

## OMGEVINGSVERGUNNING

voor: een wijziging van vergunde inkoopstations, het verplaatsen van het inkoopstation bij OPI11 en het aanleggen van opstelplaatsen Windpark Oostpolder

activiteiten:

- het gebruiken van gronden in strijd met een bestemmingsplan
- het uitvoeren van werk of werkzaamheden, waarvoor dat in een bestemmingsplan is bepaald
- het (ver)bouwen van een bouwwerk
- het (milieu)neutraal veranderen van een inrichting

verleend aan: Waddenwind B.V.

locatie: Oostpolder (hoofdzakelijk gemeente Het Hogeland)

vth-nummer: Z2018-00005298

bevoegd gezag: Provincie Groningen

archiefnummer: GR-VERG-2018-000262 (OIO 3505871)

## Inhoudsopgave

|      |                                                                                                     |    |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1    | Besluit .....                                                                                       | 3  |
| 1.1  | Aanvraag.....                                                                                       | 3  |
| 1.2  | Besluit .....                                                                                       | 3  |
| 1.3  | Beroep .....                                                                                        | 4  |
| 1.4  | Inwerkingtreding .....                                                                              | 4  |
| 1.5  | Ondertekening.....                                                                                  | 4  |
| 1.6  | verzending .....                                                                                    | 4  |
| 2    | Procedure .....                                                                                     | 5  |
| 2.1  | Uitgebreide procedure .....                                                                         | 5  |
| 2.2  | Behandeling zienswijzen .....                                                                       | 5  |
| 2.3  | Huidige vergunnings situatie .....                                                                  | 5  |
| 2.4  | Volledigheid aanvraag .....                                                                         | 5  |
| 2.5  | Projectbeschrijving .....                                                                           | 6  |
| 2.6  | Bevoegd gezag.....                                                                                  | 6  |
| 2.7  | Samenhangende besluiten .....                                                                       | 6  |
| 2.8  | Adviezen .....                                                                                      | 6  |
| 2.9  | Vooroverleg .....                                                                                   | 7  |
| 2.10 | Verklaring van geen bedenkingen .....                                                               | 7  |
| 3    | Inhoudelijke overwegingen .....                                                                     | 8  |
| 3.1  | (Ver)bouwen van een bouwwerk .....                                                                  | 8  |
| 3.2  | Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden ..... | 9  |
| 3.3  | Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan .....                         | 10 |
| 3.4  | Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting .....                     | 12 |
| 4    | Voorwaarden .....                                                                                   | 14 |

## **1 Besluit**

### **1.1 Aanvraag**

Het college van Gedeputeerde Staten van Provincie Groningen heeft op 26 april 2018 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het vergroten van 2 eerder vergunde inkoopstations, het verplaatsen van een van de eerder vergunde inkoopstations en het realiseren van opstelplaatsen ten behoeve van Windpark Oostpolder. De aanvraag is ingediend Pondera Consult B.V. namens Waddenwind B.V..

De aanvraag heeft betrekking op de locatie direct grenzend aan het bestaande havengebied Eemshaven. De inkoopstations zijn gelegen in de gemeente Het Hogeland. De opstelplaatsen worden aangelegd bij de eerder vergunde windturbines, deze zijn vooral gelegen in de gemeente Het Hogeland. De opstelplaats bij turbine OPI-6 is gelegen in de gemeente Delfzijl.

Het vergunde inkoopstation was gepland bij windturbine OPI11, de nieuwe locatie is bij windturbine OPI19.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het verbouwen van een bouwwerk;
- het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden;
- het veranderen van een inrichting

Ook is gevraagd een wijziging aan te brengen in de opsomming van de kadastrale nummers van de inkoopstations in de afgegeven omgevingsvergunning met OLO nummer 2944057 dd. van 12 september. 2017, naar de juiste kadastrale nummers.

### **1.2 Besluit**

Het college van Gedeputeerde Staten van Provincie Groningen besluit:

1. gelet op art. 2.1, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
  - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
  - bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
  - veranderen inrichting
  - het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden (art.2.1. lid 1 onder b Wabo)
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
  - aanvraagformulier met nummer 3505871;
  - met aangevuld deel werk of werkzaamheden uitvoeren d.d. 15 febr. 2018;
  - bijlage 1, toelichting van Pondera, d.d. 27 maart 2019
  - bijlage 2a, tekening 3.112.565 inkoopstation, d.d. 27 maart 2019;
  - bijlage 2b, tekeningen 09-039, 09-040 en 09-041 contour wegen en opstellocaties, d.d.; 11 okt. 2018 en 15 okt. 2018
  - bijlage 3, ruimtelijke onderbouwing van Pondera 716033, d.d. 26 februari 2018
4. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 30 jaar;
5. dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.
6. Dat er voorschriften aan deze omgevingsvergunning zijn verbonden
7. De kadastrale nummering van inkoopstation 2 bij windturbine OPI-14 gewijzigd wordt in: Sectie M1:UHZ02M1GOOO

### 1.3 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepsschrift moet aangeven wat zijn beroepsgronden zijn. Het beroep wordt niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend. Het is niet toegestaan buiten de beroepstermijn nog (aanvullende) beroepsgronden aan te voeren.

Van dit ontwerpbesluit wordt tevens mededeling gedaan op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en door publicatie in de Staatscourant.

### 1.4 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

### 1.5 Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen,  
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars  
Directeur Omgevingsdienst Groningen

### 1.6 verzending

Verzonden op: 16 juli 2019

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Pondera Consult B.V.; (gemachtigde)
- gemeente Het Hogeland;
- gemeente Delfzijl.
- Waterschap Noorderzijlvest
- provincie Groningen

De indieners van zienswijzen ontvangen een kennisgeving en een zienswijzennota

## **2 Procedure**

### **2.1 Uitgebreide procedure**

Bij besluit van 29 januari 2014 hebben Provinciale Staten voor het windpark Oostpolder de Provinciale Coördinatieregeling (PCR) van toepassing verklaard. Dat betekent dat de voor het windpark benodigde vergunningen gecoördineerd worden voorbereid en in procedure worden gebracht en dat er ook voor dit project geen gebruik wordt gemaakt van de rijkscoördinatieregeling (RCR) op grond van artikel 9b lid 1 Elektriciteitswet.

Ingevolge artikel 9f, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 coördineren gedeputeerde staten de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten, aangewezen op grond van artikel 9d, eerste lid, ten behoeve van de aanleg of uitbreiding van een productie-installatie als bedoeld in artikel 9e, eerste lid. Ingevolge artikel 9f, tweede lid nemen gedeputeerde staten de in het eerste lid bedoelde besluiten met uitsluiting van het in eerste aanleg bevoegde bestuursorgaan, tenzij dit een bestuursorgaan van het Rijk is. Ingevolge het vijfde lid zijn artikel 3.33, tweede en vierde tot en met zesde lid van de Wro van overeenkomstige toepassing.

Ingevolge artikel 1 van het Uitvoeringsbesluit rijkscoördinatieregeling energie–infrastructuurprojecten worden als besluiten als bedoeld in artikel 9d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 aangewezen besluiten als bedoeld in de artikelen 2.1, eerste lid, en 2.2. van de Wabo, met inbegrip van een eventueel benodigde verklaring van geen bedenkingen, voor zover de desbetreffende omgevingsvergunning in elk geval betrekking heeft op een van de activiteiten, bedoeld in de artikelen 2.7, tweede lid, 3.3, eerste en derde lid, 3.8, eerste en derde lid, en 3.10, tweede lid in samenhang met 3.8, eerste of derde lid van de Wet natuurbescherming.

Op deze aanvraag is conform artikel 3.10 van de Wabo, de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing

De ontvangst van de aanvraag is op 26 april 2018 bevestigd aan de aanvrager.

### **2.2 Behandeling zienswijzen**

Naar aanleiding van de publicatie van de kennisgeving en de terinzagelegging van de twee ontwerp-omgevingsvergunningen:

1. Het wijzigen van vergunde inkoopstations, verplaatsen van inkoopstation bij OPI-11 naar OPI-19 en aanleggen van opstelplaatsen voor Windpark Oostpolder;
2. Het realiseren van toegangswegen in het windpark zelf en een (tijdelijke) uitrit van N46 voor Windpark Oostpolder tussen de rotonde Kwelderweg/N46 en het viaduct Dijkweg/N46.

zijn 9 zienswijzen ingediend op de ontwerpvergunningen.

Zie de nota van beantwoording voor een overzicht van de behandeling van de zienswijzen.

Voor deze omgevingsvergunning zijn geen zienswijzen ingediend en wordt daarom ook ongewijzigd verleend.

### **2.3 Huidige vergunnings situatie**

- Oprichtingsvergunning d.d. 12 sept. 2017 voor het oprichten en in werking hebben van een windpark bestaande uit 21 windturbines en 2 inkoopstations voor een periode van 30 jaar.

### **2.4 Volledigheid aanvraag**

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 1 november 2018 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 21 december 2018 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 7 weken en 1 dagen.

## **2.5 Projectbeschrijving**

De aanvraag betreft een aantal veranderingen van de reeds vergunde situatie en heeft betrekking op het wijzigen van de maatvoering van de vergunde inkoopstations, de verplaatsing van het inkoopstation bij windturbine OPI-11 naar windturbine OPI-19, kadastrale nummering van het inkoopstation wordt: sectie M28:UHZO2M28GOOOO en het toevoegen van de juiste kadastrale gegevens van het inkoopstation bij windturbine OPI-07 en het aanleggen van kraanopstelplaatsen bij de windturbines.

## **2.6 Bevoegd gezag**

Op grond van artikel 9f van de Elektriciteitswet 1998 zijn wij het bevoegd gezag met betrekking tot de vergunningverlening voor windturbineparken vanaf 5 MW en tot 100 MW (in plaats van het college van burgemeester en wethouders).

Windpark Oostpolder is een windpark met een productiecapaciteit van maximaal 98,7MW. Een dergelijk windturbinepark wordt aangemerkt als een productie-installatie als bedoeld in artikel 9e, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998 (>5 MW en <100 MW). In artikel 9f van de Elektriciteitswet 1998 zijn wij aangewezen als bevoegd gezag om op een aanvraag om omgevingsvergunning te besluiten.

Op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is sprake van vergunningplicht.

## **2.7 Samenhangende besluiten**

Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura-2000 gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk een ontheffing op grond van deze wet vereist.

De vergunning en/of ontheffing kan naar keuze afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of als onderdeel van de aanvraag voor omgevingsvergunning worden aangevraagd (Besluit omgevingsrecht, artikel 2.2aa).

De aanvraag omvat geen activiteiten waarvoor sprake is van een vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming alsmede waarvoor een ontheffing dient te worden aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming.

## **2.8 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden (bestuurs)organen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in de artikelen 6.1 en 6.2 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland;
- burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl;
- de welstandscommissie;

Wij hebben op 11 juni 2018 advies ontvangen van: de gemeente Eemsmond.

- het college heeft te kennen gegeven dat er aan een goede ruimtelijke ordening wordt voldaan.

Wij hebben op 20 december 2018 advies ontvangen van: de gemeente Delfzijl

- het college heeft te kennen gegeven dat er aan een goede ruimtelijke ordening wordt voldaan.

Wij hebben op 3 juli 2018 advies ontvangen van de welstandscommissie.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op deze adviezen ingegaan en is aangegeven hoe wij deze adviezen bij onze besluitvorming hebben betrokken.

Aanpassen van de aanvraag heeft inhoudelijk geen gevolgen gehad voor de besluitvorming.

## **2.9 Vooroverleg**

Het project is op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan het Waterschap Noorderzijlvest.

Het Waterschap heeft op 27 augustus 2018 gereageerd dat zij geen opmerkingen heeft over het plan en hiermee kan instemmen. Zij merken op dat de compensatieverplichting die volgt uit het dempen van sloten, en eventuele compensatieverplichtingen die voortkomen uit versnelde afvoer van regenwater in overleg met het Waterschap in een compensatieplan wordt uitgewerkt.

## **2.10 Verklaring van geen bedenkingen**

Gelet op artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo gelezen in samenhang met artikel 6.5, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) wordt een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onderdeel a, onder 3, van de Wabo wordt afgeweken van een bestemmingsplan of beheersverordening niet verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden uitgevoerd, heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft (vvgb).

Er is sprake van een besluit ten behoeve van de verwezenlijking van een project van provinciaal belang. Gelet op artikel 3.1, aanhef en onder b Bor is gedeputeerde staten daarom bevoegd om te beslissen op een aanvraag omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo van het bestemmingsplan wordt afgeweken. Een vvgb dient in zo'n geval door provinciale staten van de provincie te worden afgegeven (artikel 6.5, vierde lid van het Bor). Provinciale staten kunnen ook categorieën van gevallen aanwijzen waarin een vvgv niet is vereist (artikel 6.5, derde lid in samenhang met 6.5, vierde lid van het Bor).

Bij besluit van 14 november 2018 heeft provinciale staten besloten om de windparken Geefsweer en Oostpolder (exclusief nieuwe turbines) aan te wijzen als categorieën gevallen waarin geen vvgb is vereist. Voor het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de verwezenlijking van windpark Oostpolder is gelet hierop geen vvgb vereist van provinciale staten.

### 3 Inhoudelijke overwegingen

#### 3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

De activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk is van toepassing op het bouwen van een inkoopstation op een andere locatie dan vergund en het gewijzigd uitvoeren van de reeds vergunde inkoopstations.

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

##### *Toetsing aan het bestemmingsplan*

Voor de inkoopstations gelden de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Eemmond. De gronden hebben de bestemming 'agrarisch – dijklandschap'. Volgens artikel 3 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor agrarisch grondgebruik.

Het bouwplan is in strijd met de bestemmingsplanomschrijving omdat het (ver)bouwen van inkoopstations, het realiseren van opstelplaatsen niet ten dienste van agrarisch grondgebruik is.

Volgens de bouwvoorschriften van artikel 3 worden gebouwen uitsluitend binnen een bouwvlak bij een bouwperceel gebouwd. Het bouwplan is ook in strijd met de bouwregels van het bestemmingsplan omdat er geen sprake is van een bouwvlak.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

##### *Toetsing aan redelijke eisen van welstand*

De welstandscommissie is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 3 juli 2018 heeft de welstandscommissie positief geadviseerd behoudens de kleuren van de bouwwerken. De commissie stelt voor een voorwaarde te stellen dat de kleuren van de bouwwerken nader bepaald moeten worden. De commissie adviseert een terughoudende kleurstelling.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd en de voorwaarde is opgenomen in dit besluit.

##### *Toetsing aan het Bouwbesluit 2012*

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

##### *Toetsing aan de bouwverordening*

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

##### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

### 3.2 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

Artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo regelt dat voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden een vergunningplicht geldt in gevallen waarin dit in het bestemmingsplan is bepaald.

#### *Toetsing aan het bestemmingsplan*

##### Buitengebied-noord (Delfzijl) dubbelbestemming archeologie 4

De kraanopstelplaats in de gemeente Delfzijl is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied Noord" en heeft de aanduiding "Waarde-Archeologie 4".

Voor de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist:

- a. het ontgronden, afgraven, egaliseren of ophogen van gronden over een oppervlakte groter dan 200 m<sup>2</sup>, waarbij in acht wordt genomen de oppervlakte welke reeds eerder door voornoemde werken is bewerkt;
- b. het woelen, mengen, diepploegen of ontginnen van gronden of een naar de aard daarmee gelijk te stellen groundbewerking met een oppervlakte groter dan 200 m<sup>2</sup> en dieper dan 0,45 m, waarbij in acht wordt genomen de oppervlakte welke reeds eerder door voornoemde werken is bewerkt;
- c. het graven of dempen van waterlopen; d. het graven van sleuven breder dan 0,50 m en dieper dan 1,00 m ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie-, telecommunicatieleidingen en drainage en daarmee verband houdende constructies, installaties en/of apparatuur; e. het aanbrengen van systematische drainage, niet zijnde sleufloze drainage of kettingdrainage, in agrarische percelen dieper dan 45 cm -Mv.

In dit bestemmingsplan is bepaald dat een omgevingsvergunning is vereist voor grondwerkzaamheden over een oppervlakte groter dan 200 m<sup>2</sup>. Deze grondwerkzaamheden zijn van toepassing voor het realiseren van de opstelplaats bij OPI-6.

Een vergunning kan slechts worden verleend als

- a. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn, of;
- b. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad, of;
- c. één of meer van de volgende voorwaarden in acht genomen wordt:
  1. een verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, of;
  2. een verplichting tot het doen van archeologisch onderzoek door middel van opgravingen, of;
  3. een verplichting de bouw van een bouwwerk te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg.

#### *Motivering*

Omdat de exacte afmetingen van de grondwerkzaamheden nog niet bekend zijn, is nog geen archeologisch onderzoek gedaan.

Wanneer de grondwerkzaamheden een grotere oppervlakte beslaan dan 200 m<sup>2</sup> moet worden aangetoond dat archeologische (verwachtings-)waarden niet worden geschaad. Dit kan door middel van één van bovenstaande methodes. Er is niet aangetoond dat de archeologische waarden niet worden geschaad. Er is een voorwaarde opgenomen dat als er grondwerkzaamheden over een oppervlakte groter dan 200 m<sup>2</sup> worden uitgevoerd dat er onderzoek moet plaatsvinden of er en welke archeologische waarden er aanwezig zijn en hoe deze eventuele waarden worden behouden.

#### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van werk of van werkzaamheden waarin dat bij een bestemmingsplan, is bepaald, zijn er geen andere redenen om de

omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

### **3.3 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan**

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De activiteit betreft het realiseren van kraanopstelplaatsen, het bouwen van een inkoopstation bij windturbine OPI19 in plaats van bij OPI11 en het vergroten van inkoopstations in strijd met de regels van de bestemmingsplannen.

Het plan is gelegen in een gebied waarvoor 2 bestemmingsplannen gelden, bestemmingsplan "Buitengebied/Noord" Delfzijl (1 windturbine) en bestemmingsplan "Buitengebied" Eemsmond (vanaf 1 januari 2019 gemeente Het Hogeland) (20 windturbines).

Het plan is voor het grootste gedeelte gelegen in de gemeente Het Hogeland. Eén windturbine valt binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Delfzijl, te weten windturbine OPI-6. Voor deze locatie gaat het om aanleggen van een opstelplaats ten behoeve van de aanleg en het onderhoud van de windturbine.

#### *Strijdigheid*

##### gemeente Eemsmond/ Het Hogeland

De gronden hebben de volgens bestemmingsplan Buitengebied de bestemming 'Agrarisch – Dijkenlandschap'.

De geplande opstelplaatsen, het bouwen van een inkoopstation op een andere locatie en het vergroten van inkoopstations passen niet in de bijbehorende bestemmingsomschrijvingen omdat het gebruik van deze werkzaamheden en bouwwerken niet ten dienste van agrarisch gebruik is. Het bouwen van de bouwwerken past daarnaast niet in de bouwregels.

##### gemeente Delfzijl

De gronden hebben volgens bestemmingsplan Buitengebied-Noord de bestemming 'Agrarisch – Dijkenlandschap'.

De geplande opstelplaats past niet in de bijbehorende bestemmingsomschrijving, omdat het gebruik niet ten dienste van agrarisch gebruik is.

De gronden waar de opstelplaats is gepland hebben deels de bestemming water. Het bouwplan is in strijd met de bestemmingsplanomschrijving omdat het realiseren van een opstelplaats niet ten dienste van water is.

#### *Afwijkingsmogelijkheid*

Het bestemmingsplan biedt binnenplannen geen afwijkingsmogelijkheden als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo.

Er is geen 'kleine' buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo) omdat geen van de categorieën van bijlage II van het Bor, artikel 4 van toepassing is.

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 kan van het bestemmingsplan worden

afgeweken. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit (ontwerp)besluit en is als (gewaarmerkte) bijlage aan dit (ontwerp)besluit toegevoegd.

#### gemeente Eemsmond/ Het Hogeland

In de ruimtelijke onderbouwing van Pondera consult, d.d 27 maart 2019 wordt in paragraaf 3.2 gesteld dat inkoopstations direct bij een windturbine worden geplaatst. Daardoor zullen de gebouwen, die door de vergroting nog steeds relatief beperkt zijn in omvang, weinig opvallend zijn in het landschap en daarmee niet van invloed op het landschappelijk beeld. Vanaf de omliggende wegen, waar de meeste waarnemingen zullen plaatsvinden, zullen inkoopstations zichtbaar zijn, maar vanwege de beperkte schaal ten opzichte van de windturbines die in het gebied gerealiseerd zullen worden en de industrie van de Eemshaven die direct 'achter' het windturbinepark ligt, zal het slechts beperkt van invloed zijn op het landschappelijk beeld van de Oostpolder. Het beeld wordt bepaald door de agrarische functie, de turbines in het plangebied en het achterliggende Eemshavengebied.

Voor de kraanopstelplaatsen geldt dat deze ongeveer op maaiveldniveau worden aangelegd. Daardoor zijn ze vanaf afstand niet zichtbaar en derhalve niet van invloed op het landschappelijk beeld. Ook hier geldt dat vanaf de omliggende wegen, waar de meeste waarnemingen zullen plaatsvinden, de verhardingen deels zichtbaar zullen zijn, maar vanwege de beperkte schaal ten opzichte van het gehele gebied en gezien de ligging nabij de windturbines die in het gebied gerealiseerd zullen worden, zullen deze slechts beperkt van invloed zijn op het landschappelijk beeld van de Oostpolder.

Het nieuwe inkoopstation is, net als de twee vergunde stations, en als de opstelplaatsen niet van invloed op het landschappelijke beeld van Oostpolder. Daardoor zijn er geen bezwaren van ruimtelijke of stedenbouwkundige aard.

De motivatie in de ruimtelijke onderbouwing is door de gemeente Het Hogeland beoordeeld en akkoord bevonden. De conclusie is dat er voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening.

#### gemeente Delfzijl

In de ruimtelijke onderbouwing van Pondera consult, d.d 27 maart 2019 wordt in paragraaf 3.2. gesteld dat de opstelplaats een maximale afmeting van 50 x 50 meter aan permanente verharding heeft en een tijdelijk verharding in de vorm van beplating op het maaiveld. De opstelplaats wordt ongeveer op maaiveldniveau aangelegd. Daardoor is deze vanaf afstand nagenoeg niet zichtbaar en derhalve niet van invloed op het landschappelijk beeld.

Er voor de bouw van de 21 windturbines van Windpark Oostpolder een vergunning in afwijking van het bestemmingplan verleend. Een opstelplaats is ruimtelijk ondergeschikt aan deze toestemming.

De motivatie in de ruimtelijke onderbouwing is door de gemeente Delfzijl beoordeeld en akkoord bevonden. De conclusie is dat er voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening.

#### *Motivering*

Er kan van het bestemmingsplan worden afgeweken omdat er geen bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard zijn die zich tegen het plan verzetten. Het belang dat is gediend met de realisering van de infrastructuur van het windpark kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van privacy en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

### *Conclusie*

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

### **3.4 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting**

#### *Huidige vergunning situatie.*

Op 12 september 2017 hebben wij vergunning verleend voor een windpark bestaande uit 21 windturbines en 2 inkoopstations in de Oostpolder.

#### *Toetsingskader*

In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend en;
- niet mer-plichtig is.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan:

#### *Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu*

De verandering betreft:

- Het wijziging van de onjuiste kadastrale nummering van inkoopstation 2 in de oprichtingsvergunning OLO nummer 2944057 dd. van 12 sept. 2017;
- veranderde maatvoering (de hoogte) van 2 vergunde inkoopstations;
- verplaatsen inkoopstation.

#### *Wijzigen opsomming van de kadastrale nummers*

In de huidige vergunning zijn per abuis de verkeerde kadastrale gegevens van inkoopstation 2 bij windturbine OPI-14 weergegeven. De coördinaten van de hoekpunten (en daarmee de locatie) van het inkoopstation zijn wel juist vergund. De juiste kadastrale nummering is: Sectie M1:UHZ02M1G000.

#### *Veranderde maatvoering*

In de huidige vergunning zijn 2 inkoopstations vergund op 2,80 meter. Het wijzigen van de hoogte van de inkoopstations naar 3,50 meter heeft geen andere of grotere nadelige gevolgen tot gevolg voor de relevante milieuaspecten van een inkoopstation. Geluid, slagschaduw en veiligheid zijn de belangrijkste milieuaspecten van een windturbinepark. Uit de door ons uitgevoerde toetsing van het akoestisch rapport, het slagschaduw rapport en het rapport externe veiligheid van de aanvraag voor het windturbinepark blijkt dat de inkoopstations als niet milieurelevant moeten worden beoordeeld. Een inkoopstation is slechts een koppeling van het windpark aan het regionale net zonder relevante milieuaspecten.

#### *Verplaatsing inkoopstation*

In de huidige vergunning zijn 2 inkoopstations vergund. Geluid, slagschaduw en veiligheid zijn de belangrijkste milieuaspecten van een windturbinepark. Uit de door ons uitgevoerde toetsing van het akoestisch rapport, het slagschaduw rapport en het rapport externe veiligheid van de aanvraag voor

het windturbinepark blijkt dat de inkoopstations als niet milieurelevant moeten worden beoordeeld. Het veranderen van de plaats van een inkoopstation, bij turbine OPI-11 naar turbine OPI-19 heeft daarom geen andere of grotere nadelige gevolgen tot gevolg voor de relevante milieuaspecten.

#### *Andere inrichting*

De verandering van de inrichting heeft niet tot gevolg dat er een ander soort inrichting ontstaat. Er is ook na de wijziging nog steeds sprake van een windpark met inkoopstations.

#### *M.e.r.-plicht*

Omdat er geen extra windturbines of een hoger gezamenlijk vermogen wordt aangevraagd geldt categorie D 22.2 of C 22 van het Besluit milieueffectrapportage niet.

#### *Conclusie milieuneutraal veranderen*

De gevraagde wijziging van de inrichting leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu, leidt niet tot een andere inrichting en is niet m.e.r.-plichtig. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er daarom geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## 4 Voorwaarden

### 1. Bouwen van een bouwwerk

- 1.1. De meest van toepassing zijnde Algemene voorschriften zijn opgenomen in een bijlage.
- 1.2. De kleurstelling van de bouwwerken (inkoopstations) dient nader bepaald te worden (geadviseerd wordt terughoudende kleurstelling), hiervoor dient ruim, in ieder geval drie weken, voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden de kleurstelling ter goedkeuring aangeleverd te worden.
- 1.3. Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden, t.w.;
  - De hoofdberekening en detailberekeningen van de betonconstructies
  - De uitvoeringstekeningen van de betonconstructies in overzicht met afmetingen en details inclusief de wapening
  - Een geotechnisch bodemonderzoek
  - Een funderingsadvies
  - Een palenplan met maatvoering en specificaties van de palen
  - Een tekening van de paalafwijkingen en eventueel naar aanleiding daarvan de gewijzigde tekeningen en berekeningen van de fundering.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij het bevoegd gezag te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

### 2. Werk of werkzaamheden uitvoeren

- 2.1. Wanneer de grondwerkzaamheden voor de kraanopstelplaats bij windturbine OPI-6 (grondgebied gemeente Delfzijl) over een oppervlakte groter dan 200 m<sup>2</sup> worden uitgevoerd, zal voorafgaand aan de start van de werkzaamheden, aan het bevoegd gezag aangetoond moeten worden of er en welke archeologische (verwachtings-)waarden er aanwezig zijn en hoe deze eventuele waarden worden behouden.