

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 22 juni 2023 heeft de raad van gemeente Voorne aan Zee het bestemmingsplan 'Oude Goote' met identificatienummer NL.IMRO.1992.oudegoote-0130 gewijzigd vastgesteld. Tegen het raadsbesluit zijn zes beroepschriften ingediend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Raad van State). Tijdens de voorbereiding op de beroepsprocedure is ambtshalve geconstateerd dat de regels met betrekking tot parkeernormen een gebrek bevatten. Per 1 juli 2018 geldt namelijk dat alle bestemmingsplannen moeten beschikken over een planregeling die borgt dat wordt voorzien in 'voldoende parkeergelegenheid'. Dat kan door parkeernormen rechtstreeks in de planvoorschriften op te nemen of door in de planregels te verwijzen naar het geldende parkeerbeleid.

In de parkeerregels van het bestemmingsplan 'Oude Goote' staat echter alleen dat moet worden voorzien in 'voldoende parkeergelegenheid'. Uit diverse uitspraken van de Raad van State kan worden geconcludeerd dat een dergelijke regel onvoldoende duidelijk wordt geacht. Het bestemmingsplan moet voldoende inzicht geven in wat precies wordt verstaan onder 'voldoende parkeerplaatsen'. Er moet in de planregels van het bestemmingsplan worden aangegeven op basis waarvan dit beoordeeld wordt.

Om bovengenoemde redenen is een herstelbesluit als bedoeld in artikel 6:19, eerste lid, Awb nodig om te nemen. Het herstelbesluit omvat een ondergeschikte wijziging van de parkeerregeling in het op 22 juni 2023 door de raad vastgestelde bestemmingsplan 'Oude Goote'. Het herstelbesluit, waartoe onderhavig document behoort, dient gelezen worden in samenhang met het bestemmingsplan 'Oude Goote' met identificatienummer NL.IMRO.1992.oudegoote-0130. Het vormt immers een aanvulling daarop.

1.2 Plangebied

Het plangebied blijft gelijk aan het bestemmingsplan Oude Goote. De wijzigingen binnen het plangebied hebben betrekking op de Algemene regels en betreffen daarmee een aanvullingen op de reeds bestaande parkeerregels. Bestemmingsvlakken en dubbelbestemmingen zijn niet gewijzigd.

Hoofdstuk 2 Herstelbesluit (ex artikel 6:19 Awb)

Het herstelbesluit is nodig voor de uitvoerbaarheid, rechtszekerheid en handhaafbaarheid van het bestemmingsplan. De planregels bepalen in artikel 17.1 dat bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik moet zijn verzekerd, dat op eigen terrein, dat bij dat bouwwerk of terrein waarvoor vergunning wordt verleend hoort, wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen, dan wel op een andere wijze hierin wordt voorzien. Hieraan is echter in strijd met de rechtspraak van de Raad van State geen concrete parkeernorm verbonden of verwezen naar gemeentelijk parkeerbeleid waarin deze normen wel te vinden zijn.

Nu er nog geen sprake is van behandeling van de ingediende beroepen, bestaat de juridische mogelijkheid om hangende deze beroepsprocedure, het eerdere besluit van de raad te wijzigen door middel van een herstelbesluit. Voorliggende document betreft dit herstelbesluit.

De wijziging in de planregel betreft een wijziging van ondergeschikte aard, nu de inhoud van het plan en de regels hetzelfde blijft en er slechts een toevoeging aan artikel 17.1 en 17.2 wordt gedaan met een verwijzing naar het reeds bestaande (en daaropvolgende) parkeerbeleid van de gemeente Voorne aan Zee. Het herstelbesluit zal op grond van artikel 6:19 van de Awb vervolgens van rechtswege betrokken worden bij de behandeling van de ingestelde beroepen bij de Raad van State tegen het bestemmingsplan.

Juridisch gezien is een herstelbesluit de meest zuivere wijze om het geconstateerde gebrek te herstellen. Op deze wijze wordt ervoor gezorgd dat een juridisch kloppend bestemmingsplan - waarin de parkeernormen juist zijn opgenomen, zodat deze het toetsingskader vormen voor de aanvraag voor een omgevingsvergunning én handhaafbaar zijn - voorligt bij de Raad van State wanneer de beroepen worden behandeld. Het herstelbesluit zal tevens de rechtszekerheid die burgers moeten kunnen ontleenen aan het bestemmingsplan ten goede komen en door een dynamische verwijzing naar het parkeerbeleid op te nemen in de planregels, wordt verzekerd dat een concreet bouwplan altijd aan de meest recente inzichten rondom parkeernormen wordt getoetst.