zelf? En aan de achterkant (output) kun je dezelfde vraag stellen: hoeveel afval, warmte, energie uit het bedrijf wordt in het gebied hergebruikt (backfeeding)? Of gezamenlijk opgewekt.

Op de tweede plaats geven de planregels aan welke bedrijven al dan niet zijn toegestaan op het terrein van de bestaande suikerfabriek en op het bedrijventerrein. Het betreft:

- Agro- en food gerelateerde bedrijven.
- Bedrijven uit de voedings- en genotmiddelenindustrie.
- Be- en verwerkende agro logistieke bedrijven.
- Met ontheffing: overige agro logistieke bedrijven.
- Met ontheffing: overige bedrijven.

Voor een ontheffing van de planregels geldt als voorwaarde dat de adviescommissie voor bedrijfsvestigingen advies uitbrengt.

Voor de bevordering van de symbiose tussen de bedrijven in het plangebied bevatten de gebruiksregels specifieke voorschriften.

Verder zijn in het inpassingsplan regels opgenomen met het oog op de waarborging van de beeldkwaliteit van de randen van het plangebied en van de bebouwing. Deze regels regelen de ruimtelijke uitstraling van het terrein. De aanlegregels voor grondwallen in de randen van het gebied voorzien in supervisie door een landschapsarchitect.

Het realiseren van het ontwikkelingsconcept AFC NP is van provinciaal belang omdat dit een impuls geeft aan de economische ontwikkeling in de regio Midden- en West-Brabant op een zodanige manier dat tegelijkertijd hoge ambities ten aanzien van duurzaamheid en beeldkwaliteit worden ingevuld.

De clustering van bedrijvigheid op deze locatie biedt daarnaast ruime mogelijkheden voor duurzaamheid. Bedrijven kunnen door de ligging in elkaars directe nabijheid gebruik maken van elkaars reststromen en door gezamenlijk gebruik van voorzieningen ontstaan innovatieve ontwikkelingen die de duurzaamheid verder kunnen versterken.

Het verplaatsen van primaire producten en rest- en bijproducten die eigenlijk meer waarde hebben dan enkel afval, is soms alleen over zeer korte afstanden mogelijk en/of financieel haalbaar. Door clustering op het AFC NP kunnen deze mogelijkheden worden benut.

De symbiose en samenwerking moet ontstaan door onderlinge levering, uitwisseling en/of gezamenlijk gebruik van procesinstallaties en utilities, grondstoffen, producten, energie, water, reststromen, (inkoop van) diensten, personeel, R&D, et cetera. Zorgvuldig gebruik van energiestromen en opwekking of gebruik van duurzame energie vormen hierbij belangrijke onderdelen. Uit het voorgaande blijkt dat windenergie deel uitmaakt van een van de belangrijke onderdelen van de voorgestelde symbiose binnen het AFC NP: duurzaamheid, duurzame energie.

Standpunten gemeenten

Ook de gemeente Moerdijk heeft doelstellingen geformuleerd op het gebied van windenergie. De gemeente Steenbergen, waarin het windpark ligt, heeft geen doelstelling voor windenergie in haar beleid. Wel heeft de gemeenteraad in het verleden het standpunt ingenomen om geen windturbines binnen haar gemeentegrenzen toe te staan. De gemeente is echter voorstander van het AFC en maakt voor de windturbines aldaar een uitzondering. Het windpark draagt kortom bij aan de nationale, provinciale en gemeentelijke doelstellingen voor duurzame energie en de locatie is door provincie en gemeenten geschikt bevonden voor windenergie.

HOOFDSTUK

3 Het plan

3.1**INLEIDING**

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het initiatief waarvoor dit plan is opgesteld: de realisatie van 7 windturbines. Eerst wordt de keuze voor de opstelling, zoals opgenomen in dit plan, onderbouwd / gemotiveerd. Daarna wordt concreet op het plan zelf ingegaan.

3.2**LOCATIEKEUZE**

De keuze voor de gebieden die zijn opgenomen in dit wijzigingsplan is getrapt tot stand gekomen. In eerste instantie is in het PIP AFC WB de wro-zone wijzigingsgebied 3 opgenomen. Het was bij het vaststellen van het PIP AFC WB nog niet duidelijk waar exact windturbines binnen het ‘wijzigingsgebied’ in het PIP AFC WB zouden worden opgericht. Wel was duidelijk dat dit met name aan de noordzijde van het plangebied van het PIP AFC WB zou zijn, gekoppeld aan de Dintel en eventueel in samenhang met een windturbine park aan de noordzijde van de Dintel op Moerdijks grondgebied. Met deze kennis en ideeën is een ruim gebied voorzien van de wro-zone wijzigingsgebied 3.

Vervolgens is, gezamenlijk met de initiatiefnemers aan de noordzijde van de Dintel, op Moerdijks grondgebied, een m.e.r. uitgevoerd om op deze manier het milieukundige aspect een volwaardige plaats te kunnen geven bij de keuze voor een locatie voor windturbines en om tot een goede ruimtelijke afstemming te komen.

De locaties voor de windturbines in dit wijzigingsplan liggen nog niet exact vast. Daarom is ervoor gekozen om voor de 7 turbines gebiedjes met de aanduiding ‘windturbinepark’ op te nemen om zo nog enige schuifruimte te creëren / behouden.

De in dit wijzigingsplan opgenomen gebiedjes ‘windturbinepark’ passen binnen de bandbreedte die in het kader van de m.e.r. is meegenomen.

3.3**PLANBESCHRIJVING****Opstelling**

Wat betreft de ligging van de windturbines, is hier in het kader van het PIP AFC WB al op voorgesorteerd en is deze in dit wijzigingsplan verder gepreciseerd. De gebiedjes liggen aan de noordrand van het te ontwikkelen glastuinbouwgebied en binnen het te realiseren bedrijventerrein. De drie meest westelijke turbines liggen binnen een agrarische gebiedsbestemming (‘Agrarisch’ en ‘Agrarisch – Projectvestiging glastuinbouw’), aan de rand van het te ontwikkelen glastuinbouwgebied en worden alle drie aan de Galgendijk gerealiseerd.

De vier andere windturbines worden verspreid over de vloeivelden van Suiker Unie binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' gerealiseerd.

In de regels van dit wijzigingsplan is de maximale afstand tussen de windturbines opgenomen om zo een lijn te kunnen creëren, waar de windturbines langs staan en te voorkomen dat er 'gaten vallen' in de opstelling.

Windturbine

In elk gebied dat is aangeduid als windturbinepark is één windturbine met de bijbehorende voorzieningen toegestaan.

De minimale tiphoogte van de turbines bedraagt 140 meter. De maximale tiphoogte van een windturbine bedraagt 150 m. De turbines hebben een rotor met drie bladen. Gezien vanaf de voorzijde van de windturbines zullen de rotors van alle turbines met de wijzers van de klok mee draaien. Standaard hebben windturbines een witte of licht grijze kleur.

De initiatiefnemers hebben afgesproken niet van deze kleurstellingen af te wijken.

Richting de omgeving is het beeld van de windturbines op deze manier zo uniform mogelijk. Binnen de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Bedrijventerrein' wordt uitgegaan van een maximale rotordiameter van 112 meter. Binnen de bestemming 'Agrarisch – projectvestiging glastuinbouw' wordt uitgegaan van een maximale rotordiameter van 101 meter. Omwille van de uniformiteit richting de omgeving en de invloed op het landschap, hebben de initiatiefnemers een intentieovereenkomst gesloten. In deze overeenkomst geven de initiatiefnemers aan dat zij de intentie hebben om gezamenlijk tot een aanbesteding voor de windturbines te komen.

De turbines worden op een betonnen fundament geplaatst, dat een maximale diameter heeft van circa 18 m. De zeven turbines zullen samen een vermogen hebben van ca. 21 MegaWatt, uitgaande van circa 3 MegaWatt per turbine.

Bij het daadwerkelijk bepalen van de locatie van de windturbines ter hoogte van de Galgendijk, wordt rekening gehouden met de ligging ten opzichte van de teen van de dijk en de eigendommen van derden. De Galgendijk is een waterkering en aangemerkt als 'regionale kering langs regionale rivieren'. De waterkering is voorzien van een zogenaamd voorland. Daarom is de teen bepaald op 13 meter afstand van de as van de waterkering. De minimale afstand van de buitenkant van de fundering van een windturbine uit de teen van de dijk, bedraagt 2,5 m in verband met de stabiliteit van de dijk. Door deze afstand te hanteren blijft de stabiliteit van de dijk gegarandeerd.

Tijdens de realisatie, maar ook voor onderhoud en ontmanteling van de windturbines, zal er sprake zijn van een kraanopstelplaats om een windturbine daadwerkelijk op te kunnen richten, in bedrijf te kunnen houden en te kunnen demonteren. Een dergelijke opstelplaats bestaat uit verharding en heeft een oppervlakte van ca. 1.200 m². Deze opstelplaatsen zijn toegestaan, ter plaatse van en / of direct grenzend aan de aanduiding 'windturbinepark'.

HOOFDSTUK

4 Wijzigingsvoorwaarden

4.1

INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de verschillende voorwaarden die in het PIP AFC WB aan de wijzigingsbevoegdheid voor 'windturbinepark' zijn gekoppeld. Deze wijzigingsbevoegdheid is gekoppeld aan een drietal gebiedsbestemmingen: 'Agrarisch', 'Agrarisch – Projectvestiging glastuinbouw' en 'Bedrijventerrein'. De voorwaarden die aan de wijzigingsbevoegdheid zijn gekoppeld zijn voor alle drie de bestemmingen hetzelfde. In de drie gebied-dekkende bestemmingen is als voorwaarde opgenomen dat de bestemming gehandhaafd blijft en dat deze wordt aangevuld met de regels in de bestemmingsomschrijving en de bouwregels die de windturbines mogelijk maken. Op de verbeelding wordt de aanduiding 'Windturbinepark' ingetekend. Conform deze voorwaarde is de regeling bij dit wijzigingsplan opgesteld/aangevuld. Hiervoor wordt ook verwezen naar het volgende hoofdstuk waarin de toelichting op de regels is opgenomen.

In het kader van de toetsing van de voorwaarden hierna, wordt ook verwezen naar het bijgevoegde MER. In het MER is veel achtergrondinformatie opgenomen. Deze informatie, in combinatie met de toetsing van de voorwaarden hierna, biedt een goed beeld van de toelaatbaarheid van de windturbines. Daarnaast is informatie die hierna is opgenomen afkomstig uit het PIP AFC WB.

4.2

VOORWAARDEN

4.2.1

AANTAL WINDTURBINES

In de wijzigingsbevoegdheid van de artikelen 3.5.2, 4.8.1 en 5.8.4 is het mogelijk gemaakt om onder voorwaarden windturbines op te richten. Binnen de bestemming Agrarisch en Agrarisch-Projectvestiging Glastuinbouw samen, zijn middels wijziging, onder voorwaarden maximaal vier windturbines mogelijk. Binnen de bestemming Bedrijventerrein zijn middels wijziging, onder voorwaarden ook maximaal vier windturbines mogelijk. Dit houdt in dat in totaal acht windturbines, middels wijziging, onder voorwaarden, mogelijk zijn.

In totaal worden binnen dit plan zeven windturbines mogelijk gemaakt. Vier van de zeven gebieden, liggen binnen de bestemming 'Bedrijventerrein'.

De gebieden voor de andere drie turbines liggen binnen de agrarische bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch – Projectvestiging glastuinbouw'. Twee gebieden vallen deels binnen 'Agrarisch' en deels binnen 'Agrarisch – Projectvestiging glastuinbouw'.

Het derde, meest westelijke gebied, ligt geheel binnen de bestemming 'Agrarisch – Projectvestiging glastuinbouw'.

Uit het voorgaande blijkt dat er voldaan kan worden aan de hiervoor genoemde voorwaarde.

4.2.2

HOOGTE WINDTURBINES

In de wijzigingsvoorwaarde is opgenomen dat de (as) hoogte van een windturbine niet meer dan 110 meter bedraagt, met dien verstande dat, voor zover de hoogte van 63 meter wordt overschreden, tevens uit een radarverstoringsonderzoek dient te blijken dat geen onaanvaardbare verstoring plaatsheeft van het radarbeeld. Hiertoe dient schriftelijk advies te zijn ingewonnen bij de Dienst Vastgoed Defensie.

In de bouwregels van dit wijzigingsplan is opgenomen dat de (as)hoogte van een windturbine niet meer dan 110 meter bedraagt. Hiermee wordt voldaan aan het eerste deel van de hiervoor opgenomen voorwaarde. Daarnaast zijn de rotordiameter en de tiphoogte van de windturbines geregeld. Binnen de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Bedrijventerrein' is een rotordiameter toegestaan van 112 meter en een tiphoogte tussen de 140 en 150 meter. Binnen de bestemming 'Agrarisch – Projectvestiging glastuinbouw' zijn een rotordiameter en tiphoogte van respectievelijk 101 en tussen de 140 en 150 meter toegestaan. Binnen deze bestemming wordt een kleinere rotor diameter voorgestaan, gezien de ligging ten opzichte van glastuinbouw.

Radarverstoringsonderzoek

Gezien de mogelijkheid tot het realiseren van een windturbine hoger dan 63 meter, dient een radarverstoringsonderzoek te zijn uitgevoerd. Voor verschillende typen windturbines is een radarverstoringsonderzoek door TNO uitgevoerd. Het gaat o.a. om het type Vestas V90. Deze Vestas V90, met een ashoogte van 105 m, is acceptabel bevonden.

Vervolgens is aan Defensie het volgende voorstel gedaan en hierover om advies gevraagd. In het wijzigingsplan worden de windturbines rechtstreeks bestemd. Daarbij dient voorkomen te worden dat er onaanvaardbare radarverstoring optreedt. In de regels is daarom opgenomen dat de bestemming 'Agrarisch', 'Agrarisch – Projectvestiging glastuinbouw' en 'Bedrijventerrein' mede bestemd zijn voor de instandhouding en bescherming van het radarveiligheidsnetwerk van Defensie. Dit betekent dat de windturbines niet leiden tot onaanvaardbare radarverstoring. Voor zover een windturbine een hoogte van 63 meter overschrijdt, dient bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor bouwen te worden aangetoond dat er geen onaanvaardbare verstoring plaats vindt van de werking van het radarstation op vliegbasis Woensdrecht. Dit kan aangetoond worden aan de hand van een radarverstoringsonderzoek, indien nog niet uitgevoerd voor het betreffende type. Bij het verlenen van de omgevingsvergunning zal getoetst worden aan het wijzigingsplan. Op dat moment is bekend welk type windturbine geplaatst wordt en waar deze geplaatst wordt. Aan de hand van deze concrete gegevens kan vervolgens een gericht onderzoek worden uitgevoerd naar de mate van radarverstoring. Door het radaronderzoek voor te leggen aan het ministerie van Defensie, kan duidelijkheid verkregen worden over het uitgevoerde onderzoek en de aanvaardbaarheid van de radarverstoring.

Defensie zal positief adviseren wanneer het radarverstoringsonderzoek behorende bij de voorgestelde windturbine een acceptabele uitkomst kent.

Daarnaast geldt dat het Rijk (VROM-Inspectie) wettelijk adviseur is in het kader van de verlening van de omgevingsvergunning. Zo kan toegezien worden op het voldoen aan de bouwregels in het wijzigingsplan en daarmee de aanvaardbaarheid van de radarverstoring.

Defensie heeft ingestemd met de voorgestelde aanpak. Het advies, akkoord van defensie (e-mail d.d. 21 april 2011, 9.16 uur), is opgenomen in bijlage 2 van dit wijzigingsplan.

4.2.3

GEBRUIKSMOGELIJKHEDEN DIRECTE OMGEVING

In de wijzigingsvoorwaarde is opgenomen dat er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de gebruiksmogelijkheden van de in de directe omgeving gesitueerde percelen.

In het kader van de milieueffectrapportage die is opgesteld, zijn diverse onderzoeken gedaan. Uit deze onderzoeken blijkt ook de toelaatbaarheid van het initiatief ten opzichte van de gebruiksmogelijkheden van de in de directe omgeving gelegen percelen. Hierna wordt kort ingegaan op de verschillende aspecten. In het MER dat als bijlage bij dit wijzigingsplan is gevoegd, wordt meer uitgebreid op de verschillende aspecten en de bijbehorende beoordelingen ingegaan.

Hierna wordt ingegaan op de volgende aspecten: slagschaduw, geluid en veiligheid. Deze aspecten zijn het meest relevant in relatie tot de gebruiksmogelijkheden in de directe omgeving. Andere relevante aspecten komen ook hierna, in volgende paragrafen aan de orde.

Slagschaduw

De draaiende rotorbladen van windturbines kunnen een bewegende schaduw op hun omgeving werpen. Deze zogenaamde slagschaduw kan onder bepaalde omstandigheden hinderlijk zijn doordat ze ervaren wordt als flikkering. De mate van hinder wordt onder meer bepaald door de frequentie en de intensiteit van de flikkering en de blootstellingduur. De afstand van de blootgestelde locatie tot de turbine, de stand van de zon en het al dan niet draaien van de turbine zijn daarbij bepalende aspecten. In het Handboek Milieuvergunningen wordt ervan uitgegaan dat een maximale slagschaduwduur van 20 minuten per dag gedurende gemiddeld 17 en maximaal 64 dagen per jaar acceptabel is. De Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer meldt dat windturbines een automatische stilstand voorziening moeten bezitten indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten, voor zover de afstand tussen de woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen minder dan 12 maal de rotordiameter bedraagt en gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten per dag slagschaduw kan optreden. In het kader van de m.e.r. is de norm uit de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer aangehouden. De grens waarbinnen deze norm wordt overschreden kan met een contour op een kaart aangegeven worden. In bijlage 4 van het algemene deel van het MER is het integrale slagschaduwonderzoek opgenomen, waarin dergelijke kaarten zijn afgebeeld. Voor de uitgangspunten en achtergronden van het slagschaduwonderzoek wordt verwezen naar deze bijlage.

Voor de beoordeling van het aspect slagschaduw wordt het aantal woningen van derden binnen de wettelijk toegestane schaduwduurcontour gehanteerd. Omdat ook het glastuinbouwgebied van het AFC hinder kan ondervinden van schaduwwerking, wordt in het kader van de m.e.r. ook het oppervlak van kassen binnen de schaduwduurcontour als criterium beoordeeld. Hiervoor is echter geen wettelijke normering en wordt ook alleen weergegeven in het algemene deel van het MER. Voor dit aspect wordt ter informatie verder verwezen naar het MER dat als bijlage is toegevoegd bij dit plan. De analyse van slagschaduwhinder op het kassengebied heeft geen consequenties voor het initiatief tot oprichting van het windturbinepark.

Wat betreft slagschaduw wordt voldaan aan de geldende normen voor woningen in de directe omgeving. De meest westelijke turbine binnen het plan dient te worden voorzien van een stilstand voorziening.

Deze maatregel sluit slagschaduwhinder uit, is technisch goed toe te passen en wordt door de initiatiefnemer getroffen. Bij de omgevingsvergunningaanvraag voor de meest westelijke turbine zal een voorstel voor een automatische stilstand regeling worden opgenomen. De stilstand regeling zorgt ervoor dat de rotor van de turbine wordt stilgezet op de momenten waarop slagschaduwhinder kan optreden. In de besturing van de turbine worden daarvoor blokken van dagen en tijden geprogrammeerd waarop potentiële schaduw kan optreden.

Vanzelfsprekend zal ook een deel van het glastuinbouwgebied 'last' hebben van slagschaduw. Voor de mate van aanvaardbare slagschaduwhinder op glastuinbouw bestaan geen wettelijke normen. Afhankelijk van de grootte van de te kiezen rotor zal de slagschaduw op de glastuinbouw toe- of afnemen. Hoe groter de rotor, des te groter het oppervlak aan kassen dat hinder ondervindt van slagschaduw.

Geluid

Ten gevolge van het initiatief zullen geen woningen van derden een geluidbelasting boven de wettelijke norm hebben ten gevolge van de windturbines. Daarom zijn maatregelen niet noodzakelijk. Vanwege de afstand die wordt aangehouden tussen turbines en woningen van derden wordt de wettelijke geluidnorm niet overschreden. Voor dit aspect wordt verwezen naar het MER dat als bijlage is toegevoegd bij dit plan.

Veiligheid

Verschillende vormen van het aspect veiligheid komen in het MER uitgebreid aan de orde. Wat betreft de gebruiksmogelijkheden voor de directe omgeving is met name de veiligheid m.b.t. bebouwing / kwetsbare objecten (zie MER) van belang.

In wet- en regelgeving is geen methodiek voor het beoordelen van veiligheidsrisico's rondom windturbines voorgeschreven. In de praktijk wordt daarom doorgaans aangesloten bij de systematiek uit het Handboek Risicozonering Windturbines. Dit is ook het toetsingskader zoals dat in dit wijzigingsplan is voorzien. In het handboek wordt qua normstelling voor windturbines aangesloten op de normstelling zoals die in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) wordt toegepast voor risicovolle inrichtingen. In dit besluit wordt voor beperkt kwetsbare objecten een richtwaarde gehanteerd van 10^{-6} plaatsgebonden risico. Op grond van het Bevi kan hier gemotiveerd van afgeweken worden.

Veiligheid algemeen

Veiligheid en glastuinbouw

- De bestemming 'Agrarisch – Projectvestiging glastuinbouw' biedt de mogelijkheid voor het oprichten van onder meer kassen en bijbehorende bedrijfsgebouwen. Gezien de aard van de te vestigen bedrijvigheid is deze bestemming aangemerkt als beperkt kwetsbaar.
- Gezien de locatie van de turbines ten opzichte van de rand van het vestigingsgebied glastuinbouw zal de 10-6 contour (plaatsgebonden risico) van de windturbines over glas of bebouwing heen komen te liggen. Aan de rand van het glastuinbouwgebied, richting de windturbines zullen met name waterbassins worden gerealiseerd, mede om de hoeken van de percelen efficiënt op te kunnen vullen. Bedrijfsgebouwen bij de glastuinbouwbedrijven zullen vaak voor op een perceel worden geplaatst en niet aan de achterzijde, waar de windturbines zijn voorzien.
- Het dijklichaam waarlangs de windturbines worden geplaatst, neemt ruimte in beslag, zodat op kleine afstand van de windturbines sowieso geen beperkt kwetsbare objecten kunnen worden geplaatst.

Veiligheid en bedrijventerrein

Voor het terrein van de Suiker Unie, het gebied met de bestemming 'Bedrijventerrein', geldt dat externe veiligheid zich richt op de gevolgen van een inrichting (in dit geval een windturbine) buiten de grenzen van de inrichting. De 10-5 contouren van de windturbines vallen met name over de bestemming 'Bedrijventerrein' zoals deze is opgenomen in het PIP AFC WB. Binnen de 10-5 contouren zullen geen kwetsbare objecten worden opgericht. Dit houdt in dat er geen bedrijfsruimten worden opgericht waarbinnen personen werkzaam zijn. Tussen de 10-5 contour en de 10-6 contour zal alleen sprake zijn van beperkt kwetsbare objecten en niet van kwetsbare objecten. Onder beperkt kwetsbare objecten worden in dit geval kantoren verstaan met een oppervlakte van minder dan 1.500 m² en bedrijfsgebouwen waar maximaal 50 personen werkzaam zijn.

De Suiker Unie is zelf betrokken bij de uiteindelijke uitgifte van het terrein en zal hierbij te zijner tijd op voorhand toetsen of een te plaatsen bedrijf voldoet aan geldende wet- en regelgeving met betrekking tot externe veiligheid.

Waterwegen

Voor waterwegen wordt plaatsing van windturbines toegestaan op een afstand van ten minste 50 meter van de waterweg of de halve rotordiameter en daarbinnen als er een risicoanalyse is uitgevoerd en geconcludeerd kan worden dat er geen hinder optreedt op wal- en scheepsradar (Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Beleidsregel voor het plaatsen van windturbines op, in of over rijkswaterstaatswerken, 2 juli 2002). De locaties waar de windturbines kunnen worden geplaatst, liggen op voldoende afstand tot de Dintel (op meer dan 50 meter), met uitzondering van één van de turbines binnen de bestemming 'Agrarisch'. Over de Dintel vinden zowel pleziervaart als beroepsvaart plaats.

Voor een groot type windturbine (V112) is wiekoverslag over de vaargeul met een beperkt aantal meters op deze ene locatie niet te voorkomen (circa 6 meter als de positie van de windturbine wordt verschoven van de Dintel af, maar rekening houdend met de afstandseisen voor de dijk). Gezien de geringe wiekoverslag en het geringe aantal scheepvaartbewegingen is de verwachting op basis van expert judgement dat geen sterk negatieve effecten plaatsvinden. Ter hoogte van deze locatie is immers geen walradar aanwezig die door de wiekoverslag verstoord zou kunnen worden. Naar alle waarschijnlijkheid zal een kleiner type windturbine worden opgericht zodat de wiekoverslag over de vaargeul sowieso minimaal zal zijn en dit aspect verwaarloosbaar is.

Indien de locatie en grootte van de windturbine dit noodzakelijk maken, dient conform de Beleidsregel voor het plaatsen van windturbines op, in of over Rijkswaterstaatswerken van het (toenmalige) Ministerie van Verkeer en Waterstaat (2 juli 2002) een risicoanalyse te worden uitgevoerd.

Wegen

Wegen worden niet gecategoriseerd als kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten. Voor de plaatsing van windturbines langs of op rijkswaterstaatswerken heeft de Minister van Verkeer en Waterstaat voor de gevallen waarin zij zelf vergunningverlener is, een beleidsregel vastgesteld: “Beleidsregel voor het plaatsen van windturbines op, in of over rijkswaterstaatswerken”. Hierin worden voor rijkswaterstaatsobjecten afstanden gegeven die als richtafstand voor het plaatsen van windturbines ten opzichte van dat object gelden. Als deze afstand wordt aangehouden is het, voor het verkrijgen van een vergunning, niet nodig een uitgebreide aparte risicoanalyse uit te voeren. Het plaatsen op kortere afstand van het object is niet bij voorbaat uitgesloten. Dan zal echter wel een aparte risicoanalyse moeten worden uitgevoerd om aan te tonen dat er geen sprake is van een onaanvaardbaar risico. Voor wegen anders dan Rijkswegen bestaan geen algemene externe veiligheidsnormen. Langs rijkswegen wordt plaatsing van windturbines toegestaan bij een afstand van tenminste 30 meter uit de rand van de verharding of bij een rotordiameter groter dan 60 meter, tenminste de halve rotordiameter. Afhankelijk van de te kiezen windturbine bedraagt deze afstand 45 meter (kleine rotor) tot 56 meter (grote rotor). De meest westelijke turbine binnen het plan staat op minimaal 59,9 meter, zodat voldaan kan worden aan deze afstandseisen uit de Beleidsregel. Verder speelt dit aspect niet bij de overige windturbines.

Gezien de analyse van de hiervoor genoemde veiligheidsaspecten wordt het initiatief tot oprichten van zeven windturbines aanvaardbaar geacht.

4.2.4

AARDKUNDIGE WAARDEN

In de wijzigingsvoorwaarde is opgenomen dat er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de aanwezige aardkundige waarden.

Voor twee turbines bestaat de mogelijkheid om deze buitendijks te realiseren. Het gaat om de twee oostelijke turbines binnen de gebied dekkende agrarische bestemming. Buitendijks is sprake van aardkundige waarden. Deze aardkundige waarden zijn ook opgenomen in de Verordening ruimte. Het aardkundig waardevolle gebied is lang en smal en omvat de benedenloop van de vroegere getijdenrivier de Dintel tussen zijn oorspronkelijke dijken. Het gebied bestaat uit het vroeger buitendijkse brakwatergetijden-overstromingsgebied van de Dintel, eigenlijk de benedenloop van de Mark. Omdat het gebied langer getijdenwerking heeft gekend dan de omliggende en vroeger ingedijkte polders, is het landschap ‘buitendijks’ (tussen de dijken) ongeveer 0,5 meter hoger opgeslibd dan het polderoppervlak in het binnendijkse gebied. Na het afsluiten van de Dintel met een sluis verdween het brakwatergetij uit de rivier.

Het vroegere gorzenoppervlak langs de Dintel veranderde in een polderlandschap met beheerste en constante waterstand en werd als landbouwland en industrieterrein in gebruik genomen.

In het huidige landschap zijn nog maar weinig sporen van deze vroegere actieve getijdenwerking te herkennen: de dijken zelf, en in het polderlandschap plaatselijk enkele zwak zichtbare getij-oeverwallen. Inmiddels is het gebied grotendeels in agrarisch gebruik. Belangrijke oppervlakten zijn vergraven en/of kunstmatig opgehoogd en in gebruik als industrieterrein. Binnen het gebied hebben diverse ophogingen plaatsgevonden, vooral voor de aanleg van industrieterreinen en infrastructuurwerken. Een mogelijke bedreiging vormt maaiveldddaling en veenoxidatie door grondwaterpeilverlaging.

Het typische aardkundige karakter van de getijdenrivier is bijna volledig verloren gegaan na het wegvallen van de getijdenwerking. Het gebied is grotendeels veranderd in landbouw- en industriegebied. Ook wat betreft cultuurhistorische en/of natuurwaarden is het gebied niet bijzonder te noemen.

De ingrepen zoals voorgesteld in dit wijzigingsplan zijn beperkt van omvang. Het gaat om relatief beperkte oppervlakten die verhard zullen worden. Zoals hiervoor gezegd zijn er eigenlijk ook maar in zeer beperkte mate waarden aanwezig die aangetast worden. Tevens is bij het bepalen van de exacte locatie rekening gehouden met de positie ten opzichte van het bestaande dijklichaam.

4.2.5

UITVOERBAARHEID

In de wijzigingsvoorwaarde is opgenomen dat de uitvoerbaarheid, waaronder begrepen de milieutechnische-, de waterhuishoudkundige-, de archeologische-, de ecologische toelaatbaarheid dient te zijn aangetoond.

Milieutechnische toelaatbaarheid

In zijn algemeenheid wordt voor de milieutechnische toelaatbaarheid verwezen naar het MER dat als bijlage is toegevoegd aan dit wijzigingsplan. Hieruit blijkt de toelaatbaarheid van het initiatief vanuit milieukundig oogpunt.

Waterhuishoudkundige toelaatbaarheid

In het kader van het PIP voor het AFC WB is er een watertoets uitgevoerd voor het hele plangebied. In dat kader is ook de ontwikkeling van de windturbines meegenomen. In principe is het niet noodzakelijk om opnieuw de watertoets te doorlopen voor dit wijzigingsplan. Toch is het waterschap gevraagd om een advies m.b.t. het initiatief. Vanuit het waterschap is destijds aangegeven dat het ontwerp wijzigingsplan aan het dagelijks bestuur zou worden voorgelegd en dat het dagelijks bestuur in het kader van de zienswijzen advies zou uitbrengen. Verder is door het Waterschap aangegeven dat zij kan instemmen met hetgeen in het MER is opgenomen. Naar aanleiding van het voorgaande is een positief advies uitgebracht door het waterschap. Zie bijlage 1 en verder paragraaf 4.2.7 van deze toelichting.

Archeologische toelaatbaarheid

Wat betreft archeologie wordt aangesloten bij de aanpak die is gehanteerd in het kader van het PIP AFC WB. In het PIP is aan de hand van archeologisch onderzoek voor een drietal gebieden een dubbelbestemming 'Waarde archeologie' opgenomen. Deze gebieden vallen buiten het plangebied van dit wijzigingsplan. De gronden binnen dit wijzigingsplan waar windturbines zijn voorzien, worden gekenmerkt door een lage indicatieve archeologische verwachtingswaarde of zijn niet onderzocht.

Dit is ook opgenomen in het bijgevoegde MER. Aan de hand hiervan wordt verondersteld dat het initiatief tot oprichting van 7 windturbines binnen de aanduiding 'Windturbinepark' vanuit archeologisch oogpunt toelaatbaar is.

Ecologische toelaatbaarheid

In het MER dat als bijlage is toegevoegd wordt uitgebreid ingegaan op het aspect natuur, bijbehorende wet- en regelgeving.

Gebiedsbescherming

De figuur hierna laat de ligging van het plangebied (de zeven turbines ten zuiden van de Dintel) zien ten opzichte van Natura 2000 en de EHS.

Afbeelding 2

Ligging t.o.v. Natura 2000
en EHS.



Natura 2000

Het plangebied ligt binnen een straal van 3 km van een gebied dat is aangewezen als Natura 2000-gebied of beschermd natuurmonument. Het betreft het gebied Krammer/Volkerak. In de wijdere omgeving van het plangebied is het Natura 2000-gebied Hollands Diep aanwezig. Voor beide gebiedsinstandhoudingsdoelstellingen geldt dat de ontwikkeling van een windturbinepark van invloed kan zijn op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Krammer-Volkerak

Er is geen effect van realisering van het initiatief op de habitattypen en soorten waarvoor het Krammer-Volkerak is aangewezen. Voor de noordse woelmuis (soort van Bijlage II van de Habitatrichtlijn) wordt, gezien zijn beperkte actieradius, geen effect verwacht. Van de broedvogels waarvoor het Krammer-Volkerak is aangewezen, hebben alleen de bruine kiekendief en de kleine mantelmeeuw mogelijk een binding met het plangebied. Het plangebied ligt voor beide soorten binnen de actieradius en biedt voor beiden een geschikt foerageerbiotoop.

Het verlies aan oppervlakte leefgebied ten opzichte van het totale leefgebied van deze soorten is uiterst klein, zodat negatieve effecten hiervan op de lokale populatie kunnen worden uitgesloten.

Van alle niet-broedvogels waarvoor het Krammer-Volkerak is aangewezen, heeft alleen de grauwe gans een binding met het plangebied. Het Natura 2000-gebied Krammer-Volkerak heeft voor de grauwe gans een instandhoudingsdoel (seizoensgemiddelde van 2.100 exemplaren).

Aangezien het voor de grauwe gans slechts om 1-2 aanvaringsslachtoffers op jaarbasis gaat, hetgeen verwaarloosbaar is ten opzichte van de gehele populatie van het Krammer-Volkerak, kunnen effecten op het instandhoudingsdoel worden uitgesloten. Ook van realisatie van delen van het initiatief wordt in dit verband geen effect verwacht. Daarnaast wordt ook geen effect verwacht van realisering van het initiatief op de broedvogels van het Krammer-Volkerak waarvoor de populatie in het gehele Deltagebied beschermd is. De zwartkopmeeuw en de kluut zijn in recente jaren (incidenteel) als broedvogel vastgesteld op het terrein van de suikerfabriek. De dichtheden van deze soorten zijn dusdanig laag dat effecten van plaatsing van de turbines verwaarloosbaar zullen zijn. Dit geldt ook met inachtnaam van de autonome ontwikkelingen. Voor wat betreft de aspecten met betrekking tot 'natuurschoon' is de verwachting dat zichtlijnen in het reeds door windturbines gekenmerkte gebied niet zullen worden aangetast. Daarnaast is het relevant te vermelden dat de Natuurbeschermingswet onlangs op een aantal punten is gewijzigd in de Crisis- en Herstelwet. Voor Beschermd Natuurmonumenten is een verlicht beschermingsregime vastgesteld. Dit houdt onder andere in dat niet langer hoeft te worden getoetst of handelingen significant negatieve effecten kunnen hebben op de wezenlijke kenmerken (waaronder 'natuurschoon') van een Beschermd Natuurmonument (Ministerie van LNV, 2010). Aangezien dit verlichte beschermingsregime ook van kracht is voor Natura 2000-gebieden die voorheen Beschermd Natuurgebied waren zal alleen getoetst worden aan de instandhoudingsdoelen van het Krammer-Volkerak.

Het Hollands Diep

Realisering van het initiatief zal niet leiden tot effecten op de habitattypen en soorten van Bijlage II van de Habitatrichtlijn, waarvoor het Hollands Diep is aangewezen. Het Hollands Diep is niet aangewezen op grond van het voorkomen van broedvogels. Onder de niet-broedvogels waarvoor dit gebied is aangewezen zijn geen soorten die een binding hebben met het plangebied. Voor wat betreft de aspecten met betrekking tot 'natuurschoon' geldt dezelfde redenering als hierboven beschreven voor het Krammer-Volkerak.

Conclusie

Op grond van voorgaande kan geconcludeerd worden dat de geplande windturbines geen ontoelaatbare effecten hebben op het Beschermd Natuurmonument/Natura 2000-gebied Krammer-Volkerak en/of het Natura 2000-gebied Hollands Diep.

Cumulatieve effecten

De ontwikkeling van het Agro & Food Cluster leidt tot verlies van habitat van broedvogels en foerageergebied van niet-broedvogels. Realisatie van de windturbines heeft een negatief effect voor vogels, naast de realisatie van het AFC.

De ontwikkelingen op het terrein van de suikerfabriek (naast de ontwikkeling van het AFC NP) leiden hooguit tot enige verstoring van vogels. Naar verwachting zal dit maximaal leiden tot een licht negatief effect bovenop de effecten van het initiatief.

De werkzaamheden voor de doortrekking van de A29 vinden plaats ten zuidwesten van het plangebied. Dit zal leiden tot enige verstoring van vogels. In de omgeving zijn voldoende uitwijkmogelijkheden voor vogels waardoor de effecten gering zullen zijn. Naar verwachting heeft realisering van de A4 Dinteloord – Bergen op Zoom geen aantoonbaar negatief effect bovenop de effecten van het initiatief. De ontwikkelingen met betrekking tot waterberging en verzilting op het Volkerak-Zoommeer vinden op een dusdanige afstand van het plangebied plaats dat eventuele additionele negatieve effecten op vogels te verwaarlozen zijn.

EHS

De locatie van de windturbines maakt geen onderdeel uit van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS). De rivier de Dintel, met de bijbehorende oevers, maakt wel deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De rivier vormt een natte verbindingszone. Er is geen sprake van directe aantasting van EHS/GHS-gebieden, omdat de turbines buiten deze gebieden worden geplaatst. Gezien de omvang en aard van de effecten wordt ook niet verwacht dat ze de natuurwaarden van de omliggende EHS/GHS-gebieden beïnvloeden. Ten gevolge van geluidsoverlast zullen mogelijk enkele broedparen van de kleine karekiet (die voornamelijk broedt in het riet langs de Dintel) verdwijnen. Deze soort is echter geen doelsoort voor de Dintel. Ten aanzien van slachtoffers onder vogels zijn de effecten beperkt (zie hiervoor). De Dintel (behorend tot het natuurdoeltype 'beek, rivier of waterloop met natuurvriendelijke oevers') heeft met name een functie als ecologische verbindingszone en kent geen specifieke doelsoorten onder vogels. De westzijde van het dijklichaam aan de grens van de vloeivelden is in het kader van de EHS aangewezen, met als natuurdoeltype 'bloemrijk grasland', waaronder vogels de doelsoorten grutto en kwartel bij horen. Deze soorten komen door de huidige ongeschiktheid van het habitat echter niet voor op deze dijk en zullen daardoor ook niet verstoord worden door realisering van de windturbines. Een bestaande weg kan worden gebruikt voor de aanvoer van onderdelen van de windturbines. Doelsoorten voor bovengenoemde gebieden binnen andere soortgroepen dan vogels (bijvoorbeeld vissen- of plantensoorten), hebben allen een actieradius die grotendeels beperkt is tot het betreffende aangewezen EHS/GHS-gebied. Voor deze soorten zullen de functies van de aangewezen gebieden dan ook niet beïnvloed worden door de realisering van de turbines.

Compensatie

Natuurcompensatie

Op basis van de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant is voor alle ruimtelijke ingrepen die vernietiging, verstoring of versnippering van de ecologische hoofdstructuur (EHS) tot gevolg hebben natuurcompensatie vereist. Voor de beoordeling of er sprake is van een aantasting van natuurwaarden als gevolg van windturbines, wordt gekeken naar de Lden52-contour (voorheen werd 45 dB(A)-contour gehanteerd, deze is nu omgezet naar de dosismaat Lden). Natuurcompensatie is aan de orde als er binnen de Lden52 –contour EHS (inclusief zoekgebied ecologische verbindingszone van 25 m breed, zie onderstaande punt) komt te liggen.

Van de oppervlakte aan EHS die binnen deze Lden52-contour komt te liggen dient 1/3 te worden gecompenseerd. Dit dient gelijkwaardige natuur te zijn, in dit geval gaat het om leefgebied van moeras-/watervogels. In het MER is bepaald dat het verstoorde EHS-areaal een oppervlakte van 4.600 m² heeft. Naast fysieke natuurcompensatie is er een mogelijkheid tot financiële compensatie. Een samenvatting van de overeenkomst die is gesloten is als bijlage toegevoegd aan dit wijzigingsplan.

Cumulatie geluidbelasting

Bij gebieden waar al verstoring plaatsvindt door geluid, moet de toename van het door geluid verstoorde gebied (EHS), mits boven Lden52, gecompenseerd worden. Voor de verstoring die al plaats vindt kan uitgegaan worden van de akoestische onderzoeken die zijn uitgevoerd voor het provinciaal inpassingsplan voor het AFC West-Brabant. Uitgangspunt is dat de totale toename van het door geluid verstoorde gebied binnen de EHS wordt gecompenseerd. Er is dan ook uitgegaan van cumulatie van het geluid van de drie initiatieven (ook voor het initiatief aan de overzijde van de Dintel).

Op basis van de Lden52-contour is de natuurcompensatie-opgave (m2) bepaald. Hieraan wordt door de initiatiefnemers concreet invulling gegeven door financiële compensatie. Hiertoe is een overeenkomst gesloten tussen provincie en initiatiefnemers.

Soortenbescherming

In het plangebied zijn slechts weinig beschermde soorten aanwezig. Mogelijk vindt verstoring plaats van algemene soorten zoals mol, haas en bruine kikker. Dit zijn echter allen lichtbeschermde ('tabel 1') soorten. Door de beperkte oppervlakte van de werkzaamheden zal er geen sprake zijn van aantasting van de gunstige staat van instandhouding van de regionale populaties.

Door Bureau Waardenburg is een verkennend onderzoek uitgevoerd naar het voorkomen van wettelijk beschermde natuurwaarden en eventuele effecten van de aanleg en het gebruik van een Windturbinepark rond de Dintel (Hartman e.a., 2011). Uit dit onderzoek bleek dat effecten op vleermuizen en dan in het bijzonder op de gewone dwergvleermuis, in de gebruiksfase van vier turbines van dit park die voorzien zijn op de vloeivelden van de Suiker Unie, niet konden worden uitgesloten. Op grond hiervan is nader onderzoek uitgevoerd. Uit het nader onderzoek komt naar voren dat op basis van eerder veldonderzoek en de voor vleermuizen niet gunstige terreinkenmerken van het gebied, niet verwacht wordt dat andere vleermuissoorten dan de gewone dwergvleermuis (meer dan incidenteel) voor zullen komen op de vloeivelden. De gewone dwergvleermuis verblijft doorgaans in de directe nabijheid van opgaande landschapselementen. Alleen rond de vloeivelden zijn opgaande landschapselementen aanwezig, niet in de directe nabijheid van de geplande windturbines. De te gebruiken turbines zijn bovendien voldoende hoog om ruim boven deze opgaande landschapselementen op de vloeivelden uit te komen. Het is daarom niet aannemelijk dat gewone dwergvleermuis wordt gedood, verwond of wordt verstoord gedurende het gebruik van de turbines op de vloeivelden. Zoals weergegeven door Hartman e.a. (2011) is er een kans dat gewone dwergvleermuis sporadisch op grotere hoogte verblijft met als gevolg dat hij wordt geraakt door de rotor (bijvoorbeeld doordat de vleermuizen de turbine gaan verkennen). Dit zal alleen optreden bij lagere windsnelheden omdat dan gewone dwergvleermuizen vliegen.

Daarnaast zal deze aanvaring alleen plaats vinden aan de uiteinden van de turbinebladen omdat deze voldoende snelheid hebben om een gewone dwergvleermuis te raken. Op basis van voorgaande blijkt echter dat in werking hebben van de turbines op de vloeivelden geen verhoogd risico vormt voor de gewone dwergvleermuis ten opzichte van de rest van Nederland, het voorkomen van exemplaren is namelijk niet bijzonder groot. Uit het veldonderzoek blijkt ook dat de vloeivelden niet van wezenlijke waarden zijn ten opzichte van het omliggende gebied. Mocht er een slachtoffer optreden als gevolg van het in werking zijn van de turbines dan kan dit worden gezien als een incidenteel slachtoffer en beschouwd worden als een ongeluk. Het in werking hebben van de windturbines op de vloeivelden heeft derhalve geen verhoogd risico op de gewone dwergvleermuis en op overige soorten vleermuizen. Overige soorten vleermuizen komen nihil voor. Op grond hiervan is het niet aannemelijk dat het in werking hebben van vier windturbines op de vloeivelden van de Suiker Unie te Dinteloord leidt tot overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Het in werking hebben van de turbines op de vloeivelden zal de gunstige staat van instandhouding, noch het natuurlijk verspreidingsbeeld negatief beïnvloeden.

Conclusie

De effecten van de beoogde windturbines in het plangebied op de omliggende Natura 2000-gebieden zijn zeer gering. Significante effecten kunnen geheel worden uitgesloten. Ten aanzien van de nabijgelegen EHS treedt een lichte verstoring op; dit verstoorde areaal wordt op grond van de provinciale verordening gecompenseerd. De effecten op wettelijk beschermde soorten zijn zeer gering en betreffen alleen licht beschermde soorten; een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet is niet vereist. Samenvattend kan worden geconcludeerd dat de Natuurbeschermingswet, de Flora- en faunawet en het provinciale natuurbeleid de uitvoering van het wijzigingsplan niet in de weg staan.

4.2.6

M.E.R.

In de wijzigingsvoorwaarde is opgenomen dat er een milieueffectrapport dient te worden opgesteld.

Voor het initiatief waar dit wijzigingsplan betrekking op heeft, samen met het initiatief ten noorden van het plangebied, op Moerdijks grondgebied is het MER Windparken Dintel opgesteld. Dit MER is als bijlage bij dit wijzigingsplan gevoegd.

4.2.7

ADVIES WATERSCHAP BRABANTSE DELTA

In de wijzigingsvoorwaarde is opgenomen dat waterschap Brabantse Delta advies heeft uitgebracht met betrekking tot buitendijks bouwen.

Het Waterschap Brabantse Delta is gedurende het opstellen van het MER (planvormingstraject) van de windturbines actief betrokken geweest. Ook tijdens het opstellen van het PIP voor het AFC WB is het waterschap actief betrokken geweest en heeft zij een positief wateradvies uitgebracht. Naast de betrokkenheid bij de planvorming is het waterschap expliciet gevraagd om een advies m.b.t. buitendijks bouwen van windturbines. Dit plan laat immers het buitendijks bouwen van zes windturbines toe.

Buitendijks bouwen

De 4 meest oostelijke windturbines zullen in elk geval buitendijks worden gebouwd. Het plan biedt ook de mogelijkheid om van de 3 meest westelijke turbines, er 2 buitendijks te plaatsen. Het waterschap Brabantse Delta is geen voorstander van buitendijks bouwen. In het geval van buitendijks bouwen mogen er geen negatieve effecten zijn op de taken en verantwoordelijkheden van het waterschap.

Onder deze taken en verantwoordelijkheden wordt het volgende verstaan:

- zorg voor voldoende doorstromingscapaciteit;
- zorg voor veilige keringen;
- zorg voor behoud en van voldoende bergingsmogelijkheden.

De 4 oostelijke windturbines worden gebouwd tussen de vloeivelden. De maaiveldhoogte op de locaties waar de turbines gebouwd worden, ligt tussen NAP 4 en 8 m. Vanwege deze hoge ligging van het maaiveld hebben deze turbines geen effect op de doorstromingscapaciteit en de bergingsmogelijkheden van de Dintel.

De maaiveldhoogte ter plaatse van de westelijke windturbines die buitendijks worden aangelegd, ligt tussen circa NAP 1,1 en 1,7 m. Het waterpeil van de Dintel komt in de huidige situatie met een frequentie van één in de 100 jaar ($T=100$) boven een hoogte van circa NAP 1,0 m. Naar het oordeel van het waterschap hebben de turbines vanwege hun hogere ligging geen substantiële invloed op de doorstromingscapaciteit en de bergingsmogelijkheden van de Dintel. Het buitendijkse gebied is niet beschermd tegen hoogwater. Conform de hydraulische randvoorwaarden van het waterschap is voor de buitendijkse turbines geen retentie benodigd voor de toename van verhard oppervlak. Binnen de waterkeringszone en het profiel van vrije ruimte (13 + 2,5 m aan weerszijde van de as van de waterkering) zijn geen waterkeringsvreemde objecten toegestaan. In de beschermingszone zijn turbines toegestaan indien ze voorzien zijn van een watervergunning. De turbines zullen niet binnen de genoemde afstanden worden geplaatst.

De verantwoordelijkheid voor de windturbines in dit gebied ligt volledig bij de ontwikkelaar/eigenaar. De voor water gevoelige installaties in de windturbines zullen zodanig moeten worden geplaatst dat deze geen hinder zullen ondervinden van hoge waterstanden. Het advies dat het waterschap Brabantse Delta geeft, in het kader van de watertoets met betrekking tot buitendijks bouwen, wordt vooraf door het Dagelijks Bestuur (DB) vastgesteld.

Ten aanzien van het aspect buitendijks bouwen dienen ook eventuele toekomstige ontwikkelingen te worden beschouwd. Toekomstige ontwikkelingen rondom eventuele waterberging op het Volkerak-Zoommeer kunnen van invloed zijn op extreme waterstanden ter hoogte van het plangebied.

Indien bij het inzetten van het Volkerak-Zoommeer als waterberging, sprake is van wateroverlast in het buitendijks gelegen gebied, ter hoogte van de windturbines, vallen deze onder de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer.

De Dintel is door de provincie Noord-Brabant aangewezen als reserveringsgebied waterberging (Verordening ruimte fase 1). Een bestemmingsplan dat in een reserveringsgebied waterberging ligt, strekt mede tot het behoud van het waterbergend vermogen.

De toelichting bij zo'n bestemmingsplan dat voorziet in ruimtebeslag ten behoeve van kapitaalintensieve functies, bevat verantwoording over de wijze waarop de geschiktheid van het gebied voor waterberging behouden blijft.

De Dintel is door de provincie Noord-Brabant in de Verordening ruimte aangewezen als zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen. Dit zijn gebieden naast een waterloop waar maatregelen op het gebied van morfologie en inrichting nodig zijn om de doelstellingen uit het Provinciaal Waterplan 2010-2015 op het gebied van ecologische kwaliteit van oppervlaktewateren te behalen. Een bestemmingsplan dat in een zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen ligt, strekt mede tot de verwezenlijking van het behoud, beheer en herstel van het watersysteem. Het zoekgebied heeft een minimale breedte van 25 meter aan weerszijden van de waterloop. Het bestemmingsplan stelt, wanneer dat nodig is om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor het behoud, beheer en onderhoud van het watersysteem, eisen met betrekking tot stedelijke, agrarische en recreatieve ontwikkelingen (met name met betrekking tot bebouwing), eisen met betrekking tot het aanbrengen van verhard oppervlak (groter dan 100 m², anders dan bebouwing) en eisen met betrekking tot het ophogen van gronden. Bovendien moet in het geval van het aanbrengen van verhard oppervlak en ophogen van gronden het waterschapsbestuur gehoord worden.

Naar het oordeel van het waterschap vormen de buitendijkse turbines geen beperking voor het beheer, behoud en onderhoud van het watersysteem. De windturbines zijn voorzien buiten reserveringsgebied waterberging.

Ook wordt hier, voor bijvoorbeeld andere wateraspecten zoals grondwater, verwezen naar het MER dat als bijlage bij dit wijzigingsplan is gevoegd.

Vanuit het waterschap is destijds aangegeven dat het ontwerp wijzigingsplan aan het dagelijks bestuur wordt voorgelegd en dat het dagelijks bestuur in het kader van de zienswijzen advies uit zal brengen. Verder is door het Waterschap aangegeven dat zij in kan stemmen met hetgeen in het MER is opgenomen.

Naar aanleiding van het voorgaande is in het kader van de zienswijzen een positief advies van het waterschap ontvangen (zie bijlage 1).

HOOFDSTUK

5

Toelichting regels

5.1**ALGEMEEN**

In dit hoofdstuk worden de bij het wijzigingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan hetgeen op de verbeelding van dit wijzigingsplan is opgenomen. De regels zijn opgesteld op basis van de Wro.

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Planregels en verbeelding regelen ruimtelijk relevante zaken juridisch planologisch.

5.2**PLANREGELS**

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

1. Inleidende regels.
1. Bestemmingsregels.
2. Algemene regels.
3. Overgangs- en slotregels.

Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008).

De in het plan opgenomen artikelen zijn:

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1: Begripsbepalingen; de in de planregels gebezigde begrippen worden hierin omschreven ter voorkoming van misverstanden of verschil in interpretatie.

Artikel 2: Wijze van meten; een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In de volgende artikelen zijn de bepalingen per bestemming opgenomen. Omschreven wordt op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden en zijn de bebouwingsmogelijkheden per bestemming vermeld.

De in dit plan opgenomen bestemmingen zijn:

- Agrarisch – (artikel 3).
- Agrarisch – Projectvestiging glastuinbouw (artikel 4).
- Bedrijventerrein (artikel 5).
- Waterstaat – Beschermingszone watergang (dubbelbestemming) (artikel 6).
- Waterstaat – Waterstaatkundige functie (artikel 7).

Voor de regeling is aangesloten bij het eerder opgestelde Provinciaal inpassingsplan AFC WB. Binnen de bestemmingen 'Agrarisch', 'Agrarisch – Projectvestiging glastuinbouw' en 'Bedrijventerrein' is geregeld dat binnen de aanduiding 'windturbinepark' de bouw van windturbines is toegestaan. Per aanduiding is de bouw van één windturbine toegestaan.

De Galgendijk ligt deels door het plangebied heen en grenst deels aan het plangebied. De weergave van de Galgendijk op de verbeelding bij het wijzigingsplan vormt niet de basis voor de verlening van een watervergunning. Daarvoor dient uitgegaan te worden van de waterkeringszone en de beschermingszone zoals omschreven in paragraaf 4.2.7.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 8: Anti-dubbeltelbepaling:

Met de antidubbeltelbepaling kan worden voorkomen dat grond die al eerder is ingebracht bij de beoordeling van een bouwplan niet nogmaals mag worden meegeteld.

Artikel 9: Algemene gebruiksregels

Deze bepaling geeft aan wat in ieder geval wordt verstaan onder strijdig gebruik.

Artikel 10: Algemene aanduidingsregels

Deze bepaling is gericht op het beschermen van de belangen van de Rijksweg. Hierbij moet onder meer gedacht worden aan onderhoud, beeldvorming en verkeersveiligheid. Binnen de zone tussen 50 en 100 meter vanuit de as van de dichtstbijzijnde rijbaan van de Rijksweg alsmede de bijbehorende toe- en afritten kan ontheffing worden verleend. Voorts is deze bepaling gericht op het waarborgen van een kwalitatief hoogwaardige invulling van de gronden ter plaatse van de aanduidingen beeldkwaliteitszones. Per beeldkwaliteitszone zijn in deze bepaling specifieke regels opgenomen. Deze bepaling regelt eveneens dat voldoende waterberging binnen het plangebied wordt gerealiseerd en welke locaties daarvoor gebruikt worden. Voor het hemelwater dat afstroomt van de verharde terreinen (niet zijnde een kas) en de wegen dient een berging tot T=100 te worden gerealiseerd. Bij een landelijke afvoer van 3,34 l/s/ha (norm voor klei) dient 604 m³/ha verhard oppervlak te worden geborgen (gebaseerd op de hydraulische randvoorwaarden van het waterschap). Deze berging wordt gerealiseerd in de daarvoor op de verbeelding bestemde gebieden langs de Derriekreek en de vloeivelden.

Artikel 11: Algemene afwijkingsregels

Deze bepaling geeft de mogelijkheden tot afwijken aan die gelden voor alle bestemmingen in het plan.

Artikel 12: Algemene wijzigingsregels.

Deze bepaling geeft wijzigingsbevoegdheden aan die gelden voor alle bestemmingen in het plan dan wel voor de in de betreffende wijzigingsbevoegdheid genoemde bestemmingen.

Artikel 13: Algemene procedureregels

In dit artikel worden regels gegeven ten aanzien van de te volgen procedure.

Artikel 14: Overige regels

In deze bepaling wordt aangegeven dat wet- en regelgeving waarnaar in het plan verwezen wordt, dient te worden gelezen zoals die regels luiden op het moment van vaststelling van dit wijzigingsplan.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 15: Overgangsrecht: hier is omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.

Artikel 16: Slotregel.

HOOFDSTUK

6 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor de ontwikkeling van de windturbines zijn voor rekening van de initiatiefnemers. Verder is er geen sprake van vereffening van (grond)exploitatiekosten. Voor zover hiervan sprake is, is dat geregeld in een overeenkomst met de initiatiefnemers, waarvan de samenvatting is opgenomen in de bijlage van dit wijzigingsplan. Gezien het bepaalde in artikel 6.12 Wro jo. Artikel 6.2.1 Bro, is een exploitatieplan wettelijk gezien niet mogelijk of noodzakelijk.

HOOFDSTUK

7

Maatschappelijke
uitvoerbaarheid**7.1****INLEIDING**

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het proces dat heeft geleid tot voorliggend wijzigingsplan. In eerste instantie wordt ingegaan op het planvormingsproces in zijn algemeenheid. Daarna wordt ingegaan op de formele procedure van dit wijzigingsplan.

7.2**BETROKKENEN / PROCES**

In het kader van het PIP AFC WB hebben betrokkenen reeds hun zienswijzen kunnen indienen m.b.t. de wro-zone, waarbinnen windturbines mogelijk kunnen worden gemaakt. Dit onderwerp heeft niet geleid tot beroepen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Op 7 december 2011 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan over het PIP. Nagenoeg alle beroepen zijn ongegrond verklaard. Op enkele onderdelen is het PIP vernietigd. Dit heeft geen consequenties voor dit wijzigingsplan.

Om het milieuaspect een volledige plaats te geven in de besluitvorming m.b.t. het plaatsen van windturbines, is vervolgens een m.e.r. uitgevoerd (zie bijlage). Voorafgaand aan het opstellen van het daadwerkelijke MER is een startnotitie opgesteld. Belanghebbenden hebben een inspraakreactie kunnen indienen m.b.t. de Startnotitie. Deze heeft tussen 8 oktober en 19 november 2010 ter inzage gelegen. In de bijlage bij het MER wordt ingegaan op de inspraakreacties. Inspraakreacties hebben niet geleid tot aanpassingen van het MER. Ook heeft er een inspraakavond plaatsgevonden waarvoor betrokkenen en belanghebbenden waren uitgenodigd.

Op deze manier zijn belanghebbenden betrokken geweest bij de totstandkoming van het MER dat bij dit wijzigingsplan is gevoegd.

7.3**PROCEDURE WIJZIGINGSPLAN**

Het betreft hier een wijzigingsplan. De fase van voorontwerp is overgeslagen, omdat de wijzigingsbevoegdheid reeds was opgenomen in het PIP voor het AFC WB dat de stappen van vooroverleg en ter visie legging heeft doorlopen.

Voorliggend wijzigingsplan heeft samen met het bijbehorende MER Windparken Dintel vanaf 9 februari tot en met 21 maart 2012 (6 weken) ter visie gelegen. Gedurende deze termijn zijn zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn door het bevoegd gezag voorzien van een reactie. In bijlage 7 van dit wijzigingsplan is de Nota van zienswijzen opgenomen.

Ook gaat deze nota in op de ambtshalve aanpassingen, naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State d.d. december 2011 inzake het Inpassingsplan Agro & Food Cluster West-Brabant en het naar aanleiding daarvan genomen besluit van Provinciale Staten van Noord-Brabant d.d. 22 juni 2012.

Het wijzigingsplan wordt vervolgens door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant vastgesteld, waarna het opnieuw zes weken ter visie zal worden gelegd.

Reclamanten kunnen in beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ten aanzien van het aantekenen van beroep is het bepaalde in de Crisis- en herstelwet van toepassing. In paragraaf 1.3 is hier nader op ingegaan.

BIJLAGE 1 Advies Waterschap Brabantse Delta

BIJLAGE 2 Advies Defensie

BIJLAGE 3 Beeldregieplan

BIJLAGE 4 MER Windparken Dintel

BIJLAGE 5 Zakelijke samenvatting overeenkomst

BIJLAGE 6 Natuurcompensatieplan

BIJLAGE 7 Nota van zienswijzen