

Provinciale Staten van Groningen:

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 18 mei 2018, 2018-012.119;

Overwegende dat het ontwerp-inpassingsplan "Fietsroute Plus Groningen-Winsum" overeenkomstig artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 23 november 2017 gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen;

Overwegende dat de over het ontwerp-inpassingsplan naar voren gebrachte zienswijzen en de reacties daarop zijn weergegeven in de "Nota zienswijzen en wijzigingen inpassingsplan Fietsroute Plus Groningen-Winsum";

Gelet op artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening, de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, artikel 1.1, eerste lid, onder a, van de Crisis- en herstelwet en artikel 11 van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet.

Besluiten:

1. Het inpassingsplan "Fietsroute Plus Groningen-Winsum" met planidentificatienummer NL.IMRO.9920.IPFietsGronWin-VA01 gewijzigd ten opzichte van het ontwerp-inpassingsplan vast te stellen;
2. De "Nota zienswijzen en wijzigingen inpassingsplan Fietsroute Plus Groningen-Winsum" vast te stellen;
3. Dat ingevolge artikel 1.1, eerste lid, onder a, van de Crisis- en herstelwet, afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet op het inpassingsplan van toepassing is.

Groningen, 11 juli 2018

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.

Bijlagen bij het besluit

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	Nota zienswijzen en wijzigingen inpassingsplan "Fietsroute Plus Groningen-Winsum"	nota
2	Inpassingsplan "Fietsroute Plus Groningen-Winsum" bestaande uit: a. Toelichting b. Regels c. Verbeelding d. Bijlagen bij de regels (1. Landschapsplan en 2. Compensatieplan) e. Bijlagen bij de toelichting (bijlagen 1 t/m 22)	plan

Beroepsmogelijkheid

Gedurende de beroepstermijn van zes weken kan beroep tegen het inpassingsplan worden ingesteld door belanghebbenden die al eerder tijdig zienswijzen hebben ingediend. Belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen hebben ingediend en belanghebbenden die het niet eens zijn met door Provinciale Staten aangebrachte wijzigingen, kunnen ook beroep instellen voor zover zij door een wijziging in een nadeligere positie zijn komen te verkeren. Het beroepschrift bevat in ieder geval uw naam, adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van beroep. Voor het instellen van beroep is griffierecht verschuldigd. Hierover krijgt u bericht van de griffie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet worden gericht aan: Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State; Postbus 20019, 2500 EA DEN HAAG. Het Inpassingsplan treedt in werking op de dag na het verstrijken van de beroepstermijn. De mogelijkheid bestaat om de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak te verzoeken om – bij wijze van voorlopige voorziening – de inwerkingtreding van het Inpassingsplan op te schorten in afwachting van de behandeling van het beroep. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt ingediend treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Verzoekschriften moeten worden verzonden aan: Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State; Postbus 20019; 2500 EA DEN HAAG. Op het besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en Herstelwet van toepassing. Voor wat betreft het indienen van een beroepschrift betekent dit dat: a. de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen; b. het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend; c. deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

18 mei 2018
Documentnummer: 2018-012.119
Dossiernummer : K3280

Nummer 26/2018

Voordracht van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten van Groningen ter vaststelling van het inpassingsplan "Fietsroute Plus Groningen-Winsum".

1. Samenvatting

Op 6 juli 2016 (voordracht 38/2016) heeft u een realisatiebesluit genomen voor de aanleg van de Fietsroute Plus tussen Groningen en Winsum. Om de aanleg van het fietspad planologisch mogelijk te maken is een provinciaal inpassingsplan opgesteld voor het tracé. Hiervoor is gekozen uit oogpunt van doelmatigheid, omdat het tracé in twee gemeenten ligt en er sprake is van een provinciaal project. Het tracé van de Fietsroute Plus Groningen-Winsum loopt vanaf de Walfridusbrug in Groningen westelijk langs het spoor door Adorp en Sauwerd. Bij de Oude Weg in Wetsinge takt het fietspad aan bij de N361 richting Winsum.

Het ontwerp-inpassingsplan "Fietsroute Plus Groningen-Winsum" heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn zijn vijf brieven met zienswijzen ontvangen. Voor de inhoud hiervan en de reactie daarop wordt verwezen naar de bijgevoegde "Nota zienswijzen en wijzigingen". De procedure is zo ver gevorderd dat wij u nu voorstellen om het inpassingsplan vast te stellen.

2. Doel en wettelijke grondslag

Doel van deze voordracht is om u het inpassingsplan "Fietsroute Plus Groningen-Winsum" te laten vaststellen, zodat de aanleg van de Fietsroute Plus mogelijk wordt gemaakt. De wettelijke grondslag voor het vaststellen van het inpassingsplan is artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening. Op het inpassingsplan is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat in dit geval bepalingen gelden die tot doel hebben dat de procedure sneller kan worden afgerond. Zowel in het door u te nemen vaststellingsbesluit als in de bekendmaking hiervan zal daarvan overeenkomstig artikel 11 van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet melding worden gedaan.

3. Procesbeschrijving en planning

Gelijktijdig met voordracht 38/2016 (realisatiebesluit) bent u bij brief van 17 mei 2016 geïnformeerd over de start van de procedure van het provinciaal inpassingsplan voor de Fietsroute Plus Groningen-Winsum. In overleg met de gemeenten Winsum en Groningen is een voorontwerp-inpassingsplan opgesteld. Het voorontwerp-inpassingsplan is daarna voor overleg gestuurd naar verschillende instanties. De reacties hebben geleid tot een aantal aanpassingen in het ontwerp-inpassingsplan. Op grond van artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening zijn ook de gemeenteraden gehoord. Bij brief van 24 juli 2017 en 6 oktober 2017 hebben respectievelijk B&W van Winsum en B&W van Groningen laten weten dat de gemeenteraad met het inpassingsplan kan instemmen.

Op 5 juli 2017 zijn omwonenden en andere belangstellenden tijdens een inloopbijeenkomst geïnformeerd over het ontwerp van de Fietsroute Plus Groningen-Winsum. Over de aankoop van gronden voor de Fietsroute Plus hebben één of meerdere gesprekken plaats gevonden met alle grondeigenaren. Verwerving van de benodigde gronden vindt in beginsel plaats via minnelijke schikking. Als de provincie en de grondeigenaren het niet eens worden, kan op basis van de Onteigeningswet eventueel een onteigeningsprocedure ingezet worden.

Het ontwerp-inpassingsplan "Fietsroute Plus Groningen-Winsum" heeft met ingang van 23 november 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Alle betrokken grondeigenaren hebben een brief ontvangen over de tervisielegging van het ontwerp-inpassingsplan. Gedurende deze termijn zijn vijf brieven met zienswijzen ontvangen.

Na vaststelling van het inpassingsplan worden de stukken gedurende zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid om hiertegen beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in te stellen.

De aanleg van de Fietsroute Plus Groningen-Winsum is voorzien vanaf medio 2019. Om zo snel mogelijk een deel te kunnen realiseren wordt rekening gehouden met een eventuele splitsing van het tracé in de delen Groningen-Sauwerd en Sauwerd-Winsum. Indien onteigening noodzakelijk is ontstaat een jaar vertraging.

4. Begroting

De kosten die met de realisatie van de Fietsroute Plus Groningen-Winsum zijn gemoeid (€ 6,8 miljoen) zijn onderdeel van het krediet dat u bij het realisatiebesluit van 6 juli 2016 (voordracht 38/2016) beschikbaar heeft gesteld.

5. Inspraak/participatie

Op 5 juli 2017 heeft een inloopbijeenkomst plaatsgevonden over het ontwerp van de Fietsroute Plus. Zie voor meer informatie ook 'Procesbeschrijving en planning'.

6. Nadere toelichting

Zienswijzen

Er zijn vijf brieven met zienswijzen ontvangen tijdens de tervisielegging van het ontwerp-inpassingsplan, waarvan twee van TenneT. Voor de volledige beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de "Nota zienswijzen en wijzigingen". Hieronder volgt een korte samenvatting van de ingediende zienswijzen en de beantwoording daarvan.

TenneT vraagt om rekening te houden met de nieuwe 380 kV hoogspanningsverbinding Eemshaven-Vierverlaten en heeft enkele opmerkingen over de planregels. Over de nieuwe hoogspanningsverbinding heeft met TenneT afstemming plaatsgevonden. De opmerkingen over de planregels zijn overgenomen in het inpassingsplan.

Daarnaast zijn zienswijzen ingediend door twee grondeigenaren (indiener 2 en 4 in de Nota zienswijzen en wijzigingen) die bezwaren hebben tegen de uitbuiging die het fietspad maakt tussen hun woonpercelen bij de N361. Zij geven aan dat de veiligheid van fietsers in het geding is, er teveel gronden moeten worden afgestaan en dat hun woongenot wordt aangetast. Met deze grondeigenaren is overlegd over het ontwerp van het fietspad tussen de woonpercelen. Dit heeft geleid tot een aanpassing van het ontwerp, met een vloeiender beloop van het fietspad en een minder groot ruimtebeslag van het fietspad.

De laatste zienswijze (indiener 3 in de Nota zienswijzen en wijzigingen) gaat in op het deel van het fietspad gelegen langs de N361. Gepleit wordt om het tracé van het fietspad in westelijke richting op te schuiven, zodat minder grondaankoop noodzakelijk is. Het voorstel van deze grondeigenaar houdt geen rekening met het in stand houden van een vleermuisroute langs de bomenrijen bij de N361, het belang van comfort en veiligheid van een Fietsroute Plus en het gewenste eindbeeld van een dubbele bomenrij langs het fietspad. Daarnaast is het voorstel van deze grondeigenaar niet wenselijk vanwege praktische bezwaren zoals fasering tijdens het werk en de mogelijkheid tot het verleggen van kabels en leidingen. Het tracé is naar aanleiding van deze zienswijze niet aangepast.

Rijksinpassingsplan 380 kV hoogspanningsverbinding

Het tracé van de fietsroute kruist de nieuw te realiseren 380 kV hoogspanningsverbinding tussen de Eemshaven en Vierverlaten. Voor de aanleg hiervan hebben de Minister van Economische Zaken en Klimaat en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op 7 december 2017 het inpassingsplan "NW380 EOS-VVL" vastgesteld. De Ministers hebben dit plan gewijzigd ten opzichte van het ontwerpplan vastgesteld. In de regels van dit plan is bepaald dat Provinciale Staten van Groningen pas na 10 jaar na vaststelling van het inpassingsplan weer bevoegd zijn een provinciaal inpassingsplan vast te stellen voor de gronden waarop het inpassingsplan van het Rijk betrekking heeft. Hiervan kan onder voorwaarden worden afgeweken. Provinciale Staten kunnen een inpassingsplan vaststellen onder de voorwaarden dat daarbij de bestemmingen, de aanduidingen en de planregels uit het inpassingsplan van het Rijk worden overgenomen. In het inpassingsplan voor de fietsroute zijn de bestemmingen, aanduidingen en planregels uit het inpassingsplan voor de 380 kV hoogspanningsverbinding overgenomen voor zover het de gronden

betreft waar de fietsroute en de hoogspanningsverbinding elkaar kruisen. Dit is afgestemd met het Rijk. Gelet hierop bent u bevoegd om het inpassingsplan voor de fietsroute vast te stellen.

Gewijzigde vaststelling

Een aantal zienswijzen geeft aanleiding het inpassingsplan gewijzigd vast te stellen. Dit betreft het aanpassen van de regeling voor een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden, het opschuiven van de plangrens en het wijzigen van bijlage 4. Ook ambtshalve zijn er redenen om het inpassingsplan gewijzigd vast te stellen. Dit is het gevolg van de gewijzigde vaststelling door de Ministers van Economische Zaken en Klimaat en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van het inpassingsplan "NW380 EOS-VVL" voor de nieuwe 380 kV hoogspanningsverbinding. Daarnaast dient het plangebied te worden uitgebreid met gronden die nodig zijn voor tijdelijke werkterreinen en dienen de planregels hierop te worden aangepast, omdat in het ontwerp-inpassingsplan is verzuimd hiermee rekening te houden. Tenslotte is de toelichting van de inpassingsplan en de bijlagen op de aantal punten naar aanleiding van de actuele stand van zaken aangepast. Voor een volledig overzicht van de wijzigingen wordt verwezen naar de "Nota zienswijzen en wijzigingen inpassingsplan Fietsroute Plus Groningen-Winsum".

Overige aandachtspunten

Langs het huidige fietspad aan de oostzijde van de N361 tussen de Oudeweg en Winsum staat een dubbele bomenrij. Na ecologisch onderzoek is vastgesteld dat zich hier een vleermuizenroute bevindt. Deze vleermuizenroute wordt in stand gehouden, ook gedurende de aanlegwerkzaamheden voor de Fietsroute Plus. Na aanleg van het fietspad wordt een nieuwe bomenrij aangeplant tussen de weg en de bestaande bomenrij, zodat als eindbeeld een dubbele bomenrij aanwezig is en een ecologische plus voor de vleermuizenroute vormt. Uit onderzoek is gebleken dat voor de uitvoering van de Fietsroute Plus wel ontheffing noodzakelijk is op grond van de Wet Natuurbescherming. Daarnaast is uit onderzoek gebleken dat poelkikkers voorkomen in sloten bij het zuidelijk deel van het tracé. Het is daarom nodig om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming aan te vragen voor de uitvoering van de werkzaamheden. Naast de fietsroute wordt een nieuwe sloot gegraven die in de toekomst als leefgebied van poelkikkers kan fungeren. Om een ecologische plus te realiseren voor de poelkikkers worden op plaatsen waar voldoende ruimte aanwezig is een aantal plekken in de (spoor)sloot natuurvriendelijke oevers aangelegd. De ontheffingsaanvraag voor de poelkikker wordt gecombineerd met de aanvraag voor ontheffing voor vleermuizen. Gelet op bovenstaande en dat er een ecologische plus wordt gerealiseerd kan op basis van een activiteitenplan ontheffing verleend worden.

Ter hoogte van Groot Wetsinge maakt een agrariër gebruik van een onbewaakte spoorwegovergang voor het weiden van zijn vee en voor zijn landbouwvoertuigen. Uitgangspunt voor de Fietsroute Plus is dat een gelijkvloerse vee oversteek over het fietspad zich niet verdraagt met de beoogde kwaliteit van een dergelijke fietsverbinding. Daarom wordt in het inpassingsplan voorzien in de aanleg van een veetunnel (onder het fietspad door). Op dit moment is niet geheel duidelijk of de huidige onbewaakte spoorwegovergang wordt opgeheven dan wel verplaatst. Prorail heeft de intentie uitgesproken om de huidige onbewaakte spoorwegovergang te verwijderen. Overleg hierover vindt nog plaats. Het inpassingsplan biedt de mogelijkheid voor verschillende oplossingsrichtingen.

7. Geheimhouding

Niet van toepassing.

8. Voorstel

Wij stellen u voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 18 mei 2018.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

F.J. Paas , voorzitter.

H.J. Bolding , secretaris.

Behandeld door : U. Nauta en A.H. Wiechertjes

Telefoonnummer : 4464/4779

e-mail : u.nauta@provinciegroningen.nl a.wiechertjes@provinciegroningen.nl

Bijlagen bij de voordracht

Geen

Provinciale Staten van Groningen:

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 18 mei 2018, 2018-012.119;

Overwegende dat het ontwerp-inpassingsplan "Fietsroute Plus Groningen-Winsum" overeenkomstig artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 23 november 2017 gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen;

Overwegende dat de over het ontwerp-inpassingsplan naar voren gebrachte zienswijzen en de reacties daarop zijn weergegeven in de "Nota zienswijzen en wijzigingen inpassingsplan Fietsroute Plus Groningen-Winsum";

Gelet op artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening, de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, artikel 1.1, eerste lid, onder a, van de Crisis- en herstelwet en artikel 11 van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet.

Besluiten:

1. Het inpassingsplan "Fietsroute Plus Groningen-Winsum" met planidentificatienummer NL.IMRO.9920.IPFietsGronWin-VA01 gewijzigd ten opzichte van het ontwerp-inpassingsplan vast te stellen;
2. De "Nota zienswijzen en wijzigingen inpassingsplan Fietsroute Plus Groningen-Winsum" vast te stellen;
3. Dat ingevolge artikel 1.1, eerste lid, onder a, van de Crisis- en herstelwet, afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet op het inpassingsplan van toepassing is.

Groningen,

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.

Bijlagen bij het besluit

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	Nota zienswijzen en wijzigingen inpassingsplan "Fietsroute Plus Groningen-Winsum"	nota
2	Inpassingsplan "Fietsroute Plus Groningen-Winsum" bestaande uit: a. Toelichting b. Regels c. Verbeelding d. Bijlagen bij de regels (1. Landschapsplan en 2. Compensatieplan) e. Bijlagen bij de toelichting (bijlagen 1 t/m 22)	plan

Beroepsmogelijkheid

Gedurende de beroepstermijn van zes weken kan beroep tegen het inpassingsplan worden ingesteld door belanghebbenden die al eerder tijdig zienswijzen hebben ingediend. Belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen hebben ingediend en belanghebbenden die het niet eens zijn met door Provinciale Staten aangebrachte wijzigingen, kunnen ook beroep instellen voor zover zij door een wijziging in een nadeligere positie zijn komen te verkeren. Het beroepschrift bevat in ieder geval uw naam, adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van beroep. Voor het instellen van beroep is griffierecht verschuldigd. Hierover krijgt u bericht van de griffie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet worden gericht aan: Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State; Postbus 20019, 2500 EA DEN HAAG. Het Inpassingsplan treedt in werking op de dag na het verstrijken van de beroepstermijn. De mogelijkheid bestaat om de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak te verzoeken om – bij wijze van voorlopige voorziening – de inwerkingtreding van het Inpassingsplan op te schorten in afwachting van de behandeling van het beroep. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt ingediend treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist. Verzoekschriften moeten worden verzonden aan: Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State; Postbus 20019; 2500 EA DEN HAAG. Op het besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en Herstelwet van toepassing. Voor wat betreft het indienen van een beroepschrift betekent dit dat: a. de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen; b. het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend; c. deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.