

1. een omschrijving van de uit te voeren Natura 2000-herstelmaatregel;
2. een inventarisatie van de aanwezige habitattypen en leefgebieden van soorten binnen het gebied waar de Natura 2000-herstelmaatregel wordt uitgevoerd;
3. de mogelijke effecten van de uitvoering op de aanwezige habitattypen en leefgebieden van soorten binnen het gebied waar de Natura 2000-herstelmaatregel wordt uitgevoerd;

4. maatregelen die worden getroffen om negatieve effecten te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken, op de aanwezige habitattypen en leefgebieden van soorten binnen het gebied waar de Natura 2000-herstelmaatregel wordt uitgevoerd;
- b. de maatregel is opgenomen in een Natura 2000 beheerplan als bedoeld in artikel 2.3 van de Wet natuurbescherming of een ander door Gedeputeerde Staten vastgesteld (uitvoerings-)plan;
- c. uiterlijk vier weken voor de start van de uitvoering van een Natura 2000-herstelmaatregel moet hiervan melding worden gedaan aan Gedeputeerde Staten waarbij het ecologisch werkprotocol wordt overlegd;
- d. voor de uitvoering van de Natura 2000-herstelmaatregel is niet eerder een vergunning verleend als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming;
- e. Van de melding zal uiterlijk 3 weken voor de start van de uitvoering van een Natura 2000-herstelmaatregel kennis worden gegeven via www.officielebekendmakingen.nl

Toelichting

Algemeen

De Wet natuurbescherming (Wnb) biedt in artikel 2.9, derde lid, Provinciale Staten (PS) de mogelijkheid om voor categorieën van gevallen de vergunningplicht uit artikel 2.7, tweede lid, Wnb niet van toepassing te verklaren. De vrijstelling geldt dan als is voldaan aan de voorwaarden die zijn genoemd in de verordening.

Met deze wijziging van de Omgevingsverordening Overijssel 2017 wordt een dergelijke vrijstelling van de vergunningplicht voor gebiedsbescherming geboden voor de uitvoering van Natura 2000-herstelmaatregelen. Bij deze maatregelen gaat het om maatregelen om de instandhoudingsdoelen voor de Natura 2000-gebieden te behalen. Deze maatregelen staan in de gebiedsanalyses die voor de Natura 2000-gebieden zijn opgesteld. De gebiedsanalyses maken integraal onderdeel uit van het Natura 2000-beheerplan.

Op basis van de eerste casussen is gebleken dat op voorhand duidelijk is dat de (beperkte en tijdelijke) negatieve effecten van de uitvoering van de maatregelen niet opwegen tegen de positieve effecten die ontstaan na de realisatie van de maatregelen. Wanneer wordt voldaan aan bepaalde voorwaarden treden geen schadelijke effecten op. Daardoor heeft een vergunningprocedure geen meerwaarde. Om onnodige bestuurlijke en administratieve lasten te voorkomen hebben PS besloten de uitvoering van de herstelmaatregelen aan te wijzen als categorie van projecten of andere handelingen waarvoor de vergunningplicht voor gebiedsbescherming niet geldt.

Artikelsgewijze toelichting

Onderdeel A

Artikel 7.1.1 bevat de begripsbepalingen die van belang zijn voor hoofdstuk 7 "Natuurverordening". Om duidelijk te maken wat onder het begrip "Natura 2000-herstelmaatregel" valt is een begripsomschrijving opgenomen.

Onderdeel B

In haar uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019¹ heeft de Raad overwogen dat de bestaande vrijstelling in de verordening van de provincie Gelderland, voor het beweiden en bemesten van vee in strijd is met de Habitatrichtlijn. Een dergelijke vrijstelling staat ook in de Omgevingsverordening in artikel 7.2.1. De vrijstelling is na de uitspraak van Raad van State onverbindend en heeft daarmee geen betekenis meer en wordt ingetrokken.

¹ ECLI:NL:RVS:2019:1604

In het gewijzigde artikel 7.2.1 is de aanwijzing opgenomen van de Natura 2000-herstelmaatregelen als categorie van projecten of andere handelingen waarvoor het verbod van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (vergunningplicht) niet meer geldt. Alleen indien aan de in het artikel genoemde voorwaarden wordt voldaan is sprake van een vrijstelling van de vergunningplicht.

Onder punt a is het werken volgens een ecologisch werkprotocol voorgeschreven. In zo'n protocol zal de uitvoerder van een Natura 2000-herstelmaatregel moeten beschrijven wat voor werkzaamheden worden uitgevoerd. Daarnaast moet hij beschrijven welke habitattypen en leefgebieden van soorten er aanwezig zijn binnen dat deel van het Natura 2000-gebied waar de werkzaamheden plaatsvinden. De uitvoerder moet hierbij ook aandacht hebben voor mogelijke effecten van de werkzaamheden buiten het gebied waar hij de Natura 2000-herstelmaatregel neemt. Om negatieve effecten te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken, moet de uitvoerder maatregelen treffen.

De Natura 2000-herstelmaatregelen zijn globaal beschreven in een Natura 2000-beheerplan en de gebiedsanalyses die voor elk Natura 2000-gebied zijn opgesteld. Per Natura 2000-gebied worden deze nog verder uitgewerkt naar concrete maatregelen op perceelsniveau. Dit wordt beschreven in een inrichtingsplan dat wordt vastgesteld door Gedeputeerde Staten (GS). De maatregelen die zijn beschreven in een inrichtingsplan vallen ook onder de vrijstelling van de vergunningplicht.

De verplichting om vier weken voor aanvang van de werkzaamheden GS daarvan op de hoogte te brengen geeft GS, als bevoegd gezag, de mogelijkheid om toezicht te houden op de uitvoering van de werkzaamheden.

Door het stellen van de voorwaarden wordt gewaarborgd dat geen afbreuk wordt gedaan aan de instandhoudingsdoelen van de Overijsselse Natura 2000-gebieden.

2. dat bovenstaande bepaling de vrijstelling voor het beweiden van vee en het op- of in de bodem brengen van meststoffen vervangt.
3. dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag na de dag van publicatie in het provinciaal blad.

Zwolle, 30 oktober 2019

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

griffier,



