



Ruimtelijke onderbouwing

Ten behoeve van wijziging kade en opheffing
gasleiding Simadan Hornweg 61

Omgevingsvergunning Artikel 2.12, lid 1 onder a
onder 3° Wabo



Inhoud

Blz.

1	Inleiding	2
2	Beschrijving van het project	3
2.1	Ligging van het project	3
2.2	Geldend planologisch kader	3
2.3	Bevoegdheden	4
3	Motivering afwijking	5
3.1	Veiligheidszone dubbelbestemming Leiding-Gas	5
3.2	Wijzigingen lay-out landaanwinning	5
4	Omgevingsaspecten	7
4.1	Water	7
4.2	Externe veiligheid	8
4.3	Verkeer	9
4.4	Geluid	9
4.5	Luchtkwaliteit	9
4.6	Bodem	9
4.7	Natuur en landschap	9
4.8	Cultuurhistorie en archeologie	10
5	Economische uitvoerbaarheid	11



1 Inleiding

Duurzame bedrijvigheid vormt een steeds belangrijkere additionele bron van (hoogwaardige) werkgelegenheid en welvaart, zo staat in de Structuurvisie Amsterdam 2040. Deze potentie wordt waargemaakt als de Amsterdamse regio inzet op de ontwikkeling van een sterk duurzaamheidscluster waarin bedrijven en instellingen actief zijn op het gebied van energiebesparing en inzet van duurzame energie. Haven Amsterdam biedt bij uitstek kansen voor de vorming van zo'n duurzaamheidscluster. In het havengebied Amsterdam is het bedrijf Biodiesel Amsterdam B.V. gevestigd. Biodiesel Amsterdam B.V. is een onderdeel van Simadan Holding B.V., een groep bedrijven met activiteiten op het gebied van organisch afvalinzameling en de productie van tweede generatie biodiesel uit deze afvalstromen. Biodiesel Amsterdam produceert tweede generatie biodiesel van hoge kwaliteit en volgens Europese standaard, gemaakt van gebruikte olie en vet. Biodiesel gemaakt van organisch reststromen levert weinig tot geen CO₂-uitstoot op en heeft grote milieuvoordelen. Deze biodiesel reduceert broeikasuitstoot met meer dan 80% over de hele levenscyclus vergeleken met fossiele diesel. Biodiesel Amsterdam garandeert dat met een geïntegreerde en volledig traceerbare aanvoerketen, alle grondstoffen aan de strenge standaarden voldoen voor tweede generatie biodiesel.

Geïnvesteed wordt in een nieuwe 2e generatie biodiesel fabriek in Amsterdam om verdere groei in de markt voor biobrandstoffen uit reststromen te waarborgen. Deze ontwikkeling stelt Biodiesel Amsterdam in staat haar biodiesel productie capaciteit te vergroten. De investering omvat ook een Glycerine distillatie fabriek, die jaarlijks ca. 50.000 ton farmaceutische kwaliteit bio-glycerine kan produceren. De nieuwe fabriek is ontworpen volgens het model dat Simadan gebruikt om processen te ontwerpen met steeds kleinere milieueffecten.

De nieuwe fabriek wordt onderdeel van het grootste ecologische industriële complex in Europa. De locatie omvat nu reeds een biodieselfabriek, een tankopslag terminal en een 2 hectare grote recycling fabriek. Alle organische reststoffen worden omgezet in duurzame biodiesel, groene energie en nieuwe bio grondstoffen. Meer dan 99% van het binnenkomende organisch afval wordt omgezet in nuttige 2e generatie producten.

Om de nieuwe fabriek te kunnen realiseren zal extra land aangewonnen worden. Dit is reeds planologisch mogelijk gemaakt via het wijzigingsplan 'Eerste wijziging Westhaven' uit 2013. Nu het project verder in de voorbereiding komt blijkt dat de grootte van de inpoldering iets wijzigt t.o.v. de verbeelding in dit wijzigingsplan. Daarnaast gaat er e.e.a. gerealiseerd worden binnen de veiligheidszone van de dubbelbestemming "Leiding-Gas", echter is de gasleiding in 2014 reeds door de Gasunie geamoveerd.

Deze procedure is dan ook bedoeld om een de verandering van de layout van de inpoldering (extra 456m²) en het vervallen van de veiligheidszone i.v.m. de bestemde gasleiding mogelijk te maken.

2 Beschrijving van het project

2.1 Ligging van het project

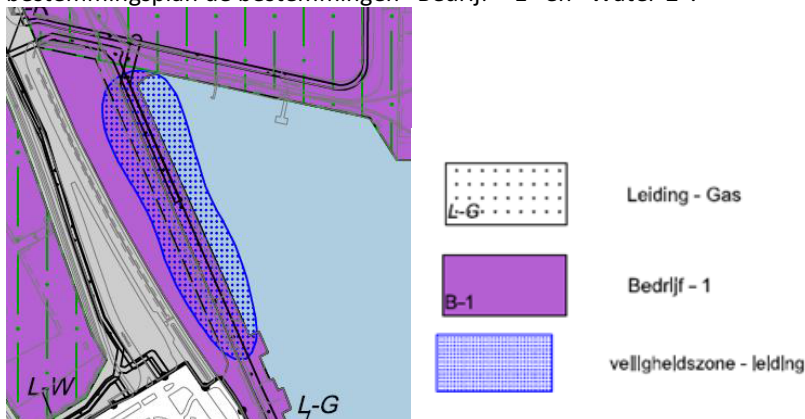
Biodiesel Amsterdam B.V. (Simadan Holding B.V.) is gevestigd ten noorden van de Hornhaven van het havengebied Amsterdam. Het bedrijf wordt globaal begrensd door in het zuiden de Hornhaven, in het westen de Hornweg, het oosten het buurbedrijf Vollers en het noorden de Rhodosweg. Contactadres is Hornweg 61.



Uitbreiding van Biodiesel Amsterdam vindt grotendeels plaats in de Hornhaven en deels op het land ten westen van de Hornhaven.

2.2 Geldend planologisch kader

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan “Westhaven” vastgesteld op 3 juli 2013 en onherroepelijk op 13 september 2013. De locatie voor de uitbreiding van de biodieselfabriek heeft ingevolge dat bestemmingsplan de bestemmingen “Bedrijf – 1” en “Water-2”.





Voor het deel van de uitbreiding van de fabriek dat in de Hornhaven (Water-2) plaatsvindt is het wijzigingsplan 'Eerste wijziging Westhaven' opgesteld. Met dit wijzigingsplan wordt concrete invulling gegeven aan de in het bestemmingsplan Westhaven opgenomen wijzigingsbevoegdheid waarin burgemeester en wethouders de bestemming Water - 2 voor maximaal 10% van de aldus bestemde gronden kunnen wijzigen in de bestemming Bedrijf - 1 en Bedrijf - 2. Met het wijzigingsplan 'Eerste wijziging Westhaven' wordt de demping/aanplemping van een deel van de havenbekken Hornhaven mogelijk gemaakt ten behoeve van de uitbreiding van het bedrijf Biodiesel Amsterdam.

Nu blijkt dat met deze vergunde uitbreiding de bestaande jetty nog uitsteekt, waardoor de constructie technische realisatie van de kade bemoeilijkt wordt. Derhalve is het nodig de reeds vergunde inpoldering met een strook van 3 meter uit te breiden waardoor een extra oppervlakte van 456m² ingepolderd gaat worden. Deze extra landaanwinning is alleen bedoeld zodat er een rechte kade gerealiseerd kan worden en leidt niet tot andere activiteiten.

Met de dienst Ruimte en Duurzaamheid (voorheen DRO) is eerder overleg geweest, aangegeven is dat zij hieraan medewerking willen verlenen middels een procedure op grond van artikel 2.12, lid 1 onder a onder 3° van de Wabo omgevingsvergunning.

Het deel van de uitbreiding van de fabriek gelegen ten westen van de Hornhaven ligt binnen de bestemming Bedrijf-1. De bestemming Bedrijf - 1 is aangewezen voor havengebonden bedrijven die vallen in milieucategorie 1 t/m 5. Biodiesel Amsterdam past binnen de bepalingen van deze bestemming. Tevens geldt ten westen van de Hornhaven de dubbelbestemming Leiding-Gas. Uitbreiding van de biodieselfabriek vindt deels plaats binnen deze dubbelbestemming. Deze gasleiding is in week 38 van 2014 verwijderd door de Gasunie. Binnen de bestemming Leiding-Gas zijn ingevolge artikel 13.2 uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan ten dienste van de bestemming. Gebouwen ten behoeve van de uitbreiding van de biodieselfabriek zijn binnen deze bestemming niet toegestaan. Met de dienst Ruimte en Duurzaamheid (voorheen DRO) is eerder overleg geweest, aangegeven is dat zij medewerking willen verlenen aan de uitbreiding van de fabriek van Biodiesel Amsterdam ter plaatse van de dubbelbestemming Leiding-Gas en middels een procedure op grond van artikel 2.12, lid 1 onder a onder 3° van de Wabo omgevingsvergunning te verlenen.

2.3 Bevoegdheden

Westpoort waarvan het plangebied onderdeel uitmaakt, behoort niet tot een stadsdeel. Derhalve worden de bevoegdheden met betrekking tot dit gebied uitgeoefend door de centrale stad via de omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

3 Motivering afwijking

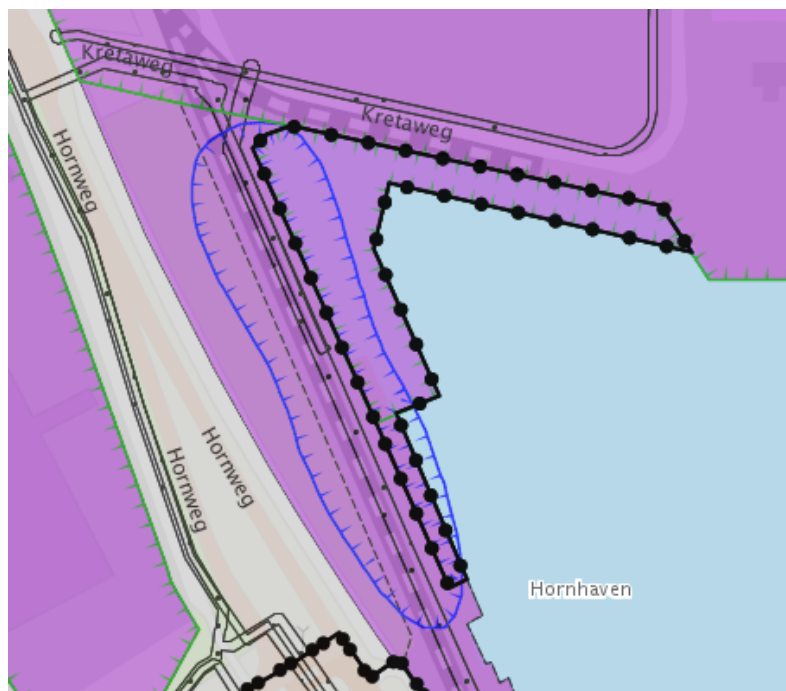
3.1 Veiligheidszone dubbelbestemming Leiding-Gas

Artikel 13.2 van de regels van het bestemmingsplan Westhaven maakt het niet mogelijk gebouwen te realiseren ten behoeve van de onderliggende bestemming Bedrijf-1. Dit vanwege de aardgastransportleiding die binnen deze bestemming is gelegen (dubbelbestemming Leiding-Gas). Ten behoeve van de uitbreiding van de biodieselfabriek is het conceptontwerp bestemmingsplan 'Eerste wijziging Westhaven' toegestuurd naar diverse instanties ten behoeve van het 3.1.1 Bro overleg (inspraak). De leidingbeheerder Gasunie heeft bij mail van 7 maart 2014 aangegeven dat de ten westen van de Hornhaven gelegen 8 inch 40 bar aardgastransportleiding voert naar een reeds ontmantelde sluiting (zie hiervoor bestemmingsplan "eerste wijziging Westhaven".. Gasunie heeft de leiding in week 38 van 2014 verwijderd. Met het verwijderen van deze gasleiding, zijn er geen beperkingen aanwezig die de bouw van de voor Bedrijf-1 bestemde gronden niet mogelijk maakt. Uitbreiding van de biodieselfabriek, wordt met het verwijderen van deze gasleiding mogelijk gemaakt. De belangen van de beheerder van de aardgastransportleiding wordt dan ook niet geschaad vanwege beëindiging van de werking van deze leiding.

Met het verwijderen van de gasleiding op deze locatie speelt tevens het externe veiligheidsaspect geen rol meer. De op de plankaart opgenomen aanduiding 'veiligheidszone-leiding' is dan niet meer van toepassing.

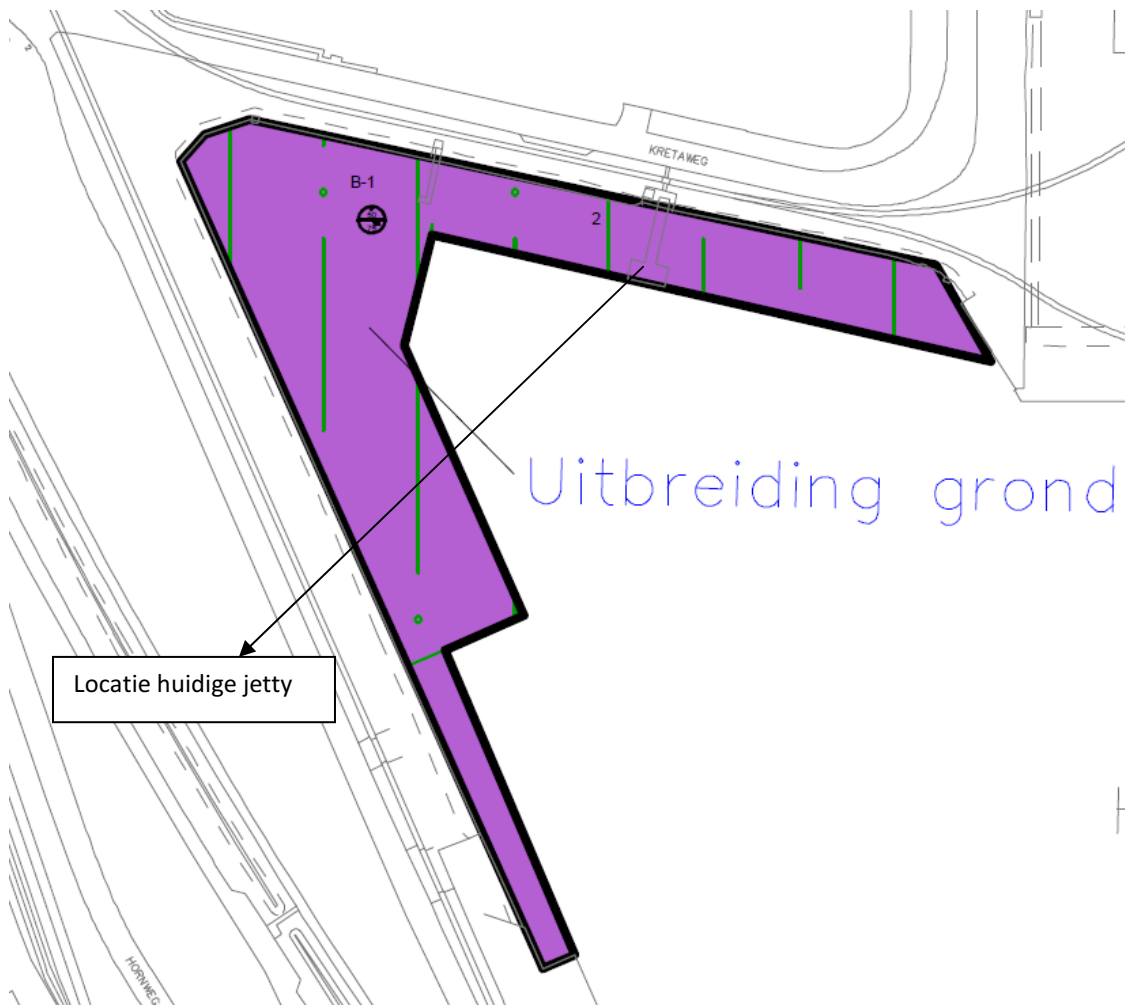
3.2 Wijzigingen lay-out landaanwinning

In het bestemmingsplan 'Eerste wijziging Westhaven' is mogelijk gemaakt een deel van de Hornhaven de bestemming Bedrijf-1 te geven. Zie onderstaande verbeelding.





Als gevolg van andere engineering blijkt dat het wenselijk is de nieuwe kade gelijk te trekken aan de huidige aanwezige jetty, waardoor e.e.a. constructie technisch beter te realiseren is. Dit betekent dat ten opzichte van bovenstaande verbeelding uit het bestemmingsplan "Eerste wijziging Westhaven" de kade aan de bovenkant van het gebied over ene lengte van ca. 150 meter ca. 3 meter meer naar het zuiden komt te liggen dan nu is aangegeven. Hierdoor wordt er een extra oppervlak van ca 456m² ingepolderd. In onderstaande verbeelding is de totale inpoldering weergegeven inclusief de 456m² extra. Te zien is dat de jetty nu binnen het gebied valt.



In de voorliggende omgevingsvergunning wordt daarom verzocht een deel van de havenbekken te wijzigen van Water - 2 naar Bedrijf - 1. Het gaat om een oppervlakte van circa 456 m² ten behoeve van de realisatie van een havengebonden bedrijf die valt binnen milieucategorie 1 t/m 5. Dit betreft circa 0,02% van het water binnen de bestemming Water - 2 (1.530.495 m²). Hiermee wordt voldaan aan de randvoorwaarden die in het bestemmingsplan "Westhaven" zijn opgenomen.



4 Omgevingsaspecten

4.1 Water

Waterbank Haven Amsterdam

Haven Amsterdam, Rijkswaterstaat en het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht hebben medio 2011 een overeenkomst gesloten inzake de instelling van de Waterbank Haven Amsterdam. Daarmee wordt de waterkwantiteit in het haven- en industriegebied Westpoort geregeld. Dempingen en verhardingen dienen te worden gecompenseerd. Het Hoogheemraadschap is waterbeheerder voor de niet bevaarbare wateren in Westpoort. Het buitendijks gebied van Westpoort en de zijhavens en wateren aan de zuidzijde van het Noordzeekanaal zijn grotendeels in beheer en in eigendom bij Haven Amsterdam; dit gebied maakt deel uit van het watersysteem van het Noordzeekanaal. Circa 25% van het beheergebied van Haven bestaat uit oppervlaktewater. Er is geen sprake van een wateropgave; dat wil zeggen dat het saldo van de Waterbank positief is. Met behulp van de watertoets dient bij de vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan door het bevoegd gezag te worden bepaald of de waterhuishouding in balans is. Het watersysteem is echter groter dan het beheersgebied van Haven; dit omvat ook gebieden elders binnen en buiten Amsterdam. Er worden door Haven Amsterdam regelmatig wateren gedempt en/of gegraven; er worden ook regelmatig door Haven Amsterdam verhardingen verwijderd en/of aangebracht. Het wordt niet efficiënt geacht bij iedere demping of verharding één op één water compensatie te realiseren. Het wordt efficiënter geacht om het saldo van dempingen, verhardingen etc. bij te houden voor geheel Westpoort. Verder is het mogelijk om in geval van stedelijke ontwikkelingen waarbij ontgravingen en/of dempingen plaatsvinden afspraken te maken over compensatie elders, maar wel in hetzelfde watersysteem. Indien zo'n ontwikkeling plaatsvindt buiten Westpoort maar in hetzelfde watersysteem, heeft het de voorkeur dat compensatie binnen de eigen ontwikkeling plaatsvindt, maar is het mogelijk dat compensatie plaatsvindt door middel van (de overeenkomst inzake de instelling van) de Waterbank Haven Amsterdam.

Met voorliggend omgevingsvergunning wordt circa 456 m² van het water verhard. Dit is met het havenbedrijf Amsterdam besproken en akkoord bevonden. Het saldo voor 1 januari 2014 komt uit op 112.337 m², waardoor er voldoende ruimte is voor deze compensatie.

Waterkeringen

In het Westhavengebied is een secundaire waterkering gelegen rondom de zuidelijke ingang van de spoortunnel richting Zaanstad. Deze secundaire waterkering ligt niet binnen het plangebied.

Grondwater

Waternet heeft binnen de gemeente Amsterdam de grondwaterzorgtaak. Belangrijke doelstelling is dat bij nieuw in te richten gebieden voorkomen wordt dat er problemen met het grondwater ontstaan. Ruimtelijke ontwikkelingen mogen geen verslechtering van de grondwaterstand en -stroming veroorzaken. Grondwateroverlast en/of grondwateronderlast in nieuwe gebieden, maar ook in de omliggende gebieden moeten worden voorkomen. De grondwaterstand mag ten opzichte van de huidige situatie niet verslechteren. De inpoldering is in het kader van het bestemmingsplan "eerste wijziging Westhaven" reeds beoordeeld. De extra 456m² zal niet van significante invloed/wijziging hierop zijn.

Voorkomen van verontreinigingen

In algemene zin is het verboden activiteiten of initiatieven te ontplooiën die een verslechtering van de oppervlaktewaterkwaliteit tot gevolg hebben. Verder is het van belang om regenwater zo schoon mogelijk te houden door bronmaatregelen te treffen. De inpoldering is in het kader van het bestemmingsplan "eerste wijziging Westhaven" reeds beoordeeld. De extra 456m² zal niet van significante invloed/wijziging hierop zijn.



4.2 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om het binnen aanvaardbare grenzen houden van risico's bij productie, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Binnen externe veiligheid zijn de volgende categorieën te onderscheiden: externe veiligheidsaspecten van inrichtingen en buisleidingen, transport van gevaarlijke stoffen over de weg en het water.

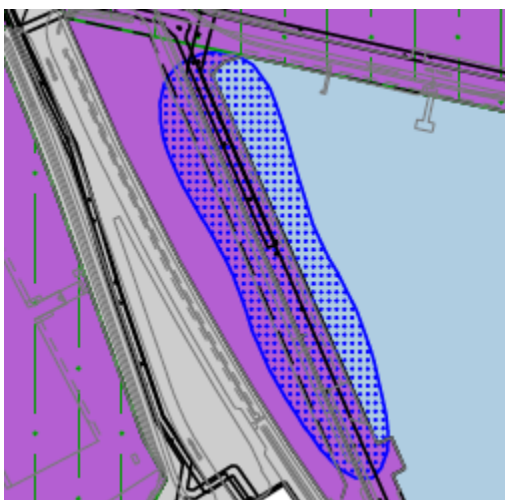
In het bestemmingsplan "eerste wijziging westhaven" is reeds de uitbreiding beoordeeld op gebied van externe veiligheid. Daarbij is aangesloten bij de gebiedsvisie externe veiligheid Westpoort (vastgesteld bij besluit van 15-12-2009). Deze visie omvat onder meer een zonering van Westpoort op het punt van de toelaatbaarheid van risico veroorzakende (Bevi) bedrijvigheid en de toelaatbaarheid van (beperkt) kwetsbare objecten met een onderverdeling in 3 zones. Simadan waaronder Biodiesel Amsterdam is hierin toegestaan.

Als gevolg van de extra 456m² landaanwinning zal het PR en GR zoals in het bestemmingsplan "eerste wijziging westhaven" opgenomen niet wijzigen. Immers de activiteiten wijzigen niet. Daarmee dus ook geen wijzigingen in de externe veiligheidsaspecten van de inrichting, evenmin als transport van gevaarlijke stoffen over weg en water.

Buisleidingen

In het bestemmingsplan is een hogedrukaardgastransportleiding opgenomen. Binnen het invloedsgebied van deze aardgastransportleiding (gebiedsaanduiding "veiligheidszone - leiding") zijn kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten niet toegestaan. De inrichting van Simadan valt niet onder deze definitie.

Daarnaast betreft deze ruimtelijke onderbouwing het opheffen van deze veiligheidszone van de gasleiding die hier lag. Deze is in september 2014 verwijderd door de Gasunie. Het externe veiligheidsaspect m.b.t. buisleidingen is hier dan ook niet meer van toepassing





4.3 Verkeer

De extra 456m² gronduitbreiding zal gebruikt worden zodat er een rechte kade gerealiseerd kan worden. Dit leidt niet tot uitbreiding in activiteiten en daarmee ook niet tot wijziging in de hoeveelheid verkeer. De extra landaanwinning en vervallen van de veiligheidszone van de gasleiding zal geen effecten hebben op verkeer zoals dat in het bestemmingsplan “Westhaven” en “eerste wijziging Westhaven” reeds meegenomen zijn.

4.4 Geluid

De extra 456m² gronduitbreiding zal gebruikt worden zodat er een rechte kade gerealiseerd kan worden. Dit leidt niet tot uitbreiding in activiteiten en daarmee ook niet tot wijzigingen op het onderdeel geluid. De extra landaanwinning en vervallen van de veiligheidszone van de gasleiding zal geen effecten hebben op geluid zoals dat in het bestemmingsplan “Westhaven” en “eerste wijziging Westhaven” en het Provinciaal inpassingsplan “aanpassen geluidszone Westpoort en Hoogtij” reeds meegenomen zijn.

4.5 Luchtkwaliteit

De extra 456m² gronduitbreiding zal gebruikt worden zodat er een rechte kade gerealiseerd kan worden. Dit leidt niet tot uitbreiding in activiteiten en daarmee ook niet tot wijzigingen op het onderdeel luchtkwaliteit. De extra landaanwinning en vervallen van de veiligheidszone van de gasleiding zal geen effecten hebben op luchtkwaliteit zoals dat in het bestemmingsplan “Westhaven” en “eerste wijziging Westhaven” reeds meegenomen zijn.

4.6 Bodem

De extra 456m² gronduitbreiding zal gebruikt worden zodat er een rechte kade gerealiseerd kan worden. Voor de inpoldering van de extra 456m² zal gebruik gemaakt worden van grond dat aan het Besluit Bodemkwaliteit voldoet rekening houdend met de kwaliteit van de ontvangende bodem.

4.7 Natuur en landschap

De extra 456m² gronduitbreiding zal gebruikt worden zodat er een rechte kade gerealiseerd kan worden. Er is hierbij geen sprake van een bestaande kavel met kans op aanwezigheid beschermde soorten maar van nieuw aan te leggen land. De extra landaanwinning en vervallen van de veiligheidszone zijn niet relevant t.a.v. dit onderwerp en leiden niet tot significante wijzigingen voor Natura2000 gebieden.

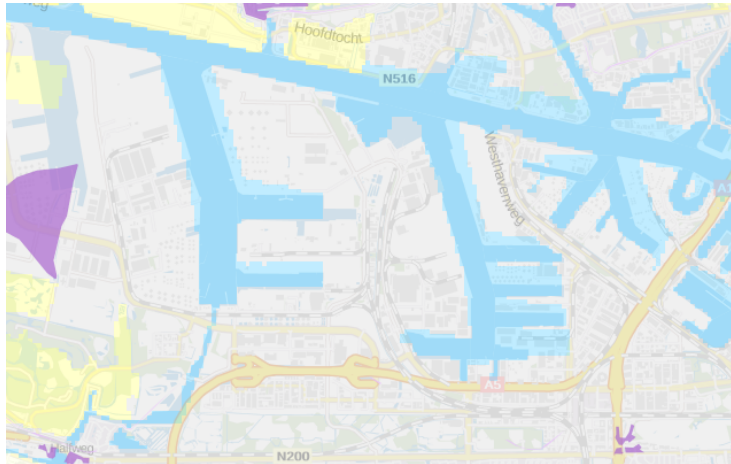
Uiteraard zal tijdens de aanleg geconformeerd worden aan de Gedragscode Gemeente Amsterdam. Deze gedragscode is de concretisering van de algemene zorgplicht voor de beschermde soorten ingevolge de Flora- en faunawet. De gedragscode beschrijft hoe in redelijkheid activiteiten kunnen worden vermeden die schadelijk en nadelig zijn voor de genoemde dieren en planten. De naleving van genoemde gedragsregels zorgen ervoor dat er geen wezenlijke invloed van de werkzaamheden zal zijn op het lokale voortbestaan van de beschermde soorten. De gedragscode is door de toenmalige Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit bij besluit van 11 december 2009 goedgekeurd.



4.8 Cultuurhistorie en archeologie

Op basis van de archeologische monumentenkaart zijn er voor het plangebied geen archeologische waarden te verwachten.

De extra 456m² en vervallen van de veiligheidszone zijn daarmee niet relevant t.a.v. dit onderwerp.



— Archeologische Monumenten

- Archeologische waarde
- Hoge archeologische waarde
- Zeer hoge archeologische waarde
- Zeer hoge archeologische waarde, beschermd
- Ligging Archeologische Monumenten
- Ligging Archeologische Monumenten



5 Economische uitvoerbaarheid

Het plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. De gronden worden in erfpacht uitgegeven. Aldus kunnen eventuele kosten voor de gemeente worden verhaald. Er heeft dan ook geen toepassing te worden gegeven aan Afdeling 6.4 van de Wro (grondexploitatie).