

Toegestane bedrijfsactiviteiten 'Flevokust-havenontwikkeling'

Om de toelaatbaarheid van bedrijven te bepalen en om tot een zonering van bedrijfscategorieën en bedrijvenlijsten te komen, wordt naast beleidsuitgangspunten, doorgaans gebruik gemaakt van onderzoek naar de milieuaspecten en de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG.

Door toepassing hiervan wordt maatwerk verkregen in de ruimtelijke ordeningspraktijk. Goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan worden bereikt door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). In de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' zijn voor de verschillende bedrijfsactiviteiten voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar richtafstanden gegeven. Voor Flevokust-Havenontwikkeling wordt uitgegaan van de richtafstanden die gelden voor een rustige woonwijk en een rustig buitengebied. Een richtafstand heeft betrekking op de afstand van een bedrijfsactiviteit tot een gevoelig object, zoals een (agrarische bedrijfs)woning. Vervolgens zijn de bedrijfsactiviteiten op basis daarvan ingedeeld naar milieucategorieën.

Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de beleidsuitgangspunten en de verschillende milieu-aspecten.

Beleidsuitgangspunten

Gelet op het locatiebeleid van de gemeente (Structuurvisie locatiebeleid Lelystad 2013-2025, januari 2014) gaat het om een industrieel haventerrein in de milieucategorieën 3 -5.

Dit is gebruikt als basis voor de regeling van de toegestane bedrijfsactiviteiten.

In het inpassingsplan Flevokust-Havenontwikkeling gaat het om het om de haven- en overslagactiviteiten. In de regels van het inpassingsplan is bepaald dat het moet gaan om havenactiviteiten, laad-, los-, opslag- en overslagbedrijven ten behoeve van de binnenvaart, welke bedrijfscategorie 5.3 niet te boven gaan, alsmede inname van brandstoffen door schepen. Vervolgens zijn er nog bedrijfsactiviteiten uitgesloten. Dit heeft te maken met het locatiebeleid en de richtafstanden die bij de bedrijfsactiviteiten horen.

Op grond van de voornoemde Structuurvisie locatiebeleid Lelystad 2013-2025 van de gemeente moet een aantal activiteiten worden uitgesloten: "Het betreft hier onder andere: detailhandel, hoogovens, olieraffinaderijen, kerncentrales, (en in het verlengde daarvan ook de activiteiten die te maken hebben met de voorverwerking, aanvoer van grondstoffen van dergelijke activiteiten).

Verder is op grond van het locatiebeleid het vervoer van levende dieren uitgesloten. In het verlengde hiervan zijn bedrijfsactiviteiten uitgesloten die te maken hebben met de bewerking van vlees van (levende) dieren."

In de regels van het inpassingsplan zijn expliciet uitgesloten: detailhandel, hoogovens, olieraffinaderijen, kerncentrales en transport van levende dieren. Met het laatste is tevens invulling gegeven aan de zone van 3 km rondom het IDDLO waarbinnen geen evenhoevigen mogen worden gehouden.

De verschillende milieu-aspecten: geluid, gevaar, geur en stof

Geluid

Voor geluid moet rekening worden gehouden met een bestaande geluidcontour rondom de Maximacentrale. Deze geluidcontour reikt tot over Flevokust (haven en binnendijs industrieterrein) en het agrarische gebied dat ten oosten van de A6 is gelegen. Voor de Maximacentrale en Flevokust (haven en binnendijs industrieterrein) tezamen moet een nieuwe geluidzone worden vastgesteld. Bij de vestiging van bedrijven wordt getoetst of het geluidniveau vanwege het industrieterrein buiten de geluidcontour niet boven de 50 dB(A) komt.

In het MER is een nieuwe geluidzone bepaald. Bij de berekening is van het volgende uitgegaan:

- Flevokust (haven en binnendijs industrieterrein) wordt geheel bezet met bedrijven uit milieucategorie 5.3, het geluidvermogeniveau bedraagt 70/65/65 B(A)/m2 voor de dag-, avond en nachtperiode (aansluitend op de handreiking Zonebeheerplan van het Ministerie van VROM);
- Voor het bedrijf aan de Karperweg 8 is uitgegaan van de omgevingsvergunning d.d. 15 mei 2013 met daar bovenop toekomstige uitbreidingsruimte (+3,0 dB(A));

- Voor de omgeving van Karperweg 8 is uitgegaan van het akoestisch onderzoek behorend bij het bestemmingsplan Karperweg 8. Daarbij is uitgegaan van een geluidemissie per m² van 68 dB(A) in de dag- en avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode;
- Voor het bedrijf Orgaworld aan de Karperweg 20 is uitgegaan van de omgevingsvergunning van 18 juni 2014 met daar bovenop toekomstige uitbreidingsruimte (+3,0 dB(A));
- Voor de Maxima Centrale is uitgegaan van de omgevingsvergunning uit 2010 met daar bovenop toekomstige uitbreidingsruimte (+3,0 dB(A));
- Voor het onderstation van Tennet is uitgegaan van de vergunning van eind 2008 met daar bovenop toekomstige uitbreidingsruimte (+3,0 dB(A)).

Gelet op de geluidcontour waren en zijn ook nu hogere grenswaarden nodig. Om de hogere grenswaarden vast te stellen is een apart besluit nodig. Gelet op artikel 110a Wet geluidhinder is de gemeente hiervoor het bevoegde gezag. Daarnaast is het gewenst dat er door het bevoegde gezag een zonebeheerplan wordt opgesteld. Uitgangspunten voor het zonebeheerplan zijn de hiervoor genoemde uitgangspunten die in het MER zijn gehanteerd.

Op dit moment geldt voor een aantal (agrarische bedrijfs)woningen hogere grenswaarden tussen de 50 en 55 dB(A) (besluit uit 1992).

Gelet op het geluidonderzoek dat bij het MER is gevoegd, zijn vanwege de (door)ontwikkeling van de hiervoor genoemde bedrijventerreinen de volgende hogere grenswaarden nodig:

- Visvijverweg 49: 54 dB(A)
- Visvijverweg 52: 53 dB(A)
- Visvijverweg 57: 55 dB(A)
- Visvijverweg 58: 58 dB(A)
- Visvijverweg 64: 55 dB(A)
- Plavuizenweg 1: 52 dB(A)

Voor de locaties Visvijverweg 49, Visvijverweg 52 en Plavuizenweg 1 geldt dat de geluidbelasting onder de reeds voor deze locaties geldende hogere grenswaarde vanwege industrielawaai liggen. Voor deze woningen wordt bij de ontwikkeling van Flevokust dus nog voldaan aan de reeds vastgestelde hogere grenswaarde.

Bij hogere grenswaarden moet ervoor gezorgd worden dat de binnenwaarde maximaal 35 dB(A) bedraagt.

Gelet op het economisch belang van de ontwikkeling van Flevokust wordt een hogere grenswaarde voor deze objecten aanvaardbaar geacht.

De geluidcontour voor de genoemde bedrijventerreinen, wordt in de regels en de verbeelding van het inpassingsplannen 'Flevokust-Havenontwikkeling te Lelystad' en 'Partiële herziening Flevokust-Geluidzone te Lelystad' verankerd. In de toelichting wordt vermeld welke hogere grenswaarden daarbij horen. De geluidzone ligt rondom de bedrijventerreinen waarvoor die zone geldt. Dat zijn de volgende terreinen:

- Flevokust: buitendijks te ontwikkelen haven
- Flevokust: binnendijks te ontwikkelen industrieterrein van circa 43 ha
- Maximacentrale
- Onderstation van Tennet
- Bedrijf 3DMF aan de Karperweg 8 en de omgeving ervan conform het bestemmingsplan Karperweg 8
- Bedrijf Orgaworld aan de Karperweg 20

Gevaar

Voor de op- en overslaghaven (inclusief terminal) geldt dat de plaatsgebonden risicocontour niet mag komen voorbij de binnendijks gelegen watergang die van belang is voor de Kaderrichtlijn (Forellentocht). Deze komt dus *niet* op het binnendijks gelegen industrieterrein. Hiermee heeft de terminal geen beperkende werking voor de bedrijvigheid op het industrieterrein. Deze uitgangspunten voor de lokatiegebonden risicocontour, zijn in de regels van het inpassingsplan verankerd.

Stof

In het MER is onderzocht of – uitgaande van vestiging van bedrijven in de milieucategorie 5.3 – voldaan wordt aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen.

De ontwikkeling van Flevokust leidt weliswaar lokaal tot een verhoging van de concentraties NOx en fijn stof. Maar deze overschrijden de wettelijke normen niet.

Voor een biologisch landbouwgebied bestaan geen aparte of toegesneden wettelijke normen. Dat houdt in dat hiervoor dezelfde normen gelden als voor reguliere agrarische gronden. Een onderzoek uit 2013 naar de mogelijke invloed van luchtkwaliteit van de A10 op een daarnaast gelegen daktuin wijst erop dat de gewassen geen schade ondervinden en dat als de groenten normaal worden gewassen, er geen problemen zijn met de normeringen. Er bestaat hiernaar (nog?) geen uitgebreid onderzoek.

Voor de biologische teelt is de SKAL normering van belang. Deze normering heeft betrekking op het uitgangsmateriaal dat wordt gebruikt, de scheiding tussen percelen die voor biologische teelt en niet-biologische teelt worden gebruikt (bijvoorbeeld door een sloot of houtwal), het gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen, opslag en vervoer. Hierin worden geen andere eisen gesteld aan de luchtkwaliteit anders dan bij reguliere teelt. Mocht het zo zijn dat er stoffen neerslaan die bedreigend zijn voor de volksgezondheid, dan geldt dat voor zowel biologische als niet-biologische teelt.

Gelet op het voorgaande wordt voor stof uitgegaan van de richtafstanden in de VNG-publicatie. De afstand tot de dichtst bijzijnde (bedrijfs)woning is meer dan 800 meter. Slechts enkele bedrijfsactiviteiten binnen de milieucategorieën 3.1 tot en met 5.3, hebben een richtafstand voor stof die daarbij in de buurt komt, namelijk 700 meter. Daarom is in de regels van het inpassingsplan geen nadere regeling voor stof opgenomen.

Eventueel kan worden overwogen om uitwaaiing van stof zoveel mogelijk te voorkomen door maatregelen te nemen. Deze moeten dan in het kader van de vergunningverlening voor de desbetreffende bedrijven worden meegenomen.

Geur

De provincie heeft een beleidsregel voor de beoordeling van geurhinder 2008.

Voor de toepassing van de beleidsregel wordt onderscheid gemaakt in een viertal situaties. Voor Flevokust gaat het om de situatie van een 'nieuw bestemmingsplan dat voorziet in de ontwikkeling van een geurveroorzakende functie'.

Bij ontwikkeling van potentiële geurhinderbronnen gaat de provincie uit van de geadviseerde milieuzonering voor geur in de meest recente versie van de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'. Mits gemotiveerd kan er in bepaalde gevallen van deze richtafstanden worden afgeweken.

Zonodig en indien mogelijk moet rekening worden gehouden met cumulatie. De indicatieve afstanden gelden voor een gemiddeld bedrijf. Voor bovengemiddeld grote bedrijven, bedrijven met een bovengemiddelde emissie en voor branches waarvoor geen geurhinderonderzoek beschikbaar is, zijn de vermelde afstandsindicaties niet altijd toereikend. Omdat bij het planologisch mogelijk maken van een bedrijventerrein de concrete invulling met bedrijven meestal nog niet bekend is, kan in het ruimtelijk spoor in principe niet op dergelijke bijzonderheden worden geanticipeerd. De aanvaardbaarheid van de geur zal dan in het kader van de milieuvergunning moeten worden beoordeeld.

Gelet daarop wordt voor geur uitgegaan van de richtafstanden in de VNG-publicatie.

De afstand tot de dichtst bijzijnde (bedrijfs)woning is meer dan 800 meter. Enkele bedrijfsactiviteiten binnen de milieucategorieën 3.1 tot en met 5.3, hebben een richtafstand voor geur die meer dan 800 meter bedraagt (het betreft de volgende bedrijfsactiviteiten: SBI-2008:SBI-code 1081 suikerfabriek met meer dan 2.500 t/j; code 20141, Organische chemische grondstoffenfabrieken vallend onder "post-Seveso-richtlijn"). Daarom wordt voor geur uitgegaan van inwaartse zonering, welke is gebaseerd op de richtafstanden voor geur in de VNG-publicatie. Dat houdt in dat bij vestiging van een bedrijf voor de beoordeling van het geuraspect in principe wordt uitgegaan van een afstand tot de dichtst bij zijnde (agrarische bedrijfs)woning die overeenkomt met de richtafstand die bij de desbetreffende bedrijfsactiviteiten hoort.

De werkelijke geuruitstoot van bedrijven is sterk afhankelijk van de specifieke bedrijven die zich vestigen. Er is op dit moment geen duidelijkheid over de geuruitstoot van die bedrijven.