



POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Raad van de gemeente Schagen
Postbus 8
1740 AA SCHAGEN

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

P.J.P. Ruber

SVT/IBT

Doorkiesnummer (023) 514 3321

ruber@noord-holland.nl

GEMEENTE SCHAGEN

ING - 3 JUN 2014

Verzenddatum

AFD:

1 | 6

Betreft: reactieve aanwijzing ex artikel 3.8 lid 6 juncto artikel 4.2 van de Wro omtrent het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe.

Geachte Raad,

Op 25 april 2014 hebben wij uw besluit van 22 april 2014 tot gewijzigde vaststelling van de bestemmingsplannen 'Landelijk Gebied Schagen' en 'Buitengebied Zijpe' ontvangen.

Planinhoud

De plannen bevatten de planologische regeling voor de buitengebieden van de voormalige gemeenten Schagen en Zijpe.

Reactieve aanwijzing

Gelet op de provinciale belangen die in het geding zijn, achten wij het noodzakelijk overeenkomstig artikel 3.8 lid 6 juncto artikel 4.2 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) een aanwijzing te geven tegen het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe.

De aanwijzing heeft betrekking op:

- A. De bestemming van natuurgebieden en van de ecologische hoofdstructuur.
- B. Het bewerken van gronden voor bollenteelt buiten de door ons aangewezen bollenconcentratiegebieden.
- C. De uitbreiding van een verblijfsrecreatieterrein.

Het aanwijzingsbesluit strekt ertoe dat de desbetreffende onderdelen van het bestemmingsplan geen deel blijven uitmaken van het bestemmingsplan zoals dat is vastgesteld. In verband hiermee dienen Burgemeester en Wethouders van uw gemeente het vaststellingsbesluit van 22 april 2014, met uitsluiting van de onderdelen waarop deze aanwijzing betrekking heeft, samen met dit aanwijzingsbesluit bekend te maken.

Kenmerk

216737-368963

Uw kenmerk

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Houtplein 33

Haarlem [2012 DE]

www.noord-holland.nl

Bij het onherroepelijk worden van onze aanwijzing, vervallen van rechtswege deze onderdelen van het vaststellingsbesluit.

Beoordelingskader

Op grond van artikel 3.8 lid 6 juncto artikel 4.2 lid 1 van de Wro kunnen wij een reactieve aanwijzing geven indien onze provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken.

Provinciale Staten hebben provinciale belangen geformuleerd in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en verankerd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV), zoals vastgelegd in het besluit van Provinciale Staten van Noord-Holland van 3 februari 2014.

Beoordeling van de vastgestelde bestemmingsplannen

Bij brief van 16 augustus 2013 hebben wij zienswijzen tegen de ontwerp- bestemmingsplannen Landelijk Gebied Schagen en Buitengebied Zijpe bij u ingediend. Aan de eisen die de wet stelt voor het geven van een reactieve aanwijzing is voldaan.

De zienswijzen richtten zich op de ecologische hoofdstructuur en het bollenconcentratiegebied:

A. De bestemming van de ecologische hoofdstructuur.

Artikel 19 van de PRV bepaalt in lid 1:

- a dat een bestemmingsplan de gronden als 'natuur' bestemt, indien de natuurfunctie reeds is gerealiseerd;
- b een bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid bevat die bepaalt dat burgemeester en wethouders een bestemming wijzigen in een natuurbestemming vanaf het moment dat:
 - 1° de gronden zijn verworven of ontpacht ten behoeve van het realiseren van de natuurfunctie;
 - 2° een overeenkomst voor functieverandering door middel van Particulier natuurbeheer is gesloten; of
 - 3° gedeputeerde staten besluiten dat zij provinciale staten zullen Verzoeken om het besluit tot het verzoek tot onteigening aan de Kroon, als bedoeld in artikel 78 van de Onteigeningswet, te nemen en dat ter voorbereiding van dit besluit van provinciale staten, gedeputeerde staten een kopie van hun besluit hiertoe aan burgemeester en wethouders zenden met het verzoek over te gaan tot vaststelling van het wijzigingsplan;
- c een bestemmingsplan geen bestemmingen en regels bevat die omzetting naar de natuurfunctie onomkeerbaar belemmeren en de wezenlijke kenmerken en waarden van de Ecologische Hoofdstructuur en de Ecologische Verbindingszone

significant aantasten.

Naar aanleiding van onze zienswijze heeft uw raad in het bestemmingsplan Landelijk Gebied Schagen de bovenbedoelde wijzigingsbevoegdheid toegevoegd.

In het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe is deze wijzigingsbevoegdheid niet toegevoegd.

Veel van de door ons in de verordening aangewezen gebieden voor de realisatie van de ecologische hoofdstructuur hebben in het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe de bestemming 'agrarisch' (planregel 3) of 'agrarisch met waarden' (planregel 4) gekregen. Binnen deze bestemmingen kunnen agrarische bouwwerken en bebouwing opgericht worden en kunnen gronden omgezet worden voor bollenteelt. Als gevolg hiervan kan de omzetting naar een natuurfunctie onomkeerbaar belemmerd worden en is de bestaande en nog te realiseren ecologische hoofdstructuur in dit bestemmingsplan onvoldoende beschermd.

Wij geven daarom een reactieve aanwijzing met betrekking tot de gebieden die in onze Verordening als EHS zijn aangewezen, maar in het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe een bestemming 'agrarisch' of 'agrarisch met waarden' hebben gekregen. Dit strekt er toe dat de volgende onderdelen van de verbeelding geen deel blijven uitmaken van het bestemmingsplan, niet in werking treden en zoals hier boven beschreven te zijner tijd vervallen:

Verbeelding zoals aangegeven met een rode lijn op de bijgevoegde kaartjes 1,2 en 3 met betrekking tot de bestemmingen 'agrarisch' en 'agrarisch met waarden'.

B. Het bewerken van gronden voor bollenteelt buiten de door ons aangewezen bollenconcentratiegebieden.

Op de verbeelding bij het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe zijn de gebieden tussen de Groote Sloot en de Wesfriesedijk als 'bollenconcentratiegebied' aangeduid. Dit houdt in dat deze gronden bezand, omgezet of omgespoten kunnen worden ten behoeve van de bollenteelt.

In de PRV is dit gebied echter niet als bollenconcentratiegebied aangegeven ter bescherming van de gebieden aansluitend aan de Westfriese Omringdijk en om de milieueffecten van bollenteelt in dit gebied te beperken. In artikel 26 b van de PRV is bepaald, dat een bestemmingsplan uitsluitend in bollenconcentratiegebied zoals aangegeven op kaart 7 en op de verbeelding ervan, bestemmingen of regels mag bevatten die voorzien in nieuwe bollenteeltbedrijven voor permanente bollenteelt, de uitbreiding van een bestaand

bollenteeltbedrijf alsmede het mogelijk maken van groundbewerkingen als bezanden, omzetten en omspuiten ten behoeve van permanente bollenteelt.

Het gebied tussen de Groote Sloot en de Westfriesedijk wordt door u aangeduid als het "IIb gebied". Hier heeft u de gemeentelijke 70-30 regeling toegepast, het geen inhoudt dat van dit gebied 30% bollengrond mag worden en 70% grasland moet blijven.

Wij hebben geconstateerd dat op grond van de in de vigerende bestemmingsplannen opgenomen 70-30 regeling inmiddels al enkele percelen in het IIb gebied zijn omgezet naar bollengrond. Verder is er nog een aantal omgevingsvergunningen verleend waarmee percelen naar bollengrond omgezet kunnen worden. De hier bedoelde percelen zijn met een oranje kleur aangegeven op het bijgevoegde kaartje 4, dat de situatie per 1 juni 2014 weergeeft. U heeft in een zienswijze op de structuurvisie melding gemaakt van deze 70-30 regeling. Wij zijn destijds hiermee akkoord gegaan. Dit is helaas niet verwerkt in onze structuurvisie en bijbehorende verordening.

Uw college heeft tijdens het bestuurlijk overleg op 28 mei 2014 toegezegd na 1 juni 2014 geen nieuwe vergunningen voor omzetting in bollengrond te verlenen.

De tot 1 juni 2014 verleende vergunningen voor het omzetten van gronden ten behoeve van de permanente bollenteelt respecteren wij. Wij geven daarom een reactieve aanwijzing met betrekking tot het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe, die er toe strekt dat het IIb gebied zoals aangegeven op de verbeelding, geen deel blijft uitmaken van het bestemmingsplan, met uitzondering van de op kaartje 4 met een oranje kleur aangegeven percelen.

C Verblifsrecreatie

Het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe is gewijzigd vastgesteld ten opzichte van het ontwerp dat ter inzage heeft gelegen.

Wij hebben geconstateerd dat bij de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe ook enkele uitbreidingen van recreatieterreinen zijn toegestaan. Deze mogelijkheden tot uitbreiding waren niet opgenomen in het ontwerp-bestemmingsplan, zodat wij niet in de gelegenheid zijn geweest een zienswijze in te dienen aangaande bovengenoemde ontwikkelingen.

In het geval van camping de Volharding aan de Grote Sloot 458 te Oudesluis (amendement nr.17) is voorzien in een uitbreiding buiten bestaand bebouwd gebied.

Volgens planregel 21 is deze strook grond bestemd voor 'recreatie - verblifsrecreatie 2'. Binnen deze bestemming kunnen onder andere stacaravans, bedrijfswoningen en horecavoorzieningen gerealiseerd

worden. Volgens artikel 14 van de PRV is deze vorm van verstedelijking in het buitengebied niet toegestaan tenzij nut en noodzaak is aangetoond en aan de ruimtelijke kwaliteitseisen wordt voldaan. Wij hebben echter in genoemd amendement geen ruimtelijke onderbouwing aangetroffen op grond waarvan de afwijking van artikel 14 van de PRV te rechtvaardigen is.

Wij geven daarom een reactieve aanwijzing die er toe strekt dat het volgende onderdeel van de verbeelding geen deel blijft uitmaken van het bestemmingsplan, niet in werking treedt en zoals hier boven beschreven te zijner tijd vervalt:

Verbeelding zoals aangegeven met een rood vlak op het bijgevoegde kaartje 5.

Conclusie

De provinciale ruimtelijke belangen zijn vastgelegd in de PRV. Het raadsbesluit gaat voorbij aan onze daarin vastgelegde provinciale ruimtelijke regels. De aan de provincie ter beschikking staande instrumenten, in casu de PRV, zijn niet afdoende gebleken om de provinciale belangen voldoende te beschermen. Daarom gaan wij over tot het geven van een reactieve aanwijzing.

Besluit

Wij besluiten op grond van artikel 3.8 lid 6 juncto artikel 4.2 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening een aanwijzing te geven zodat de volgende onderdelen geen deel uit blijven maken van het bestemmingsplan Buitengebied Zijpe:

A

Verbeelding: zoals aangegeven met een rode lijn op de bijgevoegde kaartjes 1,2 en 3 met betrekking tot de bestemmingen 'agrarisch' en 'agrarisch met waarden'.

B

Verbeelding: de aanduiding "bollenconcentratiegebied" voor het op het bijgevoegde kaartje 4 aangegeven IIb-gebied, met uitzondering van de met een oranje kleur aangegeven percelen.

C

Verbeelding: zoals aangegeven met een rood vlak op het bijgevoegde kaartje 5, met betrekking tot de bestemming 'recreatie - verblijfsrecreatie 2'.

Bekendmaking

Wij wijzen u op de verplichting van uw college van Burgemeester en Wethouders in artikel 3.8 lid 6 van de Wro om ons aanwijzingsbesluit bekend te maken overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 lid 4 en lid 6 van de Wro.

Wij wijzen u erop dat Burgemeester en Wethouders mededeling moeten doen van onze aanwijzing aan degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht met betrekking tot de desbetreffende onderdelen van het bestemmingsplan.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

5 bijlagen
Kaartjes



voorzitter

RECHTSMIDDELENCLAUSULE

Als u belanghebbende bent, kunt u binnen zes weken na publicatie van dit besluit rechtstreeks schriftelijk beroep aantekenen. Het beroepschrift kunt u sturen aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage.



A green, textured letter 'R' with a slightly irregular, hand-drawn appearance. It is positioned in the center of the page.



3



4



11b-gebied

Oranje - verleende
aanbeveling
11b gebied

* Gerealiseerd (aangezet).

