

Strandpaviljoen Zee en Zo
Singel 12
1755NT PETTEN

Bezoekadres
Ebbehout 31
1507 EA Zaandam

Postbus 209
1500 EE Zaandam

www.odnzkg.nl

Betreft: **Definitief besluit omgevingsvergunning**

Geachte heer Schut,

Op 1 juni 2015 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. Wij hebben besloten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op artikel 2.1, paragraaf 2.3 en 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3, van de Wabo, een omgevingsvergunning te verlenen voor het oprichten van een Strandpaviljoen "Zee en Zo", locatie Strandslag Centrum 2 te Petten.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 36527 en OLO nr. 1818619. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden in strijd met een bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);

Onderdeel van het besluit vormt:

- de ruimtelijke onderbouwing met kenmerk: NL.IMRO.9927.OVVERPLZEEENZO-VG01;
- de Nota van Beantwoording zienswijzen;

Contactpersoon
Frank Boon

Contactgegevens
0638297727

Kenmerk
36527

Uw kenmerk
1818619

Datum
9 december 2015

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Projectomschrijving

Het oprichten van een Strandpaviljoen “Zee en zo”, locatie Strandslag Centrum 2 te Petten.

Provinciaal belang

Op dit moment werkt HHNK aan de kustversterking tussen Camperduin en Sint Maartenszee in het kader van Zwakke Schakels. De kustversterking bestaat uit een zandige zeewaartse kustversterking, waarbij het tekort aan sterkte wordt aangevuld door het zeewaarts uitbouwen van strand en vooroever. Na de kustversterking wordt de waterkerende functie verzorgd door het geheel van vooroever, strand en duinen en komt de waterkerende functie van de bestaande Hondsbossche en Pettemer Zeewering te vervallen. Ter hoogte van de kern Petten wordt de kustversterking gerealiseerd met een strandverbreding, bijbehorende onderwateroever en een duinengebied als natuurzone. Om het nieuwe strand te bereiken worden nieuwe strandopgangen gerealiseerd en/of verbreed, maar ook strandopgangen verwijderd.

Gevolg van de kustversterking is dat strandpaviljoen Zee & Zo moet worden verplaatst naar een zuidelijker gelegen locatie, direct bij de nieuwe, verbrede strandopgang ter hoogte van camping Corfwater, locatie Strandslag centrum 2 te Petten.

De verplaatsing van het strandpaviljoen maakt onderdeel uit van het Projectplan Zwakke Schakels Noord-Holland, zoals dit op 18 september 2013 is vastgesteld door het Algemeen Bestuur (AB) van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) en het goedkeuringsbesluit van 1 oktober 2013 door Gedeputeerde Staten. Om die reden zijn wij op grond van artikel 3.1, aanhef en onder b, van het Besluit omgevingsrecht bevoegd gezag voor deze aanvraag.

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid overeenkomstig de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in § 3.3. van de Wabo.

In het kader van het ontwerpbestemmingsplan “Kustzone Petten”, waarin onderhavig strandpaviljoen is opgenomen, heeft reeds overleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening plaatsgevonden met: Provincie Noord-Holland, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, Gemeente Schagen. Om die reden is voor deze aanvraag van dit overleg afgezien.

Ontvankelijkheid

Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Mor getoetst op volledigheid. Wij hebben uw aanvraag in behandeling genomen omdat wij van oordeel zijn dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling.

Activiteit bouwen

Het is op grond van artikel 2.1, lid 1, sub a, van de Wabo verboden zonder omgevingsvergunning een bouwwerk te bouwen. Op 12 augustus 2015 is de aanvraag beoordeeld door de Commissie Ruimtelijke kwaliteit Schagen. De commissie heeft geoordeeld dat het bouwplan zowel op zichzelf staand als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

De commissie heeft de volgende aandachtspunten meegegeven:

- reclame uitvoering integreren in het ontwerp;
- aanpassing kopgevel, de ontmoeting van het dak en het raam liggen te dicht bij elkaar.

De geveltekeningen met nummers G211A (d.d. 14 augustus 2015) en G222 (d.d. 25 augustus 2015) zijn aangepast naar aanleiding van deze aandachtspunten. Daarnaast is er naar aanleiding van de toetsing met betrekking tot de brandveiligheid een extra vluchttrap toegevoegd.

Op 26 augustus 2015 zijn de aanpassingen beoordeeld door de Commissie Ruimtelijke kwaliteit Schagen. De commissie heeft geoordeeld dat het bouwplan zowel op zichzelf staand als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Op 11 augustus 2015 is advies gevraagd aan de gemeente Schagen omtrent de brandveiligheid van het strandpaviljoen. Dit advies van 28 augustus 2015 is als bijlage bijgevoegd. Naar aanleiding van dit advies is de tekening met nummer G111B, d.d. 21 augustus 2015, aangepast en zijn de opmerkingen op tekening gezet.

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden maken aannemelijk dat wordt voldaan aan de voorschriften zoals gesteld in het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening 2013 van de gemeente Schagen.

Activiteit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Het bouwplan is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Buitengebied Zijpe" (vastgesteld 2014-04-22).

In dit bestemmingsplan zijn de gronden bestemd voor:

Artikel 29 "Water - Zee"

De voor "Water - Zee" aangewezen gronden zijn bestemd voor: zee, strand, strandrecreatie, met de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde en andere werken. Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van maximaal 2m.

Artikel 41 "Waarde - Archeologie 5"

De voor "Waarde - Archeologie 5" aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud van de aldaar in of op de grond aanwezige archeologische waarden en de overige bestemmingen die op basis van het plan aan de gronden zijn toegewezen. Het bouwwerk voldoet aan de criteria waarbij het geen consequenties heeft voor archeologische waarden of aanlegvergunningplicht. Tevens bestaat de locatie uit nieuw opgespoten zand.

Het bouwplan is in strijd met artikel 29 van het vigerende bestemmingsplan.

In het bestemmingsplan in voorbereiding "Kustzone Petten" (voorontwerp 2015-03-03) zijn de gronden bestemd voor:

Artikel 8 "Recreatie, nader aangeduid als specifieke vorm van horeca – strandpaviljoen"

De voor "Recreatie" aangewezen gronden zijn bestemd voor horecabedrijven uit de categorie 1 en 2 uit de bij deze regels behorende Staat van horecatypen ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van horeca – strandpaviljoen" en tevens voor een jaarrond strandpaviljoen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van horeca – strandpaviljoen".

Het bouwwerk is niet in strijd met de bestemmingsomschrijvingen en bouwregels van artikel 8.

Artikel 12 "Waarde - Archeologie 5"

De voor "Waarde - Archeologie 5" aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud van de aldaar in of op de grond aanwezige archeologische waarden en de overige bestemmingen die op basis van het plan aan de gronden zijn toegewezen.

Het bouwwerk voldoet aan de criteria waarbij het geen consequenties heeft voor archeologische waarden of aanlegvergunningplicht. Tevens bestaat de locatie uit nieuw opgespoten zand.

Artikel 13 "Waterstaat - Waterkering"

De voor "Waterstaat – Waterkering" aangewezen gronden zijn bestemd voor de waterkering en de waterbeheersing en de overige bestemmingen die op basis van het plan aan de gronden zijn toegewezen, met de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Afstemming met de verantwoordelijk waterbeheerder heeft reeds door de initiatiefnemer plaatsgevonden. De aanvrager heeft de benodigde watervergunning aangevraagd bij het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

De omgevingsvergunning kan uitsluitend verleend worden op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3, van de Wabo (uitgebreide procedure). Medewerking is mogelijk indien dit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Er is voor de afwijking een ruimtelijke onderbouwing opgesteld met kenmerk: NL.IMRO.9927.OVVERPLZEEENZO-VG01. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt integraal

onderdeel uit van dit besluit. Gelet op deze goede ruimtelijke onderbouwing concluderen wij dat geen sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening. Om die reden zijn wij bereid om mee te werken aan de gevraagde afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3, van de Wabo.

Ontheffing Natuurbeschermingswet

Op 21 juli 2015 is de Provincie Noord Holland om advies gevraagd of een verklaring van geen bezwaar inzake de NB-Wet nodig is. Zij adviseert dat er géén verklaring van geen bezwaar benodigd is, omdat separaat een aanvraag om ontheffing is ingediend en hierdoor de verplichting van aanhaken komt te vervallen. Wel heeft zij onderstaand advies gegeven inzake de NB-wet.

NB-wet

De Europese Unie (EU) heeft een zeer gevarieerde en rijke natuur, die van grote biologische, esthetische en economische waarde is. Om deze natuur te behouden heeft de EU het initiatief genomen voor Natura 2000. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de EU. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het EU-beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit. Natura-2000 omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). Beide richtlijnen zijn in Nederland onder andere opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998). Voor Nederland gaat het in totaal om 162 gebieden.

Het is verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het Natura 2000-gebied is aangewezen.

Natura 2000-gebied en instandhoudingsdoelstelling

Bij de beoordeling van de aangevraagde verplaatsing van het strandpaviljoen "Zee & Zo" te Petten is het Natura 2000-gebied 'Zwanenwater en Pettemerduinen' van belang.

Het te verplaatsen strandpaviljoen grenst momenteel aan het Habitatrichtlijngebied; het wordt verplaatst in zuidelijke richting, en komt daardoor op veel grotere afstand van het Natura 2000-gebied te liggen. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase1.

2 <http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=n2k&groep=8>

Project

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier versterkt de kust ter hoogte van Petten, in het gebied tussen het Camperduin en St. Maartenszee. Het kustversterkingsproject, dat onderdeel is van Zwakke Schakels (kustversterkingsprogramma) houdt in dat het strand en de vooroever aan de zeezijde worden verbreed. De Gemeente Schagen wil de kern Petten een impuls geven in het kader van het bestemmingsplan "Kustzone Petten". Het gevolg van de kustversterking is dat het strandpaviljoen "Zee en Zo" moet worden verplaatst naar een

zuidelijker gelegen locatie, direct nabij een nieuwe verbrede strandopgang ter hoogte van camping Corfwater. Het projectgebied valt buiten het Natura 2000-gebied.

Effecten

Voor de beoordeling van de effecten hebben wij gebruik gemaakt van de bij de omgevingsvergunningaanvraag ingediende gegevens waaronder o.a. de Quickscan Natuurwetgeving PB Kustzone Petten (Arcadis, februari 2015) en de Ruimtelijke onderbouwing verplaatsing strandpaviljoen Zee & Zo (Arcadis).

Hierover kan het volgende worden opgemerkt:

Er zijn 2 mogelijke effecten:

- (Tijdelijke) verstoring door licht, geluid, trillingen en mechanische effecten vanwege werkzaamheden;
- stikstofdepositie.

Hinder door geluid en trillingen

Alleen Tapuit is gevoelig voor geluid en trillingen. Momenteel ligt het strandpaviljoen dichtbij de begrenzing van "Zwanenwater & Pettemerduinen". Het wordt in zuidelijke richting verplaatst, zodat het op veel grotere afstand komt te liggen. Hierdoor zijn negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen door geluid en trillingen uitgesloten. Het toekomstige strandpaviljoen bevindt zich net als nu op het strand. Het strand maakt geen deel uit van Natura 2000-gebieden, dus ook niet van de "Noordzeekustzone". Het strand mag voor recreatie worden gebruikt; er ontstaat door de verplaatsing geen verandering in de mate van hinder als gevolg van geluid en trillingen op instandhoudingsdoelen van "Noordzeekustzone". Daarmee is er ook voor "Noordzeekustzone" met zekerheid geen sprake van verslechtering of verstoring.

Van lichthinder is geen sprake, niet in de huidige, noch in de toekomstige situatie.

Mechanische effecten

De werkzaamheden met materieel en materiaal vinden niet plaats in het aangrenzende Natura 2000-gebied. Na het verwijderen van het bestaande strandpaviljoen kan door verstuiving zand terechtkomen in het naastgelegen deel van het Natura 2000-gebied. Eventueel inwaaiend (kalkrijker) zand zal geen verslechterend effect hebben op de vegetatie in het aangrenzende natura 2000-gebied.

Stikstofdepositie

Aangezien de bezoekersstromen worden verplaatst naar de nieuwe locatie, en deze nieuwe locatie op grotere afstand van "Zwanenwater & Pettemerduinen" ligt, is er als gevolg van deze verplaatsing geen sprake van aantasting van instandhoudingsdoelen als gevolg van stikstofdepositie.

Oppervlakteverlies

De uitbreiding vindt buiten het Natura 2000-gebied plaats. Negatieve effecten op de op de instandhoudingsdoelstellingen door oppervlakteverlies is uitgesloten.

Cumulatieve effecten

Er zijn geen plannen of projecten in de buurt van het plangebied (bekend) die een gecumuleerd negatief effect met het beschreven plan kunnen veroorzaken.

Conclusie

Uit de Quickscan Natuurwetgeving en de ruimtelijke onderbouwing voor verplaatsing van strandpaviljoen "Zee & Zo" blijkt dat er geen verslechterende of verstorende effecten van het project zijn.

Gezien het uitblijven van (significant) negatieve effecten op de aangewezen soorten en de kwalificerende habitats kan op basis van de Nb-wet de vergunning verleend worden voor de verplaatsing van het strandpaviljoen.

Waterwet

Gezien de locatie op het strand is Rijkswaterstaat hier ook bevoegd gezag. Voor strandpaviljoens geldt een coördinatieregeling waarbij de Watervergunning door het hoogheemraadschap wordt afgegeven met hierin opgenomen de belangen en het advies van Rijkswaterstaat. De aanvraag om een watervergunning is reeds ingediend.

Aangezien het paviljoen in de zonering van het waterstaatswerk (in dit geval de waterkering) wordt geplaatst, is dit (mede) de reden voor de vergunningplicht voor de Waterwet. Met het behandelen van de aanvraag watervergunning wordt de toetsing van de waterkering meegenomen.

De locatie van het paviljoen is in overleg met HHNK afgestemd. Er staan nog enkele vragen open over de inrichting van het betonpad rondom het paviljoen.

Milieumelding

Er is op 23 juli 2015 een milieumelding ingediend. De benodigde milieumelding is geaccepteerd door het bevoegde gezag.

Ter inzage legging en zienswijzen

Van 17 september 2015 tot en met 29 oktober 2015 heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen en heeft een ieder de gelegenheid gehad om zienswijzen in te dienen.

Er is gedurende de terinzagelegging een zienswijze naar voren gebracht door Het Zijper Landschap. Voor de beantwoording van de zienswijze is er een nota van beantwoording opgesteld, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd en daarvan integraal onderdeel uitmaakt. De ingediende zienswijze leidt niet tot het nemen van een ander besluit.

Resumerend

Gelet op bovenstaande zijn wij van oordeel dat de gevraagde omgevingsvergunning verleend kan worden.

Nog in te dienen gegevens

De omgevingsvergunning wordt verleend onder voorbehoud van het goedkeuren van de volgende gegevens, welke uiterlijk 3 weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden moeten worden ingediend (artikel 2.7 Mor):

- Nader in te dienen aanvullende en/of gewijzigde gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft.;
- gegevens en bescheiden met betrekking tot de details van de toegepaste installaties.

De volgende gegevens dienen uiterlijk voor ingebruikname ingediend en goedgekeurd te worden:

- Uiterlijk 4 weken vóór het in gebruik nemen van een bouwwerk waarin meer dan 50 personen tegelijk aanwezig zullen zijn, dient de gebruiker van het bouwwerk een gebruiksmelding te doen. De melding kan apart van de aanvraag om omgevingsvergunning ingediend worden via www.omgevingsloket.nl.

Er dient een brandmeldinstallatie en ontruimingsinstallatie in het bouwwerk aangebracht te worden.

- een Programma van Eisen (PvE) en bijbehorende installatietekeningen dienen ter goedkeuring te worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland,
namens deze,

mevrouw A.M. Hopman
Teammanager Vergunningverlening
Portefeuille branches B

Dit document is digitaal vastgesteld. Een fysieke of ingescande handtekening is daarom niet nodig. Meer informatie: <http://www.odnzkg.nl/contact/digitale-werkwijze/>

Bijlagen

- Aanvraagdocument
- 2150199 Berekeningen strandpaviljoen Zee & Zo te PettenBijlage
- 1090-G350-Detail 2 aangepastBijlage
- Kingspan dakplaat- productinfoBijlage
- U-waarde kozijnBijlage
- Goede ruimtelijke onderbouwingBijlage
- toelichtingBijlage
- CON 5528-Stat-berek-1 02-07-2015_pdfBijlage
- CON 5528-S1-RevA-02-07-2015_pdfBijlage
- CON 5528-S2-RevA-02-07-2015_pdfBijlage
- CON 5528-P1-Rev0-02-07-2015_pdfBijlage
- CON 3037_001_pdfBijlage
- CON 5528-ontwerp constructie 29-05-2015_pdfBijlage
- Tekening (ink.) 36527 - Linker gevel aangepast
- Tekening (ink.) 36527 - gewijz. versie 01-09-2015
- Advies brandweer; 36527
- Advies Zee en Zo
- 1090-G211A Gevels
- 1090-G911 Gebruik- toegankelijkheid_pdf
- 1090-G350 Principe details_pdf

Beroep en inwerkingtreding

Tegen het definitieve besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht juncto Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken met ingang van de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Holland, Kruseman van Eltenweg 2, 1817 BC Alkmaar, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht tegen de ontwerpbeschikking.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat tevens:

- De naam en het adres van de indiener;
- De dagtekening;
- Een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- De gronden van het beroep.

Krachtens artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, als tegen dit besluit beroep wordt aangetekend, ingevolge artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend.

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, treedt dit besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Crisis- en herstelwet

Op het besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat belanghebbenden in het beroepschrift gemotiveerd moeten aangeven welke beroepsgronden worden aangevoerd. Na afloop van de beroepstermijn kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd.

VOORSCHRIFTEN

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, voor het oprichten van een strandpaviljoen welke geregistreerd is onder zaaknummer 36527 op de locatie Strandslag Centrum 2 te Petten.

Het (ver)bouwen van een bouwwerk.

- Op het bouwterrein moet de omgevingsvergunning aanwezig zijn. Indien van toepassing dienen eveneens aanwezig te zijn, de andere toestemmingen en het bouwveiligheidsplan. Op verzoek moeten deze stukken aan het bouwtoezicht ter inzage worden gegeven (Bouwbesluit 2012, artikel 1.23).
- Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van de volgende werkzaamheden in kennis gesteld:
 - de aanvang van de werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden;
 - de aanvang van het storten van beton.Met de werkzaamheden mag niet worden begonnen voordat, voor zover nodig, door of namens het bevoegd gezag:
 - de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en
 - het straatpeil is uitgezet.De verantwoordelijke toezichthouder zal hiervoor per mail contact met u opnemen.
- Het bouwwerk mag pas in gebruik worden genomen of gegeven nadat de toezichthouder van de beëindiging van de werkzaamheden in kennis is gesteld en deze werkzaamheden zijn goedgekeurd.
- Voor het bouwen moeten de nodige veiligheidsmaatregelen worden genomen ten behoeve van de weg, de weggebruikers en naburige bouwwerken en hun gebruikers (Bouwbesluit 2012, artikel 8.2).