29-6-2018 12528 5/000013712

BRANDWEER TWENTE

adres
Spaansland 20 Enschede

postadres
Postbus 1400
7500 BK Enschede

telefoon
088 256 7000

Website
brandweertwente.nl

Postbus 1400, 7500 BK Enschede

Provincie Overijssel
t.a.v. de heer L. Wuijster
Postbus 10078
8000 GB Zwolle

Uw kenmerk	2018/0305092	Datum	25 juni 2018
Ons kenmerk	2018-D10502	Behandeld door	M. Vastert
Bijlage(n)	-	Telefoon	088-2568337
Onderwerp	Advies inpassingsplan Mestverwaarding Twence	E-mail	m.vastert@brandweertwente.nl

VERZONDEN 28 JUNI 2018

Geachte heer Wuijster,

Op 7 juni 2018 heeft u Veiligheidsregio Twente gevraagd om advies uit te brengen op het provinciaal inpassingsplan mestverwaarding van Twence op haar locatie Elhorst-Vloedbelt aan de Almelosestraat 3 te Zenderen. U vraagt ons te reageren op de herziene documenten.

Om een mestverwaardingsinstallatie mogelijk te maken is er in september 2015 een omgevingsvergunning aangevraagd. De uiteindelijk verleende vergunning is in een hoger beroep op 18 oktober 2017 vernietigd. Hieraan lagen redenen ten grondslag, anders dan de adviesaspecten waarop Brandweer Twente u adviseert. Wij adviseren op het gebied van de verantwoording van het groepsrisico en de rampenbestrijding.

Opgemerkt wordt dat er, gelet op de activiteiten rondom de installatie, formeel geen sprake is van een inrichting die valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Waar hebben wij naar gekeken
Ons advies gaat over de beheersbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid die van toepassing is op de voorgenomen ontwikkeling en de realisatie van een mestverwaardingsinstallatie. Wij hebben in dit kader reeds eerder een advies uitgebracht op de activiteiten bouwen en milieu. Daarin hebben wij het bevoegd gezag geadviseerd te borgen dat geen sprake is van toxische producten van de mestverwerkingsinstallatie en om de uitgangspunten voor bereikbaarheid en bluswatervoorziening op eigen terrein nadrukkelijk te beschrijven. Op beide punten heeft het bevoegd gezag destijds de vergunning met informatie aangevuld.

Op basis van een eerder aanvullend adviesverzoek in het kader van externe veiligheid, d.d. 20 juni 2017, is ons destijds door de gemeente Borne gevraagd te adviseren op de specifieke aspecten van zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid van een incident op de locatie.

Gedeputeerde staten van Overijssel hebben onderzoek gedaan naar het aspect externe veiligheid en heeft daartoe een kwantitatieve risicoanalyse op laten stellen Wij hebben geen aanleiding te veronderstellen dat de plansituatie aanleiding geeft om de destijds opgestelde risicoanalyse te moeten herzien.

DAADKRACHTIG DESKUNDIG BEHULPZAAM
Brandweer Twente is onderdeel van Veiligheidsregio Twente

De destijds gehanteerde uitgangspunten zijn daarom ook nu als uitgangspunt geloofwaardig:

- De risico's van de installatie op de omgeving zijn beperkt. De risicocontour rijkt tot de inrichtingsgrens. Binnen het invloedsgebied (circa 73 meter) zijn geen mensen aanwezig
- Van een groepsrisico is pas sprake als er een kans is op een incident met meer dan tien dodelijke slachtoffers. Wij zijn van mening dat er daardoor geen sprake is van een groepsrisico.

Zelfredzaamheid
Binnen het invloedsgebied zullen geen personen verblijven. De omgeving kenmerkt zich door het agrarische karakter met her en der enkele woningen. Deze zijn gesitueerd op meer dan 100 meter van de installatie. Wij gaan uit van bewoning door personen die zelfredzaam zijn. Er zijn geen objecten in de omgeving voor de opvang van verminderd zelfredzame personen. Bij incidenten bij de installatie is schuilen het handelingsperspectief. Binnen de woning zullen mensen nog langere tijd veilig zijn.

Aanwezigen in eventueel bedreigd gebied worden -na 2020- gewaarschuwd middels NL-Alert. Dit is bijvoorbeeld het geval als er gevaarlijke stoffen vrijkomen bij een brand of ongeval. In het bericht worden de handelingsperspectieven vermeld, zodat men weet hoe te handelen. Dit kan bijvoorbeeld door het gebied te verlaten, te schuilen of ramen en deuren te sluiten.

Bestrijdbaarheid
Geconstateerd is dat wij dat wij binnen de normtijd uit artikel 3.2.1. van het Besluit Veiligheidsregio's aanwezig kunnen zijn. Voor dit industriële object geldt een normtijd van 10 minuten. De eerste tankautospuit is zowel in de dagsituatie als in de nachtsituatie met ongeveer 9 minuten ter plaatse. Ook de tweede tankautospuit arriveert binnen de 10 minuten.

De openbare bluswatervoorziening bestaat uit een brandkraan aan de Almelosestraat bij de afrit naar Elhorst-Vloedbelt. Omdat de afstand van deze brandkraan tot het object te groot is, zijn reeds op het eigen terrein twee geboorde putten voorzien alsmede een opstelplaats voor de brandweer. De ontwerpuitgangspunten maken deel uit van de vergunning. Daarmee zijn alle voorwaarden voor een effectieve bestrijdingspoging aanwezig.

Advies
De aanleiding tot uw adviesverzoek werd gevormd door een uitspraak van Raad van State en heeft voornamelijk betrekking op juridische aspecten in de vergunningverlening. Op basis van de verstrekte informatie hebben wij geen redenen te veronderstellen dat er wijzigingen zijn in de (veiligheids)situatie. Kortom, de eerder door ons geadviseerde aspecten en gehanteerde randvoorwaarden blijven ongewijzigd, of worden in het vergunningtraject geborgd (bluswater op eigen terrein).

Mocht er zich een incident voordoen waarbij stoffen vrijkomen, dan zijn er nauwelijks effecten te verwachten in de omgeving. Dit komt enerzijds omdat de toxische effecten slechts beperkt buiten de inrichtingsgrens komen en anderzijds omdat in de direct omgeving met name sprake is van agrarisch grondgebruik.

Wij zien dan ook geen redenen om aanvullende maatregelen te adviseren op het huidige inpassingsplan 'Mestverwaarding, locatie Elhorst-Vloedbelt'.

29-6-2018 1252852/0000137113

Hoe nu verder
Met belangstelling blijven wij betrokken bij de ontwikkelingen rondom de mestverwaardingslocatie en ontvangen wij graag bericht hoe u met onze adviezen bent omgegaan in het proces. Voor vragen of nadere informatie kunt u terecht bij het team Advies van Brandweer Twente. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief.

Hoogachtend,
namens het bestuur van Veiligheidsregio Twente,

R. Pellewever
sectorhoofd Brandveiligheid

29-6-2018 125285/0000137114

BRANDWEER TWENTE

28.06.18

MSG Twente

Gratis retouradres:
Postbus 725
7500 AS Enschede

www.msg.eu

MSG Business Post

DAADKRACHTIG DESKUNDIG BEHULPZAAM

Brandweer Twente is onderdeel van Veiligheidsregio Twente

Twente

GEMEENTE BORNE

Gedeputeerde Staten van Overijssel
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
7 juni 2018	2018/0305092	18uit17891	04 JULI 2018
contactpersoon		**doorkiesnummer**	**e-mail**
A. Otten		074-2658634	info@borne.nl

onderwerp
vooroverlegreactie op provinciaal inpassingsplan mestverwaarding Twence

bijlagen

Geacht College,

In het kader van het vooroverleg ex. artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening heeft u ons het concept Provinciaal Inpassingsplan (PIP) mestverwaarding Twence en de daarbij behorende stukken toegezonden.

U geeft ons, na verzending van uw brief, 3 weken de tijd om een reactie te geven op het plan. Na overleg is ons de mogelijkheid geboden het plan met de raad te bespreken en zo spoedig mogelijk na 3 juli te reageren.

Mede namens de gemeenteraad willen wij in het kader van het vooroverleg de volgende reactie geven. U hebt besloten om voor de locatie Elhorst Vloedbelt een provinciaal inpassingplan op te stellen. Voordat er een inpassingplan is opgesteld zijn er diverse juridische procedures gevoerd over een door u verleende omgevingsvergunning aan Twence om op Elhorst Vloedbelt een mestverwaardingsinstallatie te realiseren. In hoger beroep is deze omgevingsvergunning uiteindelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak vernietigd en onder meer geoordeeld dat een mestverwaardingsinstallatie niet past binnen de bestemming Afvalverwerkingsplaats.

Ondanks deze uitspraak heeft uw college in december 2017 aangekondigd om via een Provinciaal InpassingsPlan (PIP) de vestiging van een mestverwaardingsinstallatie op Elhorst Vloedbelt mogelijk te willen maken. Wij hebben u verzocht daar van af te zien en ons de regie te geven om een open planproces te doorlopen, met als vertrekpunt de aanvraag van Twence. Uw college heeft hier geen gehoor aan gegeven en aangegeven dat het PIP zal worden doorgezet. Thans bestaat de mogelijkheid om in het kader van het vooroverleg te reageren op het concept Inpassingsplan.

Wij vinden het erg jammer dat van uw kant geen gehoor is gegeven om ons de regie te geven om een open planproces te starten met als vertrekpunt de aanvraag van Twence.

Rheineplein 1 7622 DG Postbus 200 7620 AE Borne Telefoon 14074 fax 074 – 266 33 38 info@borne.nl www.borne.nl

GEMEENTE BORNE

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
7 juni 2018	2018/0305092	18uit17891	04 JULI 2018

In het recentelijk gesloten raadsakkoord en coalitieakkoord (coalitieakkoord is nadrukkelijk een aanvulling op het raadsakkoord dat de collegevormende fracties voluit onderschrijven) is een duidelijk standpunt ingenomen over de locatie Elhorst Vloedbelt.

Het standpunt in genoemde akkoorden inzake Elhorst Vloedbelt betreft niet alleen een standpunt over de realisatie van een mestverwaardingsinstallatie. De realisatie van een mestverwaardingsinstallatie is wat ons betreft onlosmakelijk verbonden aan meerdere aspecten. Dat wordt hieronder nader uiteen gezet.

Wij willen een toekomstbestendige planologische invulling van de locatie Elhorst Vloedbelt, die tot stand komt op basis van een zorgvuldige afweging van alle betrokken belangen en die kan rekenen op draagvlak in de gemeenschap van Zenderen. De toekomstbestendigheid gaat verder dan alleen een mestverwaardings- installatie.

Voor de komende 4 jaar hebben wij wat betreft de locatie Elhorst Vloedbelt het volgende voor ogen:

- Uitgangspunt is dat ontwikkelingen op deze locatie de leefbaarheid en veiligheid in Zenderen en het buitengebied niet negatief beïnvloeden, maar juist bijdragen aan versterking hiervan.
- Dit is ook het uitgangspunt met betrekking tot het plan van de eigenaar Twence voor de realisatie van een mestverwaardingsinstallatie op de locatie Elhorst Vloedbelt. Als dit plan wordt doorgezet, moeten kansen worden benut voor de doorontwikkeling van deze locatie en moet de samenleving kunnen profiteren van de energieopbrengst.
- Waar dit mogelijk is en bijdraagt aan de leefbaarheid en veiligheid van Zenderen, zoeken wij de verbinding met infrastructuur en duurzaamheid, in het bijzonder de verkeersafwikkeling en bereikbaarheid van Zenderen en de werklocaties in Twente.
- Bij een nieuwe invulling van de Elhorst Vloedbelt is voor ons een voorwaarde dat op deze locatie - naast eventuele mestverwaarding- geen nieuwe stortactiviteiten en/of opslag van afval c.q. vrijkomende materialen, zoals asbest, meer mogelijk is.

Wij willen samen met Twence, inwoners, ondernemers en u de mogelijkheden onderzoeken om op de locatie Elhorst Vloedbelt ontwikkelingen te realiseren die bijdragen aan onze duurzaamheidsdoelen. Wij denken aan het realiseren van een energiepark.

Uit het voorgaande blijkt dat de wij de realisatie van een mestverwaardingsinstallatie niet zien als een op zich zelf staande ontwikkeling. Een dergelijke ontwikkeling is alleen aan de orde als ook zaken zoals leefbaarheid van Zenderen, de verkeerproblematiek rondom Zenderen en de doorontwikkelings-mogelijkheden van Elhorst Vloedbelt daar onlosmakelijk onderdeel van uitmaken. U vraagt veel van een kleine gemeenschap als Zenderen. Was het eerst een stortplaats nu komt daar ook een mestverwaardingsinstallatie bij. Het is onze verantwoordelijkheid om duidelijke randvoorwaarden te stellen. Het realiseren van een mestverwerkingsinstallatie zonder daar bovengenoemde zaken bij te betrekken kan wat ons betreft niet. Wij vragen u daarom dat er van uw kant en de kant van Twence (als initiatiefnemer) uitdrukkelijk wordt uitgesproken om gezamenlijk met ons de genoemde zaken (zoals de

GEMEENTE BORNE

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
7 juni 2018	2018/0305092	18uit17891	04 JULI 2018

verkeerproblematiek rondom Zenderen en de doorontwikkelingsmogelijkheden van Elhorst Vloedbelt) op te pakken en te komen tot oplossingen waarbij rekening wordt gehouden met alle belangen.

Graag vragen wij u op dit punt een duidelijk standpunt in te nemen. Wilt u en Twence genoemde zaken gezamenlijk met ons gaan oppakken? Het doorschuiven van genoemde zaken (nadat er een PIP is) of deze zaken zien als losstaande zaken geeft ons geen garantie dat deze zaken worden opgelost en dat vinden wij onacceptabel voor de gemeenschap van Zenderen.

Wij twijfelen er niet aan dat u een duidelijk standpunt zult innemen. In ons bestuurlijk overleg van 21 maart jl. is immers afgesproken op de drie punten (mestverwaarding, verkeersproblematiek rondom Zenderen, energiepark) gezamenlijk op te trekken qua informatie en afgesproken aanpak (schouder aan schouder ..) richting de Zenderense samenleving.

Daarnaast nog het volgende. De opstelling van het plan heeft de nodige tijd in beslag genomen. Zoals u ook bekend is kost bestuurlijke besluitvorming tijd. Het is ons dan ook onmogelijk om binnen de gegeven periode een inhoudelijk goed afgewogen vooroverleg reactie te geven. Van een redelijke termijn voor vooroverleg kan wat ons betreft niet gesproken worden. Wat wij daarnaast willen opmerken is dat wij niet gelukkig zijn met de beoogde ter inzage legging van het provinciaal plan midden in de zomervakantie. Wij vragen u dan ook de terinzagelegging te starten vanaf half augustus.

Samengevat zijn onze punten in het kader van het vooroverleg:

1. Wij zien de realisatie van de mestverwaardingsinstallatie op Elhorst Vloedbelt niet als een op zich zelf staande ontwikkeling. Wat ons betreft is de ontwikkeling alleen aan de orde als ook zaken zoals leefbaarheid van Zenderen, de verkeerproblematiek rondom Zenderen en de doorontwikkelingsmogelijkheden van Elhorst Vloedbelt daar onlosmakelijk onderdeel van uitmaken en u en Twence zich uitdrukkelijk uitspreken dat in gezamenlijk overleg met ons te doen.
2. De gegeven termijn voor vooroverleg is, mede gelet op het onderwerp, te kort.
3. Graag de start van terinzagelegging verschuiven naar half augustus.

Wij zien uw reactie met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

G.J. Rozendom mr. drs. R.G. Welten

5-7-2018

1255266/0000015241

GEMEENTE BORNE

Postbus 200 7620 AE Borne

04.07.2018

MSG Twente

Gratis retouradres:
Postbus 725
7500 AS Enschede

www.msg.eu

MSG Business Post