

Onderwerp

Vaststelling Verzamelherziening Omgevingsbeleid 2020

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De Verzamelherziening Omgevingsbeleid 2020 betreft een reeks van kleinere aanpassingen van het Omgevingsbeleid. Het gaat om wijzigingen van de Omgevingsverordening, de Omgevingsvisie en het Programma ruimte. De aanpassing zijn veelal van technische of juridische aard, maar kunnen ook beleidsinhoudelijk van aard zijn. De Verzamelherziening is aangekondigd op de Lange Termijn Agenda (LTA) van Provinciale Staten. De onderwerpen van de Verzamelherziening staan niet zelfstandig vermeld op de LTA. Het regelmatig aanpassen van het Omgevingsbeleid is nodig om dit actueel, toepasbaar en opgevegericht te houden.

Inhoud

Aanleiding Verzamelherziening Omgevingsbeleid 2020

Het Omgevingsbeleid, bestaande uit de Omgevingsvisie Zuid-Holland, de Omgevingsverordening Zuid-Holland en het Programma ruimte zijn door Provinciale Staten vastgesteld op 22 januari 2019. Het is wenselijk het Omgevingsbeleid actueel, toepasbaar en opgevegericht te houden. Nieuwe ontwikkelingen en nieuwe inzichten kunnen daarom aanleiding geven tot vernieuwing en aanpassing van het Omgevingsbeleid. Naast de grotere beleidsaanpassingen die al zijn voorzien en daarom op de Lange Termijn Agenda (LTA) van Provinciale Staten zijn gezet, zijn er ook kleinere, soms acute, aanleidingen voor aanpassing van het Omgevingsbeleid. Het gaat daarbij vooral om wijzigingen die technisch of redactioneel van aard zijn, zoals het herstel van foutjes, maar het kunnen ook kleine beleidsinhoudelijke wijzigingen zijn, bijvoorbeeld de aanpassing van kaarten (werkingsgebieden).

Deze verzamelherziening bevat een bundeling van deze relatief kleine aanpassingen. Als voor al deze kleinere aanleidingen een afzonderlijke procedure zou worden gevoerd zou dit leiden tot een onoverzichtelijk aantal door elkaar heen lopende procedures. Daarom is ervoor gekozen deze aanpassingen te bundelen. De verzamelherziening staat ook vermeld in de LTA.

Inhoud Verzamelherziening Omgevingsbeleid 2020

In de Verzamelherziening Omgevingsbeleid, zijn de wijzigingen gegroepeerd per instrument van het omgevingsbeleid: Omgevingsverordening, Omgevingsvisie en Programma ruimte.

De onderwerpen zijn divers. Voor de Omgevingsverordening gaat het om de aanpassing van de begrenzing en de aanduiding van diverse werkingsgebieden, waaronder het Natuurnetwerk

Nederland, de belangrijke weidevogelgebieden en het Buitenland van Rhon. Ook worden enkele kleine aanpassingen en reparaties doorgevoerd in de regels van de verordening.

Voor de Omgevingsvisie gaat het om de aanpassing van de teksten van de beleidsbeslissingen over luchtkwaliteit, faunabeleid, bodem en ondergrond en recreatiewoningen. Daarnaast werken de wijzigingen van de werkingsgebieden in de verordening, ook door in de werkingsgebieden van de visie.

In het Programma ruimte wordt een tabel over detailhandel gewijzigd. Daarnaast zijn er enkele wijzigingen op de 3 hectare kaart. Ten slotte worden de kaarten teruggezet die bij de overzetting van het vorige Programma ruimte naar het Omgevingsbeleid, onbedoeld waren komen te vervallen.

Zienswijzen

Het ontwerp van de Verzamelherziening heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende die termijn zijn 14 zienswijzen ingediend, door overheden, maatschappelijke organisaties en particulieren. De zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de Nota van Beantwoording. Enkele (onderdelen) van zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van het ontwerp, de meeste wijzigingen hebben betrekking op de kaartbeelden.

Ambtshalve wijzigingen

Een paar onderwerpen zijn na de terinzagelegging ambtshalve toegevoegd aan of geschrapt uit de Verzamelherziening.

- Bij het overzetten van regels uit de Provinciale Milieuverordening naar de Omgevingsverordening is abusievelijk niet langer geregeld dat een ontheffing niet alleen kan worden gewijzigd of ingetrokken, maar ook kan worden aangevuld. Dit is alsnog hersteld. Zie A10 in de Verzamelherziening.
- De bevoegdheid om ontheffing te verlenen van de ruimtelijke instructieregels, als bedoeld in artikel 4.1a van de Wet ruimtelijke ordening, is expliciet opgenomen in de verordening. Deze bevoegdheid was alleen impliciet opgenomen door een bepaling over inzendingsvereisten voor een verzoek om ontheffing. Tijdens een procedure bij de Raad van State is toegezegd deze omissie te herstellen. Zie A13 in de Verzamelherziening.
- Het programma wonen en werken voor Valkenburg is aangepast in het Programma ruimte, naar aanleiding van bestuurlijke afspraken. De inhoudelijke discussie hierover is via een afzonderlijke procedure aan u voorgelegd. Het betreft nu dus alleen het verwerken van de resultaten daarvan in de Verzamelherziening. Zie C5 in de Verzamelherziening.
- In het ontwerp was een aanpassing opgenomen van de toelichting op het artikel over bedrijventerreinen. De aanpassing had betrekking op de compensatieregeling voor transformatie van bedrijventerrein met milieucategorie 1 en 2. Dit onderwerp is doorgeschoven naar de module bedrijventerreinen, die later dit jaar aan u zal worden voorgelegd. Onderdeel hiervan is het beleid voor compensatie.

Proces

Participatie

De aanpassing van het Omgevingsbeleid vloeien mede voort uit het continue overleg tussen de provincie, gemeenten en waterschappen, alsmede uit de contacten met maatschappelijke organisaties en particulieren. Voor sommige onderwerpen zijn verzoeken om aanpassing van het beleid ingediend. De mate en de wijze van participatie verschilt per onderwerp, vanwege het diverse karakter van de onderwerpen in deze verzamelherziening. Het ontwerp van de Verzamelherziening heeft zes weken ter inzage gelegen, waarbij een ieder in de gelegenheid is gesteld een zienswijze in te dienen.

Procedure

Eerdere besluitvorming

Het ontwerp voor de Verzamelherziening Omgevingsbeleid 2020 is besproken in de Statencommissie Integraal op 15 januari 2020. De commissie heeft ingestemd met het vrijgeven van het ontwerp voor terinzagelegging.

Digitale besluitvorming

De Omgevingsverordening en de Omgevingsvisie bevatten al de provinciale regels en het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Zolang de Omgevingswet nog niet in werking is getreden zijn de verordening en de visie gefundeerd op meerdere wetten. Voor zover de verordening en de visie zijn gefundeerd op de Wet ruimtelijke ordening geldt de eis van elektronische vaststelling, volgens de digitale standaarden. Om hieraan te kunnen voldoen worden de gehele verordening en de gehele visie elektronisch vastgesteld. De digitaal raadpleegbare verordening en visie worden daartoe gepubliceerd op ruimtelijkeplannen.nl en ruimtelijkeplannenzuidholland.nl.

Bevoegdheid PS

Provinciale Staten zijn bevoegd tot vaststellen van (wijzigingen van) de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening, op grond van diverse wetten. Het Programma ruimte is in juridische zin onderdeel van de Omgevingsvisie. Provinciale Staten zijn daarom ook bevoegd tot vaststellen van (wijzigingen van) het Programma ruimte.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet treden hierin veranderingen op, omdat het vaststellen van een programma dan een bevoegdheid is van Gedeputeerde Staten.

Vervolgproces

Na vaststelling van de Verzamelherziening Omgevingsbeleid worden de wijzigingen van de Omgevingsvisie en het Programma ruimte bekendgemaakt in de Staatscourant. De wijzigingen van de Omgevingsverordening worden geplaatst Provinciaal Blad. De wijzigingen treden in werking de dag erna in werking.

Rol van externe partijen

De Omgevingsvisie en het Programma ruimte zijn zelfbindend. Realisatie gebeurt in samenwerking met andere partijen, waaronder overheden. De wijze waarop dit wordt opgepakt verschilt per onderwerp. Voor sommige onderdelen van het beleid is doorwerking geregeld via de Omgevingsverordening, die wel bindend is voor andere partijen.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 19 mei 2020, met het besluitnummer PZH-2020-738415800;

Gelet op Artikel 143, lid 2 van de Provinciewet, alsmede de Algemene wet bestuursrecht, de Ontgrondingenwet, de Scheepvaartverkeerswet, de Waterwet, de Wegenwet, de Wegenverkeerswet, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet bodembescherming, de Wet luchtvaart, de Wet milieubeheer, de Wet natuurbescherming, de Wet ruimtelijke ordening en de Planwet verkeer en vervoer;

Besluiten:

- Vast te stellen de wijziging van de Omgevingsverordening Zuid-Holland, met identificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0304358VO-VA01, in het kader van de Verzamelherziening Omgevingsbeleid 2020;
- Vast te stellen de wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland, met identificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0404358SV-VA01, in het kader van de Verzamelherziening Omgevingsbeleid 2020;
- Vast te stellen de wijziging van het Programma ruimte, met identificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0404358SV-VA01, in het kader van de Verzamelherziening Omgevingsbeleid 2020;
- De wijzigingen van de Omgevingsverordening Zuid-Holland, de Omgevingsvisie Zuid-Holland en het Programma ruimte bekend te maken overeenkomstig de wettelijke vereisten.

Den Haag, 1 juli 2020

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

Bijlagen:

1. Verzamelherziening Omgevingsbeleid 2020, met daarin de wijzigingen van de Omgevingsverordening Zuid-Holland, de Omgevingsvisie Zuid-Holland en het Programma ruimte
2. Nota van Beantwoording Verzamelherziening Omgevingsbeleid 2020

Den Haag, 19 mei 2020

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit