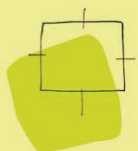
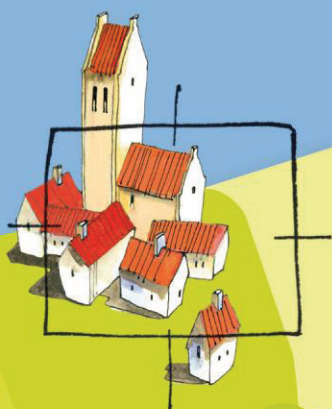


Ruimtelijke onderbouwing
geluidschermen 12 en 13 Westfrisiaweg



ONTWERP



BügelHajema
Plek voor ideeën

**Ruimtelijke onderbouwing
geluidschermen 12 en 13 Westfrisiaweg**

O N T W E R P

14 juli 2015

Projectnummer 800.00.04.00.00



Ideeën voor een plek

Inhoudsopgave

1	Inleiding	7
1.1	Aanleiding	7
1.2	Bevoegd gezag	8
1.3	Leeswijzer	8
2	Beleid	9
2.1	Provinciaal beleid	9
2.2	Gemeentelijk beleid	10
2.3	Conclusie	10
3	Het plan	11
3.1	Achtergrond	11
3.2	Realisatie geluidschermen	11
3.3	Motivering	13
4	Randvoorwaarden	15
5	Juridische toelichting	19
5.1	Juridische vormgeving	19
5.2	Procedure	19
6	Uitvoerbaarheid	21
6.1	Economische uitvoerbaarheid	21
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21

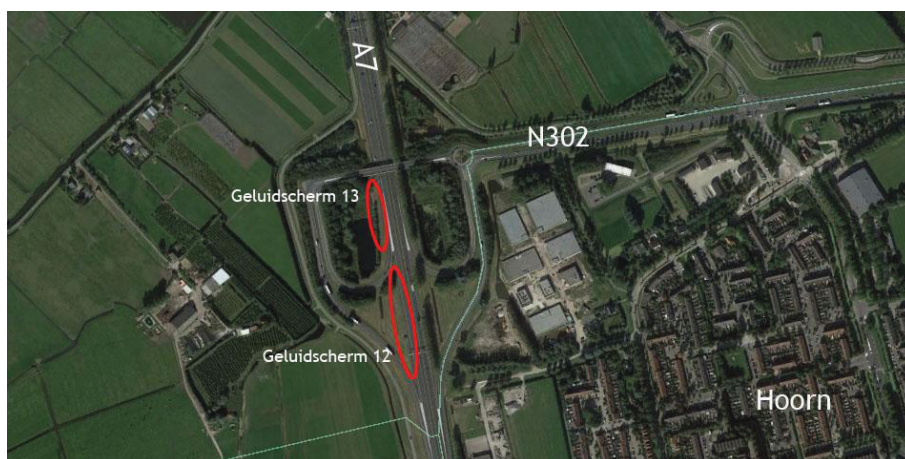
1.1

Aanleiding

Voor de verschuiving en opwaardering van de Westfriisaweg ten noorden van Hoorn is in 2012 een Provinciaal Inpassingsplan (PIP) vastgesteld. Het PIP is inmiddels onherroepelijk. In het PIP is voorzien in de mogelijkheid om geluidschermen te realiseren. Hiertoe is een aanduiding opgenomen, waarbinnen de realisatie van geluidschermen is toegestaan.

Uit de toets van de Omgevingsdienst op de aanvraag voor de realisatie van 12 kunstwerken behorende bij de Westfriisaweg is gebleken dat twee geluidschermen, gelegen ter hoogte van de afslag Hoorn Noord (afslag 9), niet gelegen zijn binnen de plangrenzen van het PIP. De geluidschermen zijn in de aanvraag aangeduid als geluidscherm 12 en geluidscherm 13. De schermen zijn gelegen binnen de bestemming 'Agrarisch' van het geldende bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Medemblik, vastgesteld op 4 juli 2013.

Om deze geluidschermen alsnog mogelijk te maken dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin wordt gemotiveerd waarom de aanpassing van de bestemming verantwoord is en of het plan voldoet aan de te stellen milieueisen. De voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin. De situering van de geluidschermen is aangegeven in figuur 1.



Figuur 1. Ligging van de geluidschermen 12 en 13 bij de afslag Hoorn Noord

1.2

Bevoegd gezag

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn bouwwerken als een geluidscherm omgevingsvergunningplichtig bij strijd met het bestemmings- of inpassingsplan (artikel 2.12, lid 1, onder a). Met een aanvraag omgevingsvergunning buitenplanse afwijking kan worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan.

Een bouwplan mag pas gerealiseerd worden wanneer hiervoor een omgevingsvergunning is verleend. Het onderhavige projectgebied ligt niet binnen het plangebied van het Inpassingsplan N23 Westfrisiaweg. Het is gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Medemblik. Er wordt in dit geval gebruik gemaakt van artikel 3.1 onder b van het Bor; omdat het plan van provinciaal belang is treden Gedeputeerde Staten op als bevoegd gezag.

1.3

Leeswijzer

In het vervolg van deze ruimtelijke onderbouwing wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het relevante beleid van provincie en gemeente. Hoofdstuk 3 betreft een korte toelichting op de realisatie van de geluidschermen. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de planologische randvoorwaarden van het plan, waarna in hoofdstuk 5 de juridische toelichting volgt. In hoofdstuk 6 wordt de economische en maatschappelijke haalbaarheid van het plan behandeld.

2.1

Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040 (2010)

Het provinciaal ruimtelijk beleid is opgenomen in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening (2010). In de structuurvisie is de Westfriisaweg nadrukkelijk benoemd als één van de beleidsvoornemens van de provincie: “De opwaardering van de Westfriisaweg/N23 (traject Alkmaar-Zwolle) en de ontwikkeling van de Houtribdijk en Lelystad (inclusief de luchthaven) creëren een waardevolle verbinding voor de economische groei en het leefbaar houden van het noorden van de provincie.” De provincie neemt hierbij het voortouw, onder meer via de opstelling van het PIP. Onderdeel van de opwaardering van de Westfriisaweg zijn goede voorzieningen om geluidsoverlast tegen te gaan.

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS, 2010, gewijzigd 2012)

De PRVS omvat “algemene regels (...) omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijke als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is”. Met de opwaardering van de Westfriisaweg is niet alleen een provinciaal belang gemoeid, de weg is zelfs een initiatief van de provincie.

Provinciaal Inpassingsplan (PIP) N23 Westfriisaweg

Om de opwaardering van de Westfriisaweg mogelijk te maken is een provinciaal inpassingsplan opgesteld (zie figuur 2). Dit plan is vastgesteld op 16 juli 2012 en onherroepelijk geworden op 10 juli 2013. Het plan regelt de opwaardering van de Westfriisaweg en de aansluitingen op het onderliggende wegennet. Het plan omvat ook de realisatie van geluidschermen, daar waar deze zijn aangeduid.

De twee geluidschermen ter hoogte van de afslag Hoorn Noord vallen echter niet binnen het PIP, maar binnen het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Medemblik (zie paragraaf 2.2). Om die reden dient een aparte ruimtelijke procedure te worden gevolgd.

Actieplan geluid

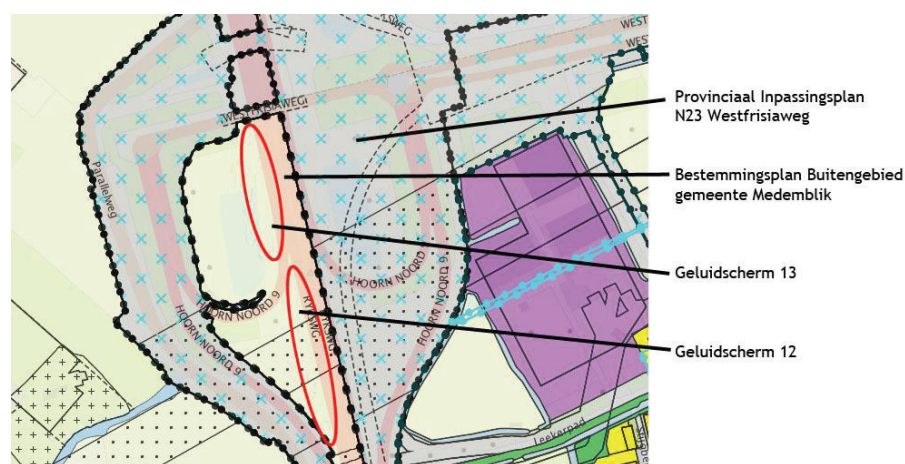
Het Actieplan geluid richt zich volledig op het terugdringen van het geluid van de drukste provinciale wegen. De Provincie wil de geluidsoverlast langs de drukste provinciale wegen voor 2013 terugdringen met 20%. In het Actieplan Geluid staat hoe de provincie dit wil doen. De belangrijkste maatregel uit het

In het actieplan staan de maatregelen waarmee de Provincie de geluidsoverlast langs provinciale wegen wil terugdringen. De maatregelen zijn onder andere:

- ## 2.2

Bestemmingsplan Buitengebied

Geluidscherm 12 is daarnaast gelegen binnen de dubbelbestemming “Leiding - Hoogspanningsleiding”. Hier is reeds een hoogspanningsleiding gelegen.



2.3

De realisatie van de geluidsschermen zijn een logisch gevolg van de doelstellingen uit het PIP met betrekking tot het realiseren van de Westfrisiaweg. De plannen zijn niet in strijd met de provinciale of gemeentelijke uitgangspunten.

Het plan 3

3.1

Achtergrond

De aanleg van de geluidschermen waar deze ruimtelijke onderbouwing de basis voor legt, komt voort uit de realisatie van de verbindingsweg tussen Heerhugowaard en Enkhuizen. Deze weg, de N23 Westfriisiaweg, bestaat in totaal een weglengte van ongeveer 40 kilometer en loopt door verschillende gemeenten in de provincie Noord-Holland. Om de aanleg van de N23 mogelijk te maken is het PIP N23 Westfriisiaweg opgesteld (zie paragraaf 2.1). Met de aanleg wordt de verkeersveiligheid in de regio vergroot en de leefbaarheid en bereikbaarheid worden verbeterd.

De twee geluidschermen waar deze ruimtelijke onderbouwing betrekking op heeft zijn gelegen op de plek waar de N23 aansluit op de A7 (zie figuur 3).



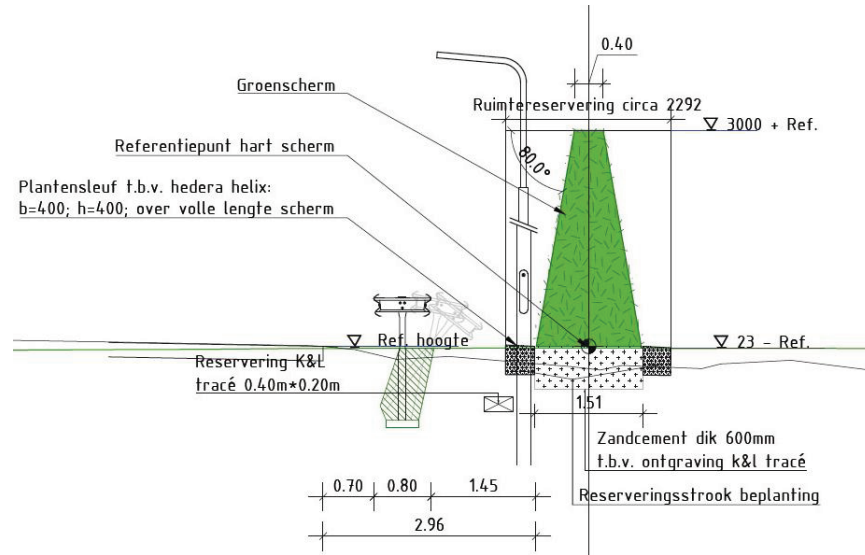
Figuur 3. Ligging van de geluidschermen bij het tracé van de N23 Westfriisiaweg.

3.2

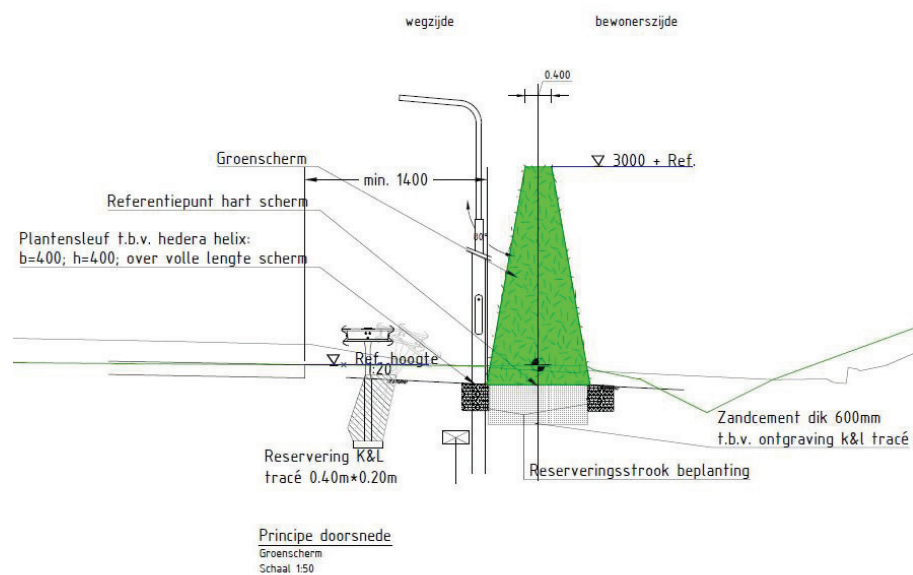
Realisatie geluidschermen

De ligging van de geluidschermen is reeds weergegeven in figuur 2. Beide geluidschermen liggen parallel aan de A7 en krijgen een hoogte van 3 meter. De geluidschermen krijgen een groene uitstraling, waarbij aan beide zijden een plantensleuf met heder a helix (klimop) wordt gerealiseerd. In de toekomst zullen de geluidschermen dan, als ze eenmaal volledig begroeid zijn, een groene wand vormen langs de weg.

De lengte van geluidscherm 12 (het zuidelijke scherm) bedraagt circa 155 meter. Geluidscherm 13 (het noordelijke scherm) heeft een lengte van circa 110 meter.



Figuur 4. Dwarsdoorsnede van het geluidscherm nr. 12



Figuur 5. Dwarsdoorsnede van het geluidscherm nr. 13

3.3

Motivering

De geluidschermen maken deel uit van de realisatie van de N23 Westfriaweg en alle daarbij behorende kunstwerken. De geluidschermen zijn vanwege een omissie niet in het Inpassingsplan Westfriaweg ingepast. Een (ruimtelijke) beoordeling van de geluidschermen heeft in het kader van de totstandkoming van het Inpassingsplan Westfriaweg wel al plaatsgevonden.

Dit blijkt onder meer uit het akoestisch onderzoek d.d. 16 mei 2012, dat in het kader van het Inpassingsplan Westfriaweg is uitgevoerd. Hierin wordt geconcludeerd dat de betreffende geluidschermen gerealiseerd moeten worden om te kunnen voldoen aan de wettelijke normen. Hierbij kan verwezen worden naar bijlage 15 van het Akoestisch onderzoek d.d. 16 mei 2012 waarin de betreffende geluidschermen zijn opgenomen.

Ook uit het Landschapsplan N23 Westfriaweg blijkt dat de betreffende geluidschermen meegenomen zijn in de (ruimtelijke) beoordeling van het Inpassingsplan Westfriaweg. Verwezen wordt naar p. 103 van het Landschapsplan waarin voor de betreffende geluidschermen ontwerpprincipes zijn bepaald ten behoeve van de landschappelijke inpassing.

R a n d v o o r w a a r d e n

4

De planologische gevolgen van het plan moeten in beeld gebracht worden. Het gaat om de volgende aspecten:

- geluidhinder;
- externe veiligheid;
- luchtkwaliteit;
- ecologie;
- water;
- archeologie;
- cultuurhistorie;
- kabels en leidingen;
- bodem.

Geluidhinder

Voor het project N23 Westfriaweg is in 2012 een geluidonderzoek¹ uitgevoerd. Met dit onderzoek wordt inzicht in de geluidsbelasting gegeven van het wegverkeer op geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen). Het onderzoek maakte deel uit van de procedure om de verkeersbestemming te kunnen toekennen aan grote delen van het beoogde tracé en voor het verkrijgen van de benodigde vergunningen.

Waar de geluidnormen overschreden werden is onderzocht welke maatregelen leiden tot de gewenste geluidsreductie, rekening houdend met verkeerstechniek, landschap en kosten. Er is uitgegaan van het 'standstill-principe'. Dit houdt in dat ernaar is gestreefd om overschrijdingen van de grenswaarde door middel van geluidreducerende maatregelen teniet te doen.

Voor de locatie waar de N23 aansluit op de A7, ter hoogte van afslag Hoorn Noord, is gebleken dat het plaatsen van twee geluidschermen parallel aan de A7 de optimale resultaten bereikt, om een verslechtering van de akoestische situatie ter plaatse te voorkomen.

Het plan is wat betreft het aspect geluidhinder daarom uitvoerbaar. De schermen dragen bij aan het beperken van de geluidoverlast door wegverkeerslawaaï.

Externe veiligheid

De uitvoerbaarheid van de voorliggende omgevingsvergunning wordt niet door risico's vanwege het gebruik, de opslag of het vervoer van gevaarlijke stoffen

¹ Akoestisch onderzoek N23 Westfriaweg, Adviesbureau Grontmij, 16 mei 2012, kenmerk: GM-0060647. rev. D1.

belemmerd. Het externe veiligheidsbeleid is niet van toepassing op geluidsschermen.

Luchtkwaliteit

Op basis van de bepalingen in de Wet milieubeheer (Wm) over luchtkwaliteit moet bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst wat de effecten zijn voor de luchtkwaliteit. Uitgangspunt van de Wet milieubeheer is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). In het NSL is bepaald wanneer en hoe overschrijdingen van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit moeten worden behandeld. In het PIP Westfrisiaweg is geconstateerd dat de opwaardering van de weg geen wezenlijke invloed heeft op de luchtkwaliteit. De aanleg van de geluidsschermen heeft op deze conclusie geen invloed.

Ecologie

Dit aspect is in het PIP uitgebreid behandeld. De geluidsschermen worden aangelegd binnen het gebied wat onderzocht is in het natuurwaardenonderzoek voor de N23 Westfrisiaweg ².

De effecten van de aanleg van de weg op in het plangebied voorkomende planten, vogels, zoogdieren en vissen, die beschermd zijn op basis van de Flora- en faunawet zijn in het kader van het Inpassingsplan Westfrisiaweg in kaart gebracht en daarvoor is inmiddels ook een ontheffing aangevraagd en verleend. Bijkomende effecten voor de flora en fauna vanwege het aanleggen van de fietstunnel zijn niet te verwachten. Voor de effecten van de aanleg van de N23 Westfrisiaweg op de gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet is eveneens in het kader van het Inpassingsplan onderzoek naar gedaan. Op basis hiervan is het uit te sluiten dat de realisatie van de twee geluidsschermen een significant effect heeft op Natura 2000-gebieden.

Water

De geluidsschermen hebben geen significantie gevolgen voor de waterhuishouding ter plaatse. De oppervlakteverharding neemt niet noemenswaardig toe en er zijn in de bestaande situatie geen waterhuishoudkundige problemen waar rekening mee gehouden hoeft te worden.

Archeologie

De Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) en de Monumentenwet (Monw) zijn onder meer gericht op het behouden van archeologische waarden in de bodem. Bij de opstelling van ruimtelijke plannen moet, als dat plan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, in principe archeologisch onderzoek plaatsvinden. Degene die mogelijke archeologische waarden in de bodem verstoort, is financieel verantwoordelijk voor een voldoende onderzoek naar en het behoud van eventuele archeologische waarden.

² Natuurtoets reconstructie Westfrisiaweg, toetsing wet- en regelgeving van natuur, Grontmij, 26 oktober 2010, referentienummer 1026914

In het kader van het PIP heeft voor het gehele tracé van de nieuwe weg archeologisch onderzoek plaatsgevonden. Op basis daarvan zijn gebieden afgebakend waar nader onderzoek noodzakelijk werd geacht, aangegeven met een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. De plek van de geluidschermen ligt niet in een gebied waar archeologische waarden in het geding zijn. De aanleg van de schermen is wat betreft dit aspect uitvoerbaar.

Cultuurhistorie

Het tracé van de Westfriisiaweg ter hoogte van de geluidschermen heeft geen bijzondere cultuurhistorische waarde. In de omgeving ervan komen geen monumenten en dergelijke voor.

Bodem

Op basis van het PIP kan worden geconstateerd dat de aanleg van de geluidschermen niet plaatsvindt in een gebied waarvoor nader bodemonderzoek noodzakelijk wordt geacht.

Kabels en leidingen

Ter hoogte van het beoogde geluidscherm 12 loopt een hoogspanningsleiding (de 50 kV-leiding tussen Enkhuizen en Medemblik). Voor wat betreft de belaste grondstrook onder de bestaande hoogspanningsleidingen zijn er zakelijk rechtsovereenkomsten afgesloten tussen de leidingbeheerder (Tennet) en de eigenaren en gebruikers van de daarbij betrokken grond. De leiding tussen Enkhuizen en Medemblik heeft een indicatieve zone van 80 meter. Voor de aanleg van het geluidscherm zal door de aannemer contact gezocht worden met de leidingbeheerder, om toestemming te krijgen voor de realisatie van het geluidscherm. Dit zal direct worden kortgesloten met de RUD NZKG.

Er mag derhalve van worden uitgegaan dat de realisatie van de geluidschermen wat betreft dit aspect uitvoerbaar is.

Conclusie

De randvoorwaarden van het plan leiden niet tot beperkingen voor de uitvoering van het plan.

Juridische toelichting



5.1

Juridische vormgeving

Zoals in de inleiding is aangegeven, is ervoor gekozen het onderhavige project mogelijk te maken door middel van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan (hierna omgevingsvergunning) als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (voorheen een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10 Wro).

De omgevingsvergunning bestaat in ieder geval uit een goede ruimtelijke onderbouwing (2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo) en uit een verbeelding die het mogelijk maakt om in een digitale omgeving de plannen weer te geven en de locatie (geometrische plaatsbepaling) vast te leggen.

5.2

Procedure

In artikel 3.10 Wabo is bepaald dat voor de in deze ruimtelijke onderbouwing bedoelde omgevingsvergunning de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in dit artikel van toepassing is.

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen, wordt de ontwerp-omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen omtrent het ontwerp naar voren brengen. Deze procedure is vastgelegd in de Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4.

De beslistermijn op de ontwerp-omgevingsvergunning van zes maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van de aanvraag (artikel 3.12, lid 7 Wabo). De beslistermijn van zes maanden mag eenmaal worden verlengd, met ten hoogste zes weken (artikel 3.12, lid 8 Wabo). Na de vaststelling van de omgevingsvergunning maakt het bevoegd gezag (GS) het vaststellingsbesluit bekend. De mededeling van het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan en beschikbaar gesteld (artikel 6.14 Bor jo. Regeling standdaarden ruimtelijke ordening 2012).

Uiterlijk zes weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de sector bestuursrecht van de rechtbank en eventueel hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Uitvoerbaarheid



6.1

Economische uitvoerbaarheid

De geluidschermen worden gerealiseerd als onderdeel van de te realiseren kunstwerken behorende bij de N23 Westfriaweg. De aanlegkosten zijn dan ook al gereserveerd in het kader van het PIP. In hoofdstuk 7 van het inpassingsplan is uitgebreid ingegaan op de economische uitvoerbaarheid. Hieruit blijkt dat de financiering van het project in alle gevallen gegarandeerd is. Het plan is economisch uitvoerbaar.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg

Bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning voert Gedeputeerde Staten overleg met de besturen van de betrokken gemeente(n), het waterschap en eventueel nog andere instanties die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die bij deze omgevingsvergunning in het geding zijn (artikel 6.18 Bor, juncto artikel 3.1.1 eerste lid Bro).

Conform de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 Wabo, juncto afdeling 3.4 Awb) wordt het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij eenieder de gelegenheid wordt geboden om zienswijzen in te dienen.

Inspraak

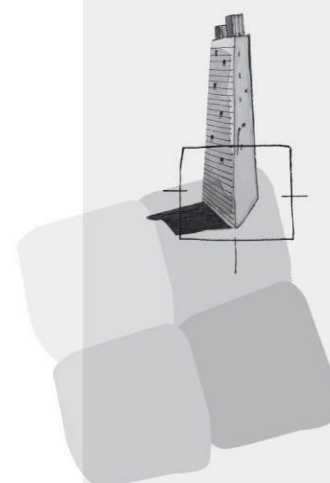
Er zal geen inspraak worden gehouden. Burgers en maatschappelijke instanties worden in de gelegenheid gesteld in het kader van de tervisielegging van het ontwerpbesluit hun zienswijze kenbaar te maken.

Colofon

Opdrachtgever
Provincie Noord-Holland
Projectbureau N23 Westfriisaweg

Rapport
BügelHajema Adviseurs

Projectnummer
800.00.04.00.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort