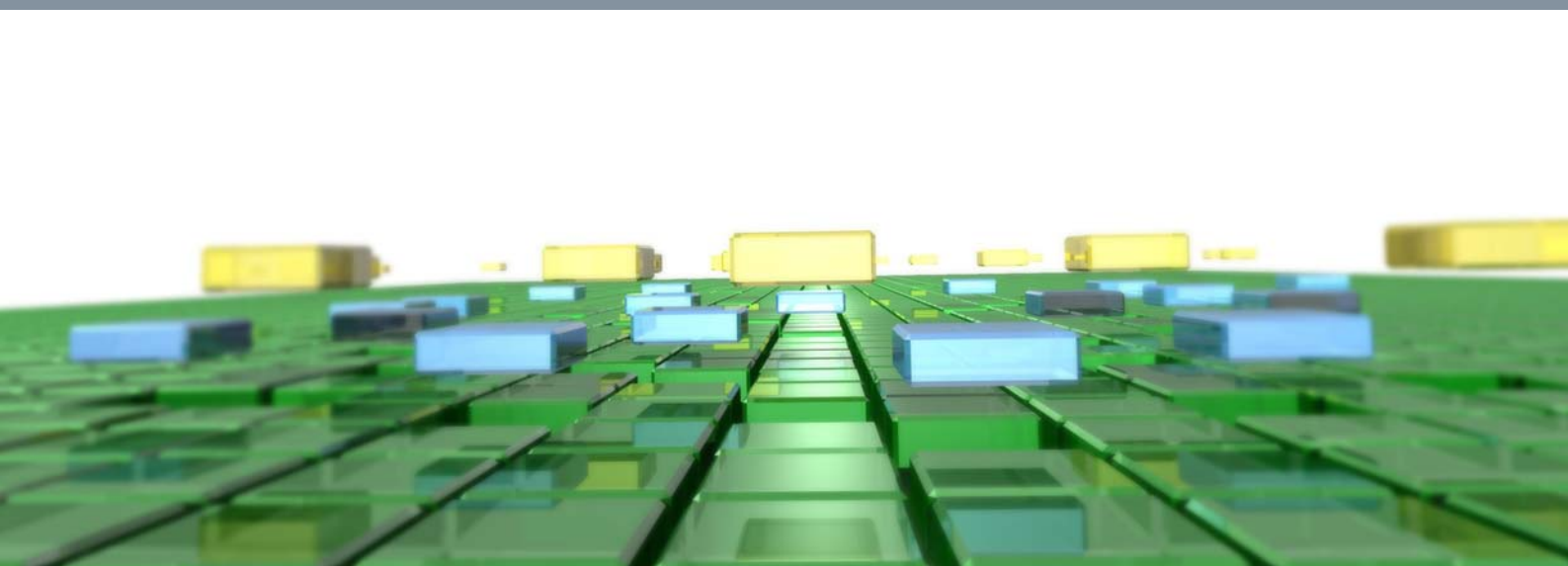


Inpassingsplan Herinrichting N241

Provincie Noord-Holland

Vastgesteld



Inpassingsplan Herinrichting N241

Provincie Noord-Holland

Vastgesteld

Rapportnummer: 212x01070.074287_7

Datum: 12 maart 2014

Contactpersoon opdrachtgever: Provincie Noord-Holland
Mevrouw B. van Densen

Projectteam BRO: Wim de Ruiter, Chantal Zegers, Ellen van den Oetelaar

Concept: maart 2013

Concept ontwerp: mei 2013
juni 2013

Ontwerp: november 2013

Onherroepelijk:

Bron foto kافت: BRO, Abstract

Beknopte inhoud: --

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	6
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	8
1.4 Leeswijzer	9
2. BELEIDSKADER	11
2.1 Inleiding	11
2.2 Rijksbeleid	11
2.3 Provinciaal beleid	15
2.4 Regionaal beleid	24
2.5 Gemeentelijk beleid	26
3. PLANBESCHRIJVING	29
3.1 Huidige situatie	29
3.2 Het ontwerp	30
3.3 Ruimtelijke inpasbaarheid	32
3.4 De N241 - Duurzaam Veilig	34
3.5 Drie herbouwlocaties	35
4. PLANOLOGISCHE EN MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN	37
4.1 Inleiding	37
4.2 M.e.r.-plicht	37
4.3 Geluid	39
4.4 Bodem	41
4.5 Landschappelijke inpassing en cultuurhistorie	43
4.6 Flora en fauna	46
4.6.1 Natuurtoets	47
4.6.2 Aanvullend onderzoek jaarrond beschermde vogelnesten	52
4.6.3 Nader onderzoek horsten	53
4.6.4 Aanvullend onderzoek vleermuizen	54
4.7 Luchtkwaliteit	55
4.8 Externe veiligheid	57

4.9 Archeologische waarden	61
4.9.1 Inventariserend veldonderzoek	61
4.9.2 Aanvullend onderzoek: Karterend booronderzoek AMK-terrein 9218	63
4.9.3 Aanvullend onderzoek: Proefsleuvenonderzoeken AMK-terreinen	65
4.9.4 Aanvullend onderzoek: Karterend booronderzoek archeologische verwachtingszones	65
4.9.5 Aanvullend onderzoek: Proefsleuvenonderzoek AMK-terreinen 10587 en 10588 en locatie Priggedik	65
4.10 Aardkundige waarden	66
4.11 Explosieven	67
4.12 Water	68
4.13 Technische infrastructuur	70
4.14 Gevolgen herinrichting omwonenden, bedrijven en andere belanghebbenden	70
4.15 Herbouwlocatie voor Nes 20	71
4.16 Herbouwlocatie voor Provincialeweg 5	77
4.17 Herbouwlocatie voor Provincialeweg 24	84
4.18 Huidige locaties Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24	90
 5. JURIDISCHE PLANOPZET	 95
5.1 Wettelijk kader inpassingsplan	95
5.2 Planbeschrijving algemeen	95
5.3 Beschrijving bestemmingen	96
 6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	 99
6.1 Kostenverhaal	99
6.2 Financiële haalbaarheid	99
 7. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	 101
7.1 Inleiding	101
7.2 Inspraak	101
7.3 Overleg	102
7.4 Vaststellingsprocedure	102
7.5 Beroep	102

SEPARATE BIJLAGEN:

- Bijlage 1: Advies ARO
- Bijlage 2: Plantoelichting op ontwerp
- Bijlage 3: Beplantingsplan
- Bijlage 4: Akoestisch onderzoek
- Bijlage 5: Akoestisch onderzoek Middenweg
- Bijlage 6: Bodemonderzoek
- Bijlage 7: Waterbodemonderzoek
- Bijlage 8: Natuurtoets
- Bijlage 9: Aanvullend onderzoek jaarrond beschermde nesten
- Bijlage 10: Nader onderzoek horsten
- Bijlage 11: Vleermuizenonderzoek
- Bijlage 12: Luchtkwaliteitsonderzoek
- Bijlage 13: Onderzoek externe veiligheid
- Bijlage 14: Basisdocument externe veiligheid
- Bijlage 15: Archeologisch inventariserend onderzoek
- Bijlage 16: Archeologisch bureauonderzoek
- Bijlage 17: Archeologisch karterend booronderzoek
- Bijlage 18: Explosievenonderzoek
- Bijlage 19: Plan Waterhuishouding
- Bijlage 20: Akoestisch onderzoek 3 herbouwlocaties
- Bijlage 21: Bodemonderzoek 3 herbouwlocaties
- Bijlage 22: Memo landschappelijk inpassing 3 herbouwlocaties
- Bijlage 23: Flora en faunaonderzoek 3 herbouwlocaties
- Bijlage 24: Nader flora en faunaonderzoek 3 herbouwlocaties
- Bijlage 25: Archeologisch en cultuurhistorisch onderzoek 3 herbouwlocaties
- Bijlage 26: Memo geluidsbelasting en geurhinder Provincialeweg 24
- Bijlage 27: Flora en faunaonderzoek Nes 20 en Provincialeweg 5 en 24
- Bijlage 28: Reactienota Bro overleg
- Bijlage 29: Nota van zienswijzen

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De N241 is de provinciale weg die de N248 met de A7 verbindt in de kop van Noord-Holland. Deze weg loopt van Wognum naar Schagen via Verlaat. Het traject tussen de kernen Schagen en Verlaat bevat een aantal gelijkvloerse kruisingen waar relatief veel ongelukken plaatsvinden. De provincie heeft daarom een herinrichting van de N241 voorzien. Daarnaast is de landschappelijke inpassing beschouwd.

Door de herinrichting van de N241 neemt de verkeersveiligheid toe. In het ontwerp is voorzien in een verbrede hoofdrijbaan met een breedte van 7,90 meter en de aanleg van zes rotondes. De tussenberm is 4,05 meter breed. De parallelweg aan de westzijde van de hoofdrijbaan is 4,50 meter breed, met zowel links als rechts een meter halfverharding. De straat is ingericht ten behoeve van de fietser en al het andere bestemming(landbouw) verkeer is te gast. De parallelweg aan de oostzijde van de hoofdrijbaan is in tegenstelling tot de straat aan de westzijde ingericht voor het bestemmingsverkeer en het doorgaand landbouwverkeer. Deze parallelwegen worden 60km/h-zones. De hoofdrijbaan wordt voorzien van een inhaalverbod en kent een snelheidsregime van 80 km/h.

Deze herinrichting van de N241 en landschappelijke inpassing zijn niet mogelijk op basis van de vigerende bestemmingsplannen. De beoogde ontwikkelingen kunnen echter wel mogelijk gemaakt worden door een herziening van deze bestemmingsplannen. Het planologisch instrument dat daarvoor gekozen is, is een provinciaal inpassingsplan. Er is voor een provinciaal inpassingsplan gekozen omdat het project een provinciaal belang dient en een inpassingsplan voordelen biedt met betrekking tot de regie en het beheersen van risico's voor de totstandkoming van het inpassingsplan. Er is sprake van een provinciaal belang vanwege de volgende redenen:

1. Het project is gemeentegrens overschrijdend.
2. Met de herinrichting is een groot budget van de provincie gemoeid.
3. Er is sprake van provinciale infrastructuur met een grote regionale betekenis.
4. Er is een hoog maatschappelijk belang om de weg veiliger te maken.

Beide betrokken gemeenten (Schagen en Hollands Kroon) hebben een brief aan de provincie gestuurd (gemeente Schagen d.d. 7 september 2012, gemeente Hollands Kroon d.d. 26 juli 2012) waarin ze hebben aangegeven in te stemmen met het figuur van het inpassingsplan, waarmee ook door hen is aangegeven dat voldaan is aan het vereiste horen van de raden (conform artikel 3.26 Wet ruimtelijke ordening).



Afbeelding 1: Ligging plangebied N241 (de rode lijn geeft de ligging van de N241 weer)

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt ten oosten en zuiden van de kern Schagen en betreft de provinciale weg N241 van Schagen tot aan de kern Verlaat. Het traject heeft een lengte van circa 10 kilometer. In het noorden behoort de aansluiting met de N248 tot het plangebied. In het zuiden loopt het plangebied tot en met de rotonde bij de Oude Verlaatweg.

Op afbeelding 1 is een luchtfoto afgebeeld waarop de ligging van het plangebied in zijn omgeving te zien is. De exacte begrenzing van het plangebied is ingetekend op de verbeelding van dit inpassingsplan.

Drie herbouwlocaties

Vanwege de herinrichting van de N241 dienen één woning en twee agrarische bedrijven met bedrijfswoningen te worden geamoveerd. De direct betrokkenen hebben aangegeven in de nabijheid te willen blijven wonen. In overleg met de direct betrokkenen en de gemeenten Schagen en Hollands Kroon zijn de herbouwlocaties nader bepaald. Vanwege de directe verbondenheid (oorzaak/gevolg) met de herinrichting van de N241 en de duidelijke nut en noodzaak van de herbouw worden de herbouwlocaties planologisch mogelijk gemaakt binnen het inpassingsplan voor de herinrichting van de N241.

Het plangebied betreft dus ook de percelen waarop de te amoveren woning en de te amoveren agrarische bedrijven met bedrijfswoningen van de locaties Nes 20 (1), Provincialeweg 5 (2) en Provincialeweg 24 (3) terug gebouwd worden. De te herontwikkelen percelen zijn:

1. Kavel 12 en 14 van het volkstuinencomplex van de volkstuindersvereniging Schagen (gemeente Schagen);
2. Perceel NDP021 nr. 92, Provincialeweg 5 te Zijdewind;
3. Percelen NDP02F nummers 166 t/m 169, Doorbraakweg te Zijdewind.

Aangezien er een planologische uitruil met de nieuwe locaties plaatsvindt, worden ook de huidige locaties van de woning en van de twee agrarische bedrijven met bedrijfswoningen meegenomen in het onderhavige inpassingsplan voor de herinrichting van de N241. Ook de percelen aan Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24 maken dus onderdeel uit van het plangebied van onderhavig inpassingsplan. Op afbeelding 2 is de ligging van de drie herbouwlocaties en van de huidige locaties van de woning en van de agrarische bedrijven met bedrijfswoningen weergegeven.



Afbeelding 2: Ligging plangebied drie herbouwlocaties en huidige locaties woning/agrarische bedrijven

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied voor de herinrichting van de N241 is gelegen binnen een tweetal gemeenten, namelijk gemeente Hollands Kroon en gemeente Schagen. Hierna wordt een overzicht gegeven van de vigerende bestemmingsplannen per gemeente.

HOLLANDS KROON		
Titel	Vaststellingsdatum	Goedkeuringsdatum
Buitengebied Niedorp-Zuid	7 juli 1994	21 februari 1995
Buitengebied Schaggerkogge Waardpolder	26 oktober 1987	21 juni 1998
Buitengebied Niedorp 't Veld-West 1994	25 augustus 1994	13 december 1994

Een nieuw bestemmingsplan "Buitengebied voormalige gemeente Niedorp" is in ontwikkeling. Het bestemmingsplan is 1 oktober 2013 vastgesteld. Er zijn 16 beroepen ingediend tegen het plan. Daardoor is het plan nog niet onherroepelijk. Het plan is wel in werking getreden want er is geen voorlopige voorziening ingediend.

SCHAGEN		
Titel	Vaststellingsdatum	Goedkeuringsdatum
Landelijk gebied 1998	26 januari 1999	17 augustus 1999
Nes-Noord	5 november 2010	n.v.t.
Hoep Zuid	28 september 2010	n.v.t.
Natuurijsbaan Snevert	18 juli 2011	n.v.t.
Uitwerkingsplan Dorpsveld	11 augustus 2011	n.v.t.
Uitwerkingsplan Dorpsweide	11 augustus 2011	n.v.t.

Een nieuw bestemmingsplan "Landelijk gebied Schagen" is in ontwikkeling. Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen, maar is nog niet vastgesteld. Dit zal waarschijnlijk in het voorjaar van 2014 gebeuren. Dit bestemmingsplan is dus nog niet vigerend.

1.4 Leeswijzer

Het voorliggende inpassingsplan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende planregels, vergezeld van een toelichting. De planregels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het inpassingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met bijlagen waarin relevante onderzoeksresultaten zijn opgenomen en de resultaten van het (voor)overleg ex artikel 3.1.1 Bro.

De toelichting van dit inpassingsplan is opgebouwd uit een zevental hoofdstukken en enkele (separate) bijlagen. De opbouw van de hoofdstukken is zodanig dat er sprake is van een logische volgorde in vraagstelling (wat, waarom, waar, hoe, etc.). Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 'Beleidskader', dit gaat in op de beschrijving van het relevante beleid op Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Daarbij wordt bekeken of de voorgestane ontwikkeling in lijn is met dit beleid. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van de huidige situatie van het plangebied en directe omgeving. Vervolgens worden in dit hoofdstuk de ontwikkelingen die het plan mogelijk maakt op een rij gezet. In hoofdstuk 4 wordt de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan aangetoond. Vanuit de verschillende van invloed zijnde haalbaarheidsaspecten zoals externe veiligheid, luchtkwaliteit en water wordt in dit hoofdstuk beschreven waarom de ontwikkeling die voorliggend inpassingsplan mogelijk maakt, uitgevoerd kan worden. In hoofdstuk 5 wordt de juridische planopzet toegelicht. Er wordt een antwoord gegeven op de vraag hoe hetgeen in voorliggend plan is vastgelegd juridisch wordt geregeld. Er wordt beschreven hoe de verbeelding en de planregels zijn opgebouwd en welke bestemmingen er in het plan voorkomen. Hoofdstuk 6 geeft inzicht in de financiële haalbaarheid van het plan. In het laatste hoofdstuk van dit inpassingsplan zal verslag worden gedaan van het (voor)overleg en de zienswijzen.

2. BELEIDSKADER

2.1 Inleiding

Zowel op rijks-, provinciaal als gemeentelijk niveau zijn diverse beleidsnota's verschenen, die kaderstellend zijn voor het onderhavige inpassingsplan. Alle van toepassing zijnde beleidsdocumenten worden hieronder kort besproken.

2.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte¹ staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Tevens werkt het Rijk aan een eenvoudiger regelgeving. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit bovenstaande drie doelen zijn de nationale belangen naar voren gekomen. Voor de regio Noordwest-Nederland zijn de volgende opgaven van nationaal belang:

- Verbetering van de bereikbaarheid van de Metropoolregio Amsterdam;
- Het versterken van de mainport Schiphol en het bijbehorende netwerk van verbindingen;
- Het ontwikkelen van de Zuidas als economische toplocatie en infrastructuurknooppunt (weg, spoor en openbaar vervoer);

¹ Vastgesteld op 13 maart 2012.

- Het mogelijk maken van de drievoudige schaalsprong in het gebied Amsterdam-Almere-Markermeer;
- Het ruimtelijk mogelijk maken van de ontwikkeling Zaan-IJeevers in de regio Amsterdam;
- Versterking van de primaire waterkeringen, het behouden van het kustfundament, het verbeteren van het ecologisch systeem van het Markermeer-IJmeer (Natura 2000) en het uitvoeren van de gebiedsgerichte deelprogramma's Kust, IJsselmeergebied en Waddengebied van het Deltaprogramma;
- Het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;
- Het voor de lange termijn behouden van een adequate zeetoegang van de IJmond (Zeesluis IJmuiden);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV) en buisleidingennetwerk;
- Het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in de kop van Noord Holland, Flevoland en het IJsselmeer/Markermeer;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden.

Doorwerking plangebied

N241

De Rijksoverheid richt zich meer op het voorzien in een goede bereikbaarheid en netwerk van infrastructuur. Daarbij is het uitgangspunt dat de mobiliteit richting 2040 blijft toenemen, zelfs in regio's waar de bevolkingsomvang daalt. De nadruk ligt op de bereikbaarheidsknelpunten van main-, brain-, en greenports. Specifieke uitspraken over de N241 zijn niet in de structuurvisie opgenomen. Deze weg is een provinciale weg en dient een provinciaal en lokaal belang. De weg leidt tot een verbetering van de bereikbaarheid en past daarmee binnen de doelen van de structuurvisie.

Drie herbouwlocaties

Met de ontwikkeling van de drie herbouwlocaties worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij nationale belangen gemoeid zijn. Het SVIR heeft dan ook geen invloed op het inpassingsplan.

Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24

Met de herbestemming van de drie locaties worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij nationale belangen gemoeid zijn. Het SVIR heeft dan ook geen invloed op het inpassingsplan.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmings- en inpassingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. Deze vorm van normstelling sluit aan op de vroegere pkb's met concrete beleidsbeslissingen en beslissingen van wezenlijk belang die ook van betekenis waren voor de lagere overheden. Het besluit (eerste tranche) is vastgesteld op 22 augustus 2011 en is op 30 december 2011 in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden.

In de SVIR is vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet door de Rijksoverheid. Het gaat onder meer om de volgende nationale belangen: Rijkswaagen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmings- en inpassingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking plangebied

N241; Drie herbouwlocaties; Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24

Zoals bij de beschrijving van het SVIR reeds is besproken, maakt het inpassingsplan voor de herinrichting van de N241 geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk waarbij nationale belangen gemoeid zijn. Het Barro heeft dan ook geen invloed op het inpassingsplan.

Waterbeleid

In 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) in werking getreden. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap. Diverse doelstellingen uit de KRW zijn opgenomen in nationaal waterbeleid, zoals de Nota waterbeheer 21^{ste} eeuw (WB21) en het Nationaal Waterplan.

Anders omgaan met water, waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw (WB21)

Na het hoge water van 1993 en 1995 en de wateroverlast in de jaren daarna, is het besef gekomen dat er in Nederland anders met water om moet worden gegaan. Het klimaat verandert immers en dit heeft veel gevolgen: er komen korte maar hevige regenbuien, meer smeltwater dat via de rivieren ons land binnenkomt, en de zeespiegel stijgt. Om te voorkomen dat dit meer wateroverlast geeft, hebben het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen het Waterbeleid 21^{ste} Eeuw² ontwikkeld. Dit beleid springt in op het veranderende klimaat en de wateroverlast die daarvan het gevolg kan zijn, als er niks gebeurt.

De kern van het waterbeleid is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Dit betekent dat er nu al maatregelen worden genomen om overlast in de toekomst te voorkomen. In het landschap en in de stad moet meer ruimte gemaakt worden om water op te slaan, bijvoorbeeld door het aanleggen van vijvers in woonwijken. De beleidsgedachte van Waterbeheer 21^{ste} Eeuw ('ruimte maken voor water') is de basis van het waterbeheer op nationaal, regionaal en lokaal niveau.

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan (NWP) is het rijksplan voor het waterbeleid. Het kabinet Balkenende IV heeft het Nationaal Waterplan in december 2009 vastgesteld. Het NWP beschrijft de maatregelen die in de periode 2009 – 2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

De beleidsvoornemens in het waterplan worden gepresenteerd in vijf thema's: waterveiligheid, watertekort, zoetwatervoorziening, wateroverlast, waterkwaliteit en het gebruik van water. De beleidsdoelen van het Nationaal Waterplan worden verder uitgewerkt in het provinciale waterbeleid en de waterbeheerplannen van waterschappen. Hierin staan concrete uitgangspunten voor ruimtelijke plannen.

Doorwerking plangebied

N241; Drie herbouwlocaties; Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24

De watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening en wordt sinds 2001 toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. Onderhavig inpassingsplan is een plan ten behoeve van een ruimtelijke ontwikkeling, zodat een watertoets noodzakelijk is. In de paragrafen 4.12 Water, 4.15 Herbouwlocatie voor Nes 20, 4.16 Herbouwlocatie voor Provincialeweg 5, 4.17 Herbouwlocatie voor Provincialeweg 24 en 4.18 Huidige locaties Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24 wordt nader ingegaan op de wateraspecten voor onderhavig inpassingsplan.

² December 2000.

2.3 Provinciaal beleid

Structuurvisie en Verordening Noord-Holland 2040, 'Kwaliteit door veelzijdigheid'

Op 21 juni 2010 stelden Provinciale Staten deze structuurvisie, samen met bijbehorende provinciale Verordening (PRVS), vast. Op 17 december 2012 en op 19 maart 2013 is de PRVS gewijzigd vastgesteld. Ten slotte is op 4 juni 2013 de ontwerpwijziging van de PRVS en op 2 juli 2013 de ontwerpwijziging van de Structuurvisie vastgesteld door GS. De structuurvisie is verdeeld over drie belangen, te weten Klimaatbestendigheid, Ruimtelijke Kwaliteit en Duurzaam Ruimtegebruik. Ieder belang heeft hierbij een eigen onderbouwing en bevat een eigen visiekaart die overigens in onderlinge samenhang moeten worden gezien.

De visie wordt geoperationaliseerd in het uitvoeringsprogramma. Deze operationalisatie bestaat uit een opsomming van projecten, programma's en artikelen in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie.

Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende duurzame regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gekozen wordt voor:

- hoogstedelijke milieus;
- beperkte uitleg bedrijventerreinen en kernen;
- opwekken van duurzame energie;
- versterken van waterkeringen en aanleggen van calamiteitenbergingen;
- ontwikkelen vanuit de kenmerken van Noord-Hollandse landschappen en bodemeigenschappen.

Specifiek voor het plangebied geldt dat de provincie nieuwe recreatieve routes aanlegt voor wandelen, fietsen en varen. De bereikbaarheid is optimaal door een slimme benutting van weginfrastructuur en de bijbehorende inzet van de nieuwste technologie op het gebied van verkeer en vervoer.

De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) opgesteld. Hierin is een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen (en ook inpassingsplannen) over onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is.

De regels uit de Verordening die voor het onderhavige inpassingsplan van belang zijn, staan in de artikelen 8 (Aardkundig waardevolle gebieden), 13 (Nieuwe woningbouw), 14 (Overige vormen van verstedelijking), 15 (Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van verstedelijking in het landelijk gebied) en 26 (Gebied voor grootschalige landbouw).

Voor wat betreft de aardkundig waardevolle gebieden (artikel 8) stelt de Verordening dat in de toelichting van een bestemmingsplan (en ook inpassingsplan) moet worden aangegeven in hoeverre rekening is gehouden met de in het gebied voorkomende bijzondere aardkundige waarden.

Voor wat betreft nieuwe woningbouw (artikel 13) stelt de Verordening dat een bestemmingsplan (en ook inpassingsplan) niet voorziet in nieuwe woningbouw in het landelijke gebied. In afwijking daarvan kan wel voorzien worden in de ontwikkeling van nieuwe woningbouw indien:

- nieuwe woningbouw in overeenstemming is met de provinciale woonvisie 2010 – 2020 en vastgestelde regionale actieprogramma's;
- nieuwe woningbouw in overeenstemming is met de vastgestelde provinciale woningbouwmonitor en provinciale woningbouwprognose;
- nieuwe woningbouw niet kan worden gerealiseerd door herstructureren, intensiveren, combineren of transformeren binnen bestaand bebouwd gebied en;
- voldaan wordt aan de ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van verstedelijking in het landelijk gebied (artikel 15 van de PRVS).

Tevens is (in afwijking van het bovenstaande) nieuwe woningbouw in het landelijk gebied mogelijk indien:

- nieuwe woningbouw tot stand komt conform een Ruimte voor Ruimte-regeling;
- nieuwe woningbouw onderdeel is van verbrede landbouw of functiewijzigingen van agrarische bouwpercelen;
- de nieuwe woningbouw onderdeel is van de transformatiegebieden - meervoudig.

Aangaande overige vormen van verstedelijking (artikel 14) stelt de Verordening dat een bestemmingsplan (en ook inpassingsplan) niet voorziet in nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking in het landelijk gebied. In afwijking daarvan kan wel voorzien worden in nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking in het landelijk gebied indien:

- de noodzaak van verstedelijking is aangetoond;
- is aangetoond dat de beoogde verstedelijking niet door herstructureren, intensiveren, combineren of transformeren binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd;
- voldaan wordt aan de ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van verstedelijking in het landelijk gebied (artikel 15 van de PRVS).

Tevens is (in afwijking van het bovenstaande) nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking in het landelijk gebied mogelijk indien deze onderdeel is van de transformatiegebieden - meervoudig. Daarbij dient voldaan te worden aan de ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van verstedelijking in het landelijk gebied (artikel 15 van de PRVS).

Artikel 15 van de PRVS stelt de ruimtelijke kwaliteitseisen ingeval van verstedelijking in het landelijk gebied. Een bestemmingsplan (en ook inpassingsplan) dat voorziet in nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking (als bedoeld in de artikelen 12, 13, 13a en 14 van de PRVS) in het landelijk gebied, voldoet aan de uitgangspunten zoals vermeld in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie ten aanzien van:

- de kernkwaliteiten van de verschillende landschapstypen en aardkundige waarden;
- de kernkwaliteiten van de bestaande dorpsstructuur waaraan wordt gebouwd;
- de openheid van het landschap daarbij inbegrepen stilte en duisternis;
- de historische structuurlijnen;
- cultuurhistorische objecten.

De toelichting van een bestemmingsplan (en ook inpassingsplan) geeft aan in welke mate ten aanzien van bovengenoemde functies rekening is gehouden met:

- de ontwikkelingsgeschiedenis van het landschap;
- de ordeningsprincipes van het landschap
- de bebouwingskarakteristieken (architectuur, stedenbouw, openbare ruimte) ter plaatse;
- de inpassing van de nieuwe functies in de ruimere omgeving (grotere landschapseenheid);
- de bestaande kwaliteiten van het gebied (inclusief de ondergrond) als hiervoor bedoeld en de maatregelen die nodig zijn om negatieve effecten op deze kwaliteiten op te heffen in relatie tot de nieuwe functies.

In het kader van de procedure wordt de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling om advies gevraagd.

Voor wat betreft een bestemmingsplan (en ook inpassingsplan) dat betrekking heeft op een gebied voor grootschalige landbouw (zoals aangegeven op kaart 6 van de PRVS) geldt volgens artikel 26 van de Verordening onder andere het volgende:

- agrarische bebouwing moet worden geconcentreerd binnen het bouwperceel;
- een agrarisch bouwperceel mag onder voorwaarden worden vergroot tot maximaal 2 ha ten behoeve van een volwaardig agrarisch bedrijf mits dit noodzakelijk en doelmatig is voor de bedrijfsvoering;
- maximaal één agrarische bedrijfswoning is toegestaan.

In afwijking van het bovenstaande kan het bestemmingsplan (en ook inpassingsplan) voorzien in een groter bouwperceel mits de noodzaak daartoe blijkt uit een bedrijfsplan.

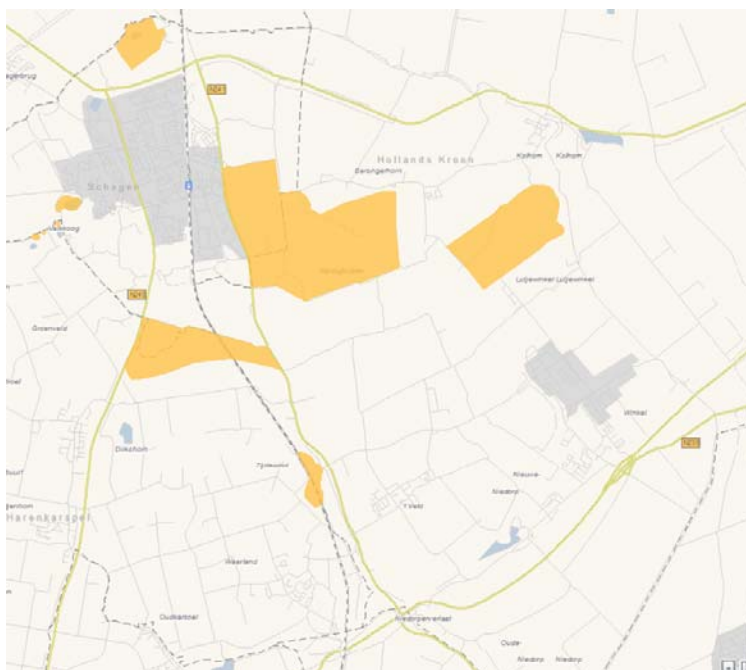
Bij een bestemmingsplan (en ook inpassingsplan) als bovengenoemd dient voldaan te worden aan de ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van verstedelijking in het landelijk gebied (artikel 15 van de PRVS).

Doorwerking plangebied

N241

In de structuurvisie valt de herinrichting van de N241 onder het algemene beleid voor regionaal wegennet, waarvoor geldt dat het optimaal benut dient te worden, wordt versterkt en ontbrekende schakels worden toegevoegd.

Op kaart 10 behorende bij de Verordening (zie afbeelding 3 voor een uitsnede van deze kaart) is te zien dat gedeelten van het plangebied voor wat betreft de N241 aangeduid zijn als aardkundig waardevol gebied. Dit betekent dat artikel 8 van de PRVS van toepassing is. In paragraaf 4.10 Aardkundige waarden wordt nader ingegaan op de wijze waarop rekening wordt gehouden met de aardkundige waarden binnen het plangebied van onderhavig inpassingsplan.



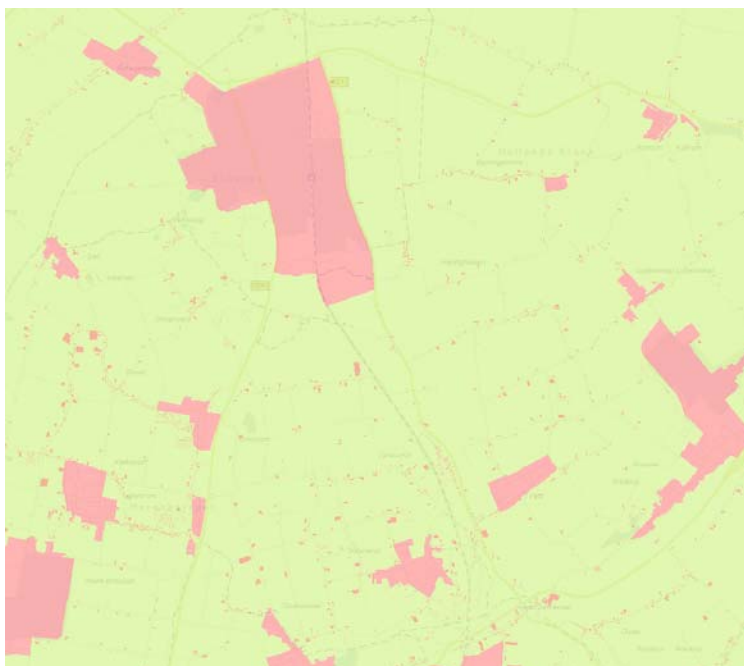
Afbeelding 3: Uitsnede kaart 10 Verordening Noord-Holland 2040

Daarnaast is het plangebied aangeduid als gebied voor grootschalige landbouw (zie afbeelding 4 voor een uitsnede van deze kaart). Dit betekent dat artikel 26 van de PRVS van toepassing is. Aangezien er met de herinrichting van de N241 geen sprake is van agrarische bebouwing is het niet in strijd met artikel 26 van de PRVS.

Op kaart 3 behorende bij de verordening (zie afbeelding 5 voor een uitsnede van deze kaart) is te zien dat gedeelten van het plangebied voor wat betreft de N241 aangeduid zijn als bestaand bebouwd gebied. Het grootste gedeelte van het plangebied is aangeduid als landelijk gebied. Daardoor is artikel 14 van de PRVS van toepassing.



Afbeelding 4: Uitsnede kaart 6 Verordening Noord-Holland 2040



Afbeelding 5: Uitsnede kaart 3 Verordening Noord-Holland 2040

De noodzaak van de herinrichting van de N241 is aangetoond in paragraaf 1.1 Aanleiding en in paragraaf 3.1 Huidige situatie. De N241 is een bestaande weg die kernen in het landelijk gebied met elkaar verbindt. Herinrichting van deze weg kan dan ook niet binnen bestaand bebouwd gebied plaatsvinden. In paragraaf 4.5 Land-

schappelijke inpassing en cultuurhistorie wordt nader ingegaan op de ruimtelijke kwaliteitseis uit artikel 15 van de Verordening. Daaruit blijkt dat met onderhavig inpassingsplan aan deze eis wordt voldaan.

De provinciale Structuurvisie en Verordening staan de herinrichting van de N241 dan ook niet in de weg.

Drie herbouwlocaties; Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24

Op kaart 10 behorende bij de Verordening (zie afbeelding 3 voor een uitsnede van deze kaart) is te zien dat de drie locaties en ook de drie huidige locaties niet aangeduid zijn als aardkundig waardevol gebied. Dit is dan ook niet van invloed op de locaties.

Daarnaast zijn de locaties aangeduid als gebied voor grootschalige landbouw (zie afbeelding 4 voor een uitsnede van deze kaart). Dit betekent dat artikel 26 van de PRVS van toepassing is. Volwaardige agrarische bedrijven mogen in deze gebieden maximaal een bouwperceel van twee hectare neerleggen, wel onder de voorwaarden van de ruimtelijke kwaliteit. Dit speelt een rol bij de herbouwlocatie voor het bedrijf aan Provincialeweg 24. In paragraaf 4.17 Herbouwlocatie voor Provincialeweg 24 wordt ingegaan op de voorwaarden ruimtelijke kwaliteit ten aanzien van deze locatie.

Op kaart 3 behorende bij de Verordening (zie afbeelding 5 voor een uitsnede van deze kaart) is te zien dat de bestaande bebouwing aan Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24 is aangeduid als bestaand bebouwd gebied. De drie herbouwlocaties zijn aangeduid als landelijk gebied.

De noodzaak van de herinrichting van de N241 is aangetoond in paragraaf 1.1 Aanleiding en in paragraaf 3.1 Huidige situatie. Gevolg daarvan is dat het noodzakelijk is de woning aan Nes 20 en de agrarische bedrijven met bedrijfswoningen aan Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24 te verplaatsen.

De wens van de eigenaren van de drie percelen is om in de nabijheid van de bestaande percelen de herontwikkeling plaats te laten vinden in het buitengebied. Bovendien heeft de eigenaar van het perceel Provincialeweg 5 aangegeven dat een volwaardig agrarisch bedrijf niet meer past bij de huidige situatie, leeftijd van de betrokkenen. Hij heeft de voorkeur uitgesproken alleen de bedrijfswoning te herbouwen als 'burgerwoning'. De agrarische bestemming is niet meer noodzakelijk.

Gelet op de impact van de verplaatsing van de woning en de bedrijven met bedrijfswoningen voor de eigenaren, heeft de provincie besloten in overleg met de gemeenten de wens om in de nabijheid van de bestaande percelen te herbouwen te honoreren. Er wordt dus niet gekozen voor nieuwe locatie in bestaand bebouwd

gebied. Voor het ene agrarische bedrijf met bedrijfswoning is dit ook niet mogelijk. De verplaatsing van de (bedrijfs)woningen en van het agrarisch bedrijf betreft reeds bestaande verstedelijking en niet nieuwe verstedelijking in het landelijk gebied. De bestaande gebouwen zullen ook allemaal geamoveerd worden. Dit is ook in de regels door middel van een voorwaardelijke verplichting veilig gesteld.

Op het perceel aan de Provincialeweg 5 ligt een agrarische bestemming met agrarische bedrijfswoning. Deze bestemming wordt, conform het huidige gebruik, gewijzigd naar een woonbestemming. Met deze wijziging wordt voorzien in een nieuwe burgerwoning. De omzetting van een bedrijfswoning naar een burgerwoning op het perceel Provincialeweg 5 is alleen mogelijk als voldaan wordt aan de voorwaarden, zoals genoemd in artikel 13 van de PRVS. Aan deze voorwaarden wordt voldaan: de woningbouw is in overeenstemming met de provinciale woonvisie 2010-2020, de regionale actieprogramma's, de provinciale woningbouwmonitor en de provinciale woningbouwprognose. Verder is realisatie in Bestaand Bebouwd Gebied geen optie (zie hierboven). Ook wordt voldaan aan artikel 15 van de Verordening. Daarnaast acht de provincie de bestemmingswijziging niet bezwaarlijk, aangezien er in de toekomstige situatie met de bestemming 'Wonen' minder bebouwing is toegelaten dan op grond van de huidige bestemming en daarmee dus de verstening van het landschap afneemt. Tevens heeft de gemeente Hollands Kroon aangegeven dat het wijzigen van de agrarische bedrijfswoning naar burgerwoning, gelet op haar woningbouwvoorraad, geen bezwaar is.

In paragraaf 4.15 Herbouwlocatie voor Nes 20, paragraaf 4.16 Herbouwlocatie voor Provincialeweg 5 en paragraaf 4.17 Herbouwlocatie voor Provincialeweg 24 wordt verder ingegaan op de ruimtelijke kwaliteitseis uit artikel 15 van de Verordening ten aanzien van alle locaties. Daaruit blijkt dat met onderhavig inpassingsplan aan deze eis wordt voldaan.

Omdat de nieuwe bebouwing wordt gesitueerd in het landelijk gebied is in het kader van de procedure de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) om advies gevraagd. Het gehele advies is als separate bijlage 1 bij dit inpassingsplan gevoegd. De Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling wil de randvoorwaarde meegeven dat nog eens goed wordt gekeken naar het cultuurhistorische belang van de Nes als een van de oudste dijken, waar rekening is te houden met nader te bepalen, waarschijnlijk hoge aardkundige en archeologische waarden. In reactie op dit advies het volgende. Bij de planvorming is uitgebreid aandacht besteed aan de landschappelijke inpassing van het de herinrichting. Verwezen wordt naar het landschapsplan dat als bijlage 3 bij deze toelichting is gevoegd. Daarnaast is het cultuurhistorisch belang van de Nes in de studies uitgebreid aan de orde gekomen en daar is ook rekening mee gehouden (zie paragraaf 4.5 Landschappelijke inpassing en cultuurhistorie). Naar aanleiding van het advies van de ARO is overigens bekeken hoe de cultuurhistorische waarde van de Nesdijk nog verder benadrukt kan worden. Daar zijn moge-

lijkheden voor, die meegenomen zullen worden bij de verdere uitwerking van de plannen.

De herbowlocaties hebben zoveel mogelijk een bestemming gekregen conform de (ontwerp)regels van de bestemmingsplannen Buitengebied van de gemeenten Schagen en Hollands Kroon.

Op de huidige locaties wordt niet voorzien in nieuwe verstedelijking. De bestaande bebouwing zal worden geamoveerd. De gronden die niet noodzakelijk zijn voor de herinrichting van de N241 krijgen een agrarische bestemming (zonder bouwvlak). De provinciale Structuurvisie en Verordening staan de ontwikkelingen op deze percelen dan ook niet in de weg.

De provinciale Structuurvisie en Verordening staan de ontwikkelingen op de herbowlocaties en de bestaande situaties dan ook niet in de weg.

Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan

De actualisatie hiervan heet 'Actualisatie van het Provinciaal Verkeers- en vervoersplan 2007 – 2013', vastgesteld door Provinciale Staten op 1 oktober 2007. Volgend aan de trend van deregulering en decentralisatie kiest de provincie ervoor om grote lijnen uit te zetten. Maatwerk biedt de provincie bij de aanpak van verschillende mobiliteitsknelpunten. Hiertoe past zij speerpunten toe en gaat uit van gebiedsbenadering, verkeersveiligheid, leefbaarheid en duurzaamheid. De volgende speerpunten worden onderling samenhangend en elkaar versterkend ingezet:

- Anders betalen voor mobiliteit;
- Ketenmobiliteit en mobiliteitsmanagement;
- Impuls fiets;
- Hoogwaardig openbaar vervoer;
- Verkeersmanagement en ICT-ontwikkelingen;
- Goederenvervoer;
- Ruimtelijke ontwikkelingen.

Voorts hanteert de provincie het systeem van benutten, beprijzen en bouwen. Dit betekent inzet om de wegcapaciteit te vergroten, gebruik van alternatieven en optimalisatie van de verplaatsing in de keten, om te komen tot een balans in vervoersmogelijkheden. De provincie kijkt derhalve over gebiedsgrenzen en bevoegdheidsgrenzen. Bovendien legt ze koppelingen aan tussen Anders betalen voor Mobiliteit en OV-capaciteit en luchtkwaliteit en mobiliteitsmaatregelen.

Doorwerking plangebied

N241

Het verbeteren van de stroomfunctie, veiligheid en duurzaamheid van de N241 is een uitwerking van het beleid in het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan. De voorgestane ontwikkelingen zijn daarmee in lijn met het beleid uit het PVVP.

Drie herbouwlocaties; Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24

Het beleid uit het PVVP is niet van invloed op de ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt op de percelen.

Provinciaal Meerjarenprogramma infrastructuur 2013 – 2017

Provinciale Staten hebben op 19 november 2012 het Provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur (PMI) 2013 – 2017 vastgesteld. De provincie beheert en onderhoudt een groot deel van de N-wegen en de daarbij behorende fietspaden. Ieder jaar herziet de provincie het Meerjarenprogramma Infrastructuur waarin een groot aantal projecten staan die worden voorbereid en uitgevoerd ter verbetering en uitbreiding van de infrastructuur.

Doorwerking plangebied

N241

Onderdeel van het programma is de herinrichting van de N241, gedeelte N242-N248 gemeente Schagen en Hollands Kroon, waarvan uitvoering is voorzien in 2014-2017. Onderhavig inpassingsplan heeft hierop betrekking.

Drie herbouwlocaties; Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24

Het beleid uit het PMI is niet van invloed op de ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt op de percelen.

Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2010 – 2015

Het waterplan Noord-Holland 2010 – 2015 heeft als motto 'beschermen, benutten, beleven en beheren'. Klimaatbestendig waterbeheer speelt hierin een centrale rol. Het gaat daarbij onder meer om de bescherming tegen wateroverlast en overstromingen, versterking van het watersysteem en het garanderen van voldoende en schoon water. Dit wordt gerealiseerd middels integrale gebiedsontwikkeling, waarbij ook natuurontwikkeling, recreatie en/of cultuurhistorie een belangrijke rol spelen.

Doorwerking plangebied

N241

In paragraaf 4.12 Water wordt nader ingegaan op de wateraspecten voor onderhavig inpassingsplan voor wat betreft de N241.

Drie herbouwlocaties

In paragraaf 4.15 Herbouwlocatie voor Nes 20, 4.16 Herbouwlocatie voor Provincialeweg 5 en 4.17 Herbouwlocatie voor Provincialeweg 24 wordt nader ingegaan op de wateraspecten voor onderhavig inpassingsplan voor wat betreft de drie herbouwlocaties.

Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24

In paragraaf 4.18 Huidige locaties Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24 wordt nader ingegaan op de wateraspecten voor onderhavig inpassingsplan voor wat betreft de drie locaties.

Provinciaal Milieubeleidsplan 2009-2013, 'Een beter milieu begint in Noord-Holland'

Het doel van de provincie Noord-Holland is het bereiken van de basiskwaliteit in 2013, zoals deze is vastgelegd in Europese en nationale milieunormen en regels en samenhangt per gebied; wonen, werken of recreëren. Daarnaast zijn de volgende doelen gesteld:

1. het voorkomen van schade aan menselijke gezondheid, dier en plant;
2. het stimuleren van duurzame ontwikkeling in Noord-Holland voor nu en in de toekomst, zonder afwenteling van de milieubelasting naar elders.

Voor 8 beleidsthema's zijn de inspanningen en voornemens verwoord: afval, bodem, externe veiligheid, geluid, geur, lucht, licht en donkerte, klimaat en energie.

Voor geluidhinder geldt dat het doel is om dit terug te dringen en nieuwe hinder te voorkomen, bijvoorbeeld door toepassing van stil asfalt bij provinciale wegen conform het Actieplan Geluid. Gestuurd wordt op minder gebruik van verlichting. Er wordt alleen verlicht als het echt noodzakelijk is, met energiebesparende maatregelen, waaronder bij het verlichten van wegen.

Doorwerking plangebied

N241; Drie herbouwlocaties; Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24

De uitgangspunten van het Provinciaal Milieubeleidsplan en het Actieplan Geluid zijn bij het ontwerp voor de herinrichting van de N241 toegepast (zie ook hoofdstuk 4).

2.4 Regionaal beleid

Waterbeleid - Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Waterbeheersplan 2010-2015, 'Van veilige dijken tot schoon water'

In dit plan beschrijft het hoogheemraadschap de doelstellingen voor de periode 2010-2015 voor de drie kerntaken: veiligheid tegen overstromingen, droge voeten en schoon water.

Het kerndoel is vierledig:

1. het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren;
2. de verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden;
3. het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren;
4. het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die beschikt over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Het hoogheemraadschap adviseert in het kader van de watertoets over de functiegeschiktheid en de inrichting van het watersysteem en over maatregelen die nodig zijn om het watersysteem op orde te houden. Het waterplan is een integraal plan waarin het hoogheemraadschap en een of meerdere gemeenten afspraken vastleggen over diverse waterthema's. In de planperiode worden met alle gemeenten afspraken gemaakt over het opstellen van waterplannen.

Het hoogheemraadschap neemt actief deel aan planvormingsprocessen op het gebied van natuur, landschap, cultuurhistorie en recreatie waarin waterkeringen een belangrijke rol spelen. Binnen zijn bevoegdheid zorgt het hoogheemraadschap ervoor dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen het bestaande beschermingsniveau behouden blijft. Het hoogheemraadschap maakt in de planperiode een actuele kaart waarop het beschermingsniveau tegen wateroverlast in 2015 staat aangegeven. De waterkwaliteit mag niet verslechteren ten opzichte van peiljaar 2000. Beheer en inrichting worden afgestemd op het halen van de doelen, zonder dat daarbij wateroverlast optreedt.

Doorwerking plangebied

N241

Bij de herinrichting van de N241 wordt rekening gehouden met de doelstellingen uit het Waterbeheersplan. In paragraaf 4.12 Water wordt nader ingegaan op de wateraspecten voor onderhavig inpassingsplan voor wat betreft de N241.

Drie herbouwlocaties

Bij de herinrichting van de N241 wordt rekening gehouden met de doelstellingen uit het Waterbeheersplan. In paragraaf 4.15 Herbouwlocatie voor Nes 20, 4.16 Herbouwlocatie voor Provincialeweg 5 en 4.17 Herbouwlocatie voor Provincialeweg 24 wordt nader ingegaan op de wateraspecten voor onderhavig inpassingsplan voor wat betreft de drie herbouwlocaties.

Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24

Bij de herinrichting van de N241 wordt rekening gehouden met de doelstellingen uit het Waterbeheersplan. In paragraaf 4.18 Huidige locaties Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24 wordt nader ingegaan op de wateraspecten voor onderhavig inpassingsplan voor wat betreft de drie locaties.

2.5 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie gemeente Schagen

Dit beleidsstuk is door het gemeentebestuur vastgesteld op 22 februari 2011 en bevat de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid voor de gemeente tot 2025. Schagen wil een gemeente zijn met lef en ambitie en geleidelijk groeien om instandhouding van het voorzieningenniveau te kunnen garanderen. Schagen heeft qua voorzieningenniveau en schaalniveau een streekverzorgende functie. In de structuurvisie is een aantal thema's opgenomen, waarbij voor wat betreft mobiliteit is genoemd: afstemming van verkeersmodaliteiten en duurzaam veilig. De ambitie is om knelpunten in de auto- en fietsstructuur op te lossen en te komen tot een samenhangende visie op mobiliteit. Binnen de structuurvisie is voor dit thema een aantal knelpunten benoemd. Eén van de problemen is dat de interne ontsluiting leidt tot een vermenigvuldiging van lokaal en bovenlokaal verkeer over de N241. De knelpunten worden nader onderzocht, op basis waarvan nadere keuzes kunnen worden gemaakt.

In de structuurvisie is daarnaast aangegeven dat er een belangrijke opgave ligt voor het buitengebied. De gemeente zoekt naar een nieuw evenwicht tussen de waarden van het landschap en de vitaliteit van het buitengebied. De gebruikruimte zou iets kunnen worden verruimd, zonder dat sprake is van aantasting van de hoge waarden. Daarbij doen zich plaatselijk mogelijkheden voor om bestaande woningen uit te breiden of geheel te vernieuwen/vergroten. Dit kan een wens zijn vanuit woonkwaliteit, maar ook vanuit het aangaan van nevenactiviteiten in het buitengebied.

Doorwerking plangebied

N241

Onderhavig plan heeft betrekking op het verbeteren van de verkeersveiligheid voor de N241 volgens het Duurzaam Veilig principe. In paragraaf 3.4 De N241 - Duurzaam Veilig wordt nader ingegaan op dit aspect in relatie tot onderhavig inpassingsplan. Aan de hand van onderzoek en het planvormingsproces is gekomen tot het definitieve ontwerp waarmee wordt bijgedragen aan het oplossen van de verkeersknelpunten van Schagen. Daarmee is onderhavig inpassingsplan in overeenstemming met het beleid uit de Structuurvisie Schagen.

Herbouwlocatie voor Nes 20 en huidige locatie woning aan Nes 20

Met het onderhavige inpassingsplan wordt de verplaatsing van de woning aan Nes 20 naar een nieuwe locatie in de directe nabijheid mogelijk gemaakt. Voorwaarde

voor het mogen realiseren van de nieuwe woning is dat alle bestaande bebouwing op het perceel aan Nes 20 gesloopt wordt. Het perceel aan Nes 20 krijgt vervolgens de bestemming Agrarisch met waarden. Eén en ander is in lijn met de Structuurvisie gemeente Schagen.

Beleidsnota Cultuurhistorie Schagen

De gemeente Schagen heeft op 15 december 2009 de Beleidsnota Cultuurhistorie Gemeente Schagen vastgesteld. In deze beleidsnota is beschreven welke cultuurhistorische waarden aanwezig zijn, waarbij de focus is gelegd op de archeologische en de historisch-geografische waarden. De gebouwde monumenten zijn beschermd via de gemeentelijke of provinciale monumentenverordening of de Monumentenwet. In de Beleidsnota Cultuurhistorie Gemeente Schagen zijn de cultuurhistorische waarden benoemd, beschreven en op kaart gezet. Tevens is het beleid geformuleerd ten aanzien van deze waarden. Belangrijk uitgangspunt van de beleidsnota is implementatie van het beleid in bestemmingsplannen.

Doorwerking plangebied

N241

In paragraaf 4.5 Landschappelijke inpassing en cultuurhistorie wordt nader ingegaan op de cultuurhistorische aspecten voor onderhavig inpassingsplan voor wat betreft de N241.

Herbouwlocatie voor Nes 20 en huidige locatie woning aan Nes 20

In paragraaf 4.15 Herbouwlocatie voor Nes 20 en in paragraaf 4.18 Huidige locaties Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24 wordt nader ingegaan op de cultuurhistorische aspecten voor onderhavig inpassingsplan voor wat betreft de herbouwlocatie en de huidige locatie aan Nes 20.

Structuurvisie Niedorp 2015

Deze structuurvisie is vastgesteld op 29 juli 2004 door het gemeentebestuur van Niedorp. Per 1 januari 2012 is Niedorp onderdeel uit gaan maken van de gemeente Hollands Kroon. Doel van dit beleid is het schetsen van de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente tot 2015. Het voormalige Niedorp was een agrarische gemeente met negen landelijke kernen. Na een ruimtelijk functionele analyse en wensenlijst is per onderwerp een ambitie en visie beschreven. Belangrijke uitgangspunten hierin zijn het faciliteren van economische groei, het mogelijk maken van woningbouw en de ontwikkeling van het landelijk gebied. Genoemd worden nieuwe lokale bedrijfsterreinen (Winklerzand, regionaal bedrijfsterrein), detailhandel, recreatie (o.a. meer mogelijkheden voor waterrecreatie en de ontwikkeling van een golfterrein) en de transformatie van het buitengebied, waaronder het hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen.

Voor wat betreft de wegenstructuur is de N242 benoemd als stroomweg en de N241 als gebiedsontsluitende weg, waarop de ontwikkeling van het bedrijventerrein van invloed zal zijn. Specifiek is benoemd dat de onveilige aanknopingspunten van wegen op de N241 dienen te worden verbeterd.

Doorwerking plangebied

N241

Met onderhavig inpassingsplan wordt de herinrichting van de N241 volgens het duurzaam veilig principe mogelijk gemaakt. Daarmee worden de onveilige situaties die benoemd staan in de Structuurvisie beëindigd.

Herbouwlocaties voor Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24 en huidige locatie agrarische bedrijven aan Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24

Met het onderhavige inpassingsplan wordt de verplaatsing van de agrarische bedrijven aan Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24 naar nieuwe locaties in de directe nabijheid mogelijk gemaakt. Voorwaarde voor het mogen realiseren van de nieuwe bedrijven is dat alle bestaande bebouwing op de percelen aan Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24 gesloopt wordt. Deze percelen krijgen vervolgens de bestemming Agrarisch met waarden. Daarmee is een en ander in lijn met de Structuurvisie gemeente Niedorp 2015.

3. PLANBESCHRIJVING

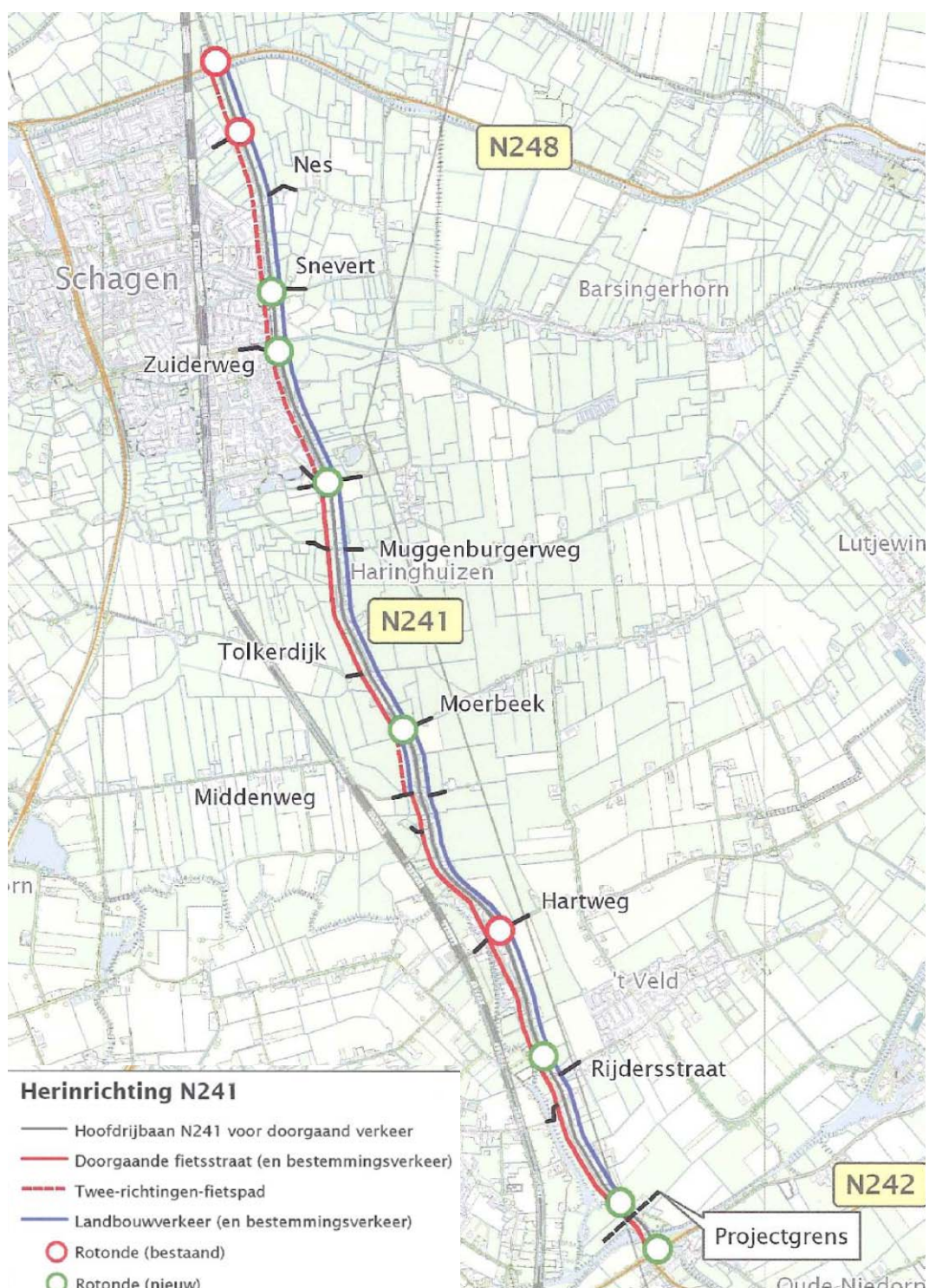
3.1 Huidige situatie

De N241 ligt in de kop van Noord-Holland en verbindt de A7 bij Hoorn met onder meer de N242 en de N248 in noordwestelijke richting. De N241 maakt deel uit van het oude zeekleilandschap van West Friesland. De ontwikkeling van dit gebied hangt samen met de voortdurende strijd tegen het water. Tot aan de vroege Middeleeuwen was het gebied onbedijkt en had de zee vrij spel. Er werden daarom terpen opgeworpen als bescherming tegen het opdringende water. Tegenwoordig zijn veel terpen afgegraven, enkele zijn nog zichtbaar als verhoging in het landschap. Zo zijn rond Schagen en in de nabijheid van de N241 veel restanten van huisterpen en sporen van bewoning aanwezig. Vanaf de 11^e eeuw werden dijken opgeworpen ter bescherming tegen de opdringende zee. De 126 km lange Westfriese omringdijk is hier het bekendste voorbeeld van. In het gebied rondom Schagen ontstond het 'kade-tjes' landschap, dat gekenmerkt wordt door onregelmatige blokvormige verkaveling, microreliëf en een netwerk van dijken (zoals de Nesdijk en de Tolkerdijk).

De N241 is een drukke weg, die een belangrijke verbinding vormt in het wegennet van de provincie Noord-Holland. Op deze doorgaande verbinding, die in het plangebied voor het grootste gedeelte twee maal eenbaans breed is (gedeeltelijk zes meter breed), komt gemengd verkeer voor. Zowel doorgaand verkeer als landbouwverkeer maken van deze weg gebruik. Bovendien komen in het plangebied met een lengte van circa 9,5 kilometer vele kruispunten en inritten voor. Het vrijliggende fietspad is met 2,5 meter breedte smaller dan de gewenste maatvoering van 3,5 meter. De weg is met andere woorden niet toegesneden op een veilige doorstroming van het fiets- en gemotoriseerd verkeer.

De ongevals cijfers over de periode tussen 2005 en 2011 ondersteunen het beeld van een onveilige weg. Op de N241, van de N248 tot de N242, zijn in de periode 2005 t/m 2011 144 ongevallen geregistreerd³, waarvan 44 slachtoffergevallen. Bij die 44 slachtoffergevallen zijn er drie met dodelijke afloop. Veel ongevallen vonden plaats op de kruispunten, veelal bij de directe erfaansluitingen op de provinciale weg.

³ Verkeersongevallen worden door de politie geregistreerd. Niet bij alle ongevallen is de politie aanwezig om registratie op te maken. De politieregistratie is dus niet volledig, dit wordt onderregistratie genoemd. De laatste jaren is er sprake van een toenemende onderregistratie.



Afbeelding 6: Ontwerp herinrichting N241

3.2 Het ontwerp

Gezien de onveilige situatie op de huidige weg, heeft de provincie Noord-Holland opdracht gegeven om een ontwerp voor de weg te maken, waarmee een veiliger situatie zal ontstaan. Met de nieuwe inrichting voldoet de N241 in de nieuwe situatie aan de richtlijnen “Duurzaam Veilig”. Met Duurzaam Veilig wordt bedoeld dat de weg veilig is voor alle verkeersdeelnemers. Een duidelijk kenmerk hiervan is bijvoorbeeld dat de weg over de gehele lengte hetzelfde is ingericht en er dus hetzelfde uitziet. Hierdoor weten de gebruikers waar ze aan toe zijn en komen ze niet voor verrassingen te staan. Zie afbeelding 6 voor een weergave van het ontwerp van de herinrichting van de weg.

Een voorbeeld is dat op de N241 straks alleen nog maar rotondes zijn en alle kruisingen met verkeerslichten zijn verdwenen. De voorrangsregels zijn op al deze rotondes hetzelfde. Dit geeft duidelijkheid, wat resulteert in een veiligere weg. Bovendien wordt hier de doorstroming van het verkeer bevorderd.

Binnen het ontwerp zijn de volgende uitgangspunten meegenomen:

- aanpassen van de breedte van de weg;
- het zoveel mogelijk behouden van voortuinen;
- het zoveel mogelijk behouden van gezichtsbepalende kenmerken in het landschap;
- het belang van de omgeving altijd zwaar laten meewegen;
- het behouden van zoveel mogelijk groen en indien kap nodig is, dit compenseren;
- het creëren van veilige oversteekplaatsen;
- het behouden van de voetgangerstunnel nabij 't Veld en de fietstunnel ter hoogte van de Hoep;
- het aanbrengen van een nieuwe tunnel ter hoogte van plan Nes Noord;
- het creëren van een (sociaal) veilige weg die past in de omgeving.

Op hoofdlijnen is het ontwerp als volgt. De N241 krijgt een ander gezicht:

- de weg wordt breder;
- het landbouwverkeer wordt gescheiden van het doorgaande verkeer;
- kruispunten worden vervangen door rotondes;
- erftoegangswegen sluiten niet meer direct aan op de hoofdrijbaan;
- verruimen van de fietsvoorzieningen.

Er is gekozen om aan de oostzijde van de hoofdrijbaan een doorgaande parallelweg aan te leggen voor het landbouwverkeer en aan de westzijde een doorgaande fietsvoorziening. Aan de westzijde is bestemmingsverkeer niet overal uit te sluiten, op deze plaatsen is ervoor gekozen om in plaats van een vrijliggend fietspad een parallelweg van 4,50 meter breed te ontwerpen. De straat bestaat uit twee rijstroken van

rood asfalt gescheiden door zwart (overrijdbaar) betonachtig materiaal. Gemotoriseerd verkeer kan gebruik maken van de parallelweg om zo op de bestemming te komen, maar zal zich door de speciale inrichting te gast voelen.

In de nieuwe situatie komen zes nieuwe kunstwerken:

- twee bruggen over het kanaal Stolpen-Schagen-Kolhorn ter hoogte van de N248;
- een fietstunnel nabij de nieuwbouwwijk Nes Noord;
- een kunstwerk over hellingbaan bestaande fietstunnel 'de Hoep';
- twee duikers.

De bruggen over het kanaal zijn ontworpen conform de huidige doorvaarthoogtes en -breedtes, zodat scheepvaart mogelijk blijft. Ook is er rekening gehouden met het welzijn van dieren. Op de nieuwe brug waarover straks de parallelweg zal gaan, komt een speciaal ingerichte looprichel voor dieren, zodat deze het kanaal veilig over kunnen steken. De beide duikers komen eveneens overeen met de bestaande afmetingen.

De nieuwe fietstunnel wordt sociaal veilig ingericht. De bestaande fietstunnel nabij de Hoep wordt gehandhaafd. Ook de voetgangerstunnel bij 't Veld wordt gehandhaafd.

Alle bestaande duikers die onder de N241 liggen, zullen worden vervangen. Dit is inclusief een duiker die in een kanoroute ligt waardoor deze gebruikt kan blijven worden door kanovaarders.

In de plantoelichting op het ontwerp⁴ is nader ingegaan op de ontwerpkeuzes die tijdens het ontwerpproces zijn gemaakt. Deze plantoelichting is als separate bijlage 2 bij dit inpassingsplan gevoegd.

3.3 Ruimtelijke inpasbaarheid

In het kader van de herinrichting van de N241 is een landschapsplan (onder de titel Beplantingsplan) opgesteld.⁵ Het landschapsplan toetst met name het schetsontwerp aan de eisen voor landschappelijke inpassing, en doet hiervoor meer concrete voorstellen. Hieronder volgt een samenvatting van het plan. De volledige rapportage is als separate bijlage 3 bij dit inpassingsplan gevoegd.

⁴ Herinrichting N241 van schetsontwerp naar een gedragen definitief ontwerp – Plantoelichting (projectnr. 0236029.00). Oranjewoud, 13 januari 2012.

⁵ Herinrichting N241 van schetsontwerp naar een gedragen definitief ontwerp – Beplantingsplan (projectnr. 0236029.00). Oranjewoud, 22 mei 2012.

Voor de herinrichting van de N241 is draagvlak nodig bij bewoners en belanghebbers. Hun ideeën over de herinrichting zijn daarom expliciet meegenomen in het planproces. Het landschapsplan voorziet in een omschrijving van de maatregelen die noodzakelijk zijn om tot een goede landschappelijk inpassing van de weg te komen. Vertrekpunt is een analyse van de huidige situatie en het bepalen van de landschappelijke kernkwaliteiten in relatie tot de weg. De visie is getoetst aan het door Goudappel Coffeng opgestelde schetsontwerp. Vervolgens is bepaald hoe om te gaan met te kappen, te verplanten en nieuw te planten bomen en zijn concrete beplantingsvoorstellen gedaan per wegvak. Het gaat hierbij om de ruimte buiten de verharding die noodzakelijk is om een goede inpassing te realiseren.

Uit de analyse van de weg en directe omgeving komt het volgende beeld naar voren:

- open polderlandschap zonder veel wegbeplanting tussen Oude Verlaatweg en De Weel;
- groen, relatief besloten wegbeeld met beplantingsstroken en bomenrijen tussen De Weel en Zijdewind;
- open polderlandschap met overwegend eenzijdige bomenrijen, bosjes en groenstroken tussen Zijdewind en Schagen;
- groene dorpsrand met tweezijdig bomenrijen ter hoogte van Schagen, de uitbreidingswijk Nes Noord en de aansluiting met de N248.

Uit het landschapsplan blijkt dat een viertal bossingels (met inheemse bomen en struiken) moeten worden gerooid ten behoeve van de wegaanpassing. De gezamenlijke oppervlakte van deze bossingels bedraagt 0,8 ha. Aangezien oppervlaktes van bosschages groter dan 1.000 m² (= 0,1 ha.) gecompenseerd dienen te worden in het kader van de Boswet, is hiervoor compensatie nodig. Deze compensatie wordt uitgevoerd binnen het nieuwe wegtracé. De kaarten van het landschapsplan geven de locatie van de aan te planten (en te handhaven) bomen en bosschages weer.

Bij de keuze voor de soorten beplanting is gelet op de beschikbare ruimte en de groeiplaatsomstandigheden. Uitgangspunt is het toepassen van inheemse boomsoorten. Het gaat om de volgende bomen voor verschillende plaatsen langs het traject: Wilg, Lijsterbes, Iep, Es en Knotwilg. De Veldesdoorn en Liguster zijn voorzien als hagen met op een aantal plaatsen de Haagbeuk. De bodembedekkers en lage vaste planten worden in een later stadium bepaald. De grasmengsels bestaan uit gras- en kruidenmengsels.

In paragraaf 4.5 Landschappelijke inpassing en cultuurhistorie wordt nader ingegaan op het landschapsplan.

3.4 De N241 - Duurzaam Veilig

Het verkeer kan gezien worden als een systeem van infrastructuur, regelgeving, voertuigen en verkeersdeelnemers. Het concept Duurzaam Veilig Verkeer - ook wel afgekort als DV – beoogt een reductie van het aantal verkeersslachtoffers door middel van een systeem waarin vorm, functie en gebruik op elkaar zijn afgestemd en waarbij wordt uitgegaan van de beperkte mogelijkheden van de verkeersdeelnemer. Binnen Duurzaam Veilig is sprake van een aantal thema's. Binnen deze thema's worden verschillende maatregelen onderscheiden. De thema's zijn: communicatie, educatie & voorlichting, handhaving, wetten, regels, normen en eisen, infrastructuur en voertuig.

Ten onrechte wordt vaak gedacht dat Duurzaam Veilig alleen maar infrastructuur is. Eén van de eisen die voortkomt uit een duurzaam veilig wegennet is dat de vormgeving van de wegen eenduidig en herkenbaar moet zijn. Daarom moet het aantal categorieën waarmee de weggebruiker te maken krijgt beperkt zijn. Bij de indeling van het wegennet worden drie categorieën onderscheiden: stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen.

Essentie van de categorie-indeling is het toekennen van functies aan wegen. Door per wegcategorie voorspelbare situaties te creëren wordt het de weggebruiker duidelijk van welke wegcategorie hij gebruik maakt en wat de functie is. Met het consequent en herkenbaar toepassen van de wegcategorieën wordt een sterke verbetering van de verkeersveiligheid verwacht. Bij het opstellen van een categoriseringsplan en het aanpassen van de inrichting daaraan zijn de volgende zaken van belang:

- gemotoriseerd verkeer wordt zo veel mogelijk geconcentreerd op een beperkt aantal geschikte wegen, rekening houdend met andere belangen, zoals leefbaarheid en bereikbaarheid;
- in een plan zijn de wegen vanwege de herkenbaarheid en voorspelbaar weggedrag ingedeeld in slechts drie te onderscheiden categorieën;
- in de loop van de tijd ontstane verschillen tussen vorm, functie en gebruik worden bijgesteld;
- met een goede categorie-indeling kan het aantal kilometers minder veilige wegtypen worden verminderd;
- voor elke weg moet de vorm gekozen worden die als veiligst voor een weg met een bepaalde functie geldt.

Binnen de verkeersfunctie van wegen worden twee verkeersvormen onderscheiden:

1. Stroom: zich doelgericht verplaatsen of voertuigen doen voortbewegen, in een min of meer constante richting en met een min of meer constante relatief hoge snelheid;
2. Uitwisselen: zich doelgericht verplaatsen of voertuigen doen voortbewegen, met wisselende snelheid en/of richting. Hier valt ook onder het verzamelen, verdelen

en kruisen van verkeer, alsmede het vertrekken, keren, draaien, stoppen en stalen van voertuigen.

Stroomwegen

Stroomwegen zijn gericht op een zo veilig en betrouwbaar mogelijke afwikkeling van relatief grote hoeveelheden verkeer met een hoge gemiddelde snelheid. Zowel op de wegvakken als de kruispunten wordt prioriteit gegeven aan doorstromen. Dit vereist onder andere gescheiden rijrichtingen, ontbreken van overstekend en kruisend verkeer en in- en uitvoegend verkeer bij aansluitingen.

Gebiedsontsluitingswegen

Gebiedsontsluitingswegen zijn gericht op het stromen op de wegvakken, terwijl het uitwisselen plaats vindt op kruispunten. De gebiedsontsluitingsweg vormt de verbindende schakel tussen stroomwegen en erftoegangswegen. De N241 is een gebiedsontsluitingsweg.

Erftoegangswegen

Erftoegangswegen zijn gericht op het toegankelijk maken van erven. Dit betreft alle manoeuvres die nodig zijn voor het bereiken van particuliere percelen, openbare percelen, het in- en uitstappen en het laden en lossen van goederen. Op zowel de wegvakken als de kruispunten is sprake van uitwisseling en moet de snelheid laag zijn. De parallelweg langs de N241 is een erftoegangsweg.

3.5 Drie herbouwlocaties

Zoals reeds gesteld in paragraaf 1.2 Ligging en begrenzing plangebied, dienen vanwege de herinrichting van de N241 één woning en twee agrarische bedrijven te worden geamoveerd. De herbouwlocaties worden planologisch mogelijk gemaakt binnen het inpassingsplan voor de herinrichting van de N241. De te herontwikkelen percelen zijn:

1. Kavel 12 en 14 van het volkstuinencomplex van de volkstuindersvereniging Schagen (gemeente Schagen);
2. Perceel NDP021 nr. 92, Provincialeweg 5 te Zijdewind (gemeente Hollands Kroon);
3. Percelen NDP02F nummers 166 t/m 169, Doorbraakweg te Zijdewind (gemeente Hollands Kroon).

Op locatie 1 wordt een burgerwoning van één laag met een kap, goothoogte 3,5 meter en een nokhoogte van 8 meter gerealiseerd.

Op locatie 2 wordt een burgerwoning van één laag met een kap, goothoogte 3,5 meter en een nokhoogte van 9 meter gerealiseerd.

Op locatie 3 wordt bebouwing gerealiseerd waarbij het bouwvolume, het bebouwingspercentage en de aard van het gebruik vergelijkbaar zijn met de huidige locaties. Het gaat om een agrarisch bedrijf met dienstwoning.

Huidige locaties woning en twee agrarische bedrijven

Aangezien er een planologische uitruil met de nieuwe locaties plaatsvindt, worden ook de huidige locaties van de woning en van de twee agrarische bedrijven met bedrijfswoningen meegenomen in het onderhavige inpassingsplan voor de herinrichting van de N241. Ook de percelen aan Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24 maken dus onderdeel uit van het plangebied van onderhavig inpassingsplan.

De bebouwing die op de percelen aanwezig is, wordt gesloopt. De sloop is een voorwaarde voor het mogen realiseren van de nieuwe bebouwing op de herbouwlocaties. De gronden die niet nodig zijn voor de herinrichting van de weg krijgen daarmee een agrarisch karakter.

4. PLANOLOGISCHE EN MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN

4.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw inpassingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij dient te worden onderzocht welke planologische en milieuhygiënische aspecten daarbij een rol spelen. In dit hoofdstuk worden de verschillende voor dit inpassingsplan relevante planologische en milieuhygiënische aspecten behandeld.

In paragraaf 4.2 tot en met paragraaf 4.14 wordt ingegaan op de planologische en milieuhygiënische aspecten ten aanzien van de herinrichting van de N241.

In paragraaf 4.15 tot en met paragraaf 4.17 komen deze aspecten aan de orde als het gaat om de drie herbouwlocaties.

Een deel van de locaties, waar nu nog een te amoveren woning en twee te amoveren agrarische bedrijven zijn gelegen, krijgt een verkeersfunctie. Deze gronden komen aan bod in de paragrafen 4.2 t/m 4.14. De delen van de locaties, die niet noodzakelijk zijn voor de herinrichting van de N241 krijgen een agrarische functie (zonder bouwvlak). In paragraaf 4.18 wordt nader ingegaan op de relevante planologische en milieuaspecten voor deze gronden.

4.2 M.e.r.-plicht

Voor plannen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (kunnen) hebben moet vaak een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is verplicht als de activiteit die in het plan mogelijk wordt gemaakt is opgenomen in de bijlage die bij het Besluit m.e.r. hoort.

Voorgenomen activiteit

Van de bestaande N241 is een nieuw ontwerp gemaakt. Op hoofdlijnen is het ontwerp als volgt:

- de weg wordt breder;
- het landbouwverkeer wordt gescheiden van het gewone verkeer;
- kruispunten worden vervangen door rotondes;
- erftoegangswegen sluiten niet meer direct aan op de hoofdrijbaan.

Er wordt aan de oostzijde van de hoofdrijbaan een doorgaande parallelweg aangelegd voor landbouwverkeer en aan de westzijde een doorgaande fietsvoorziening.

Toets aan het Besluit m.e.r.

Een activiteit is m.e.r.-(beoordelings)plichtig als de activiteit is opgenomen in kolom 1 van onderdeel C (m.e.r.-plichtig) of onderdeel D (m.e.r.-beoordelingsplichtig) van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. In de bijlage staan de volgende activiteiten die betrekking hebben op een weg:

- C1.2: De aanleg van een autosnelweg of autoweg;
- C1.3: De aanleg, wijziging of uitbreiding van een weg bestaande uit vier of meer rijstroken, of verlegging of verbreding van bestaande wegen van twee rijstroken of minder tot wegen met vier of meer rijstroken niet zijnde een autosnelweg of autoweg;
- D1.1: De wijziging of uitbreiding van een autosnelweg of autoweg;
- D1.2: De wijziging of uitbreiding van een weg bestaande uit vier of meer rijstroken, of verlegging of verbreding van bestaande wegen van twee rijstroken of minder tot wegen met vier of meer rijstroken niet zijnde een, autosnelweg of autoweg.

In het Besluit m.e.r. is een definitie opgenomen van een autoweg. Een autoweg is:

- a. een voor autoverkeer bestemde weg die alleen toegankelijk is via knooppunten of door verkeerslichten geregelde kruispunten en waarop het verboden is te stoppen en te parkeren, of
- b. een weg als bedoeld in artikel 1, onder d, van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, hier wordt verwezen naar bord G3: aanduiding van een autoweg.

De N241 valt niet onder de definitie van autoweg. De weg is namelijk ook toegankelijk via ongeregelde kruispunten en er is in de huidige situatie geen bord autosnelweg aanwezig en dit wordt in de toekomst ook niet geplaatst.

De N241 is op dit moment een weg van twee rijstroken. Na de herinrichting bestaat de N241 nog steeds uit twee rijstroken, met aan de oostzijde van de hoofdrijbaan een doorgaande parallelweg aangelegd voor landbouwverkeer. Er is dus sprake van een weg bestaande uit minder dan vier rijstroken. Na de herinrichting is er geen sprake van een weg bestaande uit vier of meer rijstroken niet zijnde een, autosnelweg of autoweg.

Conclusie per activiteit zoals opgenomen in het Besluit m.e.r

- C1.2 is niet van toepassing, omdat er geen sprake is van de aanleg van een autosnelweg of autoweg;
- C1.3 is niet van toepassing, omdat de bestaande N241 twee rijstroken heeft en geen vier rijstroken;
- D1.1 is niet van toepassing, omdat er geen sprake is van de wijziging van een autosnelweg of autoweg;
- D1.2 is niet van toepassing, omdat de toekomstige N241 uit minder dan vier rijstroken zal bestaan.

De herinrichting van de N241 is niet als activiteit opgenomen in het Besluit m.e.r. er is dan ook geen sprake van een m.e.r.-(beoordelings)plicht.

4.3 Geluid

Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï – reconstructie

Er is een akoestisch onderzoek⁶ verricht met betrekking tot de N241. Aanleiding hiertoe vormt het feit dat de weg op diverse plaatsen wordt verlegd. Daarnaast wordt langs het tracé een parallelweg aangelegd.

Doel van dit akoestisch onderzoek is na te gaan of met de voorgenomen wijziging van de N241 sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder (Wgh) (toename geluidbelasting op de gevels van omliggende woningen met ten minste 2 dB). Bij de berekening is de autonome groei van de verkeersintensiteit gedurende een periode van ten minste 10 jaar na realisatie van de aanpassing van de N241 een uitgangspunt.

Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 4 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Conclusie

Het onderzoek is uitgevoerd voor alle, langs de weg aanwezige geluidsgevoelige bestemmingen, voornamelijk woningen. Uitgangspunt bij het onderzoek is dat de hoofdrijbaan en de parallelwegen afzonderlijke geluidsbronnen zijn die apart van elkaar onderzocht en getoetst zijn.

Hoofdrijbaan

Uit het onderzoek volgt dat de herinrichting van de hoofdrijbaan voor verschillende woningen leidt tot een reconstructiesituatie in de zin van de Wet geluidhinder.

De geluidsbelasting neemt er met 2 dB of meer toe. Dit is voornamelijk het gevolg van de autonome groei (niet door de herinrichting van de N241) en is daarnaast te wijten aan een verschuiving van de rijbaan of de aanpassing van de kruisingen (tot rotondes).

Door de toepassing van een geluidsreducerend wegdek voor de nieuwe hoofdrijbaan vindt een geluidsreductie plaats van ten minste 4 dB ten opzichte van een normale asfaltverharding. Op de rotondes kan dit niet worden toegepast, in verband met de optredende, hoge wringingskrachten van het verkeer. Na toepassing van de stille wegdeksoort is er voor geen enkele woning nog sprake van een ge-

⁶ Akoestisch onderzoek Provinciaal Inpassingsplan Herinrichting N241 (kenmerk NHA331/Kih/3321). Goudappel Coffeng, 23 september 2013.

luidstoename van 2 dB of meer. Daarmee is de reconstructiesituatie voorkomen en behoeven geen nadere geluidsbeperkende maatregelen te worden getroffen.

Parallelwegen

Uit het onderzoek volgt dat er door de nieuwe parallelwegen voor vier adressen een overschrijding van de geluidsnorm van 48 dB zal ontstaan. Het betreft de adressen:

- Provincialeweg 9, Haringhuizen (waarneempunt 079);
- Provincialeweg 19, Zijdewind (waarneempunt 083);
- Provincialeweg 16, 't Veld (waarneempunt 191);
- Provincialeweg 14, 't Veld (waarneempunt 192).

Voor deze woningen is nader onderzoek verricht naar de effecten en doelmatigheid van de toepassing van geluidsschermen. Het toepassen van geluidreducerend asfalt op de parallelwegen wordt door de provincie niet ondersteund.

Het onderzoek naar de doelmatigheid van de toepassing van geluidsschermen is uitgevoerd op basis van de 'Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidshinder', waarbij een balans wordt berekend tussen zogenaamde maatregel- en reductiepunten. Uit het onderzoek volgt dat voor geen enkele locatie de toepassing van een geluidsscherm doelmatig is. Het aantal maatregelpunten is in alle gevallen hoger dan het aantal reductiepunten.

Op basis van deze bevinding wordt daarom aanbevolen om voor de vier betreffende woningen een ontheffing voor een hogere grenswaarde vast te stellen.

Na toepassing van het geluidreducerend asfalt op de hoofdrijbaan en verlening van de ontheffing hogere grenswaarde kan het plan voor de herinrichting van de N241 worden uitgevoerd.

Akoestisch onderzoek reconstructie Middenweg

Er zijn zienswijzen ingediend op het ontwerp inpassingsplan over het aspect geluidshinder. Daarbij werd de wijziging van de aansluiting van de Middenweg op de N241 benoemd. Op basis van deze zienswijzen heeft de provincie besloten om, aanvullend op het akoestisch onderzoek voor de herinrichting van de N241, een akoestisch onderzoek uit te voeren naar de specifieke situatie van de reconstructie van de aansluiting van de N241 op de Middenweg.⁷

Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 5 bij dit inpassingsplan gevoegd.

⁷ Akoestisch onderzoek reconstructie Middenweg – Aanpassing kruising Middenweg – N241 (kenmerk RPT14160510-02). BURO DB, 31 januari 2014.

Uit het akoestisch onderzoek naar de aanpassing van de aansluiting van de Middenweg – N241 volgt dat er in de toekomst geen sprake zal zijn van een toename van de geluidsbelasting met 2 dB of meer ten opzichte van de huidige situatie (en boven de voorkeursgrenswaarde van 48 dB). Voor de uitvoering van de herinrichting van de N241 zijn dan ook, vanuit het oogpunt van verkeerslawaaï, geen (aanvullende) geluidsbeperkende maatregelen benodigd.

4.4 Bodem

Verkennd bodemonderzoek

In het kader van de inpassingsplanprocedure vormt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Er heeft dan ook een verkennd bodemonderzoek plaatsgevonden.⁸ Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 6 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Conclusie

Wet bodembeheer

Na bestudering van de analyseresultaten kan geconcludeerd worden dat de bodem van de wegbermen van de N241 niet vrij is van verontreiniging. In de bovengrond van de oostelijke berm tussen hmp 0.0 – 0.53⁹ is een sterk verhoogd gehalte aan PAK in de bovengrond aangetroffen. Op basis van de huidige informatie is hier in de bovengrond een ernstig geval van bodemverontreiniging aanwezig. Met de huidige informatie wordt de omvang van de verontreiniging geschat op een lengte van 500 meter, een diepte van minimaal 0,25 meter en een geschatte breedte van 2,0 meter. De verontreiniging heeft dan een omvang van circa 250 m³.

In de overige bovengrond en ondergrond langs de N241 zijn plaatselijk licht verhoogde gehalten aan zware metalen en PAK's aangetoond. In het grondwater zijn licht verhoogde concentraties aan naftaleen en zware metalen aangetoond.

Werkzaamheden op de locatie van de sterke PAK verontreiniging dienen als een sanering beschouwd te worden. De sanering dient via een BUS-melding gemeld te worden aan het bevoegd gezag en de werkzaamheden dienen onder milieukundige begeleiding van een Brl 6001 gecertificeerd bedrijf te worden uitgevoerd. Er dient tevens een risicobeoordeling uitgevoerd te worden door een hogere veiligheidskundige.

⁸ Verkennd bodemonderzoek aanliggende percelen N241 hmp 0.0 – 9.4 (document: 2111024-02-MI-RAP1). Unihorn bv adviseurs in infrastructuur, 2 mei 2011.

⁹ Hmp 0.0 bevindt zich ter plaatse van de kruising met de N248, hmp 0.5 bevindt zich ongeveer ter hoogte van de bebouwing aan Provincialeweg 1.

Omdat in de overige grond, buiten de sterke verontreinigingen, ten hoogste lichte verontreinigingen zijn aangetoond kunnen de resultaten van dit bodemonderzoek geen belemmering zijn bij het werken in deze grond. Voor de overige grond volgt dat er geen voorzieningen conform de CROW 132 getroffen dienen te worden bij werken in de grond. CROW publicatie 132 is getiteld 'Werken in of met verontreinigde grond en verontreinigd (grond)water' en hierin staat met welke arbeidsomstandigheden en veiligheidsaspecten rekening gehouden moet worden.

Besluit bodemkwaliteit

De bovengrond van de oostelijke berm tussen hmp 0.0 – 0.53 is op basis van de parameter PAK niet toepasbaar.

Uit de indicatieve toetsing van de analyseresultaten van de overige mengmonsters blijkt dat rest grond op de locatie indicatief toepasbaar is. De grond is wisselend indicatief achtergrondwaarde, wonen en industrie.

Met het bovenstaande onderzoek kan mogelijk de vrijkomende grond uit de bermen en aanliggende percelen van de N241 alleen worden afgevoerd naar een erkend acceptant (grondbank), of onder dezelfde omstandigheden binnen hetzelfde werk worden hergebruikt, of binnen de gemeente in overleg met het bevoegd gezag worden hergebruikt op basis van de bodemkwaliteitskaart.

Resumé

De aangetroffen verontreinigingen vormen geen belemmering voor het uitvoeren van de plannen voor de aanpassing van de N241. Er bestaat wel een belemmering voor werkzaamheden in de grond ter hoogte van hmp 0.0 – 0.53. Voor hetzelfde gedeelte kan de grond niet elders toegepast worden. Aanbevolen wordt om een nader bodemonderzoek uit te voeren op de oostelijke berm tussen hmp 0.1 – 0.53 om de PAK verontreiniging uit te karteren en in de diepte af te perken. Dit wordt tijdens de uitvoering meegenomen.

In de exploitatieopzet is rekening gehouden met het opruimen van de verontreinigde gronden. Hiermee is de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan wat betreft het aspect bodem in voldoende mate aangetoond.

Verkennd waterbodemonderzoek

Naast het verkennend bodemonderzoek is ook een verkennend waterbodemonderzoek uitgevoerd.¹⁰ Het onderzoek heeft als doel het bepalen van de milieuhygiënische kwaliteit van de baggerspecie in het kader van de voorgenomen baggerwerkzaamheden. Het waterbodemonderzoek betreft een kwalitatief onderzoek.

¹⁰ Verkennd waterbodemonderzoek ter plaatse van een drietal deellocaties langs en nabij de N241 voor zover gelegen tussen de N248 en de N242 (document: 2111024-03-MI-RAP). Unihorn bv adviseurs in infrastructuur, 15 maart 2011.

Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 7 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Conclusie

De milieuhygiënische kwaliteit van de baggerspecie is van dien aard dat dit aspect geen belemmering vormt voor de uitvoering van het inpassingsplan.

4.5 Landschappelijke inpassing en cultuurhistorie

In het kader van de herinrichting van de N241 is een landschapsplan opgesteld.¹¹ Hierin wordt ingegaan op aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden en de wijze waarop hiermee dient te worden omgegaan.

Hieronder volgt een samenvatting van de uitgangspunten in dit plan, de volledige rapportage is als separate bijlage 3 bij dit inpassingsplan gevoegd.¹²

Basisgedachte is indeling van de weg in een aantal sferen, gebaseerd op de landschappelijke karakteristiek. Van noord naar zuid is deze als volgt:

1. Allee (tweezijdig beplant) tussen de N248 en Schagen;
2. Onbeplant en plaatselijk enkelzijdige bomenrijen in het open polderlandschap;
3. Gedeeltelijke laanbeplanting ter hoogte van Zijdewind;
4. Onbeplant van Zijdewind tot aan de N242.

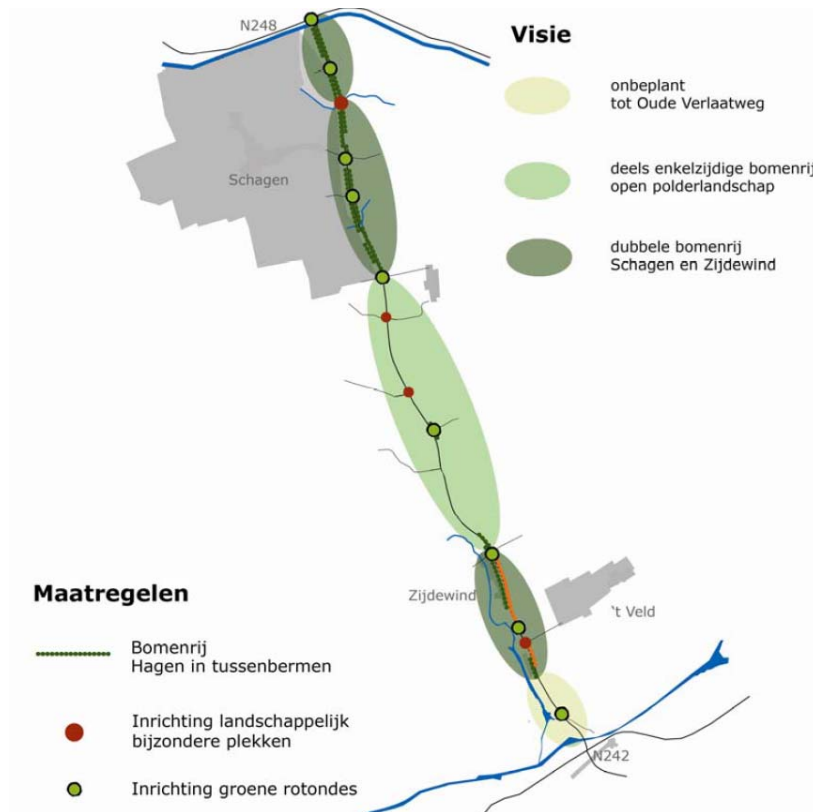
Zie afbeelding 7 voor een weergave van deze indeling in sferen.

Om een rustig wegbeeld te creëren, worden ter geleiding van de weg continue, samenhangende bomenrijen aangebracht. Bepaalde stukken blijven onbeplant. Hier heeft de weggebruiker een panoramisch uitzicht op het open polderlandschap.

Als 'beeldmerk' van de N241 wordt over de gehele lengte van het tracé in de tussenbermen een ritme van lage hagen geïntroduceerd. Zowel automobilisten als fietsers kunnen er overheen kijken, zodat het open landschap beleefbaar blijft. De hagen hebben niet alleen een begeleidende functie, ze kunnen het langzaam verkeer (vooral fietsers) ook een veiliger gevoel geven. De hagen vormen zo een subtiele afscheiding tussen hoofdrijbaan, de oostelijke parallelweg en de westelijke parallelweg. Het geeft de weggebruiker een rustig en continu wegbeeld.

¹¹ Herinrichting N241 van schetsontwerp naar een gedragen definitief ontwerp – Beplantingsplan (projectnr 0236029.00). Oranjewoud, 22 mei 2012.

¹² In het landschapsplan worden voorstellen gedaan ten aanzien van de inrichting en landschappelijke inpassing van de N241. Deze voorstellen zijn overgenomen in het ontwerp en in deze paragraaf wordt een en ander dan ook beschreven als definitieve keuzes die zijn gemaakt voor de inrichting.



Afbeelding 7: Visie op de landschappelijke inpassing en indeling in sferen

Omdat de rotondes allemaal buiten de bebouwde kom liggen, wordt gestreefd naar een rustige, onderhoudsarme inrichting, die aansluit bij het omliggende landschap. De overige onverharde ruimte binnen de middencirkel krijgt een eenvoudige, speelse inrichting, volgens een terugkerend principe. Dit draagt bij aan een eenduidig wegbeeld. Binnen de reeks van rotondes is een landschappelijke onderverdeling te maken in twee types:

1. Rotondes als entree naar de dorpen Schagen en Zijdewind: eenvoudige inrichting met lage groenelementen;
2. Rotondes in het open poldergebied: sobere en onderhoudsarme inrichting met gras.

De historische dijken, oude watergangen en voormalige huisterpen vormen belangrijke identiteitsdragers van het gebied. Deze waarden dienen (zoveel mogelijk) behouden te blijven en worden waar mogelijk zelfs landschappelijk versterkt. Voor de omgang met de cultuurhistorische waarden zijn de volgende keuzes gemaakt:

- De doorgaande lijn historische dijklichamen landschappelijk wordt geaccentueerd/ gevisualiseerd;
- Historisch waardevolle watergangen, zoals de Nes en De Leets worden landschappelijk benadrukt;

- Archeologische vindplaatsen (zoals de voormalige huisterpen) worden niet geplant, maar blijven open. Behoud van de archeologische monumenten staat voorop.

Ter compensatie van enkele te rooien bosplantsoenen langs de weg, worden waar mogelijk binnen het nieuwe wegprofiel bosschages terug geplant. De huidige bosschages langs de weg zijn kenmerkend voor het huidige wegbeeld. Ook in de nieuwe situatie zullen deze mede het wegbeeld gaan bepalen. Daarom wordt deze zoveel mogelijk teruggebracht in overeenstemming met de huidige situatie, als er tussen de watergang en de weg genoeg ruimte is. Zo ontstaat ter hoogte van de kronkelige watergang De Leets ruimte tussen de weg en de watergang, vanwege het verleggen hiervan. Dit biedt de mogelijkheid de watergang landschappelijk te begeleiden met bossingels. In de oksels worden enkele plantvakken aangelegd. Ook de taluds ter hoogte van de brug over het kanaal Alkmaar-Kolhorn zijn een uitgelezen kans deze landschappelijke overgang te benadrukken. Zo wordt de weggebruiker duidelijk dat hij binnen de Westfriese Omringdijk is beland en het kanaal is overgestoken.

De inrichting van de omgeving van de nieuwe fietstunnel bij de Nes neemt een bijzondere plek in en is afzonderlijk benaderd. De tweezijdige bomenrij wordt hier onderbroken door de fietstunnel en de bochtige watergang Nes, zodat het voor de weggebruiker duidelijk is dat hier iets bijzonders aan de hand is. De archeologische vindplaatsen blijven onbeplant en zijn zichtbaar als open plek.

Ten behoeve van het realiseren van de nieuwe fietstunnel is het deels verleggen van de Nes noodzakelijk, aangezien de beschikbare ruimte hiervoor beperkt is. Getracht is het bochtige verloop en de huidige breedte zoveel mogelijk te respecteren. Het is echter niet mogelijk overal de huidige breedte te handhaven, vanwege de begrenzing met het uitbreidingsplan "Nes Noord". De beschikbare ruimte is hier te klein voor. De loop van de watergang Nes wordt enkelzijdig geaccentueerd met knotwilgen, zodat de bochtige loop van de Nes weer zichtbaar wordt in het landschap.

De overige bijzondere plekken (zoals kruisingen met bijzondere watergangen en historische dijken, aansluitingen op parallelwegen en plekken ter hoogte van kunstwerken) worden afzonderlijk benaderd. Het verbijzonderen van de plek kan op verschillende wijze. Gekozen is voor het op subtiele wijze aangeven van de plek door de bomenrijen ter plaatse te onderbreken over enkele tientallen meters. Uitgangspunt is een eenvoudige, sobere inrichting zonder al te veel 'poespas'.

Het riviertje de Leets ter hoogte van Schagen is een historisch waardevolle watergang, met een hoge belevingswaarde. Bij de herstructurering van de N241 zal de nog resterende loop van het voormalige veenriviertje de Leets behouden moeten blijven, of anders zo min mogelijk aangetast worden. Inmiddels is duidelijk dat een gedeelte van De Leets moet worden verlegd. Hierbij vormt het bochtige verloop

uitgangspunt voor het ontwerp. De vrijkomende ruimte tussen de weg en de watergang wordt plaatselijk, net als nu, beplant met bossingels.

Op de locatie van de huidige Lasschoterbrug worden twee nieuwe kunstwerken gerealiseerd. De westelijke brug voor de hoofdrijbaan en de oostelijke brug voor de parallelweg. Onder de N248 is tevens een faunapassage (buis) voorzien. De voorzijde en de achterzijde van de tunnel worden ingericht met een plasdrasoever langs het kanaal, struwelen en ruige graslandjes.

4.6 Flora en fauna

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de ecologische hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau is uitgewerkt.

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. Ruimtelijke ontwikkelingen die effecten hebben op de vastgestelde natuurwaarden van deze gebieden, zijn in beginsel niet toegestaan. Indien er een kans bestaat dat effecten zullen optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden.

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Bij ruimtelijke ontwikkelingen hoeft echter alleen rekening gehouden te worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2' en 'tabel 3' van de Flora- en faunawet, en met vogels. Voor deze soorten moet een ontheffing worden aangevraagd wanneer een ruimtelijke ontwikkeling leidt tot schade aan de soort of verstoring van leefgebied. Voor soorten van 'tabel 3' en vogels geldt hierbij een strenger afwegingskader dan voor soorten van 'tabel 2'. Voor soorten van 'tabel 2' en vogels geldt bovendien dat een ontheffing niet nodig is wanneer gewerkt wordt conform een door LNV goedgekeurde gedragscode. Momenteel zijn echter nog geen algemeen toepasbare gedragscodes voorhanden.

In het kader van de herinrichting van de N241 zijn een natuurtoets en meerdere aanvullende onderzoeken uitgevoerd.

4.6.1 Natuurtoets

Hieronder volgen de conclusies uit de natuurtoets.¹³ De volledige rapportage is als separate bijlage 8 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Natura 2000-gebieden

Het plangebied ligt niet in of in de nabijheid van een Natura 2000-gebied (Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt namelijk op een afstand van ruim 7 km. Aangezien de voorgestane ontwikkeling de herinrichting van de N241 betreft waarbij als gevolg van de herinrichting van de weg het aantal verkeersbewegingen niet toeneemt, is er geen sprake van een externe werking op de Natura 2000-gebieden in de omgeving.

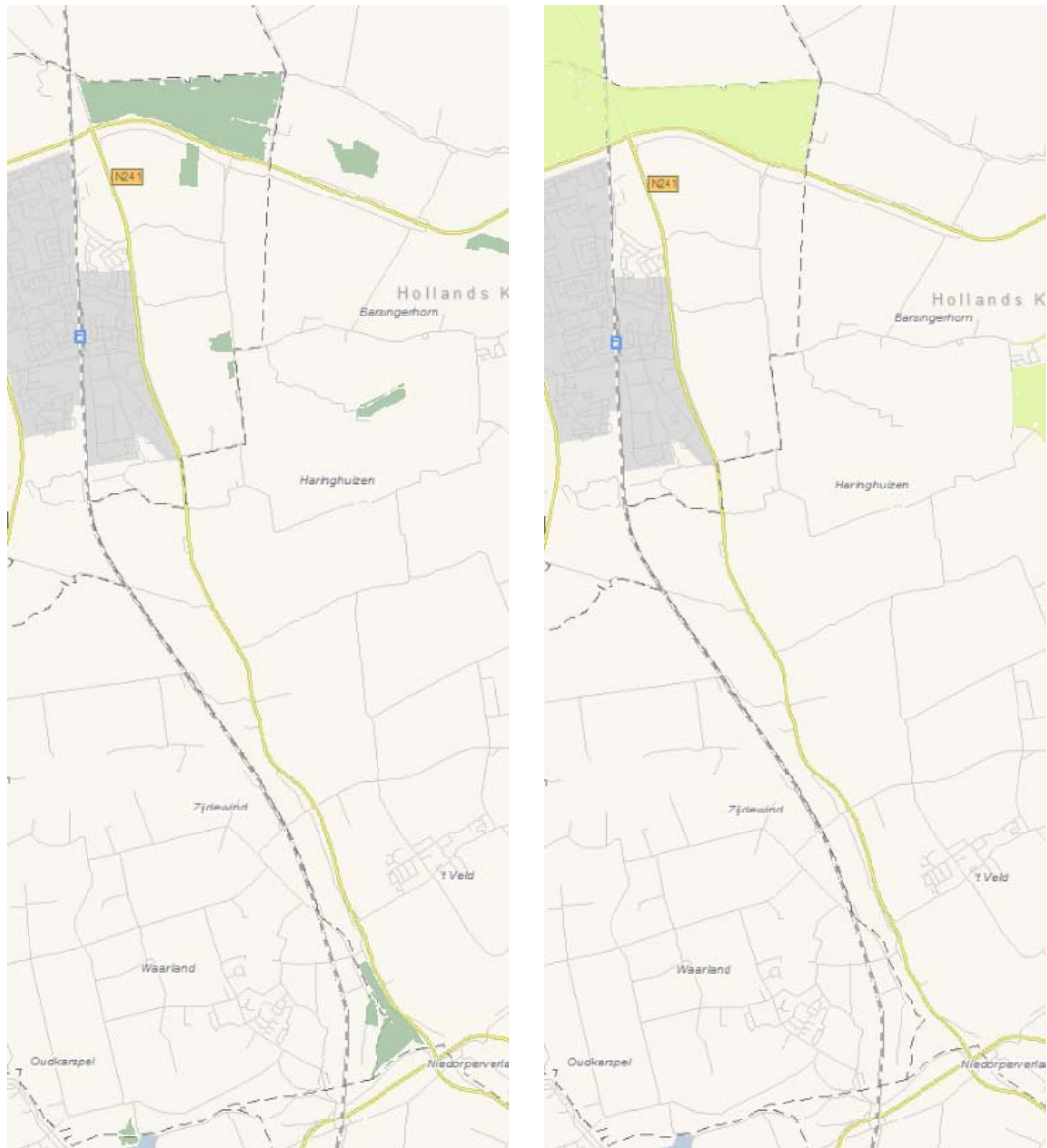
Ecologische hoofdstructuur

Ter hoogte van Schagen loopt het wegtracé langs een gebied dat deel uitmaakt van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) (zie afbeelding 8). De verbreding van de weg blijft grotendeels buiten dit EHS-gebied, maar de meest noordelijke punt van het plangebied bij het Schagekoggekanaal loopt net door het EHS-gebied. Ter plaatse zijn de volgende (bestemmings)activiteiten voorzien: twee bruggen waarvan één bestaand, aansluiting van nieuwe brug op N248, natuurvriendelijke oevers, eco-duiker en faunapassage bij de nieuwe brug. Deze activiteiten hebben geen permanente negatieve effecten op het EHS-gebied. Daarnaast zal er geen toename zijn van verkeer vanwege de herinrichting van de N241, waardoor negatieve effecten op het EHS-gebied kunnen worden uitgesloten. Tevens gaat de PRVS niet uit van externe werking op EHS-gebieden (artikel 19 PRVS).

Ten westen van wegvak 8 (nabij Waarland) ligt een gebied dat deel uitmaakt van de EHS (zie afbeelding 8). De verbreding van de weg blijft grotendeels buiten de EHS-gebieden, maar de meest zuidelijke punt van het plangebied loopt net door het EHS-gebied. Ter plaatse zijn de volgende (bestemmings)activiteiten voorzien: aanbrengen rotonde, aansluitingen parallelwegen en hoofdrijbaan op rotonde en verleggen waterkering. Aangezien de herinrichting geen toename van de verkeersintensiteit met zich meebrengt en het gebied in de huidige situatie al een onnatuurlijk karakter heeft, kunnen negatieve effecten op de EHS worden uitgesloten.

Het tracé kruist twee ecologische verbindingszones door middel van bruggen. Het is van belang dat de ecologische verbindingszones tijdens de werkzaamheden niet worden geblokkeerd voor (gids)soorten en tevens niet wordt vergraven. Negatieve effecten op de ecologische verbindingszones zijn dan niet te verwachten.

¹³ Herinrichting N241 van schetsontwerp naar een gedragen definitief ontwerp, Natuurtoets Herinrichting van de N241 (projectnr. 0236029.00). Oranjewoud, 6 mei 2011.



Afbeelding 8: Ligging EHS (links) en ligging Weidevogelleefgebieden (rechts)

Weidevogelleefgebieden

Ter hoogte van Schagen loopt het wegtracé langs een weidevogelleefgebied (zie afbeelding 8). De verbreding van de weg blijft grotendeels buiten het weidevogelleefgebied, maar de meest noordelijke punt van het plangebied bij het Schagekogekanaal loopt net door het weidevogelleefgebied. Ter plaatse zijn de volgende (bestemmings)activiteiten voorzien: twee bruggen waarvan één bestaand, aansluiting van nieuwe brug op N248, natuurvriendelijke oevers, eco-duiker en faunapassage bij de nieuwe brug. Deze activiteiten hebben geen permanente negatieve ef-

fecten op het weidevogelleefgebied. Daarnaast zal er geen toename zijn van verkeer vanwege de herinrichting van de N241, waardoor negatieve effecten op het Weidevogelleefgebied kunnen worden uitgesloten. Tevens gaat de PRVS niet uit van externe werking op Weidevogelleefgebieden (artikel 25 PRVS).

Wel wordt geadviseerd om de werkzaamheden rondom het weidevogelleefgebied buiten het broedseizoen, dat globaal loopt van april tot half juni, uit te voeren om tijdelijke verstoring als gevolg van de werkzaamheden te voorkomen. Wanneer deze werkperiode niet mogelijk is, zijn mitigerende maatregelen mogelijk, waarmee zo goed mogelijk wordt voorkomen dat weidevogels in de buurt van het tracé gaan broeden:

- De werkstrook en een strook van circa 15 meter aan weerszijden, voor aanvang van het broedseizoen, onaantrekkelijk maken voor broedende vogels door het plaatsen van bewegende linten en/of vliegers met roofvogelsilhouet;
- Struiken ter plaatse van het tracé buiten het broedseizoen rooien. Ook weilanden en waterkanten maaien, zodat de vegetatie zeer kort is, net voor het broedseizoen;
- Voor het verwijderen van de teeltlaag het werkgebied en een strook van circa 15 meter aan weerszijden inspecteren op nesten;
- Als toch broedgevallen optreden in of nabij het werkgebied, dient bij het uitvoeren van de werkzaamheden zo veel mogelijk afstand gehouden te worden, dat geen verstoring optreedt. Deze afstand wordt door een onafhankelijk ter zake deskundige ecoloog vastgesteld.

Ondanks het nemen van maatregelen kan het voorkomen dat er toch vogels tot broeden komen in het plangebied. Wanneer deze worden aangetroffen en er ter plaatse wordt beoordeeld dat een negatief effect niet kan worden uitgesloten, moeten de werkzaamheden worden uitgesteld tot de jongen zijn uitgevlogen.

Broedvogels

Langs het gehele tracé kunnen diverse soorten broedvogels voorkomen, zowel in bomen, watergangen en oeverzones langs het tracé. Om negatieve effecten te voorkomen, dienen de werkzaamheden buiten het broedseizoen te worden opgestart en uitgevoerd. Wanneer dit niet mogelijk is, kunnen mitigerende maatregelen worden genomen (zie hiervoor bij 'Weidevogelleefgebieden'). In de te kappen bomen kunnen jaarrond beschermde nesten voorkomen. Uit aanvullend onderzoek moet blijken of de te kappen bomen jaarrond beschermde nesten bevatten. Zie paragraaf 4.6.2 voor de resultaten van dit aanvullende onderzoek.

Grondgebonden zoogdieren

De strikt beschermde Waterspitsmuis en Noords woelmuis maken mogelijk gebruik van de twee ecologische verbindingzones en dan vooral van de oevers en rietkragen. Het is van belang dat de oevers en rietkragen van de verbindingzones niet

worden aangetast als gevolg van de werkzaamheden. Verblijfplaatsen van beide soorten zullen niet langs het tracé voorkomen, hier is onvoldoende geschikt habitat aanwezig. Ook in de nieuwe situatie blijven de verbindingzones in stand, zodat er geen effect op deze soorten optreedt.

Vleermuizen

Er kunnen op en direct rondom het tracé verschillende soorten vleermuizen worden aangetroffen. Vleermuizen foerageren 's nachts langs bomenrijen en watergangen. Enkele vleermuissoorten hebben hun verblijfplaats in holtes in bomen.

Wanneer bomenrijen worden verwijderd en watergangen worden vergraven kan dit negatieve effecten hebben op vleermuizen. Omdat nog niet exact bekend is welke bomenrijen worden verwijderd, is nader onderzoek noodzakelijk naar het gebruik door vleermuizen van de te kappen bomen(rijen) en vergraven watergangen. Negatieve effecten kunnen op voorhand niet worden uitgesloten. Zie paragraaf 4.6.4 voor de resultaten van dit aanvullende onderzoek.

Als gevolg van de werkzaamheden zijn geen tijdelijke effecten te verwachten. De werkzaamheden worden overdag uitgevoerd. Eventueel dienen mitigerende maatregelen in verband met verlichting te worden genomen. Verlichting verstoort vlieg-routes en foerageergebied van vleermuizen. Wanneer tijdens de periode waarin vleermuizen actief zijn (begin april tot eind oktober) werkzaamheden in het donker worden uitgevoerd, kunnen negatieve effecten optreden. Om (tijdelijke) negatieve effecten te voorkomen, zijn enkele maatregelen noodzakelijk:

- Gebruik verlichting zo min mogelijk;
- Verlichting goed op werkzaamheden richten;
- Verlichting niet op het water, lijnelementen als houtwallen of kruidenranden richten.

Vissen

In een aantal watergangen komen mogelijk de Bittervoorn (tabel 3-soort) en de Kleine modderkruiper (tabel 2-soort) voor. Bij het dempen en vergraven van watergangen zijn negatieve effecten op deze beschermde vissoorten niet geheel uit te sluiten. Er dienen enkele mitigerende maatregelen te worden uitgevoerd om effecten zo veel mogelijk te verzachten:

- Bij het dempen van watergangen starten de werkzaamheden met het leegvissen van de watergangen. Vervolgens worden, nadat zo veel mogelijk vissen zijn weggevangen, de watergangen leeg gepompt met behulp van een waterpomp met filter, ter voorkoming van het opzuigen van individuen van soorten. Bij een lage waterstand wordt het pompen gestopt en worden de laatste vissen met schepnetten weg gevisst. De gevangen vissen worden in (vis)bakken verzameld en direct overgezet in het dichtstbijzijnde geschikte water. Wanneer het water geheel is weg gepompt wordt de bodem afgezocht naar Kleine modderkruipers en de voor de Bittervoorns belangrijke zoetwatermosselen die mogelijk achtergebleven zijn. Vervolgens worden de watergangen leeg gebaggerd. De bagger

wordt op de kant uitgespreid en op individuen achtergebleven exemplaren van de Kleine modderkruiper gecontroleerd. Ten slotte wordt de watergang gedempt.

- Het afdammen en dempen van watergangen wordt in beginsel uitgevoerd in de periode tussen 15 juli en 1 november, dat wil zeggen na de voortplantingsperiode en voor de winterrust van vissen en amfibieën. Als het niet mogelijk is om in deze periode te werken, dan is extra voorzorg nodig zoals het in acht nemen van een minimum temperatuur van het water.
- Voorafgaand aan de demping van sloten waar Kleine modderkruiper en/of de Bittervoorn voorkomen, wordt voldoende nieuw habitat ingericht in nieuwe watergangen zodat deze ecologisch functioneren voordat tot demping wordt overgegaan.
- Alle werkzaamheden in de watergangen dienen in één werkrichting te worden uitgevoerd naar een aansluitende sloot zodat aanwezige vissen en amfibieën kunnen ontsnappen. Wanneer dit niet mogelijk is, worden de achtergebleven dieren overgezet als boven beschreven.

Alle bovenstaande maatregelen worden in een werkprotocol vastgelegd en bij de werkzaamheden zal een deskundig ecooloog aanwezig zijn. Door de aannemer te verplichten te werken conform het ecologisch werkprotocol, wordt veiliggesteld dat de voorgestelde fasering en mitigerende maatregelen ook daadwerkelijk worden uitgevoerd tijdens de herinrichting van de N241. Publiekrechtelijk zijn er op basis van de Flora en Faunawet voldoende waarborgen dat een en ander wordt uitgevoerd (algemene zorgplicht).

Ook zal voor de Bittervoorn en Kleine modderkruiper ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet aangevraagd moeten worden. Voor het doorlopen van het aanvraagproces voor een ontheffing, dient rekening te worden gehouden met een doorlooptijd van circa drie tot zes maanden. Het is aannemelijk dat deze ontheffing zal worden verleend, mede gelet op de mitigerende maatregelen die in het werkprotocol zijn vastgelegd.

Amfibieën

In de polders rondom het tracé van de N241 komt de strikt beschermde Rugstreeppad voor. De wijzigingen hebben geen effect op deze polders. Negatieve effecten als gevolg van de werkzaamheden aan de N241 op de Rugstreeppad zijn uitgesloten.

Vaatplanten

In het plangebied kan de Rietorchis voorkomen. Wanneer het tracé wordt vergraven kunnen negatieve effecten op de Rietorchis niet worden uitgesloten. Mitigerende maatregelen zijn voldoende om deze negatieve effecten weg te nemen:

Tijdens de bloei zijn de planten gemakkelijk op te sporen. In juni of juli moeten alle groeiplaatsen door een ter zake deskundige worden gemarkeerd. De planten worden voor de start van de werkzaamheden door de ter zake deskundige uitgestoken en direct verplaatst naar een vergelijkbare standplaats buiten het werkterrein. omdat orchideeën afhankelijk zijn van wortelschimmels moet bij het verplaatsen voldoende grond worden meegenomen. Voor deze werkwijze hoeft geen ontheffing van artikelen 9 en 13 van de Flora- en faunawet aangevraagd te worden omdat de planten niet definitief uit de natuur verwijderd worden.

Resumé

Voor enkele soort(groepen) is aanvullend onderzoek noodzakelijk. Het betreft jaarrond beschermde vogelnesten en de soortgroep vleermuizen.

Bij het aanvullende onderzoek naar jaarrond beschermde vogelnesten dienen de te kappen bomen gecontroleerd te worden op deze jaarrond beschermde vogelnesten. Uit het aanvullend onderzoek blijkt of compensatie en/of het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet noodzakelijk is.

Uit het aanvullend onderzoek naar vleermuizen moet blijken of de bomenrijen die verwijderd worden en de te vergraven watergangen door vleermuizen gebruikt worden als foerageerroute of verblijfplaats (in geval van bomen). Het onderzoek naar vleermuizen dient plaats te vinden volgens het zogenaamd 'vleermuisprotocol'. Hierin staat opgenomen met welke intensiteit het onderzoek plaats moet vinden. Uit het aanvullend onderzoek blijkt of compensatie en/of het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet noodzakelijk is.

4.6.2 Aanvullend onderzoek jaarrond beschermde vogelnesten

Het aanvullend onderzoek waarin wordt onderzocht of er holtes of horsten in de te kappen bomen of in bomen in de directe omgeving van de te kappen bomen aanwezig zijn, is uitgevoerd.¹⁴ Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 9 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Conclusie

Holten en nesten reigers

Er zijn meerdere bomen aangetroffen met holten. Daarnaast zijn op twee locaties bomen aangetroffen waar blauwe reigers broeden. De pimpelmees, koolmees, grote bonte specht en spreeuw en de reiger zijn opgenomen als categorie 5 op de lijst van vogels met jaarrond beschermde nesten van het voormalig Ministerie van LNV. Dit houdt in dat de nesten van deze vogels niet jaarrond zijn beschermd mits uit een omgevingsscan blijkt dat in de directe omgeving voldoende alternatieven zijn. In de directe omgeving van het plangebied zijn voldoende alternatieven voor deze soor-

¹⁴ Memo Inventarisatie holten en horsten N241 Schagen (projectnr. RM001125, kenmerk BO-N-130003625). Movares, 12 april 2013.

ten aanwezig. Dit houdt in dat deze potentiële nestplaatsen voor pimpelmees, koolmees, grote bonte specht en spreeuw niet jaarrond beschermd zijn. Wel moet rekening worden gehouden met het broedseizoen. Volgens de Flora en faunawet mogen broedende vogels niet worden verstoord. De kap dient daarom buiten het broedseizoen plaats te vinden.

Horsten

Langs de N241 zijn in verscheidene bomen nesten aangetroffen. Dit betreft voornamelijk nesten van kraaien en eksters. In vier bomen zijn nesten aangetroffen die mogelijk gebruikt worden door de buizerd, sperwer of havik. Het betreft de volgende locaties:

1. De boom bij hectometrering 1.45;
2. De boom bij hectometrering 3.2;
3. In de populier bij hectometrering 5.35;
4. De boom bij kilometrering 8.55.

Aanbevolen wordt om nader onderzoek uit te voeren op deze locaties. Alleen in geval van de populier (3) is in een te kappen boom een potentieel nest van buizerd of sperwer aanwezig. Bij andere locaties gaat het om bomen die gezien de ligging mogelijk alsnog door de aannemer worden gekapt (2) of waar in de directe omgeving (mogelijk) bomen worden gekapt, waardoor mogelijk negatieve effecten op de functionaliteit van het nest als jaarrond beschermde verblijfplaats optreden (1, 2 en 4).

4.6.3 Nader onderzoek horsten

Het nader onderzoek, waarbij wordt gekeken of de nesten inderdaad worden gebruikt door vogels met jaarrond beschermde nesten, is uitgevoerd.¹⁵ Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 10 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Conclusie

Tijdens het onderzoek zijn nestplaatsen vastgesteld van blauwe reiger (locatie km. 1.45) en zwarte kraai (locatie km. 3.2). Blauwe reiger en zwarte kraai zijn opgenomen onder categorie 5 op de lijst van vogels met jaarrond beschermde nesten van het voormalig ministerie van LNV (augustus 2009). Dit houdt in dat de nesten van deze vogels alleen jaarrond zijn beschermd als ecologische omstandigheden dat vereisen.

Voor de blauwe reiger (locatie km. 1.45) geldt dat de aantalsontwikkeling van broedende vogels door de jaren fluctueert met de strengheid van de winters. Er is geen

¹⁵ Memo Resultaten nader onderzoek horsten N241 Schagen (projectnr. RM001125, kenmerk OC-TS-13L15210003). Movares, 29 mei 2013.

negatieve trend in aantallen (www.vogelbescherming.nl). Hierdoor worden de nestplaatsen niet als jaarrond beschermd beschouwd. De nesten zijn wel tijdens het broedseizoen beschermd. De bomen waarin de reigernesten aanwezig zijn worden volgens het DO (het Definitief Ontwerp van de weg) niet gekapt.

Voor de zwarte kraai (locatie km. 3.2) geldt dat er sprake is van een positieve trend in aantallen (www.vogelbescherming.nl). Hierdoor wordt het betreffende nest niet als jaarrond beschermd beschouwd. Ook voor deze locatie geldt dat er in de omgeving voldoende alternatieven zijn. Het nest is wel tijdens het broedseizoen beschermd. De betreffende boom wordt volgens het DO niet gekapt.

Op locatie km 5.35 en 8.55 is geen gebruik van de potentiële jaarrond beschermde nesten vastgesteld. Hier wordt geen gebruik door vogels met jaarrond beschermde nesten verwacht.

Voor alle locaties geldt dat er bij de te kappen bomen diverse broedvogels kunnen broeden waarvan de nesten niet jaarrond beschermd zijn.

Aanbevelingen

- Om in het algemeen effecten op broedende vogels te voorkomen dienen de werkzaamheden waarbij bomen/struiken/vegetatie wordt verwijderd, buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd. Dit geldt voor alle te kappen bomen. Het broedseizoen loopt globaal van half maart tot en met half juli. Indien werken buiten het broedseizoen niet mogelijk is, moet door een ter zake kundige worden vastgesteld dat er in te verwijderen bomen/struiken/vegetatie geen broedende vogels aanwezig zijn. Indien er in gebruik zijnde nesten aanwezig zijn mag er niet gewerkt worden;
- Ter plaatse van km. 1.45 zorgvuldig werken in de directe omgeving van de reigernesten. Er mag hier geen werkterrein worden ingericht;
- Ter plaats van km. 3.2 zorgvuldig werken waarbij het nest van de zwarte kraai niet wordt geraakt. Er mag hier geen werkterrein worden ingericht.

4.6.4 Aanvullend onderzoek vleermuizen

Op basis van de conclusies uit de natuurtoets is een nader onderzoek naar vleermuizen uitgevoerd.¹⁶ Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 11 bij dit inpassingsplan gevoegd.

¹⁶ Vleermuizenonderzoek N241 te kappen bomen en te amoveren huizen (projectnr. 0236029.00). oranjewoud, 16 oktober 2012.

Conclusie

In een verkennend onderzoek in september 2012 is in kaart gebracht waar potentieel vleermuizen in bomen kunnen voorkomen. Als vervolg hierop is een aantal trajecten waar 'verdachte' bomen worden gekapt aangewezen voor nader onderzoek naar boombewonende vleermuizen.

De voorkomende soorten gewone dwergvleermuis en laatvlieger hebben geen vaste verblijfplaatsen in bomen. Het is niet aannemelijk dat de rosse vleermuis vaste verblijfplaatsen heeft in het werkgebied of directe omgeving. Watervleermuis komt in de omgeving van het werkgebied voor. Er is geen aanwijzing dat de te kappen bomen als vaste verblijfplaats dienen voor watervleermuizen.

De gewone dwergvleermuis en laatvlieger foerageren in het gebied. Zij zullen bij het foerageren gebruik maken van lijnelementen als bomenrijen en watergangen. Er zijn geen hele grote aantallen vleermuizen waargenomen. Omdat er voldoende andere watergangen in de omgeving aanwezig zijn kan een negatief effect worden uitgesloten. De vleermuizen behouden voldoende foerageergebied. Wel wordt geadviseerd zo veel mogelijk bomenrijen terug te brengen in het landschap. Het landschapsplan (zie paragraaf 4.5 Landschappelijke inpassing en cultuurhistorie) voorziet daar voldoende in.

4.7 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effecten heeft op de luchtkwaliteit. Aannemelijk moet worden gemaakt dat de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Aangezien de voorgestane ontwikkeling niet benoemd staat in de Regeling NIBM is een luchtkwaliteitonderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek is uitgevoerd.¹⁷ Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 12 bij dit inpassingsplan gevoegd.

¹⁷ Luchtkwaliteitonderzoek Reconstructie N241 (projectnr. 0236029.00). Oranjewoud/Inogen, 11 november 2011.

Conclusie

De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide bedraagt 60 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor het beoordelingsjaar 2012 en 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de beoordelingsjaren 2015 en 2022. De hoogst berekende jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide bedraagt 20,3 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en is berekend in 2012. De grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie NO_2 wordt op geen van de beoordelingspunten overschreden, ongeacht het beoordelingsjaar. De grenswaarde van 18 uren voor het maximaal toegestane aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie stikstofdioxide wordt op de berekende afstanden niet overschreden.

De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie fijn stof bedraagt 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de beoordelingsjaren 2012, 2015 en 2022. De hoogst berekende jaargemiddelde concentratie fijn stof bedraagt 16,8 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en is berekend in 2012. De grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie PM_{10} wordt op geen van de beoordelingspunten overschreden, ongeacht het beoordelingsjaar. De grenswaarde voor de et-maalgemiddelde concentratie van PM_{10} wordt op de berekende afstanden in geen van de scenario's vaker dan 35 maal per jaar overschreden.

Uit het onderzoek blijkt dat in de situatie na herinrichting van de N241 geen sprake is van overschrijding van de grenswaarden, zoals gesteld in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Er wordt voldaan aan de eisen zoals gesteld in titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, artikel 5.16 lid 1 onder a. De luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor de herinrichting van de N241.

De invoergegevens van de verkeersintensiteiten zoals deze in het hierboven beschreven luchtkwaliteitsonderzoek zijn gebruikt, zijn afkomstig uit het akoestisch onderzoek uit 2011. Na uitvoering van het luchtkwaliteitsonderzoek is het akoestisch onderzoek geactualiseerd in 2013. De verkeersintensiteiten zoals gehanteerd in het akoestische onderzoek van 2011 zijn in het nieuwe akoestisch onderzoek in die zin aangepast, dat rekening is gehouden met de autonome groei tot en met 2013. Recentelijk zijn ook de verkeersgegevens van 2012 gepubliceerd. Bij vergelijking blijkt dat die verkeerscijfers iets lager zijn, maar in dezelfde ordegrootte liggen als de verkeersintensiteiten uit de dataset van 2011. Bij het akoestisch onderzoek zijn daarom de gegevens van 2011 gehandhaafd, als een 'worst case'-benadering.

Het luchtkwaliteitsonderzoek uit 2011 laat zien dat voldaan wordt aan de eisen in titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen. Dit zal dan ook zeker het geval zijn nu de verkeersintensiteiten van de meest recente cijfers uit 2012 lager zijn dan die uit 2011. Een actualisatie van het luchtkwaliteitsonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.8 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen¹⁸ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.).

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi, het Bevb en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten wor-

¹⁸ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

den toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants.¹⁹ De N241 is geen (beperkt) kwetsbaar object.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan. Over de N241 vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

Doorwerking plangebied

Door de herinrichting van de weg verandert de ligging van het traject. Omdat er vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt over de N241, heeft ter voorbereiding van het inpassingsplan een onderzoek plaatsgevonden naar externe veiligheid.²⁰ In dit onderzoek is door middel van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) inzichtelijk gemaakt hoe de externe veiligheidsrisico's veranderen. Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 13 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Uit de berekeningen blijkt dat voor de N241 geen plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} buiten de weg zelf ligt. Daarmee legt het plaatsgebonden risico geen beperkingen op aan de ontwikkeling van het plangebied. Het groepsrisico voor de N241 neemt als gevolg van de voorgenomen ruimtelijke procedure af op het grootste deel van de fN-curve en op de maatgevende locatie ten opzichte van de oriëntatiewaarde. Op een klein gedeelte ontstaat een lichte toename van het groepsrisico.

Er is echter sprake van een groepsrisico dat ver onder oriëntatiewaarde ligt en er is sprake van een zeer kleine toename van het groepsrisico. Om de geprojecteerde toename van slachtoffers beter toe te lichten is besloten een verantwoording op te stellen. In het Basisdocument verantwoordingsplicht groepsrisico²¹ wordt deze toename in het aantal slachtoffers toegelicht, rekening houdend met het positieve cumulatief effect van de overige maatregelen op de externe veiligheid (herprofilering en verbetering verkeersveiligheid). Dit basisdocument is in samenspraak met de Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord door Oranjewoud opgesteld. Het basisdocument is te beschouwen als preadvies. Het Basisdocument is als separate bijlage 14 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Het concept ontwerp inpassingsplan is in het kader van het Bro overleg aan de Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord voorgelegd voor advies. Van de Veiligheidsregio heeft de provincie geen schriftelijke reactie mogen ontvangen. Daarmee wordt er

¹⁹ Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

²⁰ Onderzoek externe veiligheid trajectaanpassing N241 – Risico-inventarisatie en kwantitatieve risicoanalyse N241 (projectnr. 236029). Oranjewoud, 10 januari 2012.

²¹ Externe veiligheid N241 Basisdocument verantwoordingsplicht groepsrisico (projectnr. 236029). Oranjewoud/Inogen, 16 april 2012.

vanuit gegaan dat de Veiligheidsregio geen op- en aanmerkingen heeft op het inpassingsplan en derhalve inhoudelijk akkoord is.

Verantwoording groepsrisico conform het Basisdocument

Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Wanneer de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden kan bij de verantwoording volstaan worden met het vermelden van:

- a. de personendichtheid in het invloedsgebied van de N241;
- b. de hoogte van het groepsrisico;
- c. de mogelijkheid tot risicovermindering (bij de bron);
- d. de alternatieven (in de omgeving);
- e. de mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken;
- f. de mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

Ten aanzien van de laatste twee aspecten heeft het bevoegd gezag de regionale brandweer (in dit geval de Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord) in staat gesteld een advies uit te brengen. Zoals eerder gesteld heeft de Veiligheidsregio geen schriftelijke reactie gegeven, waardoor er vanuit gegaan wordt dat de Veiligheidsregio inhoudelijk akkoord is met het plan.

a. De personendichtheid in het invloedsgebied van de N241

Er heeft een inventarisatie plaatsgevonden van de personendichtheden in een gebied tot ongeveer 350 meter aan weerszijden van het tracé. De personendichtheden zijn nauwkeurig geïnterviewd aan de hand van bestemmingsplannen, projectbesluiten en luchtfoto's. Tussen de huidige en toekomstige situatie is geen verschil in aanwezigheid in de bevolking.

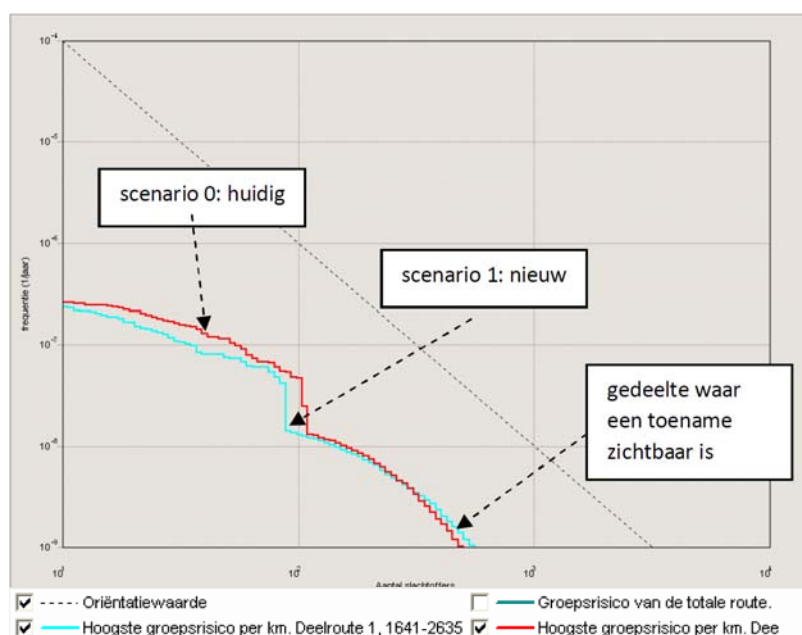
b. De hoogte van het groepsrisico

Het groepsrisico is berekend voor tracédeel naast Schagen. De oriëntatiewaarde wordt niet overschreden, zie afbeelding 9. In het algemeen is er sprake van een verlaging van het groepsrisico. Een lichte toename van het maximaal aantal slachtoffers zorgt voor een kleine toename. In afbeelding 9 is te zien dat de ligging van de kilometer met het hoogste groepsrisico vrijwel op dezelfde plek ligt in beide situatie.

c. De mogelijkheid tot risicovermindering (bij de bron)

Er zijn geen (bron)maatregelen mogelijk. Een (bron)maatregel zou kunnen zijn het verlagen van de maximumsnelheid. Dit is een maatregel die de provincie niet wil nemen. In de nieuwe situatie zijn er maatregelen genomen om de verkeersveiligheid te verhogen. De Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord is van mening dat de genomen maatregelen (bredere rijbanen, aanleggen van een parallelweg voor landbouwverkeer, vervangen van gelijkvloerse kruisingen door rotondes en de aanleg van fietstunnels) tot veilige doorstroming van verkeer leiden. Rekening houdend met de geringe snelheid van het wegtransport op rotondes, de worstcase benadering van het aantal GF3-transporten en de scheiding van langzaam en snelverkeer

zal de totale veiligheid over het geheel een verbetering zijn ten opzichte van de huidige situatie.



Afbeelding 9: Groepsrisico N241 huidige situatie in blauw en toekomstige situatie in rood.

Bron: Basisdocument verantwoording groepsrisico.

d. De alternatieven (in de omgeving)

Alternatieven met een lager groepsrisico zijn niet onderzocht. De aanpassing van den N241 zorgt voor een zeer kleine toename van het groepsrisico. Het groepsrisico ligt ver beneden de oriëntatiewaarde. Er wordt vanuit gegaan dat deze zeer kleine toename teniet wordt gedaan door de overige maatregelen in het kader van de veiligheid: herprofilering en verbetering verkeersveiligheid (door de aanleg van rotondes). Een onderzoek naar alternatieven wordt niet zinvol geacht.

e. De mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken

De bestrijding van een calamiteit op de N241 vindt plaats vanaf de weg zelf. Een calamiteit is altijd goed tweezijdig bereikbaar, mede door de bestaande weg door Schagen en de aanwezigheid van de N248 en de N245 om Schagen heen. Ook kan de nieuw aan te leggen parallelweg als secundaire toegangsweg fungeren. Voor het gehele tracé wordt voldaan aan de opkomstnorm van 15 minuten. Voor het noordelijk deel van het wegtracé zal de brandweerpost Schagen uitrukken, voor het middenstuk de brandweerpost Dirkshorn en voor het zuidelijk deel de brandweerpost Winkel.

f. De mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

In verband met ontvluchting kent de omgeving van de N241 in het algemeen voldoende vluchtwegen die haaks op de risicobron (N241) liggen.

Conclusie

In de QRA berekening is een lichte toename in het groepsrisico aangetoond. In de berekening kan het aspect verkeersveiligheid niet meegenomen worden. De aanpassing van de N241 zorgt voor een verbetering van de verkeersveiligheid, en heeft ook het effect dat het risico op het plaatsvinden van een ongeluk of calamiteit zal dalen.

De hoogte van het groepsrisico, ruim onder de oriëntatiewaarde, wordt verantwoord geacht. Er worden geen maatregelen getroffen het groepsrisico verder te beperken.

4.9 Archeologische waarden

In het kader van de herinrichting van de N241 is uitgebreid onderzoek gedaan naar archeologie. Daarvan wordt hieronder verslag gedaan.

4.9.1 Inventariserend veldonderzoek

Het doel van het inventariserend veldonderzoek (IVO) is het beschrijven van de effecten van het ontwerp op de bekende en te verwachten archeologische en cultuurhistorische waarden.²² Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 15 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Conclusie

In een eerder stadium is in het kader van de voorgenomen herinrichting al een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd door RAAP Archeologisch Adviesbureau (zie separate bijlage 16).²³ In dat onderzoek zijn zowel archeologische als cultuurhistorische waarden binnen en in de directe omgeving van het plangebied in kaart gebracht en zijn adviezen geformuleerd ten aanzien van vervolgonderzoek binnen bepaalde zones.

Het doel van het inventariserend veldonderzoek (IVO) is het aanvullen en toetsen van de gespecificeerde archeologische verwachting, zoals geformuleerd in het bureauonderzoek van RAAP. Bij een IVO kan een onderscheid aangebracht worden in

²² Herinrichting N241 van schetsontwerp naar een gedragen definitief ontwerp, Effectbeschrijving DVO op archeologie en cultuurhistorie (projectnr. 0236029.00). Oranjewoud, 25 augustus 2011.

²³ Onderzoeksgebied provinciale weg N241, traject Schagen-Verlaat, gemeente Schagen, Niedorp en Heerhugowaard; archeologisch, historisch-geografisch en architectuur-historisch vooronderzoek: een bureauonderzoek (bestandsnaam RA1616-N241). RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V., mei 2008.

een verkennende, karterende en waarderende vorm: Het verkennende onderzoek (zoals in dit geval uitgevoerd) heeft tot doel inzicht te krijgen in de vormeenheden van het landschap voor zover deze van invloed zijn op de locatiekeuze in het verleden en eventuele verstoringen ter plaatse in kaart te brengen. Het doel is kansarme zones uit te sluiten en kansrijke zones te selecteren voor de volgende vormen van onderzoek.

Op grond van de resultaten van het door RAAP uitgevoerde bureauonderzoek en het IVO, gecombineerd met de geplande bodemingrepen zoals die uit het Voorlopig Ontwerp (VO) van de herinrichting van de N241 naar voren komen, worden in het onderstaande aanbevelingen gedaan voor 1. AMK-terreinen (terreinen aangeduid op de Archeologische Monumentenkaart) en 2. Archeologische verwachtingszones.

1. AMK-terreinen

Voor de AMK-terreinen geldt dat al sprake is van een archeologische waardering; een karterend booronderzoek is in dit geval niet meer nodig. Voor het merendeel van deze terreinen wordt een vervolgonderzoek in de vorm van proefsleuven geadviseerd:

AMK-terrein	Geadviseerd vervolgonderzoek
1300	proefsleuven
12879	geen: op basis van VO geen verstoring voorzien
14800	geen: op basis van VO geen verstoring voorzien
10612	proefsleuven
10599	geen: op basis van VO geen verstoring voorzien
1742	proefsleuven
10747	Proefsleuven
10587 en 10588	Archeologische begeleiding bij beperkte verstoring
9218	karterend boren
14789	geen: zeer beperkte verstoring op basis van VO

2. Archeologische verwachtingszones

Het inventariserend veldonderzoek door middel van verkennende boringen heeft zich behalve op bovenstaande AMK-terreinen met name gericht op het in kaart brengen van de bodemopbouw en eventuele verstoringen in de zones die op de RAAP-verwachtingskaarten een middelhoge en hoge verwachtingswaarde zijn toegekend.

(Diepe) verstoringen zijn nauwelijks aangetroffen in de boringen. De bodemopbouw is redelijk intact, met uitzondering van natuurlijke erosie. Op basis van verstoringen kunnen dan ook geen delen van het plangebied worden uitgesloten van vervolgonderzoek.

Op basis van bodemopbouw kan wel onderscheid worden gemaakt tussen gebieden waar wel vervolgonderzoek zal moeten plaatsvinden en locaties waar dit niet nodig

is: op locaties waar getij-inversieruggen zijn aangeboord evenals binnen kwelderafzettingen waar bij twee of meer naast elkaar gelegen boringen een humeuze laag is vastgesteld, wordt geadviseerd een vervolgonderzoek in de vorm van karterende boringen uit te laten voeren. Aangezien de verstoringen relatief gering zijn en voornamelijk in de vorm langgerekte lijnelementen als bermsloten, parallelwegen of fietspaden zijn voorzien, wordt geadviseerd het archeologisch vervolgonderzoek in de vorm van een inventariserend veldonderzoek door middel van karterende boringen te laten uitvoeren. Hiermee kan de aan- of afwezigheid van archeologische vindplaatsen worden aangetoond en kan een advies worden geformuleerd over eventueel noodzakelijk vervolgonderzoek.

Resumé

Voor AMK-terrein 9218 wordt geadviseerd een karterend booronderzoek uit te voeren (zie paragraaf 4.9.2). Voor een aantal AMK-terreinen (1300, 10612, 1742 en 10747) wordt geadviseerd proefsleuvenonderzoek uit te voeren (zie paragraaf 4.9.3). Voor delen van de archeologische verwachtingszones geadviseerd vervolgonderzoek in de vorm van een inventariserend veldonderzoek door middel van karterende boringen uit te laten voeren (zie paragraaf 4.9.4). Ten slotte wordt voor AMK-terreinen 10587 en 10588 geadviseerd archeologische begeleiding bij aanleg van de weg plaats te laten vinden (zie paragraaf 4.9.5).

4.9.2 Aanvullend onderzoek: Karterend booronderzoek AMK-terrein 9218

Het karterend booronderzoek op terrein 9218 is uitgevoerd.²⁴ Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 17 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Conclusie

Bij het karterend veldonderzoek zijn conform verwachting getijde-inversieruggen en kwelderafzettingen met vegetatielagen aangetroffen. De bodemopbouw verschilt slechts in detail met de bodemopbouw zoals vastgesteld op basis van het verkennende booronderzoek.

De getijde-inversierug(gen) komen in het zuidelijk deel van het plangebied voor, tussen boringen 49 en 135 (zie kaart 236029-S1 blad 3 en 4 van het onderzoeksrapport). De bouwvoor is hier kleiig, direct onder de bouwvoor een pakket zwak siltig zeer fijn zand (soms met kleilaagjes), tot minimaal 2 m -mv.

In het noordelijk deel van het plangebied zijn enkele moerige lagen (boringen 121 t/m 123), humeuze lagen (boringen 115, 118 en 119) of vegetatielaagjes aangetroffen in de kwelderafzettingen (boringen 2 t/m 4, 13 en 45). De vegetatielaagjes zijn

²⁴ Herinrichting N241 van schetsontwerp naar een gedragen definitief ontwerp, Archeologische rapporten Oranjewoud 2011/129, Archeologie: Inventariserend Veldonderzoek, karterende fase (projectnr. 0236029.00). Oranjewoud, 18 april 2012.

echter zo dun dat de kans op de aanwezigheid van archeologische resten in de buurt van deze lagen klein is. Wel is in boring 7 mogelijk oud puin aangetroffen.

Op AMK-terrein 9218 (Provincialeweg 5 te Zijdewind, zie kaart 236029-S1 blad 3 van het onderzoeksrapport) zijn terplagen in de boringen aangetroffen (boringen 127, 128 en 131 t/m 133), alsmede veenrestanten onder deze terplagen (boringen 126 t/m 132). Het materiaal uit deze terplagen is vrij recent, waarschijnlijk is de bovenste 1 m verstoord door de huidige bebouwing. Hieronder lijkt de middeleeuwse terp echter nog deels aanwezig en intact tot een diepte van 0,6 m -mv (flanken) tot 1,4 m -mv (top).

Voor het overige zijn geen archeologisch indicatoren (noch aan het oppervlak, noch in de boringen) en geen archeologische lagen aangetroffen die wijzen op de aanwezigheid van archeologische vindplaatsen.

Proefsleuvenonderzoek AMK-terrein 9218

Geadviseerd wordt om een proefsleuvenonderzoek uit te voeren ter plaatse AMK-terrein 9218 (boringen 126 t/m 133 (kaart 236029-S1 blad 3 van het onderzoeksrapport)). De huisterp lijkt aan de hand van de boorresultaten nog gedeeltelijk intact.

Voor de locatie ter plaatse van boringen 1 t/m 7 (kaart 236029-S1 blad 1 van het onderzoeksrapport) wordt geadviseerd het sleuvenonderzoek ter plaatse van AMK-terrein 10612 met één of twee sleuven aan de zuidkant van dit terrein uit te bereiden om na te gaan of het hier om archeologische lagen gaat.

Bovenstaande proefsleuvenonderzoeken worden gecombineerd met de proefsleuvenonderzoeken die zullen worden uitgevoerd ter plaatse van de AMK-terreinen 1300, 10612, 1742 en 10747. Zie paragraaf 4.9.3.

Veldonderzoek drie nieuwe locaties

Daarnaast zijn er in aanvulling op het al uitgevoerde bureauonderzoek nog drie locaties waar alsnog veldonderzoek wordt geadviseerd. In het geval van de locaties Niekeland (t.h.v. Middenweg/Blokhuizerlaan) en Blikenbos zal dit moeten bestaan uit een booronderzoek; in het geval van locatie Priggedik zal hier te zijner tijd, bij de aanleg van de weg, een archeologische begeleiding kunnen worden uitgevoerd. De locatie Niekeland (t.h.v. Middenweg/Blokhuizerlaan) ligt in het geheel buiten het plangebied van onderhavig inpassingsplan. Daardoor is dit verder niet van invloed op dit plan. De locatie Blikenbos betreft de locatie Provincialeweg 5/AMK-terrein 9218. Op dit terrein zal een proefsleuvenonderzoek worden gedaan, zie paragraaf 4.9.3. Voor wat betreft de archeologische begeleiding op locatie Priggedik: zie paragraaf 4.9.5.

Vrijgeven door gebrek archeologische waarden

De rest van het plangebied kan bij gebrek aan archeologische lagen en/of indicatoren worden vrijgegeven wat betreft archeologie. Ook voor vrijgegeven (delen van)

plangebieden bestaat altijd de mogelijkheid dat er tijdens graafwerkzaamheden toch losse sporen en vondsten worden aangetroffen. Het betreft dan vaak kleine sporen of resten die niet door middel van een booronderzoek kunnen worden opgespoord. Op grond van artikel 53 van de Monumentenwet 1988 dient zo spoedig mogelijk melding te worden gemaakt van de vondst bij de Minister (de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed). Een vondstmelding bij de gemeentelijk of provinciaal archeoloog kan ook.

4.9.3 Aanvullend onderzoek: Proefsleuvenonderzoeken AMK-terreinen

De uitvoering van de benodigde proefsleuvenonderzoeken ter plaatse van AMK-terreinen 9218, 1300, 10612, 1742 en 10747 is niet mogelijk tijdens de inpassingsplanprocedure. Om de (eventueel) aanwezige archeologische waarden voldoende veilig te stellen is voor de terreinen 1300, 10612, 1742 en 10747 ter plaatse van de proefsleuven een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Voor het terrein 9218 is op het terrein een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen.

4.9.4 Aanvullend onderzoek: Karterend booronderzoek archeologische verwachtingszones

Het archeologisch vervolgonderzoek in de vorm van een inventariserend veldonderzoek door middel van karterende boringen ter plaatse van archeologische verwachtingszones hoeft niet te worden uitgevoerd omdat deze archeologische verdachte locaties meegenomen worden in de voorgenomen proefsleuvenonderzoeken.

4.9.5 Aanvullend onderzoek: Proefsleuvenonderzoek AMK-terreinen 10587 en 10588 en locatie Priggedik

Voor AMK-terreinen 10587 en 10588 en locatie Priggedik is in de hierboven beschreven onderzoeken geconcludeerd dat archeologische begeleiding plaats dient te vinden bij de aanleg van de weg. Er is door de provincie echter voor gekozen om in plaats van deze archeologische begeleiding een proefsleuvenonderzoek uit te laten voeren. De uitvoering van deze proefsleuvenonderzoeken is niet mogelijk tijdens de inpassingsplanprocedure. Om de (eventueel) aanwezige archeologische waarden voldoende veilig te stellen is voor de locatie Priggedik ter plaatse van de proefsleuven een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Voor de terreinen 10587 en 10588 is op het terrein een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen.

4.10 Aardkundige waarden

Uit het provinciaal beleid (paragraaf 2.3) blijkt dat twee delen van de bestaande weg liggen op de grens van twee gebieden met mogelijke aardkundige waarden. Dit betreft de gebieden 'Polder Schagen, Hooglandspolder, Schagen-Haringhuizen' en 'Vennikerlanden Tolke; Blokhuizen-Zijdewind, Polder Schagen'.

Polder Schagen, Hooglandspolder, Schagen-Haringhuizen

Een brede inversiekreekrug uit de Calais-IV periode (4300 tot 3800 jaar geleden), bestaande uit zanden naast het (buiten het gebied liggende) kleigebied. In de late Middeleeuwen is de kreekrug doorsneden door zee-erosiegeulen ten gevolge van dijkdoorbraken van de Westfriese zeedijk. De bodems in het gebied bestaan uit knippige, kalkloze poldervaaggronden. Het gebied valt onder de fysisch geografische eenheden getij-inversierug en zee-erosiegeul. Het matig kenmerkend, maar (redelijk) gave type gebied komt ook elders in West-Friesland voor en is dan ook niet erg zeldzaam. Het heeft geen educatieve, maar wel wetenschappelijke waarde. In de buurt zijn diverse terpen te vinden met cultuurhistorische waarde. Het gebied kent genetische en ruimtelijke interne samenhang, en heeft een verscheidenheid aan vormen. Hiervan is echter alleen de zee-erosiegeul goed zichtbaar. Het gebied is aangetast door ophogingen van woningen en bebouwing en door de bebouwde kom van Schagen. Tevens vormt de opgehoogde tuin van het crematorium van Schagen een actuele aantasting. Verder hebben in het gebied zich enkele egalisaties en vergravingen voorgedaan.

Vennikerlanden Tolke; Blokhuizen-Zijdewind, Polder Schagen

Het gebied bestaat uit zandige wallen daterend uit de late Middeleeuwen. Ze zijn gevormd door golfwerking en wind vanuit een voormalig meer dat ter plekke van het huidige Schagerwaard gelegen was. De bodems in het gebied zijn te typeren als kalkrijke poldervaaggronden. In het gebied komen als fysisch geografische eenheden de meerwal en getijdewelvingen voor. Meerwallen komen ook bij het Wogmeer, het Lekemeer en het Binnenmeer voor en zijn dus vrij zeldzaam. Het is een vrij onbekend fenomeen, wat het interessant maakt voor de wetenschap. Het lijkt een gaaf exemplaar, maar het is niet te zeggen of de vorm kenmerkend voor een meerwal is. De meerwal heeft weinig educatieve waarde. Het gebied is alleen zichtbaar bij Tolke. Het gebied is deels vergraven of geëgaliseerd.

Conclusie

Gelet op de aard en omvang van de activiteiten, die plaats zullen vinden in het kader van de herinrichting van de N241 kan gesteld worden dat aanwezige aardkundige waarden niet worden aangetast. De weg blijft overal op maaiveldhoogte. Alleen bij Nes-Noord komt er een nieuwe fietstunnel. Deze ligt buiten het gebied met aardkundige waarden.

Om de aanwezige aardkundige waarden voldoende veilig te stellen is een dubbelbestemming 'Waarde – Aardkundig waardevol gebied' opgenomen.

4.11 Explosieven

Bekend is dat tijdens de Tweede Wereldoorlog in het plangebied oorlogshandelingen hebben plaatsgevonden. Daarom is een vooronderzoek uitgevoerd naar de mogelijke aanwezigheid van conventionele explosieven op en in de bodem van het onderzoeksgebied.²⁵ Het onderzoeksgebied betreft het deel van de provinciale weg N241, gelegen tussen de noordelijk van Schagen gelegen Kanaalweg en de noordelijk van het plaatsje Verlaat gelegen Leijerdijk. Het tracé betreft de volle breedte van de weg plus tien meter aan de oost- en westzijde van de weg.

Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 18 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Conclusie

Op basis van de probleemanalyse moet worden geconcludeerd dat de vermoedelijke aanwezigheid van explosieven in en in de directe omgeving van het onderzoeksgebied niet aannemelijk is.

Aan de hand van de informatie welke is verzameld bij de probleeminventarisatie en de analyse van deze informatie in de probleemanalyse, moet worden vastgesteld dat het onderzoeksgebied niet wordt aangemerkt als verdacht gebied.

Uit het geverifieerde feitenmateriaal met betrekking tot het onderzoeksgebied kan het volgende worden afgeleid. Er is vrijwel zeker geen sprake van de aanwezigheid van explosieven in het onderzoeksgebied en in de directe omgeving daarvan, anders dan op elke andere plaats in Nederland onder gelijke omstandigheden.

De voorgenomen werkzaamheden kunnen zonder extra maatregelen met betrekking tot explosieven worden uitgevoerd. Indien tijdens het uitvoeren van deze werkzaamheden onverhoopt toch een of meerdere explosieven worden aangetroffen, dienen deze direct gemeld te worden bij de plaatselijke politie. Deze zal melding van het aantreffen van explosieven doen bij de EODD die alsdan voor de ruiming van de explosieven zorg zal dragen.

²⁵ Rapport van vooronderzoek bestaande uit een probleeminventarisatie en probleemanalyse naar conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in de gemeenten Schagen en Nieuw-Weerter (projectnr. S2011.048). Leemans speciaalwerken, 23 juni 2011.

4.12 Water

De watertoets is een procesinstrument om te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij ruimtelijke plannen. In het Bestuursakkoord Water is afgesproken om het watertoetsproces te doorlopen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen. Dus ook voor dit project. Dit wordt juridisch gedekt door de Keur, die een waterhuishoudkundig plan vereist indien de verhardingstoename groter is dan 800 m². Daarom is in het kader van de herinrichting van de N241 een onderzoek gedaan naar de gevolgen voor het water.²⁶ Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 19 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Conclusie

Het ontwerp is grotendeels grondwaterneutraal (NBW) en maakt een stap vooruit ten aanzien van de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren' (WB21). Er is geen verslechterring voor natte natuur, grond-, oppervlaktekwaliteit (KRW, EHS, EVZ). Wel nemen beheer en onderhoud toe. Dit is inherent aan de ontwikkeling van de N241, maar de toename is zo minimaal mogelijk gehouden.

Geconcludeerd wordt dat het ruimtelijk ontwerp van de N241 voldoet aan de vigerende wet- en regelgeving voor water en er voldoende ruimte is gereserveerd om te komen tot een inrichting die past binnen de normen vanuit het huidige beleid. Een korte toelichting per thema:

- **Wateroverlast en veiligheid:** Een stap vooruit voor de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren' wordt gemaakt doordat meer afvoer- en bergingscapaciteit wordt gerealiseerd dan noodzakelijk voor de ontwikkeling, waardoor het totale systeem robuuster wordt. Afvoer door toename van het natte profiel. Berging middels verbreding op de waterlijn en het verflauwen van het talud naar 1:2;
- **Grondwater:** Het ontwerp is nagenoeg overal grondwaterneutraal doordat de wegas meer dan 1,0 m boven de hoogste grondwaterstand gerealiseerd wordt en de waterpeilen niet wijzigen;
- **Grondwaterkwaliteit:** De grond- en oppervlaktewaterkwaliteit verslechtert niet doordat het afstromend wegwater middels een bodempassage tot afstroom komt (berminfiltratie via de onverzadigde zone);
- **Waterkwaliteit en ecologie:** Ten aanzien van de waterkwaliteit treedt geen verslechtering op doordat verontreiniging in de bodem worden afgevangen (berminfiltratie). Bij de KRWwaterlichamen worden kunstwerken vis- en faunapas-seerbaar uitgevoerd. Hiermee vormt het plan geen belemmering voor de toekomstige realisatie van de EHS;

²⁶ Plan waterhuishouding, Herinrichting N241 van schetsontwerp naar een gedragen definitief ontwerp (projectnr. 0236029.00). Oranjewoud, 21 mei 2012.

- **Beheer en onderhoud:** De werkzaamheden en kosten nemen toe doordat er een aantal nieuwe kunstwerken wordt gerealiseerd. Deze moeten onderhouden worden. Deze negatieve gevolgen voor beheer en onderhoud zijn echter inherent aan de aanpassing van de weg en zijn ze zo klein mogelijk gehouden. De uitwerking sluit aan op het vastgesteld beleid.

Het plan waterhuishouding is ter beoordeling voorgelegd aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Zij hebben de volgende zaken aangegeven:

- **De N241 doorkruist meerdere peilgebieden en polders.**
- **Waterkwantiteit:** De herinrichting van de N241 heeft een toename van het verhard oppervlak tot gevolg. Het versneld afstromen van hemelwater leidt tot ongewenste peilstijgingen in het oppervlaktewater. Ter compensatie is voor de herinrichting van de weg een compensatiepercentage afgeleid van 9%. De compenserende waterberging wordt aangelegd binnen hetzelfde peilgebied als waar de verharding plaatsvindt. Indien binnen het peilgebied geen ruimte beschikbaar is, is in overleg met het hoogheemraadschap uitgeweken naar een lager gelegen peilgebied. De herinrichting van de weg heeft ook tot gevolg dat bestaande watergangen worden gedempt. Deze dempingen worden 1:1 gecompenseerd. Geconcludeerd kan worden dat aan de compensatie eis van het hoogheemraadschap wordt voldaan.
- **Waterkwaliteit:** De verwachting is dat het afstromend hemelwater van de hoofdrijbaan en parallelweg niet direct kan worden geloosd op het oppervlaktewater. De weg watert daarom af naar de naast gelegen berm. De bodempassage is voldoende om de kwaliteit van het afstromend hemelwater te verbeteren. Waar afwatering naar de naastgelegen berm niet mogelijk is wordt gewerkt met een riolering. Bij de uitstroom van de riolering is ruimte gereserveerd voor een zuiverende voorziening.
- **Waterkeringen:** De hoofdrijbaan of parallelweg kruist op drie locatie een regionale waterkering. Het tracé van de gereconstrueerde N241 is afgestemd met het Hoogheemraadschap. Waar de weg over de regionale waterkering ligt wordt de constructie aangepast zodat de waterveiligheid gegarandeerd blijft. Het ontwerp dient in nauw overleg met het hoogheemraadschap nog te worden uitgewerkt. Tevens is voor de herinrichting van de N241 een verlegging van een gedeelte van de waterkering voorzien waarin onderhavig inpassingsplan voorziet. Op de verbeelding bij het inpassingsplan is de ligging van de regionale waterkeringen weergegeven met een dubbelbestemming 'Waterstaat – waterkering'. Deze bestemming is primair boven onderliggende functies. Binnen deze dubbelbestemming zijn de bepalingen van de Keur van het hoogheemraadschap van toepassing zodat het wenselijk is om voor ontwikkelingen binnen deze dubbelbestemming vroegtijdig af te stemmen met de dijkbeheerder.
- **Waterketen:** Binnen het plangebied van de N241 liggen rioolpersleidingen. De werkzaamheden in de omgeving van de persleidingen worden tijdig afgestemd met de leidingbeheerder.

4.13 Technische infrastructuur

Binnen het plangebied zijn diverse kabels en leidingen aanwezig. Er is onderzoek gedaan naar de ligging van deze kabels en leidingen. Bij de uitvoer van de werkzaamheden zal rekening worden gehouden met de aanwezige kabels en leidingen.

Enkele grote leidingen hebben een dermate planologisch belang dat zij op de verbeelding zijn opgenomen en daardoor extra beschermd worden. Dit betreft één 150 kV-hoogspanningsleiding en drie rioolpersleidingen van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. De leidingen zelf zijn aangeduid op de verbeelding tezamen met een beschermings- dan wel onderhoudsstrook.

Het concept ontwerp inpassingsplan is in het kader van het Bro overleg aan de netbeheerders van kabels en leidingen voorgelegd voor advies. De binnengekomen reacties van de beheerders hebben niet geleid tot wijzigingen in het plan (zie paragraaf 7.3 Overleg).

4.14 Gevolgen herinrichting omwonenden, bedrijven en andere belanghebbenden

Met de herinrichting van de N241 worden geen (agrarische) percelen doorsneden, met uitzondering van de locatie bij de rotonde 't Veld. Door de omvang van de rotonde en de parallelstructuur en de wens om de voetgangerstunnel te behouden was dit de enige locatie waar de rotonde op die plek gesitueerd kon worden. Alle belangen afwegende wordt de herinrichting van de weg van een groter algemeen belang geacht dan het persoonlijke belang van het behouden van de bestaande ontsluiting van dit agrarisch perceel. Het agrarisch perceel wordt goed ontsloten met de inritten zoals opgenomen in het DO.

De overige percelen worden goed ontsloten op de nieuwe N241 dan wel de parallelwegen. Sommige bedrijven moeten, doordat zij aangesloten zijn op de parallelwegen in plaats van direct op de N241, eerst naar de eerstvolgende rotonde rijden om de hoofdrijbaan op te kunnen. De belangen van verkeersveiligheid en bereikbaarheid zijn echter goed tegen elkaar afgewogen waarbij de conclusie is dat de voorgestelde herinrichting verantwoord is en niet leidt tot een onevenredige schade aan omwonenden, bedrijven en andere belanghebbenden.

4.15 Herbouwlocatie voor Nes 20

In verband met de herinrichting van de N241 wordt de woning aan Nes 20 geamoveerd en is de wens van de bewoners om op een naastgelegen perceel (deel van een volkstuinencomplex) een nieuwe woning te realiseren.

De realisatie van deze woning wordt in onderhavig inpassingsplan als zodanig bestemd en zal dan ook in deze toelichting onderbouwd dienen te worden. In deze paragraaf wordt ingegaan op de diverse planologische en milieuhygiënische aspecten voor deze woning.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is voor de herbouwlocatie voor Nes 20, dient bepaald te worden (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. De realisatie van één woning wordt mogelijk gemaakt. Er is daarmee geen sprake van een overschrijding van de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r..
2. In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Uit het onderdeel Flora en fauna in deze paragraaf volgt dat de locatie niet ligt in een gebied dat beschermd wordt op basis van de natuurwaarden. De locatie ligt daarnaast zodanig ver verwijderd van de Ecologische Hoofdstructuur, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied of overig beschermd natuurgebied dat van externe werking geen sprake kan zijn. De locatie behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort de locatie niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt of een Belvédèregebied. Wat betreft het landschap zijn er ook geen belemmeringen.
3. In onderhavige paragraaf zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door onderhavig inpassingsplan geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen door de verplaatsing van de woning aan Nes 20 naar de herbouwlocatie.

Zoals in bovenstaande opsomming blijkt, is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

Geluid

Er is een akoestisch onderzoek²⁷ verricht met betrekking tot de drie herbouwlocaties. Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek ten aanzien van de woning voor Nes 20 weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 20 bij dit inpassingsplan gevoegd.

De maatgevende geluidsbelasting (toetswaarde) op de vervangende bouwlocatie van de woning Nes 20 bedraagt 51 dB. Daarmee wordt de voorkeursgrenswaarde met 3 dB overschreden. Aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB kan wel worden voldaan. De toepassing van stil asfalt op de hoofdrijbaan van de N241 zorgt voor een aanzienlijk geluidsreducerend effect. Het aanleggen van een geluidsf-scherming in de vorm van een geluidswal of -scherm, voor een geluidsreductie van slechts één nieuwe woning, is geen doelmatige oplossing. Ook het verder van de weg af situeren van de woning is in deze situatie geen mogelijkheid. Om de nieuwbouw Nes 20 te kunnen realiseren zal dan ook een ontheffing voor een hogere grenswaarde vastgesteld moeten worden. Deze hogere grenswaarde bedraagt 51 dB. Aan de gevelwering (geluidsisolatie) van de woning behoeven geen, op het Bouwbesluit aanvullende eisen te worden gesteld. De maatgevende, totale geluidsbelasting bedraagt 53 dB. Met een gevelwering van ten minste 20 dB wordt voldaan aan het gestelde maximale binnenniveau van 33 dB in de woning.

Bodem

Er is een verkennend milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd met betrekking tot de drie herbouwlocaties.²⁸ Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek voor wat betreft de woning voor Nes 20 weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 21 bij dit inpassingsplan gevoegd.

In het veld is de bodem geclassificeerd als klei met daaronder zand. Op basis van de bodemkaart van Nederland en de laboratoriumanalyses is vermoedelijk sprake van een misclassificatie: de verkende bodem van de drie locaties bestaat uit naar alle waarschijnlijkheid uit zavel met daaronder zand. Er zijn geen zintuiglijk waarneembare bodemvreemde bijmengingen aangetroffen in en op de bodem. Er is een asbestverdachte bloembak en een asbestverdacht dak van een tuinhuisje aanwezig. Beide zijn intact. Het tuinhuisje bevindt zich hoogstwaarschijnlijk buiten de herbouwlocatie. Op het maaiveld zijn geen brokken asbestverdacht materiaal gevonden.

De bovengrond is conform de Wet bodembescherming geclassificeerd als licht verontreinigd met enkele zware metalen. De ondergrond is geclassificeerd als niet verontreinigd. Waarschijnlijk is de lichte verontreiniging een overschatting van de feite-

²⁷ Herinrichting N241 Vervangende nieuwbouw 3 percelen - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï (kenmerk RPT131605-04). Buro DB, 21 maart 2013.

²⁸ Milieukundig bodemonderzoek Herontwikkelingslocaties N241, Amovatie van Nes 20, van Provinciale weg 5 en van Provinciale weg 24 (kenmerk BO-ED-130003256). Movares, 19 juni 2013.

lijke verontreinigingsgraad. Geconcludeerd wordt dan ook dat alle verkende grond niet verontreinigd is. Het grondwater is geclassificeerd als licht verontreinigd, waarbij wordt opgemerkt dat het verhoogde gehalte aan barium van natuurlijke oorsprong is. De verkende bodem vormt daarmee vanuit de Wet bodembescherming gezien geen belemmering voor het beoogde gebruik.

Landschappelijke inpassing

Er is onderzoek gedaan naar de landschappelijke inpassing van de nieuwe woning²⁹ en er is gekeken of en hoe voldaan kan worden aan de ruimtelijke kwaliteitseis in geval van verstedelijking in het landelijk gebied (ex artikel 15 van de PRVS). Dit onderzoek is als separate bijlage 22 bij dit inpassingsplan gevoegd. Hieronder wordt een korte samenvatting gegeven van de uitkomsten.

De leidraad en het handboek van de provincie spreken ten oosten van Schagen van een half-open landschap waarin bewoning en beplanting niet direct aan de bestaande infra ligt en waar dorpsranden een rafelig karakter hebben.

De herbouwlocatie Nes 20 past daarmee binnen dat gebiedstype. De locatie is kleinschalig en ligt iets terug van de weg. Het volkstuincomplex waar de locatie momenteel deel van uit maakt heeft een uitstraling die past bij de hierboven aangegeven rafelige dorpsrand. Gezien de kleinschaligheid van de herontwikkeling wordt dit karakter nauwelijks aangetast. De bedachte sloot sluit daarbij prima aan bij het volkstuincomplex waarop de herbouw is bedacht. Het terrein is zelf namelijk al gescheiden van het omringende landschap door een watergang. De sloot is daarmee geen storend element in het aanzicht van het gebied.

Flora en fauna

Er is een flora- en faunaonderzoek³⁰ verricht met betrekking tot de drie herbouwlocaties. Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek ten aanzien van de woning voor Nes 20 weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 23 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Gebiedsbescherming

Gezien de afstand worden er door de voorgenomen ingreep geen effecten op Natura 2000-gebieden verwacht.

Er liggen verschillende gebieden rondom de locatie die onderdeel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Er vindt geen ruimtebeslag plaats aangezien de locatie niet binnen de EHS ligt. Mogelijk is er wel sprake van indirecte versturende effecten op de EHS-gebieden (zoals geluid). De verwachting is dat (zeker gezien de

²⁹ Inpassing herontwikkelingslocaties N241 vanuit aspect Landschap (kenmerk BO-ED-130003941). Movares, 18 juni 2013.

³⁰ Herontwikkelingslocaties N241 Schagen; Quick scan ecologie (kenmerk D81-GVR-KA-1300222). Movares, 1 oktober 2013.

afstand tussen de locatie en de EHS) de voorgestane ontwikkeling geen probleem vormt.

Soortenbescherming

Op de locatie vinden geen werkzaamheden in de waterkanten plaats. Daardoor is nader onderzoek naar de rietorchis niet noodzakelijk.

Op de locatie zullen werkzaamheden gaan plaatsvinden waarbij bomen/struiken/vegetatie worden verwijderd. Er dient nader onderzoek plaats te vinden naar het gebruik als vliegroute en foerageergebied door vleermuizen en naar planten.

Dit onderzoek³¹ heeft in de periode mei tot en met september 2013 plaatsgevonden. Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek ten aanzien van de woning voor Nes 20 weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 24 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Uit het onderzoek blijkt dat er geen rekening behoeft te worden gehouden met planten. Er is geen cruciale vliegroute aanwezig voor de vleermuis. Wel maakt de herbouwlocatie onderdeel uit van een foerageergebied voor vleermuizen. Aangezien slechts een klein deel van dit foerageergebied verloren gaat en er in de omgeving voldoende alternatieven overblijven wordt niet verwacht dat de herbouwlocatie van cruciaal belang is.

Voor de herbouw is geen ontheffing nodig in het kader van de Flora en Faunawet. Wel dient rekening te worden gehouden met een aantal maatregelen. Deze staan opgesomd in het onderzoek.

Luchtkwaliteit

Voor de herinrichting van de N241 is luchtkwaliteitsonderzoek³² uitgevoerd, zie ook paragraaf 4.7. Uit dit onderzoek blijkt dat de grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie NO₂ op geen van de beoordelingspunten wordt overschreden, ongeacht het beoordelingsjaar. De grenswaarde van 18 uren voor het maximaal toegestane aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie stikstofdioxide wordt op de berekende afstanden niet overschreden. De beoordelingspunten liggen op 10 meter uit de rand van de weg. Aangenomen is dat met een toenemende afstand tot de lijnbron (N241) de concentraties luchtverontreinigende stoffen afnemen door verdunning. De herontwikkeling van Nes 20 ligt op een grotere afstand van de weg. Gezien de berekende concentraties op 10 meter vanuit de rand weg kan op basis van het uitgevoerde luchtkwaliteitsonderzoek geconcludeerd worden dat op de locatie Nes 20 wordt voldaan aan luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

³¹ Reconstructie N241; Nader onderzoek flora en fauna, drie herbouwlocaties (projectnr. RM001125). Movares, 19 februari 2014.

³² Luchtkwaliteitsonderzoek Reconstructie N241 (projectnr. 0236029.00). Oranjewoud/Inogen, 11 november 2011.

Daarnaast moet getoetst worden of de ontwikkeling in betekende mate bijdraagt aan een toename van concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀. In het Besluit niet in betekende mate bijdragen (NIBM) is vastgelegd wanneer er sprake is van niet in betekende mate bijdrage van een ontwikkeling. Het verplaatsen van een woning draagt niet in betekende mate bij aan een toename van concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀.

Externe veiligheid

Voor de herontwikkeling van de N241 is onderzoek³³³⁴ gedaan naar de consequentie voor externe veiligheid, zie paragraaf 4.8. Uit de berekeningen blijkt dat voor de N241 geen plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ buiten de weg zelf ligt. Daarmee legt het plaatsgebonden risico geen beperkingen op aan de ontwikkeling van de woning ter vervanging van de woning aan Nes 20.

Uit deze onderzoeken blijkt dat er sprake is van een lichte toename in het groepsrisico. In de berekening kan het aspect verkeersveiligheid niet meegenomen worden. De aanpassing van de N241 zorgt voor een verbetering van de verkeersveiligheid, en heeft ook effect op het risico, het plaatsvinden van een ongeluk of calamiteit, zal dalen.

De nieuwe woning aan de Nes 20 komt verder van de N241 af te liggen dan de bestaande woning. De personendichtheid in de zone van 350 meter langs de N241 verandert niet, de huidige woning wordt geamoveerd. De verplaatsing van deze woning zal geen invloed hebben op de hoogte van het groepsrisico.

De hoogte van het groepsrisico, ruim onder de oriëntatiewaarde, wordt verantwoord geacht. Er worden geen maatregelen getroffen het groepsrisico verder te beperken.

Archeologie en cultuurhistorie

Er is een archeologisch en cultuurhistorisch bureauonderzoek³⁵ verricht met betrekking tot de drie herbouwlocaties. Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek ten aanzien van de woning voor Nes 20 weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 25 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Hoewel de locatie een hoge archeologische en cultuurhistorische verwachtingswaarde heeft, moet ook gekeken worden naar het juridisch kader van de ruimtelijke ordening. Op basis van het vigerende bestemmingsplan kan geconcludeerd worden

³³ Onderzoek externe veiligheid trajectaanpassing N241 – Risico-inventarisatie en kwantitatieve risicoanalyse N241 (projectnr. 236029). Oranjewoud, 10 januari 2012.

³⁴ Externe veiligheid N241 Basisdocument verantwoordingsplicht groepsrisico (projectnr. 236029). Oranjewoud/Inogen, 16 april 2012.

³⁵ Archeologisch- en Cultuurhistorisch Bureauonderzoek naar drie herontwikkelingslocaties tbv amovaties langs de N241 in de gemeente Schagen en de gemeente Hollands Kroon (projectcode B12-157). Buro de Brug bv, 20 juni 2013.

dat de archeologisch hoge verwachting van de locatie niet is verankerd in het vigerende bestemmingsplan. De locatie ligt in een gebied waar archeologisch onderzoek nodig is bij plannen met een omvang groter dan 500 m² en dieper dan 40 cm. De locatie valt met een oppervlakte van circa 0,02 ha buiten de archeologische verplichtingscriteria. De geplande ingreep is daarmee vrijgesteld van verder archeologisch onderzoek.

De Nesdijk – gelegen in de omgeving van de locatie – heeft op de CHS van de provincie Noord-Holland een hoge cultuurhistorische waarde (WRF029G). De motivatie geeft aan dat de terpen en lokale dijken kenmerkend zijn voor het gebied rondom Schagen. Dergelijke concentraties van dijken zijn voor Noord-Holland redelijk zeldzaam. Daarnaast ligt de locatie in een gebied dat op de CHS staat aangegeven als een gebied met zeer hoge waarde vanwege de aanwezige blokverkaveling (WRF317G). Dergelijke oude, onregelmatige blokvormige verkavelingen komen in Noord-Holland vaker voor. Dergelijke verkavelingen zijn echter niet zeldzaam in Noord-Holland. In het vigerende bestemmingsplan is voor de locatie daarom geen dubbelbestemming cultuurhistorie van kracht.

Op basis van de toetsing van de beschikbare archeologische- en cultuurhistorische gegevens aan het vigerende juridisch kader kan geconcludeerd worden dat vervolgonderzoek niet noodzakelijk is.

Water

Hieronder volgt een korte toelichting op de gevolgen van de herbouwlocatie voor het water per thema:

- **Wateroverlast en veiligheid:** Er is geen sprake van een toename van verhard oppervlak, omdat op de oude locatie al het verhard oppervlak zal moeten worden verwijderd.
- **Grondwater:** De woning is grondwaterneutraal doordat de woning voldoende meters boven de hoogste grondwaterstand gerealiseerd wordt en de waterpeilen niet wijzigen;
- **Grondwaterkwaliteit:** De grond- en oppervlaktewaterkwaliteit verslechtert niet. Het gaat alleen om een verplaatsing van een woning.

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft aangegeven dat de ontwikkeling op waterneutrale wijze plaatsvindt en daarom geen negatief effect heeft voor het watersysteem. Het Hoogheemraadschap stelt daarom ook geen aanvullende voorwaarden voor de ontwikkeling.

Bedrijven en milieuzonering

In de nabijheid van de nieuwe woning zijn geen (bedrijfsmatige) functies aanwezig waardoor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op de locatie kan worden verzekerd.

Aan de andere kant kan ook vastgesteld worden dat de nieuwe woning geen belemmering oplevert voor de uitvoering van bedrijfsactiviteiten van derden, omdat deze niet in de nabijheid aanwezig zijn.

4.16 Herbouwlocatie voor Provincialeweg 5

In verband met de herinrichting van de N241 wordt het agrarische bedrijf met dienstwoning aan de Provincialeweg 5 geamoveerd. Het is de wens van de bewoners om op eigen terrein in de nabijheid vervangende woningbouw te realiseren.

De realisatie van deze woning wordt in onderhavig inpassingsplan als zodanig bestemd en zal dan ook in deze toelichting onderbouwd dienen te worden. In deze paragraaf wordt ingegaan op de diverse planologische en milieuhygiënische aspecten voor deze bebouwing.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is voor de herbouwlocatie voor Provincialeweg 5, dient bepaald te worden (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. De realisatie van een woning wordt mogelijk gemaakt. Er is daarmee geen sprake van een overschrijding van de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r..
2. In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Uit het onderdeel Flora en fauna in deze paragraaf volgt dat de locatie niet ligt in een gebied dat beschermd wordt op basis van de natuurwaarden. De locatie ligt daarnaast zodanig ver verwijderd van de Ecologische Hoofdstructuur, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied of overig beschermd natuurgebied dat van externe werking geen sprake kan zijn. De locatie behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort de locatie niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt of een Belvédèregebied. Vanuit het aspect landschap zijn er ook geen belemmeringen.
3. In onderhavige paragraaf zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door onderhavig inpassingsplan geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen door de verplaatsing van de bebouwing aan Provincialeweg 5 naar de herbouwlocatie.

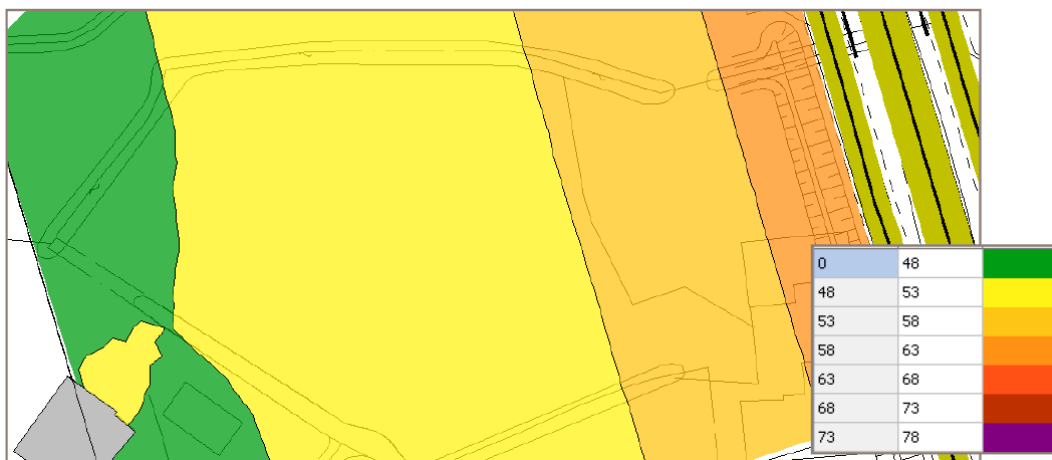
Zoals in bovenstaande opsomming blijkt, is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

Geluid

Er is een akoestisch onderzoek³⁶ verricht met betrekking tot de drie herbouwlocaties. Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek ten aanzien van de woning voor Provincialeweg 5 weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 20 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Voor het perceel van de Provincialeweg 5 is nog geen exacte bouwlocatie voor een woning bepaald. Het vaststellen van een gevelbelasting is dan ook nog niet mogelijk. De 48 dB-contour ten gevolge van de hoofdrijbaan ligt op circa 125 meter van de as van de weg. Daarmee wordt de voorkeursgrenswaarde op bijna de gehele kavel overschreden. Ten aanzien van de parallelwegen wordt op het gehele perceel voldaan aan 48 dB.

De maatgevende geluidsbelasting op het perceel wordt bepaald door de hoofdrijbaan van de N241. Hierop is reeds uitgegaan van een geluidsreducerende asfaltsoort. Het aanleggen van een geluidsafscherming in de vorm van een geluidswal of geluidsscherm, voor een geluidsreductie van slechts één nieuwe woning, is geen doelmatige oplossing. De woning zal daarom moeten worden gebouwd met een ontheffing voor een hogere grenswaarde. Daarbij geldt dat hoe verder de woning van de weg af wordt gebouwd, hoe lager de geluidsbelasting zal zijn. Wanneer de gevelbelasting (toetswaarde) voldoet aan maximaal 51 dB, dan zijn voor de woning geen nadere eisen nodig ten aanzien van de gevelwering.



Afbeelding 10: weergave geluidscontouren op het perceel van de Provincialeweg 5 ten gevolge van de hoofdrijbaan N241

Gelet op de specifieke omstandigheden van het perceel (hoogteligging, aanwezige sloten, etc.) is het fysiek niet mogelijk de woning buiten de 51 dB contour te situe-

³⁶ Herinrichting N241 Vervangende nieuwbouw 3 percelen - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai (kenmerk RPT131605-04). Buro DB, 21 maart 2013.

ren. Daarom is besloten om het advies uit het akoestisch onderzoek niet over te nemen en een hogere grenswaarde aan te vragen van 53 dB. Dit betekent dat te zijner tijd wel extra bouwkundige eisen noodzakelijk zijn om te voldoen aan een maximaal binnenniveau van 33 dB in de woning.

In afbeelding 10 zijn met lijnen op de GBKN-ondergrond de geluidscontouren van de hoofdrijbaan weergegeven. De woning dient aan de westzijde van de lijn van 53 dB te worden gerealiseerd. Dit is vastgelegd in de regels en op de verbeelding van dit inpassingsplan door de aanduiding 'geluidszone': binnen deze zone mag de woning niet opgericht worden. Er dient nog wel een hogere grenswaarde van 53 dB vastgesteld te worden door het College van Gedeputeerde Staten.

Bodem

Er is een verkennend milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd met betrekking tot de drie herbouwalocaties.³⁷ Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek voor wat betreft de woning voor Provincialeweg 5 weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 21 bij dit inpassingsplan gevoegd.

In het veld is de bodem geclassificeerd als klei met daaronder zand. Op basis van de bodemkaart van Nederland en de laboratoriumanalyses is vermoedelijk sprake van een misclassificatie: de verkende bodem van de drie locaties bestaat uit naar alle waarschijnlijkheid uit zavel met daaronder zand. Er zijn geen zintuiglijk waarneembare bodemvreemde bijmengingen aangetroffen in en op de bodem.

De bovengrond is conform de Wet bodembescherming geclassificeerd als licht verontreinigd met enkele zware metalen. De ondergrond is geclassificeerd als niet verontreinigd. Waarschijnlijk is de lichte verontreiniging een overschatting van de feitelijke verontreinigingsgraad. Geconcludeerd wordt dan ook dat alle verkende grond niet verontreinigd is. Het grondwater is geclassificeerd als licht verontreinigd, waarbij wordt opgemerkt dat het verhoogde gehalte aan barium van natuurlijke oorsprong is. De verkende bodem vormt daarmee vanuit de Wet bodembescherming gezien geen belemmering voor het beoogde gebruik.

Landschappelijke inpassing

Er is onderzoek gedaan naar de landschappelijke inpassing van de nieuwe woning³⁸ en er is gekeken of en hoe voldaan kan worden aan de ruimtelijke kwaliteitseis in geval van verstedelijking in het landelijk gebied (ex artikel 15 van de PRVS). Dit onderzoek is als separate bijlage 22 bij dit inpassingsplan gevoegd. Hieronder wordt een korte samenvatting gegeven van de uitkomsten.

³⁷ Milieukundig bodemonderzoek Herontwikkelingslocaties N241, Amovatie van Nes 20, van Provinciale weg 5 en van Provinciale weg 24 (kenmerk BO-ED-130003256). Movares, 19 juni 2013.

³⁸ Inpassing herontwikkelingslocaties N241 vanuit aspect Landschap (kenmerk BO-ED-130003941). Movares, 18 juni 2013.

De herbouwlocatie is gelegen aan de polderzoom van de droogmakerij. Deze strook heeft een afwijkende – lees onregelmatige – kavelvorm. Hier dient bij de herinrichting rekening mee te worden gehouden.

In de tabel met vertrekpunten, onderdeel uitmakend van het onderzoek zijn richtlijnen gegeven voor de nadere invulling van de kavel. Deze geven een praktische invulling aan het aspect cultuurlandschap.

Gelet op de specifieke omstandigheden van het perceel (hoogteligging, aanwezige sloten, etc.) is de ruimte op het perceel waar bebouwing gerealiseerd kan worden beperkt. Er is op de verbeelding daartoe een bouwvlak opgenomen. Binnen het bouwvlak moet ook nog rekening worden gehouden met de 53 dB contour vanwege wegverkeerslawaaï van de N241 (zie hiervoor onder het kopje Geluid).

In de memo aangaande de inpassing van de locatie vanuit het aspect landschap wordt nog uitgegaan van een bedrijfswoning met bedrijfsbebouwing. Inmiddels is overwogen dat op het perceel geen agrarische bedrijfsbebouwing met bedrijfswoning gerealiseerd zal worden, maar een woning.

Flora en fauna

Er is een flora- en faunaonderzoek³⁹ verricht met betrekking tot de drie herbouwlocaties. Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek ten aanzien van de nieuwbouw voor Provincialeweg 5 weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 23 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Gebiedsbescherming

Gezien de afstand worden er door de voorgenomen ingreep geen effecten op Natura 2000-gebieden verwacht.

Er liggen verschillende gebieden rondom de locatie die onderdeel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Er vindt geen ruimtebeslag plaats aangezien de locatie niet binnen de EHS ligt. Mogelijk is er wel sprake van indirecte versturende effecten op de EHS-gebieden (zoals geluid). De verwachting is dat (zeker gezien de afstand tussen de locatie en de EHS) de voorgestane ontwikkeling geen probleem vormt.

Soortenbescherming

Op de locatie vinden geen werkzaamheden in de waterkanten plaats. Daardoor is nader onderzoek naar de rietorchis niet noodzakelijk.

³⁹ Herontwikkelingslocaties N241 Schagen; Quick scan ecologie (kenmerk D81-GVR-KA-1300222). Movares, 1 oktober 2013.

Er dient nader onderzoek plaats te vinden naar het gebruik als verblijfplaats, vliegroute en foerageergebied door vleermuizen, naar planten en naar vogels met jaar rond beschermde nesten.

Dit onderzoek⁴⁰ heeft in de periode mei tot en met september 2013 plaatsgevonden. Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek ten aanzien van de nieuwbouw voor Provincialeweg 5 weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 24 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Uit het onderzoek blijkt dat er geen rekening behoeft te worden gehouden met planten. Er zijn geen vogels met jaar rond beschermde nesten aangetroffen. Er is een kraaiennest aanwezig. Dit nest is niet jaar rond beschermd (wel tijdens het broedseizoen) en blijft behouden.

Er is een paarverblijf van de ruige dwergvleermuis vastgesteld in een boom, die niet hoeft te worden gekapt. Er is geen cruciale vliegroute aanwezig voor de vleermuis. Wel maakt de herbouwlocatie onderdeel uit van een foerageergebied voor vleermuizen. Aangezien slechts een klein deel van dit foerageergebied verloren gaat en er in de omgeving voldoende alternatieven overblijven wordt niet verwacht dat de herbouwlocatie van cruciaal belang is.

Voor de herbouw is geen ontheffing nodig in het kader van de Flora en Faunawet ervan uitgaande dat de oude wilgen langs de watergang worden gespaard. Dit is het geval. Wel dient rekening te worden gehouden met een aantal maatregelen en aanbevelingen. Deze staan opgesomd in het onderzoek.

Luchtkwaliteit

Voor de herinrichting van de N241 is luchtkwaliteitsonderzoek⁴¹ uitgevoerd, zie ook paragraaf 4.7. Uit dit onderzoek blijkt dat de grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie NO₂ op geen van de beoordelingspunten wordt overschreden, ongeacht het beoordelingsjaar. De grenswaarde van 18 uren voor het maximaal toegestane aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie stikstofdioxide wordt op de berekende afstanden niet overschreden. De beoordelingspunten liggen op 10 meter uit de rand van de weg. Aangenomen is dat met een toenemende afstand tot de lijnbron (N241) de concentraties luchtverontreinigende stoffen afnemen door verdunning. De herontwikkeling van Provincialeweg 5 ligt op een grotere afstand van de weg. Gezien de berekende concentraties op 10 meter vanuit de rand weg kan op basis van het uitgevoerde luchtkwaliteitsonderzoek geconcludeerd worden dat op de locatie Provincialeweg 5 wordt voldaan aan luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

⁴⁰ Reconstructie N241; Nader onderzoek flora en fauna, drie herbouwlocaties (projectnr. RM001125). Movares, 19 februari 2014.

⁴¹ Luchtkwaliteitsonderzoek Reconstructie N241 (projectnr. 0236029.00). Oranjewoud/Inogen, 11 november 2011.

Daarnaast moet getoetst worden of de ontwikkeling in betekende mate bijdraagt aan een toename van concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀. In het Besluit niet in betekende mate bijdragen (NIBM) is vastgelegd wanneer er sprake is van niet in betekende mate bijdrage van een ontwikkeling. De ontwikkeling van één woning draagt niet in betekende mate bijdrage bij aan een toename van concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀.

Externe veiligheid

Voor de herontwikkeling van de N241 is onderzoek^{42,43} gedaan naar de consequentie voor externe veiligheid, zie paragraaf 4.8. Uit de berekeningen blijkt dat voor de N241 geen plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ buiten de weg zelf ligt. Daarmee legt het plaatsgebonden risico geen beperkingen op aan de ontwikkeling van de Provincialeweg 5.

Uit deze onderzoeken blijkt dat er sprake is een lichte toename in het groepsrisico. In de berekening kan het aspect verkeersveiligheid niet meegenomen worden. De aanpassing van de N241 zorgt voor een verbetering van de verkeersveiligheid, en heeft ook effect op het risico, het plaatsvinden van een ongeluk of calamiteit, zal dalen.

De nieuwe bebouwing aan de Provincialeweg 5 komt verder van de N241 af te liggen dan de bestaande bebouwing. De personendichtheid in de zone van 350 meter langs de N241 verandert niet, de huidige bebouwing wordt geamoveerd. De verplaatsing van deze bebouwing zal geen invloed hebben op de hoogte van het groepsrisico.

De hoogte van het groepsrisico, ruim onder de oriëntatiewaarde, wordt verantwoord geacht. Er worden geen maatregelen getroffen het groepsrisico verder te beperken.

Archeologie en cultuurhistorie

Er is een archeologisch en cultuurhistorisch bureauonderzoek⁴⁴ verricht met betrekking tot de drie herbouwlocaties. Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek ten aanzien van de woning voor Provincialeweg 5 weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 25 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Hoewel de locatie een hoge archeologische en cultuurhistorische verwachtingswaarde heeft, moet ook gekeken worden naar het juridisch kader van de ruimtelijke or-

⁴² Onderzoek externe veiligheid trajectaanpassing N241 – Risico-inventarisatie en kwantitatieve risicoanalyse N241 (projectnr. 236029). Oranjewoud, 10 januari 2012.

⁴³ Externe veiligheid N241 Basisdocument verantwoordingsplicht groepsrisico (projectnr. 236029). Oranjewoud/Inogen, 16 april 2012.

⁴⁴ Archeologisch- en Cultuurhistorisch Bureauonderzoek naar drie herontwikkelingslocaties tbv amovaties langs de N241 in de gemeente Schagen en de gemeente Hollands Kroon (projectcode B12-157). Buro de Brug bv, 20 juni 2013.

dening. Op basis van het vigerende bestemmingsplan kan geconcludeerd worden dat de archeologisch hoge verwachting van de locatie niet is verankerd in het vigerende bestemmingsplan. De locatie ligt in een gebied waar volgens de beleidskaart archeologisch onderzoek nodig is bij plannen met een omvang groter dan 10.000 m² en dieper dan 40 cm. De locatie valt met een oppervlakte van circa 0,25 ha buiten de archeologische verplichtingscriteria van de archeologische beleidskaart. Bovendien zijn voor de locatie geen archeologische criteria opgenomen in het vigerend bestemmingsplan. De geplande ingrepen zijn daarmee vrijgesteld van verder archeologisch onderzoek.

In de directe omgeving van de locatie staan geen cultuurhistorische waarden aangegeven op de CHS of op het bestemmingsplan.

Op basis van de toetsing van de beschikbare archeologische- en cultuurhistorische gegevens aan het vigerende juridisch kader kan geconcludeerd worden dat vervolgonderzoek niet noodzakelijk is.

Water

Hieronder volgt een korte toelichting op de gevolgen van de herbouwlocatie voor het water per thema:

- **Wateroverlast en veiligheid:** Er is geen sprake van een toename van verhard oppervlak, omdat op de oude locatie al het verhard oppervlak zal moeten worden verwijderd;
- **Grondwater:** De bebouwing is grondwaterneutraal doordat de bebouwing voldoende meters boven de hoogste grondwaterstand gerealiseerd wordt en de waterpeilen niet wijzigen;
- **Grondwaterkwaliteit:** De grond- en oppervlaktewaterkwaliteit verslechtert niet. Het gaat alleen om een verplaatsing van bebouwing.

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft aangegeven dat de ontwikkeling op waterneutrale wijze plaatsvindt en daarom geen negatief effect heeft voor het watersysteem. Het Hoogheemraadschap stelt daarom ook geen aanvullende voorwaarden voor de ontwikkeling.

Bedrijven en milieuzonering

In de nabijheid van de nieuwe woning zijn geen (bedrijfsmatige) functies aanwezig waardoor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op de locatie kan worden verzekerd.

Aan de andere kant kan ook vastgesteld worden dat de nieuwe woning geen belemmering oplevert voor de uitvoering van bedrijfsactiviteiten van derden, omdat deze niet in de nabijheid aanwezig zijn.

4.17 Herbouwlocatie voor Provincialeweg 24

In verband met de herinrichting van de N241 wordt het agrarische bedrijf met dienstwoning aan Provincialeweg 24 geamoveerd en zij wensen om op eigen terrein aan de Doorbraakweg nieuwbouw te realiseren.

De realisatie van deze nieuwbouw wordt in onderhavig inpassingsplan als zodanig bestemd en zal dan ook in deze toelichting onderbouwd dienen te worden. In deze paragraaf wordt ingegaan op de diverse planologische en milieuhygiënische aspecten voor deze nieuwbouw.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is voor de herbouwlocatie voor Provincialeweg 24, dient bepaald te worden (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. De realisatie van een agrarisch bedrijf met dienstwoning wordt mogelijk gemaakt. Er is daarmee geen sprake van een overschrijding van de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r..
2. In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Uit het onderdeel Flora en fauna in deze paragraaf volgt dat de locatie niet ligt in een gebied dat beschermd wordt op basis van de natuurwaarden. De locatie ligt daarnaast zodanig ver verwijderd van de Ecologische Hoofdstructuur, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied of overig beschermd natuurgebied dat van externe werking geen sprake kan zijn. De locatie behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort de locatie niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt of een Belvédèregebied. Het aspect landschap geeft geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling
3. In onderhavige paragraaf zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door onderhavig inpassingsplan geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen door de verplaatsing van de bebouwing aan Provincialeweg 24 naar de herbouwlocatie.

Zoals in bovenstaande opsomming blijkt, is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

Geluid

Er is een akoestisch onderzoek⁴⁵ verricht met betrekking tot de drie herbouwlocaties. Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek ten aanzien van de nieuwbouw voor Provincialeweg 24 aan de Doorbraakweg weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 20 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Het realiseren van nieuwbouw op het beoogde bouwperceel aan de Doorbraakweg is vanuit het oogpunt van verkeerslawaaï zonder aanvullende geluidsbeperkende maatregelen mogelijk op het gehele perceel. De toekomstige geluidsbelasting ten gevolge van de N241 en de Hartweg voldoet aan de (voorkeurs)grenswaarde van 48 dB.

Bodem

Er is een verkennend milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd met betrekking tot de drie herbouwlocaties.⁴⁶ Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek voor wat betreft de herbouwlocatie voor Provincialeweg 24 weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 21 bij dit inpassingsplan gevoegd.

In het veld is de bodem geclassificeerd als klei met daaronder zand. Op basis van de bodemkaart van Nederland en de laboratoriumanalyses is vermoedelijk sprake van een misclassificatie: de verkende bodem van de drie locaties bestaat uit naar alle waarschijnlijkheid uit zavel met daaronder zand. Er zijn geen zintuiglijk waarneembare bodemvreemde bijmengingen aangetroffen in en op de bodem.

De bovengrond is conform de Wet bodembescherming geclassificeerd als licht verontreinigd met enkele zware metalen. De ondergrond is geclassificeerd als niet verontreinigd. Waarschijnlijk is de lichte verontreiniging een overschatting van de feitelijke verontreinigingsgraad. Geconcludeerd wordt dan ook dat alle verkende grond niet verontreinigd is. Het grondwater is geclassificeerd als licht verontreinigd, waarbij wordt opgemerkt dat het verhoogde gehalte aan barium van natuurlijke oorsprong is. De verkende bodem vormt daarmee vanuit de Wet bodembescherming gezien geen belemmering voor het beoogde gebruik.

Landschappelijke inpassing

Er is onderzoek gedaan naar de landschappelijke inpassing van de nieuwe woning en bedrijfsbebouwing⁴⁷ en er is gekeken of en hoe voldaan kan worden aan de ruimtelijke kwaliteitseis in geval van verstedelijking in het landelijk gebied (ex artikel 15 van de PRVS). Dit onderzoek is als separate bijlage 22 bij dit inpassingsplan gevoegd. Hieronder wordt een korte samenvatting gegeven van de uitkomsten.

⁴⁵ Herinrichting N241 Vervangende nieuwbouw 3 percelen - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï (kenmerk RPT131605-04). Buro DB, 21 maart 2013.

⁴⁶ Milieukundig bodemonderzoek Herontwikkelingslocaties N241, Amovatie van Nes 20, van Provinciale weg 5 en van Provinciale weg 24 (kenmerk BO-ED-130003256). Movares, 19 juni 2013.

⁴⁷ Inpassing herontwikkelingslocaties N241 vanuit aspect Landschap (kenmerk BO-ED-130003941). Movares, 18 juni 2013.

De herbouwlocatie is gelegen in het oude zeekleilandschap met zijn half-open karakter. De verkaveling in dit deel van het gebied wordt gekenmerkt door rechthoeken waarbij de afzonderlijke bouwelementen ten opzichte van de infrastructuur veelal nevenschikt zijn. Deze indeling sluit goed aan bij de afmetingen van de herbouwlocatie. De lange zijde van het perceel ligt namelijk parallel aan de Doorbraakweg. Verder komen van oudsher in de omgeving meer vrijstaande boerderijen voor langs wegen aan de rand van de polder. Wat dat betreft sluit de herontwikkeling hierbij aan.

Momenteel is op de herbouwlocatie sprake van een open karakter. Het perceel heeft een groot areaal en is vrij van bebouwing en begroeiing. Bij de inrichting van het terrein wordt aangesloten bij het half-open karakter, dat typerend is voor een boerenerv in deze omgeving. Om de gebouwen dienen inheemse bomen en/of inheems struweel aangebracht te worden. In het kader van een duurzame ontwikkeling zou naast struweelbeplanting gekozen kunnen worden voor fruitbomen. Het perceel zou als element in een corridor tussen twee weidevogelleefgebieden ten noordwesten (Zijpe) en ten zuidoosten (Opmeer) kunnen fungeren met een inrichting waarbij de voorgenoemde as zoveel als mogelijk geaccentueerd wordt.

In de tabel met vertrekpunten, onderdeel uitmakend van het onderzoek, zijn richtlijnen gegeven voor de nadere invulling van de kavel. Deze geven een praktische invulling aan het aspect cultuurlandschap.

Flora en fauna

Er is een flora- en faunaonderzoek⁴⁸ verricht met betrekking tot de drie herbouwlocaties. Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek ten aanzien van de nieuwbouw voor Provincialeweg 24 weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 23 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Gebiedsbescherming

Gezien de afstand worden er door de voorgenomen ingreep geen effecten op Natura 2000-gebieden verwacht.

Er liggen verschillende gebieden rondom de locatie die onderdeel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Er vindt geen ruimtebeslag plaats aangezien de locatie niet binnen de EHS ligt. Mogelijk is er wel sprake van indirecte versturende effecten op de EHS-gebieden (zoals geluid). De verwachting is dat (zeker gezien de afstand tussen de locatie en de EHS) de voorgestane ontwikkeling geen probleem vormt.

⁴⁸ Herontwikkelingslocaties N241 Schagen; Quick scan ecologie (kenmerk D81-GVR-KA-1300222). Movares, 1 oktober 2013.

Soortenbescherming

Op de locatie vinden geen werkzaamheden in de waterkanten plaats. Daardoor is nader onderzoek naar de rietorchis niet noodzakelijk.

Er dient nader onderzoek plaats te vinden naar planten. Dit onderzoek⁴⁹ heeft in de periode mei tot en met september 2013 plaatsgevonden. Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek ten aanzien van de nieuwbouw voor Provincialeweg 24 weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 24 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Uit het onderzoek blijkt dat er geen rekening behoeft te worden gehouden met planten.

Voor de herbouw is geen ontheffing nodig in het kader van de Flora en Faunawet. Wel dient rekening te worden gehouden met een aantal maatregelen en aanbevelingen. Deze staan opgesomd in het onderzoek.

Luchtkwaliteit

Voor de herinrichting van de N241 is luchtkwaliteitsonderzoek⁵⁰ uitgevoerd, zie ook paragraaf 4.7. Uit dit onderzoek blijkt dat de grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie NO₂ op geen van de beoordelingspunten wordt overschreden, ongeacht het beoordelingsjaar. De grenswaarde van 18 uren voor het maximaal toegestane aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie stikstofdioxide wordt op de berekende afstanden niet overschreden. De beoordelingspunten liggen op 10 meter uit de rand van de weg. Aangenomen is dat met een toenemende afstand tot de lijnbron (N241) de concentraties luchtverontreinigende stoffen afnemen door verdunning. De herontwikkeling aan de Doorbraakweg ligt op een grotere afstand van de weg. Gezien de berekende concentraties op 10 meter vanuit de rand weg kan op basis van het uitgevoerde luchtkwaliteitsonderzoek geconcludeerd worden dat op de locatie Provincialeweg 24 wordt voldaan aan luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

Daarnaast moet getoetst worden of de ontwikkeling in betekende mate bijdraagt aan een toename van concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀. In het Besluit niet in betekende mate bijdragen (NIBM) is vastgelegd wanneer er sprake is van niet in betekende mate bijdrage van een ontwikkeling. De ontwikkeling van één dienstwoning draagt niet in betekende mate bijdrage bij aan een toename van concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀.

⁴⁹ Reconstructie N241; Nader onderzoek flora en fauna, drie herbouwlocaties (projectnr. RM001125). Movares, 19 februari 2014.

⁵⁰ Luchtkwaliteitsonderzoek Reconstructie N241 (projectnr. 0236029.00). Oranjewoud/Inogen, 11 november 2011.

Externe veiligheid

Voor de herontwikkeling van de N241 is onderzoek^{51,52} gedaan naar de consequentie voor externe veiligheid, zie paragraaf 4.8. Uit de berekeningen blijkt dat voor de N241 geen plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} buiten de weg zelf ligt. Daarmee legt het plaatsgebonden risico geen beperkingen op aan de ontwikkeling van de Provincialeweg 24/Doorbraakweg.

Uit deze onderzoeken blijkt dat er sprake is een lichte toename in het groepsrisico. In de berekening kan het aspect verkeersveiligheid niet meegenomen worden. De aanpassing van de N241 zorgt voor een verbetering van de verkeersveiligheid, en heeft ook effect op het risico, het plaatsvinden van een ongeluk of calamiteit, zal dalen.

De nieuwe bebouwing aan de Provincialeweg 24/Doorbraakweg komt verder van de N241 af te liggen dan de bestaande bebouwing. De personendichtheid in de zone van 350 meter langs de N241 verandert niet, de nieuwe bebouwing ligt op een afstand van ongeveer 700 meter van de N241. De verplaatsing van deze bebouwing zal geen invloed hebben op de hoogte van het groepsrisico.

De hoogte van het groepsrisico, ruim onder de oriëntatiewaarde, wordt verantwoord geacht. Er worden geen maatregelen getroffen het groepsrisico verder te beperken.

Archeologie en cultuurhistorie

Er is een archeologisch en cultuurhistorisch bureauonderzoek⁵³ verricht met betrekking tot de drie herbouwlocaties. Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek ten aanzien van de nieuwbouw voor Provincialeweg 24 weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 25 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Hoewel de locatie een hoge archeologische en cultuurhistorische verwachtingswaarde heeft, moet ook gekeken worden naar het juridisch kader van de ruimtelijke ordening. Op basis van het vigerende bestemmingsplan kan geconcludeerd worden dat de archeologisch hoge verwachting van de locatie niet is verankerd in het vigerende bestemmingsplan. De locatie ligt in een gebied waar volgens de beleidskaart archeologisch onderzoek nodig is bij plannen met een omvang groter dan 10.000 m² en dieper dan 40 cm. De locatie valt met een oppervlakte van circa 1 ha buiten de archeologische verplichtingscriteria van de archeologische beleidskaart. Bovendien zijn voor de locatie geen archeologische criteria opgenomen in het vigerend be-

⁵¹ Onderzoek externe veiligheid trajectaanpassing N241 – Risico-inventarisatie en kwantitatieve risicoanalyse N241 (projectnr. 236029). Oranjewoud, 10 januari 2012.

⁵² Externe veiligheid N241 Basisdocument verantwoordingsplicht groepsrisico (projectnr. 236029). Oranjewoud/Inogen, 16 april 2012.

⁵³ Archeologisch- en Cultuurhistorisch Bureauonderzoek naar drie herontwikkelingslocaties tbv amovaties langs de N241 in de gemeente Schagen en de gemeente Hollands Kroon (projectcode B12-157). Buro de Brug bv, 20 juni 2013.

stemmingsplan. De geplande ingrepen zijn daarmee vrijgesteld van verder archeologisch onderzoek.

In de directe omgeving van de locatie staan geen cultuurhistorische waarden aangegeven op de CHS of op het bestemmingsplan.

Op basis van de toetsing van de beschikbare archeologische- en cultuurhistorische gegevens aan het vigerende juridisch kader kan geconcludeerd worden dat vervolgonderzoek niet noodzakelijk is.

Water

Hieronder volgt een korte toelichting op de gevolgen van de herbouwlocatie voor het water per thema:

- Wateroverlast en veiligheid: Er is geen sprake van een toename van verhard oppervlak, omdat op de oude locatie al het verhard oppervlak zal moeten worden verwijderd.
- Grondwater: De bebouwing is grondwaterneutraal doordat de bebouwing voldoende meters boven de hoogste grondwaterstand gerealiseerd wordt en de waterpeilen niet wijzigen;
- Grondwaterkwaliteit: De grond- en oppervlaktewaterkwaliteit verslechtert niet. Het gaat alleen om een verplaatsing van bebouwing.

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft aangegeven dat de ontwikkeling op waterneutrale wijze plaatsvindt en daarom geen negatief effect heeft voor het watersysteem. Het Hoogheemraadschap stelt daarom ook geen aanvullende voorwaarden voor de ontwikkeling.

Bedrijven en milieuzonering: geluid en geur

Geluid

Er is een onderzoek uitgevoerd naar de verandering in geluidsbelasting voor de achterburen ten gevolge van de beoogde verplaatsing van het bedrijf/woning.⁵⁴ Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 26 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Voor de herontwikkeling van de agrarische activiteiten geldt als meeste stringente beperking dat installaties en/of toestellen geen hogere geluidsbelasting op de gevels van geluidgevoelige bebouwing (b.v. woonhuis achterburen) veroorzaken dan 35 dB(A). Gezien de afstand tot de dichtstbijzijnde bebouwing kan aan deze voorwaarden altijd worden voldaan, eventueel in combinatie met extra geluidbeperkende voorzieningen. Door een goede situering van deze installaties en toestellen zullen extra voorzieningen niet of minimaal nodig zijn.

⁵⁴ Impact inpassing heront. Prov. Weg 24 vwbt lucht en geluid (kenmerk EGD-190613). Movares, 1 oktober 2013.

Eenzelfde conclusie kan worden getrokken ten aanzien van de maximaal optredende geluidniveaus bij laad- en losactiviteiten in de avond of nacht ($L_{Amax} = 65$ dB(A) (avond) of 60 dB(A) (nacht)). Indien op de beoogde locatie de afstand tot aan de nabijgelegen (geluidgevoelige) bebouwing minimaal 170 meter is, zullen geen extra geluidbeperkende voorzieningen nodig zijn. Tevens kan worden geconcludeerd dat voor de huidige activiteiten op de herontwikkelingslocatie kan worden volstaan met alleen een melding zonder akoestisch onderzoek.

Geur

Er is een onderzoek uitgevoerd waarbij is bekeken of er wordt voldaan aan de richtlijnen en eisen op het gebied van geur voor agrarische bedrijven.⁵⁵ Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 26 bij dit inpassingsplan gevoegd.

De herontwikkelingslocatie ligt niet in nabijheid van geurgevoelige objecten en er treedt dus geen overlap op met de afstandscontouren. Het agrarisch bedrijf op deze locatie zal voldoen aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

4.18 Huidige locaties Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24

De huidige locaties van de woning en van de twee agrarische bedrijven worden meegenomen in het onderhavige inpassingsplan voor de herinrichting van de N241. De percelen aan Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24 (voorzover niet noodzakelijk voor de herinrichting van de N241) krijgen met onderhavig inpassingsplan de bestemming Agrarisch met waarden zonder bouwvlak.

De wijziging van de bestemming van deze gronden wordt in onderhavig inpassingsplan mogelijk gemaakt en zal dan ook in deze toelichting onderbouwd dienen te worden. In deze paragraaf wordt ingegaan op de diverse planologische en milieuhygiënische aspecten voor deze bestemmingswijziging.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is voor de locaties Nes 20, Provincialeweg 5 en Provincialeweg 24 dient bepaald te worden (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. Er wordt een agrarische bestemming zonder bouwmogelijkheden mogelijk gemaakt. Er is daarmee geen sprake van een overschrijding van de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r..

⁵⁵ Impact inpassing heront. Prov. Weg 24 vwb. lucht en geluid (kenmerk EGD-190613). Movares, 1 oktober 2013.

2. In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Uit het onderdeel Flora en fauna in deze paragraaf volgt dat de voorgestane bestemmingswijziging geen negatieve invloed heeft op een gebied dat beschermd wordt op basis van de natuurwaarden, de Ecologische Hoofdstructuur, een Vogel- of Habitatrichtlijn-gebied of overig beschermd natuurgebied. De locatie behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort de locatie niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt of een Belvédèregebied. Daarnaast zijn er geen belemmeringen wat betreft het aspect landschap.
3. In onderhavige paragraaf zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door onderhavig inpassingsplan geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen door de bestemmingswijziging naar Agrarisch met waarden.

Zoals in bovenstaande opsomming blijkt, is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

Geluid

Gronden met de bestemming Agrarisch met waarden zijn geen geluidsgevoelige objecten. Daarnaast is er met deze bestemming geen sprake van belemmeringen op het gebied van geluid vanaf de locaties op geluidsgevoelige objecten in de omgeving. Zodoende is de uitvoer van een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

Bodem

Gelet op het toekomstige gebruik van de gronden (agrarisch) kan nader onderzoek naar de bodem achterwege blijven.

Flora en fauna

Er is een flora en fauna onderzoek uitgevoerd voor de drie locaties.⁵⁶ Hieronder wordt enkel de conclusie van het onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als separate bijlage 27 bij dit inpassingsplan gevoegd.

Uit het onderzoek blijkt, dat flora en fauna geen belemmeringen vormen voor de voorgenomen activiteiten op de drie locaties (sloop gebouwen). Wel zullen mogelijk ontheffingen noodzakelijk zijn vanwege de Flora- en Faunawet. De verwachting is dat deze ook verleend kunnen worden.

Verder zijn er geen effecten op beschermde natuurgebieden.

⁵⁶ Quick scan ecologie; huidige locaties Nes 20 en Provincialeweg 5 en 24 (projectnr. RM001125). Movares, 10 maart 2014.

Luchtkwaliteit

De nieuwe bestemming heeft geen gevolgen voor de luchtkwaliteit.

Externe veiligheid

Gronden met de bestemming Agrarisch met waarden zijn geen kwetsbare objecten. Daarnaast is er met deze bestemming geen sprake van belemmeringen op het gebied van externe veiligheid vanaf de locaties op kwetsbare objecten in de omgeving. Zodoende is de uitvoer van een onderzoek naar externe veiligheid niet noodzakelijk.

Archeologie, cultuurhistorie en landschap

De nieuwe bestemming is passend binnen het landschap.

Voor wat betreft archeologie is uit de archeologische onderzoeken (zie paragraaf 4.9) gebleken dat locatie Provincialeweg 5 een hoge archeologische waarde heeft. Op deze locatie zal proefsleuvenonderzoek plaatsvinden. De uitvoering van het benodigde proefsleuvenonderzoek is niet mogelijk tijdens de inpassingsplanprocedure. Om de (eventueel) aanwezige archeologische waarden voldoende veilig te stellen is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen.

Voor de locatie Nes 20 geldt dat deze gronden op basis van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Schagen' een dubbelbestemming ter bescherming van de archeologische waarden hebben. Dit betekent dat het terrein een hoge archeologische waarde heeft. Op deze locatie zal proefsleuvenonderzoek plaatsvinden. De uitvoering van het benodigde proefsleuvenonderzoek is niet mogelijk tijdens de inpassingsplanprocedure. Om de (eventueel) aanwezige waarden voldoende veilig te stellen is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen.

Voor Provincialeweg 24 geldt dat deze geen archeologische waarde hebben.

Water

Hieronder volgt een korte toelichting op de gevolgen van de nieuwe agrarische bestemming voor het water per thema:

- Wateroverlast en veiligheid: verhard oppervlak verdwijnt.
- Grondwater: De nieuwe bestemming is grondwaterneutraal. De waterpeilen wijzigen niet.
- Grondwaterkwaliteit: Er zijn geen negatieve gevolgen
- Waterkwaliteit en ecologie: Er zijn geen negatieve gevolgen.
- Beheer en onderhoud: Er zijn geen negatieve gevolgen

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft aangegeven dat de ontwikkeling op waterneutrale wijze plaatsvindt en daarom geen negatief effect heeft voor het watersysteem. Het Hoogheemraadschap stelt daarom ook geen aanvullende voorwaarden voor de ontwikkeling.

Bedrijven en milieuzonering

Gronden met de bestemming Agrarisch met waarden zijn geen geurgevoelige objecten. Daarnaast is er met deze bestemming geen sprake van belemmeringen op het gebied van geur vanaf de locaties op geurgevoelige objecten in de omgeving. Zodoende is de uitvoer van een geuronderzoek niet noodzakelijk.

Ook het aspect geluidhinder vanwege bedrijven speelt hier niet.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

5.1 Wettelijk kader inpassingsplan

De herinrichting van de N241 is een project van provinciaal belang. Er is sprake van een provinciaal belang vanwege de volgende redenen:

1. Het project is gemeentegrens overschrijdend.
2. Met de herinrichting is een groot budget van de provincie gemoeid.
3. Er is sprake van provinciale infrastructuur met een grote regionale betekenis.
4. Er is een hoog maatschappelijk belang om de weg veiliger te maken.

Daarom heeft de provincie Noord-Holland, mede op verzoek van gemeenten Schagen en Hollands Kroon, besloten om ex artikel 3.26 Wro een inpassingsplan op te stellen.

Beide betrokken gemeenten hebben een brief aan de provincie gestuurd (gemeente Schagen d.d. 7 september 2012, gemeente Hollands Kroon d.d. 26 juli 2012) waarin ze hebben aangegeven in te stemmen het figuur van het inpassingsplan, waarmee ook door hen is aangegeven dat voldaan is aan het vereiste horen van de raden (conform artikel 3.26 Wet ruimtelijke ordening).

Dit inpassingsplan voorziet in de planologische regeling voor de gehele herinrichting van de N241 en de herlocatie van een woning en twee agrarische bedrijven met dienstwoning, die vanwege de herinrichting geamoveerd moeten worden. Het plangebied is gelegen binnen de gemeenten Schagen en Hollands Kroon.

Provinciale staten bepalen in het vaststellingsbesluit, behorende bij dit inpassingsplan, tot welk tijdstip de uitsluiting van de gemeenteraden tot vaststelling van een bestemmingsplan voor de gronden binnen het plangebied voortduurt. Dit mag maximaal 10 jaar bedragen (artikel 3.26 Wro). Voor de gronden met de bestemmingen Agrarisch met waarden -1, Agrarisch met waarden – 2, Wonen -1 en Wonen -2 mogen de gemeenteraden direct na vaststelling van dit inpassingsplan een nieuw bestemmingsplan vaststellen.

5.2 Planbeschrijving algemeen

Het inpassingsplan bestaat uit een plankaart (verbeelding) en regels en gaat vergezeld van een toelichting. De juridische betekenis van deze drie onderdelen van een inpassingsplan wordt kort uiteengezet:

- **verbeelding:** de verbeelding vormt tezamen met de regels het juridisch bindende deel van het inpassingsplan. De rol van de verbeelding is tweeledig. Ten eer-

ste dient het ter ondersteuning of als verlengstuk van de regels, ten tweede visualiseert het de bestemmingen;

- **regels:** de regels vormen een deel van het juridisch kader van het inpassingsplan. Het kent bepalingen over de toegelaten bebouwing, regelingen omtrent het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken en gebruik van de grond;
- **toelichting:** in juridisch opzicht heeft een toelichting geen bindende werking. Desondanks heeft de toelichting een bijzonder waardevolle betekenis bij de interpretatie van de planregels en de onderbouwing van het plan.

5.3 Beschrijving bestemmingen

Hieronder worden de bestemmingen kort toegelicht.

Agrarisch met waarden - 1

Deze bestemming is gelegd op de herbouwlocatie ten behoeve van het agrarische bedrijf aan de Provincialeweg 24 binnen de gemeente Hollands Kroon. Daarnaast is deze bestemming opgenomen op de 'oude' locaties van de herbouwlocaties aan Provincialeweg 5 en 24. Op deze oude locaties zijn geen bouwvlakken meer opgenomen. De bestemming is overgenomen uit het bestemmingsplan Buitengebied voormalige gemeente Niedorp. Deze gronden zijn onder andere bestemd voor de uitoefening van akkerbouw- en tuinbouwbedrijven met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Gebouwen zijn alleen binnen het bouwvlak toegestaan, de maximale hoogtes zijn in de regels weergegeven.

Agrarisch met waarden – 2

Deze bestemming is gelegd op de oude locatie van de herbouwlocatie ten behoeve van de woning aan de Nes 20 binnen de gemeente Schagen. Op deze oude locatie is geen bouwvlak opgenomen. De bestemming is overgenomen uit het bestemmingsplan Landelijk gebied Schagen, dat nog in procedure is. Deze gronden zijn onder andere bestemd voor de uitoefening van volwaardige agrarische bedrijven met een (grondgebonden) agrarische bedrijfsvoering, niet zijnde intensieve veehouderij. Er zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan, de maximale hoogtes zijn in de regels weergegeven.

Verkeer

De gronden die op de verbeelding zijn aangewezen voor 'Verkeer', zijn bestemd voor de N241 met de bijbehorende voorzieningen (verbindingswegen, rotondes, de parallelweg, bermen, water, groenvoorzieningen etc.). Voor een uitgebreide opsomming wordt verwezen naar artikel 5.1 van de regels. De wegas van de N241 mag uitsluitend worden gesitueerd ter plaatse van de figuur 'as van de weg'. Een afwijkingsbevoegdheid is opgenomen om onder voorwaarden hiervan af te wijken met

maximaal 2 meter naar beide zijden. De N241 mag maximaal 1 x 2 rijstroken bevatten. In de lijst met begrippen is het begrip rijstrook nader gedefinieerd als een enkele strook van de weg, die voldoende plaats biedt aan een enkele rij rijdende motorvoertuigen op meer dan drie wielen.

Een verantwoorde herinrichting van de N241 wordt op de volgende manieren gewaarborgd in dit inpassingsplan:

- De herinrichting van de weg wordt begrensd door de bestemming 'Verkeer';
- In artikel 5.3 is een voorwaardelijke verplichting opgenomen, die er voor zorgdraagt dat tijdens en na de uitvoering van de herinrichting van de N241 de belangen van omwonenden (op het gebied van geluid) worden gewaarborgd.

Er zijn beperkte bouw mogelijkheden voor gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde passend binnen de bestemming 'Verkeer'.

Wonen - 1

De herbouwlocatie van een nieuwe woning, vanwege het amoveren van een woning aan de Nes 20 heeft de bestemming Wonen – 1 gekregen. De bestemming is overgenomen uit het bestemmingsplan Landelijk Gebied Schagen, dat nog in procedure is.

Deze bestemming geldt voor de woning met bijbehorende tuinen. Bij de woningen zijn aan huis gebonden beroepen en bedrijven toelaatbaar alsmede een bed & breakfast.

Wonen - 2

De herbouwlocatie van een nieuwe woning, vanwege het amoveren van een woning aan de Provincialeweg 5 heeft de bestemming Wonen - 2 gekregen. De bestemming is overgenomen uit het bestemmingsplan Buitengebied voormalige gemeente Niedorp, vastgesteld door de gemeente Hollands Kroon op 27 juni 2013.

Deze bestemming geldt voor de woning met bijbehorende tuinen. Bij de woningen zijn aan huis gebonden beroepen en bedrijven toelaatbaar alsmede een bed & breakfast.

Leiding - Hoogspanningsverbinding en Leiding – Riool

Binnen het plangebied bevinden zich delen van een hoogspanningsverbinding en drie rioolpersleidingen (twee binnen de gemeente Hollands Kroon en een binnen de gemeente Schagen). Ter bescherming van deze leidingen is er een dubbelbestemming opgenomen. Deze dubbelbestemmingen hebben voorrang boven de andere geldende bestemmingen en leggen beperkingen op aan deze onderliggende bestemmingen.

Waarden

Het plan kent ook meerdere dubbelbestemmingen ter bescherming van archeologische en aardkundige waarden. Deze zijn voor zover noodzakelijk overgenomen uit de bestemmingsplannen Landelijk Gebied c.q. Buitengebied van de gemeente Schagen c.q. de gemeente Hollands Kroon.

Waterstaat – Waterkering

Ter bescherming van de binnen het plangebied gelegen waterkeringen is de dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering opgenomen. Deze dubbelbestemming heeft voorrang boven de andere geldende bestemmingen en legt beperkingen op aan deze onderliggende bestemmingen.

6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

6.1 Kostenverhaal

Uitgangspunt voor de beoogde ontwikkelingen is dat deze voor de provincie budgetneutraal worden ontwikkeld. Op grond van artikel 6.12 lid 1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn de provinciale staten van provincie Noord-Holland verplicht om de kosten te verhalen in de gevallen die zijn aangewezen in het Besluit ruimtelijke ordening.

Het voorliggende inpassingsplan voorziet in de herinrichting van de N241. Aangezien hiermee geen sprake is van één van de zaken genoemd in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, is kostenverhaal niet verplicht. Verder is er geen noodzaak om een bepaalde fasering vast te leggen dan wel nadere regels te stellen (artikel 6.12 lid 2 sub b en c Wro).

6.2 Financiële haalbaarheid

De totale investeringskosten van dit project zijn op € 53 miljoen (exclusief BTW) geraamd. Bij besluit van 12 november 2012 is door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland een taakstellend krediet van € 53 miljoen (exclusief BTW) beschikbaar gesteld.

De financieel-economische haalbaarheid is hiermee in voldoende mate aangetoond.

7. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

7.1 Inleiding

De procedures voor vaststelling van een inpassingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen provincie en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de provinciale verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het inpassingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro). In dit hoofdstuk wordt verslag gedaan van de wijze waarop is omgegaan met inspraak en vooroverleg.

7.2 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en dit is in de Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de provincie vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de Provinciale Verordening.

De inspraak als bedoeld in de Provinciale Verordening vindt in dit geval niet plaats. Al vanaf september 2010 is geïnvesteerd in het contact leggen met betrokkenen/belanghebbenden/partners rondom de N241 om het (destijds nog schets-) ontwerp steeds beter en passender te maken. De contacten hebben geresulteerd in veel bruikbare suggesties, naast de uitgangspunten rond veiligheid (die ook door veel betrokkenen als grootste prioriteit werd genoemd), die indien dat mogelijk was, een plaats hebben gekregen. Door deze manier van vroegtijdig en op een open en intensieve manier de belanghebbenden in het project te betrekken is een breed gedragen ontwerp ontstaan.

De beschreven herbouwlocaties zijn in die zin nieuw. Vanwege de lokale invloedssfeer van deze herbouwlocaties en de communicatie traditie van dit project (de persoonlijke aanpak) is er voor gekozen om middels een 'drietrapsrakket' de omgeving te informeren: 1) gesprekken met de direct betrokkenen, 2) gesprekken met de direct omwonenden en 3) nieuwsbrief naar de gehele omgeving van de N241 en de herbouwlocaties.

Zowel de gesprekken met de direct betrokkenen, als de gesprekken met direct omwonenden hebben plaatsgevonden. De direct omwonenden hebben over het algemeen geen problemen met de verplaatsing van de woningen en het agrarisch be-

drijf. Daarnaast is in juni 2013 een nieuwsbrief met de laatste stand van zaken en de planning verstuurd naar de omgeving van de N241 en de herbouwlocaties.

Deze wijze van communiceren maakt een aparte inspraakronde overbodig, extra inspraak heeft geen toegevoegde waarde.

7.3 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat een bestuursorgaan bij de voorbereiding van een inpassingsplan overleg voert met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van het Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit inpassingsplan zijn geïnformeerd. De reacties van deze instanties zijn verwoord in de 'Reactienota Bro overleg'. Dit verslag is als separate bijlage 28 bij dit inpassingsplan gevoegd. De reacties van deze instanties zijn in dit plan verwerkt.

7.4 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het inpassingsplan vindt plaats volgens de artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het inpassingsplan heeft in dit kader ter visie gelegen gedurende een periode van zes weken (van 4 november tot en met 16 december 2013). Gedurende deze periode hebben enkele personen hun zienswijzen kenbaar gemaakt tegen het plan. De zienswijzen zijn verwoord en van een reactie van de provincie voorzien in een Nota van zienswijzen. Deze is als separate bijlage 29 bij dit inpassingsplan gevoegd. Het plan wordt daarna gewijzigd ter vaststelling aangeboden aan de provinciale staten.

7.5 Beroep

Na vaststelling wordt het inpassingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

SEPARATE BIJLAGEN:

- Bijlage 1: Advies ARO**
- Bijlage 2: Plantoelichting op ontwerp**
- Bijlage 3: Beplantingsplan**
- Bijlage 4: Akoestisch onderzoek**
- Bijlage 5: Akoestisch onderzoek Middenweg**
- Bijlage 6: Bodemonderzoek**
- Bijlage 7: Waterbodemonderzoek**
- Bijlage 8: Natuurtoets**
- Bijlage 9: Aanvullend onderzoek jaarrond beschermde nesten**
- Bijlage 10: Nader onderzoek horsten**
- Bijlage 11: Vleermuizenonderzoek**
- Bijlage 12: Luchtkwaliteitsonderzoek**
- Bijlage 13: Onderzoek externe veiligheid**
- Bijlage 14: Basisdocument externe veiligheid**
- Bijlage 15: Archeologisch inventariserend onderzoek**
- Bijlage 16: Archeologisch bureauonderzoek**
- Bijlage 17: Archeologisch karterend booronderzoek**
- Bijlage 18: Explosievenonderzoek**
- Bijlage 19: Plan Waterhuishouding**
- Bijlage 20: Akoestisch onderzoek 3 herbouwlocaties**
- Bijlage 21: Bodemonderzoek 3 herbouwlocaties**
- Bijlage 22: Memo landschappelijk inpassing 3 herbouwlocaties**
- Bijlage 23: Flora en faunaonderzoek 3 herbouwlocaties**
- Bijlage 24: Nader flora en faunaonderzoek 3 herbouwlocaties**
- Bijlage 25: Archeologisch en cultuurhistorisch onderzoek 3 herbouwlocaties**
- Bijlage 26: Memo geluidsbelasting en geurhinder Provincialeweg 24**
- Bijlage 27: Flora en faunaonderzoek Nes 20 en Provincialeweg 5 en 24**
- Bijlage 28: Reactienota Bro overleg**
- Bijlage 29: Nota van zienswijzen**

Regels

