

Toelichting Eerste herziening Omgevingsverordening NH2022 (ontwerp)

De Omgevingsverordening Noord – Holland 2022 (OV NH2022) vertaalt provinciaal beleid in regelgeving. De eerste herziening Omgevingsverordening NH2022 (ontwerp) bestaat uit:

- wijzigingen die nieuw provinciaal beleid in de OV NH2022 verankeren;
- wijzigingen die voortkomen uit verkenningen;
- wijzigingen die voortkomen uit bestuursakkoorden;
- technische of tekstuele wijzigingen;
- wijzigingen die voortkomen uit overleg met provinciale partners;
- wijzigingen die voortkomen uit bestuurlijke toezeggingen;
- wijzigingen die zijn verzocht via zienswijzen op de OV NH2022.

Bij een aantal wijzigingen zijn nieuwe werkingsgebieden toegevoegd (datacenters, tijdelijke regeling gebiedsakkoord Oostelijke Vechtplassen en regionale verdringsreeks regio IJsselmeergebied). Het ontwerp van deze nieuwe werkingsgebieden is zichtbaar in de volgende viewer: <https://geoapps.noord-holland.nl/kaartenportaal/apps/webappviewer/index.html?id=a7b2aad5cd9346d7b230859c221b6ce3>

Hieronder wordt per onderwerp toegelicht wat de wijzigingen zijn, inclusief de aanleiding en afstemming met belanghebbenden. Hiermee wordt voldaan aan de motiveringsplicht participatie bij de omgevingsverordening (zie artikel 10.3b van het Omgevingsbesluit).

De voorgestelde wijzigingen van de eerste herziening van de Omgevingsverordening Noord – Holland 2022 worden ook opgenomen als wijzigingen van de Omgevingsverordening Noord – Holland 2020 indien de Omgevingswet later dan 1 januari 2023 in werking treedt.

Faunabeheer

Samenstelling faunabeheereenheid (artikel 2.11)

Aan het bestuur van de Faunabeheereenheid wordt een extra zetel toegevoegd voor een deskundige op het gebied van dierenwelzijn en diergedrag. Bij het besluit van Gedeputeerde Staten over het Faunabeheerplan Damherten 2020-2026 op 20 oktober 2020 is in de brief aan Provinciale Staten toegelicht dat verkend zou worden of een extra zetel voor een dierenwelzijnsorganisatie haalbaar en wenselijk is. De Faunabeheereenheid Noord-Holland is hierover geïnformeerd.

Vergunningsvrije directe schadebestrijding (artikel 4.8)

Bij de uitvoering van schadebestrijding is het mogelijk dat dieren, zoals ganzen, 'ziek' worden geschoten. Dit betekent dat zij nog wel leven maar uit hun lijden verlost moeten worden. In het kader van dierenwelzijn worden slag, snij of steekwapens daarom opgenomen in de OV NH2022 als vrijgestelde middelen bij directe schadebestrijding. De wijziging is tot stand gekomen naar aanleiding van een zienswijze van de Koninklijke Nederlandse Jagers Vereniging (KNJV). De zienswijze en aanpassing van de OV NH2022 is

Toelichting Eerste herziening Omgevingsverordening NH2022 (ontwerp)

afgestemd met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De Faunabeheereenheid Noord-Holland is hierover geïnformeerd.

Eisen aan een faunabeheerplan – algemeen (artikel 6.4)

In artikel 6.4 wordt vastgelegd dat de Faunabeheereenheid dierenwelzijnsorganisaties uitnodigt om te adviseren over de (totstandkoming van) faunabeheerplannen. Deze wijziging volgt uit een bestuurlijke toezegging aan Provinciale Staten op 20 oktober 2020 naar aanleiding van het goedkeuringsbesluit over het Faunabeheerplan Damherten 2020-2026. Er zijn gesprekken gevoerd met belanghebbenden om te kijken op welke manier dierenwelzijn een plek zou kunnen krijgen in de OV NH. De Faunabeheereenheid Noord-Holland is hierover geïnformeerd.

Oostelijke Vechtplassen

Tijdelijke regeling Gebiedsakkoord Oostelijke Vechtplassen (NIEUW: Artikel 6.58a met nieuw werkingsgebied en de bijbehorende toelichting)

Bij de vaststelling van de Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 (oktober 2020) is de toezegging gedaan een Verkenning te verrichten waar het werkingsgebied Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) mogelijk kan knellen met afspraken die in 2017 in het Gebiedsakkoord Oostelijke Vechtplassen zijn gemaakt. De Verkenning laat zien dat BPL mogelijk enkele recreatieprojecten vastgelegd in het Gebiedsakkoord kan belemmeren. Om deze projecten toch mogelijk te maken onder strikte voorwaarden, hebben Gedeputeerde Staten besloten om aan Provinciale Staten voor te stellen om een bepaling toe te voegen aan de OV NH2022 (brief aan PS met kenmerk 1778262/1778270). De landschappelijke waarden van het BPL blijven daarbij via een toets op de kernkwaliteiten geborgd. De bepaling blijft geldig tot einde looptijd Gebiedsakkoord (t/m 2027). De verkenning en het voorstel voor het toevoegen van een uitzonderingsbepaling is in nauw overleg voorbereid met de gemeente Wijdemeeren.

Klimaatadaptatie

Klimaatadaptatie (Artikel 6.75 en de bijbehorende toelichting)

In lid 2 van dit artikel ontbreekt het risico van klimaatverandering op verslechtering van de ecologische en chemische waterkwaliteit. Door klimaatverandering kan de waterkwaliteit negatief worden beïnvloed. Met name door een toename van extreme buien (o.a. riooloverstorten), hogere watertemperatuur (o.a. toename mobilisatie nutriënten) en watertekort (o.a. meer aanvoer van water en stoffen in systemen waar inlaat mogelijk is) kan dit plaats vinden. Omdat uiterlijk in 2027 de Kaderrichtlijn Water (KRW) doelen gehaald dienen te zijn, wordt aan gemeenten gevraagd dit in de beschrijving van risico's en maatregelen mee te nemen. De wijziging is ambtelijk afgestemd met de waterschappen HHNK, Rijnland en AGV. Deze wijziging is tot stand gekomen mede n.a.v. van een inspraakreactie van LTO.

Toelichting Eerste herziening Omgevingsverordening NH2022 (ontwerp)

Water

Rangorde bij waterschaarste regionale wateren Amstel, Gooi en Vecht (Artikel 6.92 en de bijbehorende toelichting)

Het reeds bestaande werkingsgebied regionale verdringingsreeks AGV is toegevoegd aan de tekst van dit artikel.

Rangorde bij waterschaarste regionale wateren regio IJsselmeergebied (NIEUW: Artikel 6.92a met nieuw werkingsgebied en de bijbehorende toelichting)

De rangorde bij waterschaarste voor de regionale wateren Amstel, Gooi en Vecht wordt aangevuld met een rangorde voor de regio IJsselmeergebied. Aan dit artikel wordt ook het werkingsgebied Regionale verdringingsreeks regio IJsselmeergebied toegevoegd. De discussie die oplaaide tijdens het dreigende watertekort van het IJsselmeer in 2018 was aanleiding om de watervraag en de waterverdeling van het IJsselmeer te actualiseren. De uitwerking van de regionale verdringingsreeks was een van de aanbevelingen van de beleidstafel droogte en heeft geleid tot de Bestuursovereenkomst Waterverdeling regio IJsselmeergebied (14 februari 2022). De verdringingsreeks is opgesteld met 16 overheden rondom het IJsselmeer, waaronder Rijkswaterstaat, 9 waterschappen en 6 provincies. De provincies nemen allen deze verdringingsreeks op in hun Omgevingsverordening. Dit proces heeft ruim 2 jaar geduurd en gedurende het proces zijn alle stakeholders meegenomen. In Artikel 2.9 van de Waterwet staat dat provincies de landelijke verdringingsreeks nader mogen uitwerken. PS zijn hierover geïnformeerd in de brief met kenmerk 1743416/1743421.

Waterschapstaken (toelichting bij paragraaf 6.8.2)

De toelichting bij de rangorde voor waterschaarste voor de wateren van Amstel Gooi en Vecht is aangevuld met een onderbouwing van de subcategorieën van categorie 3 en 4 in de regionale verdringingsreeks Amstelland. Dit is gedaan om het verschil met de regionale verdringingsreeks regio IJsselmeergebied te duiden.

Informatieplicht toevalsvondst (toelichting bij artikel 4.117)

Het ontbreken van de waterbeheerder is een omissie in de toelichting. De omissie is geconstateerd in een ambtelijk overleg tussen gemeenten, waterbeheerders en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

Toelichting Eerste herziening Omgevingsverordening NH2022 (ontwerp)

Economie

Datacenters (NIEUW: subparagraaf 6.2.2.6a, artikel 6.32 en de bijbehorende toelichting)

Provinciale Staten hebben op 31 januari 2022 de Datacenterstrategie Noord-Holland 2022-2024 vastgesteld. De datacenterstrategie is tot stand gekomen na overleg met gemeenten, datacenters, netbeheerders en andere stakeholders. Om de duurzame inpassing en minimale impact van nieuwe datacenters te verankeren in de OV NH2022 wordt een nieuwe artikel toegevoegd aan de OV NH2022. Ook worden de werkingsgebieden 'Datacenterclustering toegestaan' en 'Datacenters uitgesloten' toegevoegd.

Detailhandel (artikel 6.21, artikel 6.23 en de bijbehorende toelichting)

De wijziging betreft de advisering door de adviescommissies detailhandel. De inhoudelijke regels over detailhandel zijn niet gewijzigd. Uit zienswijzen op de OV NH2022 kwam de wens naar voren om de adviescommissies ook over solitaire vestigingen van detailhandel te adviseren vanaf 500 m² winkelvloeroppervlak. Deze wijziging past bij de eerdere aanscherping dat de provincie in principe geen solitaire vestigingen buiten winkelgebieden toestaat.

Bosgroeiplaatsen

Uitzondering meldplicht en plicht tot herbepanting (toelichting bij artikel 4.16)

Uit zienswijzen op de OV NH2022 bleek dat onduidelijkheid bestaat over oude bosgroeiplaatsen. Het is onduidelijk voor de gebruiker wat met een oude bosgroeiplaats bedoeld wordt. Het is bijvoorbeeld niet helder dat een oude bosgroeiplaats aanwezig kan zijn op een plek waar ook bebouwing aanwezig is. Daarom is er een verduidelijkende tekst toegevoegd.

Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied (bijbehorende bouwwerken)

Kleinschalige ontwikkelingen (artikel 6.14 en de bijbehorende toelichting), MRA landelijk gebied (artikel 6.18 en de bijbehorende toelichting), Noord-Holland Noord landelijk gebied (artikel 6.19 en de bijbehorende toelichting)

Onder de Omgevingswet bestaat er niet langer een landelijke lijst (artikel 4 van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht) met kleine ontwikkelingen die via het begrip 'ruimtelijk plan' buiten de reikwijdte van de provinciale instructieregels kunnen worden gehouden. Dit blijkt met name een knelpunt te worden bij bijbehorende bouwwerken. Dit zijn bouwwerken bij een bestaand hoofdgebouw, zoals bijgebouwen en aan- en uitbouwen. De precieze definitie van bijbehorende bouwwerken is opgenomen in de landelijke

Toelichting Eerste herziening Omgevingsverordening NH2022 (ontwerp)

regelgeving (het Besluit bouwwerken leefomgeving). Het is onnodig dat dit soort kleine ontwikkelingen aan de provinciale instructieregels moeten voldoen, met name omdat op het betreffende perceel altijd al een hoofdgebouw mogelijk is en dus het gebruik van het perceel voor wonen of een andere stedelijke functie al is toegestaan. De gebruikte maatvoering is overgenomen uit het eerder genoemde Besluit omgevingsrecht. Deze wijziging komt voort uit een zienswijze van de gemeente Amsterdam.

Mitigerende maatregelen faunaslachtoffers van windturbinesWindturbines in RES zoekgebieden (artikel 6.36, lid 1 nieuw onderdeel c en de bijbehorende toelichting)

De Provincie wil faunaslachtoffers in de uitvoering van windenergieprojecten zoveel mogelijk voorkomen. Voor windturbines is daarom een voorwaarde opgenomen dat in het omgevingsplan wordt geborgd dat mitigerende maatregelen worden getroffen om faunaslachtoffers zoveel mogelijk te voorkomen. Hiermee wordt invulling gegeven aan Motie M51-2022, die unaniem is aangenomen tijdens de vergadering van Provinciale Staten van 23 mei 2022.