

Wijziging Verordening Romte Fryslân 2014

De Verordening Romte Fryslân 2014, zoals vastgesteld op 24 juni 2014, en in werking getreden op 1 augustus 2014, en laatstelijk gewijzigd op 18 februari 2015 wordt als volgt aangepast:

A. Artikel 1 Begripsbepalingen

Na onderdeel 1.26 Dagrecreatieve inrichting wordt een nieuw onderdeel 1.26a ingevoegd dat als volgt komt te luiden:

1.26a Dakturbine

Een kleine windturbine zonder mast, geplaatst op het dak van een gebouw.

Onderdeel 1.51 Ladder voor duurzame verstedelijking vervalt.

1.60 Opstelling voor zonne-energie

Een samengesteld geheel van zonnepanelen of zonnecollectoren op maaiveld of op water, ten behoeve van het opwekken van elektriciteit of warmte door het opvangen van de straling van de zon

Onderdeel 1.81 Ruimtelijk plan wordt vervangen en komt te luiden:

1.81 Ruimtelijk plan

- a. een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1 van de wet;
- b. een wijzigings- of uitwerkingsplan als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a of b, van de wet;
- c. een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de wet;
- d. een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid juncto artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 4 van Bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht, met uitzondering van een omgevingsvergunning voor het hergebruik van bouwwerken voor de opvang dan wel andersoortige huisvesting van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen;
- e. een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid juncto artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- f. een projectuitvoeringsbesluit als bedoeld in artikel 2.10 van de Crisis- en Herstelwet.

B. Artikel 1.3 Verbetering bebouwingslinten en bebouwingsclusters in het landelijk gebied

Artikel 1.3.1 lid d wordt vervangen en komt als volgt te luiden:

- d. in geval van woningbouw gaat het per lint of cluster om één of enkele woningen, waarvan de oppervlakte per woning inclusief bijgebouwen niet meer bedraagt dan 300 m², of de maat die het bestemmingsplan buitengebied als algemene regel hanteert voor bestaande burgerwoningen. Artikel 3.1.1 is mede van toepassing.

C. Artikel 1.5 Saldoregeling woningen

Artikel 1.5.1 lid 1 sub c wordt vervangen en komt als volgt te luiden:

- c. het oppervlak van de nieuwe woning inclusief de bijgebouwen niet meer bedraagt dan 300 m², of de maat die het bestemmingsplan buitengebied als algemene regel hanteert voor bestaande burgerwoningen, dan wel niet meer dan het oppervlak van de bestaande woning inclusief de bestaande bijgebouwen indien dit oppervlak meer bedraagt dan 300 m², en

D. Artikel 4.3 Niet agrarische bedrijven in het landelijk gebied

Artikel 4.3.2 lid 2 wordt vervangen en komt als volgt te luiden:

2. van het bepaalde in artikel 4.3.1 kan van het toegestane uitbreidingspercentage voor bedrijven worden afgeweken ten behoeve van uitbreiding van bedrijven in milieucategorie 1 en 2 in een bebouwingslint of –cluster en ten behoeve van agrarische hulpbedrijven.

Artikel 4.3.2 lid 3 wordt aangevuld met een nieuw lid c:

- c. wordt in de plantoelichting onderbouwd dat een bedrijf in milieucategorie 1 of 2 na uitbreiding qua aard en schaal en fysieke uitstraling nog in de omgeving past.

E. Artikel 5.8 Permanente bewoning van recreatiewoningen

Artikel 5.8.1 wordt vervangen en komt als volgt te luiden:

In een ruimtelijk plan kan de regeling voor verblijfsrecreatief gebruik van recreatiewoningen die buiten het bestaand stedelijk gebied liggen en die oorspronkelijk als recreatiewoningen zijn gebouwd, niet worden omgezet in een regeling die permanente bewoning toestaat.

F. Artikel 9.3 Kleine windturbines

Na artikel 9.3.1 lid 1 wordt een nieuw lid 2 toegevoegd:

- 2. In afwijking van het eerste lid kan in een ruimtelijk plan het plaatsen van een dakturbine of een kleine windturbine met een maximale tiphoogte van 10 meter worden toegestaan, mits de energie wordt opgewekt voor de eigen behoefte, de windturbine op het bouwperceel wordt geplaatst en de kleine windturbine zorgvuldig wordt ingepast binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten.

Artikel 9.3.1 lid 2 wordt vernummerd tot artikel 9.3.1 lid 3

G. Artikel 9.4 Opstellingen voor zonne-energie

Artikel 9.4.1 lid 1 onder c wordt vervangen en komt als volgt te luiden:

- c. op gronden met een bestemming voor bestaande nutsvoorzieningen of gronden die eerder zijn bestemd en gebruikt voor nutsvoorzieningen maar waarop de bestemming nutsvoorzieningen inmiddels niet meer van toepassing is;

Na artikel 9.4.1 lid 1 onder c wordt een nieuw lid d toegevoegd dat als volgt komt te luiden:

- d. op gronden met een bestemming voor infrastructuur voor weg, spoor, water en vliegverkeer, voor zover het niet gaat om historische infrastructuur en groen grasdijklichamen, zoals benoemd en aangewezen in de Structuurvisie Grutsk op 'e Romte;

Artikel 9.4.1 lid 1 onder d wordt vernummerd tot artikel 9.4.1 lid 1 onder e

Na artikel 9.4.1 lid 4 wordt een nieuw lid 5 toegevoegd dat als volgt komt te luiden:

- 5. In afwijking van het bepaalde in artikel 9.4.1 lid 1 kan een opstelling voor zonne-energie worden toegestaan op gronden die zijn bestemd of eerder zijn bestemd voor zandwinning, mits deze geen onderdeel uitmaken van ecologische hoofdstructuur op de van deze verordening deel uitmakende kaart Natuur en de opstelling voor zonne-energie geen onevenredige afbreuk doet aan de natuurlijke waarden van het gebied;

Artikel 9.4.1. lid 5 wordt vernummerd tot artikel 9.4.1. lid 6.

Artikel 9.5.1 lid 6 wordt vernummerd tot artikel 9.4.1 lid 7 en komt als volgt te luiden:

Bij toepassing van het eerste tot en met het vijfde lid wordt in de plantoelichting onderbouwd dat de opstelling inpasbaar is binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten en wordt een ruimtelijk inrichtingsplan opgesteld, waarvan de uitvoering zo nodig als voorwaardelijke bepaling in het ruimtelijk plan is opgenomen.

H. Artikel 10.1 Algemene ontheffing

Artikel 10.1.1 lid 1 wordt vervangen en komt als volgt te luiden:

1. Gedeputeerde Staten kunnen op aanvraag van Burgemeester en Wethouders een ontheffing als bedoeld in artikel 4.1a van de wet verlenen van het bepaalde in de artikelen 1.1.1, 5.1 tot en met 5.4, 6.1.1 tot en met 6.1.3, 6.2.1, 6.4.1 en 9.4.1 voor een ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied:
 - van stedelijke of recreatieve of agrarische functies; of
 - van functies die bijdragen aan het opwekken van duurzame energie, met uitzondering van windturbines,in die gevallen waarin de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen.

Toelichting Wijziging Verordening Romte

Op 1 november 2014 is een wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. In deze wijziging van het Bor is de bevoegdheid van burgemeester en wethouders om met een reguliere (korte) procedure af te wijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto bijlage II, artikel 4 Bor (kruimelregeling) verruimd. Vanwege de bredere reikwijdte van bijlage II, artikel 4 Bor hebben provincies de bevoegdheid gekregen om de ruimtelijke verordening van toepassing te verklaren op dit onderdeel van het besluit omgevingsrecht.

Met voorliggende wijziging van de Verordening Romte wordt gebruik gemaakt van deze bevoegdheid en komen de bepalingen uit bijlage II, artikel 4 van het Bor onder de werking van de verordening te vallen. Dit betekent dat ontwikkelingen die in strijd zijn met de regels van de Verordening Romte niet alsnog met een reguliere procedure vergund kunnen worden door gemeenten door gebruik te maken van bijlage II, artikel 4 Bor.

Naast het bovengenoemde zijn tevens enkele kleine ondergeschikte aanpassingen in de wijziging van de verordening meegenomen. De wijzigingen betreffen kleine verruimingen in de regels en enkele correcties.

De verruimingen hebben met name te maken met het bieden van meer mogelijkheden om duurzame energie op te wekken binnen de regels van de Verordening Romte. Er is een algemene ontheffing voor functies die bijdragen aan het opwekken van duurzame energie (m.u.v. windturbines) opgenomen in de wijzigingsverordening om in voorkomend geval, bij uitzondering, mee te kunnen werken aan projecten die voldoende draagvlak hebben en bij voorbeeld van onderop worden ontwikkeld en ruimtelijk inpasbaar zijn maar die nu (net) niet passen binnen de Verordening Romte. Daarnaast zijn de regels in de verordening zodanig aangepast dat met een afwijking meegewerkt kan worden aan opstellingen voor zonne-energie ter plaatse van een (voormalige)zandwinlocatie.

De regels voor kleine windturbines in het landelijk gebied zijn tevens aangepast. Dakturbines en kleine windmolens met een maximale tiphoogte van 10 meter konden tot nu toe in het landelijk gebied worden gerealiseerd door gebruik te maken van bijlage II artikel 4 Bor. Met voorliggende wijzigingsverordening komt dit artikel onder de werking van de verordening te vallen, waardoor alleen nog zou kunnen worden meegewerkt als sprake is van een pilot. Omdat dakturbines en kleine windturbines van maximaal 10 meter nauwelijks impact hebben op het landschap maar wel kunnen bijdragen aan de verduurzaming is in de wijzigingsverordening een regeling opgenomen voor het toestaan van dak-turbines en kleine turbines met een maximale hoogte van 10 meter, mits de energie wordt opgewekt voor de eigen behoefte, de windturbine op het bouwperceel (bedrijf, woning) wordt geplaatst en de kleine windturbine zorgvuldig wordt ingepast binnen de landschappelijke en cultuur-historische kernkwaliteiten.

Artikelsgewijze toelichting

A. Begripsbepalingen

1.51 Ladder duurzame verstedelijking

Deze bepaling komt te vervallen omdat in de regels van de verordening geen gebruik wordt gemaakt van het begrip Ladder duurzame verstedelijking.

1.69 Opstelling voor zonne-energie

Deze bepaling is aangepast zodat duidelijk is dat het gaat om opstellingen op maaiveld of water.

1.81 Ruimtelijk plan

De begripsbepaling wordt aangepast om Bijlage II, artikel 4 Bor onder de werking van de Verordening Romte 2014 te brengen.

B/C. Artikel 1.3 Verbetering bebouwingslinten en bebouwingsclusters in het landelijk gebied en artikel 1.5 Saldoregeling woningen

Om de bouw mogelijkheden voor woningen in het landelijk gebied op elkaar af te stemmen is in artikel 1.3.1 en 1.5.1 van de verordening aanvullend geregeld dat de maat, die in het bestemmingsplan buitengebied als algemene regel wordt gehanteerd voor bestaande burgerwoningen, als maximale maat mag worden aangehouden.

D. Artikel 4.3 Niet agrarische bedrijven in het landelijk gebied

Om de mogelijkheden van bestaande bedrijven en nieuwe bedrijven in bebouwingslinten en –clusters gelijk te trekken wordt in artikel 4.3.2 lid 2 Verordening Romte 2014 geregeld dat ten behoeve van bestaande bedrijven in milieucategorie 1 en 2 in bebouwingslinten en –clusters van het toegestane uitbreidingspercentage van 50% kan worden afgeweken.

E. Artikel 5.8 Permanente bewoning van recreatiewoningen

Betreft redactionele aanpassing van dit artikel om te verduidelijken dat een ruimtelijk plan geen mogelijkheden mag bieden om permanente bewoning toe te staan binnen de bestemming voor recreatiewoningen die buiten het bestaand stedelijk gebied liggen en die primair als recreatiewoningen zijn gebouwd.

F. Artikel 9.3 Kleine windturbines

Artikel 9.3 van de Verordening Romte 2014 wordt aangevuld om ruimte te bieden voor dakturbines (zonder mast) en kleine windturbines met een tiphoogte van maximaal 10 meter, onder de voorwaarden dat de energie wordt opgewekt voor de eigen behoefte, de windturbine op het bouwperceel wordt geplaatst en de kleine windturbine zorgvuldig wordt ingepast binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten.

G. Artikel 9.4 Opstellingen voor zonne-energie

De regels voor opstellingen voor zonne-energie zijn binnen de kaders van de uitgangspunten in de beleidsnotitie Romte foar Sinne op de volgende punten verruimd:

- Percelen die niet meer in gebruik zijn voor nutsvoorzieningen en inmiddels ook al zijn voorzien van een vervangende bestemming, zijn bij gemeenten in beeld voor het plaatsen van opstellingen voor zonne-energie. De bepaling in artikel 9.4.1 lid 1 onder c Verordening Romte 2014 wordt aangevuld zodat, ook in geval de bestemming nutsvoorzieningen niet meer op het perceel ligt, op de gronden toch een opstelling voor zonne-energie kan worden geplaatst.
- In artikel 9.4.1 lid 5 Verordening Romte 2014 is een afwijking opgenomen voor het toestaan van opstellingen voor zonne-energie op locaties met een (voormalige) bestemming voor zandwinning. Deze locaties zijn als potentieel geschikte plaats voor zonnepanelen te vergelijken met voormalige stortplaatsen, die zijn aangemerkt als nutsvoorzieningen, en waterpartijen met een bestemming voor infrastructuur. Meewerken is niet mogelijk wanneer de zandwinlocatie in de EHS ligt. Onder omstandigheden (afhankelijk van de kenmerkende natuurwaarden) is het wel mogelijk om zonnepanelen te realiseren op zandwinlocaties die zijn aangeduid als Natuur buiten EHS. Als voorwaarde is opgenomen dat geen afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke waarden van het gebied.

H. Artikel 10.1 Algemene ontheffing

Er is een algemene ontheffing voor functies die bijdragen aan het opwekken van duurzame energie (m.u.v. windturbines) opgenomen in de wijzigingsverordening om in voorkomend geval, bij uitzondering, mee te kunnen werken aan projecten die voldoende draagvlak hebben en bij voorbeeld van onderop worden ontwikkeld en ruimtelijk inpasbaar zijn maar die nu (net) niet passen binnen de Verordening Romte.