

omgevingsvergunning
ROB Boekelerdijk 17
Alkmaar

Gemeente Alkmaar



Planstatus: ontwerp

Plan identificatie: NL.IMRO.0361.ROBBoekelerdijk17-0001

Datum: 4 april 2016

Contactpersoon Buro SRO: J. van de Zand | mevr. M. van den Hoven

Kenmerk Buro SRO: SR160054

Opdrachtgever: Anema Trucks

Buro SRO
't Goylaan 11
3525 AA Utrecht
030-2679198
www.buro-sro.nl

BTW nummer:	NL8187.16.071.B01
KvK nummer:	30232281
Rabobank rekeningnummer:	NL44.RABO.0142.1540.24
	t.n.v. Buro SRO B.V. te Utrecht

Inhoudsopgave

1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Ligging plangebied	5
1.3 Geldend bestemmingsplan	6
1.4 Leeswijzer	6
2 Planbeschrijving	7
2.1 Bestaande situatie	7
2.2 Toekomstige situatie	8
3 Beleid	10
3.1 Nationaal beleid	10
3.2 Provinciaal beleid	11
3.3 Gemeentelijk beleid	12
4 Onderzoek	14
4.1 Milieueffectrapportage	14
4.2 Waterhuishouding	14
4.3 Bodem	16
4.4 Geluid	16
4.5 Flora en fauna	17
4.7 Bedrijven en milieuzoneri	19
4.8 Externe veiligheid	19
4.9 Leidingen	22
4.10 Archeologie	22
5 Uitvoerbaarheid	23
5.1 Economische uitvoerbaarheid	23
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23

1 Inleiding

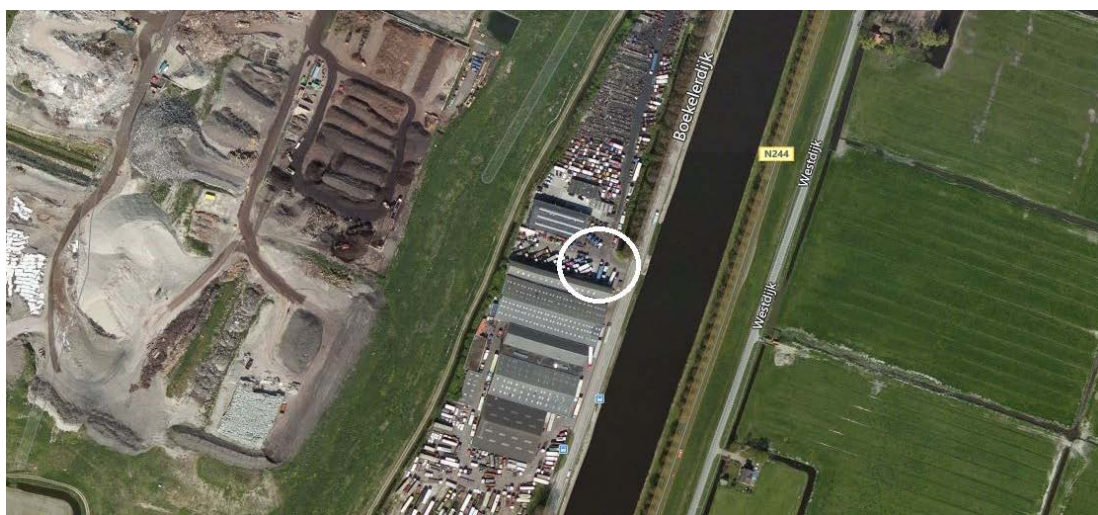
1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is voornemens een loods te realiseren aan de Boekelerdijk 17 te Alkmaar direct tegen de zuidelijk gelegen bestaande loods. De beoogde nieuwe loods staat deels buiten het bestaande bouwvlak van het bedrijfspand. Met de aanvraag van een omgevingsvergunning, inclusief het verzoek mee te werken aan een afwijkingsprocedure op grond van ex artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), kan de gemeente Alkmaar beslissen mee te werken aan de realisatie van de loods. Bij de afwijkingsprocedure dient een ruimtelijke onderbouwing (ROB) te worden ingediend. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing dient als ruimtelijke motivatie behorende bij een dergelijke omgevingsvergunningaanvraag.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Boekelerdijk 17 te Alkmaar en maakt onderdeel uit van een bedrijvenstrip langs het Noord-Hollands kanaal gelegen tussen Boekel en Boekelermeer.

Op het noordelijk deel van het perceel is het project gelegen, kadastraal bekend onder sectie F 6934 in de gemeente Alkmaar. Het betreft een bouwplan naast bestaande bedrijfspanden op het perceel. Het plangebied grenst aan het perceel Boekelerdijk 15.



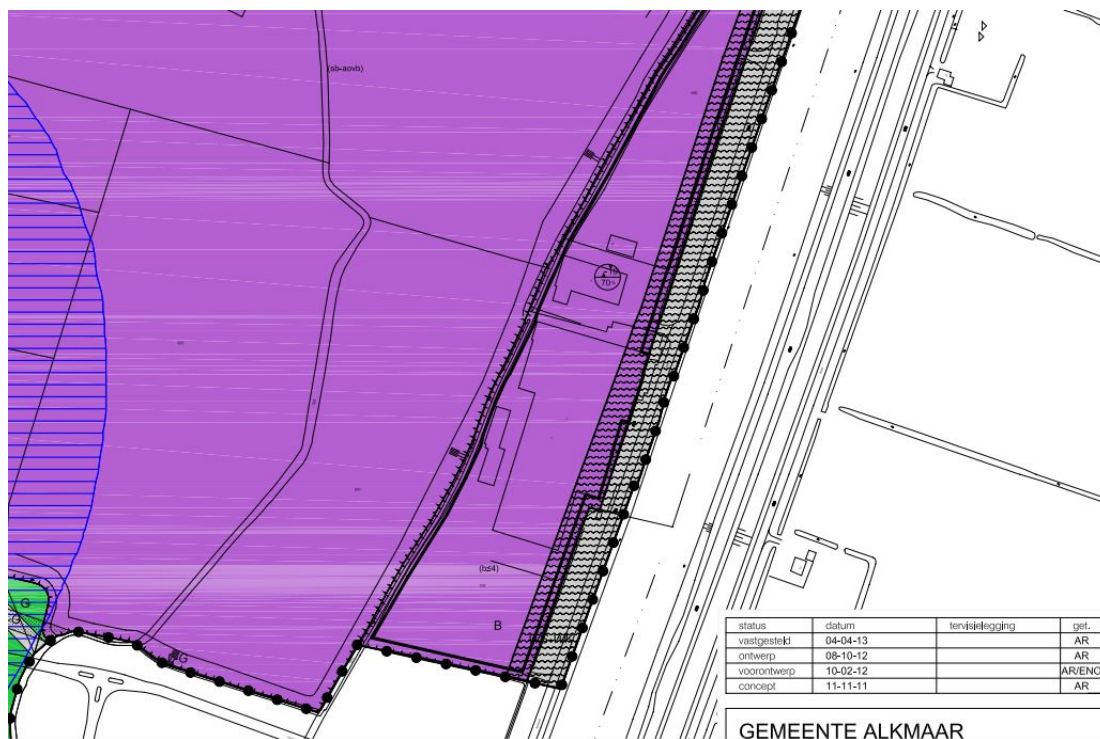
Globale ligging planlocatie (witte cirkel)



Globale ligging plangebied (witte cirkel)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied ligt binnen de plangrenzen van het bestemmingsplan 'Boekelermeer Noord' van de gemeente Alkmaar. Dit bestemmingsplan is op 4 april 2013 vastgesteld.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Boekelermeer Noord'

De gronden zijn bestemd met de bestemming 'Bedrijf' en kennen een dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Tevens is sprake van een functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4'. Ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4' zijn gronden bestemd voor bedrijven en/of het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten van de milieucategorie 1 t/m 4. Met een gesloten lijn is aangeduid wat het bouwvlak is.

De realisatie van de loods voldoet aan de bouwregels opgesteld door de gemeente Alkmaar wat betreft de maten van goothoogte en nokhoogte van het bestemmingsplan Boekelermeer Noord. De loods valt binnen de categorie licht-industrieel, welke op het bedrijventerrein mogelijk is. Echter, conform het vigerend bestemmingsplan, kan de loods niet worden gerealiseerd. De nieuwe loods valt deels buiten het bouwvlak zoals aangegeven in het bestemmingsplan. Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning (art. 3.6 lid 1 onder c Wro) afwijken van de regels.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 volgt allereerst een planbeschrijving van de huidige situatie met vervolgens een beschrijving van de beoogde ontwikkeling. In hoofdstuk 3 wordt het initiatief getoetst aan het geldend ruimtelijk beleid op verschillende schaalniveaus. In hoofdstuk 4 wordt het initiatief getoetst op inpasbaarheid en uitvoerbaarheid aan de hand van de verschillende omgevingsaspecten. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid komt aan de orde in hoofdstuk 5.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied ligt aan de Boekelerdijk 17 te Alkmaar en is onderdeel van het bedrijventerrein Boekelermeer nabij Alkmaar en Heiloo. De omgeving van de projectlocatie, evenals de projectlocatie zelf, heeft de functie bedrijventerrein en de bestemming 'bedrijf'.

Binnen het bedrijventerrein behoort het plangebied tot een bedrijvenstrip langs het Noord-Hollands kanaal tussen Boekel en Boekelermeer. In de directe omgeving van de planlocatie is de hoofdfunctie opslag voor zware transportonderdelen. Het plangebied zelf is reeds ontruimd en wordt als opslag van tijdelijke materialen gebruikt. Het plangebied grenst aan het perceel Boekelerdijk 15.



Vogelvlucht planlocatie Boekelerdijk 17 (bron: Bingmaps)



Bestaande situatie planlocatie

2.2 Toekomstige situatie

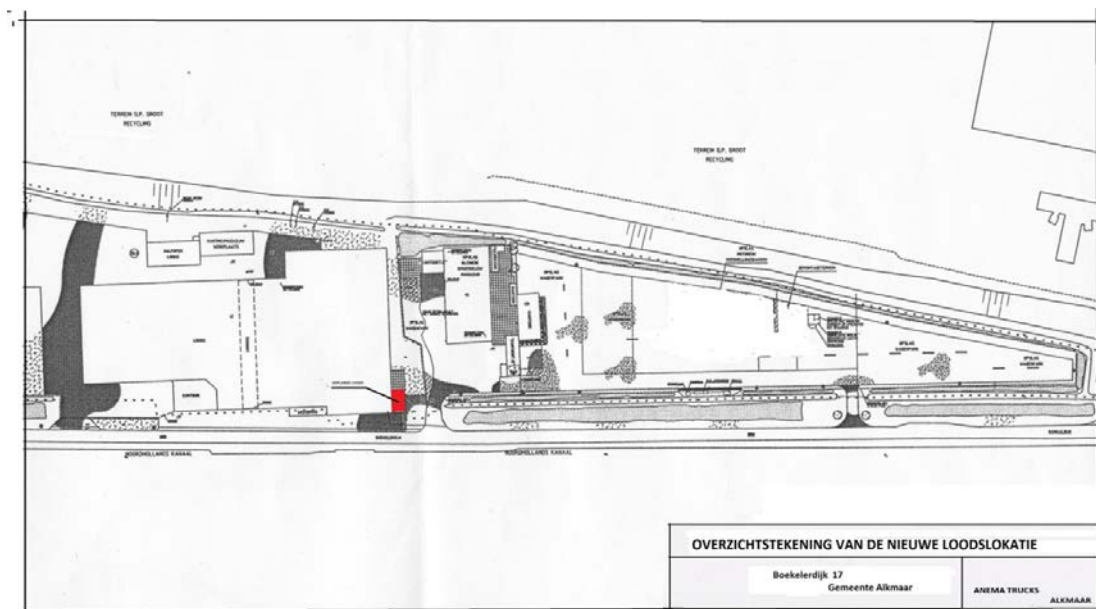
De nieuw te bouwen loods zal gebruikt worden door de Stichting Tractor Pullingteam Egmond als opslagruimte en/of stalling voor de wedstrijdtractor en camper, met de mogelijkheid voor het verrichten van kleine reparaties en onderhoudswerkzaamheden.

De nieuwe loods past qua uiterlijk binnen de uitstaling van de al bestaande loodsen op het terrein. Het betreft een prefab stalen loods type LS en kent een afmeting van 12 × 20 m (=240 m²). De nokhoogte betreft 6,48 meter, de buitenwanden zijn juniper groen en de dakbedekking is antraciet. De fundering bestaat uit een ringbalk van 30×30 cm verankerd aan de bestaande vloer van betonplaten.

De bestaande bebouwing aan de Boekelerdijk 17 is circa 0,9 hectare groot. De beoogde uitbreiding heeft een omvang van 240 m². Met het toevoegen van de loods blijft voldaan aan het maximum bebouwingspercentage (70%) dat toegestaan is op het terrein volgens het bestemmingsplan.

Parkeren

Aan de voorzijde en aan de achterzijde van de loods is voldoende ruimte voor parkeergelegenheid. De voorzijde van het plangebied maakt onderdeel uit van openbaar terrein. De parkeergelegenheid aan de achterzijde is echter voldoende groot de parkeerbehoefte (2,5 parkeerplaatsen) behorende bij de loods van 240 m² op te vangen.



Situering nieuwe loods aan de Boekelerdijk 17 te Alkmaar

3 Beleid

3.1 Nationaal beleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is in het voorjaar van 2012 vastgesteld. De Structuurvisie vervangt een groot aantal verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zoals de Nota Ruimte (2006), Structuurvisie Randstad 2040 en de Structuurvisie voor de snelwegomgeving (2008). Door onder andere nieuwe politieke accenten, veranderende economische omstandigheden, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen zijn de vigerende beleidsdocumenten gedateerd.

De visie heeft als doel dat Nederland in 2040 concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is. Daarbij gaat de visie uit van het 'decentraal, tenzij..' principe. Hiermee wordt de ruimtelijke ordening in toenemende mate neergelegd bij gemeenten en provincies. Een rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien: een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingskracht van provincies en gemeenten overstijgt; over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan; een onderwerp provincie- of landsoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is.

Nederland concurrerend

Nederland heeft een goede ruimtelijke economische structuur voor een excellent vestigingsklimaat voor bedrijven en kenniswerkers. Dit betekent onder andere een uitstekende internationale bereikbaarheid van stedelijke regio's en optimale (logistieke) verbindingen van de mainports Rotterdam en Schiphol, de brainport Zuidoost Nederland en de greenports met Europa en de rest van de wereld.

Nederland bereikbaar

De groei van mobiliteit over de weg, spoor en vaarwegen zal worden gefaciliteerd. De ambitie is dat gebruikers beschikken over optimale ketenmobiliteit via multimodale knooppunten en door goede afstemming van infrastructuur en ruimtelijke ontwikkeling.

Nederland leefbaar en veilig

De woon- en werklocaties in steden en dorpen moeten aansluiten op de kwalitatieve vraag en de locaties voor transformatie en herstructurering worden zo veel mogelijk benut. Waterveiligheid en beschikbaarheid van voldoende zoetwater heeft ruimte nodig en stelt eisen aan de stedelijke ontwikkeling. Nederland behoudt haar unieke cultuurhistorische waarden en heeft een natuurnetwerk dat de flora- en faunasoorten in stand houdt. Het aandeel duurzame energiebronnen zal moeten toenemen.

Om een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen, wordt een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Dat betekent voor alle ruimtelijke plannen:

1. eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling;
2. vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt;
3. mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan altijd zorgen voor een optimale inpassing en bereikbaarheid.

Planspecifiek

Binnen het voorgenomen initiatief is sprake van het realiseren van een loods (240 m²) op een bestaand bedrijfsperceel. Het project is zodanig kleinschalig dat raakvlak met de SVIR ontbreekt.

Wel dient het initiatief getoetst te worden aan de ladder van duurzame verstedelijking. Initiatiefnemer constateert een behoefte vanuit de markt: de nieuw te bouwen loods zal gebruikt worden door de Stichting Tractor Pullingteam Egmond als opslagruimte en/of stalling voor de wedstrijdtractor en camper, met de mogelijkheid voor het verrichten van kleine reparaties en onderhoudswerkzaamheden. Aangezien de relatief kleine loods naast de bestaande loods zal worden geplaatst (binnen bestaand stedelijk gebied behorende bij industrieterrein Boekelermeer), en het plangebied goed te bereiken valt, is het voorgenomen initiatief in lijn met

de ladder voor duurzame verstedelijking. Er zijn geen strijdigheden met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur respectievelijk bij of krachtens provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn 14 nationale belangen opgenomen die in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) zijn herbevestigd. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 14 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden en op 1 oktober 2012 en 1 juli 2014 op onderdelen aangevuld.

Planspecifiek

Het plan valt niet binnen een van de projecten aangewezen in het Barro. Daarnaast is het plan dusdanig kleinschalig dat het niet van nationaal belang is. Vanuit het Barro worden er dan ook geen specifieke randvoorwaarden gesteld aan dit plan.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Noord- Holland

Op 21 juni 2010 is de Structuurvisie Noord-Holland 2040 vastgesteld. Hierin geeft de provincie Noord-Holland aan op welke manier zij de ruimte in de provincie de komende 30 jaar wil benutten en ontwikkelen. De provincie zet vooral in op compacte en goed bereikbare steden, omringd door aantrekkelijk groen. In de structuurvisie wordt ingegaan op de demografische veranderingen en de gevolgen ervan.

In de visie wordt uiteen gezet dat het belangrijk is te erkennen dat de demografische verandering een autonome ontwikkeling is en dat nagedacht moet worden over de aanpassingen aan een veranderende omvang en samenstelling van de bevolking. Het gaat om de vraag hoe leefbaarheid kan worden behouden met de demografische verandering. De provincie wil hierin een coördinerende en toetsende rol vervullen. Gemeenten en burgers worden bewust gemaakt van deze ontwikkelingen.

Daarnaast wil de provincie steden optimaal benutten en de landschappen open houden, maar ook ruimte bieden aan de economie en woningbouw. De provincie streeft daarom naar verdere stedelijke verdichting en helpt gemeenten bij het optimaliseren van het gebruik van het bestaand bebouwd gebied, met name waar het gaat om bedrijventerreinen, ondergronds bouwen, hoogbouw, stationsomgevingen en knooppunten. In de structuurvisie wordt gesteld dat door demografische ontwikkelingen, zoals vergrijzing en krimp, in dorpen sprake is van grote ruimtelijke, economische en sociale dynamiek, waardoor de identiteit van de dorpen onder druk komt te staan. De Provincie wil een bijdrage leveren aan het versterken van de identiteit van de dorpen vanuit een duurzaam toekomstperspectief.

Planspecifiek

Met de voorgenomen ontwikkeling aan de Boekelerdijk vindt binnen het bestaand bebouwd gebied van Alkmaar een kleine uitbreiding plaats. Het bestaande bedrijfsperceel wordt aangevuld met een loods (240 m²) dat zal dienen als opslagruimte en/of stalling voor de wedstrijdtractor en camper, met de mogelijkheid voor het verrichten van kleine reparaties en onderhoudswerkzaamheden. Met deze bestemming zal er verder geïnvesteerd worden in de locatie en wordt achteruitgang van de locatie tegengegaan. De ontwikkeling draagt bij aan de optimalisering van het gebruik van bestaand bebouwd gebied.

3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV)

Tegelijk met de Structuurvisie is op 21 juni 2010 de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) vastgesteld door Provinciale Staten van Noord-Holland. In de PRV staan de regels waaraan bestemmingsplannen, wijzigings- en uitwerkingsplannen, beheersverordeningen en (tijdelijke) omgevingsvergunningen, waarbij wordt afgeweken van

het bestemmingsplan, dienen te voldoen. Het is aan gemeenten de taak de ruimtelijke plannen in overeenstemming te brengen met de PRV. In tegenstelling tot de Structuurvisie Noord-Holland 2040 is deze verordening bindend. Naar aanleiding van nieuwe wetgeving en/of provinciaal beleid wordt de PRV regelmatig aangepast. De meest recente versie is in werking per 15 januari 2016.

De Provinciale Ruimtelijke Verordening stelt regels en voorwaarden waaraan de inhoud van onder ander (gemeentelijke) bestemmingsplannen moet voldoen. Er zijn regels voor zowel het bestaand bebouwd gebied als het landelijk gebied, regels voor uitsluitend het bestaand bebouwd gebied en regels voor uitsluitend het landelijk gebied.

Bestaand bebouwd gebied

Het bestaand gebied is de bestaande of de, volgens het geldende bestemmingsplan toegelaten, woon- of bedrijfsbebouwing, uitgezonderd bebouwing op agrarische bouwpercelen en kassen. Binnen het bestaand stedelijk gebied kan een bestemmingsplan voorzien in een nieuw bedrijventerrein en kantoorlocatie of een uitbreiding van een bestaand terrein.

In artikel 9 van de verordening staat in dit kader het volgende: 'als bestaand bebouwd gebied wordt aangewezen de bestaande of de bij een - op het moment van inwerkingtreding van de verordening - geldend bestemmingsplan toegelaten woon- of bedrijfsbebouwing'. Op basis van artikel 11 geldt dat een bestemmingsplan binnen bestaand bebouwd gebied kan voorzien in een nieuw bedrijventerrein en kantoorlocatie of een uitbreiding van een bestaand terrein voor zover deze in overeenstemming zijn met de geldende provinciale planningsopgave. De betreffende nieuwbouw vindt plaats buiten het bestaande bouwvlak.

Planspecifiek

In het geldende bestemmingsplan 'Boekelermeer Noord' heeft het gehele plangebied reeds een bedrijfsbestemming. De bouw van de loods betreft de uitbreiding van het bouwvlak op een bestaand bedrijfsperceel. Volgens de tekst van de verordening kan het plangebied aangemerkt worden als bestaand bebouwd gebied. De ontwikkeling sluit aan bij de wens van de provincie dat bij een zorgvuldige planning van bedrijventerreinen eerst wordt gekeken naar de noodzaak van de locatie op basis van een realistische vraag, en de mogelijkheden van herstructureren en intensiveren van bestaande locaties. De ontwikkeling voorziet in een specifieke behoefte, namelijk die van de Stichting Tractor Pullingteam Egmond welke vraag heeft naar een opslagruimte en/of stalling voor de wedstrijdtractor en camper, met de mogelijkheid voor het verrichten van kleine reparaties en onderhoudswerkzaamheden. Tevens is met de bouw van de nieuwe loods sprake van intensivering van het bestaande bedrijfsperceel. De beoogde ontwikkeling is niet strijdig met het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Visie stadsbeeld

Middels een stadsbeeld, waarbij het document Alkmaar 2030 is gehanteerd, wordt in beeld gebracht in welke delen van Alkmaar verschuivingen of verkleuringen plaatsvinden of mogelijk gemaakt moeten worden. De focus ligt op de stadsentrees en de bedrijventerreinen. De bedrijventerreinen in Alkmaar zijn regelmatig over de stad heen verdeeld en verschillen in ruimtelijke karakteristiek ten opzichte van elkaar. Voor alle bedrijventerreinen geldt dat een kwaliteitsverbetering gewenst is. Gedacht kan worden aan het toevoegen van stedelijk groen, uitstraling van de bebouwing en het toepassen van duurzaamheidsmaatregelen. Voor het bedrijventerrein Boekelermeer wordt aandacht besteedt aan het aanzicht van het bedrijventerrein middels representatieve gebouwen. De zuidelijke ontsluiting geeft het bedrijventerrein een betere ontsluiting.

3.3.2 Toekomstvisie Alkmaar 2030

In de toekomstvisie Alkmaar 2030 heeft de gemeente zich gericht op de vraag 'Wat voor stad wil Alkmaar zijn in 2030?'. De visie geeft een beeld van Alkmaar in het jaar 2030. Dit beeld is gebaseerd op de drie keuzes die de gemeente met deze visie heeft gemaakt.

1. Alkmaar is een levendige stad voor jong en oud.
2. Alkmaar is een duurzame stad in het groen.
3. Alkmaar is hoofdstad van Noord-Holland Noord.

Onafhankelijk van de keuzes die in een toekomstvisie gemaakt worden, is er een aantal uitgangspunten dat centraal staat in Alkmaar.

Elementen als sport, de waardering voor monumenten, de Kaasmarkt, 8 oktoberviering, 'Bij Alkmaar begint de victorie' en de wens om mee te praten met het stadsbestuur, geven een indicatie van de binding van Alkmaarders met de stad. De beleefde kwaliteit van leven hangt nauw samen met de rust en ruimte die Alkmaar en de omgeving biedt. Alkmaar is een economisch sterke en ondernemende stad. Bedrijvigheid en dienstverlening gaan hier hand in hand. Net als vroeger op de Waag en Alkmaar, is Alkmaar nog steeds één van de aantrekkelijkste winkelsteden van Nederland en ontmoetingsplek bij uitstek. Er is een sterke stroom woon-werk verkeer van Alkmaar naar en de regio en vice versa. Dit legt een druk op de bereikbaarheid via de weg. Ook per trein is Alkmaar goed bereikbaar. Duurzaamheid is een laatste uitgangspunt van Alkmaar. De duurzame stad is omringd door natuurgebieden en door vooraanstaande bedrijven op het gebied van duurzaamheid.

3.3.3 Conclusie gemeentelijk beleid

Het bedrijventerrein Boekelermeer speelt een belangrijke rol voor het creëren van werkgelegenheid in de regio Alkmaar. De Boekelermeer kan beschouwd worden als een modern en kwalitatief goed bedrijventerrein gezien de ligging ten opzichte van de stad. Tevens is het bedrijventerrein in 2016 uitgeroepen tot het beste bedrijventerrein van Nederland. Voorgenomen plan draagt bij aan de kwalitatieve ontwikkeling van bedrijventerrein Boekelermeer. Het initiatief is daarmee passend binnen het gemeentelijk beleid.

4 Onderzoek

4.1 Milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Naast de Wet milieubeheer is het Besluit m.e.r. belangrijk om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

1. het plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig;
2. het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht: het besluit is dan m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voor een plan in kolom 3 'plannen' geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht, maar direct een (plan-)m.e.r.-plicht;
3. het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd;
4. de activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit worden niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.

Planspecifiek

Uit toetsing aan het Besluit m.e.r. volgt dat het voorgenomen initiatief valt onder mogelijkheid 4. Er zijn binnen het initiatief geen activiteiten die worden genoemd in het besluit m.e.r.. Binnen het voorgenomen initiatief geldt dan ook geen m.e.r.-(beoordelings)plicht. In het kader van goede ruimtelijke ordening is wel een vorm vrije m.e.r. beoordeling opgenomen. De vorm vrije m.e.r.-beoordeling wordt gevormd door de hiernavolgende paragrafen. Daarin worden geen belangrijke nadelige milieugevolgenesignaleerd. Deze gevolgen kunnen derhalve worden uitgesloten, een nadere m.e.r. beoordeling is derhalve niet noodzakelijk.

4.2 Waterhuishouding

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

4.2.1 Generiek beleid

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers. Het doel van de Waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In deze integrale watervergunning zijn zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) opgegaan in één aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet wordt elke zes jaar een Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is het rijksplan voor het waterbeleid in Nederland. Op 22 december 2015 wordt het Nationaal Waterplan 2016-2021 vastgesteld. Dit nieuwe Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Met dit Nationaal Waterplan zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

4.2.2 Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Waterbeheersplan Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

In het Waterbeheersplan 2016 - 2021 'Van veilige dijken tot schoon gezond water' beschrijft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier de doelstellingen voor de periode 2016 - 2021. Het waterprogramma bouwt voort op de regionale Deltavisie (2012) en verankert de landelijke Deltabeslissingen. De komende jaren staat het waterschap voor de taak het beheergebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de vijf thema's en/of maatschappelijke effecten: waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing.

Voor wat betreft waterveiligheid blijven sterke waterkeringen bepalend. Tevens moet waterveiligheid een volwaardige plaats gaan innemen in de ruimtelijke planvorming middels duurzame, water robuuste ruimtelijke inrichting. Van belang is dat het waterschap is voorbereid op eventuele rampen, zodat bij een dreigende overstroming snel en effectief kan worden gehandeld.

Voor wat betreft wateroverlast ontwikkelt het waterschap de komende periode een basisniveau voor de preventie van wateroverlast en wordt gewerkt aan gevolgbepierking. Tevens wordt het programma Wateropgave afgerond, waardoor het risico op wateroverlast beperkt wordt.

Uit het derde thema, watertekort, blijkt dat zoet water kostbaar wordt en minder vanzelfsprekend. De kans op zoet watertekort wordt in de komende jaren groter, onder invloed van klimaatverandering. Daarom zorgt het waterschap voor een duurzame en eerlijke verdeling van het zoet water met de huidige infrastructuur, middels duurzaam beheer van de beschikbare hoeveelheid schoon zoet water.

Voor schoon en gezond water zet het waterschap lopende uitvoeringsprogramma's en beheersactiviteiten voort. Het waterschap werkt nauw samen met gemeenten en PWN aan een doelmatig en duurzaam afvalwaterketenbeheer. Het waterschap zet stevig in op innovaties die hieraan bijdragen, op effectgericht werken en op bronaanpak.

Met het laatste thema, crisisbeheersing, zorgt het waterschap dat zij klaarstaan als het toch dreigt fout te gaan. Samen met partners zorgt het waterschap ervoor dat ze daadkrachtig kunnen handelen bij een (dreigende) crisis. Hiervoor werkt het waterschap met watergerelateerde risico's uit risicoprofielen, benoemen ze zogenaamde hotspots en nemen deze op in de Waterrisicokaart.

Keur en beleidsregels

De Keur is een speciale verordening van het Hoogheemraadschap waarin de regels voor het beheer, gebruik en onderhoud van waterstaatswerken zijn opgenomen. Particulieren, bedrijven en andere overheden zijn verplicht zich aan de Keur te houden. De huidige Keur is in december 2009 vastgesteld. Een nieuw artikel dat relevant is voor ruimtelijke plannen is Artikel 4.2 Verbod versnelde afvoer door verhard oppervlak. Uitbreidingen van verharding boven 800 m² dienen te worden gecompenseerd. Meer informatie over de Keur is te vinden op de website van het Hoogheemraadschap.

Planspecifiek

Het plangebied kent de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Op grond van de Keur van de waterbeheerder dient, alvorens kan worden gestart met de bouwwerkzaamheden, contact te worden opgenomen met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, zodat kan worden beoordeeld of voor het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden een ontheffing van het Keur benodigd is of niet.

Op 7 augustus 2015 heeft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier initiatiefnemer een vergunning verleend, als bedoeld in artikel 4.1, lid 1, sub a en b van de Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2009, voor het bouwen van de Loods bij Boekelerdijk 17 te Alkmaar. Uit belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan het besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding en de waterkeringen voldoende wordt gewaarborgd.

4.3 Bodem

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem waarop deze ontwikkelingen plaatsvinden geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel.

Bij herinrichtingsituaties is doorgaans een bodemonderzoek noodzakelijk in het kader van de Woningwet. Bij een bestemmingswijziging is een bodemonderzoek slechts noodzakelijk, indien de bestemmingswijziging tevens een wijziging naar een strenger bodemgebruik inhoudt. Bij een bestemmingswijziging die een gelijkblijvend of minder streng bodemgebruik oplevert, is de bodemkwaliteit in het kader van de bestemmingswijziging niet relevant en is bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Planspecifiek

Voorgenomen initiatief betreft de bouw van een loods op het bestaande bedrijfsperceel. In de huidige situatie bestaat het plangebied naast de bestaande bebouwing uit betonplaten en kent de bestemming 'bedrijf'. Er vindt geen bestemmingswijziging plaats waardoor de bouw van de loods op deze locatie niet leidt tot een wijziging van het bodemregime. Voorliggend initiatief stelt dus geen strengere eisen aan de bodem. Het aspect bodem vormt derhalve geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

4.4 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (woonwagenstandplaatsen, ligplaatsen voor woonschepen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen (onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, kinderdagverblijven).

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn: industrielawaai,

wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

Planspecifiek

Een bedrijfsloods is geen geluidsgevoelige bestemming. Ter plaatse is volgens het bestemmingsplan bedrijfsvoering tot en met milieucategorie 4 mogelijk en de locatie ligt op gepaste afstand (circa 150 meter) van gevoelige bestemmingen zoals woningen. Ook zal als gevolg van de uitbreiding geen noemenswaardige toename ontstaan van het auto- en vrachtverkeer ten opzichte van de huidige situatie. Een geluidsonderzoek wordt dan ook niet nodig geacht.

4.5 Flora en fauna

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Wat betreft soortenbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van plant- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Indien hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet richt zich op de bescherming van gebieden. In de Natuurbeschermingswet zijn de volgende gronden aangewezen en beschermd:

- Natura2000-gebieden (Habitat- en Vogelrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Naast deze drie soorten gebieden is de NNN (Natuur Netwerk Nederland, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) in het kader van de gebiedsbescherming van belang. De NNN is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden in Nederland en omvat bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones. De NNN draagt bij aan het bereiken van de hoofddoelstelling van het Nederlandse natuurbeleid, namelijk: 'Natuur en landschap behouden, versterken en ontwikkelen, als bijdrage aan een leefbaar Nederland en een duurzame samenleving'.

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Naast een aantal in de wet (en daarop gebaseerde besluiten) vermelde specifieke mogelijkheden om ontheffing te verlenen van in de wet genoemde verboden, geeft de wet een algemene ontheffingsbevoegdheid aan de minister (artikel 75, lid 3). Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden.

Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menig soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt, een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Planspecifiek

De planlocatie maakt geen deel uit van een beschermd gebied en/of locatie betreffende: Natura 2000, Beschermde natuurmonument, Nationaal Park of Ecologische Hoofdstructuur. Gelet op de grootte van de ontwikkeling worden gevolgen op het nabijgelegen Nationale Landschap 'Laag Holland' uitgesloten. De beoogde ontwikkeling betreft het plaatsen van een loods van 240 m² waarvan de fundering verankerd zal worden aan de bestaande vloer van betonplaten. De ruimtelijke ingreep is dermate beperkt dat een negatief effect door externe werking op doelsoorten en instandhoudingsdoelen in de omliggende beschermde natuurgebieden kan

worden uitgesloten. Gezien de staat van het perceel en de ligging van het perceel wordt de kans op een mogelijke (beschermde) habitat niet aanwezig geacht. Daarmee levert deze ontwikkeling geen nadelig effect op voor eventueel aanwezige beschermde plant- en diersoorten.

4.6 Luchtkwaliteit

In de Wet Milieubeheer gaat paragraaf 5.2 over luchtkwaliteit. Deze paragraaf vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005 en staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in een de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 procent bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m³) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een woonwijk van minder dan 1.500 huizen of een kantoor van minder dan 100.000 m² bvo niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling 'niet in betekenende mate bijdragen'.

Een belangrijk onderdeel voor de verbetering van de luchtkwaliteit is het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Binnen dit NSL, dat sinds 1 augustus 2009 in werking is, werken het Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

Besluit gevoelige bestemmingen

Op 16 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen in werking getreden. Het Besluit gevoelige bestemmingen is gebaseerd op artikel 5.16a van de Wet milieubeheer. Met het Besluit wordt de vestiging van zogeheten 'gevoelige bestemmingen' in de nabijheid van provinciale- en rijkswegen beperkt. Dit heeft consequenties voor de ruimtelijke ordening.

Het Besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂), in het bijzonder kinderen, ouderen en zieken. Indien een project betrekking heeft op een gevoelige bestemming en geheel of gedeeltelijk is gelegen op een afstand van 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen (gemeten vanaf de rand van de weg) mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een gevoelige bestemming niet toenemen als overschrijding van de grenswaarden voor PM₁₀ of NO₂ dreigt/plaatsvindt.

De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming:

- scholen;
- kinderdagverblijven;
- verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen.

Het gaat hierbij niet om bestemmingen in de meest enge zin van het woord, maar om alle vergelijkbare functies, ongeacht de exacte aanduiding ervan in bestemmingsplannen en andere besluiten.

In het kader van deze tijdelijke afwijking moeten er twee aspecten in beeld worden gebracht. Ten eerste of de luchtkwaliteit de nieuwe functie toelaat. Ten tweede moet bekeken worden of het plan de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' verslechtert. Indien het plan wel 'in betekenende mate' bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit, is het van belang om te toetsen of de grenswaarden niet overschreden worden. Indien geen overschrijding van de grenswaarden plaatsvindt, kan het plan alsnog gerealiseerd worden.

Planspecifiek

De Wet Milieubeheer titel 5.2 schrijft voor dat bij het wijzigen van een planologische situatie getoetst moet worden of de nieuwe situatie bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. In de wet wordt het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) gehanteerd. Gelet op het aantal te verwachten verkeersbewegingen kan het

initiatief op zichzelf beschouwd aangemerkt worden als een project van niet in betekende mate. Toetsing van het aspect luchtkwaliteit is daardoor, op grond van artikel 4 van de Regeling NIBM niet noodzakelijk.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van reeds aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucategorie wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen;
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Planspecifiek

Onderhavige ontwikkeling voorziet in de realisatie van een opslagloods welke op een bestaand bedrijfsperceel wordt geplaatst. In onderhavig geval is getoetst aan de richtafstanden van de VNG, ondanks dat een opslagloods geen geluidgevoelige bestemming is.

Voorgenomen ontwikkeling betreft een loods te gebruiken als opslagruimte en/of stalling voor de wedstrijdtractor en camper, met de mogelijkheid tot het verrichten van kleine reparaties en onderhoudswerkzaamheden. In de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" editie 2009 valt voorgenomen ontwikkeling (opslagloods, SBI-2008, code 52109; reparatiebedrijven, SBI-2008, code 451, 452, 454) onder milieucategorie 2. Hierbij hoort een richtafstand van 30 meter (o.b.v. geluid) ten opzichte van gevoelige functies zoals wonen te worden aangehouden. De dichtst bijgelegen woningen, aan de overzijde van het kanaal (circa 150 meter afstand), voldoen ruim aan deze afstand.

Op basis van het voorgaande vormt het aspect bedrijven- en milieuzoneringen geen belemmering voor het initiatief en is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

4.8 Externe veiligheid

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan

worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, kinderopvang- en dagverblijven en grote kantoorgebouwen (>1.500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10-6 als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10-6 contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10-5 contour.

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt niet in contouren vertaald, maar wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek wordt de groepsgrootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval (y-as). Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een zogenaamde oriëntatiewaarde. Daarnaast geldt voor het groepsrisico een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag moet aangeven welke mogelijkheden er zijn om het groepsrisico in de nabije toekomst te beperken, het moet aangeven op welke manier hulpverlening, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn ingevuld. Het bevoegd gezag moet tevens aangeven waarom de risico's verantwoord zijn, en de veiligheidsregio moet in de gelegenheid zijn gesteld een brandweeradvies te geven. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico, hoe groter het belang van een goede groepsrisicoverantwoording.

Risicovolle (Bevi-)inrichtingen

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Met betrekking tot het beleid en de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen zijn er de afgelopen jaren verschillende ontwikkelingen geweest. Zo is er een nieuw Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en een Structuurvisie buisleidingen. Deze structuurvisie bevat een lange termijnvisie op het buisleidingentransport van gevaarlijke stoffen.

Het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object

of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht te nemen en het groepsrisico te verantwoorden.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd.

Als onderdeel van het Bevt is op 1 april 2015 tevens het basisnet in werking getreden. Het basisnet verhoogt de veiligheid van mensen die wonen of werken in de buurt van rijksinfrastructuur (auto-, spoor- en vaarwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de regeling ligt vast wat de maximale risico's voor omwonenden mogen zijn. Die begrenzing was er tot nu toe niet. Bovendien zorgt het basisnet ervoor dat gevaarlijke stoffen tussen de belangrijkste industriële locaties in Nederland en het buitenland vervoerd kunnen blijven worden.

Indien een bestemmingsplan betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 m van een (basisnet)transportroute voor gevaarlijke stoffen, moet in de toelichting ingegaan worden op de dichtheid van personen in het invloedgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan wordt vastgesteld. Hierbij moet rekening worden gehouden met de personen die a) in dat gebied reeds aanwezig zijn, b) in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan redelijkerwijs te verwachten zijn en c) de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan betrekking heeft.

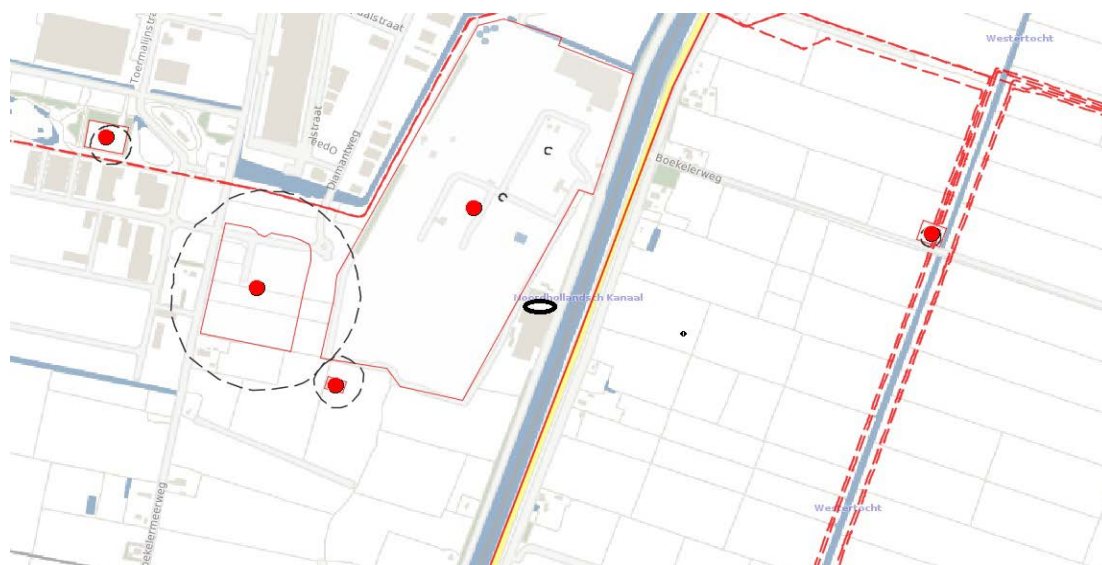
Planspecifiek

Uit raadpleging van de risicokaart blijkt dat aan de overzijde van het Noordhollands Kanaal een transportroute van gevaarlijke stoffen aanwezig is: de provinciale weg N244 Alkmaar - Purmerend - Edam. Hiervoor geldt een plaatsgebonden risico met een contour van nul meter. De afstand tot deze weg is vanaf het plangebied ruim 75 meter. Hiermee is de afstand voldoende groot en vormt de weg geen risico voor voorgenomen ontwikkeling.

Een andere transportroute loopt aan de achterzijde van de planlocatie, betreffende aardgasleidingen. Hiervoor geldt een plaatsgebonden risico. De planlocatie ligt met ruim 460 meter ruimschoots van deze leidingen af, zodat vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen gelden voor de beoogde ontwikkeling.

Aan de achterzijde van het plangebied is het bedrijf Sortiva B.V. gevestigd. Dit bedrijf doet aan scheiden en sorteren van afvalstoffen, alsmede de recycling hiervan. Het bedrijf kent een plaatsgebonden risico en vormt geen risico voor voorgenomen ontwikkeling.

Op grotere afstand van het plangebied bevinden zich enkele inrichtingen met gevaarlijke stoffen. Hiervoor geldt een risicocontour 10-6. Met ruim 400 m afstand valt het plangebied buiten het invloedgebied van de inrichtingen. Deze inrichtingen vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.



Uitsnede risicokaart (planlocatie = zwarte ovaal)

Het bouwplan is geen gevoelige bestemming in het kader van de externe veiligheid. Verder wordt als gevolg van het bouwplan geen extra transport of opslag van gevaarlijke stoffen verwacht. In de nabijheid van de planlocatie zijn geen risicovolle bedrijven en/of routes van gevaarlijke stoffen aanwezig die van invloed kunnen zijn op het plangebied. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

4.9 Leidingen

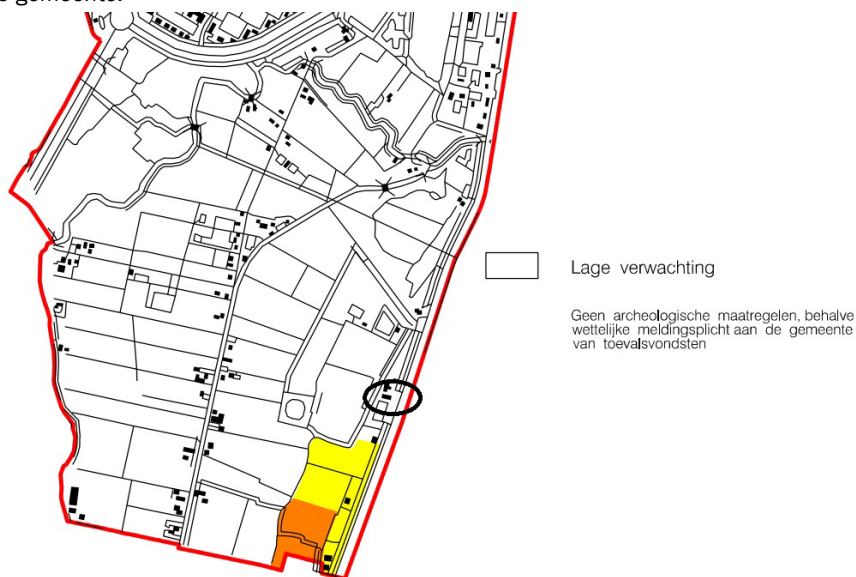
In het plangebied of de directe omgeving liggen geen planologisch relevante kabels en leidingen zoals rioolpersleidingen of hoofdwatertransportleidingen. Er bevinden zich ook geen hoogspanningsverbindingen in de omgeving van het plan. Hiermee vormt het aspect leidingen geen belemmering voor de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling.

4.10 Archeologie

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Monumentenwet en de Wet op Archeologie en Monumentenzorg. Op basis van deze wetten zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Monumentenwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn zodat waar nodig die waarden veiliggesteld kunnen worden en/of het initiatief aangepast kan worden.

Planspecifiek

Voor de planontwikkeling zijn geen bodemingrepen noodzakelijk omdat de loods op de bestaande betonplaten zal worden verankerd. Voor de volledigheid is de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Alkmaar geraadpleegd. Deze kaart is opgesteld door de gemeente Alkmaar ter ondersteuning van het beleid ten aanzien van de archeologische monumentenzorg. Op de kaart staat aangegeven in welke gebieden er archeologisch vondsten te verwachten zijn. Er zijn zes categorieën onderscheiden, afhankelijk van de trefkans op archeologische resten. De planlocatie heeft op de archeologische verwachtingskaart een lage verwachting. Er behoeven geen archeologische maatregelen te worden getroffen. Wel geldt de wettelijke meldingsplicht van toevalsvondsten aan de gemeente.



Uitsnede archeologische verwachtingskaart (planlocatie = zwarte cirkel)

Nader archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk. Het aspect archeologie staat de bouw van de loods niet in de weg.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij een bouwplan moet aangetoond worden dat het plan economisch uitvoerbaar is. Het plan wordt gefinancierd door de initiatiefnemer, de gemeentelijke kosten aan het plan zijn gedekt middels de te heffen leges. Er wordt vanuit gegaan dat de initiatiefnemer het plan kan financieren en dat het daarom economisch uitvoerbaar is.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan doorloopt de uitgebreide voorbereidingsprocedure bij de omgevingsvergunningaanvraag, welke in de Wabo is vastgelegd. Tijdens het ter visie liggen van het ontwerpbesluit kan een ieder zijn zienswijze kenbaar maken.