

Omgevingsdienst NZKG

Bezoekadres
Ebbehout 31
1507 EA Zaandam

Postbus 209
1500 EE Zaandam

www.odnzkg.nl

POSTBUS 209 1500 EE ZAANDAM

Gemeente Hoorn
T.a.v. de heer C. M. Hoppe
Postbus 603
1620 AR Hoorn

Uw contactpersoon
mevr. A. Allweins

Contactgegevens
023 5678016
Anja.Allweins@odnzkg.nl

Verzenddatum

4 DEC 2014

Kenmerk
HZ-WABO-2013-018024

OLO kenmerk
1097433

Omgevingsvergunning eerste fase

Gezien de aanvraag, ingekomen d.d. 5 december 2013, om omgevingsvergunning eerste fase voor:

- het planologisch strijdig gebruiken (als bedoeld in art. 2.1, lid 1, onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);

Besluiten:

- met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3, van de Wabo af te wijken van de voorschriften van het bestemmingsplan "Inpassingsplan Westfriisaweg Provincie Noord-Holland";
- een omgevingsvergunning eerste fase, als bedoeld in artikel 2.5 van de Wabo, te verlenen voor het gebruiken van de gronden ten behoeve van een fiets-/voetgangerstunnel onder de nog aan te leggen Westfriisaweg N23 in de fietsroute vanaf de Vredemaker naar het bedrijventerrein Zevenhuis t.b.v. de realisatie van de Westfriisaweg, in de gemeente Hoorn.

De overwegingen bij dit besluit zijn hierna opgenomen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,
de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,
voor deze,

Mevrouw A. A. Diamandidis

Teammanager Vergunningverlening Branches A

Bijlagen

- een aanvraagformulier, gemerkt 1;
- een bijlage gemeente Hoorn gefaseerde aanvraag d.d. 22-08-2014, gemerkt 1.1;
- een bijlage gemeente Hoorn bouwkosten / kadaster gegevens d.d. 09-12-2013, gemerkt 1.2;
- een ruimtelijke onderbouwing d.d. 21 maart 2014, gemerkt B1;
- een situatietekening, gemerkt T1;
- een tekening lengteprofiel, gemerkt T2;
- een advies van de gemeente Hoorn d.d. 5 februari 2014, gemerkt B2;
- een advies van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier d.d. 10 maart 2014, gemerkt B3;
- een verklaring van geen bedenkingen van Provinciale Staten d.d. 10 november 2014, gemerkt B4.

De omgevingsvergunning eerste fase kan door het bevoegd gezag bij een met redenen omkleed besluit worden ingetrokken in de gevallen, genoemd in artikel 2.5, vijfde lid, van de Wabo.

Beroepsclausule

De belanghebbende bij dit besluit kan op grond van artikel 7:1 eerste lid onder d van de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd, daartegen schriftelijk en gemotiveerd beroep instellen bij de rechtbank Noord-Holland, sector bestuursrecht, postbus 1621, 2003 BR, Haarlem. Het indienen van beroep schort de werking van dit besluit niet op.

Als onverwijlde spoed dat vereist kan gelijktijdig om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, sector Bestuursrecht, postbus 1621, 2003 BR, Haarlem.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

De aanleg en wijziging van de Westfriisaweg is een wegenproject dat genoemd is in Bijlage II onder E van de Crisis,- en herstelwet. De Crisis,- en herstelwet is daarom van rechtswege van toepassing op deze vergunning. Dit heeft onder meer tot gevolg, dat bijzondere procedurele bepalingen van toepassing zijn op een beroepsprocedure. In dit verband verwijzen wij naar afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis,- en herstelwet.

Wij verwijzen u naar de publicatie Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid. Daar vindt u informatie over hoe u beroep kunt instellen als u het ook niet eens bent met het besluit.

Zie: <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/publicaties-pb51/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid.html>.

Inwerkingtreding beschikking

Deze beschikking treedt op grond van artikel 6.3 van de Wabo in werking op de dag dat de omgevingsvergunning tweede fase voor dit project in werking treedt.

De voorbereidingsprocedure

Wij hebben de aanvraag op 5 december 2013 ontvangen.

Wij (Gedeputeerde Staten) zijn bevoegd om op de aanvraag te beslissen omdat er ten behoeve van dit project een provinciaal inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.1, aanhef en onder a, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is vastgesteld en het een project van provinciaal ruimtelijk belang als bedoeld in artikel 3.1, aanhef en onder b, van het Bor betreft.

Op 23 januari 2014 hebben wij u om aanvullende gegevens verzocht. Deze hebben wij op 26 maart 2014 ontvangen.

Wij hebben dit besluit voorbereid overeenkomstig de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in § 3.3. van de Wabo.

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de aanvraag verzonden aan:

- De gemeente Hoorn;
- Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu;
- Rijkswaterstaat Noord-West Nederland;
- Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, Dienst landelijk Gebied;
- De provincie Noord-Holland;
- Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

De volgende reacties zijn door ons ontvangen:

- De gemeente Hoorn heeft bij e-mail van 3 maart 2014 aangegeven geen bezwaar te hebben.
- Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft bij mail van 3 maart 2014 aangegeven dat bovengenoemd overleg voor het Ministerie van Infrastructuur en Milieu alleen nog aan de orde is als er belangen van RWS, Defensie of EZ(energie) aan de orde zijn. Dit is bij voorliggend bouwplan niet het geval.
- Rijkswaterstaat Noord-Holland heeft bij e-mail van 3 maart 2014 aangegeven dat, aangezien deze tunnel niet binnen het beheergebied van RWS valt en ook niet in de directe nabijheid daarvan ligt, zij geen opmerkingen hebben.
- De provincie Noord-Holland heeft bij mail van 19 maart 2014 aangegeven dat de ruimtelijke onderbouwing op toereikende wijze het provinciale ruimtelijke beleid verwoord: *"In het gebied, alwaar de fietstunnel wordt gerealiseerd, spelen geen bijzondere provinciale belangen. De fietstunnel is conform het PIP geprojecteerd op de bestemming 'Verkeer'. Deze bestemming uit het PIP maakt dat er sprake is van bestaand bebouwd gebied in de zin van de provinciale ruimtelijke verordening (prv, recent vastgesteld op 3 februari 2014). Vanuit de provinciale ruimtelijke verordening spelen er geen bijzonderheden."*

- Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft bij brief van 10 maart 2014 aangegeven dat zij kan instemmen met de voorgenomen werkzaamheden onder de volgende voorwaarden en overwegingen:

"Duiker zuidelijke waterloop

De zuidelijke waterloop ten opzichte van de fietstunnel zal met elkaar verbonden worden door een duiker met een inwendige diameter van minimaal 0,80 m. Aangezien deze waterloop momenteel nog wordt gekenmerkt als een primaire waterloop maar in de toekomstige situatie dit niet meer het geval zal zijn beschouwt het hoogheemraadschap deze maatregel als voldoende. Toekomstig onderhoud van de waterloop zal overigens vanaf de kant rijdend plaatsvinden.

Duiker noordelijke waterloop

De door de provincie te graven noordelijke wegsloot van de nieuwe Westfriisiaweg wordt drie meter breed op de waterlijn. Volgens het bestemmingsplan 't Zevenhuis van de gemeente Hoorn zal deze sloot te zijner tijd echter worden verbreed naar minimaal zes meter. In het kader van de overname stedelijk water Hoorn zal het hoogheemraadschap waarschijnlijk hier het onderhoud aan de waterloop gaan verrichten. Met het oog op het uitgangspunt van het hoogheemraadschap dat, met het oog op de breedte van de waterloop hier dan varend onderhoud zal worden gepleegd dient de duiker dan ook doorvaarbaar zijn. Doorvaarbare duikers dienen een minimaal doorvaartprofiel met een breedte van 2,50 meter te hebben, een doorvaarthoogte van minimaal 1,10 meter en een waterdiepte van 1,00 meter ten opzichte van het plaatselijk geldende streefpeil (hier NAP -2,15 meter). Hier dient overigens in het ontwerp wel rekening te worden gehouden met een eventuele toekomstige peilverlaging naar NAP -2,20 m.

Verder is niet duidelijk hoe de bestaande watergangen ten zuiden van de bestaande Westfriisiaweg zullen worden gekruist. Hier zullen ook vaarduikers of bruggen moeten komen."

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft verder benadrukt dat in het kader van de Waterwet voor deze werkzaamheden een watervergunning aangevraagd dient te worden.

Het advies van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier van 10 maart 2014 is inhoudelijk verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing van 21 maart 2014 (onderdeel van deze omgevingsvergunning gemerkt B1, hoofdstuk 4 Randvoorwaarden, Water, pagina 14 en 15) en in zijn geheel als bijlage (gemerkt B3) bij deze omgevingsvergunning eerste fase gevoegd.

Onderhavig plan bevat geen doorvaarbare duiker in de noordelijke waterloop. De overwegingen van het Hoogheemraadschap ten aanzien van de noordelijke waterloop zijn gebaseerd op een toekomstige ontwikkeling. Op het moment van verbreding van de sloot zal de gemeente Hoorn in overleg met het Hoogheemraadschap moeten zoeken naar een adequate oplossing voor het beheer en onderhoud van de waterloop. In de huidige situatie is er geen aanleiding om dit als voorwaarde aan deze vergunning te verbinden.

De voor de Westfriisiaweg opgestelde Milieu Effect Rapportages (plan en inrichtings-MER) hebben de inspraak doorlopen. De MER-s hebben ter inzage gelegen met de mogelijkheid hierop een zienswijze in te dienen gedurende de daarvoor gestelde termijn. Daarnaast zijn er voor belanghebbenden informatieavonden georganiseerd.

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo in samenhang met de artikelen 6.5, eerste en vierde lid, en artikel 3.1 van het Besluit omgevingsrecht wordt de omgevingsvergunning voor een project van provinciaal belang pas verleend nadat Provinciale Staten heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

De aanvraag is, met de daarbij behorende bijlagen doorgezonden aan Provinciale Staten van de provincie Noord-Holland met het verzoek om een verklaring van geen bedenkingen (hierna: vvgb) af te geven. Gedeputeerde Staten hebben namens Provinciale Staten van de provincie Noord-Holland op 20 mei 2014 de ontwerp-vvgb afgegeven.

De ontwerp-omgevingsvergunning eerste fase is op 19 juni 2014 gepubliceerd in de Staatscourant, in het huis aan huisblad van de gemeente Hoorn, op de website van de provincie Noord-Holland en op de website van de gemeente Hoorn, en heeft met ingang van 20 juni 2014, samen met de ontwerp-vvgb van Provinciale Staten, gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Er zijn **geen** zienswijzen ingediend.

Bij besluit van 10 november 2014 hebben Provinciale Staten een definitieve vvgb afgegeven.

De beoordeling van de aanvraag als bedoeld in § 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Planologie (gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan)

Vigerende planologische regeling

Het project is gelegen in een gebied, waar het bestemmingsplan "Inpassingsplan Westfriisaweg Provincie Noord-Holland", vastgesteld d.d. 16-07-2012 geldt.

Het project is gelegen op gronden die ingevolge artikel 5 van de planregels zijn aangewezen voor "Verkeer 1" en ingevolge artikel 6 van de planregels zijn aangewezen voor "Verkeer 2".

Het project is **in strijd** met artikel 5 en 6 van het Inpassingsplan Westfriisaweg, omdat op de bestemmingen "Verkeer 1" en "Verkeer 2" geen tunnels zijn toegestaan.

Advies gemeente Hoorn

Op grond van artikel 6.1 van het Bor is advies gevraagd aan de gemeente Hoorn. De gemeente Hoorn heeft op 5 februari 2014 geadviseerd dat de vergunning binnen dit gebied verleend kan worden.

Afwijken van het bestemmingsplan

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3, van de Wabo kan, voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, en de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Wij zijn van oordeel dat het project aan deze voorwaarden voldoet. Ten behoeve van het project is een goede Ruimtelijke Onderbouwing opgesteld. Deze Ruimtelijke Onderbouwing maakt integraal onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. Het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Gelet hierop zien wij aanleiding om voor het aangevraagde project met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3, van de Wabo af te wijken van de bepalingen van het "Inpassingsplan Westfriisaweg Provincie Noord-Holland" en een omgevingsvergunning te verlenen.

Volgnummer: OD NZKG 14.261
OLO aanvraagnummer: 1097433
Verseon: 296863

Publicatie op **8 december 2014** in:

- Huis aan huis blad Hoorn (publicatie op 7 december 2014)
- website Provincie Noord-Holland
- website gemeente Hoorn
- de Staatscourant
- ruimtelijkeplannen.nl

KENNISGEVING

De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied maakt namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland in het kader van paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bekend dat zij het volgende besluit hebben genomen:

Omgevingsvergunning eerste fase

De gemeente Hoorn heeft op 5 december 2013 een aanvraag om omgevingsvergunning eerste fase (met kenmerk: OLO 1097433) voor **het realiseren van een fiets-/voetgangerstunnel** onder de geplande Westfriisaweg N23 in de fietsroute vanaf de Vredemaker naar het bedrijventerrein Zevenhuis, **in de gemeente Hoorn**, ingediend. De aanvraag heeft betrekking op het planologisch strijdig gebruiken, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo. Het betreft een project van provinciaal belang, vanwege de locatie ter plaatse van de N23 Westfriisaweg.

De ontwerp-omgevingsvergunning eerste fase (met de daarbij behorende stukken) en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen hebben van 20 juni 2014 tot en met 30 juli 2014 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Provinciale Staten van de Provincie Noord-Holland hebben op 10 november 2014 voor dit project een verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Wij hebben de gevraagde omgevingsvergunning eerste fase, als bedoeld in artikel 2.5 van de Wabo, voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c, van de Wabo), op 4 december 2014 verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3, van de Wabo.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing.

Stukken inzien

De omgevingsvergunning eerste fase, de bijbehorende stukken (waaronder de aanvraag) en de verklaring van geen bedenkingen kunnen **tot en met 19 januari 2015** worden ingezien bij de bekendmakingen onder het digitale loket op de website www.noord-holland.nl. Indien u geen toegang heeft tot internet kunt u gebruik maken van de internetvoorziening op het gemeentehuis en/of bij de provincie Noord-Holland (locatie Houtplein 33 te Haarlem) tijdens openingsuren.

U kunt de stukken ook inzien:

- **op het gemeentehuis Hoorn**, Nieuwe Steen 1 te Hoorn van maandag tot en met vrijdag van 8.00 tot 17.00 uur.

Beroep

De belanghebbende bij dit besluit kan op grond van artikel 7:1, eerste lid, onder d, van de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd, daartegen schriftelijk en gemotiveerd beroep instellen bij de rechtbank Noord-Holland, sector bestuursrecht, postbus 1621, 2003 BR, Haarlem. Het indienen van beroep schort de werking van dit besluit niet op.

Als onverwijld spoed dat vereist kan gelijktijdig om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, sector Bestuursrecht, postbus 1621, 2003 BR, Haarlem.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

De aanleg en wijziging van de Westfrisiaweg is een wegenproject dat genoemd is in Bijlage II onder E van de Crisis- en herstelwet. De Crisis- en herstelwet is daarom van rechtswege van toepassing op deze vergunning. Dit heeft onder meer tot gevolg, dat bijzondere procedurele bepalingen van toepassing zijn op een beroepsprocedure. In dit verband verwijzen wij naar afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet.

Wij verwijzen u naar de publicatie Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid. Daar vindt u informatie over hoe u beroep kunt instellen als u het ook niet eens bent met het besluit.

Zie: <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/publicaties-pb51/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid.html>.