

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Beschikking Omgevingsvergunning

Aanvrager	:	UCO Kampen B.V.
Aangevraagde activiteiten	:	Plaatsen tankenpark (biodieselopslag)
Locatie	:	Haatlandhaven 15 Kampen
Datum ontvangst aanvraag	:	2 december 2013
Datum beschikking	:	18 juni 2014
Kenmerk	:	2014/0161830
Projectnummer	:	Z-HZ_WABO-2013-00224

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

1. *BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING*

1.1 *Onderwerp*

Wij hebben op 2 december 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van UCO Kampen B.V. Het betreft een aanvraag voor het plaatsen van 10 opslagtanks voor biodiesel in een opvangbak. De aanvraag gaat over Haatlandhaven 15 te Kampen. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 1092863.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. afwijken van de regels van het bestemmingsplan , ex. artikel 2.1, lid 1 onder c (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan);
3. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

1.2 *Besluit*

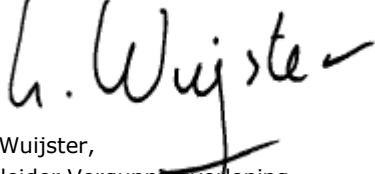
Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een tankenopslagplaats met opvangbak (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo).
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier omgevingsvergunning, d.d. 2 december 2013;
 - Bijlage 3a, Voorstel F-tanks, 2 december 2013;
 - Bijlage 3b, Toekomstige situatie, 2 december 2013;
 - Bijlage 4, Rioleringskening, 3 december 2013;
 - Bijlage 6, Materiaal buitenkant isolatie, 2 december 2013;
 - Bijlage 6, Techniroll 30, 2 december 2013;
 - Bijlage 6, Specificatie tanks, 2 december 2013;
 - Bijlage 7, VIB Biodiesel, 2 december 2013;
 - Bijlage silobak Kampen iov Kamphorst ver2, 9 december 2013;
 - Bijlage constructieberekeningen, 2 december 2013;
 - Bijlage Geotechniek, 2 december 2013;
 - Bijlage tekPalenplan v1, 9 december 2013;
 - Bijlage tekWapening v1, 9 december 2013;
 - Bijlage verandervergunning UCO tankenpark F definitief, 2 december 2013;
 - Bijlage Brandveiligheid, 18 december 2013;
 - Bijlage aanvullende gegevens, 13 januari 2014;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in de hoofdstukken 2 en 3.

•

1.3 Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

VERZENDING

Deze beschikking is verzonden aan de aanvrager.

Een afschrift van deze ontwerpvergunning is verzonden aan:

Gemeente Kampen, Postbus 5009, 8260 GA Kampen;

Waterschap Groot Salland, Postbus 60, 8000 GB Zwolle;

Tebodin, t.a.v. Mevr. E. van Langevelde, Postbus 7613, 5601 JP Eindhoven.

1.4 Rechtsmiddelen

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd in De Brug en de Nederlandse Staatscourant. De stukken kunnen ook worden ingezien op:

<http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/roo/bestemmingsplannen?planidn=NL.IMRO.9923.Vergunning2014001-va01>.

Tevens wordt de aanvraag en de beschikking met bijbehorende stukken ter inzage gelegd met ingang van 25 juni 2014. Gedurende zes weken, ingaande op de dag na de dag van de ter inzage legging van het besluit, kan beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat deze beschikking ook na afloop van de beroepstermijn niet in werking treedt, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Wanneer binnen de beroepstermijn om een voorlopige voorziening wordt verzocht, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

INHOUDSOPGAVE

Beschikking Omgevingsvergunning	1
1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Besluit	3
1.3 Ondertekening en verzending	4
1.4 Rechtsmiddelen	4
Voorschriften Milieu.....	7
2. Voorschriften Milieu	8
2.1 Afvalwater	8
2.2 Tankinstallatie	8
Voorschriften Bouwen	9
3. Voorschriften bouwen	10
3.1 Algemeen	10
Procedurele Overwegingen.....	11
4. PROCEDURELE ASPECTEN.....	12
4.1 Gegevens aanvrager	12
4.2 Projectbeschrijving	12
4.3 Huidige vergunnings situatie	12
4.4 Bevoegd gezag	12
4.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	12
4.6 Procedure/zienswijzen	13
4.7 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	13
4.8 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	13
4.9 Activiteitenbesluit	14
4.10 M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)	14
4.11 Natuurbeschermingswet	14
Inhoudelijke Overwegingen Milieu	15
5. TOETSINGSKADER MILIEU	16
5.1 Inleiding	16
5.2 16	
6. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	16
6.1 Algemeen	16
6.2 BBT voor IPPC-installaties	17
6.3 Beoordeling en conclusie	17

7.	AFVALWATER	17
7.1	Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater	17
7.2	Beoordeling en conclusie	18
8.	BODEM	18
8.1	Nulsituatieonderzoek	18
9.	ENERGIE	19
9.1	Energie	19
10.	EXTERNE VEILIGHEID	19
10.1	Algemeen	19
11.	GELUID EN TRILLINGEN.....	19
11.1	Algemeen	19
12.	GEUR.....	19
12.1	Algemeen	19
13.	TANKINSTALLATIE.....	20
13.1	Algemeen	20
14.	OVERIGE MILIEUASPECTEN	20
14.1	Overige milieuaspecten	20
15.	Conclusie	20
Inhoudelijke Overwegingen Overige Activiteiten		21
16.	OVERWEGINGEN BOUWEN	22
16.1	Inleiding	22
16.2	Toetsing	22
16.3	Conclusie	22
17.	OVERWEGINGEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGPLAN	22
17.1	Inleiding	22
17.2	Overwegingen	22
17.3	Conclusie	23
18.	Eindconclusie	23

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften Milieu

Aanvrager	:	UCO Kampen B.V.
Aangevraagde activiteiten	:	Plaatsen tankenpark (biodieselopslag)
Locatie	:	Haatlandhaven 15 Kampen
Datum ontvangst aanvraag	:	2 december 2013
Datum beschikking	:	18 juni 2014
Kenmerk	:	2014/0161830
Projectnummer	:	Z-HZ_WABO-2013-00224

2. Voorschriften Milieu

2.1 Afvalwater

2.1.1

Binnen 3 maanden na het in werking treden van deze vergunning moet een rioleringstekening van de gehele inrichting worden overgelegd. In deze tekening moeten duidelijk de lozingspunten van alle verschillende afvalwaterstromen, de stroomrichting, controlepunten en zuiveringstechnische voorzieningen zijn weergegeven.

2.2 Tankinstallatie

2.2.1

De bovengrondse tankinstallaties moeten door een BRL –K903/08 gecertificeerde tankinstallateur.

2.2.2

De gehele installatie van tanks voor de opslag van biodiesel (K4-klasse), bijbehorende leidingen en toebehoren moet vloestofdicht zijn. Dit moet na een reparatie of bij het in gebruik nemen van een nieuwe tank door een beproeving worden aangetoond. Deze beproeving moet plaatsvinden door de tank en de leidingen geheel met water te vullen. Indien bij de beproeving een lekkage of ander ongerechtigheid wordt geconstateerd, mag de installatie niet in gebruik worden gesteld.

2.2.3

Alle onderdelen van een tankinstallatie en de vloestofdichte bak waarin de tank is geplaatst, moeten ten minste tweemaal per jaar visueel uitwendig worden gecontroleerd op vloestofdichtheid.

2.2.4

Indien een redelijk vermoeden bestaat dat een tankinstallatie lek is, moet deze direct buiten gebruik worden gesteld. Na reparatie kan de installatie weer in gebruik worden genomen.

2.2.5

Elke beproeving, controle, inwendige inspectie of meting en de resultaten hiervan moeten in het registratiesysteem/logboek worden opgenomen.

2.2.6

De tankinstallatie moet voldoen aan de onderstaande onderdelen van het gestelde in de BRL-K903/08 Regeling Erkenning Installateurs Tankinstallaties van 2011-02-01:

Deel I: Algemeen;

Deel II: Hoofdgebieden; hoofdstuk 3 (met uitzondering van de onderdelen 3.31.1; 3.31.2; 3.32; 3.34; 3.35; 3.36 en 3.37);

Deel III: Deelgebieden: hoofdstuk 3: onderdelen 3.2 en 3.3 en hoofdstuk 4 onderdeel 4.2.

2.2.7

Bij de beoordeling of bestaande tanks nog geschikt zijn om hun primaire functie - het opslaan van een product - te kunnen vervullen, moeten de degradatielimiten zoals genoemd in de BRL-K903/08 hoofdstuk 11, onder 11.8.2 worden aangehouden.

2.2.8

Het (her)klassificatierapport zoals bedoeld bij hoofdstuk 11, onder 11.10.2 van de BRL-K903/08 dient ten behoeve van het registratiesysteem/logboek, binnen de inrichting, aanwezig te zijn.

2.2.9

De afsluiter in de regenwaterafvoer van de opvangbak dient gesloten te zijn. Deze afsluiter mag slechts worden geopend voor het onmiddellijk doorlaten van in de bak aanwezig regenwater. De hoeveelheid regenwater in de opvangbak mag niet zodanig zijn dat de vereiste opvangcapaciteit van de opvangbak in het gedrang komt.

Opmerking: Doelmatige voorzieningen moeten zijn getroffen zodat er geen (hemel)water tussen de tankbodem en de opvangbak terecht kan komen.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften Bouwen

Aanvrager	:	UCO Kampen B.V.
Aangevraagde activiteiten	:	Plaatsen tankenpark (biodieselopslag)
Locatie	:	Haatlandhaven 15 Kampen
Datum ontvangst aanvraag	:	2 december 2013
Datum beschikking	:	18 juni 2014
Kenmerk	:	2014/0161830
Projectnummer	:	Z-HZ_WABO-2013-00224

3. Voorschriften bouwen

3.1 Algemeen

3.1.1

Voor zover van toepassing, dienen uiterlijk drie weken voor de aanvang van de werkzaamheden de onderstaande stukken –in tweevoud- ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden aangeleverd:

- berekening en tekening heipalen;
- berekening en tekening van prefab onderdelen.

Opmerking: wilt u op de stukken aangeven: adres bouwlocatie, bouwaanvraagnummer en naam, adres en woonplaats van de adviseur.

3.1.2

De wapening moet voordat met het storten wordt aangevangen door of namens het bevoegd gezag worden gecontroleerd en akkoord bevonden.

3.1.3

De uitvoering van het palenplan en het heiwerk moeten geschieden in overleg met en ten genoegen van het bevoegd gezag.

3.1.4

Indien tijdens de uitvoering blijkt dat enig constructiedeel verbetering of voorziening behoeft, dient dat te gebeuren in overleg met en met goedkeuring van het bevoegd gezag.

Algemene informatie

- Het bevoegd gezag dient ten minste twee dagen van tevoren in kennis te worden gesteld van de start van de werkzaamheden.
- Het bevoegd gezag dient ten minste één dag van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van beton.
- Het bevoegd gezag dient in kennis te worden gesteld van de voltooiing van de werkzaamheden.
- Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.
- Indien er vrijkomende grond afgevoerd moet worden, zal rekening gehouden moeten worden met de richtlijnen van het Besluit bodemkwaliteit.
- Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening van de gemeente Kampen en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Procedurele Overwegingen

Aanvrager	:	UCO Kampen B.V.
Aangevraagde activiteiten	:	Plaatsen tankenpark (biodieselopslag)
Locatie	:	Haatlandhaven 15 Kampen
Datum ontvangst aanvraag	:	2 december 2013
Datum beschikking	:	18 juni 2014
Kenmerk	:	2014/0161830
Projectnummer	:	Z-HZ_WABO-2013-00224

4. PROCEDURELE ASPECTEN

4.1 Gegevens aanvrager

Op 2 december 2013 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van UCO Kampen B.V. Haatlandhaven 15 te Kampen. Kadastraal bekend gemeente Kampen, sectie Q, nummer 767.

4.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het bouwen van een tankenpark met product-opvangbak ten behoeve van de opslag van biodiesel;

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een tankenpark met productopvangbak ten behoeve van de opslag van biodiesel;
- het afwijken van de regels van het bestemmingsplan;
- het veranderen van de inrichting (milieu).

4.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is op 21 juni 2011, kenmerk 2011/0117006 een (milieu) revisievergunning verleend.

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning die op grond van artikel 8.1 van de Wm is verleend voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

4.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

4.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij hebben op 9 en 18 december 2013 en 13 januari 2014 aanvullende gegevens ontvangen. Het betreft informatie over de bouwconstructie en brandveiligheid. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

4.6 Procedure/zienswijzen

De aanvraag is behandeld met een uitgebreide procedure. Wij hebben binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 6 maanden te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.12, lid 8 Wabo. Dat betekent dat wij voor 13 juli 2014 een besluit zullen nemen.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven in de Brug van 6 mei 2014.

Tussen 7 mei 2014 en 18 juni 2014 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

4.7 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Waterschap Groot Salland;
- Gemeente Kampen.

4.8 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

- Waterschap Groot Salland, zaaknummer VERG/0001211-12562; binnengekomen 18 maart 2014, ons kenmerk 2014/0076805;
 - Gemeente Kampen, verzonden 3-04-2014, kenmerk 14uit04571; binnengekomen 7 april 2014, ons kenmerk 2014/0101204.
- Het waterschap adviseert de vergunning te verlenen. Het advies is verwerkt in hoofdstuk 7.
 - De gemeente Kampen adviseert de vergunning voor het onderdeel bouwen, onder het stellen van voorschriften, te verlenen en af te wijken van het bestemmingsplan (onder afgifte van een door de gemeenteraad van Kampen afgegeven Verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB).

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel afwijken van de regels van het bestemmingsplan, ex. artikel 2.1, lid 1 onder c (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan), wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeente Kampen heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. In dit kader hebben wij onverwijld na ontvangst van de aanvraag een exemplaar daarvan toegezonden aan de gemeente Kampen.

In de gemeenteraadsvergadering van 6 maart 2014 is besloten de gevraagde VVGB af te geven. Op 3 april 2014 hebben wij van de gemeente Kampen een verklaring ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van een goede ruimtelijke ordening geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Deze verklaring bestaat uit een considerans en voorschriften.

4.9 *Activiteitenbesluit*

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen UCO Kampen B.V. vindt, voor deze veranderingsvergunning relevant, de opslag van biodiesel in bovengrondse tanks plaats die valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. In afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen die voor alle RIE bedrijven onverkort van toepassing zijn. Dit betekent dat de bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn op alle inrichtingen waartoe een IPPC installatie behoort waar een bodembedreigende activiteit wordt verricht. Dit geldt ook als de inrichting geen activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Het gevolg is dat er voor bodembeschermende maatregelen geen voorschriften worden opgenomen. Wij zien de aanvraag tevens als melding voor het Activiteitenbesluit.

4.10 *M.e.r. - (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)*

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder de onderdelen C of D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, geen toepassing hoeven te geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm.

4.11 *Natuurbeschermingswet*

In paragraaf 2.6 'Ecologie' van de bij de aanvraag gevoegde ruimtelijke onderbouwing is aangegeven dat rekening is gehouden met de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Ten aanzien van gebiedsbescherming zijn in het kader van de Europese richtlijnen in Nederland speciale beschermingszones aangewezen die een hoge wettelijke bescherming kennen. Hiervoor zijn Natura 2000 en gebieden onderdeel uitmakend van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) aangewezen. Hiernaast zijn binnen de gemeente Kampen een aantal gebieden aangewezen als Weidevogelgebied en/of Ganzenfoerageergebied.

De ontwikkeling ligt niet in het weidevogelgebied en/of ganzenfoerageergebied een ecologisch onderzoek is niet van toepassing ook al ligt de locatie dichtbij een Natura 2000 gebied.

Aangezien er geen emissies zijn, kan worden geconcludeerd is dat er geen directe en indirecte effecten of externe effecten zijn. Voor de aangevraagde verandering hoeft daarom geen Natuurbeschermingswetvergunning en/of ontheffing aan de Flora- en Faunawet te worden aangevraagd.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Inhoudelijke Overwegingen Milieu

Aanvrager	:	UCO Kampen B.V.
Aangevraagde activiteiten	:	Plaatsen tankenpark (biodieselopslag)
Locatie	:	Haatlandhaven 15 Kampen
Datum ontvangst aanvraag	:	2 december 2013
Datum beschikking	:	18 juni 2014
Kenmerk	:	2014/0161830
Projectnummer	:	Z-HZ_WABO-2013-00224

5. TOETSINGSKADER MILIEU

5.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

5.2

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

6. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

6.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze Brefs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

6.2 BBT voor IPPC-installaties

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. Daarvoor is in 2010 een revisievergunning verleend. Voor deze veranderingsvergunning is de Bref Op- en overslag van bulkgoederen van toepassing. Voor de bodembescherming is ook het Nederlandse BBT-document NRB 2012 (Nederlandse Richtlijn Bodembescherming) van toepassing.

6.3 Beoordeling en conclusie

De aangevraagde verandering voldoet - met inachtneming van de in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf. De NRB is niet getoetst omdat deze wegens het van toepassing zijn van het Activiteitenbesluit direct werkend is. (Zie hiervoor paragraaf 4.9.)

7. AFVALWATER

7.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

De verandering/uitbreiding betreft het plaatsen van een tankenpark voor 10 opslagtanks (elk 600 m³ inhoud) voor biodiesel. De inrichting valt onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Uit de toetsing aan de van toepassing zijnde BREF voor de aangevraagde activiteit; "Op- en overslag" blijkt dat wordt voldaan aan de van toepassing zijnde BAT's.

De vloer van de opvangbak, waarin de opslagtanks staan, loopt met een afschot af naar een bufferput ten behoeve van een gecontroleerde hemelwaterafvoer. De inhoud van de afvoerbak kan worden ingedamd met behulp van een handbediende afsluiter. Deze afsluiter dient natuurlijk gesloten te zijn en slechts voor de afvoer van regenwater te worden geopend. Hiertoe is een voorschrift opgenomen.

In de aanvraag is weergegeven dat het potentieel vervuild regenwater afkomstig van het nieuw te bouwen tankenpark F wordt aangesloten op de terreinriolering en via de terreinriolering door het flotatiesysteem wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinrichting (RWZI) Kampen of per as wordt afgevoerd. De voorgenomen wijziging heeft geen invloed op de hoeveelheid en/of de samenstelling van het afvalwater dat in de Watervergunning (dat op 21-02-2011 door Waterschap Groot Salland een Watervergunning (WVA 2010-8850) is verleend) is benoemd en rechtstreeks op de RWZI Kampen wordt geloosd. Er hoeft geen aanvraag voor een Watervergunning te worden ingediend.

Rioleringstekening

In de aanvraag voor de omgevingsvergunning is aangegeven dat een recente rioleringstekening van de gewijzigde lozingsinfrastructuur bij UCO wordt ingediend. De aangeleverde rioleringstekening (Nr. 3312000) is volgens de legenda opgesteld t.b.v. de Aanmeldnotitie. Er wordt geen (revisie-) datum vermeld op de tekening. De rioleringstekening die onder Bijlage 4 van de aanvraag is geen weergave van de meest actuele en daadwerkelijk aanwezige lozingsinfrastructuur bij UCO Kampen. Er is (in hoofdstuk 2) een voorschrift opgenomen dat een recente rioleringstekening bij het bevoegd gezag moet worden aangeleverd.

7.2 *Beoordeling en conclusie*

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen niet leiden tot een verandering van de bestaande lozing. Wij achten de aanvraag vergunbaar. Aan deze vergunning is slechts een voorschrift voor het aanleveren van een recente rioleringstekening opgenomen.

8. *BODEM*

8.1 *Nulsituatieonderzoek*

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Op de locatie Haatlandhaven 15 te Kampen is een nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de opslag van tankopslag voor biodiesel (Mateboer Milieutechniek, projectnummer 132055/PK, datum 25 februari 2013). Mateboer Milieutechniek is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Het onderzoek voldoet aan de kwaliteitsnormen uit het Besluit Bodemkwaliteit (erkende monsternemers en erkende analyses). Wel is, in verband met het spoedeisende karakter (plaatsing betonbak) van het onderzoek, afgeweken van het protocol. De afwijking betreft dat de peilbuis direct na plaatsing is bemonsterd in plaats van na een week. In de rapportage wordt melding van deze afwijking gemaakt.

Het onderzoek geeft ons overigens geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn middels het (direct werkende) Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Opmerking: De vrijgekomen bovengrond (170 m³) dat in depot is gezet, moet als het niet op het terrein hergebruikt kan worden, worden afgevoerd. De regels voor hergebruik van grond staan vermeld in het Besluit Bodemkwaliteit.

9. *ENERGIE*

9.1 *Energie*

De inrichting gebruikt jaarlijks en relevante hoeveelheid energie. Als gevolg van deze aanvraag zullen de bestaande pompen meer worden gebruikt. De hoeveelheid meerverbruik van energie zal als gevolg van de aangevraagde verandering zodanig zijn dat het als niet energierelevant wordt aangemerkt. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

10. *EXTERNE VEILIGHEID*

10.1 *Algemeen*

Bij UCO Kampen B.V. zijn gevaarlijke stoffen of brandbare stoffen aanwezig. UCO Kampen B.V. is een niet categoriaal bedrijf als bedoeld in het Bevi vanwege de opslag van onder andere methanol. Die opslagen zijn reeds bij de revisievergunning behandeld. Deze aanvraag betreft de (extra) opslag van biodiesel (een brandstof met een vlampunt van hoger dan 100 °Celsius) in 10 verticale opslagtanks van elk een inhoud van 600 m³ in één opvangbak. Biodiesel wordt als niet gevaarlijke stof gezien. Daarom is bij dit bedrijf niet te verwachten dat, als gevolg van deze aanvraag, gevaarlijke stoffen vrijkomen. Het aspect externe veiligheid is bij deze aanvraag niet relevant en dus zijn er in deze vergunning geen specifieke voorschriften opgenomen.

11. *GELUID EN TRILLINGEN*

11.1 *Algemeen*

De bedrijfsactiviteiten van dit bedrijf heeft tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Voor de vergunde activiteiten zijn reeds geluidsnormen opgelegd. De aangevraagde verandering, de opslag van biodiesel in 10 bovengrondse verticale opslagtanks zal een niet noemenswaardige toename van de geluidsemisatie veroorzaken. Daarom is er geen akoestisch onderzoek bij de aanvraag gevoegd. De bestaande geluidsvoorschriften hoeven niet te worden aangepast. Een nadere beoordeling van dit milieuaspect is niet aan de orde.

12. *GEUR*

12.1 *Algemeen*

Geurrelevante processen

In de aanvraag is aangegeven dat verandering van de inrichting betreft de opslag van biodiesel in 10 bovengrondse atmosferische tanks met elk een inhoud van 600 m³. Deze tanks worden regelmatig gevuld waarbij de verdringingslucht in de buitenlucht terecht komt. Bij de aanvraag van de verleende revisievergunning is een geurrapport bijgevoegd waaruit blijkt dat geur van de verdringingslucht als gevolg van het vullen van opslagtanks niet relevant zijn ten opzichte van de geuremissie als gevolg van de overige procesinstallaties. Aangezien bij de vigerende vergunning biodiesel via een tussenopslag werd afgevoerd en nu via (tijdelijke opslag in de nieuwe) opslagtanks zal de geuremissie niet relevant veranderen. Dit onderdeel wordt daarom verder niet behandeld.

13. TANKINSTALLATIE

13.1 Algemeen

De tankinstallatie bestaat uit 10 verticaal opgestelde opslagtanks met een vlakke bodemplaat die op de bodem van de opvangbak zijn geplaatst. Biodiesel is een brandstof. Voor de opslag van brandstoffen is de PGS 29 'Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks' van toepassing. De PGS 29 is aangewezen als BBT-document. Biodiesel heeft een vlampunt van circa 135 °C. Dit betekent dat biodiesel een PGS K4-klasse product is. In de PGS 29 is aangegeven dat de PGS 29 niet van toepassing is voor PGS Klasse 4 producten. Er is dus geen aangewezen BBT-document (buiten de NRB, zie hiervoor paragraaf 4.9) beschikbaar. De verandering van de inrichting is getoetst aan de Bref Op- en overslag bulkgoederen voor het onderdeel opslag van vloeistoffen in tanks. Voor zover uit de aanvraag niet bleek dat er aan deze Bref wordt voldaan zijn hiertoe voorschriften opgenomen

Voor de opslag van biodiesel en het onderhoud van de installatie dienen wel regels te worden gesteld. Wij zijn dan ook van mening dat de tanks op goede wijze moeten zijn ontworpen, geconstrueerd en geplaatst. Om dit in de loop der tijd te garanderen is onderhoud en controle noodzakelijk. Hiertoe is aansluiting gezocht bij de BRL-K903/08 Regeling Erkenning Installateurs Tankinstallaties (REIT) 2011-02-01. Deze BRL is bedoeld om de processen te regelen voor het ontwerpen, installeren en opleveren van een tankinstallaties. Verder bevat het proces ook onderhoud van de tankinstallaties. Een van de hoofdgebieden in deze BRL is 'Installatie van en onderhoud aan bovengrondse tankinstallaties voor PGS-Klasse 3 en 4 producten'. Er zijn in deze BRL ook aanvullende deelgebieden voor installatie en onderhoud voor onder andere:

- Leidingen, ondergronds met (semi-) flexibele metalen kern;
- Lekdetectiesystemen voor tankinstallaties;
- Elektronische niveaumeetsystemen voor tankinstallaties;
- Leidingen, staal met gelaste verbindingen;
- Ontwerp van tankinstallaties in de (petro-)chemie;
- (Her)classificatie van stalen installaties.

Om te bewerkstelligen dat aan de Bref Op- en overslag van bulkgoederen wordt voldaan hebben wij in hoofdstuk 2 voorschriften opgenomen.

Voor de goede orde wijzen wij op punt 3.12 van hoofdstuk 3 van deel II van de BRL-K903/08. Hierin is aangegeven dat: Een omwalling of wand moet met de ondergrond waarop de tank is geplaatst een vloeistofdichte bak vormen.

14. OVERIGE MILIEUASPECTEN

14.1 Overige milieuaspecten

De overige milieuaspecten zoals afvalstoffen, lucht en verruimde reikwijdte zijn bij deze aanvraag niet relevant en worden daarom niet verder behandeld.

15. Conclusie

Gezien bovenstaande overweging zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten voor wat betreft het onderdeel milieu vergunbaar zijn.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Inhoudelijke Overwegingen Overige Activiteiten

Aanvrager	:	UCO Kampen B.V.
Aangevraagde activiteiten	:	Plaatsen tankenpark (biodieselopslag)
Locatie	:	Haatlandhaven 15 Kampen
Datum ontvangst aanvraag	:	2 december 2013
Datum beschikking	:	18 juni 2014
Kenmerk	:	2014/0161830
Projectnummer	:	Z-HZ_WABO-2013-00224

16. OVERWEGINGEN BOUWEN

16.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

16.2 Toetsing

- De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.
- De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Kampen. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.
- Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand. De gemeente heeft in 2004 een Welstandsnota opgesteld. Het bouwplan is voor advies voorgelegd aan de welstandscommissie "Het Oversticht". De welstandscommissie heeft op 11 december 2013 een positief welstandsadvies afgegeven. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.
- De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Haatland" is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan en de hierin opgenomen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren. Medewerking aan de activiteit is mogelijk door het toepassen van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo zoals overwogen in hoofdstuk 17, "Overwegingen gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan".

16.3 Conclusie

In verband met de wettelijke mogelijkheid dat (kleine) constructieve wijzigingen tijdens de bouw mogelijk zijn hebben wij in hoofdstuk 2 enkele voorschriften opgenomen. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteit zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen te weigeren.

17. OVERWEGINGEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGPLAN

17.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c. Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

17.2 Overwegingen

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Haatland" is vastgesteld. De hoogte van de tanks bedraagt meer dan de bij recht toegestane 10 meter. Met binnenplanse afwijking is een bouwhoogte van 20 meter toegestaan, mits het aantal silo's niet meer dan 20 bedraagt en het aantal tanks per 8 geclusterd worden. In dit geval worden er 10 tanks bijgeplaatst, waarbij de hoogte 22 meter is. Hiernaast vindt geen clustering per 8 tanks plaats.

Op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo kan worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan door middel van een projectafwijkingsbesluit. Afwijken is alleen mogelijk als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De gemeente Kampen is verzocht om een Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) af te geven voor het afwijken van het bestemmingsplan voor de bouw van een silopark op het perceel Haatlandhaven 15 te Kampen. De gemeenteraad is op grond van de Wabo en artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht bevoegd om een dergelijke verklaring af te geven.

De bij de aanvraag gevoegde ruimtelijke onderbouwing maakt voldoende aannemelijk dat er geen strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De gemeenteraad van Kampen heeft, gelet op artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3, artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor, op basis van deze goede ruimtelijke onderbouwing op 6 maart 2014 een VVGB afgegeven.

Wij zijn dan ook van mening dat door toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo medewerking kan worden verleend aan de activiteit.

17.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze aangevraagde activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

18. Eindconclusie

Op grond van de voorgaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat de vergunning kan worden verleend.