



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A.
Datum besluit : 6 november 2018
Onderwerp : Oprichtingsvergunning en in gebruik nemen van distributiecentrum Zaltbommel.
Gemeente / locatie : Zaltbommel / Wildemanweg 2-4 te Zaltbommel
OLO-nummer : 3529347
Zaaknummer : W.Z17.108060.03
Activiteiten :

- Het oprichten van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo)
- Handelen in strijd met regels RO (artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo)

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 4 mei 2018, aangevuld 6 juli 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A..

Het betreft een nieuwe inrichting op bedrijventerrein Wildeman II te Zaltbommel. De inrichting bestaat uit twee warehouses (warehouse I en II) met bijbehorend buitenterrein.

De twee warehouses bestaan uit verschillende compartimenten. In het gebouw zullen zogenaamde reguliere koopmansgoederen en ADR-geclassificeerde goederen worden opgeslagen en overgeslagen. Daarnaast kunnen extra services voor klanten worden uitgevoerd zoals co-packing (ompak- en assemblage-werkzaamheden), value added services, inklaringen, palletruil, packaging en verzekeringen.

De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Wildemanweg 2-4, te Zaltbommel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z17.108060.03. Concreet wordt verzocht om: een omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ex artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu) en artikel 2.1, eerste lid onder c (handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening).

Besluit

Activiteit milieu

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, en gelet op artikel 2.1, eerste lid 1 onder e van de Wabo aan Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A. de omgevingsvergunning te verlenen en hieraan voorschriften te verbinden, zoals opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften".

Handelen in strijd met het geldend bestemmingsplan

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, om gelet op artikel 2.1, eerste lid 1 onder c het handelen in strijd met het geldend bestemmingsplan maar niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.12, lid 1, onder a, 3° Wabo) aan Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A. de omgevingsvergunning te verlenen.

Uitgangspuntendocument d.d. 4 juli 2018 nr.18.01PGS en uitgangspuntendocument d.d. 4 juli 2018 nr. 18.01ADR-SPR

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, om het Uitgangspuntendocumenten d.d. 4 juli 2018 nr. 18.01ADR-SPR v1.2 "Uitgangspuntendocument VBB-systeem sprinklerbeveiliging Warehouse 1 en 2" en nr.18.01PGS, v1.2 Uitgangspuntendocument PGS15 "opslagruimten gevaarlijke stoffen in Warehouse 1 en 2" goed te keuren.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Geen wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Het besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Het besluit wordt tevens bekend gemaakt in de Staatscourant en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- Bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Tweede Walstraat 14, 6511 LV Nijmegen.
Voor inzage kan een afspraak worden gemaakt via wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024-751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 9 november 2018.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem).

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN	6
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN.....	6
1.1 Algemeen	6
1.2 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder	6
1.3 Registratie	6
1.4 Bedrijfsbeëindiging.....	6
2 EXTERNE VEILIGHEID.....	7
2.1 Brandbestrijding algemeen	7
2.2 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen meer dan 10 ton (BRC-2 tot en met BRC-7 en BRC-11 tot en met BRC-15)	7
2.3 Opslag in overige compartimenten (BRC-1, BRC-8 tot en met BRC-10, BRC-16, BRC17).....	8
2.4 Opslag in brandveiligheidskast	8
2.5 Maximale hoeveelheid gevaarlijke stoffen	8
2.6 Expeditie	9
2.7 Opslag van diesel tot 150 m ³ in bovengrondse tanks	9
3 BODEM.....	9
3.1 Algemeen	9
3.2 Eindonderzoek.....	9
3.3 Herstelplicht (bodemsanering)	9
4 GELUID	10
4.1 Algemeen	10
4.2 Representatieve bedrijfssituatie	10
5 AFVALSTOFFEN	11
5.1 Afvalscheiding	11
5.2 Afvalpreventie	11
6 VERRUIMDE REIKWIJDTE.....	11
7 AFVALWATER	11
OVERWEGINGEN	12
1 PROCEDURELE ASPECTEN	12
1.1 Gegevens aanvrager.....	12
1.2 Projectbeschrijving	12
1.3 Huidige vergunningssituatie.....	12
1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht	13
1.5 Ontvankelijkheid	13
1.6 Procedure	14
1.7 Adviezen.....	14
1.8 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking	14
1.9 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning.....	15

TOETSING ACTIVITEIT HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGSPLAN	16
1 AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN	16
1.1 Inleiding	16
1.2 Toetsingskader	16
1.3 Toetsing	16
1.4 Conclusie	17
TOETSING ACTIVITEITEN MILIEU	18
1 TOETSINGSKADER	18
1.1 Inleiding	18
1.2 Toetsingskader	18
2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING.....	18
2.1 Activiteitenbesluit.....	18
2.2 M.e.r.-(beoordelingsplicht)	18
3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	19
3.1 Algemeen	19
3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken.....	19
3.3 Conclusies BBT	19
4 EXTERNE VEILIGHEID.....	19
4.1 Situatieschets.....	19
4.2 Beoordeling plaatsgebonden- en groepsrisico	20
4.3 Besluit risico's zware ongevallen 2015.....	21
4.4 (Intern) bedrijfsnoodplan	22
4.5 Op- en overslag gevaarlijke stoffen.....	22
4.6 Beoordeling en conclusie	23
5 AFVALWATER	23
6 GELUID	24
6.1 Algemeen	24
6.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau	24
6.3 Maximaal geluidsniveau (L _{Amax})	25
6.4 Indirecte Hinder.....	25
6.5 Conclusie	26
7 VERRUIMDE REIKWIJDTE.....	26
7.1 Preventie	26
7.2 Waterverbruik	27
7.3 Energieverbruik	27
8 OVERIGE ASPECTEN.....	27
8.1 REACH	27
9 CONCLUSIE	28

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

1.1.1

Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.1.2

De inrichting, gebouwen en installaties moeten in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.3

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.2.1

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.3 Registratie

1.3.1

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

*Toelichting:
Mag ook een digitale registratie zijn.*

1.3.2

De documenten genoemd in voorschrift 1.3.1 onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

1.4.1

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen-

activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.4.2

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 EXTERNE VEILIGHEID

2.1 Brandbestrijding algemeen

2.1.1

Emballage met gevaarlijke stoffen die zich ter plaatse van een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

2.1.2

Het rook- en vuurverbod, in de ruimte waar installaties zijn of opslag plaatsvindt, moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011 of NEN-EN-ISO 7010. Deze opschriften of symbolen

moeten nabij de toegang van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

2.1.3

De afstand tussen personenauto's en enige gevel dient tenminste 1 meter te zijn.

2.2 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen meer dan 10 ton (BRC-2 tot en met BRC-7 en BRC-11 tot en met BRC-15)

2.2.1

In de verschillende compartimenten mogen de hierna volgende ADR-klassen aanwezig zijn:

Compartiment	Opslag van de hierna volgende klassen
BRC-2	ADR-klasse 2.1
BRC-3	ADR-klasse 2.1
BRC-4	ADR-klasse 2.1
BRC-5	ADR-klasse 3, 8 of 2.1
BRC-6	ADR-klasse 3 en 8
BRC-7	ADR-klasse 5.1
BRC-11	ADR-Klasse 2.1
BRC-12	ADR-klasse 2.1
BRC-13	ADR-klasse 2.1
BRC-14	ADR-klasse 3, 8 of 2.1
BRC-15	ADR-klasse 3 en 8

2.2.2

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in tabel 4.1 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016))" moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagvoorziening plaatsvinden en moet voldoen aan het gestelde in:

- Hoofdstuk 3 met uitzondering van:
 - o Voorschriften 3.1.2, 3.1.4, 3.2.1, 3.2.4, 3.2.5, 3.2.11, 3.2.12 en 3.6.1
 - o Paragrafen 3.3, 3.8 tot en met 3.9 en 3.19.
- Hoofdstuk 4 met uitzondering van:
 - o Voorschriften 4.5.5, 4.8.2, 4.8.3 tot en met 4.8.6.
 - o Paragraaf 4.1 met uitzondering van voorschrift 4.1.1;

van vorengenoemde richtlijn.

2.3 Opslag in overige compartimenten (BRC-1, BRC-8 tot en met BRC-10, BRC-16, BRC17)**2.3.1**

In de verschillende compartimenten mogen de hierna volgende opslag aanwezig zijn:

Compartiment	Soort opslag
BRC-1	Koopmansgoederen, ADR klasse 2.2
BRC-8 expeditie	Tijdelijke opslag van ADR-goederen en koopmansgoederen
BRC-8 Transportgang	Geen goederen
BRC-1, BRC-8, BRC-9 Mezzaninevloer	Koopmansgoederen en werkvoorraad ADR lq
BRC-9	Koopmansgoederen, ADR klasse 2.2
BRC-10 (uitgezonderd kantoor BG en 1 ^e verdieping)	Koopmansgoederen, ADR klasse 2.2
BRC-16 expeditie	Tijdelijke opslag van ADR-goederen
BRC-16 Transportgang	Geen goederen
BRC-10, BRC-16, BRC-17 Mezzaninevloer	Koopmansgoederen en werkvoorraad ADR LQ (Limited Quantities) in verband met co-packing.
BRC-17	Koopmansgoederen, ADR klasse 2.2
BRC-1, BRC-9, BRC-10, BRC-17:expeditie	Koopmansgoederen, ADR klasse 2.2 en samengestelde pakketten met daarin ADR lq

2.4 Opslag in brandveiligheidskast

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in tabel 4.1 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016))" in een brandveiligheidskast moet voldoen aan het gestelde in paragraaf 3.3 van vorengenoemde richtlijn.

2.5 Maximale hoeveelheid gevaarlijke stoffen**2.5.1**

De maximale hoeveelheden opslag gevaarlijke stoffen mogen onderstaande waarden niet overschrijden:

ADR-klasse	GHS/Seveso categorie	Hoeveelheid in ton
2.1	P3a	1500
2.2	P3b	300
3	P5c	200

ADR-klasse	GHS/Seveso categorie	Hoeveelheid in ton
5.1	P8	100

2.6 Expeditie

2.6.1

Voorzieningen voor de tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in tabel 4.1 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016))" moet voldoen aan hoofdstuk 5 met uitzondering van:

- paragrafen 5.5 tot en met 5.7;
- voorschriften 5.4.3, 5.4.9 en 5.4.10;

van vorengenoemde richtlijn.

2.7 Opslag van diesel tot 150 m³ in bovengrondse tanks

2.7.1

De opslag van diesel in bovengrondse tanks moet voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30:2011 versie 1.0 (december 2011)):

- Paragraaf 2.2, met uitzondering van voorschrift 2.2.6 tot en met 2.2.14;
- Paragrafen 2.3, 2.6, 3.2, 3.3, 3.5, 3.6, 4.2, 4.5, 5.2 en 5.4 tot en met 5.6.

3 BODEM

3.1 Algemeen

3.1.1

Het bodemrisico van beschreven bodembedreigende activiteiten als beschreven in de bij de aanvraag behorende bijlage "Bodemrisico inventarisatie DC Mainfreight Zaltbommel" moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

3.2 Eindonderzoek

3.2.1

Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

3.3 Herstelplicht (bodemsanering)

3.3.1

Indien uit het onderzoek, bedoeld in voorschrift 3.2.1 dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport danwel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek uitgevoerd door Verhoeven Milieutechniek B.V.

d.d. 1 oktober 2015 (kenmerk: B14.5859). Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

4 GELUID

4.1 Algemeen

4.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

4.2 Representatieve bedrijfssituatie

4.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten en omschrijving		$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Dag (1,5 meter) 07.00-19.00	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Avond (5 meter) 19.00-23.00	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Nacht (5 meter) 23.00-07.00
1	Bommelsekade 1	33	32	27
2	Schoofbandweg 12	35	31	28
3	Schoofbandweg 10	31	31	26
4	Schoofbandweg 8	32	28	24
5	Schoofbandweg 6	31	29	24
6	50 m zuid	43	39	35
7	50 m oost	40	35	32
8	50 m noord	40	38	34
9	50 m west	42	40	36

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in de rapportage van Van der Boom d.d. 19 maart 2018 18-024 op figuur 3.

4.2.2

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten en omschrijving		L_{Amax} [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	L_{Amax} [in dB(A)] Avond	L_{Amax} [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
1	Bommelsekade 1	47	49	49
2	Schoofbandweg 12	48	50	50
3	Schoofbandweg 10	44	46	46
4	Schoofbandweg 8	44	46	46
5	Schoofbandweg 6	44	46	46
6	50 m zuid	57	59	59
7	50 m oost	56	58	58
8	50 m noord	54	56	56
9	50 m west	58	61	61

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in de rapportage van Van der Boom d.d. 19 maart 2018 18-024 op figuur 3.

4.2.3

Binnen drie maanden na het operationeel zijn van de inrichting dient er een controlemeting te worden uitgevoerd op de in 4.2.1 en 4.2.2 gestelde controlepunten.

5 AFVALSTOFFEN

5.1 Afvalscheiding

5.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststoffolie.

5.2 Afvalpreventie

5.2.1

Vergunninghouder moet binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning een beperkt onderzoek hebben uitgevoerd. Dit beperkt onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:

- a. een beschrijving van de inrichting met de activiteiten;
- b. procesbeschrijvingen;
- c. een inschatting van het preventiepotentieel;
- d. en overzicht van mogelijke maatregelen.

6 VERRUIMDE REIKWIJDTE

6.1.1

Vergunninghouder moet de jaarrekening van het waterverbruik binnen de inrichting bewaren. De gegevens moeten naar herkomst (bijvoorbeeld drinkwater) worden geregistreerd (in m³).

7 AFVALWATER

Lozing first flus ladingdocks van (mogelijk verontreinigd) afvalwater op vuilwaterriool

7.1.1

Bij beide pompinstallaties (oost en westzijde) moet het hemelwater alvorens wordt verpompt een slib- en olieafscheider passeren die voldoet aan de NEN-EN 858-1 en 2 en waarbij de capaciteit is afgestemd op de gezamenlijke pompcapaciteit van beide pompen.

7.1.2

Beide pompinstallaties (oost en westzijde) moeten worden voorzien van een werkschakelaar waarbij in het geval van een calamiteit beide pompen (riool en oppervlaktewater) kunnen worden uitgeschakeld.

7.1.3

De in voorgaand voorschrift genoemde pompen moeten ook automatisch worden uitgeschakeld bij het in werking komen van de sprinklerinstallatie en handmatig vanuit de centrale wachtruimte.

OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 4 mei 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A. (hierna Mainfreight).

Het betreft een inrichting voor het op- en overslaan van verpakte (gevaarlijke) stoffen (Logistiek distributiecentrum) in Zaltbommel.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waar vergunning voor wordt gevraagd is als volgt te omschrijven.

Het betreft een nieuwe inrichting op bedrijventerrein Wildeman II te Zaltbommel. De inrichting bestaat uit twee warehouses (warehouse I en II) met bijbehorend buitenterrein.

De twee warehouses bestaan uit verschillende compartimenten. In het gebouw zullen zogenaamde reguliere koopmansgoederen en ADR-geclassificeerde goederen worden opgeslagen en overgeslagen. Daarnaast kunnen extra services voor klanten worden uitgevoerd zoals co-packing (ompak- en assemblage-werkzaamheden), value added services, inkeringen, palletruil, packaging en verzekeringen.

Het gehele distributiecentrum bevat de volgende ruimten:

- vier bouwkundige compartimenten voor opslag en handling van reguliere koopmansgoederen (sprinkler blussysteem aanwezig). In deze compartimenten staan ook ADR klasse 2.2 aerosols level 1 die geen ontvlambare gassen noch ontvlambare vloeistoffen bevatten;
- elf separate PGS 15 opslagvoorzieningen met beschermingsniveau 1 (verder BN1) conform PGS 15:2016 (verder te noemen 'PGS 15 opslagvoorzieningen met BN1');
- vier kantoorruimten;
- twee expeditieruimten voor tijdelijke opslag (overslag) van verpakte (gevaarlijke) stoffen (met beschermingsniveau 1);
- vier expeditieruimten voor verpakte niet-gevaarlijke stoffen (sprinkler blussysteem aanwezig). Hier staan ook ADR klasse 2.2 aerosols level 1 die geen ontvlambare gassen noch ontvlambare vloeistoffen bevatten. Verder staan hier ook pakketten koopmansgoederen met daarin hoeveelheden LQ die ADR zijn geclassificeerd;
- 37 laaddocks noordzijde en 37 laaddocks zuidzijde.

Het bestemmingsplan Wildeman II voorziet niet in het vestigen van inrichtingen die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (in dit geval is Mainfreight een hogedrempelinrichting). Daarom is tevens een aanvraag gedaan voor afwijking of wijziging van het bestemmingsplan.

Een projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt op grond van de Wabo (artikel 2.1, eerste lid onder c en e) vergunning gevraagd voor de activiteiten milieu en handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening.

1.3 Huidige vergunningssituatie

Er is een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen (inclusief melding Activiteitenbesluit) verleend, maar niet aan de inrichtinghouder, maar aan de verhuurder.

1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De aanvraag heeft betrekking op een inrichting die valt onder de categorieën 4.1 onder a, 4.4 onder j en 5.1 van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting is vergunningplichtig, omdat categorie 4.4 onder j en het Besluit risico zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) van toepassing zijn.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid onder a van het Bor.

1.5 Ontvankelijkheid

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Publiceerbare aanvraag (OLO3529347)
- R20180319 C05 aanvraag Zaltbommel (d.d. 4 mei 2018 (kenmerk:R20180319_C05))
- OV001 Situatie (d.d. 05.01.2018, Nr. 2793)
- OV100 Plattegronden REV-E (d.d. 18-4-2018, revisie D)
- sprinklerbeveiliging ZLB-01 (d.d. 7-02-2018, revisie B)
- Blad 01 Kantoor riool 29-12-2017
- Blad 02 Warehouse riool en hwa 29-12-2017
- Blad 03 Warehouse dak hwa en noodafvoer 29-12-2017
- 01 - Schets rioolplan – B (d.d. 29-03-2018, revisie B)
- Bodemonderzoeken WildemanII (d.d. 1 oktober 2015, nr. B14.5859)
- NRB Mainfreight Zaltbommel
- Brief ODRN vrijstelling EED, d.d. 3 juli 2017 (W.Z15.101897.01)
- 180329 Rioleringsberekening G183-008
- productinfo aco coalescentiefilter
- productinfo afscheider Passavant
- Akoestisch rapport
- UPD PGS15 ZLB-01 Zaltbommel versie 1 0 26-04-2018 getekend
- VAG PvE BMI Warehouse 1 en 2 versie 1 2 260418-1
- VAG UPD VBB systeem sprinklerbeveiliging Warehouse 1 en 2 versie 1 0 260418
- Bijlage 11 GAP analyse 26-04-18 behorende bij UPD PGS15
- Luchtonderzoek
- M0180005aaA0 djh AERIUS-berekening V1 3 05-03-2018
- AERIUS bijlage 20180305135818 RYr5m8ixGZgQ
- Bijlage 12 Aeries toelichting
- Bijlage 13 Aeries berekening 2019
- Onderzoek EV
- QRA
- ZF18-003 Bouwtoetz Zaltbommel 2-1 01022018
- Advies Lucht Mainfreight Zaltbommel W Z17 108060
- Bijlage 01 Plattegrond
- Kennisgeving BRZO 2015 Zaltbommel 1 1 def
- BRZO berekening final 22-2-18
- Bijlage 05 Kennisgeving BRZO 2015 Zaltbommel
- omschrijving gevaar goed classificaties opslag Zaltbommel stoffenlijst voor Kennisgeving
- 20180426 MFT-VR-003 - VR Mainfreight locatie Zaltbommel
- Bijlage 03a MRA rapportage
- Bijlage 03b MRA berekening Proteus
- Bijlage 04 Organogram
- Bijlage 06 Ligging en lay-out
- Bijlage 09 Industrierterreinen Wildeman I en Wildeman II
- Bijlage 10 Processchemas inslag-opslag- en uitslagproces
- Bijlage 14 Risicokaarten
- TPBF7647R002D02 Ruimtelijke Onderbouwing 10 4 2018

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 22 juni 2018 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 6 juli 2018.

De aanvulling heeft bestaan uit:

- brief aanvulling aanvraag
- UPD PGS 15 versie 1.2 d.d. 04-07-2018
- UPD VBB-systeem sprinkler versie 1.2 d.d. 04-07-2018

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectenrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet, hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5, van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Zaltbommel;
- Veiligheidsregio Gelderland Zuid;
- Waterschap Rivierenland;
- Ministerie van sociale zaken en werkgelegenheid;
- Inspectie Leefomgeving en Transport.

Wij hebben advies ontvangen van:

- Veiligheidsregio Gelderland Zuid;
- Waterschap Rivierenland;
- Ministerie van sociale zaken en werkgelegenheid;
- Inspectie Leefomgeving en Transport.

De adviezen hebben betrekking op inpassing in bestemmingsplan, (brand)veiligheid, lozen van afvalwater, groepsrisico en ingediende *VR. De adviezen zijn meegenomen in de beoordeling en de verwerking van dit besluit.

1.8 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl op 30 augustus 2018.

Tussen 31 augustus 2018 en 12 oktober 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Het ontwerpbesluit is tevens gepubliceerd in de Staatscourant.

1.9 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

TOETSING ACTIVITEIT HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIID MET HET BESTEMMINGSPLAN

1 AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e Wabo. De gevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan.

Mainfreight heeft een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend met het voornemen om een nieuwe op- en overslagloods in gebruik te nemen op het bedrijventerrein Wildeman II te Zaltbommel. Vanwege de hoeveelheid aan gevaarlijke stoffen zal deze inrichting vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het vigerende bestemmingsplan 'Zaltbommel, De Wildeman II' staat Bevi-inrichtingen niet toe. Mainfreight vraagt daarom een omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (buitenplans).

1.2 Toetsingskader

De aanvraag heeft mede betrekking op het handelen in strijd met het bestemmingsplan. De activiteit is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit bevat een goede ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder c, artikel 2.10, lid 2 en artikel 2.12, lid 1, onder a, 3° Wabo).

Ingevolge artikel 2.27 Wabo moet er een verklaring van geen bedenkingen worden afgegeven door het daartoe aangewezen bestuursorgaan.

De Raad van de gemeente Zaltbommel heeft op 14 juni 2018 besloten om in aanvulling op de Beleidsvisie externe veiligheid, een nieuwe vestiging van een Bevi-inrichting op De Wildeman II toe te staan. Daarmee samenhangend heeft de Raad van de gemeente Zaltbommel geoordeeld dat een verklaring van geen bedenkingen kan worden afgegeven.

De Raad van de gemeente Zaltbommel heeft d.d. 14 juni 2018 deze verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Deze is als bijlage bij dit besluit gevoegd.

1.3 Toetsing

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

- dat artikel 2.12 lid 1 onderdeel a, onder 3° van de Wabo van toepassing is (een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat);
- dat er een goede ruimtelijke onderbouwing is opgesteld;
- dat er een verklaring van geen bedenkingen door de Raad van Zaltbommel is afgegeven.

De aanvraag bevat een ruimtelijke onderbouwing (Ruimtelijke onderbouwing Mainfreight Wildeman II, d.d. 10 april 2018, referentie: T&PBF7647R002F0.2) waarbij is gekeken naar de van toepassing zijnde beleidskaders en verschillende omgevingsaspecten. Voor de omgevingsaspecten is de VNG-brochure "Bedrijven en bedrijfsactiviteiten" als uitgangspunt genomen.

Geluid

Het bestemmingsplan Wildeman I en II staat geen geluidgevoelige bestemmingen toe, zodat het aspect geluid geen belemmering vormt om het bedrijf zich hier te laten vestigen.

Bodem

De inrichting treft voldoende bodembeschermende maatregelen en voldoet daarmee aan de Nederlandse richtlijn bodembescherming die is aangewezen als beste beschikbare techniek. De kans op het veroorzaken van een bodemverontreiniging is dan ook nihil.

Luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit is vastgelegd in de Wet milieubeheer. Voor de toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen zijn de normen voor de jaargemiddelde concentratie NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} van toepassing, evenals het aantal dagen dat de 24-uursgemiddelde concentratie PM₁₀ de grenswaarde overschrijdt.

In het kader van bestemmingsplan 'Zaltbommel, De Wildeman II' is de invloed van het plan op de luchtkwaliteit onderzocht. Voor zowel NO₂, PM₁₀, en PM_{2,5} is er geen sprake van normoverschrijding. In het bestemmingsplan zijn geen nieuwe luchtvervuilende activiteiten of gevoelige bestemmingen toegestaan.

Mainfreight heeft niet zeer luchtvervuilende activiteiten en vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van dit plan.

Flora en Fauna

In het kader van het bestemmingsplan 'Zaltbommel, De Wildeman II' is de invloed van het plan op beschermde soorten en beschermde natuurgebieden onderzocht.

Op gebied van soortenbescherming is geconcludeerd dat tijdens de ontwikkeling van het plangebied rekening gehouden moet worden met:

- Het voorkomen van de rugstreeppad;
- Het broedseizoen van vogels;
- Er moet worden gewerkt conform een gedragscode.

De voorgenomen effecten doen verder geen afbreuk aan de instandhouding van beschermde soorten.

Externe veiligheid

In de ruimtelijke onderbouwing is onderzocht of de voorgenomen activiteiten effect hebben op het algehele veiligheid rondom Mainfreight.

Mainfreight voldoet met de opslag aan de PGS 15 richtlijn "Opslag van gevaarlijke stoffen" (versie 1.0, september 2016) en daarmee aan de beste beschikbare techniek.

Verder heeft Mainfreight in haar veiligheidsrapportage voldoende onderbouwd dat de mogelijke risico's voldoende worden beheerst.

Water

Er is vanuit gegaan dat 100% van het uitgeefbare oppervlak verhard zal worden. Als gevolg hiervan is 2,3 hectare nieuw wateroppervlak nodig als waterberging. In de verkaveling die is vastgelegd in bestemmingsplan 'Zaltbommel, De Wildeman II' is rekening gehouden met 3,2 hectare wateroppervlak, dit is dus ruim voldoende.

1.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van een inrichting die valt onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

TOETSING ACTIVITEITEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

1.2 Toetsingskader

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, tweede lid bij onze overweging betrokken.

Hieronder gaan wij eerst in op de betrokken aspecten. Voor wat betreft de aspecten waarmee wij rekening hebben gehouden en die wij in acht hebben genomen, verwijzen wij naar de hierna volgende paragrafen. Daarbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2.1 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. .

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting, zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit.

Binnen Mainfreight vinden de volgende activiteiten plaats waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is:

- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 3.1.3 en artikel 3.3);
- Emissies naar lucht (afdeling 2.3);
- In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie (Paragraaf 3.2.1);
- Het lozen van huishoudelijk afvalwater (paragraaf 3.1.4);

2.2 M.e.r.-(beoordelingsplicht)

De voorgenomen, nog niet eerder vergunde activiteit of activiteiten, namelijk de op- en overslag van gevaarlijke stoffen (distributiecentrum), zijn niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

3.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

De richtlijn Industriële emissies (2010/75/EU) verplicht de lidstaten van de Europese Unie om grote milieuvervuulende bedrijven te reguleren middels een integrale vergunning gebaseerd op de beste beschikbare technieken (BBT). Hierbij moet rekening gehouden worden met zogenaamde BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting vinden geen activiteiten plaats die zijn genoemd in bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (RIE) uitgevoerd.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 15;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming.

3.3 Conclusies BBT

De aangevraagde activiteiten voldoen - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT).

4 EXTERNE VEILIGHEID

4.1 Situatieschets

Mainfreight vraagt aan het oprichten van een inrichting voor op- en overslag van goederen, waaronder ADR-goederen. Door de hoeveelheid gevaarlijke goederen is het Brzo 2015 van toepassing. In verband hiermee is bij de aanvraag een QRA gevoegd, dat is opgesteld door Royal Haskoning DHV d.d. 10 april 2018 (kenmerk: I&BBF7647-100-100 R001F06). Om deze reden is er een beoordeling gedaan voor het plaatsgebonden- en groepsrisico. De beoordeling wordt gedaan in de hierna volgende paragrafen.

4.2 Beoordeling plaatsgebonden- en groepsrisico

4.2.1 Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgefounden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootheid groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf.

4.2.2 Plaatsgebonden risico

Algemeen beleid

De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6} . De (iso)risicocontour 10^{-6} komt niet buiten de inrichtingsgrens. Binnen de PR 10^{-6} contour bevinden zich dus geen (beperkt) kwetsbare objecten.

Dat betekent dat de richtwaarden in acht worden genomen, omdat er zich geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen de (PR) is 10^{-6} contour bevinden.

Provinciale beleidsvisie

De provincie wil vanuit haar provinciaal belang haar burgers beschermen tegen omgevingsveiligheidsrisico's. Zij conformeert zich hierbij aan landelijk beleid (Bevi).

Gemeentelijke beleidsvisie

Aanvullend op het rijksbeleid heeft gemeente Zaltbommel een beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. Op 28 november 2013 is deze beleidsvisie door de gemeenteraad vastgesteld. In de beleidsvisie zijn ambities opgenomen over het (niet) toelaten van risicovolle activiteiten en bijzonder kwetsbare objecten binnen bepaalde gebieden of risicozones. De gevraagde activiteiten passen binnen het vastgestelde beleid.

Voor een volledige beschouwing van het toetsingskader, de gevolgen van (nieuwe) risicobronnen voor het plangebied en een invulling van de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt in het bestemmingsplan verwezen naar het rapport "Externe veiligheid bestemmingsplan Zaltbommel, De Wildeman II" d.d. 16 februari 2016. Hierin is uitgebreid getoetst aan de ambities van Zaltbommel om risico's zoveel mogelijk aanvaardbaar te houden.

In onderhavig geval ligt de risicocontour binnen de inrichtingsgrens en ligt het groepsrisico ver onder de oriënterende waarde (minder dan 10 slachtoffers). Het betreft daarmee een niet relevant groepsrisico.

Conclusie

De combinatie van genoemde factoren zijn voor ons aanleiding om te oordelen dat er een acceptabel risico is.

4.2.3 Groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- a) de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- b) de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- c) de verandering van het groepsrisico;
- d) maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- e) mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- f) de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument. De bevolkingsdichtheden in de omgeving van Mainfreight zijn gebaseerd op de gegevens die vanuit de BAG populatieservice zijn opgenomen.

Het bedrijventerrein Wildeman II is nog niet (voldoende) in de BAG populatieservice opgenomen, omdat het nog een gebied in ontwikkeling is. Op dit terrein is een egale bevolking van 40 personen per hectare opgenomen. Deze personen zijn dag en nacht aanwezig.

Het berekende groepsrisico ligt lager dan 10 dodelijke slachtoffers, zodat het groepsrisico in onderhavig geval niet relevant is.

Advies Groepsrisico:

De Veiligheidsregio Gelderland-zuid heeft geen advies gegeven over de rampenbestrijding en de zelfredzaamheid, omdat het groepsrisico verwaarloosbaar is.

Conclusie

Er wordt voldaan aan de normering voor het groepsrisico (zowel volgens Bevi en de Provinciale en gemeentelijke externe veiligheid beleidsvisie).

4.3 Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen wordt de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschreden en is Mainfreight een hogedrempelinrichting onder het Brzo 2015.

Domino-inrichting

Met behulp van het instrument domino-effecten hebben wij onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het Brzo 2015 vallen. Deze bedrijven worden aangemerkt als een domino-bedrijf en moeten ingevolge artikel 8 van het Brzo 2015 worden aangewezen. Deze dominobedrijven zijn in de omgeving van Mainfreight niet aanwezig.

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo j.o. artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een inrichting die onder het Brzo 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. In dit geval het gebied Kil van Hurwenen (zijnde: "Rijntakken"). Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

De kleinste afstand is 750 meter van het Natura 2000-gebied. De effectafstand ten aanzien van externe veiligheid is 900 meter. Binnen de inrichting zijn voldoende maatregelen getroffen om een ongewoon voorval te voorkomen (BBT). In geval van een calamiteit zullen er mogelijk irreversibele effecten optreden, maar de kans op het voorkomen van een calamiteit met deze effecten is verwaarloosbaar klein.

4.4 (Intern) bedrijfsnoodplan

In de Arboretgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de Arboretgeving is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

4.5 Op- en overslag gevaarlijke stoffen

4.5.1 Algemeen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht.

4.5.2 Opslag in emballage

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen geldt de PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (PGS15:2016, versie 1.0, september 2016). Als aan de PGS15:2016 wordt voldaan wordt voldaan aan de stand der techniek. Aan dit besluit worden zodanig voorschriften verbonden dat voldaan wordt aan de PGS15:2016.

Bij Mainfreight wordt in een opslagvoorziening (BRC-2 tot en met BRC-7 en BRC-11 tot en met BRC-15) meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen opgeslagen, waardoor beschermingsniveau 1 moet zijn gerealiseerd. Het aanwezige beschermingsniveau wordt, zoals in de PGS15:2016 is vereist, beschreven in een uitgangspuntendocument.

Er is geen gelijkwaardigheid aangevraagd voor de maatregelen en voorzieningen die zijn beschreven in de PGS15:2016. Wij kunnen er hiermee van uitgaan dat wordt voldaan aan de voorschriften uit vorengenoemde PGS, welke in voorschriften wordt vastgelegd.

4.5.3 Mezzaninevloer

Op en onder de mezzaninevloeren vinden samenpak werkzaamheden plaats (co-pack activiteiten (zowel gevaarlijke stoffen (LQ) als niet gevaarlijke stoffen). Dit zijn activiteiten zoals herverpakken, (her)labelen, shrinkwrappen in krimp tunnels, opbouwen van displays.

Voor deze mezzaninevloer is een sprinklerbeveiliging aangebracht. De PGS15:2016 is niet van toepassing als de ondergrenzen (bij originele verpakking) niet wordt overschreden. Bij Mainfreight gaat het om een beperkte hoeveelheid in originele verpakking, zodat de PGS15:2016 niet van toepassing is.

In het kader van het Brzo 2015 moet Mainfreight alle scenario's voor wat betreft calamiteiten die kunnen voorkomen in beeld hebben (artikel 5 lid 1 Brzo 2015). Hierop zijn dan de veiligheidsmaatregelen gebaseerd en kunnen we ervan uitgaan dat het proces veilig wordt bedreven. De beperkte Veiligheidsrapportage geeft hier voldoende beeld van. Deze rapportage wordt regelmatig herzien, zodat er geen voorschriften hoeven te worden gesteld in dit besluit.

4.5.4 Expeditie

Er zijn twee expeditie ruimten aanwezig voor tijdelijke opslag van gevaarlijke verpakte stoffen. Deze ruimten zijn beide gesprinklerd. Uit de GAP-analyse d.d. 26 april 2018 blijkt dat wordt voldaan aan hoofdstuk 5 (voor zover van toepassing) van PGS15:2016. De van toepassing zijnde voorschriften worden aan dit besluit verbonden.

4.5.5 Uitgangspuntendocument

Op 6 juli 2018 hebben wij een herzien uitgangspuntendocument (documentnummer 18.01PGS, versie 1.2 en documentnummer 18.01ADR-SPR, versie 1.2) ontvangen. Wij zijn voornemens deze UPD's goed te keuren. De definitieve goedkeuring is nog afhankelijk van het definitieve advies van de Veiligheidsregio Gelderland Zuid en de of de inspectierapporten van een type A-instelling een ja-conclusie geeft.

4.6 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's acceptabel zijn.

5 AFVALWATER

Mainfreight heeft tegelijkertijd met de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu en handelen in strijd met regels RO een aanvraag gedaan in het kader van de Waterwet.

De aanvraag betreft het lozen:

1. van schoon hemelwater rechtstreeks op oppervlaktewater;
2. het lozen van mogelijk vervuild hemelwater afkomstig van de laaddocks via uitstroomvoorzieningen op een A-water;
3. het lozen van de first flush (mogelijk vervuild hemelwater) afkomstig van de laaddocks);
4. het lozen van huishoudelijk afvalwater (sanitair en schrobwater warehouses).

In voorschrift 3.10 van de PGS 15:2016 (versie 1.0, september 2016) is bepaald: "Hemelwater dat in contact is gekomen met verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMRstoffen mag niet ongecontroleerd kunnen wegstromen naar de bodem, de openbare riolering of het oppervlaktewater. Dit hemelwater moet worden opgevangen en mag pas worden geloosd als vaststaat dat het niet teveel verontreinigd is met de opgeslagen stoffen."

Dit voorschrift is verbonden aan onderliggend besluit. De maatregelen die zijn getroffen om hieraan te voldoen zijn opgenomen in de vergunning in het kader van de Waterwet.

Om deze reden zijn voor de afvalwaterstromen onder 1 en 2 verder geen voorschriften aan onderliggende besluit verbonden.

De lozingen onder punt 3 en 4 zijn in de aanvraag voor een omgevingsvergunning bij ons ingediend en zijn gedeputeerde staten van Gelderland het bevoegde gezag.

Voor het lozen van hemelwater (de first flush) op het riool zal dit eerst door olieafscheider met coalescentiefilter worden geleid, waarna het wordt afgepompt naar het vuilwaterriool. Een lozing op vuilwaterriool is toegestaan als voldaan wordt aan de zorgplicht en de specifieke voorschriften, zoals bijvoorbeeld een olieafscheider. Hiervoor worden voorschriften aan dit besluit verbonden, omdat hiervoor het Activiteitenbesluit niet geldt.

Voor het lozen van huishoudelijk afvalwater (punt 5) is het Activiteitenbesluit (paragraaf 3.1.4) van toepassing, zodat ook voor deze lozing geen voorschriften aan dit besluit zijn verbonden.

6 GELUID

6.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Adviesburo van der Boom BV, d.d. 19 maart 2018 met kenmerk: 18-024.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

6.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Mainfreight ligt op het bedrijven Wildeman II in de gemeente Zaltbommel. Voor dit bedrijventerrein geldt het bestemmingsplan "Zaltbommel, De Wildeman II". In dit bestemmingsplan is geen geluidszonering vastgesteld in het kader van de Wet geluidhinder vastgesteld voor het bedrijventerrein Wildeman II.

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor dag-, avond- en nachtperiode.

De gemeente Zaltbommel heeft geen beleid voor industrielawaai vastgelegd voor bedrijventerrein Wildeman II. Voor het bestemmingsplan is onderzoek gedaan of de geluidsbelasting hoger wordt bij doorontwikkeling van het bedrijventerrein.

Op 29 juni 2017 is bestemmingsplan "Buitengebied Zaltbommel – Bommelsekade 18" vastgesteld. De aanduiding "Geluidzone – Industrie" die in dat plan is opgenomen is overgenomen in "Zaltbommel – De Wildeman II". Doordat binnen het bestemmingsplan geen geluidgevoelige functies als bedrijfswoningen zijn toegestaan, vormt deze geluidzone geen belemmering voor het vestigen van Mainfreight op de Wildeman II.

Er geldt voor de toetsing van de aanvraag dus verder geen zone of beleid industrielawaai vastgesteld door de gemeente Zaltbommel. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. In de nabije omgeving is een aantal woningen gelegen, het industrieterrein west, een drukke weg en voor een deel landelijk gebied.

Als we het gebied karakteriseren als een landelijke woonomgeving zou voor deze omgeving de richtwaarde ($L_{A,r,LT}$ in dB(A) dag 40, avond 35, nacht 30) gelden. Dan worden de richtwaarden niet overschreden.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

6.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De maximale geluidsniveaus L_{Amax} t.g.v. de vrachtwagens / laden & lossen bedragen in de immissiepunten bij de woningen hooguit 48 dB(A) overdag, 50 dB(A) in de avond en 50 dB(A) in de nacht. Daarmee worden de grenswaarden niet overschreden.

6.4 Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op de woningen langs de weg – binnen de invloedssfeer van het bedrijf – onder de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) ligt.

6.5 Conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

7 VERRUIMDE REIKWIJDTE

7.1 Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Vervoer

Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan dit aspect.

Afvalstoffen

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt 283 ton, circa 10 ton daarvan is gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. Gelet op de hoeveelheden en het feit dat tot op heden nog geen besparingsmogelijkheden zijn onderzocht of afdoende preventiemaatregelen zijn genomen om de hoeveelheid afval terug te dringen, wordt aan deze vergunning een voorschrift verbonden tot het opstellen van een beperkt onderzoek en het opstellen van een afvalpreventieplan.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Hiervoor is een voorschrift aan dit besluit verbonden.

7.2 Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen. De Wabo verplicht ons te toetsen of grondstoffen, waaronder drinkwater, doelmatig worden gebruikt, zodat voorkomen wordt dat afvalwater ontstaat.

Binnen de inrichting wordt alleen drinkwater gebruikt voor sanitair, schrobwater warehouses en kantine. Het is daarmee vergelijkbaar met huishoudelijk verbruik. Het betreft een oprichting van een bedrijf, waardoor nog niet bepaald kan worden wat het jaar verbruik is. Gezien dat het alleen om huishoudelijk afvalwater gaat zal waterbesparingsonderzoek niet noodzakelijk zijn. Er is daarom geen voorschrift opgenomen met betrekking tot beperken van het drinkwaterverbruik.

7.3 Energieverbruik

Algemeen

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie.

Om vast te stellen of het energieverbruik van de inrichting relevant is, is aangesloten bij de in de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Ministerie van Economische Zaken, Den Haag, oktober 1999) gehanteerde ondergrens. Deze ondergrens is 25.000 m³ aardgas of 50.000 kWh elektriciteit per jaar. Bedrijven met jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als niet energie relevant bestempeld.

Mainfreight beschikt over een tweede Lean and Green Star. Door te voldoen aan dit keurmerk wordt voldoende invulling gegeven aan de EED-auditplicht.

Wij achten daarom een onderzoek naar mogelijke energiebesparing niet noodzakelijk.

8 OVERIGE ASPECTEN

8.1 REACH

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen.

REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting wel stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met REACH. De inrichting moet voldoen aan de verplichtingen uit REACH.

9 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen (de activiteit milieu) van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage: begrippen

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($_{LAf,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU ($L_{A,max}$):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;

de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.



KENNISGEVING DEFINITIEF BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een omgevingsvergunning hebben verleend voor oprichten en in gebruik nemen van distributiecentrum Zaltbommel op de locatie Wildemanweg 2 - 4 te Zaltbommel.

Het verlenen van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteit(en):

- A. het oprichten van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo);
- B. handelen in strijd met regels RO (artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo).

Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken heeft met ingang van 31 augustus 2018 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen.

Geen ingekomen adviezen en/of zienswijzen

Tijdens de terinzagelegging zijn geen adviezen uitgebracht en hebben wij geen zienswijzen ontvangen.

Geen wijziging(en) ten opzichte van het ontwerpbesluit

Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Ter inzage

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- Bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Tweede Walstraat 14, 6511 LV Nijmegen.
Voor inzage kan een afspraak worden gemaakt via wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024-751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is 13 november 2018.

Beroepsmogelijkheid

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit, kunnen beroep indienen. Dit geldt alleen voor belanghebbenden die tijdig een zienswijze tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken. De beroepstermijn start op de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Alleen als er bijzondere omstandigheden zijn waardoor er geen zienswijze(n) kon(den) worden ingediend, is er een kans dat de bestuursrechter het beroep toch behandelt.

Het gemotiveerde beroepschrift moet worden ingediend bij de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Het beroepschrift kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van het beroepschrift zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de rechtbank (telefoonnummer: 026 - 359 20 00).

Voorlopige voorziening

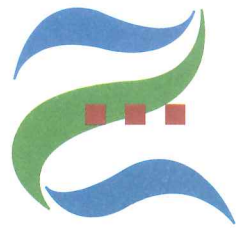
Zodra het besluit in werking treedt, kan de vergunninghouder het plan uitvoeren. Het indienen van een beroepschrift schort de inwerkingtreding niet op.

Diegenen die willen voorkomen dat de vergunninghouder gebruik maakt van de vergunning, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Bij het verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, moet een afschrift van het beroepschrift worden overlegd. De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de rechtbank (telefoonnummer: 026 - 359 20 00).



RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Z a l t b o m m e l ;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 mei 2018

Gelet op artikel 2.27 van de van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Gelet op artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht

b e s l u i t :

1. In aanvulling op de Beleidsvisie externe veiligheid nieuwvestiging van een Bevi-inrichting op De Wildeman II toestaan;
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor de vestiging van een Bevi-inrichting op bedrijventerrein De Wildeman II, zoals is aangevraagd door Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Zaltbommel in
zijn vergadering van 14 juni 2018

De raad voornoemd,
de raadsgriffier,

drs. M.S.P. (Monique) Muurling

de voorzitter,

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel