

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 20 december 2016

Onderwerp: Ontwerp-verklaring van geen bedenkingen windpark Westeinde

Kenmerk: 622837/892026

Bijlage: Motivering ontwerp-vvgb windpark Westeinde, OD NZKG

1. Inleiding

De (ontwerp-)verklaring van geen bedenkingen (vvgb) dient te worden afgegeven om de overdraai van de windturbines van windpark Westeinde over agrarische gronden mogelijk te maken. Dit is nu niet in het geldend gemeentelijk bestemmingsplan mogelijk gemaakt en hierdoor is de aanvraag in strijd met dit bestemmingsplan. De gevraagde vervangingsvergunning voor windpark Westeinde kan alleen worden verleend als ook de vvgb wordt afgegeven.

2. Juridisch kader

Op grond van artikel 9f van de Elektriciteitswet en omdat sprake is van een project van provinciaal belang waarbij sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan, zijn wij met betrekking tot de onderhavige omgevingsvergunning bevoegd gezag.

Verklaringen van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 Besluit Omgevingsrecht (Bor) dienen provinciale staten voor het afwijken van een bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Motivering afgifte verklaring van geen bedenkingen

De verklaring van geen bedenkingen kan op grond van artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Uit de bijgevoegde motivering blijkt dat het project voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

3. Proces en procedure

De ontwerp verklaring van geen bedenkingen wordt op grond van artikel 158 van de Provinciewet de ontwerp-vergunning vastgesteld en ter visie gelegd door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied namens Gedeputeerde Staten.

4. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit tot afgifte van de verklaring van geen bedenkingen voor windturbinepark Westeinde aan het Jaagpad te Breezand in Hollands Kroon.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. J.W. Remkes, voorzitter

mw. mr. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

ONTWERP

Ontwerpbesluit

Nr.

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van XXX;

gelet op artikel 9f van de Elektriciteitswet, artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht;

Besluiten:

Deze verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de overdraai van het windturbinepark Westeinde aan het Jaagpad te Breezand in Hollands Kroon.

Motivering afgifte verklaring van geen bedenkingen

De verklaring van geen bedenkingen kan op grond van artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Uit de motivering blijkt dat het project voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

Procedure

De ontwerp verklaring van geen bedenkingen is op grond van artikel 158 van de Provinciewet tezamen met de ontwerp omgevingsvergunning door Gedeputeerde Staten vastgesteld en ter inzage gelegd. Gedurende de inzagetermijn zijn XXX zienswijzen ingediend tegen de ontwerp omgevingsvergunning en/of de ontwerp verklaring van geen bedenkingen.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier

Motivering besluit ontwerp-vvgb windturbinepark Westeinde

Dit memo bevat de motivering voor het afgeven van een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen ex artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht voor het vervangen van het windturbinepark Westeinde aan het Jaagpad te Breezand in Hollands Kroon.

1. Inleiding

Op 6 juni 2014 is door Windpark Westeinde BV een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het bouwen van zeven windturbines ter vervanging van de bestaande zeven windturbines in de inrichting Windpark Westeinde aan het Jaagpad te Breezand. De aanvraag is in eerste instantie bij de gemeente Hollands Kroon ingediend en later overgeboekt naar de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Het betreft een aanvraag met het kenmerk OLO-1332447.

Op 14 maart 2016 is de verleende omgevingsvergunning voor de aspecten bouw en beperkte milieutoets verleend. Door verschillende belanghebbenden is bezwaar gemaakt tegen de verleende vergunning. Op 2 juni 2016 heeft een hoorzitting plaatsgevonden bij de Hoor- en adviescommissie voor bezwaarschriften. Op 5 oktober 2016 heeft de provincie het advies van de commissie overgenomen. Daarin zijn de bezwaren voor het aspect overdraai van de windturbines gegrond verklaard en voor het overige ongegrond verklaard. Tevens heeft de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied opdracht gekregen om de vergunningaanvraag opnieuw in behandeling te nemen en daarbij de uitgebreide procedure uit de Wabo te volgen.

De aanvrager heeft hiertoe op 11 november 2016 een Goede Ruimtelijke Onderbouwing aangeleverd. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied heeft de aanvraag opnieuw in behandeling genomen en geregistreerd onder nummer 2483550.

De volledige stukken zijn in te zien via www.officielebekendmakingen.nl Hieronder treft u aan een korte omschrijving van de aanvraag en de motivering om de ontwerp-vvgb af te kunnen geven.

2. Toelichting project

Het gaat om zeven windturbines met een ashoogte van 50 meter tot de as van de windturbine en een tiphoogte van 76 meter als de wiek op de hoogste stand staat. Het gaat om windturbines van het type EWT DW52.

Het gaat om een windturbinepark met zeven windturbines met een productiecapaciteit van 6,3 MW. De bestaande zeven windturbines worden gesloopt.

Het project is gelegen aan het Jaagpad te Breezand in de gemeente Hollands Kroon, ten oosten van de rijksweg N9 en het Noordhollandsch Kanaal, circa 3 kilometer ten westen van de kern Anna Paulowna.



Van toepassing is het bestemmingsplan Buitengebied 2006 van de gemeente Hollands Kroon, vastgesteld door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Anna Paulowna op 19 januari 2009 welke op 11 augustus 2009 door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd. Van toepassing zijn de gronden op de plankaart waar de windturbines zelf staan en de gronden waar sprake is overdraai van wieken. Blijkens de plankaart is er sprake van twee bestemmingen: Waterkering en Windmolenpark waar de windturbines zelf staan, waarbij de bestemming Windmolenpark relevant is. De overdraai vindt plaats op de bestemming Agrarische doeleinden II.

Ingevolge artikel 27 zijn de op de kaart voor 'windmolenpark' aangewezen gronden, naast de andere voor deze gronden aangewezen bestemming tevens bestemd voor windenergie-installaties met de daarbij behorende verkeers- en verblijfsvoorzieningen. Voor het bouwen de windenergie-installaties (bouwwerken, geen gebouwen zijnde), gelden de volgende bepalingen:

1. De bouwhoogte van windenergie-installaties mag niet meer dan 45 meter bedragen, dan wel de bestaande bouwhoogte, indien deze meer is;
2. Het aantal windenergie-installaties per bestemmingsvlak mag niet meer bedragen dan het op de plankaart aangegeven aantal.

De ashoogte van de vorige wind-installaties was 50 meter. Omdat het bestemmingsplan aangeeft dat ook de bestaande bouwhoogte is toegestaan, is er geen sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan voor de bouw van de windturbines.

Op de plankaart is met het cijfer 8 aangegeven dat maximaal acht windturbines zijn toegestaan. Het gaat hier om het terugplaatsen van zeven windturbines. Op dit punt is er ook geen sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan.

In artikel 4 van het bestemmingsplan is aangegeven dat de gronden voor Agrarische doeleinden II zijn bestemd voor agrarische bedrijfsvoering, permanente bollenteelt en waar het op de plankaart is aangegeven voor o.a. windenergie-installaties. In dit geval is er geen aanduiding 'windenergie-installaties' op de plankaart. Het gebruik van de windturbines, te weten de overdraai, is daarom strijdig met de bestemming Agrarische doeleinden II.

De overdraai is het enige waarom het windturbinepark strijdig is met het bestemmingsplan. Voor het overige is het windturbinepark passend in het bestemmingsplan.

3. Juridisch kader

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 9f van de Electriciteitswet en omdat sprake is van een project van provinciaal belang waarbij ten aanzien van de overdraai sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan, is de provincie met betrekking tot de onderhavige omgevingsvergunning bevoegd gezag.

Verklaringen van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 Besluit Omgevingsrecht (Bor) dienen provinciale staten voor het afwijken van een bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) af te geven.

4. Toetsingskader goede ruimtelijke ordening

De verklaring van geen bedenkingen kan op grond van artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

In dit geval betreft de verklaring van geen bedenkingen alleen de overdraai van de windturbines over de bestemming Agrarische doeleinden II. Voor het overige zijn de windturbines passend in het bestemmingsplan. Uit de aanvraag blijkt dat er ten aanzien van de overdraai geen sprake is van strijdigheid met een goede ruimtelijke ordening. Dat wordt hieronder toegelicht.

PRV vereisten

Op grond van artikel 32, tweede lid van de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) is het niet verboden om een of meer windturbines te bouwen als sprake is van vervanging van een of meer vergunning gebouwde windturbines indien:

- a. De windturbines worden gebouwd buiten het op kaart 9 of op de digitale verbeelding er van aangegeven windgebied Wieringermeer;
- b. De windturbines worden vervangen door eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm; en
- c. De windturbines worden gebouwd op gronden waarop op het tijdstip van het kracht worden van deze bepaling de bouw van een of meer windturbines volgens een bestemmingsplan is toegestaan.

Onderhavig project is passend volgens artikel 32 lid 2 PRV. Immers het gaat om een windpark buiten het windgebied Wieringermeer; het gaat om een vervanging van een zelfde aantal windturbines en de bouw van de windturbines zijn toegestaan volgens een bestemmingsplan.

Ruimtelijke afweging

De planwetgever heeft bij de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan de bestaande (en vergunde) windturbines vast gelegd in het bestemmingsplan door het opnemen van de dubbelbestemming Windmolenpark. Op 21 mei 2002 is door Hollands Kroon een bouwvergunning verleend voor het vervangen van 16 windmolens door 7 windmolens. Voor de verlening van de bouwvergunning is de procedure ex artikel 19 tweede lid Wet op de Ruimtelijke Ordening (oud) gevoerd. In de toelichting op het bestemmingsplan is aangegeven dat de drie bestaande windparken zijn vastgelegd met de bestemming Windmolenpark. Door het opnemen van de bestemming Windmolenpark is niet alleen de windturbine zelf geregeld, maar had ook het gebruik moeten worden geregeld. Inherent aan de bouw van de windturbines is immers het gebruik door het draaien van de windturbines en eventuele overdraai. Er wordt voldaan aan de eisen uit de PRV voor de bouw van de windturbines. Voor het gebruik van de windturbines (overdraai) kan een omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken van het bestemmingsplan pas worden verleend na verlening van een vvgb door PS.

De planologische afweging voor het windturbinepark is gemaakt bij het opstellen van het bestemmingsplan. In de Goede Ruimtelijke Onderbouwing is verder aangegeven waarom het project ruimtelijk aanvaardbaar is. Uit de Goede Ruimtelijke Onderbouwing blijkt dat de nieuwe windturbines geen grotere effecten hebben op de omgeving dan de bestaande windturbines. De nieuwe windturbines zorgen niet voor een (extra) beperking van het gebruik van de agrarische gronden ten opzichte van de huidige situatie. De geluidsniveaus voldoen aan de normen uit het Activiteitenbesluit. Voor slagschaduw wordt gebruik gemaakt van een stilstandregeling bij zonschijn zodat er minder dan zes uur slagschaduwhinder is per jaar. Voor wat betreft externe veiligheid is er geen risicotoevoeging door de nieuwe windturbines ten opzichte van de huidige situatie. Ook de aspecten natuur, cultuurhistorie, waterhuishouding geven geen belemmeringen. Het project is economisch uitvoerbaar. Er zal een anterieure overeenkomst worden gesloten waarin o.a. de vergoeding van planschade is geregeld.

Gelet op het bovenstaande is sprake van een goede ruimtelijke ordening. De verklaring van geen bedenkingen kan daarom door u worden afgegeven.

5. Procedure

De ontwerp verklaring van geen bedenkingen wordt gedurende zes weken samen met de ontwerp omgevingsvergunningen ter inzage gelegd.

Er kan geen zienswijze tegen de verklaring van geen bedenkingen als zodanig worden ingesteld. Belanghebbenden kunnen wel een zienswijze indienen tegen de omgevingsvergunning waarvoor de verklaring van geen bedenkingen is verleend. In deze procedure kunnen beroepsgronden mede betrekking hebben op de verklaring van geen bedenkingen.

6. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten om de ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het vervangen van het windturbinepark Westeinde aan het Jaagpad te Breezand in Hollands Kroon.

Bijlagen:

De volledige stukken zijn in te zien via www.officialebekendmakingen.nl