

Compensatieplan bomen en natuur HOV in 't Gooi



Versie 2.0
23 juni 2016

Colofon

Titel

Compensatieplan bomen en
natuur HOV in 't Gooi

Opdrachtgever

Provincie Noord-Holland

Auteurs(s)

Sieto Idema

Projectleider

Sieto Idema

Projectnummer

Tweede Lezer

Monique Schuttenbeld

Paraaf

Zonder voorafgaande, schriftelijke
toestemming van de opdrachtge-
ver of bureau Ruimtewerk is het
niet toegestaan deze uitgave of
delen ervan te vermenigvuldigen
of op enige wijze openbaar te ma-
ken.

Inhoud

1	Aanleiding en doel	4
2	Bestaand wettelijk kader	7
2.1	De Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV)	7
2.2	Uitvoeringsregeling natuurcompensatie Noord-Holland	7
2.3	De Natuurbeschermingswet	8
2.4	Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hilversum	8
2.5	Velbeleid Hilversum 2013-2030 (beleidsregel)	8
2.6	Velbeleid gemeente Laren en gemeente Baarn	9
2.7	Flora en faunawet	9
2.8	De Boswet	9
2.9	Wet natuurbescherming (Wnb)	10
2.10	Verordening houtopstanden	10
3	Uitwerking compensatie NNN	11
3.1	Compensatieopgave NNN	11
3.2	Kwalitatieve component	11
3.3	Kwantitatieve component	11
3.4	Mogelijkheid voor compensatie	12
3.5	Kosten compensatie NNN	13
3.6	Planning	14
4	Uitwerking compensatie buiten de bebouwde kom Boswet	15
4.1	Herplant en compensatie op grond van de Boswet	15
4.2	Herplant en compensatie op grond van de Wet natuurbescherming	16
4.3	Fysieke boscompensatie	17
4.4	Kosten boscompensatie	17
4.5	Kosten herplant structuurbomen (rijen)	18
5	Uitwerking compensatie binnen de bebouwde kom Boswet	19
5.1	Compensatie op grondgebied gemeente Hilversum	19
5.2	Compensatieopgave op grond van de APV Hilversum	19
5.3	Bomen inventarisatie adviesbureau Grontmij	19
5.4	Fysieke bomencompensatie	20
5.5	Kosten bomencompensatie	21
6	Samenvatting	22
6.1	Compensatie NNN	22
6.2	Compensatie Boswet	22
6.3	Compensatie bomenkap Hilversum	22
6.4	Overzicht financiën	23

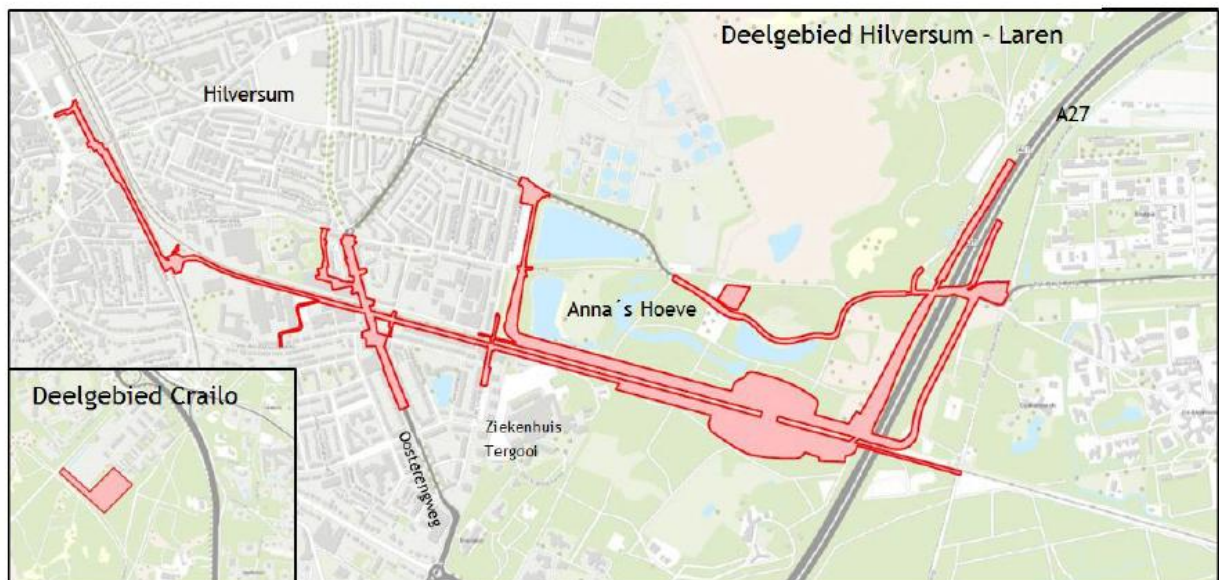
1 Aanleiding en doel

De provincie Noord-Holland heeft het plan om een Hoogwaardige Openbaar Vervoersverbinding (HOV) aan te leggen vanaf het station Hilversum naar Huizen. Deze verbinding doorkruist begrensde NNN gebieden (Nationaal Natuur Netwerk) ten noorden en ten zuiden van de spoorlijn van Hilversum naar Amersfoort. Planologisch wordt deze HOV op het grondgebied van de gemeente Hilversum en van de gemeente Laren mogelijk gemaakt middels een Provinciaal Inpassingsplan (PIP). Dit plan heeft met ingang van 11 december 2015 als ontwerpplan gedurende 6 weken ter inzage (zienswijzenprocedure) gelegen.

De ruimtelijke componenten in het PIP zijn:

- De realisatie van een vrijliggende busbaan ten zuiden van de spoorlijn Hilversum-Amersfoort tussen station Hilversum en de A27
- De kruising van deze busbaan met de spoorlijn middels een fly-over
- De verlegging van de weg over Anna's Hoeve
- De realisatie van een ecoduct over de bundel infrastructuur
- De ondertunneling van de spoorlijn t.p.v. de kruising met de Oosterengweg in Hilversum

Op onderstaand kaartje is het gebied met de plancontouren weergegeven:



Plancontour (bron: toelichting ontwerp PIP, december 2015)

Om het plan te kunnen realiseren moet er niet alleen binnen de kaders van de Wro geopereerd worden, maar is ook sprake van kaders vanwege relevante wet- en regelgeving op het gebied van groen en natuur. Onderstaand volgt hiervan een opsomming:

- Provinciale Ruimtelijke Verordening, met name art 19.
- Uitvoeringsregeling natuurcompensatie Noord-Holland
- Natuurbeschermingswet
- De Boswet
- Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Hilversum
- APV gemeente Laren
- APV gemeente Baarn
- Velbeleid Hilversum 2013-2030
- Velbeleid gemeenten Laren en Baarn
- Flora en faunawet
- Wet natuurbescherming
- Verordening houtopstanden Noord-Holland

Elk wettelijk regime kent zijn eigen vergunningen-, ontheffingen- en compensatiestelsel.

Er zijn al twee onderzoeksrapporten in het kader van de planvorming HOV verschenen die een deel van de bovengenoemde wet- en regelgeving behandelen en ook aangeven hoe er gecompenseerd of gemitigeerd kan worden indien er sprake is van aantasting van bestaande waarden. Het betreft de volgende rapporten:

1. Rapport adviesbureau Tauw: "Ecologische effectbepaling HOV in 't Gooi Hilversum". Gedateerd juni 2016
2. Rapport adviesbureau Grontmij "HOV in 't Gooi, Deelprojecten 5 t/m 7". Ondertitel: "bomeninventarisatie en aanzet groencompensatie", verschenen op 4 september 2015.

In rapport 1 wordt in hoofdstuk 5 becijferd hoeveel NNN gebied verloren gaat en welke gebieden in aanmerking komen voor compensatie.

In rapport 2 gaat het om de kap en compensatie van te vellen bomen en bos, zowel binnen als buiten de bebouwde kom Boswet.

De provincie Noord-Holland heeft behoefte aan een samenhangend compensatieplan waarin zowel de compensatie op grond van de APV en de Boswet / Wet natuurbescherming als op grond van de provinciale regelgeving beschreven wordt.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het hierboven genoemde wettelijk kader nader beschreven. Er wordt beknopt aangegeven wat de betekenis hiervan is voor de compensatieopgave voor het HOV-project.

In hoofdstuk 3 wordt vanuit de regelgeving voor het NNN zoals verwoord in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) en in de Uitvoeringsregeling natuurcompensatie van de provincie Noord-Holland beschreven hoe de compensatie gerealiseerd moet worden.

In hoofdstuk 4 wordt dieper ingegaan op de regelgeving vanuit de Boswet. Tevens wordt stilgestaan bij de komst van de Wet natuurbescherming die o.a. de Boswet gaat vervangen.

In hoofdstuk 5 komt de compensatie voor bomen binnen de bebouwde kom Boswet aan de orde.

Hoofdstuk 6 is de samenvatting. Alle uiteindelijk te realiseren compensaties passen nog een keer de revue. Het bevat daarnaast een voorstel voor een praktische werkwijze voor de kap en compensatie van de stadsbomen op het grondgebied van de gemeente Hilversum. In dit hoofdstuk worden ook de kosten van de verschillende compensaties opgesomd, zodat duidelijk is wat de financiële gevolgen van alle compenserende maatregelen zijn.

2 Bestaand wettelijk kader

Hieronder wordt nader ingegaan op het in hoofdstuk 1 aangegeven wettelijk kader op het gebied van groen en natuur.

De Boswet, de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet gaan op in de Wet natuurbescherming. Deze wet is op 15 december 2015 vastgesteld door de Eerste Kamer en zal op 1 januari 2017 in werking treden. De vaststellingsprocedure voor het PIP is gestart op 11 december 2015. De vaststelling staat gepland voor oktober 2016. Dat is dus voordat de Wet natuurbescherming in werking is getreden. Dat betekent dat ten tijde van het vaststellingsbesluit de huidige wet- en regelgeving nog van kracht is. In dit compensatieplan kan dus niet anders dan van de bestaande regelgeving worden uitgegaan. Wel wordt in hoofdstuk 4, waar het over de Boswet gaat, vooruitgekeken naar de gevolgen van de Wet natuurbescherming. In de uitvoeringsfase van het project, en deze valt na 1 januari 2017, is deze wet wel van toepassing.

2.1 De Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV)

Als het om de aantasting van de NNN tengevolge van ruimtelijke ingrepen gaat is Art. 19 van de PRV relevant. In de PRV wordt uitgegaan van het NEE, TENZIJ principe.

In het geval van het PIP voor de HOV is Artikel 19 lid 3b aan de orde:

“Een bestemmingsplan kan voorzien in een activiteit of een combinatie van activiteiten die mede tot doel heeft de kwaliteit of kwantiteit van de EHS (=NNN) of Ecologische verbindingszone per saldo te verbeteren”.

Dat is in het geval van het PIP voor de HOV aan de orde: de kwaliteit van NNN neemt toe omdat het PIP de realisatie van het Ecoduct mogelijk maakt. Een andere kwaliteitscomponent is het verleggen van de weg over Anna's Hoeve, waardoor de NNN aldaar wordt ontsnipperd.

De ingreep is dus aanvaardbaar. Dat neemt niet weg dat er sprake is van een kwantitatieve afname ten gevolge van de ingrepen. Deze kwantitatieve afname moet in het PIP gecompenseerd worden. In hoofdstuk 3 wordt dit verder uitgewerkt.

Als het gaat om het kappen van bomen is het denkbaar dat in de PRV de belangen die de Boswet behartigt een plaats hebben gekregen. Als dat het geval is, is het mogelijk dat de compensatie op grond van de Boswet in een bestemmingsplan geregeld moet worden zoals dat nu ook het geval is bij het NNN. In de PRV Noord-Holland komen aan de Boswet ontleende bepalingen echter niet voor.

2.2 Uitvoeringsregeling natuurcompensatie Noord-Holland

De Uitvoeringsregeling bevat de bepalingen hoe in het geval van Art. 19 PRV de compensatie moet plaatsvinden en zowel publiekrechtelijk (in het bestemmingsplan) als privaatrechtelijk (in een overeenkomst tussen initiatiefnemer en G.S.) moet worden geborgd. In Hoofdstuk 3 wordt aangegeven hoe de compensatie op grond

van deze regeling gaat plaatsvinden. De Uitvoeringsregeling is ingericht op situaties waarbij sprake is van een gemeentelijk bestemmingsplan. In het algemene gedeelte van de toelichting wordt op blz. 5 onder de kop "Wanneer is deze uitvoeringsregeling van toepassing?" gesteld dat de PRV niet van toepassing is op een provinciaal inpassingsplan. Vervolgens wordt gesteld dat het NNN en de natuurverbindingen beschermd zijn en dat een provinciaal inpassingsplan in compensatie moet voorzien. Bij de opstelling en beoordeling van de in een provinciaal inpassingsplan voorziene compensatie betrekken G.S. de Uitvoeringsregeling. Dat betekent dus dat het materieel niet uitmaakt of er sprake is van een gemeentelijk bestemmingsplan of van een provinciaal inpassingsplan.

Uitgangspunt in de Uitvoeringsregeling natuurcompensatie is dat de compensatie in fysieke zin moet plaatsvinden. Financiële compensatie is alleen mogelijk bij ingrepen kleiner dan 5 ha. Dat is in het geval van het project HOV in 't Gooi niet aan de orde. Er is sprake van een ingreep van meer dan 5 ha.

De compensatie kent een kwalitatieve en een kwantitatieve component. In een compensatieplan moet aangetoond worden dat de kwaliteit van het NNN minimaal gelijk blijft als gevolg van de ingreep en dat het oppervlak aan NNN dat verloren gaat gecompenseerd wordt door nieuw te begrenzen NNN gebied.

2.3 De Natuurbeschermingswet

In het rapport "Ecologische effectbepaling HOV in 't Gooi Hilversum" van Tauw is geconstateerd dat de gebieden die onder de Natuurbeschermingswet vallen niet aangetast worden tengevolge van het initiatief. De Natuurbeschermingswet is dus niet relevant voor dit compensatieplan.

2.4 Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hilversum

Voor alle bomen binnen de bebouwde kom Boswet met een stamdiameter groter dan 20 cm. is een kapvergunning nodig. Ook is in de APV een herplantplicht geregeld. In principe rust deze herplantplicht op de eigenaar. Als het voor de eigenaar niet mogelijk is, kan de herplantplicht ook financieel gecompenseerd worden door een storting in het gemeentelijk groenfonds. De hoogte van de storting is afhankelijk van de stamdiameter van de te vellen boom.

Buiten de bebouwde kom Boswet is de APV van toepassing op bospercelen van minder dan 10 are en voor bomenrijen van minder dan 20 bomen. Beide categorieën vallen buiten het regime van de Boswet.

Dat betekent dat de kap vergunningplichtig is. Deze uitzonderingsbepaling is van belang voor de 45 bomen in rijstructuren, zoals geïnventariseerd door Grontmij.

2.5 Velbeleid Hilversum 2013-2030 (beleidsregel)

De gemeente Hilversum heeft beleidsregels vastgesteld ten behoeve van de uitvoering van het in de APV vastgelegde beleid. De titel van dit document is: "Velbeleid Hilversum 2013-2030". Hierin zijn de procedure en de criteria voor de beoordeling van een aanvraag omgevingsvergunning voor het vellen van bomen opgenomen.

Ook staat er in hoe aan de herplantplicht moet worden voldaan en welke bedragen aan de orde zijn als het om financiële compensatie gaat.

2.6 Velbeleid gemeente Laren en gemeente Baarn

Ook de gemeenten Laren en Baarn hebben in de APV het wel of niet mogen vellen van bomen geregeld en een velbeleid vastgesteld. Ook in de APV's van deze gemeenten is de eerder genoemde bepaling opgenomen voor bosvakken van minder dan 10 are en voor bomenrijen van minder dan 20 bomen. Deze zijn op grond van de APV wel vergunningplichtig ook al staan ze buiten de bebouwde kom Boswet. Een deel van de door Grontmij geïnterpreteerde rijbeplantingen ligt op het grondgebied van deze gemeenten.

2.7 Flora en faunawet

De Flora en faunawet kent geen systeem om te compenseren. Er kan ontheffing verleend worden indien er sprake is van mitigerende maatregelen. Een aanvraag voor ontheffing zal vergezeld moeten gaan van een mitigatieplan waarin de te nemen maatregelen worden beschreven. Deze maatregelen dienen ook planologisch mogelijk gemaakt te worden. De Flora- en faunawet zal opgaan in de Wet natuurbescherming.

Voor dit compensatieplan is de Flora- en faunawet niet van belang.

2.8 De Boswet

De Boswet (1961) heeft tot doel om bossen te beschermen. In het kort zegt de Boswet: wat bos is moet bos blijven. Bos dat wordt gekapt, moet worden herplant. Als dat niet kan op dezelfde plaats, dan elders (compensatie). De Boswet is alleen van toepassing in het gebied buiten de grens bebouwde kom Boswet. Deze grens is door de gemeenteraad van de gemeente Hilversum vastgesteld. In het projectgebied valt deze samen met de grens van het NNN. De Boswet is er niet gekomen om het belang van het bos voor de natuur te beschermen, maar om de economische betekenis van de houtproductie veilig te stellen. De Boswet is tot stand gekomen in een tijd dat er nog bos gekapt werd om landbouwgrond te kunnen realiseren. Later is de betekenis van de Boswet voor natuurbehoud van belang geworden. Artikel 2 lid 1 van de Boswet bepaalt dat het voornemen om te vellen een maand voor start uitvoering moet worden gemeld bij het bevoegd gezag. Dat is de Staatssecretaris van Economische Zaken. Uitvoerende instantie is in dit geval RvO (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland).

Artikel 3 lid 1 bepaalt dat binnen een periode van 3 jaar tot herplant moet worden overgegaan. De regels voor herplant worden bij Amvb vastgesteld.

De Boswet kent ook een ondergrens: de wet geldt niet voor bomenrijen van minder dan 20 bomen in een rij en voor bospercelen kleiner dan 10 are.

Om die reden hebben de gemeenten houtopstanden die aan deze criteria voldoen meestal ondergebracht in de APV.

De Boswet zal op 1 januari 2017 worden ingetrokken en opgaan in de nieuwe Wet natuurbescherming (zie paragraaf 2.9).

2.9 Wet natuurbescherming (Wnb)

Deze wet treedt op 1 januari 2017 in werking. De Wnb gaat de bestaande wetten Flora- en faunawet, Natuurbeschermingswet en Boswet vervangen. Voor dit compensatieplan is vooral de vervanging van de Boswet van belang.

De taken en verantwoordelijkheden worden in de Wnb zoveel mogelijk bij de provincies gelegd. Dat geldt ook voor de taken op het terrein van de soortenbescherming en de bescherming van houtopstanden. Dat zijn taken die thans bij het Rijk liggen.

Voor houtopstanden blijven de in de huidige Boswet opgenomen meldingsplicht en herbeplantingsplicht ingeval van houtkap bestaan. Het voornemen om te vellen moet voor start uitvoering worden gemeld bij de provincie, en binnen 3 jaar na de kap moet tot herplant worden overgegaan.

In het wetsvoorstel is een vrijstelling opgenomen ingeval de houtkap plaatsvindt met het oog op natuurontwikkeling.

2.10 Verordening houtopstanden

Vanwege de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming op 1 januari 2017, moet de provinciale regelgeving aangepast worden. In verband hiermee hebben G.S. eind april 2016 de ontwerpen van vijf verordeningen en de ontwerpen van twee beleidsregels vastgesteld en ter visie gelegd. Vaststelling door PS zal naar verwachting plaatsvinden eind 2016.

Op grond van art 5 lid 1 van de (ontwerp) Verordening houtopstanden kunnen G.S. ontheffing verlenen ten behoeve van herbeplanting op andere grond. Aangenomen mag worden dat G.S. een ontheffing zullen verlenen.

3 Uitwerking compensatie NNN

De aantasting van het NNN valt geheel buiten de bebouwde kom Boswet. De compensatie wordt uiteraard ook buiten die grens gezocht.

3.1 Compensatieopgave NNN

Zoals in Hoofdstuk 2 is uiteengezet, gaat het om zowel kwalitatieve als kwantitatieve compensatie.

Onderstaand wordt dit verder uitgewerkt.

3.2 Kwalitatieve component

In het door Tauw opgestelde rapport “Ecologische effectbepaling HOV in 't Gooi” van juni 2016 is beschreven wat de effecten zijn van de ontwikkelingen met betrekking tot de HOV binnen de begrenzing van het NNN. Hierbij maakt Tauw gebruik van de studies die zijn uitgevoerd door adviesbureau Alterra (E.A. van der Grift, 2013). In deze studies wordt geconstateerd dat het ecoduct zal zorgen voor een positief effect voor een aantal diersoorten. Dit komt doordat gescheiden leefgebieden worden verbonden. Ook de bestaande barrière “weg over Anna’s Hoeve” wordt in het PIP opgeheven door deze te verleggen en langs het spoor te situeren.

Hiermee wordt het gebied Anna’s Hoeve ontsnipperd.

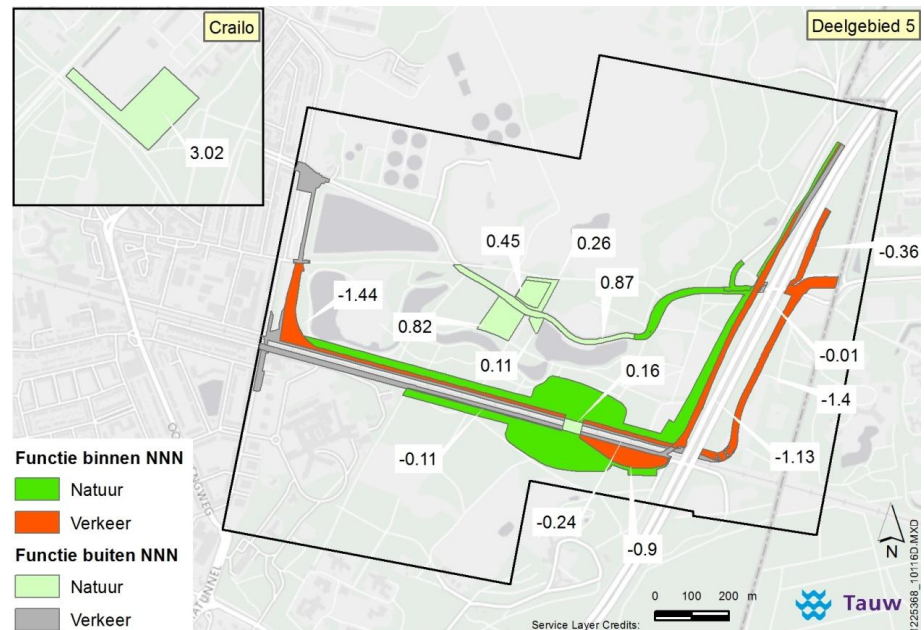
Met deze twee ingrepen wordt de kwalitatieve aantasting van het NNN tengevolge van de realisatie van de HOV in voldoende mate gecompenseerd.

Het door Alterra voorgestelde “inpakken” van de bundel infrastructuur met grondwallen draagt bij aan de kwaliteit van de begrensde gebieden aan weerszijden van de spoorlijn (minder verstoring door geluid en beweging), maar kan niet als een juridisch verplichte compensatiemaatregel worden gezien. Deze grondwallen worden planologisch mogelijk gemaakt in het PIP, maar behoren niet tot de scope van het project HOV in 't Gooi en maken ook geen onderdeel uit van dit compensatieplan.

3.3 Kwantitatieve component

In het bovengenoemde rapport van Tauw is berekend dat tengevolge van de realisatie van het project er sprake is van een afname van het NNN van 5,59 ha. Tegelijkertijd krijgen de vrijkomende gronden van de Weg door Anna’s Hoeve de bestemming natuur. Het gaat om 2,67 ha.

Per saldo is er in het projectgebied dus sprake van een afname van 2,92 ha. NNN. Op het onderstaande kaartje in het rapport van Tauw wordt dit zichtbaar gemaakt.



Afname (oranje) en toename (lichtgroen) oppervlakte NNN, alle getallen in hectares. Er vindt een netto toename van 0,10 ha NNN plaats

3.4 Mogelijkheid voor compensatie

In kwalitatieve zin hoeft er niet gecompenseerd te worden. De realisatie van het ecoduct en het omleggen van de weg over Anna's Hoeve betekenen een versterking van de Groene Schakel en samenhang binnen het NNN en dus een kwaliteitsverbetering. Dit is conform de eisen uit de Uitvoeringsregeling natuurcompensatie. De compensatie in kwantitatieve zin is gevonden door in het PIP een gebied van 3,02 ha. in Crailo te bestemmen tot natuur. Hiermee wordt per saldo voldoende gecompenseerd. Er vindt een "overcompensatie" plaats van 0,10 ha.

Een deel van de gronden heeft al de bestemming natuur, maar is nog niet begrensd voor het NNN. Delen die nog niet de bestemming Natuur hebben, krijgen dat met de vaststelling van het PIP. Om het tot het NNN te laten behoren zal G.S. een besluit moeten nemen. Vervolgens moet dit besluit geïmplementeerd worden door de nieuwe begrenzing bij de eerstvolgende herziening van de Structuurvisie Noord-Holland 2040 in de kaarten van de PRV Structuurvisie op te nemen.

Met de inrichting van deze gebieden kan aangesloten worden bij het Natuurbeheerplan voor de gebieden Westerheide en Anna's Hoeve. De mogelijke concrete maatregelen en de kosten komen aan de orde in paragraaf 3.5.



Plangebied bij Crailo

3.5 Kosten compensatie NNN

Vanuit het principe “laat de natuur zijn werk doen” kunnen de uitvoeringskosten beperkt blijven tot het opruimen van de bestaande verhardingen en het daarna aanvullen tot het oorspronkelijke maaiveld met voor het doel geschikte grond.

De kosten voor het opruimen van de weg over Anna's Hoeve en aanliggende verhardingen zijn sterk afhankelijk van de kwaliteit van het te verwijderen asphalt. Hierbij is vooral bepalend of er sprake is van teerhoudend asphalt of van asphalt dat voor hergebruik in aanmerking komt. Er moet rekening worden gehouden met een bandbreedte van € 15,- tot € 25,- per m². Het gaat om ca 6000 m² asphalt. De kosten van het verwijderen kunnen dus variëren van € 90.000,- tot € 150.000,-.

De kosten voor het verwijderen van de verhardingen (elementenverharding) in het gebied Crailo kunnen variëren van € 10,- tot € 15,- per m². Dit hangt ook af van of en waar het materiaal hergebruikt kan worden.

Ervan uitgaande dat het in Crailo om ca. 7500 m² gaat, kunnen de kosten variëren tussen € 75000,- en € 115.000,- (N.B. de rest van het gebied heeft al een groene inrichting).

Om goede condities te bereiken voor natuurontwikkeling na het verwijderen van verhardingen zal er aanvullend nog enig grondwerk verricht moeten worden. Het gaat om € 1,- per m².

Voor de weg door Anna's Hoeve komt dit neer op € 6000,- en voor Crailo op € 7.500,-.

Na de realisatie van het grondwerk doet de natuur in principe de rest. Dit behoeft wel enige extra beheersinspanningen in de eerste jaren. Daarvoor kan een stelpost opgenomen worden van respectievelijk € 4000,- en € 6000,-.

De kosten voor nieuwe natuur in Anna's Hoeve komen daarmee op **€ 100.000,- à € 160.000,-**.

De omvorming tot natuur van het gebied in Crailo gaat tussen de **€ 88.500,- en € 128.500,-** kosten.

Hierbij is nog geen rekening gehouden met het eventueel afwaarderen van de grondwaarde in Crailo.

Kosten van beheer

Tengevolge van de kwantitatieve compensatie nemen de kosten van het beheer niet toe. De beheerkosten voor de gebieden die aan het NNN onttrokken worden vallen weg en de toename in oppervlak is dermate marginaal dat er nauwelijks sprake kan zijn van toename van beheerskosten. Eenmaal begrensd komen deze gebieden in aanmerking voor de gebruikelijke subsidies voor natuurbeheer.

3.6 Planning

Op grond van de Uitvoeringsregeling natuurcompensatie dient de compensatie uiterlijk binnen twee jaar na de start van de uitvoering van de compensatieplichtige activiteit te worden gerealiseerd. De uitvoering van het project start naar verwachting in 2018. De uitvoering van de compenserende maatregelen zal zo snel als mogelijk is daarna worden opgepakt.

4 Uitwerking compensatie buiten de bebouwde kom Boswet

4.1 Herplant en compensatie op grond van de Boswet

Tot eind 2016 geldt de Boswet. Voor het PIP HOV in 't Gooi is Artikel 5 lid 1 relevant: *Het bepaalde bij de artikelen 2 (meldplicht) en 3 (herplantplicht) vindt geen toepassing, indien de grond waarop de velling zal worden verricht, nodig is voor de uitvoering van een werk overeenkomstig het bestemmingsplan.*

Een provinciaal inpassingsplan kan gelijk gesteld worden aan een bestemmingsplan.

Op grond van Artikel 5 lid 1 kan de conclusie getrokken worden dat compensatie ingevolge de Boswet niet nodig is voor de gronden die een functiewijziging ondergaan. Dat geldt dus voor de bestemmingen Verkeer en Verkeer – Openbaar vervoer buiten bebouwde kom Boswet. Alleen de te kappen bomen en bos op gronden die in het PIP de bestemming natuur krijgen, vallen onder een meldingsplicht en een herplantplicht. In concreto betekent dit een herplantplicht op het grondlichaam van het ecoduct.

In het rapport van Grontmij (R-439700) is de volgende tabel opgenomen:

Locatie	Te kappen areaal	Herplant binnen project	Compensatie buiten project
Ecoduct	Ca. 500 are	Ca. 150 are (30% van het totale areaal dat gekapt wordt voor realisatie ecoduct)	350 are
Weg Over Anna's Hoeve	Ca. 240 are	Ca. 60 are (25%, op huidige locatie WoAH)	180 are
Overige	Ca. 660 are		660 are
Totaal	Ca. 1400 are (14 ha)	210 are	1190 are

Tabel 4.1.1

Grontmij is hierbij niet uitgegaan van een vastgesteld PIP. Op grond van de Boswet betekent een vastgesteld PIP dat er een situatie is conform Art. 5.1 van de Boswet. Indien voor gronden met een verkeersbestemming bos gekapt moet worden om de bestemming te kunnen realiseren ontstaat er geen herplantplicht.

Er ontstaat evenmin een herplantplicht op gronden die de bestemming natuur krijgen en waarvoor bos gekapt moet worden indien men om natuurtechnische redenen, conform de ambitiekaart uit het natuurbeheerplan 2016, geen nieuwe bomen wil planten, maar andere natuurdoeltypen wil realiseren.

Deze situatie is in de onderstaande tabel uitgewerkt

Locatie	Te kappen areaal	Herplant binnen project	Compensatie buiten project	Redenering obv Boswet
Ecoduct	Ca. 500 are = 5 ha bestemming Natuur	Ca. 150 are (30% van het totale areaal dat gekapt wordt voor realisatie ecoduct)	0 are	Als er om natuurtechnische redenen niet volledig wordt herplant, ontstaat er geen herplantplicht elders; het is een keuze is om niet te herplanten op grond die daar in principe wel geschikt voor is.
Weg Over Anna's Hoeve	Ca. 240 are = 2,4 ha bestemming Verkeer	Ca. 60 are (25%, op huidige locatie WoAH)	0 are	Ogv art. 5.1 Boswet hoeft er niet gecompenseerd te worden voor kap op gronden die de bestemming Verkeer hebben gekregen.
Overige	Ca. 660 are = 2,6 ha bestemming verkeer + 4 ha bestemming Natuur	Max. 400 are	0 are	Deze 660 are betreft zowel gronden met de bestemming Verkeer (geen herplantplicht) als gronden met de bestemming Natuur (grondwallen m.n.). Als er binnen de bestemming Natuur gekapt moet worden om de bestemming te kunnen realiseren, dan kan herplant op deze zelfde gronden plaatsvinden en er ontstaat geen compensatieplicht buiten het project. Als de grondwallen niet gerealiseerd worden hoeft hier ook niet gekapt te worden.
Totaal	Ca. 1400 are (14 ha)	Max. 610 are	0 ha	

Tabel 4.2.2

4.2 Herplant en compensatie op grond van de Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 treedt de Wet natuurbescherming in werking en heeft de provincie Noord-Holland de Verordening houtopstanden definitief vastgesteld. Op het moment dat de kap aan de orde is (vermoedelijk 2018) valt het kappen onder het nieuwe wettelijke regime.

Dit betekent dat ook herplant c.q. compensatie nodig is voor gronden die een functiewijziging ondergaan. Herplant op andere grond is mogelijk, indien G.S. daarvoor ontheffing verlenen. Herplant dient plaats te vinden binnen 3 jaar na de kap. De tabel komt er dan als volgt uit te zien:

Locatie	Te kappen areaal	Herplant binnen project	Compensatie buiten project	Redenering obv Wnb
Ecoduct	Ca. 500 are = 5 ha bestemming Natuur	Ca. 150 are (30% van het totale areaal dat gekapt wordt voor realisatie ecoduct)	0 are	Als er om natuurtechnische redenen niet volledig wordt herplant, ontstaat er geen herplantplicht elders; het is een keuze is om niet te herplanten op grond die daar in principe wel geschikt voor is.
Weg Over Anna's Hoeve	Ca. 240 are = 2,4 ha bestemming Verkeer	Ca. 60 are (25%, op huidige locatie WoAH)	180 are	Er moet wel gecompenseerd worden voor kap op gronden die de bestemming Verkeer hebben gekregen; herplant kan voor een deel plaatsvinden binnen het project

Overige	Ca. 660 are = 2,6 ha be- stemming ver- keer + 4 ha bestemming Natuur	Max. 400 are	260 are	Er moet wel gecompenseerd worden voor kap op gronden die de bestemming Verkeer hebben gekregen; herplant kan niet plaatsvinden binnen het project. Als er binnen de bestemming Natuur gekapt moet worden om de bestemming te kunnen realiseren, dan kan herplant op deze zelfde gronden plaatsvinden (om natuurtechnische redenen kan de herplant < 100% bedragen) en er ontstaat geen compensatieplicht buiten het project. Als de grondwallen niet gerealiseerd worden hoeft hier ook niet gekapt te worden.
Totaal	Ca. 1400 are (14 ha)	Max. 610 are	440 are	

Tabel 4.2.3

4.3 Fysieke boscompensatie

Binnen het project zal herplant plaatsvinden op het ecoduct (ca. 150 are) en op de locatie van de huidige Weg over Anna's Hoeve (ca. 60 are). In de inrichtingsvisie met betrekking tot het ecoduct is aangegeven hoe de inrichting van het ecoduct er (globaal) zal komen uit te zien. De Weg over Anna's Hoeve wordt verwijderd, waarna bomen kunnen worden geplant en een onverhard voetpad gerealiseerd. Op dit moment wordt er van uitgegaan dat meer herplant binnen het projectgebied niet mogelijk is, en dat de resterende herplant zal plaatsvinden buiten het projectgebied. Er wordt gezocht naar een herplantlocatie in de nabijheid van het plangebied, maar mocht dit onverhoopt niets opleveren, dan kan worden uitgeweken naar een of meer andere locaties in de provincie Noord-Holland, bijvoorbeeld Park21 in de gemeente Haarlemmermeer. Deze locatie (die hét groene, recreatieve centrum van de Haarlemmermeerpolder moet worden, met een oppervlak van 1.000 hectare) biedt voldoende mogelijkheden om het benodigde aantal bomen te kunnen herplanten.

4.4 Kosten boscompensatie

Tabel 4.2.3 laat zien dat max. 6,1 ha bosareaal kan worden herplant binnen het projectgebied en dat voor ca. 4,4 ha bosareaal een herplantlocatie moet worden gevonden buiten het projectgebied. In totaal gaat het om 10,5 ha.

De kosten van aanplant van bomen hangen sterk af van de gewenste grootte van het plantmateriaal. Het planten van zogenaamde "veren" (éénjarige stekken) kost €1,- à € 1,50,-/m². Het is gebruikelijk om bij de aanplant van bos gebruik te maken van veren. Per ha. eiken/ beukenbos is dat een bedrag van € 10.000,- à € 15.000,-. Dit is een bovengrens, andere soorten (naaldbomen of populieren) zijn goedkoper. De bedragen zijn inclusief 1 à 2 jaar onderhoud.

Er vanuit gaande dat de grondwallen langs de infrastructuur niet gerealiseerd worden binnen het HOV-project en er dus vanwege deze grondwallen ook geen bos gekapt hoeft te worden, is hier ook geen compensatie aan de orde.

Uitgaande van een herplant van 10,5 ha. kunnen de kosten variëren tussen de **€ 105.000,-** en **€ 157.500,-**. Hierbij is geen rekening gehouden met de eventuele kosten van grondaankoop voor de 4,4 ha buiten het project.

4.5 Kosten herplant structuurbomen (rijen)

Volgens het rapport van Grontmij gaat het om 45 bomen in rijen: 40 bomen in Hilversum en 5 bomen in Laren. Aangezien géén van deze rijen meer dan 20 bomen bevat, is de kap vergunningplichtig op grond van de APV's van Hilversum en Laren. Herplant kan zeer waarschijnlijk plaatsvinden in de te herstellen laanstructuren van het gebied Monnikenberg of Anna's Hoeve. Voor de kosten van herplant van bomen in een laanstructuur moet rekening worden gehouden met een bedrag van € 150,-/per boom. Voor 45 bomen komt dit neer op **€ 6750,-**.

5 Uitwerking compensatie binnen de bebouwde kom Boswet

5.1 Compensatie op grondgebied gemeente Hilversum

Zoals in hoofdstuk 2 al is gesteld, valt het project alleen binnen de bebouwde kom Boswet van de gemeente Hilversum. De enige wettelijke kaders die daarvoor aan de orde zijn: de APV van Hilversum en de betreffende Beleidsregels, zoals verwoord in "Velbeleid Hilversum 2013-2030".

De bomenkap op het grondgebied van de gemeente Laren die vergunningplichtig is op grond van de APV, betreft een aantal bomen in rijen van minder dan 20 bomen. Dit is al aan de orde gekomen in hoofdstuk 4.5.

5.2 Compensatieopgave op grond van de APV Hilversum

De Beleidsregels van het Velbeleid 2013-2030 zijn er om aanvragen omgevingsvergunning te toetsen om vervolgens te bepalen of een omgevingsvergunning afgegeven kan worden en hoe inhoud gegeven moet worden aan de herplantplicht.

Gezien de betrokkenheid van de gemeente Hilversum bij de planvorming voor HOV in 't Gooi kan er van uitgegaan worden dat er een omgevingsvergunning afgegeven kan worden voor de kap van de bomen die de uitvoering van de HOV anders in de weg staan.

De gemeente Hilversum hanteert het beleid dat compensatie primair middels herplant moet plaatsvinden zo dicht mogelijk bij de locatie van de gevelde bomen. Is herplant in het geheel niet mogelijk binnen de ruimtelijke kaders van een project dan is een financiële compensatie mogelijk. De hoogte van de financiële compensatie hangt af van de stamdiameter van de te vellen boom. Hoe groter de stamdiameter hoe hoger het bedrag voor financiële compensatie.

Voor alle bomen met een stamdiameter van meer dan 20 cm. is een omgevingsvergunning voor het vellen nodig.

Bosplantsoen en bosvakken komen niet als aparte categorie voor in het velbeleid van Hilversum. Alleen bomen binnen een bosvak met een stamdiameter van meer dan 20 cm. zijn vergunningplichtig. Alle overige bomen en struiken in het bosplantsoen kunnen zonder vergunning gerooid worden. Er is in het gemeentelijk beleid ook geen sprake van een compensatieplicht voor bosvakken. De compensatieplicht is er wel voor de individuele bomen in de bosvakken met een stamdiameter groter dan 20 cm.

5.3 Bomen inventarisatie adviesbureau Grontmij

Grontmij heeft de eerder genoemde inventarisatie ook uitgevoerd binnen de bebouwde kom Boswet.

Er zijn in Hilversum 139 individuele bomen geteld en opgemeten. Hiervan zijn 111 bomen kapvergunningplichtig.

Er is een schatting gemaakt van het aantal bomen in bosvakken. Er worden 5 bosvakken onderscheiden (A, B, C, D en E), Grontmij komt op ca 600 bomen in deze bosvakken. Op grond van voortschrijdend inzicht hoeft Bosvak E echter niet geveld te worden,

Op basis van een door bureau Ruimtewerk uitgevoerde inventarisatie ter plekke, is sprake van 473 vergunningplichtige bomen in de bosvakken A t/m D. In onderstaande tabel is dit nader onderverdeeld.

stamdiameter	20-40 cm.	40-60 cm.	60 cm.+
Bosvak A	25		
Bosvak B	216	81	16
Bosvak C	4	5	2
Bosvak D	110	9	4
Totaal	355	95	22

(Bosvak A bevindt zich binnen een afgerasterd terrein. Het aantal van 25 is een schatting op basis van waarneming van buiten de afrastering)

5.4 Fysieke bomencompensatie

Op dit moment zijn de plannen nog niet zo ver uitgewerkt dat nu al gezegd kan worden hoeveel bomen er binnen het project herplant gaan worden. In het rapport “Ruimtelijke inpassing HOV in Hilversum” van Posad zijn visualisaties opgenomen die een groene aankleding laten zien. Deze moeten op dit moment echter eerder als streefbeelden worden gezien dan als concrete inrichtingsplannen voor de diverse onderdelen. Er kunnen dan ook geen conclusies aan verbonden worden voor het aantal bomen dat wordt herplant.



Impressie mogelijke inrichting Wandelpad (Posad)

5.5 Kosten bomencompensatie

Van de individueel opgemeten bomen (139 stuks) kan bepaald worden wat de totale financiële compensatie zal zijn. De financiële compensatie hiervoor bedraagt afgerond € 41.500,-.

Dit bedrag kan volgens onderstaande tabel worden onderbouwd:

Stamdiameter	0- 20 cm	20-40 cm	40-60 cm	➤ 60 cm
Compensatie/boom	€ 0,-	€ 258,-	€ 517,-	€ 776,-
Aantal bomen	28	72	29	10
Compensatiebedrag	€ 0	€ 18.576,-	€ 14.993,-	€ 7.760,-
Totale Fin. compensatie	€ 41.329,-			

In de volgende tabel worden de kosten voor de kap van bomen in de bosvakken onderbouwd¹:

stamdiameter	20-40 cm.	40-60 cm.	60 cm.+	Aantal / compensatie- bedrag
Compensatie bedrag/ boom	€ 258,-	€ 517,-	€ 776,-	
Bosvak A (ca. 33 are)	25			25 / € 6450,-
Bosvak B (ca. 54 are)	216	81	16	313 / € 110.021,-
Bosvak C (ca. 8 are)	4	5	2	11 / € 5169,-
Bosvak D (ca. 27 are)	110	9	4	123 / € 36137,-
Compensatie	€ 91.590,-	€ 49.115,-	€ 17.072,-	473 / € 157.777,-

De financiële compensatie voor de bomen in de bosvakken komt uit op een max. bedrag van afgerond € 158.000,-. Dit brengt het totale bedrag voor compensatie van de te kappen bomen binnen de bebouwde kom Boswet op max. **€ 200.000,-**.

Dit is op basis van het huidige prijspeil (en huidige stamdiameter).

In hoofdstuk 6 wordt een voorstel gedaan voor een praktische werkwijze t.a.v. vergunningverlening en herplant.

¹ De gemeentelijke beleidsregel kent geen compensatiebedragen voor bosvakken, alleen voor individuele bomen. De bedragen zouden er anders uit komen te zien indien bedragen voor de herplant van bosvakken zouden worden gehanteerd. Het oppervlak van de bosvakken bedraagt 1, 22 ha op basis van rapport Grontmij. De herplant hiervan kost (exclusief ev. grondverwerving) € 18.300,-

6 Samenvatting

In de voorgaande hoofdstukken is de compensatieopgave vanuit de wet- en regelgeving beschouwd en is gekeken hoe in het Ontwerp PIP en in de daaraan ten grondslag liggende onderzoeksrapporten de compensatie mogelijkheden al aan de orde zijn geweest. In dit hoofdstuk wordt de te leveren compensatie voor HOV in 't Gooi samengevat weergegeven.

6.1 Compensatie NNN

Voor het NNN is een kwalitatieve compensatie niet aan de orde. De realisatie van het ecoduct en de ontsnippering van Anna's Hoeve geven de aanliggende begrensde NNN gebieden een kwalitatieve impuls.

In kwantitatieve zin moet er wel gecompenseerd worden omdat in eerste instantie het oppervlak NNN met 2,92 ha. afneemt. Door een gebied bij Crailo met een oppervlak van 3,02 ha. met de bestemming Natuur op te nemen in het PIP wordt er in kwantitatieve zin voldoende gecompenseerd.

De uit te voeren inrichtingsmaatregelen vloeien logisch voort uit het Natuurbeheerplannen voor het aanliggende gebied.

6.2 Compensatie Boswet

Op het moment dat de kap van bomen buiten de bebouwde kom Boswet aan de orde is, is de Wet natuurbescherming in werking getreden. In hoofdstuk 4 is aangegeven dat max. 6,1 ha bosareaal kan worden herplant binnen het projectgebied. Verder is geconcludeerd dat ca. 4,4 ha bos buiten het project gecompenseerd moet worden. Een locatie is nog niet vastgesteld. Op dit moment wordt gezocht naar een herplantlocatie in de nabijheid van het plangebied, maar mocht dit onverhoopt niets opleveren, dan kan worden uitgeweken naar een of meer andere locaties in de provincie Noord-Holland, bijvoorbeeld Park21 in de gemeente Haarlemmermeer.

Herplant van structuurbomen buiten de bebouwde kom Boswet kan plaatsvinden in Monnikenberg of Anna's Hoeve.

6.3 Compensatie bomenkap Hilversum

Binnen de bebouwde kom Boswet zijn er alleen vergunningplichtige bomen op het grondgebied van de gemeente Hilversum. Op grond van de inventarisatie van Grontmij is er sprake van 111 vergunningplichtige individuele bomen. Daarnaast is er sprake van ca. 600 bomen in bosvakken. Bureau Ruimtelijk heeft deze bomen geïnventariseerd en komt op 473 vergunningplichtige bomen in de bosvakken.

Op dit moment is nog niet aan te geven hoeveel bomen er in het project herplant kunnen worden. Daarvoor is de uitwerking nog onvoldoende gedetailleerd.

Voorstel voor een praktische werkwijze:

1. Controleer samen met de gemeente het aantal vergunningplichtige bomen in de bosvakken;

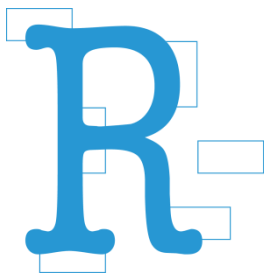
2. Kom met de gemeente overeen wat het compensatiebedrag voor de bosvakken en voor de individuele bomen moet zijn;
3. Vraag een omgevingsvergunning aan voor alle te verwijderen bomen en bosvakken, zonder plan voor herplant. Ga dus uit van financiële compensatie;
4. Stort na de kap het verschuldigde bedrag in het gemeentelijk herplantfonds;
5. Kom met de gemeente schriftelijk overeen dat de gemeente het gestorte bedrag gaat aanwenden voor de herplant van bomen en overige groenaanleg in het projectgebied of in de directe omgeving daarvan;
6. De herplant en groenaanleg wordt vervolgens t.z.t. door of in opdracht van de gemeente uitgevoerd.

6.4 Overzicht financiën

In de voorgaande hoofdstukken zijn de kosten voor de verschillende vormen van compensatie al aan de orde gekomen. Voor het overzicht worden ze hier nogmaals in tabelvorm weergegeven:

Relevante regelgeving	Compenserende maatregel	Kosten in €
Uitv. Regeling natuurcompensatie (NNN)	Opheffen weg door Anna's Hoeve	100.000 – 160.000
	Herinrichting 3.02 ha in Crailo	88.500 – 128.500
Totaal NNN compensatie		188.500 – 288.500
Boswet (+Wet natuurbescherming)	Compensatie bos binnen en buiten het project	105.000 – 157.500
APV Hilversum	Aanplant 40 bomen in rijstructuren	6.000
	Storting in gemeentelijk groenfondsen, individuele bomen	41.500
	Storting in gemeentelijk groenfondsen, bosvakken	18.300 – 158.000
Totaal APV Hilversum		65.800 – 205.500
APV Laren	Aanplant 5 bomen in rijstructuren	750
Totaal bomencompensatie		171.550 – 363.750
TOTAALBEDRAG COMPENSATIE		<u>360.050 – 652.250</u>

Bij dit overzicht moet opgemerkt worden dat met de kosten van de eventuele afwaardering van de grondwaarde van Crailo geen rekening is gehouden. Evenmin is rekening gehouden met de eventuele kosten van grondaankoop voor de 4,4 ha boscompensatie buiten het gebied.



bureau RuimteWerk

Thorbeckegracht 39

8011 VN Zwolle

t 038 425 43 21

f 038 425 43 28

KvK Zwolle 05063418

info@bureauruimteWerk.nl