

Beleidsvisie Omgevingsveiligheid provincie Gelderland

2015

08-07-2015

Inhoudsopgave

Samenvatting	3	
1 Inleiding	6	
1.1 Terugblik (2004-2014)	6	
1.2 Omgevingsveiligheid	6	
1.3 Omgevingsveiligheid in Gelderland (2014)	7	
1.4 Omgevingsveiligheid binnen de provincie Gelderland	7	
1.5 Opbouw beleidsvisie	8	
2 De Gelderse visie op Omgevingsveiligheid	9	
2.1 Kaders omgevingsveiligheid	9	
2.2 Visie op omgevingsveiligheid	9	
2.3 Ambities lange termijn	10	
2.4 Ambitie beleidsvisie	10	
3 Rolopvatting provincie	11	
3.1 Rolverdeling omgevingsveiligheid	11	
3.2 Provinciale rol als bevoegd gezag (uitvoerder wettelijke taken)	11	
3.3 Provinciale rol als middenbestuur (kaders en regierol)	12	
3.4 Provinciale rol als regisseur programma Impuls Omgevingsveiligheid	12	
4 Bestuurlijke keuzes omgevingsveiligheid	13	
4.1 Beschermen van mensen door uit te voeren wat moet	13	
4.2 Verantwoord combineren van risicovolle activiteiten en kwetsbare objecten	14	
4.3 Verhogen van de kwaliteit van de uitvoering	14	
4.4 Verhogen van de kwaliteit van de risico informatie	15	
4.5 Reduceren van transportrisico's aan de bron	15	
4.6 Reduceren van risico's inrichtingen aan de bron	17	
5 Beleid omgevingsbeleid in de praktijk	18	
5.1 Operationalisatie uitvoering wettelijke taken en bestuurlijke keuzes	18	
5.2 Beleidsindicatoren	18	
5.3 Actoren omgevingsveiligheid	19	
Bijlage 1	Begrippenlijst	20
Bijlage 2	Omgevingsveiligheid in Gelderland	24
Bijlage 3	Omgevingsveiligheid en de provinciale beleidsvrijheid	27
Bijlage 4	Omgevingsveiligheid wettelijke taken en risicobronnen	29

Samenvatting

Inleiding

De kaders voor de Beleidsvisie Omgevingsveiligheid Provincie Gelderland zijn vastgelegd in de omgevingsvisie welke op 9 juli 2014 is vastgesteld door PS en per 17 oktober 2014 in werking is getreden. Deze beleidsvisie is een actualisatie van de vorige 'beleidsvisie externe veiligheid' (vastgesteld door GS in 2008). De oude 'beleidsvisie externe veiligheid' uit 2008 heeft de afgelopen jaren richting gegeven aan het omgevingsveiligheidsbeleid dat de provincie en partners hebben uitgevoerd. Deze geactualiseerde beleidsvisie herijkt de in 2008 gehanteerde uitgangspunten op basis van de bereikte resultaten en de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid. Naast deze beleidsvisie stelt de provincie separaat 'beleidsregels omgevingsveiligheid' vast die toegepast dienen te worden bij besluiten, één en ander voor zover gedeputeerde staten bevoegd gezag is.

Voor het thema omgevingsveiligheid (externe veiligheid) kiest de provincie in de omgevingsvisie voor een aanpak die zich richt op:

- Het voorkomen van overschrijdingen van grenswaarden uit de wetgeving;
- Het beperken van het groepsrisico bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen;
- Het vroegtijdig in het proces van relevante beleidsvelden mee- en af te wegen van omgevingsveiligheid.

Rolopvatting

De provincie kiest in deze beleidsvisie om invulling aan het thema omgevingsveiligheid te geven vanuit de volgende rollen:

- De provincie geeft invulling aan haar rol als bevoegd gezag voor wettelijke taken op het gebied van de omgevingsveiligheid. Deze taken komen bijvoorbeeld voort uit de Wet Milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hieronder vallen ook de taken van vergunningverlening, toezicht op en handhaving van de wettelijke milieunormen die gelden voor bedrijven waarvoor de provincie het bevoegd gezag is.
- De provincie geeft invulling aan een regierol of toezichthouders als middenbestuur op (boven) regionale omgevingsveiligheidsrisico's. De provincie geeft invulling aan deze rol door planbegeleiding en wanneer noodzakelijk het inzetten van interbestuurlijke toezicht.
- De provincie geeft invulling aan een regierol op het programma Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2018. De provincie stuurt op de kwaliteit van de uitvoeringsorganisaties.

Bestuurlijke keuzes

Met de ambities zoals verwoord in de Omgevingsvisie spreekt de provincie uit dat zij streeft naar het voorkomen van overschrijdingen van wettelijke grenswaarden en het beperken van het groepsrisico bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Deze ambitie kan worden gerealiseerd door, nog sterker dan nu, een omslag te maken naar ontwikkelingsplanologie, waarin omgevingsveiligheid vanaf het begin van het planproces wordt meegenomen. Deze omslag wordt uitgewerkt in zes thema's waarmee deze beleidsvisie het veiliger maken van Gelderland richting geeft.

1. Het beschermen van mensen door uit te voeren wat moet

- *De provincie kiest als bevoegd gezag voor:* het hanteren van de uitgangspunten uit deze beleidsvisie bij de voorbereiding van alle provinciale besluiten waarbij normen voor omgevingsveiligheid (externe veiligheid) worden toegepast die zijn vastgelegd in de nationale en Europese wet- en regelgeving en beleidsnota's.

- *De provincie kiest als bevoegd gezag voor:* het conform de wet- en regelgeving transparant verantwoorden van het groepsrisico, waarbij de provincie op voorhand geen (rekenkundig) plafond stelt aan de maximale hoogte van het groepsrisico.
2. Het verantwoord combineren van risicovolle activiteiten en kwetsbare objecten
- *De provincie kiest als bevoegd gezag en middenbestuur voor:* het sturen op het verbeteren van de veiligheid (beperken van het groepsrisico en het voorkomen van knelpunten in relatie tot het plaatsgebonden risico) door het vroegtijdig overwegen van de sturingsmogelijkheden ter beïnvloeding van omgevingsveiligheid;
 - *De provincie kiest als bevoegd gezag voor:* het toepassen van de 'beleidsregels omgevingsveiligheid provincie Gelderland' bij procedures op grond van de Wet Ruimtelijke Ordening en de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsveiligheid waarvoor de provincie bevoegd gezag is;
 - *De provincie kiest als bevoegd gezag voor:* het initiëren van een onderzoek naar de wijze waarop risicovolle activiteiten (bedrijventerreinen) kunnen worden geclusterd, welke consequenties daaraan zijn verbonden en welke instrumenten kunnen worden ingezet. De provincie implementeert de resultaten van het onderzoek.
3. Het verhogen van de kwaliteit van de uitvoering
- *De provincie kiest als regisseur programma Impuls Omgevingsveiligheid voor:* het sturen (verhogen) op de kwaliteit van de uitvoeringsorganisaties en opdrachtgevers met betrekking tot omgevingsveiligheid.
4. Het verhogen van de kwaliteit van de risico informatie
- *De provincie kiest als middenbestuur voor:* het sturen (verhogen) op de kwaliteit van de door veiligheidspartners aangeleverde gegevens voor de risicokaart.
 - *De provincie kiest als middenbestuur voor:* het sturen op de realisatie van een Gelderse signaleringskaart omgevingsveiligheid.
5. Het reduceren van risico's van transport
- *De provincie kiest als bevoegd gezag voor:* het toepassen van de 'beleidsregels omgevingsveiligheid provincie Gelderland' bij vervoersbesluiten , één en ander voor zover gedeputeerde staten bevoegd gezag is.
 - *De provincie kiest als bevoegd gezag voor:* het initiëren van een onderzoek naar de wijze waarop risicovolle transportstromen over de weg kunnen worden gestuurd, welke consequenties daaraan zijn verbonden en welke instrumenten (bijvoorbeeld provinciaal basisnet weg) kunnen worden ingezet. De provincie implementeert de resultaten van het onderzoek.
 - *De provincie kiest als middenbestuur voor:* het reduceren van omgevingsrisico's aan de bron. Dat betekent dat de provincie (in afstemming met medeoverheden) een actieve lobby voert bij het Rijk in relatie tot sturing op vervoer gevaarlijke stoffen over rijksinfrastructuur (weg, water en spoor).
 - *De provincie kiest als middenbestuur voor:* het inventariseren van de effecten van de oprichting en wijziging van een risicovolle inrichting op het transport van gevaarlijke stoffen van en naar de inrichting, één en ander voor zover gedeputeerde staten bevoegd gezag is.
6. Het reduceren van risico's van inrichtingen
- *De provincie kiest als bevoegd gezag voor:* het toepassen van de 'beleidsregels omgevingsveiligheid provincie Gelderland' bij omgevingsbesluiten waarop het Bevi van toepassing is, één en ander voor zover gedeputeerde staten bevoegd gezag is.
 - *De provincie kiest als bevoegd gezag voor:* het toepassen van de 'beleidsregels omgevingsveiligheid provincie Gelderland' bij omgevingsbesluiten waarop het Bevi niet van toepassing is, maar waarbij wel sprake is van een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} buiten de inrichting, één en ander voor zover gedeputeerde staten bevoegd gezag is.

- *De provincie kiest als bevoegd gezag voor:* het reduceren van omgevingsrisico's aan de bron. Bedrijven dienen in hun aanvraag voor een vergunning te voldoen aan de Best Beschikbare Technieken. Vroegtijdig worden de sturingsmogelijkheden voor het verbeteren van de omgevingsveiligheid (o.a. het beperken van het groepsrisico en het voorkomen van knelpunten in relatie tot het plaatsgebonden risico) in beeld gebracht.

Beleid in de praktijk

Met actoren binnen en buiten de provinciale organisatie heeft in 2014 afstemming plaatsgevonden bij het opstellen van de beleidsvisie omgevingsveiligheid. Het beleidsplan wordt door de gehele provinciale organisatie (inclusief taken neergelegd bij de omgevingsdiensten) gehanteerd bij het toepassen van wettelijke en afgeleide omgevingsveiligheidstaken, voor zover de provincie bevoegd gezag is.

De operationalisatie van de bestuurlijke keuzes vindt jaarlijks plaats via onder andere het jaarprogramma Gelders Uitvoeringsprogramma Omgevingsveiligheid.

1 Inleiding

Voor u ligt de beleidsvisie omgevingsveiligheid (voorheen externe veiligheid) van de provincie Gelderland. De kaders van dit beleidsdocument zijn vastgelegd in de omgevingsvisie welke op 9 juli 2014 is vastgesteld door PS en per 17 oktober 2014 in werking is getreden. Deze beleidsvisie is een actualisatie van de vorige 'beleidsvisie externe veiligheid' (vastgesteld door GS in 2008). De oude 'beleidsvisie externe veiligheid' uit 2008 heeft de afgelopen jaren richting gegeven aan het omgevingsveiligheidsbeleid dat de provincie en partners hebben uitgevoerd. Deze geactualiseerde beleidsvisie herijkt de in 2008 gehanteerde uitgangspunten op basis van de bereikte resultaten en de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid. Naast deze beleidsvisie stelt de provincie separaat 'beleidsregels omgevingsveiligheid' vast die toegepast dienen te worden bij besluiten waarvoor de provincie bevoegd gezag is.

1.1 Terugblik (2004-2014)

Kernpunt bij het landelijke externe veiligheidsbeleid is een risicobenadering op basis van risicoberekeningen, met daarbij een wettelijke norm (een basisbeschermingsniveau voor het plaatsgebonden risico) en een afwegingsruimte voor het bevoegd gezag om te bepalen welke risico's aanvaard worden (de verantwoordingsplicht van het groepsrisico). De algemene doelstelling daarbij is:

"Het uitvoeren van een veiligheids- en risicobeleid om mens en milieu te beschermen tegen maatschappelijk onaanvaardbaar geachte gezondheids- en milieurisico's. De overheid garandeert een zogenaamd 'basisveiligheidsniveau' voor externe veiligheid."

Sinds 2004 werkt de provincie samen met gemeenten en uitvoeringsorganisaties aan het implementeren en uitvoeren van het landelijke externe veiligheidsbeleid in Gelderland. De decentrale overheden hebben door uitvoeringsplannen en beleidsvisies een impuls gegeven aan de kwaliteit van de taakuitvoering. Dit heeft als resultaat dat uitvoeringcapaciteit is geborgd en de kennis en ervaring met het beleidsveld is toegenomen. Daarnaast is er belangrijke veiligheidswinst geboekt ten opzichte van 2006; toen werden circa 10.000 personen aan te hoge risico's blootgesteld (bron: beleidsvisie externe veiligheid 2008). Op dit moment (2014) zijn er binnen Gelderland geen knelpunten of saneringssituaties meer aanwezig in relatie tot de normering van het plaatsgebonden risico.

1.2 Omgevingsveiligheid

In aanvulling op de klassieke risicobenadering van het bestaande externe veiligheidsbeleid wordt in de aanloop naar een nieuwe omgevingswet gewerkt aan nieuwe aanpak van externe veiligheidsrisico's. In de beleidsnota 'Bewust Omgaan met Veiligheid: Rode Draden' (ministerie van Infrastructuur & Milieu, 10 juli 2014) introduceert het ministerie van Infrastructuur en Milieu een nieuwe veiligheidsaanpak waarbij de nadruk van het beleid meer komt te liggen op effecten van mogelijke incidenten. Daarom wordt de term 'omgevingsveiligheid' geïntroduceerd.

De aanpak van omgevingsveiligheid kenmerkt zich door minder focus op de klassieke risicobenadering en meer aandacht voor effecten op de veiligheid van omwonenden als op de economische gevolgen. Bij de omwonenden richt de aandacht zich met name op de meer kwetsbare, minder zelfredzame groepen in onze samenleving.

In de deze beleidsvisie hanteert de provincie voor het begrip 'omgevingsveiligheid' dezelfde definitie als voor het begrip 'externe veiligheid', aangevuld met ander risicovolle activiteiten die eveneens een plaatsgebonden risico en groepsrisico veroorzaken. Dat betekent dat (bijvoorbeeld) het veiligheidsrisico van een windmolen ook onder de definitie van omgevingsveiligheid valt.

1.3 Omgevingsveiligheid in Gelderland (2014)

De omgevingsveiligheidsrisico's binnen de provincie Gelderland worden veroorzaakt door risicovolle inrichtingen en het transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen. Onderstaande tabel geeft een beeld van het aantal mensen binnen 200 meter afstand van risicobronnen. In bijlage 2 is meer informatie opgenomen over omgevingsveiligheid in Gelderland.

Situatie provincie Gelderland 2014	Aantal personen in de nabijheid van omgevingsveiligheidsrisico's			
	Aantal personen dat woont nabij een risicobron	Aantal personen dat werkt nabij een risicobron	Totaal aantal personen nabij een risicobron	Aandeel totaal
Wegtransport provinciale wegen	241935	198909	440844	39 %
Spoortransport	130935	113415	244350	21 %
Buisleidingen	120574	106783	227357	20 %
Risicobedrijven BG gemeente (BEVI/ BRZO)	33207	55309	88516	8 %
Wegtransport rijkswegen	34299	42842	77141	7 %
Vaarwegen	30278	27796	58074	5 %
Risicobedrijven BG provincie (BEVI/ BRZO)	141	3548	3689	0 %

Bij het bepalen van aanwezigheid van personen nabij risicobronnen is onderscheid gemaakt tussen de situaties waarin de provincie wel/ of geen bevoegd gezag is in relatie tot de risicobron. Hieruit blijkt dat in circa 40 procent van het aantal blootgestelden de provincie het bevoegd gezag is. In de resterende 60 procent is meestal de gemeente en soms het Rijk het bevoegde gezag dat invloed heeft op de risicobron. Bijna in alle gevallen waarbij de provincie het bevoegd gezag is wordt potentiële blootstelling veroorzaakt door het transport van gevaarlijke stoffen over de weg. Ook in de situaties waarin een andere overheid bevoegd gezag is het grootste deel van de risico's te herleiden tot transport van gevaarlijke stoffen (over spoor, de weg of door buisleidingen).

De bovenstaande aantallen verdienen enige nuancering aangezien omgevingsveiligheidsrisico's zich alleen voordoen gedurende de tijdsduur dat gevaarlijke stoffen aanwezig zijn/langskomen. De analyse geeft geen inzicht in de hoogte van de omgevingsveiligheidsrisico's en kan zodoende ook niet voor dat doel worden gebruikt.

1.4 Omgevingsveiligheid binnen de provincie Gelderland

De provincie heeft zowel directe als indirecte invloed op de omgevingsveiligheid. De provincie is in haar rol als bevoegd gezag verantwoordelijk voor de beleidsontwikkeling en uitvoering van wettelijke omgevingsveiligheidsstaken in de domeinen Vergunningen en ontheffingen, Ruimtelijke Ordening, Beheer van (vaar)wegen en luchthavens, Toezicht en Handhaving en het delen van risicogegevens. In bijlage 4 is een overzicht opgenomen van de provinciale wettelijke omgevingsveiligheidsstaken.

In deze beleidsvisie geeft de provincie met het vaststellen van beleidsregels of richtinggevende beleidskeuzes invulling aan het thema omgevingsveiligheid. Omdat beleidsregels een vorm van

regelgeving zijn waarbij het bevoegd gezag aangeeft hoe het zal omgaan met bij haar berustende bevoegdheden, kunnen beleidsregels alleen het bevoegde gezag binden dat de regels uitvaardigt. Dat betekent dat deze beleidsregels alleen bindend zijn voor de provincie en alleen betrekking hebben op besluiten waarvoor de provincie bevoegd gezag is.

De provincie heeft indirecte invloed op ruimtelijke ordening (nabij risicobronnen) en op door andere overheden verleende omgevingsvergunningen. Hiervoor kunnen de instrumenten planbegeleiding en interbestuurlijk toezicht worden ingezet. Er bestaat een brede behoefte bij de provincie om omgevingsveiligheid aan het begin van het ruimtelijke ordeningsproces een plek te geven. Dit sluit ook aan op het idee in de Omgevingswet om belangen aan de voorkant van processen in beeld te brengen en daar al integraal af te wegen.

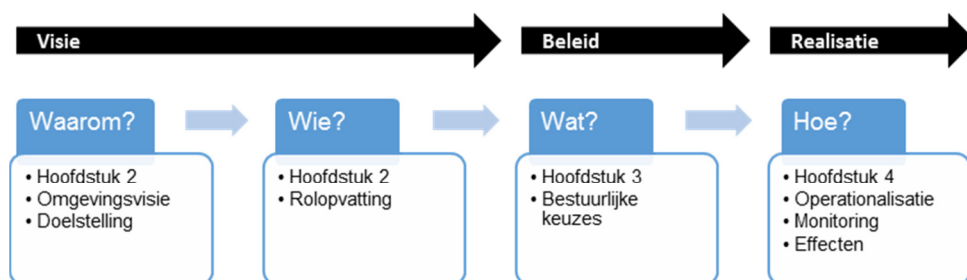
Het provinciaal omgevingsveiligheidsbeleid richt zich niet op de daadwerkelijke rampenbestrijding en nazorg bij een ramp. De wijze waarop de commissaris van de Koning de provinciale taken en bevoegdheden op basis van de 'Wet op de veiligheidsregio's' inzet, wordt niet geregeld in deze beleidsvisie.

1.5 Opbouw beleidsvisie

De beleidsvisie omgevingsveiligheid geeft voor de provincie Gelderland en haar partners antwoord op de volgende vragen:

1. Voor welke opgave staat de provincie?
2. Welke rol kiest de provincie?
3. Welke bestuurlijke keuzes maakt de provincie?
4. Op welke wijze geeft de provincie invulling aan haar keuzes?

In de onderstaande figuur is de structuur van de beleidsvisie opgenomen, met een verwijzing naar de relevante hoofdstukken.



2 De Gelderse visie op Omgevingsveiligheid

De kaders van dit beleidsdocument zijn vastgelegd in de omgevingsvisie welke op 9 juli 2014 is vastgesteld door PS en per 17 oktober 2014 in werking is getreden. In dit hoofdstuk zijn de doelen en ambities uit de omgevingsvisie vertaald naar het aspect omgevingsveiligheid.

Eén van de kerntaken van de overheid is het bieden van een veilige en gezonde leefomgeving voor haar burgers. De provincie Gelderland draagt een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om omgevingsveiligheid. Onderdeel van deze verantwoordelijkheid is een afweging in het spanningsveld van omgevingsveiligheid enerzijds en maatschappelijke kosten anderzijds. Zowel lage als hoge ambities kunnen immers grote maatschappelijke (en financiële) consequenties hebben. Om hieraan richting te geven heeft de wetgever een minimum veiligheidsniveau (plaatsgebonden risico) en proceseisen (verantwoording groepsrisico) gedefinieerd. Zolang de provincie voldoet aan de minimum vereisten is zij vrij om eigen ambities te formuleren. Dit maakt het mogelijk om als provincie eigen uitgangspunten vast te leggen voor de beleidsvisie omgevingsveiligheid. De Gelderse visie op omgevingsveiligheid is voor een belangrijk deel beschreven in de omgevingsvisie.

2.1 Kaders omgevingsveiligheid

De rijksoverheid heeft in verschillende AmvB's en regelingen kaders gesteld voor de omgang met omgevingsveiligheidsrisico's. Belangrijke besluiten zijn:

- Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi)
- Besluit Risico's Zware Ongevallen (Brzo)
- Besluit Externe Veiligheid Transport (Bevt)
- Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (Bevb)
- Regeling provinciale risicokaart

De provincie Gelderland conformeert zich aan de vigerende wetgeving omgevingsveiligheid. De beleidsvisie geeft invulling aan de beleidsruimte die voor het bevoegd gezag in de wetgeving is opgenomen. Het betreft dan hoofdzakelijk de omgang met (de verantwoording van) het groepsrisico. Bijlage 3 beschrijft de provinciale beleidsvrijheid in de wet- en regelgeving m.b.t. omgevingsveiligheid.

2.2 Visie op omgevingsveiligheid

De provincie ambieert een gezonde en veilige leefomgeving voor op de eerste plaats voor de mensen, maar ook voor de regionale economie: het is een van de randvoorwaarden voor een goed vestigingsklimaat en het is van belang voor recreatie en toerisme. Voor het thema omgevingsveiligheid richt de provincie zich op het *wegnemen en voorkomen van risicovolle situaties*.

De provincie kiest in de omgevingsvisie voor een aanpak gebaseerd op de volgende stappen:

1. *Beschermen van mensen door uit te voeren wat moet.* De provincie geeft uitvoering aan de wettelijke taken op het gebied van de kwaliteit van de leefomgeving.
2. *Voorkomen van nieuwe knelpunten.* Dit vereist dat bij elke ruimtelijke ontwikkeling het milieubelang volwaardig in de afwegingen wordt meegenomen. Bij locatiekeuzen, de (her)inrichting van locaties of de aanleg van wegen is het van belang rekening te houden met de leefomgevingskwaliteit voor de bestaande functies.
3. *Veilige leefomgeving.* Een veilige leefomgeving begint bij weloverwogen keuzes in alle fases van het ruimtelijk planproces. De veiligheidsaspecten die bij deze keuzes aan de orde zijn beslaan een breed terrein. Daarbij geldt dat vroegtijdige borging van het veiligheidsbelang het meeste effect

sorteert. Bij de veiligheidsregio's in Gelderland zijn kennis en instrumenten beschikbaar om te ondersteunen bij het realiseren van een veilige leefomgeving. De inzet van deze kennis en instrumenten in alle fases van de ruimtelijke ordening helpt het doel van een veilige leefomgeving te bereiken. De provincie Gelderland heeft daarnaast zelf actief aandacht voor de onderwerpen externe veiligheid, natuurbrandpreventie en waterveiligheid.

4. *Meer op gezondheid gericht.* De provincie wil in gesprek met haar partners onderzoeken welke rol de provincie zou kunnen hebben bij een meer op gezondheid gericht benadering van de kwaliteit van de leefomgeving.

Voor het thema omgevingsveiligheid (externe veiligheid) kiest de provincie in de omgevingsvisie voor een aanpak die zich richt op:

1. Het voorkomen van overschrijdingen van grenswaarden uit de wetgeving;
2. Het maximaal beperken van het groepsrisico bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen;
3. Het vroegtijdig in het proces van relevante beleidsvelden mee- en af te wegen van omgevingsveiligheid.

2.3 Ambities lange termijn

De provincie Gelderland beschikt op de lange termijn over een duurzame economische structuur waarin de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving is gewaarborgd. Dit betekent dat de provincie beschikt over een aantrekkelijk vestigingsklimaat, met een goede infrastructuur en een adequaat beheer van woongebieden, bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel. Specifiek voor het onderwerp omgevingsveiligheid betekent dit dat transport van gevaarlijke stoffen zo veilig mogelijk plaatsvindt en dichtbevolkte gebieden niet doorkruist. Ook de risicovolle bedrijfsactiviteiten vinden zo veilig mogelijk plaats doordat ze zijn gevestigd op geschikte terreinen en de bedrijven hun processen zo veilig uitvoeren als de stand techniek mogelijk maakt (best beschikbare technieken). Ook wordt het vrijgeven van provinciale (vaar)wegen voor gevaarlijke stoffen beperkt tot die plaatsen waar veilig (transito) vervoer mogelijk is en bijdraagt aan de bereikbaarheid van de voor risicovolle activiteiten geschikte (bedrijven)terreinen.

2.4 Ambitie beleidsvisie

De provincie wil vanuit haar provinciaal belang haar burgers beschermen tegen omgevingsveiligheidsrisico's. Deze wens is er bij alle omgevingsveiligheidsrisico's, maar geldt extra sterk bij wegtransportrisico's gezien de omvang en de provinciale betrokkenheid (zie 1.3). Het volledig wegnemen van alle veiligheidsrisico's is echter niet reëel en botst met de het optimaal benutten van de beschikbare ruimte. Daarom worden eisen gesteld aan de kwaliteit van het doorlopen proces en dient bij het beschrijven van een effect van aanwezige risicobronnen aandacht te worden gegeven aan gevolgen voor economie, milieu en schade.

3 Rolopvatting provincie

De provincie heeft vanuit meerdere rollen invloed op de omgevingsveiligheid in Gelderland; voornamelijk vanuit de rollen als middenbestuur en als bevoegd gezag. Als middenbestuur is de provincie regievoerend en kaderstellend, bijvoorbeeld als belanghebbende bij een goede ruimtelijke ordening en als uitvoerder van het interbestuurlijk toezicht. Vanuit haar rol als middenbestuur voert de provincie taken uit, wanneer sprake is van bovenregionale omgevingsveiligheidsopgaven. Als bevoegd gezag gaat het om provinciale besluiten op het gebied van ruimtelijke ordening (inpassingplannen), vergunningverlening (Wabo-taken en vuurwerk-evenementen) en verkeer en vervoer (onderhoud en beheer van de voor transport van gevaarlijke stoffen vrijgeven provinciale wegen). Daarnaast is de provincie de producent en beheerder van (het Gelderse deel) van de risicokaart en is als opdrachtgever tevens gericht op de Gelderse omgevingsdiensten.

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de rolopvatting van de provincie ten aanzien van het thema omgevingsveiligheid.

3.1 Rolverdeling omgevingsveiligheid

De provincie hanteert in het invullen van haar rol in omgevingsveiligheid de volgende uitgangspunten:

- Een gezonde en veilige leefomgeving is een provinciaal belang en als zodanig beschreven in de omgevingsvisie;
- De provincie respecteert de gemeentelijke verantwoordelijkheid en heeft een nadrukkelijke rol bij bovenregionale opgaven;
- De provincie wil opereren vanuit haar eigen verantwoordelijkheid voor omgevingsveiligheid en een zichtbare toegevoegde waarde hebben. Vanuit de sturingsfilosofie, sturen op doelen en ontwikkelen met kwaliteit, hecht de provincie veel waarde aan een uitnodigende werkwijze met het voeren van het 'goede gesprek' als fundament;
- Bestuurlijk vastgesteld gemeentelijk beleid externe veiligheid wordt meegewogen in de besluitvorming van de provincie. Daarbij gelden de beleidsregels van de provincie als ondergrens, maar wordt goed gekeken naar situaties waar de gemeente afwijkende uitgangspunten hanteert.
- Waar dat leidt tot vergroten van effectiviteit, efficiency en deskundigheid kan de provincie de provincie-eigen uitvoeringstaken combineren met gemeentelijke uitvoeringstaken in regionale diensten.

3.2 Provinciale rol als bevoegd gezag (uitvoerder wettelijke taken)

De provincie Gelderland heeft directe invloed in situaties waarin de provincie (GS, PS of CdK) op basis van wettelijke taken als bevoegd gezag besluiten neemt over het toelaten of beheersen van omgevingsveiligheidsrisico's. De provincie is in haar rol als bevoegd gezag verantwoordelijk voor de beleidsontwikkeling en uitvoering van wettelijke omgevingsveiligheidstaken in de domeinen Ruimtelijke Ordening, Vergunningen en ontheffingen, Beheer van (vaar)wegen en luchthavens, Toezicht en Handhaving en het delen van risicogegevens. In bijlage 4 is een overzicht opgenomen van de provinciale wettelijke omgevingsveiligheidstaken.

De provincie heeft een deel van haar bevoegd gezag taken uitbesteed aan de Gelderse omgevingsdiensten. Als eigenaar en opdrachtgever voor de omgevingsdiensten maakt de provincie prestatieafspraken over de uitvoering van omgevingsveiligheidstaken.

3.3 Provinciale rol als middenbestuur (kaders en regierol)

Gemeenten zijn het bevoegde gezag voor de uitvoering van het merendeel van de wettelijke taken voor omgevingsveiligheid. Zo hebben de gemeenten een belangrijke taken op basis van de Wet ruimtelijke ordening om op een verantwoorde wijze om te gaan met ruimtelijke ontwikkelingen rondom risicovolle activiteiten. Als bevoegd gezag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor risicovolle inrichtingen dragen gemeenten zorg voor verantwoorde omgevingsveiligheidsrisico's van risicovolle bedrijven. Tot slot spelen gemeenten een belangrijke rol bij de routing van gevaarlijke stoffen en de kwaliteit van risicogegevens.

De provincie kan kaders stellen danwel invulling geven aan haar rol als middenbestuur wanneer sprake is van bovenlokale (provinciale) belangen. Met bovenlokale (provinciale) belangen wordt ondermeer bedoeld: regionale bedrijventerreinen en doorgaand transport van gevaarlijke stoffen (weg/ buisleidingen/ spoor/ water). In situaties waarin bovenlokale belangen strijdig zijn met de belangen van één of enkele gemeente(n) of rijksdiensten hoort het bij de rol van de provincie om zorgvuldig te overwegen welk belang het zwaarste weegt. De provincie geeft invulling aan rol als middenbestuur door bijvoorbeeld planbegeleiding en de omgevingsverordening. Daarnaast geeft de provincie (in het Uitvoeringsprogramma Interbestuurlijk Toezicht 2014-2015) invulling aan de rol als toezichthouder om toe te zien op de verwerking van externe veiligheid in bestemmingsplannen en de vergunningverlening en handhaving van de regelgeving met betrekking tot risicovolle inrichtingen.

Bij de invulling van de taken als middenbestuur kiest de provincie voor een regierol, waarbij andere overheden en private partijen worden benaderd als partner en uitgegaan wordt van wederzijds vertrouwen. Dit houdt in dat de provincie inzet op de kracht van een goed gesprek. Uitgangspunt blijft daarbij dat ieder zelf verantwoordelijk is voor (de kwaliteit van) de eigen taakuitvoering.

3.4 Provinciale rol als regisseur programma Impuls Omgevingsveiligheid

De provincie heeft in de periode 2011-2014 op basis van het Bestuursakkoord Externe Veiligheid een regisseursrol gehad in het professionalisering en de versterking van de externe veiligheidstaken in Gelderland. De provincie heeft vanuit deze rol het gehele proces van programmering georganiseerd en heeft regelmatig overleg gehad met de milieuregio's (omgevingsdiensten) en veiligheidsregio's over de voortgang. Voor de periode 2015-2018 is door het ministerie van Infrastructuur en Milieu en de decentrale overheden een vervolg uitvoeringsprogramma Impuls Omgevingsveiligheid 2015-2018 opgesteld. De provincie kiest ook in de komende jaren voor een regisseursrol op de uitvoering van het programma in Gelderland. Dit betekent voortzetting van de rol zoals in de afgelopen vier jaar.

4 Bestuurlijke keuzes omgevingsveiligheid

Met de ambities zoals verwoord in de Omgevingsvisie spreekt de provincie uit dat zij streeft naar het voorkomen van overschrijdingen van wettelijke grenswaarden en het beperken van het groepsrisico bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Deze ambitie kan worden gerealiseerd door, nog sterker dan nu, een omslag te maken naar ontwikkelingsplanologie, waarin omgevingsveiligheid vanaf het begin van het planproces wordt meegenomen. En waarin de provincie samen met partners kansen voor het vergroten van de kwaliteit omgevingsveiligheid actief zoekt en benut. Deze omslag wordt uitgewerkt in de thema's waarmee deze beleidsvisie het veiliger maken van Gelderland richting geeft:

- 1. Het beschermen van mensen door uit te voeren wat moet*
- 2. Het verantwoord combineren van risicovolle activiteiten en kwetsbare objecten*
- 3. Het verhogen van de kwaliteit van de uitvoering*
- 4. Het verhogen van de kwaliteit van de risico informatie*
- 5. Het reduceren van risico's van transport*
- 6. Het reduceren van risico's van inrichtingen*

In dit hoofdstuk worden de thema's verder uitgewerkt en worden de bestuurlijke keuzes eruit gelicht. Daarbij wordt bij iedere bestuurlijke keuze aangegeven vanuit welke rol de provincie een keuze maakt.

4.1 Beschermen van mensen door uit te voeren wat moet

De provincie is in haar rol als bevoegd gezag verantwoordelijk voor de beleidsontwikkeling en uitvoering van wettelijke omgevingsveiligheidstaken in de domeinen Ruimtelijke Ordening, Vergunningen en ontheffingen, Beheer van (vaar)wegen en luchthavens, Toezicht en Handhaving en het delen van risicogegevens. In bijlage 4 is een overzicht opgenomen van de provinciale wettelijke omgevingsveiligheidstaken en de diverse omgevingsveiligheidsrisico's.

In nationale en Europese wet- en regelgeving en beleidsnota's zijn normen voor omgevingsveiligheidsrisico's opgenomen. Deze normen stellen soms harde grenzen, maar vaak is vooral sprake van een verplichting voor het bevoegde gezag om expliciet en consequent te motiveren hoe met de veiligheid van burgers wordt omgegaan. Met deze beleidsvisie zorgt de provincie dat op een consequente wijze uitvoering wordt gegeven aan de om burgers te beschermen tegen omgevingsveiligheidsrisico's. Met andere woorden, dit beleid is van toepassing op alle provinciale besluiten die raken aan de veiligheid rondom BRZO-bedrijven, Bevi-inrichtingen, transport van gevaarlijke stoffen, opwekking van windenergie, luchthavens of inrichtingen die vallen onder het activiteitenbesluit.

De provincie kiest als bevoegd gezag voor:

- Het hanteren van de uitgangspunten uit deze beleidsvisie bij de voorbereiding van alle provinciale besluiten waarbij normen voor omgevingsveiligheid (externe veiligheid) worden toegepast die zijn vastgelegd in de nationale en Europese wet- en regelgeving en beleidsnota's.
- Het conform de wet- en regelgeving transparant verantwoorden van het groepsrisico, waarbij de provincie op voorhand geen (rekenkundig)plafond stelt aan de maximale hoogte van het groepsrisico.

4.2 Verantwoord combineren van risicovolle activiteiten en kwetsbare objecten

De provincie ambieert een omgevingsveilig Gelderland. De provincie wil voorkomen dat risicovolle activiteiten gevestigd worden in de omgeving van grote groepen mensen of dat een nieuwe ontwikkeling gepland wordt in de directe omgeving van een risicovolle activiteit. Het is niet altijd te voorkomen dat dit soort functies gecombineerd worden en het groepsrisico toeneemt. In dat geval vraagt de provincie bij de besluitvorming een verantwoording van het groepsrisico waarin op een heldere en transparante wijze gemotiveerd wordt waarom deze ontwikkeling op deze locatie noodzakelijk en mogelijk is.

Door vroegtijdig met partijen in gesprek te gaan wordt gestreefd naar het voorkómen van risicovolle situaties. Door samenwerking binnen de eigen organisatie en met gemeenten, rijk, veiligheidsregio's en omgevingsdiensten worden de vroegtijdig in beeld gebrachte sturingsmiddelen (zie onderstaand kader) zoveel als mogelijk benut.

Beschikbare sturingsmogelijkheden ter beïnvloeding omgevingsveiligheid

- Verkleinen van de kans op een calamiteit.
- Beperken van de effecten van een calamiteit.
- Optimaliseren van het tijdsvenster door gevaarlijke activiteiten qua moment van plaatsvinden zoveel mogelijk te scheiden van de aanwezigheid van personen.
- Bevorderen van de mogelijkheden voor bestrijdbaarheid van calamiteiten.
- Versterken mogelijkheden zelfredzaamheid van personen die zich nabij risicobronnen bevinden.

De provincie wil risicovolle activiteiten zoveel mogelijk concentreren. Hiertoe onderzoekt zij de mogelijkheden. De provincie brengt de (financiële) consequenties van het aanwijzen van (delen van) bedrijventerreinen in beeld en gaat in gesprek met in- en externe partijen over de haalbaarheid van het aanwijzen van terreinen.

De provincie kiest als bevoegd gezag voor:

- Het sturen op het verbeteren van de veiligheid (beperken van het groepsrisico en het voorkomen van knelpunten in relatie tot het plaatsgebonden risico) door het vroegtijdig overwegen van de sturingsmogelijkheden ter beïnvloeding van omgevingsveiligheid;
- Het toepassen van de 'beleidsregels omgevingsveiligheid provincie Gelderland' bij procedures op grond van de Wet Ruimtelijke Ordening en de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsveiligheid, één en ander voor zover gedeputeerde staten bevoegd gezag is.
- Het initiëren van een onderzoek naar de wijze waarop risicovolle activiteiten (bedrijventerreinen) kunnen worden geclusterd, welke consequenties daaraan zijn verbonden en welke instrumenten kunnen worden ingezet. De provincie implementeert de resultaten van het onderzoek.

De provincie kiest als middenbestuur voor:

- Het sturen op het verbeteren van de veiligheid (beperken van het groepsrisico en het voorkomen van knelpunten in relatie tot het plaatsgebonden risico) door in het geval van planbegeleiding vroegtijdig de sturingsmogelijkheden ter beïnvloeding van omgevingsveiligheid aan de orde te stellen.

4.3 Verhogen van de kwaliteit van de uitvoering

De provincie wil dat gemeenten en provincie het eigenaarschap, de kwaliteit en capaciteit hebben om de uitvoeringstaken op omgevingsveiligheid goed uit te voeren. Dat betekent dat elke betrokken organisatie (provincie, veiligheidsregio/brandweer, omgevingsdienst of ander samenwerkingsverband

en gemeente) in staat is de wet- en regelgeving rond omgevingsveiligheid adequaat uit te voeren. Dit zorgt ervoor dat de fysieke leefomgeving veiliger wordt en de kans kleiner wordt dat grote groepen mensen getroffen worden bij een ramp.

De provincie geeft in de periode 2015-2018 invulling aan haar regierol voor het programma Impuls Omgevingsveiligheid van het ministerie van I&M en de decentrale overheden. De provincie zet in op borging en verankering van kennis over en (bestuurlijke) aandacht voor omgevingsveiligheid bij de verschillende partners. Dat wil zeggen dat omgevingsveiligheid structureel een plaats krijgt in beleid, processen en uitvoering.

De provincie kiest als regisseur programma Impuls Omgevingsveiligheid voor:

- Het sturen (verhogen) op de kwaliteit van de uitvoeringsorganisaties en opdrachtgevers met betrekking tot omgevingsveiligheid.

4.4 Verhogen van de kwaliteit van de risico informatie

De provincie draagt conform de Wet op de veiligheidsregio's de zorg voor de productie en het beheer van een geografische openbare kaart (www.risicokaart.nl) waarop de in de veiligheidsregio's aanwezige risico's zijn aangeduid. Een accuraat beeld van de aanwezige omgevingsveiligheidsrisico's is een belangrijke voorwaarde om vroegtijdige sturing op externe veiligheidsrisico's mogelijk te maken.

Uitgangspunt als bevoegd gezag:

- Conform de wet en regelgeving uitvoeren van de provinciale taken in relatie tot de risicokaart.

Betere beschikbaarheid, bruikbaarheid en betrouwbaarheid van risicogegevens levert een bijdrage aan een evenwichtige besluitvorming rondom omgevingsveiligheidsrisico's. Vanuit deze overtuiging wil de provincie, aanvullend op de bestaande risicokaart, zorgdragen voor een signaleringskaart omgevingsveiligheid. De signaleringskaart geeft voor ruimtelijke ordenaars en bestuurders een actueel beeld van de Gelderse risicobronnen omgevingsveiligheid (stationaire en mobiele risicobronnen).

De provincie kiest als middenbestuur voor:

- Het sturen (verhogen) op de kwaliteit van de door veiligheidspartners aangeleverde gegevens voor de risicokaart.
- Het sturen op de realisatie van een Gelderse signaleringskaart omgevingsveiligheid.

4.5 Reduceren van transportrisico's aan de bron

In Gelderland vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. Vooral het vervoer van gevaarlijke stoffen over rijks- en provinciale wegen en spoorwegen leidt in 2015 tot relevante omgevingsveiligheidsrisico's in Gelderland (zie bijlage 2). De introductie van nieuwe energiedragers, zoals Liquefied Natural Gas (LNG) kan in de toekomst leiden tot nieuwe risicorelevante transportstromen.

Transport van gevaarlijke stoffen over provinciale wegen

Onderzoek uit 2011 heeft aangetoond dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over provinciale wegen in Gelderland geen overschrijdingen van de oriëntatiewaarde groepsrisico oplevert¹. Dat wil de provincie graag zo houden. De provincie toetst bij de realisatie van nieuwe infrastructuur (vervoersbesluiten) aan de wet- en regelgeving voor omgevingsveiligheid. De provincie toets vervoersbesluiten conform de door het ministerie van Minister van Infrastructuur en Milieu opgestelde 'Beleidsregels EV-beoordeling tracébesluiten'.

Uit de analyse omgevingsveiligheid in Gelderland (bijlage 2) is gebleken dat in verhouding veel mensen werken en wonen in de omgeving van provinciale wegen. Wanneer over deze wegen frequent transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, betekent dit dat deze mensen worden blootgesteld aan omgevingsveiligheidsrisico's. Om deze potentiële omgevingsrisico's in beeld te brengen en mogelijke sturingsmogelijkheden te onderzoeken start de provincie in 2015 een onderzoek naar de wijze waarop risicovolle transportstromen over de weg kunnen worden gestuurd. Een mogelijk sturingsmiddel is het vaststellen van een basisnet weg. Met het vaststellen van een basisnet weg kan de provincie een beperkt aantal wegen aanwijzen voor vervoer van gevaarlijke stoffen naar gebieden waar zich risicovolle bedrijven bevinden. Met een basisnet kan de provincie grip houden op het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen en op de gevolgen daarvan voor de ruimte.

De provincie kiest als bevoegd gezag voor:

- Het toepassen van de 'beleidsregels omgevingsveiligheid provincie Gelderland' bij vervoersbesluiten, één en ander voor zover gedeputeerde staten bevoegd gezag is.
- Het initiëren van een onderzoek naar de wijze waarop risicovolle transportstromen over de weg kunnen worden gestuurd, welke consequenties daaraan zijn verbonden en welke instrumenten (bijvoorbeeld provinciaal basisnet weg) kunnen worden ingezet. De provincie implementeert de resultaten van het onderzoek.
- Het inventariseren van de effecten van de oprichting en wijziging van een risicovolle inrichting op het transport van gevaarlijke stoffen van en naar de inrichting, één en ander voor zover gedeputeerde staten bevoegd gezag is.

Transport van gevaarlijke stoffen over rijksinfrastructuur

Op dit moment levert het vervoer van gevaarlijke stoffen over spoorwegen geen overschrijdingen van de oriëntatiewaarde groepsrisico op. De provincie wil dat voor vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor optimaal gebruik gemaakt wordt van de Betuweroute. Dit ontlast de gemeenten langs de spoorlijnen Elst – (aansluiting) - Arnhem Velperbroek, Arnhem Velperbroek – Zutphen en Zutphen – Hengelo (Twentekanaallijn). Verder maakt de provincie zich via lobby hard voor de aanleg van Noordtak van de Betuweroute en infrastructurele maatregelen ten behoeve van goederenvervoer in Gelderland.

De provinciale belangen met betrekking tot bereikbaarheid, verstedelijking en zeker ook omgevingsveiligheid worden geraakt door de rijksprogramma's Basisnet en Programma Hoogfrequent Spoor. De provincie voert in afstemming met medeoverheden en uitvoeringsdiensten een actieve lobby op regionaal- en rijksniveau om te bereiken dat de omgevingsveiligheidsrisico's (in samenhang met andere provinciale belangen) met betrekking tot spoorvervoer maximaal beperkt worden.

De provincie kiest als middenbestuur voor:

- Het reduceren van omgevingsrisico's aan de bron. Dat betekent dat de provincie (in afstemming met medeoverheden) een actieve lobby voert bij het Rijk in relatie tot sturing op vervoer gevaarlijke stoffen over rijksinfrastructuur (spoor, weg en water).

¹ Externe veiligheid risico's op provinciale wegen in de provincie Gelderland (Arcadis, 2011)

4.6 Reduceren van risico's inrichtingen aan de bron

De provincie is bevoegd gezag voor inrichtingen die onder het Bevi kunnen vallen. De uitvoering voor vergunningverlening, toezicht en handhaving is belegd bij één of meer omgevingsdiensten. Het beperken van omgevingsveiligheidsrisico's is vaak het meest effectief, wanneer maatregelen worden genomen aan de risicobron.

De provincie kiest als bevoegd gezag voor:

- Het toepassen van de 'beleidsregels omgevingsveiligheid provincie Gelderland' bij omgevingsbesluiten waarop het Bevi van toepassing is, één en ander voor zover gedeputeerde staten bevoegd gezag is.
- Het toepassen van de 'beleidsregels omgevingsveiligheid provincie Gelderland' bij omgevingsbesluiten waarop het Bevi niet van toepassing is, maar waarbij sprake is van een risicobedrijf dat vergelijkbaar is met een Bevi-inrichting, één en ander voor zover gedeputeerde staten bevoegd gezag is.
- Het reduceren van omgevingsrisico's aan de bron. Bedrijven dienen in hun aanvraag voor een vergunning te voldoen aan de Best Beschikbare Technieken. Vroegtijdig worden de sturingsmogelijkheden voor het verbeteren van de omgevingsveiligheid (o.a. het beperken van het groepsrisico en het voorkomen van knelpunten in relatie tot het plaatsgebonden risico) in beeld gebracht.

5 Beleid omgevingsbeleid in de praktijk

5.1 Operationalisatie uitvoering wettelijke taken en bestuurlijke keuzes

Het beleidsplan wordt door de gehele provinciale organisatie (inclusief taken neergelegd bij de omgevingsdiensten) gehanteerd bij het toepassen van wettelijke en afgeleide omgevingsveiligheidsstaken, voor zover de provincie bevoegd gezag is.

De operationalisatie van de bestuurlijke keuzes vindt jaarlijks plaats via onder andere het jaarprogramma Gelders Uitvoeringsprogramma Omgevingsveiligheid.

Bij de operationele invulling van de wettelijke taken en bestuurlijke keuzes op het beleidsterrein omgevingsveiligheid worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De provincie borgt de coördinatie, regievoering en uitvoering op het onderwerp omgevingsveiligheid binnen de provinciale organisatie en met uitvoeringpartners.
- Door middel van eigen werkprocessen en afspraken met de omgevingsdiensten en veiligheidsregio's wordt geborgd dat in het (voor)overleg voorafgaand aan een ruimtelijke ontwikkeling/vergunningaanvraag/ontheffing/verkeersbesluit wordt ingegaan op de benutting van sturingsmogelijkheden.
- Door middel van eigen werkprocessen en afspraken met de omgevingsdiensten is geborgd dat mogelijke sturingsmogelijkheden worden gedeeld met andere beleidsvelden en bestuurlijke partners om zo een integrale aanpak van een casus te waarborgen.
- Door middel van eigen werkprocessen en afspraken met de omgevingsdiensten is geborgd dat bij besluitvorming de verantwoording van het groepsrisico conform de wet- en regelgeving en de uitgangspunten in deze beleidsvisie en de beleidsregels wordt uitgevoerd.
- Door middel van eigen werkprocessen en afspraken met de omgevingsdiensten is geborgd dat alle structureel aanwezige omgevingsveiligheidsrisico's (zoals provinciale risicobedrijven en vrijgegeven (vaar)wegen, inclusief parkeer- en ligplaatsen) minimaal één keer per jaar worden geïnspecteerd.

5.2 Beleidsindicatoren

De volgende indicatoren geven een beeld van de omgevingsveiligheid in Gelderland:

- Het aantal blootgestelden binnen het invloedsgebied (200m) van een risicovolle inrichting of transportas;
- De actualiteit van de provinciale risicokaart;
- De veiligheidssituatie bij BRZO-bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is.

Door het vaststellen en het jaarlijks monitoren van indicatoren wordt de huidige veiligheidssituatie inzichtelijk gemaakt en is transparant wat de gevolgen zijn van besluiten voor de omgevingsveiligheidssituatie in Gelderland. Het vaststellen van de te meten indicatoren (key performance indicatoren) is onderdeel van de nadere uitwerking van deze beleidsvisie in een jaarprogramma en in de dienstverleningsovereenkomsten met omgevingsdiensten.

5.3 Actoren omgevingsveiligheid

Voor het realiseren van de provinciale ambities omgevingsveiligheid is samenwerking met de actoren omgevingsveiligheid in Gelderland en het Rijk essentieel. De volgende Gelderse actoren kunnen een nadrukkelijke rol spelen bij het realiseren van beleidsdoelstellingen:

- Ondernemingen met stationaire risicobronnen in Gelderland
- Transportondernemingen met relevante vervoersstromen in Gelderland
- Diverse afdelingen binnen de provincie Gelderland
- Gemeenten
- Omgevingsdiensten
- Veiligheidsregio's

Met bovengenoemde actoren heeft in 2014 afstemming plaatsgevonden bij het opstellen van de beleidsvisie omgevingsveiligheid. Een actorenanalyse omgevingsveiligheid is onderdeel van de nadere uitwerking van deze beleidsvisie in een jaarprogramma.

Bijlage 1 Begrippenlijst

Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen	In het Basisnet wordt voor alle rijkswegen, hoofdvaarwegen en spoorwegen een risicoplafond, dus hoeveel risico er maximaal mag zijn, vastgesteld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Daarnaast wordt beschreven welke ruimtelijke ontwikkelingen wel en niet zijn toegestaan in het gebied tot 200 meter vanaf de infrastructuur.
(Beperkt) kwetsbaar object	Object, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b en b van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.
Besluit externe veiligheid buisleiding (Bevb)	Het besluit beschrijft op welke wijze het bevoegd gezag dient om te gaan met omgang met externe veiligheidsrisico's van buisleidingen bedoeld voor het transport van gevaarlijke stoffen. Het verplicht het bevoegd gezag en de exploitant vanaf 24 juli 2010 bij het o.a. het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met externe veiligheid.
Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)	Het besluit beschrijft op welke wijze het bevoegd gezag dient om te gaan met omgang met externe veiligheidsrisico's van risicovolle bedrijven. Het verplicht het bevoegd gezag vanaf 1 april 2004 bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met externe veiligheid.
Besluit externe veiligheid transport (Bevt)	Het besluit beschrijft op welke wijze het bevoegd gezag dient om te gaan met omgang met externe veiligheidsrisico's van transport van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor- en waterwegen. Het verplicht het bevoegd gezag vanaf (naar verwachting) 1 januari 2015 bij het o.a. het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met externe veiligheid. Het Bevt is vervangt de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.
Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999)	Met het inwerkingtreden van het Brzo 1999 heeft Nederland het grootste deel van de Seveso-IIrichtlijn in nationale wetgeving vastgelegd. Dit besluit van mei 1999 heeft als doel mens en milieu te beschermen tegen ernstige ongevallen met gevaarlijke stoffen door dergelijke ongevallen zoveel mogelijk te voorkomen en bij ongevallen de gevolgen daarvan zoveel mogelijk te beperken.
Best Beschikbare Technieken	De term 'Beste Beschikbare Technieken' wordt in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer als volgt gedefinieerd: voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.'

Bevoegd gezag	Het bevoegd gezag is de overheidsorganisatie die verantwoordelijk is voor de naleving van bepaalde wetgeving. Meestal zijn de gemeente of de provincie het bevoegd gezag, maar een waterschap of een ministerie kunnen ook bevoegd gezag zijn. Taken van het bevoegd gezag zijn vergunningen afgeven en toezien op naleving van de regels.
Externe veiligheid	Externe veiligheid gaat over de risico's voor de omgeving van gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen.
Gevaarlijke stof	Een stof als bedoeld in artikel 1, lid 1, onder b of lid 2 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.
Groepsrisico	Het groepsrisico geeft de kans aan dat een hele groep personen overlijdt door een ongeval. In het groepsrisico wordt rekening gehouden met het aantal mensen dat in de buurt van een ongeval aanwezig kan zijn. Voor het groepsrisico geldt geen harde wettelijke grens, maar een zogenoemde oriënterende waarde. Die geeft aan in hoeverre het groepsrisico toelaatbaar is in de omgeving van inrichtingen (bedrijven) of langs transportroutes voor gevaarlijke stoffen.
Inrichting	Grofweg is een inrichting een bedrijf of instelling. De 'inrichting' is een centraal begrip in de Wet milieubeheer. Volgens artikel 1 van de Wm is een inrichting: 'elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.'
Invloedsgebied	Gebied waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
Groepsrisicoverantwoording	Een door het bevoegd gezag opgestelde verantwoording van het groepsrisiconiveau, als bedoeld in artikel 12 en 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen en paragraaf 3.1 van het Besluit externe veiligheid transportroutes.
Kwetsbare bestemmingen/objecten	Kwetsbare bestemmingen zijn gebouwen waarin zich voornamelijk niet-zelfredzame personen bevinden, bijvoorbeeld ziekenhuizen, bejaardenhuizen, scholen, kinderdagverblijven, dagopvang voor minderjarigen. De volledige definitie is te vinden in het Bevi artikel 1.
Omgevingsbesluiten	Onder omgevings-besluiten werd verstaan besluiten van voornamelijk gemeenten, zoals bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen, die zien op de inrichting van de omgeving in de nabijheid van de infrastructuur.
Omgevingsdienst (OD)	In de Regionale Uitvoeringsdiensten of Omgevingsdiensten werken gemeenten en provincies samen op het gebied van complexe en bovenlokale milieugerelateerde uitvoeringstaken. De OD's vormen gezamenlijk een landelijk dekkend netwerk en komen tot stand onder procesregie van de provincie. De OD's zijn onderdeel van de afspraken tussen het ministerie van VROM, het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de VNG over het verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van milieu-taken.

Omgevingsveiligheid	Omgevingsveiligheid gaat over de risico's voor de omgeving van gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, aangevuld met ander risicovolle activiteiten die eveneens een plaatsgebonden risico en groepsrisico veroorzaken.
Oriënterende waarde	Richtinggevende waarde zoals vastgelegd in artikel 12, eerste lid, onder b van het Besluit externe veiligheid inrichtingen en artikel 1 van het Besluit externe veiligheid transportroutes.
Plaatsgebonden risico	Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die een jaar lang permanent op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeluk. Het plaatsgebonden risico (PR) biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Deze basisnorm bepaalt dat het risico om te overlijden aan een ongeluk met een gevaarlijke stof voor omwonenden niet hoger mag zijn dan één op de miljoen (10^{-6}). Dat betekent dat een omwonende van bijvoorbeeld een gevaarlijke fabriek maximaal maar één per 1 miljoen jaar mag overlijden door een ongeluk in die fabriek.
Programmafinanciering externe veiligheid	De programmafinanciering externe veiligheid is een subsidieregeling waarmee het Rijk in de periode 2006-2014 een kwaliteitsimpuls geeft aan de uitvoering van het externe veiligheidsbeleid. Het programma stimuleert provincies en gemeenten om de externe veiligheidsproblematiek gezamenlijk aan te pakken, terwijl tegelijk kennis en ervaring wordt opgedaan met nieuwe elementen in het externe veiligheidsbeleid.
Programma Hoogfrequent Spoor (PHS)	In opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Milieu werken ProRail en vervoerders aan het Programma Hoogfrequent Spoorvervoer (PHS). De doelstelling van het programma is het realiseren van meer personentreinen op drukke trajecten, en het goederenvervoer vooral over de Betuweroute.
Risicokaart	Op grond van de Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo) van het ministerie van BZK zijn gemeenten verplicht risico's te inventariseren. Het resultaat van deze inventarisatie en de gegevens uit het risicoregister worden getoond op de provinciale risicokaart. De risicokaart biedt een overzicht van de veiligheidsrisico's, is openbaar en via internet toegankelijk (zie www.risicokaart.nl). De risicokaart is daarmee een belangrijke informatiebron voor burgers die via de risicokaart kunnen zien welke risicovolle bedrijven (lpg-stations, chemische bedrijven of bijvoorbeeld een vuurwerkopslag), transportroutes of buisleidingen in hun directe omgeving liggen.
Routering	Routering is het aanwijzen van wegen waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen moet plaatsvinden.
Veiligheidsregio	Om de veiligheid in een regio te vergroten en beter voorbereid te zijn op rampen en grote ongelukken, bundelen brandweer, gemeenten, GHOR (Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen) en politie de krachten. Een veiligheidsregio is een gebied waarin deze verschillende diensten en besturen intensief samenwerken op het gebied van brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening bij rampen en handhaving van openbare orde en veiligheid.

Vervoersbesluiten	Onder vervoersbesluiten werd verstaan besluiten van de provincie, gemeenten of waterschappen op basis van diverse wettelijke regelingen waarbij tot aanleg of aanpassing van infrastructuur wordt besloten alsmede besluiten tot vaststelling van een routeringsregeling voor het vervoer van gevaarlijke stoffen op basis van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (hierna: Wvgs).
Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo)	De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu.
Wet Ruimtelijke Ordening (Wro)	De Wro regelt hoe ruimtelijke plannen tot stand komen en welke bestuurslaag voor welke ruimtelijke plannen verantwoordelijk is. Ook regelt de Wro de verhoudingen tussen de verschillende overheden en bestuursorganen in Nederland, zoals waterschappen, gemeenten, provincies en het Rijk.
Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs)	De internationale regels voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over land en water zijn in Nederland vastgelegd in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen 1996. Wvgs is een integrale kaderwet voor de routing van gevaarlijke stoffen. Alle rijkswegen (enkele tunnels onder belangrijke vaarwegen daargelaten) en de meeste provinciale wegen zijn aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen.
Woongebied	Gebied met overwegend een woonfunctie.

Bijlage 2 Omgevingsveiligheid in Gelderland

Inleiding

Omgevingsveiligheidsrisico's doen zich voornamelijk voor rondom risicovolle inrichtingen, transportassen of buisleidingen waarover, respectievelijk waardoor, gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Ter verduidelijk van het begrip omgevingsveiligheid (ook wel externe veiligheid) zijn onderstaand een aantal concrete voorbeelden gegeven. De onderstaande voorbeelden zijn niet-limitatief, dat houdt in dat de provincie Gelderland het begrip beschouwt als van toepassing op alle zaken waar op grond van wet- en regelgeving veiligheidsafstanden aan zijn verbonden ter voorkoming van dodelijke slachtoffers in de omgeving van een risicobron.

Wel omgevingsveiligheid/ externe veiligheid

- Het vrijgeven van provinciale (vaar)wegen voor het transport van gevaarlijke stoffen (en het hierop afstemmen van wegonderhoud en strooibeeld).
- Verlenen van vergunningen en houden van toezicht bij risicobedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is, zoals BRZO, vuurwerk(-evenementen).
- Het in het kader van een goede ruimtelijke ordening in gesprek gaan met gemeenten die nieuwe bestemmingen mogelijk willen maken nabij risicovolle bedrijfsactiviteiten.

Niet omgevingsveiligheid/ externe veiligheid

- Verbeteren verkeersveiligheid door het aanleggen van veiligere oversteekplaatsen.
- Beschermen van vitale infrastructuur (categorie A objecten) tegen sabotage, terreur.
- Voorkomen van bos- en heidebranden door onderhoud van bos- en heidegebieden.

Aanwezigheid van omgevingsveiligheidsrisico's

De omgevingsveiligheidsrisico's binnen de provincie Gelderland worden veroorzaakt door risicovolle inrichtingen en het transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen. Het transport van gevaarlijke stoffen over de weg is het type omgevingsveiligheidsrisico waaraan het grootste aantal mensen aan is blootgesteld. Binnen Gelderland zijn geen knelpunten of saneringssituaties.

In de gehele provincie Gelderland wonen ongeveer 2 miljoen mensen. Meer dan een kwart (591.368 mensen) van de inwoners van Gelderland woont binnen 200 meter van omgevingsveiligheidsrisico's (situatie medio 2014). Daarnaast zijn er binnen Gelderland ongeveer 1 miljoen arbeidsplaatsen. Ruim de helft (548.326 arbeidsplaatsen) van deze arbeidsplaatsen bevindt zich binnen 200 meter van omgevingsveiligheidsrisico's (situatie medio 2014).

Bij het bepalen van aanwezigheid van personen nabij risicobronnen is onderscheid gemaakt tussen de situaties waarin de provincie wel/ of geen bevoegd gezag is in relatie tot de risicobron. Hieruit blijkt dat in circa 40 procent van de gevallen de provincie het bevoegd gezag is. In de resterende 60 procent is meestal de gemeente en soms het Rijk het bevoegde gezag dat invloed heeft op de risicobron. Bijna in alle gevallen waarbij de provincie het bevoegd gezag is wordt het risico veroorzaakt door het transport van gevaarlijke stoffen over de weg. Ook in de situaties waarin een andere overheid bevoegd gezag is het grootste deel van de risico's te herleiden tot transport van gevaarlijke stoffen (over spoor, de weg of door buisleidingen).

In de onderstaande tabellen zijn de aantallen weergegeven per type risicobron en is onderscheid gemaakt tussen risicobronnen waarbij de provincie wel of geen bevoegd gezag (BG) is. De data opgenomen in de tabel is afkomstig van bij de provincie beschikbare bronnen (bronbestanden

risicokaart en populatie bestanden). Als gevolg hiervan is de betrouwbaarheid afhankelijk van de kwaliteit van deze databronnen.

Situatie medio 2014	Aantal personen dat woont nabij risicobron	Aantal personen dat werkt nabij risicobron	Totaal personen	Aandeel totaal	Aandeel per BG
Risicobron per bevoegd gezag					
<i>Provincie als bevoegd gezag (BG)</i>	242.076	202.457	444.533	39%	100%
Wegtransport provinciale wegen	241.935	198.909	440.844	39%	99%
Risicobedrijven (BEVI/ BRZO, etc.)	141	3.548	3.689	0%	1%
<i>Ander bevoegd gezag (rijk/gemeente)</i>	349.293	346.145	695.438	61%	100%
Spoortransport	130.935	113.415	244.350	21%	35%
Buisleidingen	120.574	106.783	227.357	20%	33%
Wegtransport (overig BG)	34.299	42.842	77.141	7%	11%
Risicobedrijven (BEVI/ BRZO, etc.)	33.207	55.309	88.516	8%	13%
Vaarwegen (rivier)	30.278	27.796	58.074	5%	8%

Situatie medio 2014	Aantal personen dat woont nabij risicobron	Aantal personen dat werkt nabij risicobron	Totaal personen	Aandeel totaal	Aandeel per type
Type risicobron					
<i>Transportrisico's</i>	558.021	489.745	1.047.766	92%	100%
Wegtransport	276.234	241.751	517.985	45%	49%
Spoortransport	130.935	113.415	244.350	21%	23%
Buisleidingen	120.574	106.783	227.357	20%	22%
Vaarwegen (rivier)	30.278	27.796	58.074	5%	6%
<i>Stationaire risicobronnen</i>	33.348	58.857	92.205	8%	100%
Risicobedrijven (BEVI/ BRZO, etc.)	33.348	58.857	92.205	8%	100%

Situatie medio 2014	Aantal personen dat woont nabij risicobron	Aandeel totaal
Relevantie voor de woonomgeving		
<i>Totaal</i>	591.369	100%
Wegtransport	276.234	47%
Spoortransport	130.935	22%
Buisleidingen	120.574	20%
Risicobedrijven (BEVI/ BRZO, etc.)	33.348	6%
Vaarwegen (rivier)	30.278	5%

Situatie medio 2014	Aantal personen dat werkt nabij risicobron	Aandeel totaal
Relevantie voor de werkomgeving		
Totaal	548.602	100%
Wegtransport	241.751	44%
Spoortransport	113.415	21%
Buisleidingen	106.783	19%
Risicobedrijven (BEVI/ BRZO, etc.)	58.857	11%
Vaarwegen (rivier)	27.796	5%

Situatie medio 2014

Tot slot behoeven bovenstaande aantallen enige nuancering aangezien externe veiligheidsrisico's zich alleen voordoen gedurende de tijdsduur dat gevaarlijke stoffen aanwezig zijn/langskomen. Met andere woorden: de tijdsduur dat personen nabij (vaar)wegen en het spoor worden blootgesteld aan externe veiligheidsrisico's is in de regel beduidend lager dan nabij buisleidingen en risicovolle bedrijven. De analyse geeft geen inzicht in de hoogte van de omgevingsveiligheidsrisico's en kan zodoende ook niet voor dat doel worden gebruikt.

Bijlage 3 Omgevingsveiligheid en de provinciale beleidsvrijheid

De normen voor externe veiligheid / omgevingsveiligheid zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving en beleidsnota's. Deze normen stellen soms harde grenzen, maar vaak is vooral sprake van een verplichting voor het bevoegde gezag om expliciet en consequent te motiveren hoe met de veiligheid van burgers wordt omgegaan. In deze bijlage wordt ingegaan op de provinciale beleidsvrijheid in de wet- en regelgeving m.b.t. omgevingsveiligheid.

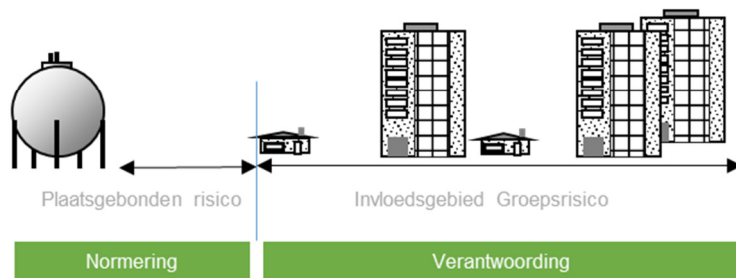
Normering externe veiligheid

De landelijke wet- en regelgeving wetgeving voor externe veiligheid / omgevingsveiligheid is gebaseerd op een risicobenadering, waarbinnen twee risiconormen worden toegepast:

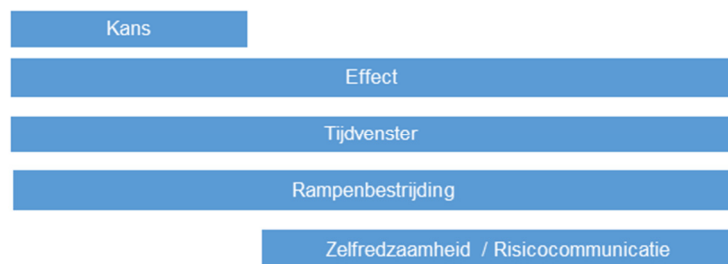
1. Plaatsgebonden risico: het risico op overlijden dat een individu loopt in de omgeving van een risicobron. De EV-wetgeving in Nederland kent een minimaal veiligheidsniveau voor individuen. Binnen een bepaalde afstand van de risicobron mogen mensen om die reden niet wonen of anderszins verblijven. De wetgeving biedt geen tot nauwelijks beleidsruimte m.b.t. het plaatsgebonden risico.
2. Groepsrisico: het risico op een ramp ofwel het overlijden van een grotere groep mensen. De EV-wetgeving in Nederland kent geen normering voor het groepsrisico, maar legt het bevoegd gezag de verplichting op om te motiveren hoe wordt omgegaan met het groepsrisico. De wetgeving biedt veel beleidsruimte m.b.t. het groepsrisico.

In onderstaande figuur zijn de risicozones opgenomen en zijn de sturingsmogelijkheden omgevingsveiligheid opgenomen.

Risiconormering



Sturingsmogelijkheden



Figuur Risiconormering Externe Veiligheid en de sturingsmogelijkheden risicobeheersing

In de onderstaande tabel is voor de risicozones beschreven welke beleidsvrijheid de provincie vanuit welke rol heeft.

Beleidsvrijheid provinciale overheid in relatie tot omgevingsveiligheid		
	<i>Plaatsgebonden risico</i>	<i>Groepsrisico</i>
Wettelijk eisen	De wetgever heeft het bevoegd gezag verplicht om bepaalde objecten te benaderen als risicovol en een minimumafstand (PR) te hanteren tussen risico's en	De wetgever heeft het bevoegd gezag verplicht (verantwoording groepsrisico) om bij besluitvorming te motiveren waarom een (ontwikkeling binnen een) invloedsgebied van een risicobron
Beleidsruimte als bevoegd gezag	In eigen beleid kan een bevoegd gezag aanvullend op wet- en regelgeving bepalen dat extra objecten als risicovol of juist als kwetsbaar worden aangemerkt. Ook is via ruimtelijke ordening (inpassingsplan) invloed mogelijk op de afstand tussen risico's en kwetsbaarheid. Tot slot bepaalt de provincie in hoeverre de provinciale (vaar)wegen worden vrijgegeven voor het transport van gevaarlijke stoffen.	In eigen beleid kan een bevoegd gezag een plafond verbinden aan het maximaal toelaatbare groepsrisico in een gebied. Ook kan het bevoegd gezag bepalen dat bij de eigen besluitvorming extra proceseisen worden gesteld voor een zorgvuldige afweging van de risico's. Op deze wijze kan bijvoorbeeld verplicht worden om in het vooroverleg ook aandacht te hebben voor mogelijke economische of milieuschade als gevolg van het aanwezig zijn van externe veiligheidsrisico's.
Beleidsruimte als middenbestuur	Door externe veiligheid te benaderen als een provinciaal belang in het kader van de ruimtelijke ordening (omgevingsvisie) kan door het in gesprek gaan met partijen invloed uitgeoefend worden op de aanwezigheid van risico's. Ook gaat de provincie over taken die (in)direct de veiligheid bepalen. Voorbeelden zijn het onderhoud van en de gladheidsbestrijding op provinciale (vaar)wegen.	Met eigen beleid is het mogelijk om risico reducerende maatregelen die niet opgelegd kunnen worden door één afzonderlijk bevoegd gezag toch invulling te laten geven. Bijvoorbeeld: Een risicobron vraagt een omgevingsvergunning aan. Om de risico's te beperken is het wenselijk om in de omgeving geschikte vluchtroutes te waarborgen. Dit kan echter niet geregeld worden in de omgevingsvergunning. Door samenwerking tussen bevoegde gezagen kan deze maatregel echter alsnog worden gerealiseerd.

Bijlage 4 Omgevingsveiligheid wettelijke taken en risicobronnen

Risicobronnen	Provincie Bevoegd gezag	Scenario	Normering omgevingsveiligheid						Taken bevoegd gezag					Uitvoering
			Plaatsgebonden risico	Groepsrisico	Plaasbrandaandachtsgebied	Effectafstanden	Veiligheidsafstanden AB	Overig	Vergunningverlening	Toezicht	Handhaving	Inpassingsplannen	Registreren risico's op risicokaart	
Luchthavens	Ja	Neerstorten van een vliegtuig bij stijgen of landen	x	x					x	x	x	x	x	Provincie
Windmolens	Mogelijk	Falen van wieken van een windmolen in een overtoersituatie.	x	(x)								x	x	Provincie
BRZO-bedrijven	Mogelijk	Ongeval met gevaarlijke stoffen in een inrichting.	x	x					x	x	x	x	x	OD ²
BEVI-bedrijven	Mogelijk	Ongeval met gevaarlijke stoffen in een inrichting.	x	x					x	x	x	x	x	OD
Vuurwerk-evenementen	Ja	Ongeval met vuurwerk bij een evenement.				x			x	x	x			OD

² OD = Omgevingsdienst

Drempelwaarde 'risicokaart'	Mogelijk	Ongeval met gevaarlijke stoffen in een inrichting.	x	x			x		x	x	x	x	x	OD
Vaarwegen	Mogelijk	Ongeval met binnenvaartschip dat gevaarlijke stoffen vervoert.	x	x	x			V ³				x	x	Waterschap
Provinciale wegen	Ja	Ongeval met (vracht)auto/ bestelbus welke gevaarlijke stoffen vervoert.	x	x	x				x	x	x	x	x	Provincie
Rijkswegen	Nee	Ongeval met (vracht)auto/ bestelbus welke gevaarlijke stoffen vervoert.	x	x	x							x		Rijk
Spoorwegen	Nee	Ongeval met vrachttrein welke gevaarlijke stoffen vervoert.	x	x	x			V ⁴				x		Rijk
Buisleidingen	Nee	Ongeval met buisleiding waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.	x	x								x		Rijk
Nieuwe brandstoffen	Mogelijk	Ongeval met gevaarlijke stoffen in een inrichting of in een transportvorm.	x	x								x		OD

³ Vaste afstanden voor kegelligplaatsen

⁴ Vrijwaringszones

