

Haarlem, 4 maart 2014

2014 | 20

**Onderwerp: Principebesluit PIP Uitbreiding elektriciteitsnet
Kop van Noord-Holland**

Bijlagen: ontwerpbesluit

1 Aanleiding

Regionaal netbeheerder Liander is verantwoordelijk voor de distributie van elektriciteit via de middenspanningsnetten van 10, 20 en 50kV. Liander heeft vastgesteld dat de bestaande 50kV infrastructuur in de Kop van Noord-Holland aan het einde van zijn technische levensduur komt. Het is hierdoor ook niet meer geschikt voor toekomstige netuitbreidingen, die onder meer nodig is om de aansluiting van windparken en andere bronnen van decentrale energieopwekking te faciliteren. Het vervangen van de bestaande infrastructuur is onvoldoende. Liander heeft Tennet, de netbeheerder van het hoogspanningsnet vanaf 110kV, verzocht om medewerking tot een nieuw centraal gelegen 150/20kV-transformatorstation in de Wieringermeer. Naar aanleiding van dit verzoek heeft TenneT een haalbaarheidsstudie uitgevoerd en gekozen voor een integrale oplossing waar realisatie van een transformatorstation bij Middenmeer deel van uitmaakt. De uitbreiding van het elektriciteitsnet is onder meer nodig om de aansluiting van windpark Wieringermeer tijdig te kunnen realiseren. De netaansluiting bestaat uit kabels van de windturbines naar een nieuw te bouwen 150kV-trafostation Middenmeer. De netuitbreiding bestaat uit een verbinding van station Middenmeer naar een tweede trafostation De Weel en verbindingen van dit station naar Oterleek, Westwoud en Anna Paulowna. De ruimtelijke procedure voor station De Weel is in voorbereiding; op 2 september 2011 is een omgevingsvergunning aangevraagd bij de gemeente Hollands Kroon, deze heeft t/m 17 februari 2014 ter inzage gelegen. De verwachting is dat het college van B&W op 18 maart een besluit op de omgevingsvergunningaanvraag.

2 Provinciaal (ruimtelijk) belang

In voorbereiding op de ruimtelijke inpassing van station Middenmeer en de aansluiting en uitbreiding van het elektriciteitsnet, is onderzocht op welk bestuurlijk niveau de planologische procedure het beste kan worden doorlopen. Uit intern onderzoek en ambtelijk overleg met TenneT en Liander, EZ en gemeente Hollands Kroon komt naar voren dat – gelet op het

provinciaal belang – toepassing van de Provinciale Coördinatieregeling (PCR) = verkorte planprocedure, incl. het opstellen van een Provinciaal Inpassingsplan (PIP) de voorkeur heeft op grond van de volgende overwegingen:

- de tijdige ruimtelijke inpassing van windpark Wieringermeer en de hiervoor benodigde netaansluiting en netuitbreiding kan worden aangemerkt als provinciaal belang met het oog op de bestuurlijke afspraken tussen Rijk en provincies om in 2020 een opgesteld vermogen van 6.000MW wind op land te realiseren;
- de netaansluiting van windpark Wieringermeer en de netuitbreiding die nodig is om de verhoogde elektriciteitsproductie te kunnen transporteren naar het hoogspanningsnet zijn praktisch en in de tijd met elkaar verbonden;
- de uitbreiding van het elektriciteitsnet reikt verder dan alleen de aansluiting van windpark Wieringermeer en overschrijdt de gemeentegrenzen, is daarmee van bovenlokaal belang. De afstemming van afzonderlijke bestemmingsplannen is kostbaar en tijdrovend en ligt om die reken niet voor de hand;
- het belang om te komen tot een evenwichtige verdeling van taken en verantwoordelijkheden in het kader van de bestuurlijke afspraken die zijn vastgelegd in de bijgaande Green Deal windplan Wieringermeer;
- Provinciale coördinatie biedt de mogelijkheid om het proces parallel te laten lopen met de RCR, zonder de projecten rechtstreeks te koppelen. Risico op vertraging is daardoor kleiner;
- Provincie houdt sturing op een verantwoorde ruimtelijke inpassing;
- samenhang met mogelijke ontwikkelingen die voortkomen uit de herstructurering van windenergie en de mogelijke realisatie van andere duurzame energieprojecten in de Kop van Noord-Holland (PV-systemen en biomassa).

Voorwaarde is dat de plankosten en de kosten die voortvloeien uit de uitvoering van het Inpassingsplan, zoals het verleggen van wegaansluiting, plus de planschade kunnen worden verhaald op de netbeheerders. Afspraken moeten juridisch goed worden vastgelegd. Voorgesteld wordt om voorafgaand aan de vaststelling van het ontwerp-PIP hierover juridisch bindende afspraken te maken met de netbeheerders TenneT en Liander.

Op basis van vooronderzoek is in overleg met TenneT en Liander en de gemeente Hollands Kroon bijgaande Startnotitie PIP Uitbreiding elektriciteitsnetwerk Kop van Noord-Holland opgesteld. In deze notitie wordt het project uitgebreid omschreven en wordt de reikwijdte van het PIP nader toegelicht. Daarnaast wordt geschetst hoe het provinciaal belang ten aanzien van de netuitbreiding in de Kop van Noord-Holland zich verhoudt tot de plannen voor windpark Wieringermeer. Vervolgens wordt ingegaan op het juridisch kader van het instrument inpassingsplan, de provinciale coördinatie-regeling en de m.e.r.-procedure. In paragraaf 5.4 wordt een uitgebreide vergelijking gemaakt van de inzet van het instrument PIP in verhouding tot andere instrumenten voor ruimtelijke inpassing.

De rol van Provinciale Staten

Op 16 oktober 2013 hebben wij u in de brief Voortgang windpark Wieringermeer, kenmerk 251075/251076 geïnformeerd over de netaansluiting voor het windpark en aangegeven dat wij in overleg met de netbeheerders TenneT en Liander, het ministerie van Economische Zaken en de gemeente Hollands Kroon de wenselijkheid zouden onderzoeken van het toepassen van de Provinciale coördinatieregeling en het opstellen van een Provinciaal Inpassingsplan. Wij hebben aangegeven u begin 2014 te informeren over de uitkomsten.

De bevoegdheid voor het vaststellen van een provinciaal inpassingsplan Uitbreiding elektriciteitsnetwerk Kop van Noord-Holland ligt bij Provinciale Staten. Wij spreken u aan op uw besluitvormende rol. Met deze voordracht informeren wij u over ons voornemen en vragen wij u in te stemmen het voorbereiden van dit PIP en het (laten) verrichten van de hiervoor benodigde onderzoeken in opdracht van TenneT en Liander. De kosten voor de benodigde onderzoeken en overige kosten ter voorbereiding van het ontwerp PIP alsmede eventuele kosten die voortvloeien uit toewijsbare (plan)schadeclaims op grond van het PIP contractueel zullen wij neer leggen bij initiatiefnemers TenneT en Liander. Wij zullen hiertoe afspraken maken met de netbeheerders en deze afspraken vastleggen in overeenkomsten. De keuze voor een locatie voor het trafostation Middenmeer en de tracés voor de

150kV-verbindingen maakt deel uit van de voorbereiding. Het ontwerp-PIP met bijbehorend m.e.r.-onderzoek wordt voorafgaand aan de ter inzage legging voor advies voorgelegd aan uw Statencommissie Ruimte en Milieu (stap 4 in paragraaf 6.2 Startnotitie PIP). Op basis van de zienswijzen wordt een Nota van Beantwoording (NvB) voor advies aan uw commissie voorgelegd. Provinciale Staten stellen de NvB samen met het al dan niet gewijzigd PIP vast (stap 5).

3 Planning

De planning voor het doorlopen van de PIP procedure is op hoofdlijnen als volgt:

4 maart 2014	Principebesluit GS
17 maart 2014	Statencommissie Ruimte en Milieu
7 april 2014	Besluit PS over Startnotitie PIP
april - juni 2014	Vooroverleg met diverse stakeholders over startnotitie
april - mei 2014	Adviesbureau opstellen PIP bepalen en opdracht verstrekken
juni - nov 2014	Opstellen ontwerp PIP (6 maanden), incl. benodigde (veld)onderzoeken
okt - dec 2014	Vooroverleg mbt. inhoud IP (2-3 maanden)
jan - feb 2015	Start procedure PIP met ter inzage legging ontwerp besluit IP (6 weken)
feb - mrt 2015	Verwerking zienswijzen en vaststelling PIP (6 weken)
1 mei 2015	Uiterlijke datum vaststelling PIP ivm. aanvraag SDE+ subsidie windpark (= moment investeringsbesluit Windkracht Wieringermeer en ondertekenen aansluitovereenkomst)
april - okt 2015	Beroepsprocedure PIP
mei 2015	Aanvragen publiekrechtelijke vergunningen/toestemmingen/ontheffingen en toepassen provinciale coördinatieprocedure
mei 2015	Start voorbereidingen voor de bouw station en (gefaseerde) aanleg kabels (oa. grondverwerving)
juli 2015	Verkrijging vergunningen en toestemmingen om te mogen bouwen/aanleggen/uitvoeren op zowel publiek als privaat terrein
juni 2016	Start bouw station en aanleg verbindingen
2 ^e kwartaal 2018	Station en kabels gereed

In overleg met de provincie, het ministerie van EZ en Windkracht Wieringermeer onderzoeken TenneT en Liander de mogelijkheden om het proces vanaf de vaststelling van het PIP in mei 2015 te versnellen; ten einde het windpark in 2017 te kunnen aansluiten.

Alternatieve uitbreiding elektriciteitsnetwerk Agriport A7

Met het oog op de hierboven beschreven urgentie en gesignaleerde knelpunten met betrekking tot een tijdige realisatie van de uitbreiding van het elektriciteitsnetwerk onderzoekt Windkracht Wieringermeer parallel een aansluiting voor 100MVA op het trafostation ECW dat is gelegen op glastuinbouwcomplex Agriport in het zuiden van de polder Wieringermeer. Om dit mogelijk te maken is uitbreiding van station ECW nodig. Daarnaast is een extra verbinding nodig met station Westwoud. Overigens blijft – ook met de aansluiting van 100MVA op station ECW (Agriport A7) – de realisatie van trafostation Middenmeer en de drie 150kV-verbindingen naar Oterleek, Anna Paulowna en Westwoud noodzakelijk zo hebben Liander en TenneT bevestigd. De reikwijdte van het PIP wijzigt niet; wel kunnen er zich – binnen de ruimtelijke kaders – wijzigingen voordoen in de uitvoering.

4 Financiering

Economische uitvoerbaarheid en financiële risico's

Onderdeel van de ruimtelijke procedure is een beoordeling van de economische uitvoerbaarheid van het project Uitbreiding elektriciteitsnet Kop van Noord-Holland. Een raming van de kosten, een berekening van de financiële risico's alsmede een uiteenzetting van de financiële dekking dient door TenneT en Liander te worden overlegd. Het plan wordt uitgevoerd en gefinancierd door de netbeheerders TenneT en Liander. Ter dekking van de mogelijke financiële risico's die PS als bevoegd gezag van een PIP aangaan dient een aantal overeenkomsten te worden gesloten, te weten een bestuursovereenkomst, planschadeverhaalsovereenkomst en een exploitatie-overeenkomst. Voorbeelden van dergelijke overeenkomsten zijn hier bijgesloten. Uitgangspunt is dat deze overeenkomsten dienen te zijn ondertekend op het moment dat het ontwerp-PIP ter inzage gaat.

Kostenraming ruimtelijke procedure

De kosten voor de voorbereiding van het PIP en de bijbehorende m.e.r.-onderzoeken en overige onderzoeken en vergunningaanvragen worden gedragen door de initiatiefnemers TenneT en Liander. Voorgesteld wordt om afspraken hierover vast te leggen in een overeenkomst en de portefeuillehouders te mandateren om deze overeenkomst voor te bereiden. De kosten voor de organisatie van informatiebijeenkomsten, het opstellen en uitvoeren van een communicatieplan en procesbeheer worden in eerste instantie gedragen door de provincie. Het voorstel is om hiervoor een bedrag ad. € 40.000 ten laste te brengen van TWIN-H project V5.2 b Regionale strategie Windenergie Kop van Noord-Holland,

zie financiële bijlage. Voorgesteld wordt om deze kosten, voor zover redelijkerwijs mogelijk, te verhalen op de initiatiefnemers TenneT en Liander en dit vast te leggen in bovengenoemde overeenkomst.

5 Overleg met gemeenten en communicatie

Overleg met gemeenten

De uitbreiding van het elektriciteitsnetwerk sterkt zich naar verwachting uit over het grondgebied van de gemeenten Hollands Kroon, Heerhugowaard, Opmeer, Schagen, Medemblik en eventueel de gemeente Den Helder. Omdat met het vaststellen van een inpassingsplan tevens de bevoegdheid van de gemeenteraad kan worden uitgesloten om voor die gronden een bestemmingsplan vast te stellen of beperkingen kunnen worden opgelegd aan de bestemming van die gronden, dienen PS de gemeenteraden te horen (art. 3.26 Wro). Voorgesteld wordt om in het kader van vooroverleg de gemeenten te informeren en zo nodig bestuurlijk overleg aan te gaan na dit Principebesluit GS.

Communicatie

Met het oog op de maatschappelijke gevoeligheid van windenergie en de bouw van elektrische infrastructuur is een heldere communicatie en goede afstemming – inhoudelijk en qua planning – tussen communicatie rond de RCR-procedure voor het windpark en de PIP-procedure rond de netuitbreiding essentieel. Het voorstel is om in samenwerking met TenneT en Liander en in overleg met de betrokken gemeenten een communicatieplan op te stellen. Een communicatiestrategie maakt hier deel van uit. Naar huidige inzichten zullen vooral de mijlpalen in de ruimtelijke procedure communicatief worden benut. Dit plan beschrijft verder in ieder geval de afstemming in de voorfase met alle stakeholders van het project Uitbreiding elektriciteitsnet Kop van Noord-Holland. Meer specifiek geldt dat voor het overleg met de betrokken gemeenten in één of meerdere plenaire sessies informatie wordt verstrekt op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau die vergelijkbaar is met de inhoud van deze startnotitie.

6 Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

J.W. Remkes, voorzitter.

mw. mr. G.E.A. van Craaikamp,
provinciesecretaris.

Ontwerpbesluit

Nr.20

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 4 maart 2014;

gelet op artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening en het beleidskader Wind op land;

besluiten:

- 1 Kennis te nemen van de startnotitie Provinciaal Inpassingsplan (PIP) Uitbreiding elektriciteitsnetwerk Kop van Noord-Holland Middenmeer;
- 2 In te stemmen met het voorbereiden van dit PIP en het (laten) verrichten van de hiervoor benodigde onderzoeken in opdracht van Tennet en Liander;
- 3 De kosten voor de benodigde onderzoeken en overige kosten ter voorbereiding van het ontwerp PIP alsmede eventuele kosten die voortvloeien uit toewijsbare (plan)schadeclaims op grond van het PIP contractueel neer te leggen bij initiatiefnemers TenneT en Liander;
- 4 Afspraken met TenneT en Liander over kostenverhaal en aansprakelijkheid vast te leggen in een bestuursovereenkomst, een planschadeverhaalsovereenkomst en een exploitatieovereenkomst en de portefeuillehouders te mandateren om deze overeenkomsten voor te bereiden;
- 5 De procedurekosten voor het PIP, die worden geraamd op een bedrag van € 40.000 ten laste te brengen van TWIN-H project V5.2 b Regionale strategie Windenergie Kop van Noord-Holland en deze kosten voor zover redelijkerwijs mogelijk te verhalen op TenneT en Liander overeenkomstig de onder 4 genoemde afspraken.

Haarlem, 7 april 2014.

Provinciale staten voornoemd,

, voorzitter.

, statengriffier.