

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Raad van de gemeente Texel
Postbus 200
1790 AE DEN BURG

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

J.J. Verwindt
SHV/VG/OMG

Doorkiesnummer (023) 514 4039
verwindtj@noord-holland.nl

1 | 6

Betreft: reactieve aanwijzing ex artikel 3.8 lid 6 Wro

Geachte Raad,

Op 13 juni 2013 hebben wij u besluit van 12 juni 2013 tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied' ontvangen.

Gelet op de provinciale belangen die in het geding zijn, achten wij het noodzakelijk overeenkomstig artikel 3.8 lid 6 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) een aanwijzing te geven tegen het bestemmingsplan. De onderbouwing hiervan geven wij hierna.

Dit aanwijzingsbesluit strekt ertoe dat de desbetreffende onderdelen van het bestemmingsplan geen deel blijven uitmaken van het bestemmingsplan zoals dat is vastgesteld. In verband hiermee dienen Burgemeester en Wethouders van uw gemeente het vaststellingsbesluit van 12 juni 2013, met uitsluiting van de onderdelen waarop deze aanwijzing betrekking heeft, samen met dit aanwijzingsbesluit bekend te maken.

Zodra onze aanwijzing onherroepelijk is geworden, vervalt het vaststellingsbesluit voor deze onderdelen van het bestemmingsplan.

Overgelegde stukken bestemmingsplan

U hebt aangegeven ons niet onverwijld de vastgestelde planregels en verbeelding te kunnen toesturen. Wij hebben ons bij het geven van deze reactieve aanwijzing derhalve niet kunnen baseren op deze stukken. Bij deze reactieve aanwijzing hebben wij ons gebaseerd op de door u op 13 juni 2013 overgelegde stukken, te weten het vaststellingsbesluit en de onderliggende stukken¹.

Gezien deze stukken, in het bijzonder het raadsbesluit, het ontwerpbestemmingsplan, de nota van beantwoording en de

Verzenddatum

11 JULI 2013

Kenmerk
65549 / 212476

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
Haarlem [2012 DE]
www.noord-holland.nl

¹ Zie bijlage 1.

amendementen, menen wij dat wij hiermee voldoende duidelijkheid hebben over hetgeen door u is besloten en voldoende informatie hebben om een reactieve aanwijzing op te kunnen baseren.

Inhoud van het bestemmingsplan

Het plan betreft het buitengebied van de gemeente Texel en bevat een wijzigingsbevoegdheid die voorziet in de realisatie van zonneakkers. Tevens wordt bij recht het bouwvlak van het vliegveld vergroot.

Beoordelingskader

Op grond van artikel 3.8 lid 6 juncto artikel 4.2 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening kunnen wij een reactieve aanwijzing geven indien onze provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken.

De provinciale belangen zijn opgenomen in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en verankerd in de verordening, zoals vastgelegd in het besluit van Provinciale Staten van Noord-Holland van 17 december 2012 nr. 2012/146 en 6 mei 2013 nr. 2013/77 tot wijziging van de verordening.

Beoordeling

Eén van de kernpunten van het provinciaal beleid in de Structuurvisie en de verordening is het 'duurzaam ruimtegebruik' en 'ruimtelijke kwaliteit'. Dit houdt onder meer in dat voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, die zijn aan te merken als verstedelijking als bedoeld in artikel 1 onder 38 van de verordening, eerst moet worden bezien of er binnen het bestaande binnenstedelijk gebied ruimte kan worden gevonden alvorens er naar een locatie in het landelijk gebied wordt gezocht. Op deze manier wordt het landelijk gebied zo open mogelijk gehouden. Indien de verstedelijking in het landelijk gebied noodzakelijk blijkt, dan zal een zorgvuldige landschappelijke inpassing nodig zijn om de ruimtelijke kwaliteit van het landelijke gebied te borgen.

Wij hebben geconstateerd dat het bestemmingsplan 'Buitengebied' onze provinciale belangen schaadt. Ten aanzien van de onderdelen van het bestemmingsplan die in strijd zijn met de verordening overwegen het volgende.

Verstedelijking - zonneakkers

In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de realisatie van zonneakkers met een maximale bouwhoogte van 2,5 meter en maximale oppervlakte van 10 hectare (artikelen 3.7 'Agrarisch Binnenduinrand' onder i, 5.7 'Agrarisch Oude Land' onder i, 6.7 'Strandpolders' onder i, 7.7 'Zeepolders' onder i van het ontwerpbestemmingsplan). De gronden, waarop deze zonneakkers kunnen worden gebouwd, hebben een agrarische bestemming met een nadere functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch - zonneakker".



Wij delen uw mening niet dat het plaatsen en exploiteren van een zonneakker een agrarische (neven)activiteit betreft.

Allereerst is in artikel 1 onder 3 een agrarisch bedrijf gedefinieerd als

“een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen, houtteelt daaronder begrepen, of het houden van dieren”. Het exploiteren van een zonneakker ziet niet op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen, houtteelt daaronder begrepen, of het houden van dieren en is derhalve niet aan te merken als een agrarisch bedrijf of activiteit.

Ten tweede zijn agrarische nevenactiviteiten ingevolge artikel 17 van de verordening toegelaten voor zover het kleinschalige activiteiten betreft die plaatsvinden in agrarische gebouwen (inclusief de agrarische bedrijfswoning(en) uitgezonderd kassen) op het bouwperceel. Uit de planregels van en de toelichting op het ontwerp blijkt dat het plan ruimte biedt aan maximaal 10 hectare voor zonneakkers in landelijk gebied. Dit voldoet niet aan de voorwaarde uit artikel 17 van de verordening van kleinschaligheid en de voorwaarde dat de activiteit plaatsvindt in agrarische gebouwen.

Wij achten de realisatie van zonneakkers in het landelijk gebied een vorm van verstedelijking als bedoeld in artikel 1 onder 38 van de verordening. Artikel 1 onder 38 van de verordening stelt dat *‘alle functies die verband houden met wonen, bedrijvigheid, glastuinbouw, voorzieningen, bovengrondse en ondergrondse infrastructuur, stedelijk water en stedelijk groen, voor zover deze het oprichten van bebouwing mede mogelijk maken’* verstedelijking is. Bij de realisatie van zonneakkers is er sprake van een voorziening waarbij bebouwing mogelijk wordt gemaakt.

Afwijkingsregels

Volgens artikel 14 van de verordening is deze vorm van verstedelijking mogelijk als aan de afwijkingsregels kan worden voldaan. Het gaat hierbij om de noodzaak van de verstedelijking en de ruimtelijke kwaliteitseisen uit artikel 15 van de verordening.

Als provincie stimuleren wij het gebruik van duurzame energie. Een van de mogelijkheden voor de toepassing van duurzame energie is zonne-energie. De toepassing van zonne-energie op Texel zien wij dan ook als een positieve ontwikkeling. De prioriteit ligt in eerste instantie bij zonne-energie in bestaand bebouwd gebied. In hoeverre de ruimte voor zonne-energie binnen dit bestaand bebouwd gebied toereikend is voor Texel om zelfvoorzienend te zijn en de noodzaak om daarnaast zonneakkers aan te leggen, kunnen wij op basis van de door u overgelegde gegevens niet beoordelen.

Daarnaast is het toestaan van zonne-akkers gebaat bij een goede landschappelijke inpassing. De wijzigingsbevoegdheid biedt ruimte aan maximaal 10 hectare zonneakkers met een maximale bouwhoogte van 2,5 meter en is opgenomen in alle agrarische bestemmingen van het plan, met uitzondering van de bestemming ‘Agrarisch-Hoge Berg’. Door

het opnemen van deze wijzigingsbevoegdheid in het plan is het gebruik daarvan in beginsel een gegeven. Wij achten deze wijzigingsbevoegdheid niet voldoende concreet en objectiveerbaar. Dit maakt dat de landschappelijke impact van de zonneakkers niet kan worden overzien. Uit de door u overgelegde en door u ter beschikking gestelde stukken blijkt niet dat het bestemmingsplan voldoet aan het gestelde in artikel 15 van de verordening.

Wij geven derhalve een reactieve aanwijzing op dit onderdeel van het plan.

Verstedelijking – uitbreiding vliegveld Texel

Uit de nota van beantwoording² blijkt dat u de wijzigingsbevoegdheid, zoals opgenomen in artikel 48 lid 4 onder i van de planregels op het ontwerp van het bestemmingsplan, heeft geschrapt. De reactieve aanwijzing heeft geen betrekking op dit planonderdeel, nu u deze in het vastgestelde plan heeft geschrapt.

Uit de door u beschikbaar gestelde stukken³ blijkt dat u bij recht een vergroting van het bouwvlak voor het vliegveld met 60 meter in noordelijke richting mogelijk maakt.

De locatie, alwaar de vergroting van het bouwvlak is voorzien, ligt conform kaart 3 bij de verordening in landelijk gebied. Het vergroten van het bouwvlak is conform artikel 14 van de verordening in samenhang gelezen met artikel 1 onder 38 van de verordening een vorm van verstedelijking.

Afwijkingsregels

Artikel 14 lid 1 van de verordening bepaalt dat verstedelijking van het landelijk gebied niet is toegestaan tenzij het plan voldoet aan de afwijkingsregels uit het tweede lid van artikel 14 van de verordening. Ten aanzien van het criterium noodzaak overwegen wij het volgende. Voor de onderbouwing van de noodzaak hebt u een ruimtelijke onderbouwing per mail aan ons overgelegd⁴. U stelt dat de noodzaak tot uitbreiding van het bouwvlak ligt in een reële vraag van vliegtuig gerelateerde bedrijvigheid van derden.⁵

Deze motivering is onvoldoende om de noodzaak van de vergroting van het bouwvlak te kunnen vaststellen. Overigens biedt de ruimtelijke onderbouwing geen weging ten aanzien van de uitbreiding van het bouwvlak in relatie met de ruimtelijke kwaliteitseisen uit artikel 15 van

² Zie bijlage 1.

³ Zie bijlage 1 (05.1.2 tekening wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied).

⁴ 'Ruimtelijke onderbouwing ex. art. 2.12 Wabo t.b.v. het gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Texel d.d. 10 december 2012'.

⁵ Zie bijlage 2, pagina 10 van de ruimtelijke onderbouwing vliegveld Texel.



de verordening. Wij geven derhalve een reactieve aanwijzing ten aanzien van de vergroting van het bouwvlak met 60 meter ten behoeve van het vliegveld.

Conclusie

Het bestemmingsplan 'Buitengebied' voorziet in verstedelijking van het landelijk gebied met wijzigingsbevoegdheid voor de realisatie van zonneakkers en de vergroting van het bouwvlak voor het vliegveld. Als provincie stimuleren wij het gebruik van duurzame energie. Een van de mogelijkheden voor de toepassing van duurzame energie is zonne-energie. De toepassing van zonne-energie op Texel zien wij dan ook als een positieve ontwikkeling. Echter, uit de door u beschikbaar gestelde stukken is ons niet gebleken dat deze verstedelijking voldoet aan de afwijkingsregels van de verordening. Het bestemmingsplan 'Buitengebied' is strijdig met de verordening. De gemeenteraad is bij vaststelling van het bestemmingsplan voorbij gegaan aan de verboden en de geboden zoals deze zijn vastgelegd in de verordening.

Besluit

Wij besluiten op grond van artikel 3.8 lid 6 juncto artikel 4.2 van de Wet ruimtelijke ordening een aanwijzing te geven zodat de volgende onderdelen geen deel uit blijven maken van het bestemmingsplan Buitengebied:

- De mogelijkheid tot realisatie van zonneakkers met een totale oppervlakte van 10 hectare en een maximale bouwhoogte van 2,5 meter.
- Het gedeelte van het bouwvlak van het vliegveld van Texel op de verbeelding dat buiten het bouwvlak is gesitueerd, zoals aangegeven op de bij dit besluit gevoegde kaart (bijlage 3).

Bekendmaking

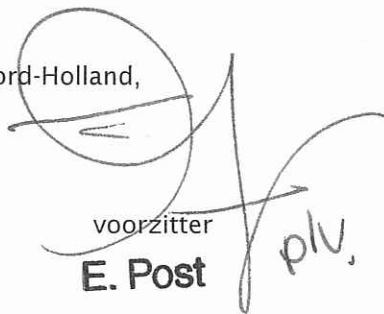
Wij wijzen u op de verplichting uit artikel 3.8 lid 6 Wet ruimtelijke ordening om het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan met uitsluiting van de onderdelen waar deze reactieve aanwijzing betrekking op heeft, samen met het aanwijzingsbesluit en op gelijke wijze bekend te maken.

Wij wijzen u erop dat u mededeling moet doen van onze aanwijzing aan degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht met betrekking tot de desbetreffende onderdelen van het bestemmingsplan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,


provinciesecretaris
T. Kampstra


voorzitter
E. Post plv.

3 bijlagen:

1. Inventarisatielijst overgelegde stukken door de gemeenteraad;
2. Ruimtelijke onderbouwing vliegveld Texel d.d. 10 december 2012;
3. Kaart met daarop aangegeven de reactieve aanwijzing voor het deel van het bouwvlak dat bij recht is vergroot.

RECHTSMIDDELEN

Als u belanghebbende bent, kunt u binnen zes weken na publicatie van dit besluit rechtstreeks schriftelijk beroep aantekenen. Het beroepschrift kunt u sturen naar de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage.