

OMGEVINGSVERGUNNING
WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

voor: het oprichten en het in werking hebben van windpark Oostpolder

activiteiten: ● Oprichten en in werking hebben van een Inrichting;
 ● Bouwen van een bouwwerk;
 ● Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;

verleend aan: Waddenwind B.V.

locatie: Oostpolder (hoofdzakelijk gemeente Eemsmond)

OLO-nummer:2944057

NL.IMRO.9920.OVWindOostpolder-VA01

Inhoudsopgave

1	Ontwerpbesluit	3
1.1	Aanvraag	3
1.2	Voorgenomen besluit	5
1.3	Kennisgeving en terinzagelegging	5
1.4	Zienswijzen	6
1.5	Ondertekening	6
1.6	Verzending.....	6
2	Procedure	7
2.1	Uitgebreide procedure	7
2.2	Zienswijzen.....	6
2.3	Volledigheid aanvraag	7
2.4	Projectbeschrijving	8
2.5	Bevoegd gezag	8
2.6	Adviezen	9
2.7	Activiteitenbesluit milieubeheer	9
2.8	Wet natuurbescherming	9
2.9	Milieu effectrapportage.....	10
2.10	VVGB.....	10
2.11	Publicatie besluit	10
2.12	Grondexploitatiewet.....	9
3	Inhoudelijke overwegingen.....	11
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk.....	11
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	14
3.3	Milieu.....	15
4	Overige aspecten	25
5	Voorschriften	26

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 26 april 2017 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (in het vervolg Wabo) ontvangen, voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting en het bouwen van bouwwerken. Het gaat om het oprichten van een windturbinepark (Windpark Oostpolder variant VKA2+) voor 30 jaar bestaande uit 21 windturbines met een vermogen per turbine tussen de 3-4,7 MW en 2 bijbehorende inkoopstations. Hiervan zijn 20 windturbines gelegen in de gemeente Eemmond en 1 in de gemeente Delfzijl. De aanvraag is ingediend door Pondera Consult B.V., gemachtigd door Waddenwind B.V. met OLO-nummer 2944057.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie direct grenzend aan het bestaande havengebied Eemshaven. De geografische coördinaten, volgens het Rijksdriehoekstelsel, en de kadastrale gegevens van de 21 windturbines en de 2 inkoopstations zijn vermeld in de bij de aanvraag behorende bijlagen. Deze zijn hier weergegeven.

Nr:	X	Y	Naam
1	250680,333	606490,959	OPI-01
2	251195,700	606295,700	OPI-02
3	251688,178	606042,340	OPI-03
4	252082,023	605683,879	OPI-04
5	252426,833	605294,850	OPI-05
6	251732,358	604852,336	OPI-06
7	249593,668	606725,093	OPI-07
8	250121,270	606623,253	OPI-08
9	251706,300	606569,600	OPI-09
10	252197,245	606332,823	OPI-10
11	252624,573	606025,198	OPI-11
12	251157,141	606781,563	OPI-12
13	247826,891	606908,638	OPI-13
14	248125,600	607314,500	OPI-14
15	248805,416	607336,558	OPI-15
16	248451,104	606902,396	OPI-16
17	249437,059	607239,475	OPI-17
18	249063,682	606818,764	OPI-18
19	250512,062	607025,308	OPI-19
20	249998,511	607151,091	OPI-20
21	252890,656	605612,799	OPI-21

Bij brief van 14 augustus 2017 (kenmerk 716033/PR/v01) heeft Pondera Consult, namens de aanvrager, aangegeven dat de in de op 26 april 2017 ingediende vergunningaanvraag in bijlage 1, tabel 3.2, de kadastrale aanduiding van de percelen in combinatie met de benaming van windturbines niet juist was weergegeven. Bij de brief waren de juiste gegevens toegevoegd en deze zijn hieronder weergegeven. De nieuwe gegevens laten geen veranderingen zien in coördinaten en percelen. Uitsluitend de benaming van de molen versus het kadastrale perceel waarop de molen is gelegen is gewijzigd.

Windturbine	Kadastrale aanduiding
OPI-01	Sectie M32; UHZ02M 32G0000
OPI-02	Sectie M167; UHZ02M 167G0000
OPI-03	Sectie M60; UHZ02M 60G0000
OPI-04	Sectie M65; UHZ02M 65G0000
OPI-05	Sectie M77; UHZ02M 77G0000
OPI-06	Sectie M24; BRM01M 24G0000
OPI-07	Sectie M14; UHZ02M 14G0000
OPI-08	Sectie M27; UHZ02M 27G0000
OPI-09	Sectie M167; UHZ02M 167G0000
OPI-10	Sectie M60; UHZ02M 60G0000
OPI-11	Sectie M65; UHZ02M 65G0000
OPI-12	Sectie M34; UHZ02M 34G0000
OPI-13	Sectie M1; UHZ02M 1G0000
OPI-14	Sectie M1; UHZ02M 1G0000
OPI-15	Sectie M4; UHZ02M 4G0000
OPI-16	Sectie M4; UHZ02M 4G0000
OPI-17	Sectie M10; UHZ02M 10G0000
OPI-18	Sectie M10; UHZ02M 10G0000
OPI-19	Sectie M28; UHZ02M 28G0000
OPI-20	Sectie M24; UHZ02M 24G0000
OPI-21	Sectie M77; UHZ02M 77G0000

Inkoopstation	Coördinaat X (in RD)	Coördinaat Y (in RD)	Hoekpunt inkoopstation coördinaten (in RD)	Kadastraal perceel
1 (bij OPI-11)	252.644,81	606.020,58	N hoek	Sectie M4; UHZ02M 4G0000
2 (bij OPI-14)	248.024,11	607.302,26	N hoek	Sectie M27; UHZ02M 27G0000

De volgende activiteiten als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn aangevraagd:

- Het bouwen van een bouwwerk;

- Het oprichten en in werking hebben van een inrichting;
- Het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

1.2 Algemene belangenafweging en Besluit

Wij kiezen voor schone energie. Samen met de besparing van energie kunnen we in Groningen een grote stap zetten in de transitie naar schone en veilige energie. Door vandaag in te zetten op schone energie, is er in de toekomst minder aardgas nodig. Om in 2020 te voldoen aan 14% duurzame energie, heeft de Provincie Groningen zich gecommitteerd aan de realisatie van 855,5 MW opgesteld windvermogen in de Provincie. De Provincie heeft daarbij gekozen voor concentratiebeleid, dit maakt dat een groot gedeelte van de Provincie wordt gevrijwaard van windenergie.

Gedeputeerde Staten beseffen dat de energietransitie, en met name de plaatsing van nieuwe windturbines, effecten heeft op de leefomgeving. Het landschap zal veranderen en de windturbines hebben hun effecten op bijvoorbeeld het gebied van geluid en slagschaduw. De milieuonderzoeken geven echter aan dat de normen niet worden overschreden en dat er nog steeds sprake is van een acceptabel tot goed woon- en leefklimaat. Ook wordt voldaan aan de normen uit de Structuurvisie Eemsmond – Delfzijl, die op het gebied van geluid van windturbines strenger zijn dan landelijk. Met name het verdelen van de de lusten en lasten rondom windparken is vaak onderwerp van gesprek. We hebben geprobeerd hier een zo goed mogelijke verdeling in aan te brengen, met de middelen die wij daarvoor tot onze beschikking hebben. In een aantal gevallen heeft dat meer opgeleverd dan wordt gevraagd vanuit het Beleidskader 'Sanering en opschaling, gebiedsfonds en participatie' en daar zijn we tevreden over. Alles overwegende maakt dat wij mening zijn dat, ondanks de impact van onze beslissing op de leefomgeving, de aangevraagde omgevingsvergunning kan en moet worden verleend

Het college van Gedeputeerde Staten besluit :

1. Af te zien van het opstellen van een exploitatieplan omdat het kostenverhaal op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening anderszins verzekerd is;
2. gelet op art. 2.1 van de Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag (inclusief aanvullingen) en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
3. de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - Het oprichten van de inrichting en het in werking hebben van de gehele inrichting na die oprichting (art. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
 - Bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - Het gebruiken van bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 onder c Wabo)
4. Dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 30 jaar;
5. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
6. dat voor zover de bovengenoemde delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
7. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier OLO 2944057 plus bijlagen en oplegnotitie

1.3 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

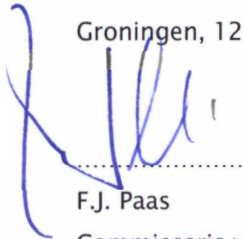
Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepsschrift moet aangeven wat zijn beroepsgronden zijn. Het beroep wordt niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend. Het is niet toegestaan buiten de beroepstermijn nog (aanvullende) beroepsgronden aan te voeren.

1.4 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Ondertekening

Groningen, 12 september 2017



F.J. Paas
Commissaris van Koning



H.J. Bolding
Provinciesecretaris

1.6 Verzending

Aanvrager ontvangt een exemplaar van dit besluit en bijbehorende bijlagen.

Exemplaren van dit besluit en de kennisgeving zijn verzonden aan:

Gemeente Delfzijl

Gemeente Eemsmond

Waterschap Noorderzijlvest.

De indieners van zienswijzen ontvangen een kennisgeving en een zienswijzennota.

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Bij besluit van 29 januari 2014 hebben Provinciale Staten voor het windpark Oostpolder de Provinciale Coördinatieregeling (PCR) van toepassing verklaard. Dat betekent dat de op het windpark van toepassing zijnde vergunningen gecoördineerd worden voorbereid en in procedure worden gebracht. Dit betekent ook dat voor dit project geen gebruik wordt gemaakt van de coördinatieregeling op grond van artikel 9f lid 1 Elektriciteitswet.

Ingevolge artikel 9f, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 coördineren gedeputeerde staten de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten, aangewezen op grond van artikel 9d, eerste lid, ten behoeve van de aanleg of uitbreiding van een productie-installatie als bedoeld in artikel 9e, eerste lid. Ingevolge artikel 9f, tweede lid nemen gedeputeerde staten de in het eerste lid bedoelde besluiten met uitsluiting van het in eerste aanleg bevoegde bestuursorgaan, tenzij dit een bestuursorgaan van het Rijk is. Ingevolge het vijfde lid zijn artikel 3.33, tweede en vierde tot en met zesde lid van de Wro van overeenkomstige toepassing.

Ingevolge artikel 1 van het Uitvoeringsbesluit rijkscoördinatieregeling energie-infrastructuurprojecten worden als besluiten als bedoeld in artikel 9d, eerste lid, van de Elektriciteitswet 1998 aangewezen besluiten als bedoeld in de artikelen 2.1, eerste lid, en 2.2. van de Wabo, met inbegrip van een eventueel benodigde verklaring van geen bedenkingen, voor zover de desbetreffende omgevingsvergunning in elk geval betrekking heeft op een van de activiteiten, bedoeld in de artikelen 2.7, tweede lid, 3.3, eerste en derde lid, 3.8, eerste en derde lid, en 3.10, tweede lid in samenhang met 3.8, eerste of derde lid van de Wet natuurbescherming.

Op deze aanvraag is conform artikel 3.10 van de Wabo, de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing. De ontvangst van de aanvraag is bevestigd aan de aanvrager.

Van 6 juni 2017 tot en met 17 juli 2017 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsmond en in het provinciehuis. Met dit besluit hebben Gedeputeerde Staten met toepassing van artikel 9f lid 6 Elektriciteitswet besloten de verplichte coördinatie op grond van artikel 9f lid 1 buiten toepassing te verklaren. Gedeputeerde Staten hebben gebruik gemaakt van de door Provinciale Staten op 14 januari 2014 afgekondigde PCR. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

2.2 Zienswijzen

Tegen het ontwerp van dit besluit zijn zienswijzen ingediend. De behandeling van de zienswijzen is in een antwoordnota zienswijzen opgenomen. In de genoemde antwoordnota vindt u de inhoudelijke reacties op de zienswijzen voor zover deze niet zijn opgenomen in het besluit zelf.

De antwoordnota maakt, voor zover de zienswijzen zich richten tegen het ontwerp van onderhavig besluit, onderdeel uit van het besluit. In de antwoordnota is aangegeven of de zienswijzen aanleiding geven om het onderhavige besluit aan te passen. Naar aanleiding van de zienswijzen is voorschrift 2.1 gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

2.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.4 Projectbeschrijving

Windpark Oostpolder is een nieuw windpark bestaande uit 21 te realiseren windturbines met een vermogen tussen 3 MW en 4.7 MW per turbine en 2 inkoopstations. 20 turbines liggen in de gemeente Eemshaven en 1 turbine in de gemeente Delfzijl.

De aanvraag betreft de realisatie van windturbines passende binnen een gegeven bandbreedte. Er wordt daartoe in de aanvraag een bandbreedte gegeven van onder andere de maximale en de minimale turbineafmetingen voor wat betreft de ashoogte, mastvoet, rotordiameter en tiphoogte. Een selectie van het definitief te realiseren windturbinetype vindt later plaats op basis van vergunde bandbreedte.

In de bij deze aanvraag behorende bijlagen zijn de bandbreedtes vermeld voor de minimale en maximale ashoogte, de minimale en maximale rotordiameter, de minimale en maximale mastvoet en de minimale en maximale tiphoogte van de windturbine. Zie hiervoor ook de onderstaande tabel.

Eigenschap	Met bandbreedte		Geen bandbreedte
	Minimaal	Maximaal	
Ashoogte (boven maaiveld)	135 meter	166 meter	-
Afmeting mastvoet (diameter)	3 meter	25 meter	-
Rotordiameter	125 meter	145 meter	-
Tiphoogte (ashoogte + halve rotordiameter; boven maaiveld)	198 meter	239 meter	-
Lengte rotorblad	Maximaal 2/3 van de ashoogte		
Materiaal mast	-	-	Beton of staal of combinatie hiervan
Aantal rotorbladen	-	-	Drie
Kleurstelling mast	-	-	Lichtgrijs
Kleurstelling bladen	-	-	Lichtgrijs
Kleurstelling gondel	-	-	Lichtgrijs

In de aanvraag is aangegeven dat alle turbines in het Windpark 3 rotorbladen hebben. De kleurstelling van mast, bladen en gondel is lichtgrijs. Het materiaal van de mast is beton of staal of een combinatie hiervan. De fundatiebreedte is maximaal 26 meter (zie bijlage van de aanvraag).

Zie voor een verdere beschrijving van de activiteiten de aanvraag om vergunning.

2.5 Bevoegd gezag

Op grond van artikel 9f van de Elektriciteitswet 1998 zijn wij het bevoegd gezag met betrekking tot de vergunningverlening voor windturbineparken vanaf 5 MW (in plaats van het college van burgemeester en wethouders).

De onderhavige aanvraag betreft een windturbinepark met een productiecapaciteit van maximaal 98,7MW. Een dergelijk windturbinepark wordt aangemerkt als een productie-installatie als bedoeld in artikel 9e, eerste lid van de Elektriciteitswet 1998 (>5 MW en <100 MW). In artikel 9f van de Elektriciteitswet 1998 zijn wij aangewezen als bevoegd gezag om op een aanvraag om omgevingsvergunning te besluiten.

De inrichting valt tevens onder de volgende categorie van bijlage I:

- onderdeel B van het Bor categorie 1 sub b;

- onderdeel C van het Bor categorie 20.1 lid a sub 1.

De inrichting valt onder eerstgenoemde categorie omdat bij de mededeling als bedoeld in artikel 7.16, lid 1 Wet milieubeheer de initiatiefnemer heeft verklaard dat een milieueffectrapport (hierna het MER genoemd) zal worden opgesteld (artikel 7.16, lid 5 Wet milieubeheer).

Het MER is opgesteld ten behoeve van de onderhavige vergunningaanvraag. Het oprichten van een Windpark is vermeld in kolom 1 van onderdeel D 22.2 in de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage.

Hierdoor is er geen sprake van een vergunningplicht op grond van artikel 2.1 lid 1 onder i van de Wabo, (OBM), maar van een vergunningplicht op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Op grond van artikel 6.1 Besluit omgevingsrecht (Bor) is advies gevraagd aan het college van burgemeester en wethouders van gemeente Eemsmond en aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl. Beide colleges hebben geen advies uitgebracht.

Voor de activiteit "bouwen van een bouwwerk" is op grond van artikel 6.2 van het Bor een advies van Libau gevraagd en ontvangen. Onder paragraaf 3.1 wordt hierop nader ingegaan.

2.7 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze voorschriften zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd is een type C inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit.

De volgende activiteiten vallen onder de werking van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer (hierna Activiteitenregeling):

- In werking hebben van een windturbine (paragraaf 3.2.3 Activiteitenbesluit en paragraaf 3.2.3 Activiteitenregeling).

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling van het Activiteitenbesluit aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt, zoals hierboven reeds vermeld, ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, aangemerkt als melding.

Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit wordt geboden.

Er worden in dit geval nog geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

2.8 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming in werking getreden. De Wet natuurbescherming vervangt onder andere de

natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en Faunawet. In samenhang met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming is ook het Bor gewijzigd.

Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk ontheffing op grond de Wet natuurbescherming vereist. De aanvrager heeft op 26 april 2017 een separate aanvraag om vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming ingediend bij de Provincie Groningen. Omdat de aanvraag Wet natuurbescherming is ingediend voordat de aanvraag omgevingsvergunning is ingediend, geldt er geen aanhaakplicht.

2.9 Milieu effectrapportage

De voorgenomen activiteit valt onder categorie D 22.2 van het Besluit m.e.r.

Voor de oprichting van het Windpark is een MER opgesteld op grond van artikel 7.2, lid 1, onder b en lid 2, van de wet milieubeheer. Het MER is opgesteld ten behoeve van deze vergunningaanvraag. Het MER is als bijlage bij de aanvraag gevoegd. De Commissie MER heeft op 28 augustus 2017 een positief advies over het MER uitgebracht.

Conclusie

Wij zijn van mening dat het MER voldoende gegevens bevat ten aanzien van de keuze voor het inrichtingsalternatief, de gevolgen voor de omgeving en de gevolgen voor het milieu. Uit het MER en de daarbij behorende onderzoeken blijkt dat de aangevraagde oprichting en het in werking hebben van de inrichting geen significant negatieve gevolgen heeft op de omgeving. De omgevingsvergunning kan worden verleend.

2.10 Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)

Op grond van artikel 9f eerste en tweede lid jo. 9d eerste lid van de Elektriciteitswet 1998 zijn wij bevoegd tot het nemen van de besluiten als bedoeld in artikel 1 eerste lid van het Uitvoeringsbesluit rijkscoördinatieregeling energie–infrastructuurprojecten (Uitvoeringsbesluit). In artikel 1 eerste lid onder a van het Uitvoeringsbesluit is onder meer de omgevingsvergunning voor de activiteit “gebruik in strijd met het bestemmingsplan” aangewezen, met inbegrip van een eventueel benodigde verklaring van geen bedenkingen. Doordat wij zelf mogen besluiten, hoeft er in afwijking van het bepaalde in artikel 6.5 Bor voor deze activiteit geen verklaring van geen bedenkingen te worden gevraagd aan een ander bestuursorgaan.

2.11 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in de Staatscourant, Dagblad van het Noorden, diverse huis-aan-bladen en provinciale website en gemeentelijke websites van Eemsmond en Delfzijl.

2.12 Grondexploitatiewet

Op 5 september 2017 is er een samenwerkingsovereenkomst met Millenergy afgesloten waardoor het verplichte kostenverhaal op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) anderszins verzekerd is en er geen exploitatieplan op grond van de Wro hoeft te worden opgesteld.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan bestemmingsplannen

Bestemmingsplan Buitengebied, gemeente Eemsmond:

Het project is, met uitzondering van één windturbine, gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied" geldt. De gronden waar de turbines en de inkoopstations zijn gelegen hebben de bestemming "Agrarisch – Dijkenlandschap". Volgens artikel 3 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor:

- a. het agrarisch grond gebruik;
- b. de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – bouwperceel gebonden agrarisch bedrijf';
- c. de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch – bouwperceel agrarisch niet-grondgebonden bedrijf";
- d. de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering in combinatie met een niet grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, indien een bouwperceel is voorzien van de aanduiding "specifieke vorm agrarisch – bouwperceel grondgebonden agrarisch bedrijf met ondergeschikte intensieve tak";
- e. een mestsilos, ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch – mestsilos";
- f. het wonen, ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van een bouwperceel;
- g. cultuurgrond;
- h. een windturbine, ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf – windturbine – 1", "specifieke vorm van bedrijf – windturbine – 2" of "specifieke vorm van bedrijf – windturbine – 3", dan wel windturbines, ter plaatse van de aanduiding "overig – windturbinepark";
- i. het tegengaan van een te hoge geluidsbelasting van geluidsgevoelige objecten vanwege de geluidszoneringsplichtige inrichtingen op de gaswinlocaties en het industrieterrein Eemshaven, ter plaatse van de aanduiding "geluidszone – industrie";
- j. het tegengaan van een te hoge geluidbelasting van geluidsgevoelige objecten vanwege de spoorweg, ter plaatse van de aanduiding "geluidszone – spoor";
- k. de bescherming van de functie van de in het aanliggende gebied gesitueerde molen als werktuig en zijn waarde als landschapsbepalend element, ter plaatse van de aanduiding "vrijwaringszone – molenbiotoop";
- l. de bescherming van de functie van de waterkering, ter plaatse van de aanduiding "vrijwaringszone – waterkering";
- m. het behoud en herstel van een kolkgrat, ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van waarde – kolkgrat";
- n. het behoud en herstel van een poel, ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van waarde – poel";

Uit de beoordeling van de stukken bij de aanvraag volgt dat niet wordt voldaan aan bovengenoemde bestemming. Er zijn namelijk geen aanduidingen met betrekking tot windturbine of windturbinepark voor de gekozen posities van de windturbines.

Ook voldoen de windturbines en de inkoopstations niet aan de bouwregels.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Op het projectgebied is tevens de aanduiding "Geluidzone Industrie" van toepassing. Een op grond van de daar voorkomende bestemming(en) toelaatbare geluidsgevoelig gebouw, of de uitbreiding daarvan, mag slechts worden gebouwd indien de geluidsbelasting vanwege de gaswinlocatie of het industrieterrein van de gevel van dit geluidsgevoelige gebouw niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeurswaarde of een vastgestelde hogere grenswaarde.

De windturbines en inkoopstations worden niet gezien als geluidgevoelige gebouwen. Daarnaast is het aangevraagde windturbinepark gehouden aan een Lden van 47 dbA, waardoor geen strijdigheid ontstaat op dit punt met het bestemmingsplan "Buitengebied".

Bestemmingsplan Buitengebied-Noord, gemeente Delfzijl:

Windturbine OPI-6 is gelegen in het bestemmingplan "Buitengebied-Noord". Deze gronden hebben de enkelbestemming "Agrarisch-Dijkenlandschap". Volgens artikel 3 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor:

- a. het agrarisch grondgebruik met uitzondering van bosbouw en houtteelt;
- b. de uitoefening van het agrarisch bedrijf met grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm-van agrarisch – bouwperceel agrarisch grondgebonden bedrijf";
- c. de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een al dan niet in hoofdzaak niet – grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch – bouwperceel gemengd agrarisch bedrijf";
- d. het wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van een bouwperceel;
- e. de instandhouding van monumentale waarde van de bomen, zoals deze zijn opgenomen in een bijlage;
- f. cultuurgrond;
- g. mestopslag;

met daaraan ondergeschikt:

- h. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke en archeologische waarden van het dijklandschap waaronder begrepen landschappelijke openheid en bodembescherming;
- i. nutsvoorzieningen;
- j. extensief dagrecreatief medegebruik;
- k. wegen en paden;
- l. sloten en/of andere watergangen;

met de daarbij behorende:

- m. bedrijfsgebouwen en overkappingen;
- n. bedrijfswoningen, al dan niet in combinatie met ruimte voor een aan huis-verbonden beroep en/of de huisvesting van mindervaliden en/of zorgbehoeftigen;
- o. aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen bij bedrijfswoningen;
- p. kassen;
- q. torensilo's;
- r. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Uit de beoordeling van de stukken bij de aanvraag volgt dat niet wordt voldaan aan bovengenoemde bestemming. Er zijn namelijk geen aanduidingen met betrekking tot windturbine of windturbinepark voor de gekozen positie van de windturbine.

Ook voldoet de windturbine niet aan de bouwregels.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Verder is de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 4" op de gronden aanwezig. Volgens artikel 31 van het bestemmingsplan zijn deze gronden mede bestemd voor het behoud van archeologische (verwachtings)waarden. Op of in deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd waarbij de bodem dieper dan 0,45 m –Mv wordt geroerd. Met de aanleg van de fundamenteën van de windturbine wordt dieper in de grond geroerd. Hierdoor is het bouwplan ook op dit punt strijdig met de bestemmingsplanbepalingen.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Op het projectgebied is tevens de aanduiding "Geluidzone Industrie" van toepassing. Een op grond van de basisbestemming toelaatbare geluidsgevoelig gebouw, of de uitbreiding daarvan, mag slechts worden gebouwd indien de geluidsbelasting vanwege de gaswinlocatie of het industrieterrein van de gevels van dit geluidsgevoelige gebouw niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeurswaarde, of een vastgestelde hogere grenswaarde.

De windturbine wordt niet gezien als geluidgevoelige gebouw. Daarnaast is het aangevraagde windturbinepark gehouden aan een Lden van 47 dbA, waardoor geen strijdigheid ontstaat op dit punt met het bestemmingsplan "Buitengebied-Noord".

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Libau welstands- en monumentenzorg Groningen is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 20 april 2017 heeft Libau een pré-advies uitgebracht waarbij wordt geconstateerd dat het windpark op voorhand geen bezwaren qua welstand kent. Op 5 september 2017 heeft Libau een positief advies uitgebracht.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd. Er is geen strijd met de redelijke eisen van welstand.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie bouwen van een bouwwerk

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Strijdigheid

In het bestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Eemsmond en het bestemmingsplan "Buitengebied/Noord" van de gemeente Delfzijl hebben de gronden waar het project op van toepassing is de bestemming "Agrarisch – Dijkenlandschap". De geplande windturbines en inkoopstations passen niet in de bijbehorende bestemmingsomschrijvingen.

Daarnaast is de geplande windturbine in het bestemmingplan "Buitengebied-Noord" strijdig met de bestemming "Waarde-Archeologie 4" omdat de grond dieper dan 0,45 m wordt geroerd.

Afwijkingsmogelijkheid

Er is een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (art. 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo).

Motivering

Er kan van het bestemmingsplan worden afgeweken omdat er geen bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard zijn die zich tegen het plan verzetten.

Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het ontnemen van zonlicht en het beperken van privacy en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Archeologie

Voor de 20 windturbines in de gemeente Eemsmond geldt dat er geen bekende archeologische monumenten binnen het projectgebied liggen, het gehele plangebied op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden is aangeduid met een lage archeologische trefkans en het bestemmingsplan geen dubbelbestemming voor archeologie bevat is er op basis van de ondergrond geen reden om aan te nemen dat er verstoring / aantasting van archeologische waarden zal optreden. Voor het VKA2+ geldt dat er geen sprake is van effecten op cultuurhistorie en archeologie door het windpark. Mitigerende maatregelen zijn daarom niet nodig.

De windturbine in de gemeente Delfzijl is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied Noord" en heeft de aanduiding "Waarde-Archeologie 4". In dit bestemmingsplan is bepaald dat wanneer de grond dieper dan 0,45 m wordt geroerd en het oppervlakte groter is dan 200 m² op of in deze gronden geen bouwwerken mogen worden gebouwd. Indien vooraf wordt aangetoond dat de archeologische (verwachtings-)waarden niet worden geschaad, kan hiervan worden afgeweken. De fundatie kan een maximale diameter hebben van 25 meter. Dit is afhankelijk van de te kiezen windturbine. Uitgaand van de maximale maat wordt het oppervlak 490 m².

Motivering

Er kan van het bestemmingsplan worden afgeweken mits:

- a. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn, of;
- b. op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig wordt geschaad, of;
- c. één of meer van de volgende voorwaarden in acht genomen wordt:
 1. een verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, of;
 2. een verplichting tot het doen van archeologisch onderzoek door middel van opgravingen, of;
 3. een verplichting de bouw van een bouwwerk te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg.

Omdat de exacte afmeting van het fundament nog niet bekend is, is nog geen archeologisch onderzoek gedaan. Wanneer het fundament groter wordt dan 200 m² moet worden aangetoond dat

archeologische (verwachtings-)waarden niet worden geschaad. Dit kan door middel van één van bovenstaande methodes. Dit is dan ook als voorschrift vastgelegd.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.3 Milieu

Inleiding

De aanvraag heeft deels betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieu hygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing oprichting

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting is geen sprake van activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies. Wij hebben bij de bepaling van BBT onder andere gebruik gemaakt van de in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen lijst met Nederlandse informatiedocumenten over BBT. In deze bijlage is de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB) opgenomen. De uitwerking van BBT vindt plaats onder de betreffende paragraaf.

Ligging van de locatie

Het Windpark Oostpolder is gelegen in de Oostpolder die direct grenzend is aan de zuidzijde van het bestaande havengebied Eemshaven. Het gaat om een gebied met een oppervlakte van circa 620 ha. Zuidelijk van het plangebied liggen de kernen Nooitgedacht en Oudeschip.

IPPC installatie

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Windturbineparken zijn niet in het Rie genoemd. Een verdere beoordeling op grond van de RIE is voor deze inrichting niet nodig.

Afvalstoffen

Het Nederlandse afvalbeleid is verankerd in hoofdstuk 10.2 van de Wet milieubeheer. Bij de beslissing op de aanvraag is onder andere rekening gehouden met het Landelijk Afvalbeheersplan. Op 24 december 2009 is het tweede Landelijk afvalbeheersplan (LAP-2) van kracht geworden. LAP-2 is het resultaat van de evaluatie van het eerste LAP (2003–2009) met onder andere extra aandacht voor ketenbeleid.

Het LAP-2 kent een looptijd van 2009 tot 2021 en hierin is, in relatie tot de voorkeursvolgorde als genoemd in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer, opgenomen wat de beste beschikbare techniek is voor verwerking van de betreffende afvalstof en op welke wijze een duurzaam en zuinig materiaalgebruik gerealiseerd kan worden (afvalpreventie en afvalscheiding).

Afvalscheiding betreft het scheiden, gescheiden houden en gescheiden afgeven van afval dat zowel integraal als gescheiden vrijkomt. Het LAP-2 beschrijft bij welke hoeveelheden afvalstoffen ervan wordt uitgegaan dat er geen fysieke, financiële of organisatorische belemmeringen zijn om tot afvalscheiding over te gaan. Daarbij stelt het plan dat bij gevaarlijk afval de specifieke eindverwerking de reden is om tot afvalscheiding over te gaan.

In de bijlage behorende bij de Mor zijn geen BBT-documenten opgenomen met betrekking tot afvalpreventie. Gezien de geringe hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen uit deze inrichting zijn verdergaande scheidingsmaatregelen niet noodzakelijk. Het restafval dat tijdens onderhoud en reparatie kan ontstaan zal worden afgevoerd door de dienstdoende monteur. In de inrichting worden geen afvalstoffen opgeslagen. In hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer is opgenomen aan welke wijze de afgifte van afvalstoffen dient te voldoen.

Afvalwater

Er komt binnen de inrichting geen afvalwater vrij.

Bodem

De windturbine is een activiteit in hoofdstuk 3 waarop ook afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit van toepassing is. In artikel 2.11 van afdeling 2.4 staat zowel een nulonderzoek als eindonderzoek voorgeschreven. Omdat er bodembeschermende voorzieningen worden toegepast is er sprake van een verwaarloosbaar risico voor bodemverontreiniging als bedoeld in de Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Binnen de inrichting worden geen gevaarlijke (vloeistof)stoffen opgeslagen.

In de hydraulische installaties van de windturbine zitten wel bodembedreigende vloeistoffen zoals smeeroliën, vetten ed. Deze vloeistoffen zitten in de gondel c.q. windturbine en worden bij lekkage of als ze vrijkomen bij jaarlijkse onderhoudswerkzaamheden opgevangen door het omhulsel (gondel). Volgens de NRB is hier sprake van een 'gesloten proces of bewerking'. Uitgangspunt bij een gesloten proces of bewerking is dat tijdens de gangbare bedrijfsvoering de stoffen niet buiten de procesomhulling treedt. Deze gondel heeft voldoende capaciteit om de totale hoeveelheid vloeistoffen op te vangen. In geval er lekkage optreedt zal dit onmiddellijk worden gesignaleerd omdat er dan storingen optreden.

In de aanvraag is aangegeven dat voorafgaand aan de bouw een bodemonderzoek wordt uitgevoerd naar de nulsituatie. De resultaten van dit onderzoek worden uiterlijk drie weken voor de start van de bouw aan het bevoegd gezag verstrekt. Dit is niet opgenomen als voorschrift omdat het Activiteitenbesluit hier rechtstreeks op van toepassing is.

Geluid

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport (ONDERZOEK AKOESTIEK EN SLAGSCHADUW VKA 2+Windpark Oostpolder met kenmerk 716033, d.d. 1 mei 2017 van Pondera Consult) aangeleverd.

De windturbines binnen de inrichting produceren geluid als de rotorbladen draaien. Dit geluid is voornamelijk afkomstig van in werking zijnde rotorbladen en is continue van aard. Kortstondige relevante verhogingen van het geluidniveau (piekgeluiden) komen niet voor.

De windturbines binnen de onderhavige inrichting vallen onder paragraaf 3.2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Deze paragraaf heeft een rechtstreekse werking.

In artikel 3.14a van deze paragraaf zijn geluidnormen opgenomen. Een windturbine of een combinatie van windturbines moet voldoen aan de norm van ten hoogste 47 dB Lden en aan de norm van ten hoogste 41 dB Lnight. Deze normen gelden op de gevel van gevoelige gebouwen en bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein.

Het geluid van windturbines is volledig geregeld met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Wel kan indien hiertoe aanleiding bestaat middels maatwerkvoorschriften afgeweken worden van de in 3.14a lid 1 Activiteitenbesluit opgenomen geluidnormen.

Beoordeling

De akoestische gevolgen van het in werking zijn van de windturbines behorende tot het Windpark Oostpolder zijn onderzocht en vastgelegd in het akoestisch rapport (ONDERZOEK AKOESTIEK EN SLAGSCHADUW VKA 2+Windpark Oostpolder met kenmerk 716033, d.d. 1 mei 2017 van Pondera Consult), hierna akoestisch rapport. Dit akoestisch rapport is als bijlage bij de aanvraag gevoegd.

In het akoestisch rapport bij de aanvraag is vermeld dat het definitieve windturbinetype nog niet bekend is. Derhalve is in het akoestisch rapport voor wat betreft het aspect geluid, in beschouwing nemend de maximale ashoogte en de maximale rotordiameter, uitgegaan van een akoestisch worst-case windturbinetype (Enercon E-141-4,2 MW).

In het akoestisch rapport is verder vermeld dat de Windpark Oostpolder, na de keuze voor het uiteindelijke definitieve windturbinetype, geen grotere geluidbelasting op de omliggende woningen van derden zal veroorzaken dan in het akoestisch rapport is berekend. Het akoestisch rapport maakt onderdeel uit van deze vergunning. Op zichzelf is hiermee in voldoende mate geborgd dat Windpark Oostpolder, na het bekend worden van het definitieve windturbinetype, in ieder geval geen grotere geluidbelasting op omliggende woningen van derden zal veroorzaken dan toegestaan is conform het Activiteitenbesluit. Om te voldoen aan de normstelling zijn mitigerende maatregelen nodig. De mitigerende maatregelen zijn uitgewerkt in het akoestisch onderzoek.

De definitieve keuze voor het te plaatsen type windturbine dient ten minste 3 maanden voor de oprichting van het park gekozen te worden. Wanneer de keuze is gemaakt dient een definitief akoestisch onderzoek dat betrekking heeft op de te plaatsen type windturbine(s) aan het bevoegd gezag te worden overlegd.

Dit is geborgd in voorschrift 4.4.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat uit het akoestisch rapport blijkt dat de inrichting Windpark Oostpolder op woningen van derden voldoet aan de gestelde normen in artikel 3.14a van het Activiteitenbesluit, mits in bepaalde perioden de instellingen van de turbines worden gewijzigd (mitigerende maatregelen).

Maatwerk

Het bevoegd gezag kan conform het 2e lid van artikel 3.14a bij maatwerkvoorschrift teneinde rekening te houden met cumulatie van geluid als gevolg van een andere windturbine of een andere combinatie van windturbines, normen met een lagere waarde vaststellen. Ook kan het bevoegd gezag conform het 3e lid van artikel 3.14 a bij maatwerkvoorschrift in verband met bijzondere lokale omstandigheden normen met een andere waarde vaststellen. Op grond van het activiteitenbesluit kunnen wij, indien nodig omdat in de omgeving nieuwe windparken of windturbine(s) worden geplaatst, alsnog een maatwerkvoorschrift opnemen.

Cumulatie

In de directe nabijheid van windpark Oostpolder bevinden zich circa 95 bestaande windturbines. Negen van deze turbines hebben een vergunning welke dateert van na 2011. Daarnaast zijn er 9 windturbines onderdeel van de autonome ontwikkeling van het gebied, in de inrichtingen Windpark Eemshaven Zuid Oost en Windpark Oostpolderdijk.

In het Activiteitenbesluit is in artikel 3.14a, 5e lid is geregeld dat bij toepassing van cumulatie geen rekening wordt gehouden met turbines die zijn vergund voor de datum van 1 januari 2011. Voor de cumulatieve geluidbelasting zijn geen wettelijke normen van kracht echter is het mogelijk maatwerkvoorschriften op te nemen. Op dit moment zien wij geen aanleiding van het opnemen van maatwerk. Als op een later tijdstip, na verlening van deze vergunning, blijkt dat er als gevolg van cumulatieve effecten van overige windturbines niet voldaan kan worden aan de uitgangspunten met betrekking tot geluid zoals neergelegd in de provinciale Structuurvisie, zal overwogen worden om alsnog maatwerk voor te schrijven.

Bijzondere lokale omstandigheden

Er bestaan geen bijzondere lokale omstandigheden die aanleiding geven om middels maatwerkvoorschriften normen met andere waarden vast te stellen.

Laagfrequent geluid

In het Activiteitenbesluit zijn de normen voor geluid opgenomen. Uit onderzoeken en studies blijkt dat laagfrequent geluid bij windturbines uitsluitend in samenhang met hoogfrequent geluid wordt gehoord en niet afzonderlijk daarvan. Voor wat de boordeling van laagfrequent geluid verwijzen wij verder naar de brief van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu (31 maart 2014, kenmerk IENM/BSK-2014/44564). De strekking van deze brief is dat voor windturbines gangbare geluidnormen voldoende bescherming bieden, ook voor laagfrequent geluid.

Slagschaduw

Wanneer een object in de baan tussen de zon en het raam van een woning of een ander gevoelig object in staat kan er een schim of schaduw van dat voorwerp door dat raam in de woning vallen. Dit noemt men de (slag)schaduw. Bij een laagstaande zon ('s morgens of aan het einde van de dag) zijn deze schaduwen langer dan bij een hoogstaande zon (bijvoorbeeld rond de middag in de zomer). Wanneer het object een windturbine betreft kan door het draaien van de wieken een afwisseling van direct zonlicht onderbroken door korte donkerder momenten (schaduw) ontstaan. Deze afwisseling of flikkering wordt de "slagschaduw van de windturbine" genoemd.

Het afwisselen van licht en donker wordt in het algemeen als hinderlijker ervaren. Het kan in extreme gevallen zelfs schadelijke effecten teweegbrengen zoals epilepsie bij licht van een stroboscoop. Het gaat daarbij om een flikkerfrequentie die hoger is dan 2,5 Hz. De flikkerbeleving van grote windturbines zal niet direct tot gezondheidsklachten leiden omdat de flikkerfrequentie laag is. Voor de turbine welke als worst-case is gebruikt bedraagt de flikkerfrequentie:

$$\frac{7,5 \text{ tot } 12 \text{ omwentelingen per minuut (rpm)} * 3 \text{ wieken}}{60 \text{ sec}} = 0.38 \text{ tot } 0.6 \text{ Hz}$$

De flikkering kan echter wel als (bijzonder) hinderlijk of irriterend worden ervaren. In de regelgeving, specifiek de Activiteitenregeling Regeling milieubeheer, onderdeel van het Activiteitenbesluit is een norm opgenomen van hoe lang en hoe vaak slagschaduw per jaar op een raam van een woning mag plaatsvinden.

Toetsingskader

Door het stellen van randvoorwaarden in milieuregelgeving worden omwonenden beschermd tegen overmatige hinder als gevolg van slagschaduw. Voor windturbines is dit geregeld in artikel 3.14, vierde lid van het Activiteitenbesluit. Daarin wordt voor wat betreft het voorkomen of beperken van slagschaduw aangegeven dat de voorgeschreven maatregelen in de Activiteitenregeling moeten worden toegepast. In artikel 3.12 van de Activiteitenregeling is aangegeven dat een windturbine moet zijn voorzien van een stilstandsvoorziening wanneer de afstand tussen de windturbine en het gevoelige object minder is dan twaalf (12) maal de rotordiameter en er gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten slagschaduw kan optreden.

Voor elk object (dus ook een windturbine) is het mogelijk een berekening te doen om het tijdvak te bepalen wanneer er slagschaduw valt op een bepaald punt (bijvoorbeeld het raam van een huis). Om dit te kunnen doen is de volgende informatie nodig:

- De grootte van het object dat slagschaduw veroorzaakt; voor een windturbine is van belang de grootte van de wieken;
- De grootte van het object dat slagschaduw veroorzaakt; voor een windturbine is van belang de grootte van de wieken;
- De ashoogte van de windturbine;
- De grootte, richting en oriëntatie (hellingshoek) van het beschaduwde object; met de *richting wordt bedoeld hoe het raam (lichtdoorlatende deel van de gevel) gericht is ten opzichte van de windturbine(s)*, oriëntatie is in het algemeen verticaal, maar ook kan gedacht worden aan een dakraam in een schuin dak onder een bepaalde hoek.

Naast deze parameters wordt ook rekening gehouden met het feit dat niet elke dag onbewolkt is, de turbine bij lage (of extreem) hoge windsnelheden niet draait (Vcut-in en Vcut-out) en dat de hoek van de wind en dus de stand van de wieken ten opzichte van de zon de mate van de aanwezigheid van flikkering bepalen.

In het onderzoek naar slagschaduw bij de aanvraag zijn bovenstaande parameters meegenomen. Daarbij is op het deel van de daglengte dat de zon gemiddeld schijnt in dit gebied en in de betreffende maand en de distributieverdeling van de windrichting, gebruik gemaakt van meerjarige data van nabijgelegen KNMI meteostation Delfzijl.

Deze informatie wordt gebruikt om te berekenen hoe vaak en gedurende welke tijd er slagschaduw op een woning verwacht kan worden. Overigens verklaart dit ook meteen waarom er ten zuiden van de windturbine geen slagschaduw is (De astronomische baan van de zon gaat immers nooit langs de noordzijde van de windturbine).

Beoordeling

De schaduweffecten van het in werking zijn van de windturbines binnen het Windpark zijn onderzocht en vastgelegd in het rapport ONDERZOEK AKOESTIEK EN SLAGSCHADUW VKA 2+ Windpark Oostpolder met kenmerk 716033, d.d. 1 mei 2017 van Pondera Consult.

Dit rapport is bij de aanvraag omgevingsvergunning gevoegd.

Uit de berekeningen blijkt dat zonder het toepassen van een stilstandsvoorziening maar rekening houdend met de gemiddelde klimatologische omstandigheden op een aantal gevels van woningen de verwachte hinderduur in een aanzienlijk aantal situaties meer bedraagt dan 6 uur ('worst case' beoordeling).

Resultaten

De jaarlijkse hinderduur is berekend bij een aantal maatgevende woningen binnen het beoordelingsgebied.

Alle type windturbines kunnen worden voorzien van een programmeerbare stilstandsvoorziening. Wanneer er een ander type windturbine zal worden geplaatst dan waarmee in het slagschaduwonderzoek is gerekend zal, nu blijkt dat zonder een stilstandsvoorziening niet zondermeer voldaan wordt aan de grenswaarden, opnieuw inzichtelijk gemaakt moeten worden of de gekozen windturbine wel kan voldoen dan wel zoveel als nodig stilgezet moeten worden zodat wordt voldaan aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling voor slagschaduwinder.

Conclusie

Gebleken is dat bij de beoordelingspunten niet zondermeer voldaan wordt aan de grenswaarde zoals opgenomen in artikel 3.12 van de Activiteitenregeling. Echter de hinderduur van de maatgevende turbine(s) kan worden gereduceerd tot binnen de normstelling door een (automatische) stilstandsvoorziening toe te passen.

Omdat het hier een direct werkend voorschrift uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling betreft is het niet noodzakelijk om hiervoor maatwerkvoorschriften aan de vergunning te verbinden.

De definitieve keuze voor het te plaatsen type windturbine dient ten minste 3 maanden voor de oprichting van het park gekozen te worden. Wanneer de keuze is gemaakt dient een definitief slagschaduw onderzoek dat betrekking heeft op de te plaatsen type windturbine(s) aan het bevoegd gezag te worden overlegd.

Dit is geborgd in voorschrift 4.4.

Externe Veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten, het transport van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor, (ondergrondse) transportleidingen en vliegvelden. Het doel van externe veiligheid is het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die voortkomen uit bovengenoemde activiteiten, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden door preventie te verkleinen, anderzijds door de gevolgen van een ongeval door repressie te verkleinen.

Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling

In het Activiteitenbesluit zijn o.a. eisen voor beveiligingen, onderhoud- en reparaties opgenomen. In de Activiteitenregeling zijn veiligheidseisen opgenomen en de verplichting voor certificering van een windturbine. In het Activiteitenbesluit is er voor windturbines, voor het onderwerp externe veiligheid, geen mogelijkheid voor het stellen van maatwerkvoorschriften opgenomen.

Plaatsgebonden risico kwetsbaar object

Het plaatsgebonden risico voor een windturbine wordt bepaald aan de hand van risicomodellering uit het Handboek Risicozonering Windturbines (versie 3.1, 2014). Het Activiteitenbesluit gaat ook uit van deze risicobenadering maar heeft de systematiek niet dwingend voorgeschreven.

In artikel 3.15a, lid 1 van het Activiteitenbesluit is geregeld dat het plaatsgebonden risico voor een buiten de inrichting gelegen kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, niet hoger mag zijn dan 10^{-6} per jaar.

Plaatsgebonden risico beperkt kwetsbaar object

In artikel 3.15a, lid 2 is bepaald dat het plaatsgebonden risico voor een buiten de inrichting gelegen beperkt kwetsbaar object, veroorzaakt door een windturbine of een combinatie van windturbines, niet hoger mag zijn dan 10^{-5} per jaar.

Er bevinden zich geen woningen, woningen in de sfeer van de inrichting of andere kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten binnen de plaatsgebonden risicocontour (PR) 10^{-6} en dus ook niet binnen de kleinere risicocontour (PR) 10^{-5} voor beperkt kwetsbare objecten.

Groepsrisico

Voor een windturbine of een combinatie van windturbines zijn in het Activiteitenbesluit geen toetsingswaarden voor het groepsrisico opgenomen. In de praktijk blijkt dat een windturbine of een combinatie van windturbines zelden of nooit tot een groepsrisico leiden. Dit komt omdat veel windturbines geen ongevalsscenario's kennen of denkbaar zijn waarbij 10 of meer personen tegelijkertijd, ten gevolge van een calamiteit met een windturbine, om het leven kunnen komen.

Externe veiligheid windturbines

Handboek Risicozonering Windturbines

Windturbines moeten aan strenge veiligheidseisen voldoen. Mogelijke risico's rond een windturbine zijn mastbreuk en het afbreken van een gondel of een blad. Het Handboek Risicozonering Windturbines 3.1, 2014 kan worden gezien als een praktijkrichtlijn voor het uitvoeren van een risicoanalyse voor windturbines. In dit handboek staan aan te houden afstanden tussen windturbines en objecten zoals woningen, industrie, leidingen en wegen. In het kader van externe veiligheid is het Handboek gebruikt bij de beoordeling van het Windpark Oostpolder.

Het toe te passen criterium voor het beoordelen van de resultaten van een risicoanalyse is afhankelijk van het object in de nabijheid van de windturbine(s) en de aanwezigheid van personen of infrastructuur. Daarnaast is de aanwezigheid van een risicobron in de directe omgeving, zoals een opslag met gevaarlijke stoffen eveneens van belang bij het vaststellen van de risicocriteria.

Het Handboek onderscheidt vier mogelijke situaties. Twee situaties waarbij sprake is van directe risico's en twee waarbij sprake is van indirecte risico's, ook wel het domino-effect genoemd.

1. Windturbine in de nabijheid van een kwetsbaar object: direct risico voor een object
2. Windturbine in de nabijheid van een weg, spoorweg of vaarweg: direct risico voor passanten
3. Windturbine in de nabijheid van een risicobron (bijvoorbeeld opslag gevaarlijke stof): indirect risico voor een kwetsbaar object
4. Windturbine in de nabijheid van een weg, spoorweg, vaarweg of buisleiding: indirect risico voor een kwetsbaar object ten gevolge van een ongeluk met vervoer gevaarlijke stoffen

Voor alle vier hierboven genoemde situaties is er geen toegevoegde risico door de windturbines aan andere risicobronnen.

Veiligheidssystemen en certificering windturbines

Ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel als mogelijk beperken van risico's voor de omgeving is in artikel 3.14, lid 5, van het Activiteitenbesluit bepaald dat windturbines moeten voldoen aan artikel 3.14, lid 1, van de Activiteitenregeling. In dit artikel is bepaald dat een windturbine aan de veiligheidseisen moet voldoen die zijn opgenomen in NEN-EN-IEC 61400-1, NEN-EN-IEC 61400-2 en NEN-EN-IEC 61400-3.

In artikel 3.14, lid 3, van de Activiteitenregeling is bepaald dat hier in ieder geval aan voldaan wordt indien de windturbines zijn gecertificeerd door een daarvoor geaccrediteerde instantie. Het certificaat van de op te richten windturbines zal uiterlijk drie maanden voor aanvang van de bouw aan het bevoegd gezag worden overlegd. Hiermee wordt bevestigd dat windturbines zijn ontworpen voor een levensduur van tenminste 20 jaar. De windturbines voldoen hiermee aan de eisen die worden gesteld aan de materialen om de levensduur te waarborgen.

De veiligheidssystemen zijn zodanig ontworpen dat windturbines in alle weersomstandigheden veilig functioneren. In geval van storing aan een windturbine zorgen veiligheidssystemen ervoor dat de windturbine stil wordt gezet.

De werking van de veiligheidssystemen wordt zowel autonoom door de windturbine (softwarematig) als door de periodieke inspectie- en onderhoudsbeurten gecontroleerd. De aansturing van de windturbine vindt automatisch plaats door computersturing. Het functioneren van de windturbine en de prestatie kan op afstand gevolgd worden en indien wenselijk bijgestuurd worden. Daarnaast kan de windturbine handmatig gestopt worden met de aanwezige start/stop-schakelaar en de diverse noodstop-schakelaars.

Windturbines in relatie tot aardbevingen

Windpark Oostpolder bevindt zich in een gebied waar mogelijk aardbevingen voorkomen.

Gezien de afstanden tot met name woningen en de afwezigheid van personen in de windturbines zelf kan worden gesteld dat de menselijke veiligheid niet in het geding is bij het falen van een windturbine. Het optreden van aardbevingen vergroot het risico voor personen niet significant. Een beoordeling op aardbevingsbelastingen is daarom niet benodigd.

Bij het ontwerp van de windturbinefundatie wordt er gekeken naar plaatselijke omstandigheden, waaronder aardbevingen. In de praktijk is het onwaarschijnlijk dat het ontwerp van de windturbine aanpassingen behoeft bij de huidige referentiepiekgrondversnellingen betreffende de aardbevingen in het plangebied in Noord-Nederland. Uiterlijk 3 weken voor de bouw zal het definitieve ontwerp van de fundatie inclusief constructie- en sterkteberekeningen worden voorgelegd.

De veiligheid voor personen is niet in het geding bij falen van een windturbine als gevolg van een aardbeving.

Risicokaart

Een windturbine of een Windpark valt niet onder één van de in het Registratiebesluit vermelde categorieën. Daarom zal Windpark Oostpolder niet worden opgenomen in het risicoregister.

Conclusie veiligheidsrisico's Windpark Oostpolder

De plaatsing van 21 windturbines in Windpark Oostpolder leidt niet tot knelpunten voor externe veiligheid. Op basis van bovenstaande informatie vormt de realisatie en werking van Windpark Oostpolder geen belemmering voor externe veiligheid.

Brandveiligheid

De turbine is voor het grootste gedeelte gefabriceerd van niet brandbare materialen. In elke gondel is een brandblusser met CO₂ aanwezig tijdens onderhouds- en reparatiewerkzaamheden, al dan niet meegenomen door het dienstdoende personeel. Ook is onderin de windturbinevoet een brandblusser aanwezig.

Straalpaden

Windturbines kunnen van invloed zijn op de zogenaamde straalpaden voor het transport van spraak-, data-, radio- en tv-signalen. Door de aanwezigheid van verschillende windturbines kan de signaaloverdracht van straalpaden worden verstoord of verzwakt.

Voor het VKA2+ alternatief is nagegaan in hoeverre er een conflict kan zijn met bekende straalpaden. Figuur 14.2 uit de MER kenmerk 716033 d.d. 25 april 2017 laat de straalpaden. Voor het VKA2+ geldt dat er vier turbines binnen de tweede fresnelzone van een straalpad liggen. Er liggen geen turbines binnen 6 meter van een straalpad. De beoordeling is daardoor licht negatief (-).

Lichthinder (schittering)

In art. 3.14 van het Activiteitenbesluit wordt licht(schittering) geregeld. Op grond van internationale burgerluchtvaartregelgeving moeten windturbines worden voorzien van obstakelverlichting in verband met de luchtvaartveiligheid. De afstand van woningen tot de windturbinelocaties is dusdanig groot dat er geen sprake is van gangbare lichthinder, namelijk van het direct inschijnen van woonruimtes. Er is mogelijk wel sprake van hinder in de zin van het zichtbaar zijn van de windturbinelocaties in de nacht. Het Windpark ligt niet in een aangewezen gebied waarvoor het bevoegd gezag eisen heeft gesteld om de duisternis of het donkere landschap te beschermen. In de Bijlage van de aanvraag is lichthinder nader uitgewerkt. In de bijlage van de aanvraag is een Verlichtingsplan bijgevoegd.

In het Activiteitenbesluit is bepaald dat ten behoeve van het voorkomen of beperken van lichtschittering bij het in werking hebben van een windturbine zoveel mogelijk moet worden voorkomen of worden beperkt door toepassing van anti-reflecterende coating op de betreffende onderdelen. Het meten van reflectiewaarden vindt plaats overeenkomstig NEN-EN-ISO 2813 of een daaraan ten minste gelijkwaardige meetmethode. In de aanvraag is opgenomen dat het windturbinetype dat gerealiseerd zal worden in alle gevallen voorzien zal worden van een anti-reflecterende coating. Door uitvoering te geven aan deze maatregelen is het voorkomen van lichtschittering afdoende gewaarborgd. Wij zien dan ook geen aanleiding tot het stellen van maatwerk.

Radar

Als bijlage bij de aanvraag is een Radarverstoringsonderzoek Windpark Oostpolder Eemshaven d.d. 27 maart 2017, toegevoegd. De minimale detectiekans die door het Ministerie van Defensie wordt geëist bedraagt 90%. Ter hoogte van de locatie van het Windpark Oostpolder en binnen het 1000 voet normgebied is de kleinste berekende detectiekans 97%. Hiermee wordt dus voldaan aan de eis van 90%.

Grondstoffen en water gebruik

In het windturbinepark worden geen grondstoffen gebruikt. Het waterverbruik in de inrichting is minimaal.

Verkeer en vervoer

Bij de beslissing op een aanvraag dienen wij ook de zorg voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer of goederen van en naar de inrichting te betrekken.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij bedrijven waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen en/of waar grote stromen goederen vervoerd worden.

Er is een beleidsnotitie "Vervoersmanagement / Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting", die beschrijft hoe aan vervoersmanagement invulling moet worden gegeven. De basis voor deze beleidsnotitie ligt in de zorgplicht uit de Wet milieubeheer.

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) moet iedereen voldoende zorg voor het milieu in acht nemen. Hieronder wordt volgens artikel 1.1 lid 2 mede verstaan het zoveel mogelijk beperken van nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting.

Gezien het aantal werknemers en bezoekers per dag aan de inrichting zijn wij van mening dat de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting dusdanig is dat er geen negatieve effecten zijn.

Conclusie aanvraag deel milieu:

Vanuit het toetsingskader voor milieu dat betrekking heeft op de aanvraag voor oprichting van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Overige aspecten

Bedrijfsbeëindiging

Op grond van artikel 5.7, lid 1, van het Bor moeten aan de vergunning in ieder geval de voor de inrichting in aanmerking komende voorschriften worden verbonden met betrekking tot de maatregelen die moeten worden getroffen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken. Dit voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor de volgende functie.

Aan de vergunning is een voorschrift verbonden dat bij definitieve bedrijfsbeëindiging relevant is. In de voorschriften is onder andere opgenomen dat de in de inrichting aanwezige grondstoffen, producten en afvalstoffen bij definitieve bedrijfsbeëindiging moeten worden verwijderd.

Ongewone voorvallen

Ten aanzien van ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

Overige regels

Eventuele nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken worden voorkomen, of worden ten minste in voldoende mate beperkt, door de naleving van het gestelde in de aanvraag en de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

Toekomstige ontwikkelingen

In de directe omgeving van de inrichting is als toekomstige ontwikkeling de realisatie van het Windpark Geefswear te verwachten.

5 Voorschriften

1. Algemeen
 - 1.1. Drie weken voor aanvang van de start van de bouwwerkzaamheden dient er een nulsituatie bodemonderzoek en het ontwerpcertificaat ICE 61400-1 van de windturbines te worden ingeleverd bij het bevoegd gezag.
 - 1.2. Drie maanden voor aanvang van de start van de bouwwerkzaamheden dienen er de volgende bescheiden aangeleverd te worden aan het bevoegd gezag:
 - definitieve keuze windturbinetype
 - rapportage akoestiek en slagschaduw voor definitieve windturbine
 - definitieve ontwerp fundatie windturbine (incl. sterkte- en constructieberekeningen onderbouwd met sondering, paalspecificaties van de leverancier, de heistaten, een tekening van de paalafwijkingen en eventueel naar aanleiding hiervan gewijzigde tekeningen en berekeningen van de fundering.)
 - definitieve kleurstelling windturbine en mast
 - overige gegevens en bescheiden t.b.v. toetsing aan overige voorschriften van het BB 2012. Dit heeft met name betrekking op het bouwveiligheidsplan en detaillering van eventueel hekwerk en trappen
 - 1.3. U mag niet eerder met het betreffende bouwdeel starten voordat de gevraagde stukken van voorschrift 1.2 goedgekeurd zijn.
2. Bouwen van een bouwwerk

De windturbines mogen niet in gebruik worden genomen voordat de negen windturbines aan de Kwelderweg en één aan de Oostpolderweg zijn ontmanteld en afgebroken. Het betreft turbines op de volgende coördinaten:

Turbine	X (east)	Y (north)	ashoogte	Rotordiameter
Enercon E-82 E3 3000 82.0	251273	606964	98,4	82
Enercon E-82 E3 3000 82.0	250559	607137	98,4	82
Enercon E-82 E3 3000 82.0	250212	607201	98,4	82
Enercon E-82 E3 3000 82.0	249862	607252	98,4	82
Enercon E-82 E3 3000 82.0	249510	607302	98,4	82
Enercon E-82 E3 3000 82.0	249207	607349	98,4	82
Enercon E-82 E3 3000 82.0	248841	607404	98,4	82
Enercon E-82 E3 3000 82.0	248444	607404	98,4	82
Enercon E-82 E3 3000 82.0	248127	607372	98,4	82
Vestas V-47 660 47.0	251917	604798	40	47

- 2.1. De Provincie Groningen wordt ten minste op de dag van beëindiging van de werkzaamheden waarvoor een vergunning is verleend, door de houder van die vergunning van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
- 2.2. Bij het project moeten alle voor zover van toepassing zijnde vergunningen, ontheffingen, aanschrijving(en) aanwezig zijn. Op verzoek moeten de bescheiden ter inzage worden gegeven.

- 2.3. Het project moet worden uitgevoerd conform de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen/bijlagen. De onderdelen, die niet op tekening of op enigerlei andere wijze schriftelijk zijn aangegeven, dienen te voldoen aan het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Indien voorafgaande aan dan wel tijdens het project wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning moeten deze wijzigingen schriftelijk aan het college van Gedeputeerde Staten worden doorgegeven.
- 2.4. Het niet nakomen van voorschriften, het niet tijdig indienen van de gevraagde gegevens en het niet laten controleren van constructiedelen waaronder grondverbetering, wapening en rioleringen, kan stilleggen van de bouwwerkzaamheden ten gevolge hebben.
- 2.5. Omdat de omgevingsvergunning voor een tijdelijke periode wordt verleend moeten de turbines inclusief bijbehorende voorzieningen, zoals grondplaten en hekwerken, na verloop van de gestelde termijn verwijderd zijn.
- 2.6. Als bij graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, dan dient daarvan direct melding te worden gemaakt bij de minister conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 & 5.11. Geadviseerd wordt dit te doen bij de gemeente Delfzijl en bij de provinciaal archeoloog.
3. Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan
Wanneer het oppervlak van het fundament van de windturbine op grondgebied van de gemeente Delfzijl groter dan 200 m² wordt, zal, voorafgaand aan de start van de bouw, aan het bevoegd gezag aangetoond moeten worden dat de archeologische (verwachtings-)waarde niet wordt geschaad.
4. Milieu
- 4.1. Incidenten dienen voor iedere windturbinelocatie te worden geregistreerd en in een logboek binnen de windturbine te worden bewaard. Onder incidenten wordt verstaan mastbreuk, het afbreken van een turbineblad of de gondel, afbreken of losraken van turbineonderdelen en naar beneden vallen van (kleine) turbine-onderdelen en het niet in werking treden van een beveiliging.
- 4.2. Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag binnen 30 dagen op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.
- 4.3. De windturbines moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen welk in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben.
- 4.4. Uiterlijk 3 maanden voor de start van de bouw van de windturbines moet aan het bevoegd gezag meegedeeld worden welk type windturbines gerealiseerd wordt. Hierbij dient een rapport te worden overlegd waarin de geluidbelasting op de gevel van gevoelige gebouwen en waarin de slagschaduweffecten worden weergegeven. In het rapport moet rekening gehouden worden met cumulatieve effecten van de nabijgelegen Windparken en uit het rapport moet blijken dat aan het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer wordt voldaan. Dit voorschrift laat onverlet dat er op basis van het artikel 1.10 van het

Activiteitenbesluit milieubeheer de verplichting geldt om veranderingen van een inrichting en veranderingen van de werking van een inrichting te melden.

- 4.5. De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Er moet steeds voldoende, kundig personeel bereikbaar en beschikbaar zijn om in geval van calamiteiten te kunnen ingrijpen.
- 4.6. De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 4.7. Het afvoeren van afvalstoffen geschiedt op ordelijke en nette wijze.
- 4.8. Indien windturbines worden voorzien van obstakellichten dient er in de schemerlichtperiode en in de nachtlichtperiode gebruik gemaakt te worden van vastbrandende verlichting.

Begrippenlijst

bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het geven van een beschikking of het nemen van een ander besluit.

langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T)

Het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse in de loop van een bepaalde periode optredende geluid, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de afzonderlijke geluidsbijdragen tijdens de verschillende bedrijfstoestanden van de inrichting, alsmede het karakter van het geluid (impulsachtig, tonaal, muziek) en variaties van het immissieniveau als gevolg van verschillende weersomstandigheden (meteocorrectie), vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai, 1999".

L_{den}

de geluidsbelastingsindicator zoals opgenomen in artikel 3, onder f, van richtlijn nr. 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 25 juni 2002, inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaaï;

L_{night}

de geluidsbelastingsindicator zoals opgenomen in artikel 3, onder i, van richtlijn nr. 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 25 juni 2002, inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaaï;

Nachtlichtperiode

Deel van een etmaal met omgevingslichtsterkte minder of gelijk aan 50 cd/m².

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

Schemerlichtperiode

Deel van een etmaal met omgevingslichtsterkte tussen 50 en 500 cd/m².

verpakking

Een verpakking die is toegelaten voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

verwaarloosbaar bodemrisico

Een situatie als bedoeld in de NRB waarin door een goede afstemming van bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen de kans op een verandering van de bodemkwaliteit, ten gevolge van een immissie van een stof, verwaarloosbaar is gemaakt.

vloeistofkerende vloer of voorziening

Een vloer of voorziening die niet volledig vloeistofdicht is maar voldoende dicht om bij calamiteiten te voorkomen dat de vloeistoffen direct aan de niet met vloeistofbelaste zijde van die voorziening of de bodem kunnen komen.