

Nota van beantwoording Vooroverleg Provinciaal Inpassingsplan N358 De Skieding

Ter voorbereiding op de vaststelling van het Provinciaal Inpassingsplan N358 De Skieding is het plan voor een reactie toegestuurd aan diverse betrokkenen, het zogeheten vooroverleg. Dit conform artikel 3.1.1. Bro. Het plan is toegezonden met het verzoek om een reactie te geven indien gewenst.

De Wro, artikel 3.26 lid 1 schrijft voor dat provinciale staten een inpassingsplan alleen kunnen vaststellen als de raden van de gemeenten waarbinnen het plan valt zijn gehoord. Per brief is de raden gevraagd hun standpunt kenbaar te maken.

Het vooroverleg en het horen van de raden is parallel verlopen. Deze nota van beantwoording behandelt de reacties daarom gezamenlijk.

Van de volgende instanties is reactie ontvangen:

1. Gemeente Achtkarspelen
2. Gemeente Smallerland
3. Gemeente Westerkwartier
4. Brandweer Fryslân
5. Veiligheidsregio Groningen
6. Wetterskip Fryslân
7. Waterschap Noorderzijlvest

Onderstaand zijn de reacties van de instanties genoemd onder de nummers 1 tot en met 6 samengevat en van een provinciaal standpunt voorzien. Waterschap Noorderzijlvest heeft ook gereageerd, maar aangegeven in te kunnen stemmen met het plan. Deze reactie behoeft geen verdere behandeling en blijft in onderstaande buiten beschouwing.

Ad. 1. Gemeente Achtkarspelen

De gemeente heeft het verzoek om reactie in het kader van het 'horen' van de raad in de Pip-procedure en in het kader van artikel 3.1.1 Bro (het vooroverleg) in samenhang behandeld. Namens de raad zijn enkele opmerkingen gemaakt ten aanzien van het landschapsplan en de regels van het Pip.

Landschapsplan

- A. De gemeente geeft aan dat nu de grondaankopen nog niet zijn afgerond, de uitvoerbaarheid van het landschapsplan nog niet concreet is. Verzocht wordt dit in het ontwerp-pip te concretiseren en inzicht te geven in de status van de grondaankopen.
- B. Voor de te compenseren singels als gevolg van de te kappen bomen ten behoeve van de aanpassingen aan de N358 vraagt de gemeente deze van een regeling te voorzien zodat de aanplant en instandhouding van de singels geborgd is, net zoals dat nu het geval is bij de bestaande singels.
- C. De gemeente is vervolgens benieuwd naar de uitkomst van de inventarisatie naar de bereidheid van de grondeigenaren om op eigen grond bomen te planten om de singelstructuur te versterken en hoopt dat dit in het definitieve landschapsplan kan worden opgenomen.

Reactie: A. Het proces met betrekking tot grondaankoop en de PIP-procedure lopen parallel. Dit vanwege de doelstelling dat de provincie na vaststelling van het PIP daadwerkelijk de benodigde woningen/grond aankoopt. Als eigenaren vóór vaststelling van het PIP hun

grond/woning willen verkopen (om welke reden dan ook), dan staat de provincie hier voor open (met het risico dat wellicht onnodig grond is aangekocht). Tot nu toe zijn enkele (delen van) percelen aangekocht, waarvan 1 met een singel. Met een aantal eigenaren zijn we in gesprek over de financiële aspecten en de voorwaarden bij een eventuele aankoop. In alle gevallen wijzen we onze gesprekspartners er op, dat de provincie als overheid gehouden is aan wet- en regelgeving en dat we binnen deze mogelijkheden ons maximaal inspannen om tot overeenstemming te komen. We gaan zeer zorgvuldig te werk om te voorkomen dat we op basis van het onherroepelijke PIP het middel van onteigenen moeten aanwenden. We gaan er vanuit dat we met eigenaren in de minne tot overeenstemming komen over de aankoop van grond.

Het uitgangspunt is van begin af aan geweest de te kappen singels 1-op-1 terug te planten. Dat zal ook zo zijn als toch het middel van onteigenen wordt ingezet.

B. De her te planten singels staan op de overzichtstekeningen van het landschapsplan. Op een aantal plekken betreft dat een verplaatsing van een singel. Als de singels in de huidige situatie een beschermende regeling hebben (een aanduiding in het bestemmingplan Buitengebied van de gemeente Achtkarspelen) dan voorzien we de verplaatste singel van hetzelfde regime. Op termijn kan de gemeente deze regeling weer in haar eigen Omgevingsplan invoegen.

C. In mei 2019 heeft de provincie een inloopdag georganiseerd waar bewoners/eigenaren hun wensen m.b.t. planten van bomen en singels op eigen terrein konden aangeven. Daarnaast zijn er gesprekken gevoerd met een deel van de grondeigenaren over het planten/versterken van singels. Er is zo een inventarisatie verkregen van de “wensen” van de grondeigenaren. Voor een deel vallen deze buiten de scope van het project. Mocht blijken dat in het budget voor het onderdeel landschap/natuur van de Skieding resteert, dan kan dit worden aangewend voor de aanvullende wensen.

Regels

Ten aanzien van de woonbestemming op het perceel van de te verplaatsen woning verzoekt de gemeente hiervoor de huidige regels te hanteren. Dit vanwege rechtszekerheid, gelijkheid en kans op planschade. Een zelfde verzoek doet de gemeente ten aanzien van de agrarische bestemming.

Reactie: Omdat het projectgebied van De Skieding in twee provincies valt is voor de procedure in eerste instantie één Inpassingsplan gemaakt, met aan weerszijden van de weg dezelfde bestemmingen. Voor de vaststellingsprocedure zullen we het plangebied knippen zodat beide provincies voor hun eigen grondgebied het plan uiteindelijk vast kunnen stellen. De volgende stap is nu het plan klaar te maken voor de vaststellingsprocedure. Dit is ook het moment waarop we de bestemmingen specifiek per provincie en/of gemeente maken. Aan de wens van de gemeente Achtkarspelen om de huidige bestemmingen te handhaven willen we dan tegemoet komen.

Ad. 2. Gemeente Smallingerland

Verkeerskundig

Namens de raad maakt het college van de gemeente Smallingerland de volgende opmerkingen. De gemeenteraad kan, mede vanwege het grote draagvlak, instemmen met het verkeerskundig ontwerp. Wel ziet de gemeente graag in de tekst en op tekening aangegeven dat de bocht in de Folgersterloane 2,5 á 2 meter wordt uitgebogen. Hiermee ontstaat een acceptabel zicht vanuit het voorpad op de Folgersterloane.

Reactie: Het is fijn om te lezen dat de gemeente Smallingerland in kan stemmen met het verkeerskundig ontwerp. In dit ontwerp hebben we rekening gehouden met de wens om de bocht in de Folgersterloane uit te buigen. In de tekst hebben we dat niet expliciet genoemd. Omdat de gemeente hier aan hecht besteden we hier nu aandacht aan in de plantoelichting.

Landschap

De gemeente vraagt in welk stadium van de procedure zekerheid gegeven kan worden over de onderdelen van het landschapsplan die nog onzeker zijn. Op dit moment heeft de gemeente onvoldoende beeld van het eindresultaat. Voorgesteld wordt het definitieve landschapsplan (zonder open einden) onderdeel te laten zijn van het uiteindelijk vast te stellen inpassingsplan. Het gaat hierbij om de volgende zaken:

- Relatie grondaankoop en uitvoerbaarheid landschapsplan
- Borging compensatie van de singels op particulier terrein
- Plangrens mogelijk aanpassen aan (particuliere) singels, om instandhouding te garanderen
- Inzicht in de uitkomst van de gesprekken over compensatie van singels en landschapsversterking op privé terreinen
- Landschappelijke doelen waar mogelijk juridisch-planologisch borgen

Reactie: In onze reactie op de opmerkingen van de gemeente Achtkarspelen gaan we uitgebreid in op de wijze waarop het landschapsplan wordt geborgd in het Provinciaal inpassingsplan. De aangevoerde punten van de gemeente Smallingerland komen hier grotendeel mee overeen. Korthedshalve verwijzen we daarom naar de passage over het landschapsplan in de voorgaande reactie.

Technische opmerking

De gemeente stelt voor het verwijderen van singels als gebruiksverbod op te nemen in de regels en hieraan eventueel een afwijking via omgevingsvergunning toe te voegen.

Reactie: We zijn het met de gemeente eens dat het van belang is dat de (nieuwe) singels in stand worden gehouden. De suggestie om het verwijderen van de singels als strijdig gebruik aan te merken nemen we daarom over voor zover de singels in het plangebied zijn gelegen. Omdat er omstandigheden kunnen zijn dat het niet mogelijk is de singels te behouden voegen we hier een afwijkingsbevoegdheid aan toe.

Ad. 3. Gemeente Westerkwartier

De gemeente heeft het verzoek om reactie in het kader van het 'horen' van de raad in de Pip-procedure en in het kader van artikel 3.1.1 Bro (het vooroverleg) in samenhang behandeld. De onderstaande opmerkingen zijn mede namens de raad.

Borgen van gemaakte plannen

De gemeente is tevreden over de wijze waarop bewoners en belanghebbenden bij het project zijn betrokken en spreekt de wens uit dat de provincie ook in het vervolg een ondersteunende rol in de informatievoorziening richting de omgeving vervult. Dit geldt vooral voor de bewoners van de te verplaatsen woningen. De gemeente geeft mee het plan dat hiervoor gemaakt is goed te borgen in het inpassingsplan.

Reactie: Gedurende het voortraject van het Pip hebben we veel tijd en moeite gestoken in de landschappelijk inpassing van zowel de weg als de te verplaatsen woningen. We zijn ervan overtuigd dat we op basis van inpassingsplannen waar de grondeigenaren achter staan tot een goed resultaat kunnen komen. We onderschrijven de wens van de gemeente om ervoor te zorgen dat de overeengekomen plannen bij herbouw van de woningen ook daadwerkelijk gerealiseerd worden. Borging in het Pip zal hier bij helpen. Voor het landschapsplan voor de inpassing van het tracé van de weg hebben we daarom al een zogeheten 'voorwaardelijk verplichting' opgenomen in de planregels. Voor de inpassing van de woningen willen we hetzelfde doen. De invulling van de percelen zal hiermee conform het plan uitgevoerd dienen te worden. De gemaakte afspraken zijn dan geborgd in het Pip.

Gesprekken

De gemeente gaat er vanuit dat daar waar de provincie nog in gesprek is met grondeigenaren tot een goede oplossing kan worden gekomen zonder dat het nodig is juridische middelen in te zetten. De gemeente blijft graag betrokken.

Reactie: Ook de gemeenten Achtkarspelen en Smallingerland hebben opmerkingen over de uitvoerbaarheid en borging van het landschapsplan gemaakt. Korthedshalve verwijzen we naar onze eerste reactie op de opmerkingen van de gemeente Achtkarspelen.

Stikstof

De gemeente vraagt aandacht voor het onderwerp stikstof in relatie tot de aanpassingen aan de N358 en de te verplaatsen woningen.

Reactie: Voor de aanlegfase en de gebruiksfase van de weg en de te verplaatsen woningen is de stikstofuitstoot doorgerekend met de door het rijk daarvoor beschikbaar gestelde rekenmethode AERIUS. De resultaten hiervan zijn aan de toelichting van het Pip toegevoegd. De conclusie luidt dat het plan uitvoerbaar is. Tijdens de gebruiksfase blijft de uitstoot beneden de geldende norm. Voor de aanlegfase is berekend welke inzet van materieel maximaal mogelijk is om onder de norm te blijven. De conclusie luidt dat het plan uitvoerbaar is met het in te zetten materieel waarmee de norm niet wordt overschreden.

Landschapsplan

Het realiseren van een deel van de wensen ten aanzien van de landschappelijke inpassing is in sommige gevallen afhankelijk van de medewerking van de eigenaren van de grond. De gemeente vraagt ook voor deze maatregelen de daadwerkelijke uitvoering te borgen en deze niet afhankelijk te maken van prioritering en beschikbare middelen.

Reactie: Zoals in onze eerste reactie op de opmerkingen van de gemeente Achtkarspelen verwoord verloopt het proces van het Pip en de onderhandelingen over aankoop en het versterken van bestaande groenstructuren parallel. We blijven ons inspannen om ook de aanvullende wensen uit te voeren. Voor de aanvullende wensen maken we een zorgvuldige afweging en zullen de betreffende eigenaren en gemeenten daar bij betrekken.

Detailopmerkingen

De gemeente vraagt:

- enkele passages uit het landschapsplan te verduidelijken en in overeenstemming te brengen met de bestuurlijke afspraken;
- verduidelijking over of de tekstpassage over de landschappelijke weg over de inpassing van de zandwinning gaat;
- een zorgvuldige communicatie tussen provincie en gemeente bij de uitvoering van de werkzaamheden.

Reactie:

1^e aandachtsstreepje gaat over het landschapsplan bij hoofdstuk 4.3. Provincie zal voortouw nemen in gesprekken.

2^e aandachtsstreepje betreft het deel van de Skieding dat is aangewezen als landschappelijke weg in zijn algemeenheid en niet specifiek de zandwinning. Het groene beeld in de berm aan de Groninger zijde wordt versterkt op de locaties waar bomen buiten de obstakelvrije ruimte staan (meest zuidelijke deel van de Skieding en ter plaatse van de ovondes). Daarnaast wordt zoals eerder vermeld de bereidheid van eigenaren geïventariseerd om op eigen terrein houstingels/bomen te plaatsen.

3^e aandachtsstreepje: we betreuren de miscommunicatie bij de uitvoering van fase 1. Voor de uitvoering van de werkzaamheden van de volgende fase streven we naar een zeer zorgvuldige communicatie.

Ad. 4 en 5. Brandweer Fryslân en Veiligheidsregio Groningen

Beide organisaties hebben een afzonderlijk advies opgesteld die nagenoeg op alle punten overeenstemt. De adviezen worden onderstaand gezamenlijk behandeld en van een reactie voorzien. Het advies van de brandweer en de veiligheidsregio richt zich op het optimaliseren van de veiligheidssituatie.

Omdat er slechts in beperkte mate sprake is van vervoer van gevaarlijke stoffen over de N358 heeft de brandweer aan dat een verantwoording van het groepsrisico niet nodig is voor de aanpassingen aan de weg en het feit dat het aantal aanwonenden aan De Skieding niet toeneemt. De veiligheidsregio Groningen voegt hier het advies aan toe om nieuwe ontwikkelingen met zeer kwetsbare objecten binnen een afstand van 30 meter van de N358 uit te sluiten, dit ook met het oog op de aanstaande Omgevingswet.

Ten aanzien van de bereikbaarheid geven de brandweer Fryslân en de veiligheidsregio Groningen aan dat de opkomsttijden van de hulpdiensten niet verslechteren als gevolg van de aanpassingen aan de weg, maar zelfs iets verbeteren.

De brandweer adviseert tot slot om de brandkranen zoals die in de huidige situatie aanwezig zijn binnen het plangebied te behouden. De brandweer blijft graag betrokken bij de verdere ontwikkeling van het gebied.

Reactie: We zijn content met het positieve advies van zowel Brandweer Fryslân als de Veiligheidsregio Groningen en we constateren geen verschil van inzicht ten aanzien van de veiligheid omtrent het plan. Zo maken we geen kwetsbare functies mogelijk binnen de 30 meter zone van de N358. Voor het bestaande de kinderdagverblijf hebben de bewoners / eigenaars ingestemd met een verplaatsing buiten deze zone. De functie is op de verbeelding van een aanduiding voorzien, waarmee de locatie is vastgelegd. Verder

ontstaan op basis van dit plan geen nieuwe functies langs het traject van dit deel van de N358. Enkele woningen komen juist op grotere afstand van de weg te liggen. Ook de situatie van de bestaande brandkranen wijzigt niet als gevolg van dit Provinciaal Inpassingsplan.

Ad. 6. Wetterskip Fryslân

Het Wetterskip geeft aan dat weliswaar aan de minimumeisen is voldaan, maar vraagt nog wel aandacht voor (grond)wateroverlast en eventueel andere wateraspecten die relevant kunnen zijn. Ook wordt verzocht aan te geven of en op welke wijze er maatregelen in het kader van klimaatacceptatie zijn doorgevoerd. Als advies geeft het Wetterskip mee dat de nieuw te graven watergangen van een flauw talud kunnen worden voorzien ten behoeve van waterberging en ecologische waarden.

Reactie: We zijn content met de constatering van het Wetterskip dat aan de eisen uit het wateradvies van 27 maart 2019 voor wat betreft de waterkwantiteit wordt voldaan. Langs het tracé maken nieuwe watergangen op een aantal plaatsen deel uit van het project. Hiermee is de opvang van water vanaf het verhard oppervlak geborgd. Door de aanpassingen van de weg ontstaat op enkele plekken extra ruimte in het openbaar gebied. We zijn bereid om samen met het Wetterskip na te gaan of we deze ruimte kunnen inzetten om de gewenste flauwe taluds aan te brengen bij de bestaande waterpartijen.