

Bestemmingsplan Oude Goote

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

BJZ.nu - Ruimtelijke plannen en advies

Mei 2023

Status: Vastgesteld

Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T 0546 454 466

Vestiging Zwolle
Dr. van Wiechenweg 2
8025 BZ Zwolle

E info@bjz.nu

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV Utrecht

Bestemmingsplan “Oude Goote”

Plannaam: Oude Goote
IMRO-nummer: NL.IMRO.1992.oudegoote-0130
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld
Datum: Mei 2023



Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle
Dr. Van Wiechenweg 2
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV UTRECHT

T: 0546-4544 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUIDIGE PLANOLOGISCHE REGIME	7
1.5	LEESWIJZER	9
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE	10
2.1	HISTORISCHE ONTWIKKELING	10
2.2	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED	11
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	15
3.1	INLEIDING.....	15
3.2	GEWENSTE ONTWIKKELING	15
3.3	BEELDKWALITEITSPAN	16
3.3	VERKEER EN PARKEREN	21
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	26
4.1	RIKSBELEID	26
4.2	PROVINCIAAL BELEID	30
4.3	REGIONAAL BELEID.....	36
4.4.	GEMEENTELIJK BELEID.....	36
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	39
5.1	GELUID	39
5.2	BODEM.....	41
5.3	LUCHTKWALITEIT	42
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	44
5.5	MILIEUZONERING	46
5.6	ECOLOGIE.....	49
5.7	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	53
5.8	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	54
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN.....	57
6.1	VIGEREND BELEID.....	57
6.2	WATERPARAGRAAF	58
HOOFDSTUK 7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	61
7.1	INLEIDING.....	61
7.2	OPZET VAN DE REGELS	61
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	62
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	66
HOOFDSTUK 9	VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN	67
9.1.	VOOROVERLEG	67
9.2	INSPRAAK.....	67
9.3	ZIENSWIJZEN.....	68
BIJLAGEN		69

BIJLAGE 1	STEDENBOUWKUNDIGPLAN OUDE GOOTE	70
BIJLAGE 2	MOBILITEITSTOETS RHO	71
BIJLAGE 3	AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEER/INDUSTRIELAWAAI	72
BIJLAGE 4	BODEMONDERZOEK OUDE GOOTE	73
BIJLAGE 5	CAROLA-BEREKENING OUDE GOOTE.....	74
BIJLAGE 6	AERIUSBEREKENING STIKSTOFDEPOSITIE	75
BIJLAGE 7	QUICKSCAN ECOLOGIE	76
BIJLAGE 8	ARCHEOLOGISCH BUREAU- EN VELDONDERZOEK.....	77
BIJLAGE 9	WATERTOETSRESULTAAT	78
BIJLAGE 10	NOTA INSpraak EN OVERLEG	79
BIJLAGE 11	M.E.R.-BEOORDELINGSBESLUIT	80
BIJLAGE 12	ONTWERPBESLUIT HOGERE WAARDEN.....	81
BIJLAGE 13	BEELDKWALITEITSPLAN	82
BIJLAGE 14	WATERHUISHOUDKUNDIG PLAN.....	83
BIJLAGE 15	PROEFSLEUVENONDERZOEK (ARCHEOLOGIE).....	84
BIJLAGE 16	NOTA ZIENSWIJZEN	85

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

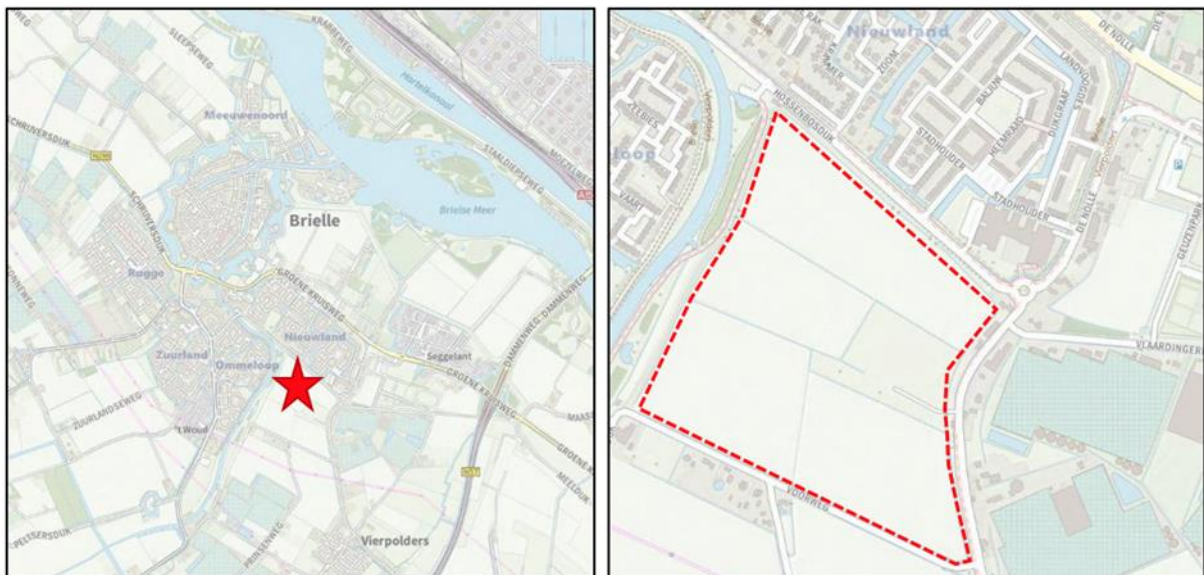
De komende jaren zal het aantal huishoudens op het huidige grondgebied van de voormalige gemeente Brielle (nu: Voorne aan Zee) nog verder toenemen en om te voorzien in de geprognosticeerde woningbehoefte voor de kern Brielle is naast enkele kleinschalige inbreidingslocaties ook een grootschalige uitbreidingslocatie nodig. Ten zuiden, aan de rand van de kern Brielle, is de woonwijk 'Oude Goote' gepland. Het betreft thans een agrarisch gebied met een oppervlakte van circa 30 hectare. Het gebied ligt ingekapseld tussen enkele karakteristieke landschapselementen: de vaart Het Spui aan de westzijde, de Voorweg aan de zuidzijde, de Veckdijk aan de oostzijde en de Hossenbosdijk aan de noordzijde van het plangebied.

De huidige gemeente Voorne aan Zee is voornemens om, samen met twee projectontwikkelaars, het gebied Oude Goote te transformeren tot een woonwijk met in totaal 800 woningen, een en ander met bijbehorende (infrastructurele) voorzieningen. Er is sprake van een gedifferentieerd woningbouwprogramma, bedoeld voor uiteenlopende doelgroepen, waaronder (door)starters, gezinnen en senioren. Voor wat betreft de woningtypen gaat het om vrijstaande woningen, twee-onder-één-kap woningen, rijwoningen en gestapelde woningen.

Het voorliggende plan is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan en de beheersverordening, aangezien de gronden grotendeels een agrarische bestemming hebben. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Onderhavig bestemmingsplan biedt het planologisch kader om de beoogde woningbouwontwikkeling mogelijk te maken.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen ten zuiden van de kern Brielle. In afbeelding 1.1 is globaal de ligging van het plangebied ten opzichte van Brielle en ten opzichte van de directe omgeving weergegeven met een rode ster. De ligging van het plangebied is met een rode stippellijn weergegeven. Voor de concrete begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied (Bron: PDOK)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Oude Goote" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1992.oudegoote-0130) en een renvooi;
- regels;

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidige planologische regime

1.4.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van de volgende bestemmingsplannen en een beheersverordening:

- Bestemmingsplan Oude Goote (vastgesteld op 29 januari 2008);
- Beheersverordening Landelijk gebied (vastgesteld op 21 februari 2017);
- Paraplubestemmingsplan wonen en kamerverhuur (vastgesteld op 27 oktober 2021);

Hierna wordt nader ingegaan op de hiervoor genoemde plannen en besluiten.

Bestemmingsplan Oude Goote (vastgesteld op 29 januari 2008):

Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de grenzen van bovengenoemd bestemmingsplan. De gronden van het plangebied hebben binnen dit bestemmingsplan hoofdzakelijk een uit te werken woongebied-bestemming, een klein gedeelte een woondoeleinden-bestemming, een groendoeleinden-bestemming en een natuurdoeleinden-bestemming. Ter plaatse zijn eveneens diverse aanduidingen gelegen.

Beheersverordening Landelijk gebied (vastgesteld op 21 februari 2017):

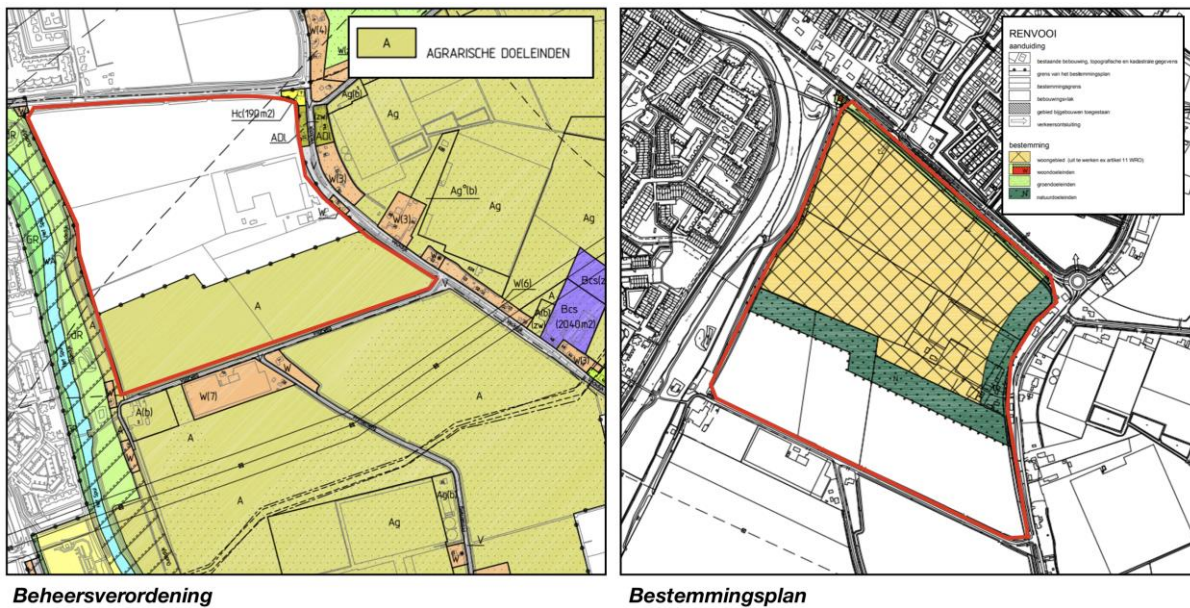
Het zuidelijke gedeelte van het plangebied ligt binnen de grenzen van de beheersverordening ‘Landelijk gebied’. De gronden die behoren tot het plangebied hebben hier een agrarische bestemming en een bedrijfsbestemming. Tevens is er binnen de agrarische bestemming een agrarisch bouwvlak gelegen. Tot slot is een klein deel van de gronden voorzien van de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterkering’.

Paraplubestemmingsplan wonen en kamerverhuur (vastgesteld op 27 oktober 2021):

Het plangebied ligt binnen de grenzen van bovengenoemd paraplubestemmingsplan. De aanleiding voor deze parapluperziening is jurisprudentie rondom het thema wonen, die bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is ontstaan. Uit meerdere, uiteenlopende uitspraken volgt dat zonder goede, sluitende definities van begrippen als 'wonen', 'woning' en 'huishouden', vele uiteenlopende woonvormen mogelijk kunnen zijn in veel bestaande bestemmingsplannen.

Uit een inventarisatie van de verschillende bestemmingsplannen in de voormalige gemeente Brielle, is gebleken dat dergelijke begrippen niet in alle bestemmingsplannen goed en/of sluitend zijn opgenomen. Dit houdt in dat met de bestemming 'Wonen', zonder de gewenste begripsbepalingen, bijvoorbeeld ook gesplitst kunnen worden in meerdere eenheden zonder dat de gemeente daar een ruimtelijke of stedenbouwkundige overweging bij kan maken. Door met dit paraplubestemmingsplan te voorzien in een uniforme en actuele regeling die daarmee voor alle huidige bestemmingsplannen van toepassing wordt, worden dergelijke ongewenste mogelijkheden uitgesloten.

In afbeelding 1.2 is een uitsnede van het geldende planologische regime (uitsnede van het bestemmingsplan en van de beheersverordening) weergegeven, waarbij het plangebied is voorzien van een rode contour.



Afbeelding 1.2 Uitsnede geldende planologische regime (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen en aanduidingen

Op basis van de verschillende bestemmingsplannen hebben de gronden in het plangebied de volgende bestemmingen:

Agrarische doeleinden:

Een gedeelte van het plangebied heeft de bestemming 'Agrarische doeleinden'. Gronden met deze bestemming zijn hoofdzakelijk bedoeld voor agrarisch gebruik.

Woongebied (uit te werken):

Een deel van het plangebied heeft deze uit te werken bestemming. Deze gronden zijn hoofdzakelijk aangewezen voor een woongebied (uit te werken ex artikel 11 WRO) en zijn daarmee bestemd voor woondoeleinden in de vorm van vrijstaande-, dubbele- en meer dan twee aaneengebouwde- en gestapelde woningen met bijbehorende bijgebouwen, aanbouwen, uitbreidingen van de woning, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tuinen, erven en ontsluitingspaden.

Woondoeleinden:

Een strook in het noorden van het plangebied is voorzien van deze bestemming. Gronden, aangewezen voor woondoeleinden, zijn bestemd voor woondoeleinden in de vorm van eengezinshuizen, met de daarbij behorende bijgebouwen, aanbouwen, uitbreidingen van de woning, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tuinen en erven.

Groendoeleinden:

Een klein deel van het plangebied heeft de bestemming 'Groendoeleinden'. Deze gronden zijn met name bestemd voor groenvoorzieningen, watervoorzieningen en voet- en fietspaden.

Natuurdoeleinden:

Een gedeelte van het plangebied is bestemd tot natuur. Gronden, aangewezen voor natuurdoeleinden zijn bestemd voor met name het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de aldaar voorkomende en/of potentiële ecologische en landschappelijke waarden als ook de instandhouding van de geomorfologische, de bodemkundige en hydrologische kenmerken. Daarnaast zijn deze gronden bedoeld voor de ontwikkeling en versterking van de ecologische structuur en voor waterhuishouding en waterberging in de vorm van waterverbindingen en waterpartijen.

1.4.3 Strijdigheid

Het voornemen gaat uit van de ontwikkeling van het plangebied naar een woongebied met ruimte voor 800 woningen, met bijbehorende groen- en speelvoorzieningen, verkeer-, ontsluitings- en parkeervoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder waterberging. Deze ontwikkeling is niet mogelijk binnen de vigerende bestemmingen, zoals opgenomen in de beheersverordening en het bestemmingsplan. Hiertoe ontbreken de gewenste bouw- en gebruiksregels.

Ter plaatse van het plangebied zal de bestemming moeten worden herzien teneinde de ontwikkeling van het woongebied mogelijk te maken. De gronden zullen worden voorzien van meerdere passende woonbestemmingen en ook een groen- en natuurbestemming teneinde de groenstructuren en de ecologische verbindingzone vast te leggen. Daarnaast worden er verkeersbestemmingen opgenomen om de gewenste hoofdontsluitingen naar de omliggende infrastructuur mogelijk te maken. Tenslotte worden de bestaande watergangen in het plangebied bestemd met een passende waterbestemming.

Voorliggend plan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders om voorliggende ontwikkeling te kunnen realiseren. Opgemerkt wordt dat de gemeente Brielle op 1 januari 2023 is overgegaan in de gemeente Voorne aan Zee. Hierna zal in dit bestemmingsplan dan ook over gemeente Voorne aan Zee worden gesproken.

1.5 Leeswijzer

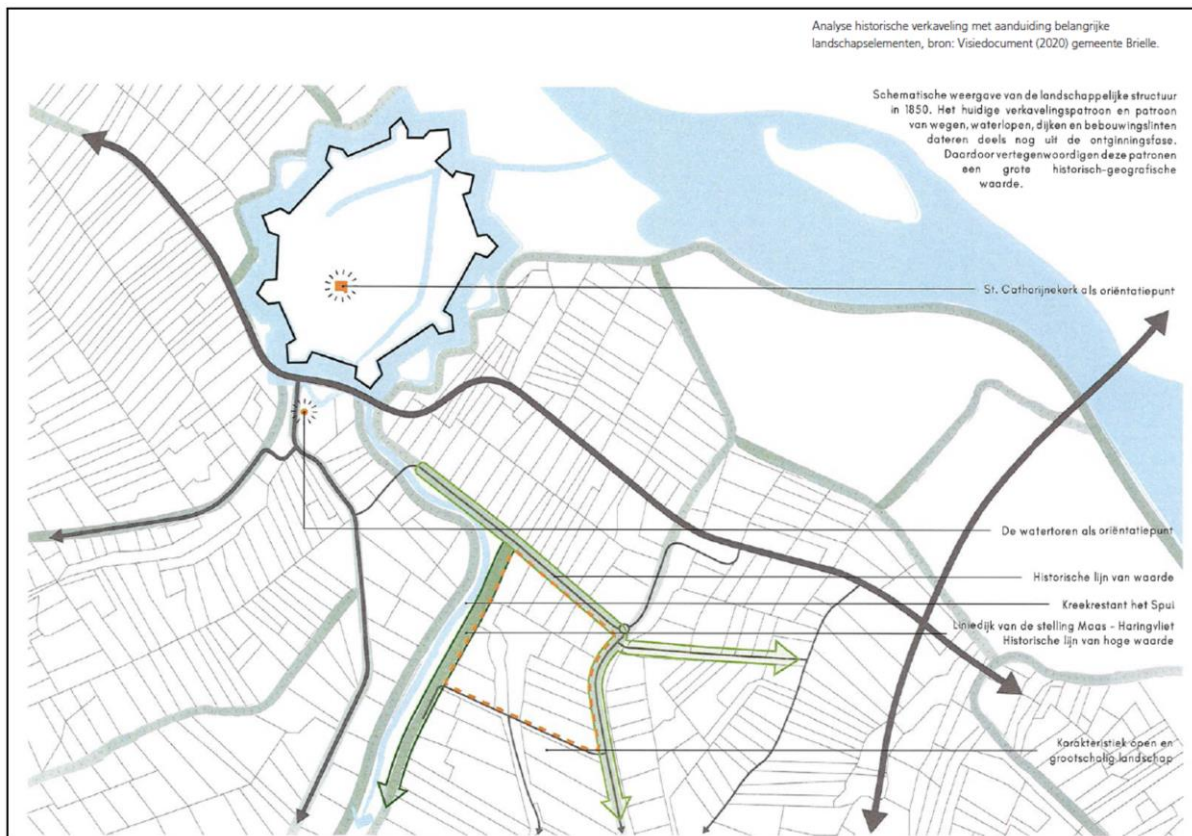
Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 de huidige situatie beschreven. Hoofdstuk 3 betreft de planbeschrijving. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de Provincie Zuid-Holland en de voormalige gemeente Brielle (thans Voorne aan Zee) beschreven. In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten. In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid. Tot slot gaat hoofdstuk 9 in op het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Historische ontwikkeling

2.1.1 Landschappelijke aspecten

Het plangebied kent een van oorsprong historische verkaveling. Deze verkaveling dient bij de stedenbouwkundige en landschappelijke opbouw van voorliggend planvoornemen leidend te zijn. De schuine lijn in het plangebied, van zuid naar noord, is een markant element, welke een aanknopingspunt kan vormen voor de relatie tussen het woongebied en het open landschap ten zuiden van de Voorweg.



Afbeelding 2.1

Analyse historische verkaveling van het plangebied (Bron: Lodewijk en Baljon)

Uit raadpleging van het ‘Gebiedsprofiel Voorne-Putten’ en de ‘Gebiedsvisie Voorne-Putten 2030’ blijkt duidelijk dat haaks op de historische kreek (het Spui) door het plangebied heen een ecologische verbindingszone is geprojecteerd (de ‘groene vinger’) die richting het Brielse Meer loopt. Deze ‘groene vinger’ betreft echter geen officiële naam van dit deel van de ecologische verbindingszone, het betreft een ontbrekende aansluiting tussen de EHS langs het Spui en het deel dat is aangelegd langs het ‘Sportpark Geuzenpark’ en aan de overzijde van de N218 richting het Brielse Meer. Deze ecologische verbindingszone zorgt tevens voor een aantrekkelijke geleidelijke overgang naar de open zeekeulpolder aan de zuidkant in het plangebied. Geconcludeerd kan worden dat ecologisch gezien het plangebied een belangrijke schakel is tussen de reeds aanwezige ecologische structuren.

Het plangebied ligt op een strategische locatie met nabije aansluitingen op het aanwezige netwerk voor auto-, fiets-, voetgangers- en openbaar vervoer. De A15, met verbindingen naar grotere steden als Den Haag en Rotterdam, is goed bereikbaar. Naar het centrum van de stad is het slechts een korte wandeling of fietstocht. De dichtstbijzijnde bushalte ligt op 500 meter van het hart van het plangebied.

Eveneens kent het plangebied een karakteristieke groene en landschappelijke uitstraling. In afbeelding 2.2 zijn uitsneden van historische kaarten opgenomen, waarbij zichtbaar is hoe de historische verkaveling heeft plaatsgevonden in de periode 1850 tot 2018.



Afbeelding 2.2 Historische verkaveling van het plangebied (Bron: Lodewijk en Baljon)

2.2 Huidige situatie plangebied

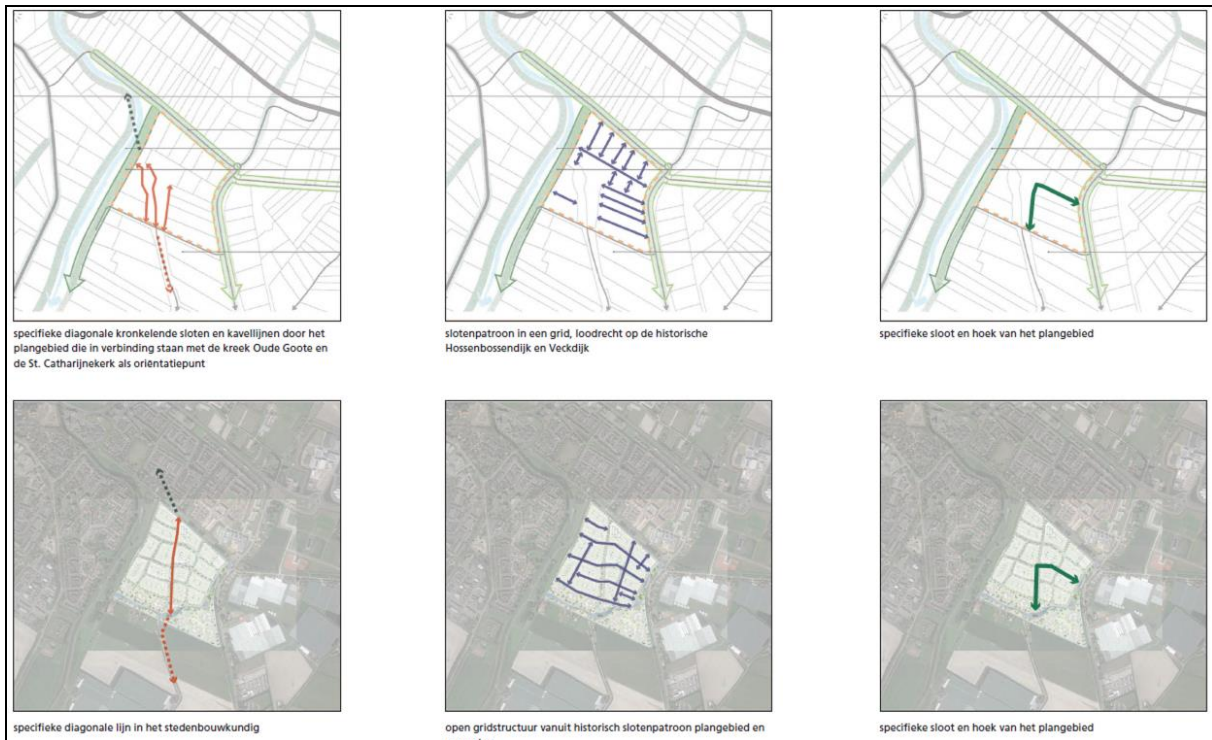
2.2.1 Voorgeschiedenis

Ruim 10 jaar lag de ontwikkeling van voorliggend initiatief, het realiseren van de woonwijk Oude Goote, stil, onder andere vanwege de woningbouwcrisis. Maar tijden veranderden in de loop der jaren, waar er in het verleden sprake was van een overschot aan woningen is er momenteel sprake van een groot tekort. Met de ontwikkeling van voorliggende woonwijk Oude Goote (als uitbreidingslocatie) draagt de gemeente Voorne aan Zee samen met de ontwikkelaars haar steentje bij aan het toevoegen van onder andere de noodzakelijke sociale woningbouw in de regio.

Het uitgangspunt van de gemeente en de ontwikkelaar is het realiseren van een duurzame wijk met in totaal 800 woningen met bijbehorende (infrastructurele) voorzieningen. Er is sprake in het plangebied van een gedifferentieerd woningbouwprogramma, bedoeld voor uiteenlopende doelgroepen, waaronder (door)starters, gezinnen en senioren. Voor wat betreft de woningtypen gaat het om vrijstaande woningen, twee-onder-één-kap woningen, rijenwoningen en gestapelde woningen. Het betreffen ondermeer sociale woningen en qua koopprijs betaalbare, bereikbare woningen. Het aspect natuur speelt een belangrijke rol in de nieuwe woonwijk, waarbij een ecologische zone en de bebouwing die geleidelijk overgaat in de groene omgeving, wordt gereguleerd in het nieuwe planologische regime.

De ontwikkelaars Roosdom Tijhuis (ROTIJ), BPD | Bouwfonds Gebiedsontwikkeling en de voormalige gemeente Brielle (thans Voorne aan Zee) hebben in maart 2021 een intentieovereenkomst ondertekend voor de ontwikkeling van de nieuwbouwwijk Oude Goote in Brielle met 800 woningen. In afbeelding 2.3 is het één en ander weergegeven inzake de eerste schetsverkenningen en de meegegeven gemeentelijke en provinciale randvoorwaarden bij het ondertekenen van de intentieovereenkomst. Al deze aspecten zijn leidend

geweest bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan en het stedenbouwkundige plan. In hoofdstuk 3 wordt concreet in gegaan op de inrichting en uitvoering van de woningbouwontwikkeling



Afbeelding 2.3 Stedenbouwkundige plan in relatie tot historische verkaveling (Bron: Lodewijk en Baljon)

2.2.2 Huidige situatie plangebied

Het plangebied is gelegen ten zuiden van de kern Brielle. Het betreft thans een agrarisch gebied met een oppervlakte van circa 30 hectare. Het gebied ligt ingekapseld tussen enkele karakteristieke landschapselementen: de vaart Het Spui aan de westzijde, de Voorweg aan de zuidzijde, de Veckdijk aan de oostzijde en de Hossenbosdijk aan de noordzijde van het plangebied.

De omgeving kenmerkt zich vanuit functioneel opzicht door woongebieden van de kern Brielle aan de noord- en westzijde, bedrijvigheid aan oostzijde en kleinschalige woonbebouwing en agrarische gronden aan de zuidzijde.

Het plangebied zelf is volledig onbebouwd en ingericht en in gebruik als agrarische (cultuur)akkergrond en enkele (on)verharde wegen. Van intensief agrarisch gebruik zal in de toekomst geen sprake meer zijn, het gebied is daarom geschikt voor herontwikkeling. In afbeelding 2.4, 2.5, 2.6 en 2.7 zijn enkele luchtfoto's en straatbeelden van de huidige situatie weergegeven.



Afbeelding 2.4 Luchtfoto van de huidige situatie van het plangebied (Bron: BJZ.nu)



Afbeelding 2.5 Diverse foto's van het plangebied (Bron: Lodewijk en Baljon)



Afbeelding 2.6 Straatbeeld gericht op het plangebied vanaf de noordzijde (Bron: Google Streetview)



Afbeelding 2.7 Straatbeeld van het plangebied vanaf de oostzijde (Bron: Google Streetview)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Inleiding

In hoofdstuk 2 is ingegaan op de ontstaansgeschiedenis, de ruimtelijke karakteristiek van het plangebied en de ruimere omgeving van Brielle en de huidige situatie in het plangebied. In dit hoofdstuk zal op de ontwikkeling Oude Goote zelf worden ingegaan.

3.2 Gewenste ontwikkeling

3.2.1 Beoogde invulling

Onderhavig bestemmingsplan ziet op de transformatie van het gebied Oude Goote tot een woonwijk van in totaal 800 woningen, een en ander met bijbehorende (infrastructurele) voorzieningen. Er is sprake van een gedifferentieerd woningbouwprogramma, bedoeld voor uiteenlopende doelgroepen, waaronder (door)starters, gezinnen en senioren. Voor wat betreft de woningtypen gaat het om vrijstaande woningen, twee-onder-één-kap woningen, rijenwoningen en gestapelde woningen. In totaal is 50% van de woningen sociaal en betaalbaar, dit betreft dus 400 woningen. Dit wordt geregeld in een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en de betrokken ontwikkelaars. In de huidige programmering is daarnaast 30% van de woningen sociale bouw, is 20% betaalbaar en wordt 50% gebouwd voor de vrije sector.

In het ontwerp voor het plangebied is nadrukkelijk rekening gehouden met de (cultuur)historische aspecten in het plangebied. Het ontwerp gaat uit van wonen binnen een landschappelijk raamwerk van groen- en waterstructuren. Het plangebied is daarom opgedeeld in meerdere woongebieden, met in het midden, zuiden en oosten een aaneengesloten groenbestemming, de zogenoemde groene corridor, met daarbinnen in opgenomen de ecologische verbindingszone welke is voorzien van een natuurbestemming, ter verankering van de doeleinden van deze zone. De plankaart is zodanig vormgegeven dat de landschappelijke uitgangspunten van voorgenomen ontwikkeling, de contouren van de woonvelden en het stedenbouwkundige plan verankerd zijn in het bestemmingsplan. Het juridisch bindende gedeelte van het nieuwe planologische regime (de woonbestemmingen) is wel flexibel van opzet en schept hiermee de mogelijkheid om bij nadere planuitwerking de exacte invulling nader vorm te kunnen geven.

Hierna wordt op de woongebieden (grosfweg in te delen in twee woongebieden, beide voorzien van een eigen woonbestemming) nader ingegaan.



Afbeelding 3.1 Overzichtsbeeld plangebied in de toekomstige situatie (Bron: Lodewijk en Baljon, bewerkt door BJZ.nu)

3.3 Beeldkwaliteitsplan

In bovenstaande afbeelding 3.1 is de stedenbouwkundige visie van de beoogde (programmatische) invulling gegeven. Opgemerkt wordt dat dit gaat om eerste impressies. De definitieve invulling is nog niet exact bekend. Voor het totale plangebied is een stedenbouwkundige visie opgesteld, welke is opgenomen als bijlage 1 van deze toelichting. Tevens wordt er separaat een beeldkwaliteitsplan vastgesteld (opgenomen in bijlage 13 bij deze toelichting), welke als doel heeft een samenhangende, ruimtelijke en kwalitatief hoogwaardige inrichting van de nieuwe woongebieden te regisseren. Het beeldkwaliteitsplan, zoals opgenomen is in de bijlage 13, is richtinggevend bij de verdere uitwerking van het verkavelingsplan en geeft welstandcriteria voor de architectonische uitwerking van de gebouwen. Het biedt een pakket van concrete aanbevelingen, ook voor de inrichting en vormgeving van de openbare ruimte, de terreinen en huiskavels.

De structuur van het landschap is een belangrijke drager bij de totstandkoming van het ontwerp voor Oude Goote. Uitgangspunt bij het opstellen van het beeldkwaliteitsplan was om deze structuur zo veel als mogelijk te behouden en waar nieuwe elementen geïntroduceerd zijn, deze in lijn met het bestaande vorm te geven.

Bebouwingsinrichting

De intensiteit aan bebouwing die vanaf het noorden afzwakt richting het zuidelijk deel van het plangebied draagt bij aan de landschappelijke beleving van de wijk. De groenblauwe ader die door de wijk heen is verweven brengt het gevoel van de groene coridor tot diep in het plangebied. Het dorpse gevoel wordt mede gecreëerd doordat elke woonscherf (woonbuurt) anders van vorm is.

Deze groene structuur binnen het plan is mogelijk door een eenvoudige, maar efficiënte manier van ontsluiting. Door het realiseren van een U-vormige hoofdontsluiting en een secundaire ontsluiting in de vorm van een rondweg worden alle woonscherven eenvoudig ontsloten. Het parkeren vindt hoofdzakelijk plaats binnen de woonscherven, waardoor de auto zoveel mogelijk uit het zicht wordt onttrokken. Het bezoekersparkeren wordt hoofdzakelijk georganiseerd door middel van éézijdig langsparkeren.

Groene omgeving

Op basis van het karakter van de openbare ruimte (waarin het Spui en de groene corridor de belangrijkste landschappelijke elementen zijn) is de beplanting hierop afgestemd. In de randvoorwaarden van de provincie ten aanzien van het planvoornemen is een herstel van de eerder benoemde ecologische verbindingszone geëist. Deze zone loopt (voorzien van een natuurbestemming) vanaf het Spui langs de zuid- en ooststrand van het plangebied naar de rotonde aan de Hossenbosdijk en Veckdijk, en is voorzien van de bestemming ‘Natuur’. De ecologische zone is een onderdeel van de groene corridor (welke ook is voorzien van een groenbestemming). Deze ecologische zone kent een minimale breedte van 25 meter en wordt voorzien van flauwe oevers naar het water. Deze groene corridor is het domein van flora en fauna, en zal tevens worden beschermd. Indien bijvoorbeeld woonbestemmingen op korte afstand van deze bestemming zijn gelegen, dan zal ontwikkelaar ervoor zorgen dat er sprake zal zijn van aanplant of andersoortige afschermende werking. Dit om te voorkomen dat de natuur verstoord wordt, door bijvoorbeeld kinderen of huisdieren.

De ecologische verbindingszone heeft een open karakter die wordt beschouwd als niet bebouwd en niet openbaar gebied. De bomen die zijn ingetekend vormen geen beplantingsplan, maar geven richting aan de ontwikkeling van de groenstructuur en eilandjes in de ecologische verbindingszone. Dit gebied wordt ecologisch beheerd en voor een uitgebreidere beschrijving wordt verwezen naar paragraaf 5.6 van deze toelichting waarin deze zone uitgebreid aan bod komt.

Waterspecten

Het landschappelijke karakter van de groene corridor wordt door middel van de groenblauwe ader het plangebied ingebracht. In de groenblauwe ader wordt gespeeld en kunnen bewoners op een ontspannen wijze elkaar ontmoeten. De groenblauwe ader functioneert tevens als hemelwaterafvoer (HWA) en een afvoerbuffer. In de uitwerkingsfase van de plannen (bij de bouw aanvraag) wordt hier nader vorm aan gegeven. Voor de uitwerking van duurzame hemelwaterafvoer wordt er nog nader onderzoek gedaan naar de infiltratiecapaciteit van het gebied. Daarnaast wordt ook de wijze van bouwrijp maken nog nader onderzocht. Afhankelijk van dit onderzoek kunnen ook de andere groene vingers, te weten groene autovrije straatjes, gebruikt worden voor duurzame oplossingen voor het afkoppelen van hemelwater.

3.2.3 Noordelijke zone (Bestemd als Woongebied – 1)

Algemeen

Dit gedeelte vormt het noordelijke deel van het plangebied. Hier worden circa 735 woningen gebouwd. Eveneens worden hier enkele appartementengebouwen beoogd. Ondermeer de appartementengebouwen welke een hoogteaccent zullen gaan vormen zijn vastgelegd qua situering op de plankaart. Binnen deze woonbestemming is een flexibel programma beoogd, met zowel vrijstaande woningen, twee-onder-één-kap woningen, rijwoningen en gestapelde woningen. De exacte invulling is nog niet bekend. Het is, met uitzondering van de situering van het beeldbepalende appartementengebouwen (o.a. vanwege de grotere bouwmassa) en een beeldbepalend hoogteaccent bij binnenkomst of aanzicht op/in de wijk, tevens wenselijk om de exacte inrichting vrij te laten, zodat afhankelijk van de marktvraag hier flexibel op kan worden ingespeeld. Daarom is het plangebied voorzien van de maximalisatie van het aantal bouwlagen en slechts gedeeltelijk maximaal begrenst qua bouwhoogte.

Inrichting

Het woongebied zal bestaan uit verschillende woonbuurten in een ruim opgezette omgeving. De verschillende varianten woningtypen worden flexibel ingevuld door het woongebied heen. Het woongebied zal worden ontsloten via enkele hoofdontsluitingswegen (deze zijn voorzien van de bestemming verkeer).

3.2.4 Zuidelijke zone (Bestemd als Woongebied – 2)

Algemeen

Dit gedeelte vormt het zuidelijke deel van het plangebied en voorziet in verspreid liggende wooneilanden in een groene zone. In dit deel van het plangebied is op dit moment onderstaand programma beoogd. Het bestemmingsplan biedt echter de mogelijkheid tot enige flexibiliteit qua uitwisseling in woningtypen.

- rijwoningen (in de regels is een wijziging als gevolg van een zienswijze verwerkt, in die zin dat rijwoningen alleen nog binnen de velden 1E - 1H mogelijk zijn (gezien de aard en stedenbouwkundige omvang van deze velden én de forse tussenliggende afstand van deze velden tot de woningen van reclamanten), binnen de andere woonvelden worden de mogelijkheden dan ook geschrapt;
- twee-onder-één-kap woningen;
- vrijstaande woningen.

Inrichting

Het woongebied zal bestaan uit verschillende woongebieden in een groene, natuurrijke omgeving. De verschillende varianten woningtypen worden flexibel ingevuld door de woongebieden heen. Deze zuidelijke zone zal worden ontsloten via diverse ontsluitingswegen, zowel richting het noordelijke gedeelte als richting de zuidelijke infrastructuur (deze ontsluiting wordt eveneens deels bestemd met de bestemming verkeer). De wegenstructuur is zo georganiseerd dat deze zo min mogelijk de landschappelijke structuur verstoort. Zo blijft de intimiteit van dit deelgebied zo veel als mogelijk behouden. Dit om maximale aansluiting te vinden tussen gebouwen en de omgeving.

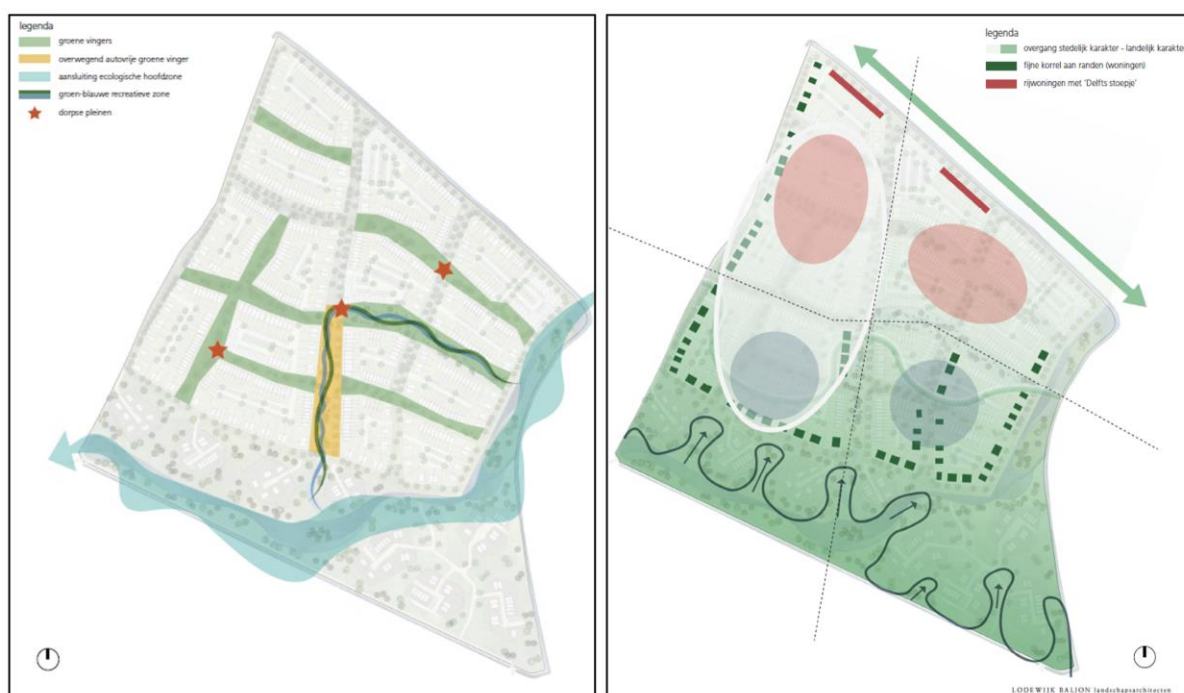
Voor dit woongebied is ten aanzien van de hoofdgebouwen bepaald in de regels van dit bestemmingsplan dat de woningen zowel 'vrijstaand', 'twee aaneen' als ter plaatse waar dat is aangegeven middels een aanduiding ook 'aaneengebouwd' kunnen worden gebouwd, dit binnen het bouwvlak van het woonveld. Wat betreft de totale woningaantallen binnen deze bestemming wordt opgemerkt dat in de regels een maximum aantal woningen van 65 is vastgelegd. Tevens is per woonveld ook een zogeheten 'bandbreedte' opgenomen, bestaande uit een maximum aantal woningen (maatvoeringsaanduiding 'maximum aantal wooneenheden'). Op deze manier wordt geborgd dat niet alle 65 woningen in één woonveld worden gerealiseerd. Opgemerkt wordt dat het totaal aantal woningen van 65 binnen deze bestemming vigerend is, de opgenomen bandbreedte is opgenomen in het kader van flexibiliteit voor de nadere planuitwerkingen. Dit betekent dus dat het opgenomen maximale aantal niet bij elkaar kan worden opgeteld, om zo tot een hoger aantal woningen te komen. Het is een bandbreedte van aantal toegestane woningen per woonveld, het totaal van 65 woningen binnen de bestemming blijft te allen tijde vigerend.

3.2.5 Diverse stedenbouwkundige beelden

In afbeelding 3.1 is de inrichtingsschets van beide woongebieden weergegeven. Hierna zijn diverse uitsneden uit het stedenbouwkundige plan opgenomen, welke bovenstaande paragrafen visualiseren. Opgemerkt wordt dat dit impressiebeelden zijn.



Afbeelding 3.2 Inrichtingsschets van de nieuwe woonwijk met haar groene inrichting (Bron: Lodewijk en Baljon en BJZ.nu)



Afbeelding 3.3 Visualisatie groene vingers, dorpspleinen en de overgang van het plangebied in de omgeving (Bron: Lodewijk en Baljon en BJZ.nu)



Afbeelding 3.4 Inrichtingsschets van Groen-Blauwe zone + mogelijk bomenstructuurnetwerk (Bron: Lodewijk en Baljon en BJZ.nu)



Afbeelding 3.5 Inrichtingsschets van zuidelijke woongebieden met haar groene inrichting (Bron: Lodewijk en Baljon en BJZ.nu)

3.2.6 Stedenbouwkundig plan

Voor de gehele uitbreiding van Oude Goote in de gemeente Voorne aan Zee is een integraal stedenbouwkundig plan opgesteld. Het stedenbouwkundig plan is van belang om de integraliteit tussen de twee deelgebieden binnen onderhavig bestemmingsplan te waarborgen. Het stedenbouwkundig plan is

opgenomen als bijlage 1 bij de toelichting van het bestemmingsplan. In afbeelding 3.1 tot en met 3.5 zijn de uitsnede van het stedenbouwkundig plan opgenomen.

3.3 Verkeer en parkeren

3.3.1 Algemeen

CROW

Bij nieuwe ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte die daardoor ontstaat. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren (december 2018)' van het CROW. Wat betreft de functies binnen het plangebied wordt aansluiting gezocht bij de functies zoals genoemd in deze CROW-publicatie. De parkeernormen in CROW-publicatie 381 Toekomstbestendig parkeren bestaan uit een minimum- en maximumwaarde. In de gemeente Voorne aan Zee is vanuit de duurzaamheidsgedachte de gemiddelde parkeernorm voor auto's voldoende.

Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW de publicatie, 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' opgesteld. Deze kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen. Overigens wordt opgemerkt dat bij iedere functie, in de CROW-publicatie, een maximum en minimum wordt genoemd. Dit is de bandbreedte. In de volgende subparagraaf wordt nader op de uitgangspunten ingegaan.

Gemeentelijk beleid

Het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan (GVVP) heeft als doel het terugdringen van de nadelige effecten van verkeer en vervoer op de dagelijkse leefomgeving, zodanig dat er een gezond evenwicht ontstaat tussen bereikbaarheid, verkeersveiligheid en verblijfskwaliteit.

In 2017-2018 is er door inwoners en ondernemers meegedacht over bereikbaarheid, verkeersveiligheid en verblijfskwaliteit binnen de gemeente. Deze input is verwerkt in het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan 2020-2022 dat op 18 februari 2020 door de gemeenteraad is vastgesteld. Het beleid en de visie in het GVVP 2009 is grotendeels nog steeds actueel en heeft geleid tot de huidige stand van zaken ten aanzien van de inrichting van het wegennet, de stand van zaken omtrent de verkeersveiligheid en de mate van bereikbaarheid. Daarom is gekozen om dit beleid voorlopig te handhaven en een actualisatieslag te maken naar aanleiding van de ongevalregistratie, toevoeging van elementen uit de Binnenstad- en havenvisie Brielle 2027, de Leefbaarheidsvisie Zwartewaal, het onderzoek Gebiedsuitwerking Voorne-Putten en Haven Rotterdam en de accenten die in het Collegeprogramma 2018-2022 zijn gezet.

Daarnaast omvat het een uitvoeringsplan. Hierin zijn maatregelen uit het GVVP 2009 opgenomen die sindsdien nog niet zijn uitgevoerd en nu qua investeringsbedrag zijn geactualiseerd en maatregelen voor nieuwe knelpunten, inclusief het investeringsbedrag. Het uitvoeringsprogramma omvat tevens een planning. De planhorizon is vooralsnog 2022 waarbij nadien ook nog onderzoeken kunnen doorlopen. In 2022 is gestart met het opstellen van een nieuw GVVP tot 2030 of 2035 voor de gemeente Voorne aan Zee. Voorne aan Zee is (zoals reeds beschreven) de fusiegemeente van de voormalige gemeenten Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne.

3.3.2 Uitgangspunten

Qua functie, verstedelijkheidsgraad en stedelijke zone worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Functie: Diverse typen: vrijstaand, tweekappers, rijwoningen en gestapelde bouw.
- Koop of huur: Zowel koop- als huurwoningen in de diverse segmenten.
- Verstedelijkingsgraad: Niet stedelijk (bron: CBS Statline).
- Te hanteren parkeernormen: maatwerk, afgestemd en akkoord bevonden tussen de gemeente Voorne aan Zee en de marktpartijen
- Stedelijke zone: Rest bebouwde kom*

*(De locatie van het plangebied bevindt zich in de huidige situatie buiten de bebouwde kom. Het plangebied zal in de toekomst bij de bebouwde kom gaan horen.)

Op basis van bovenstaande gegevens ontstaat de volgende parkeerbehoefte, waarbij tevens wordt aangegeven hoe dit binnen het plangebied wordt opgelost. Aangetoond is er dat er sprake is van een positieve parkeerbalans.

Woongebied - 1	PP hof	PP eigen terrein	PP openbaar	PP aanwezig totaal	PP nodig	parkeerbalans
A	56	7	14	77	76.8	0.2
B	67	8	12	87	86.8	0.2
C	169	0	25	194	193.2	0.8
D	126	3	49	178	177.4	0.6
E	42	12	15	69	67	2
F	98	0	23	121	120.9	0.1
G	48	10	17	75	74.2	0.8
H	44	11	13	68	66.3	1.7
I	54	18	5	77	75.7	1.3
J	75	0	51	126	125.1	0.9
K	57	15	18	90	89.4	0.6
L	24	0	33	57	57	0
M	25	11	19	55	54.3	0.7
N	50	9	9	68	67.6	0.4
O	22	15	3	40	39.1	0.9
Woongebied - 2						
1A	0	14	2	16	15.4	0.6
1B	0	11	11	22	20.2	1.8
1C	0	12	2	14	13.2	0.8
1D	0	9	4	13	12.3	0.7
1E	0	16	14	30	27.1	2.9
1F	0	16	8	24	23	1
1G	0	11	12	23	22.7	0.3
1H	0	16	10	26	24.9	1.1
Totaal	957	224	369	1550	1529.6	20.4

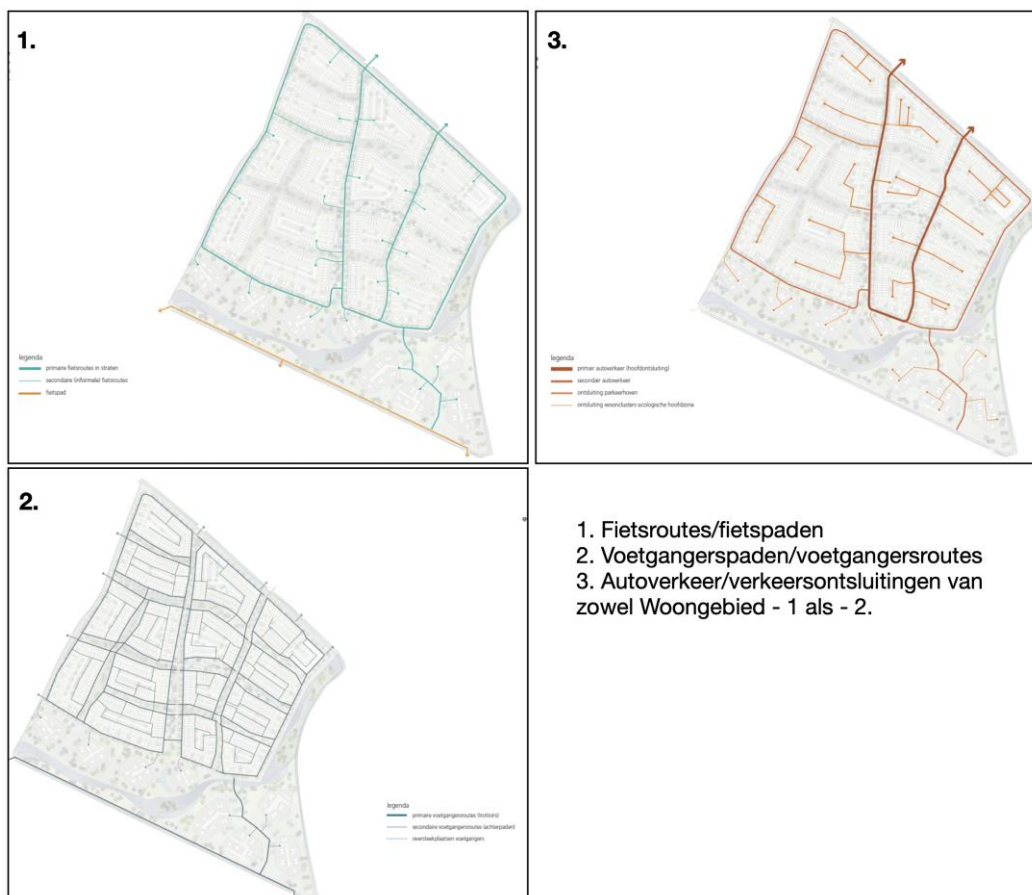
De parkeerbalans is afgestemd op de gemeentelijke parkeernormen waarbij parkeerplaatsen zijn gekoppeld aan de hoeveelheid woningen. Enkele bezoekersparkeerplaatsen liggen op een grotere afstand, maar altijd binnen 75 meter. De bezoekersparkeerplaatsen die op afstand staan zijn voornamelijk voor incidenteel bezoek.

Het plan bevat meer parkeerplaatsen dan de voorgeschreven norm. In de vervolgfase worden de overtalige parkeerplekken ingezet voor een meer strategische verdeling van de inzamelpunten voor de minicontainers, of voor vergroening (bomen en hagen).

Afbeelding 3.6 Parkeerbalans (Bron: Lodewijk en Baljon, bewerkt door BJZ.nu)



Afbeelding 3.7 Indicatief overzicht van te realiseren parkeerplaatsen in het plangebied (Bron: Lodewijk en Baljon, bewerkt door BJZ.nu)



Afbeelding 3.8 Indicatief Overzicht van de diverse routes/paden in het plangebied (Bron: Lodewijk en Baljon, bewerkt door BJZ.nu)

3.3.3 Toetsing aan het aspect parkeren

Ten gevolge van de ontwikkeling bestaat er een totale parkeerbehoefte van circa 1.530 parkeerplaatsen.

Ten aanzien van de vrijstaande woningen zal de parkeerbehoefte op eigen kavels worden opgevangen. Wat betreft de twee-onder-één-kap woningen geldt dat in sommige gevallen er meerdere parkeerplaatsen en in andere gevallen er minimaal 1 parkeerplaats per woning op eigen terrein kan worden gerealiseerd.

Wat betreft de parkeerbehoefte voor de rijwoningen en de resterende behoefte voor de twee-onder-één-kap woningen geldt dat deze behoefte in het openbaar gebied zal worden opgevangen. In het openbaar gebied worden voldoende parkeerplaatsen aangelegd (zie ook par. 3.3.2). Er wordt dan ook in voldoende mate voorzien in de benodigde parkeerbehoefte.

De parkeerbalans zoals opgenomen in afbeelding 3.6 is afgestemd tussen de gemeente en de marktpartijen en ook als akkoord bevonden, hierbij wordt opgemerkt dat de aan te leggen parkeerplaatsen zijn gekoppeld aan de planologische hoeveelheid toegestane woningen. Worden er minder woningen gebouwd, zijn er vanzelfsprekend ook minder parkeerplaatsen benodigd. Enkele bezoekersparkeerplaatsen liggen op een grotere afstand, maar altijd binnen 75 meter. De bezoekersparkeerplaatsen die op afstand zijn gesitueerd zijn voornamelijk voor incidenteel bezoek. Tenslotte wordt opgemerkt dat het plan iets meer parkeerplaatsen bevat dan de voorgeschreven parkeernormen. In de vervolgfase tijdens de nadere planuitwerking worden de boventallige parkeerplekken ingezet voor een meer strategische verdeling van de inzamel punten voor de minicontainers, of voor vergroening (bomen en hagen).

Geconcludeerd kan worden dat in voorliggend plan met bovengenoemde parkeernormen rekening wordt gehouden. In zowel de openbare ruimte als op het eigen terrein van de woningen worden parkeerplaatsen aangelegd. Door een bepaling omtrent parkeren op te nemen in de regels wordt dit ook juridisch geborgd, aangezien er sprake is van een flexibel woonprogramma.

3.3.4 Toetsing aan het aspect verkeer

Voor de uitwerking en toetsing van het aspect ‘verkeer’ aan voorliggende bestemmingsplan is een mobiliteitstoets uitgevoerd, deze is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting. Op deze plek wordt dan ook slecht ingegaan op de conclusies van deze mobiliteitstoets, voor een uitgebreide weergave van dit aspect wordt verwezen naar de bijlage 2 waarin de gehele rapportage is opgenomen. Deze rapportage bevat eveneens een beantwoording van enkele ingediende zienswijzen op het ontwerp-bestemmingsplan. In voorliggend plan wordt wat betreft het aspect verkeersgeneratie verder gesteld dat het plan zodanig wordt ingericht dat het verkeer eenvoudig en veilig afgewikkeld kan worden, zie afbeelding 3.8. Zo wordt het woongebied op meerdere plaatsen ontsloten (dit is vastgelegd middels een verkeersbestemming), zowel aan de noordzijde aan de Hossenbosdijk en aan de zuidoostzijde aan de Voorweg. Hierdoor wordt de verkeersgeneratie verspreid zodat op geen van de omliggende wegen een te hoge verkeersdruk ontstaat. Overigens zijn de omliggende wegen, zie de hierna opgenomen afbeelding (afb. 3.9), allen van voldoende breedte en capaciteit om de verkeersgeneratie eenvoudig en veilig te kunnen afwikkelen. Dit is nader uitgewerkt in het verkeerskundig onderzoek (opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting).

Op basis van de mobiliteitstoets wordt geconcludeerd dat de planontwikkeling voor zowel de verkeersafwikkeling, de verkeersveiligheid als het parkeren, niet leidt tot knelpunten. Het onderdeel verkeer geeft dan ook geen belemmering voor de realisatie van het plan.

Wegvakken	Autoroom 2032 (m ² /etmaal)	Verkeersgeneratie plan (m ² /etmaal)	Totaal na planontwikkeling (m ² /etmaal)
1 Hossenbosdijk tussen De Nolle en aansluiting plangebied	4.692	4.600	9.292
2 Hossenbosdijk tussen aansluiting plangebied en Watering	4.080	1.314	5.394
3 Veckdijk ten zuiden van De Nolle	4.488	0	4.488
4 De Nolle tussen Veckdijk en Stadhouder	6.324	4.600	10.924
5 De Nolle tussen Stadhouder en rotonde N218	7.447	4.600	12.047
6 Groene Kruisweg (N218) – richting Centrum Brielle	16.934	1.511	18.445
7 Groene Kruisweg (N218) – richting N57	23.360	3.088	26.448
8 Seggeweg ten noorden van rotonde N218	3.264	0	3.264
9 Johan H. Beenlaan tussen G.J. van Den Boogerdweg en Watering	4.488	1.314	5.802
10 G.J. van Den Boogerdweg ten noorden van Johan H. Beenlaan	6.427	986	7.413
11 G.J. van Den Boogerdweg ten zuiden van Johan H. Beenlaan	7.549	329	7.878
12 Middelweg tussen Tuindersweg en Dijkpotingen	1.224	657	1.881
13 Dijkpotingen tussen Middelweg en Provenierstraat	1.122	0	1.122
14 Achterdijk ten zuiden van Dijkpotingen	714	657	1.371
15 Achterdijk tussen Rijksweg en Moersaatsenweg	918	657	1.575
16 Rijksweg ten noorden van de Achterdijk	4.284	0	4.284
17 Rijksweg ten zuiden van de Achterdijk	4.896	657	5.553
18 Groene Kruisweg (N218) – ten westen van N57	23.360	3.088	26.448
19 Groene Kruisweg (N218) – ten oosten van N57	10.405	657	11.062
20 N57 – ten noorden van N218	50.801	1577	52.378
21 N57 – ten zuiden van N218	31.623	854	32.477

Overzicht verkeersintensiteit op wegvakken na planontwikkeling en toedeling wegen met



Afbeelding 3.9 Gegevens van omliggende wegen met de relevante verkeers(generatie of afwikkeling)gegevens (Bron: Rho)

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'verkeersgeneratie' geen belemmering oplevert voor voorliggend voornemen. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat het verkeerseffect van het plangebied op de omliggende wegen evenredig verspreid wordt over de Hossenbosdijk, Veckdijk en de Voorweg. Deze wegen zijn van een voldoende omvang om de verkeersgeneratie als gevolg van dit plan op te vangen.

3.3.5 Conclusie

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de in dit plan besloten ontwikkeling.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

4.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Dit is nodig om de opgenomen doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

4.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*
Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.
2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*
Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. *Sterke en gezonde steden en regio's*
Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*
Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit

vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR (voorganger NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘stedelijke ontwikkeling’.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

stedelijke ontwikkeling: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.’

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

De provincie Zuid-Holland beschikt over een eigen ladder, die op enkele punten afwijkt van de rijksladder. Onderstaand wordt de ontwikkeling getoetst aan de rijksladder. De provinciale ladder vormt een aanvulling op de landelijke ladder. De provinciale aanvullingen op de ladder zijn getoetst in paragraaf 4.2 provinciaal beleid.

4.1.3 Toetsing van het initiatief aan het rijksbeleid

De Nationale Omgevingsvisie laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de omgevingsvisie. Wat betreft de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ wordt opgemerkt dat er een laddertoets is uitgevoerd. Hierna zijn de conclusies opgenomen. Daarbij wordt getoetst aan de hieronder genoemde voorwaarden:

- a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
- c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Wat betreft de “Ladder voor duurzame verstedelijking” wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij “nieuwe stedelijke ontwikkelingen” (3.1.6 Bro).

Is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling?

Er is geen ondergrens bepaald voor wat een ‘stedelijke ontwikkeling’ is. Op basis van jurisprudentie blijkt dat de vraag of sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van die ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Voor wonen geldt, dat voor woningbouwlocaties vanaf twaalf woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is.

- 11 woningen geen nieuwe stedelijke ontwikkeling (ABRvS 16 september 2015; ECLI:NL:RVS:2015:2921)
- 12 woningen wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling (ABRvS 25 maart 2015; ECLI:NL:RVS:2015:953).

Het begrip "woningbouwlocatie" (zoals opgenomen in de omschrijving van het begrip "stedelijke ontwikkeling" in artikel 1.1.1. Bro) is niet nader gedefinieerd. In de praktijk speelt daarom regelmatig de vraag, hoe bepaald moet worden wanneer woningen één woningbouwlocatie vormen. Er is sprake van één woningbouwlocatie als er tussen de te realiseren woningen, ruimtelijke en functionele samenhang bestaat. Uit de jurisprudentie volgt dat daarvoor onder meer betekenis toekomt aan de onderlinge afstand tussen de woningen.

Het plangebied Oude Goote met haar twee deelgebieden (qua woonbestemmingen) betreft een woningbouwlocatie met gezamenlijk 800 woningen. Hieruit volgt de conclusie dat met dit aantal woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

Artikel 3.1.6 lid 2 van de Bro geeft aan dat de toelichting van een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet voldoen aan een aantal voorwaarden:

- a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte;
- b. indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Wat is het ruimtelijk verzorgingsgebied?

Voordat de behoefte in beeld kan worden gebracht, moet ten eerste duidelijk zijn wat het ruimtelijk verzorgingsgebied voor de ontwikkeling betreft. De behoefte moet worden bepaald binnen het ruimtelijk verzorgingsgebied van de woningbouwontwikkeling. De aard en de omvang van de ontwikkeling zijn leidend voor het schaalniveau waarop de ruimtebehoefte moet worden afgewogen.

Voorliggend plan voorziet in het realiseren van 800 woningen binnen de voormalige gemeente Brielle, thans de gemeente Voorne aan Zee. In het 'Regioakkoord 2018-2030' en de 'Nieuwe regionale woonvisie en geactualiseerde regionale afspraken' maken de betrokken gemeenten (waaronder de voormalige gemeente Brielle wordt begrepen) van het 'Samenwerkingsverband Wonen' zich samen sterk om het aantal woningen in de regio Rotterdam uit te breiden. De gemeenten en de woningcorporaties zetten zich ook in voor een betere balans van het woningaanbod in de regio. De regionale afspraken zijn gemaakt op basis van de provinciale woningbehoefteraming. Uit de provinciale Woningbehoefteraming blijkt dat de woningbehoefte in de regio Rotterdam groter is dan berekend.

Ook moet rekening worden gehouden met planuitval. De provincie gaat ervan uit dat er 30% meer woningen moeten worden gepland om uiteindelijk in 100% van de behoefte te kunnen voorzien. Voor de regio is de behoefte in de periode 2020 - 2030 in totaal 44.630. Om dat te bereiken moeten er in verband met planuitval plannen zijn voor 58.019 woningen in de regio. Voor Brielle is de behoefte in diezelfde periode 1.320 woningen. Om dat te bereiken moeten er in verband met planuitval plannen zijn voor circa 1.700 woningen.

Er is een forse woningbehoefte in de regio en in de gemeente Voorne aan Zee en er is behoefte aan het beoogde dorpse woonmilieu. De aantallen zijn regionaal afgestemd. Met de realisatie van het project Oude Goote, wordt een bijdrage geleverd om in deze behoefte te voorzien. De kwalitatieve vertaalslag met voorliggend plan naar het type woningen, prijsklassen, doelgroepen etc. is op lokaal gemeentelijk niveau (in overleg tussen gemeente en ontwikkelaars) gemaakt en ook de realisatie is een eveneens zowel een gemeentelijke als private activiteit. Feitelijk is er dus sprake van een lokaal woningbouwprogramma waarvan regionaal is afgestemd dat de totale productie binnen de door de provincie gestelde bandbreedte blijft. Het ruimtelijk verzorgingsgebied kan gezien vorenstaande worden bepaald op de gemeente Voorne aan Zee, maar vanwege het redelijk unieke woongebied (dorpswonen) ook woningzoekenden uit de regio aantrekken.

Beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling

In voorliggend geval worden er in totaal 800 woningen aangrenzend aan de kern Brielle gerealiseerd. Onderstaand wordt achtereenvolgens op de kwantitatieve als de kwalitatieve behoefte ingegaan.

Kwantitatieve behoefte

Voor het bepalen van de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte aan de beoogde ontwikkeling zijn provinciale prognoses en regionale afspraken leidend. De druk op de woningmarkt is sinds 2015 fors toegenomen. Dit blijkt ook uit de actuele provinciale woningbehoefteraming, woningmarktverkenningen en de actualisering van de regionale woonvisie.

De regionale woningbouwplanning (inclusief voorliggende ontwikkeling) blijft binnen de behoefteraming van de provincie. Uit de actuele provinciale woningbehoefteraming (WBR) blijkt dat er in de regio Voorne-Putten in de periode 2015 t/m 2029 behoefte is aan circa 3.100 tot 7.100 woningen. Voor de voormalige gemeente Brielle is de behoefte in diezelfde periode 1.320 woningen. Om dat te bereiken moeten er in verband met planuitval plannen zijn voor circa 1.700 woningen.

Voorliggend bestemmingsplan draagt bij aan het behalen van deze doelstelling. Het realiseren van nieuwe plancapaciteit is noodzakelijk om de doelstellingen te behalen, aangezien de op dit moment geldende bestemmingsplannen van de gemeente niet voorzien in voldoende woningbouwmogelijkheden. De woningbouwontwikkeling die met voorliggend bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt past daarmee binnen de woningbehoefte binnen de gemeente Voorne aan Zee.

In de regio Voorne-Putten is er de komende jaren ook sprake van een toenemende vergrijzing van de bevolking. Op de middellange termijn betekent dit dat het aantal huishoudens eerst zal toenemen als gevolg van gezinsverdunding, die gepaard gaat met de vergrijzing. Om toekomstige krimp tegen te gaan is instroom van jonge huishoudens noodzakelijk. De laatste jaren is deze instroom al op gang gekomen. Om deze instroom verder te faciliteren is extra inspanning op het gebied van woningbouw nodig.

Kwalitatieve behoefte

Ten aanzien van de kwalitatieve behoefte is het belangrijk om inzicht te krijgen in de leeftijdsopbouw van de huishoudens. Uit de provinciale woningmarktverkenning 'Regio's Zuid-Holland 2016' blijkt verder dat er behoefte is aan ruim 10.000 woningen in dorpse woonmilieus. De woningmarkt is momenteel grillig. Daardoor is op dit moment elk type woning gewild. Brielle is aangemerkt als een dorps woonmilieu. Brielle ligt in een dorps woonmilieu waar regionaal vraag naar is. In 'Dat spreken we af' is omschreven dat dorps wonen elders in de regio nauwelijks voorkomt, een unieke kwaliteit van Voorne-Putten is en de vraag elders uit de regio bedient.

Uit de woningmarktverkenning rondom Brielle blijkt een grote behoefte aan de woonmilieus suburbaan grondgebonden, dorps en landelijk. Het plangebied ligt binnen een dorps/suburbaan woonmilieu en sluit daarom aan bij de behoefte vanuit de regio. In de Woonvisie Voorne-Putten is er voor gekozen om de focus bij nieuwbouw te leggen op het aanbod dat ontbreekt. Daarnaast blijft het van belang om in de nieuwbouw een gevarieerd aanbod te bieden. Op basis van de huidige woningvoorraad en woonmilieus en de toekomstige vraag is er vooral behoefte aan dorpse en landelijke woonmilieus.

Het woningaanbod binnen het plangebied bestaat in totaal 800 woningen met bijbehorende (infrastructurele) voorzieningen. Er is sprake in het plangebied van een gedifferentieerd woningbouwprogramma, bedoeld voor uiteenlopende doelgroepen, waaronder (door)starters, gezinnen en senioren. Voor wat betreft de woningtypen gaat het om vrijstaande woningen, twee-onder-één-kap woningen, rijenwoningen en gestapelde woningen. Wanneer het programma wordt vergeleken met de behoefte, wordt gesteld dat er sprake is van een kwalitatieve behoefte.

Ligt de stedelijke ontwikkeling in bestaand stads- en dorpsgebied

Het plangebied ligt net buiten het bestaande stedelijk gebied van Brielle, maar zal hier in de toekomst (mede als gevolg van voorliggende ontwikkelingen) wel toe gaan behoren. Binnen het bestaande stedelijk gebied van Brielle zijn geen geschikte locaties meer aanwezig om de woningaantallen zoals vervat in voorliggend plan te kunnen opvangen. Ook zijn er geen gronden in de kern van Brielle meer beschikbaar die door herstructurering of transformatie als zodanig geschikt te maken zijn. Alle gronden binnen en nabij de kern worden in de huidige situatie benut ten behoeve van een bepaalde functie en het is niet te verwachten dat op korte termijn een functie wordt beëindigd waardoor voldoende ruimte beschikbaar komt voor de gewenste woningbouw. Daarnaast is meervoudig ruimtegebruik, gezien de functie, geen optie.

Voldoende aannemelijk is gemaakt dat binnen het bestaand stedelijk gebied redelijkerwijs geen locaties aanwezig zijn of geschikt te maken zijn voor de ontwikkeling van 800 woningen. Het uitbreiden van de bestaande kern is dan ook noodzakelijk, teneinde te kunnen voorzien in de lokale behoefte. Het plangebied grenst aan bestaande woonwijken, die tevens recent in ontwikkeling zijn gebracht, en vormt hierdoor een logische uitbreidingslocatie.

Conclusie toetsing aan de ladder

Gebaseerd op het bovenstaande, de prognoses en het woningbouwprogramma kan worden gesteld dat er sprake is van een kwantitatieve en een kwalitatieve behoefte aan onderhavig plan.

4.1.3 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid

Geconcludeerd kan worden dat het relevante ruimtelijke ordeningsbeleid op rijksniveau de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling niet in de weg staat.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

4.2.1.1 Algemeen

Het Omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. De Omgevingsvisie is op 7 augustus 2021 geactualiseerd vastgesteld door de provincie Zuid-Holland en is opgesteld in kader van de Omgevingswet die in 2022 in werking treedt. Het beleid is gericht op het realiseren van maatschappelijke belangen en het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit. De provincie stelt in het document 'inleiding' dat onderdeel is van de Omgevingsvisie, de visie, ambities en opgaven voor de provincie. Het omvat 6 richtinggevende ambities in de fysieke leefomgeving:

- Naar een klimaatbestendige delta;
- Naar een nieuwe economie: the next level;
- Naar een levendige meerkernige metropool;
- Energievernieuwing;
- Best bereikbare provincie;
- Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving.

Naast de 6 ambities benoemt de provincie 12 provinciale 'Opgaven Omgevingskwaliteit' in de Omgevingsvisie die vanuit provinciaal belang zijn ontwikkeld. De provincie werkt bij deze opgaven samen met andere overheden en maatschappelijke partners. De 12 provinciale 'Opgaven Omgevingskwaliteit' zijn als volgt:

- Landschap en cultuurhistorie;
- Gezondheid en veiligheid;
- Natuur en recreatie;
- Ruimte en verstedelijking;
- Wonen;
- Bodem en ondergrond;
- Cultuurparticipatie en bibliotheken;
- Klimaatadaptie;
- Zoetwater en drinkwater;
- Bereikbaarheid;
- Regionale economie;
- Energievoorziening.

Naast de inleiding zijn het 'Programma Ruimte' en de 'Kwaliteitskaart' onderdeel van de Omgevingsvisie. Het 'Programma Ruimte' bevat een nadere invulling en operationalisering van ruimtelijk relevante onderdelen van

de Omgevingsvisie. Daarbij gaat het dan om locatie specifieke of programmatische invulling van beleidsbeslissingen uit de Omgevingsvisie.

De kwaliteitskaart is weergegeven in de 'bijlage ruimtelijke kwaliteit' waarin vier kaartlagen afzonderlijk zijn opgenomen en toegelicht. De kwaliteitskaart bevat de volgende lagen:

1. Laag van de ondergrond. Dit gaat over de grondslag van de provincie en de natuurlijke (landschapsvormende) processen;
2. Laag van de cultuur- en natuurlandschappen. Dit gaat over de laag van het zichtbare landschap en (grondgebonden) nut;
3. Laag van de stedelijke occupatie. Deze gaat over de steden en dorpen en hun onderlinge netwerken;
4. Laag van de beleving. Dit gaat over identiteit en (recreatieve) beleving.

Deze lagen hebben een relatie met elkaar. De lagen bevatten richtpunten die de bestaande kenmerken en waarden beschrijven. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moeten deze kenmerken en waarden een rol spelen bij de overweging, de plaatsing en de vormgeving van het initiatief.

4.2.1.2 Doorwerking van het initiatief in de Omgevingsvisie Zuid-Holland

Voorliggende ontwikkeling wordt getoetst aan de Omgevingsvisie Zuid-Holland aan de hand van de regelgeving waarin de rode draden van het beleid zijn uitgewerkt. Ook in het stedenbouwkundig plan en in de laddertoetsing is uitgebreid ingegaan op het provinciale beleid en hoe dit is vertaald in het plan. Kortheidshalve wordt ook hiernaar verwezen.

A. de ladder voor duurzame verstedelijking

De rijksladder is getoetst in paragraaf 4.1.2. De aanvullingen zoals opgenomen in de provinciale ladder zijn getoetst in paragraaf 4.2.2. Voor de toetsing aan de ladder wordt naar deze paragrafen verwezen. Op deze plaats wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de Ladder voor duurzame verstedelijking.

B. de integrale kwaliteitskaart

De integrale kwaliteitskaart is opgebouwd uit vier lagen: de laag van de ondergrond, de laag van de cultuur- en natuurlandschappen, de laag van de stedelijke occupatie en de laag van de beleving. De kwaliteitskaart is uitgewerkt in een aantal specifieke richtpunten per laag. Ontwikkelingen moeten rekening houden met deze richtpunten.

Laag van de ondergrond

Deze laag gaat over de grondslag van de provincie en natuurlijke (landschapsvormende) processen. De laag bestaat uit de bodem, de geomorfologische kenmerken en het water. Binnen Zuid-Holland is daarbij grofweg een driedeling te maken tussen het complex van de kust (strand, duinen, strandwallen en strandvlakten), de natte veengronden en plassen ten oosten hiervan en de kleicomplexen en wateren van de delta. Op basis van deze laag is het plangebied gelegen in het rivierendeltacomplex in het jonge zeeklei.

'Rivierdeltacomplex – Jonge zeeklei'

Zoals overal in Zuid-Holland heeft het water en het menselijk handelen grote invloed gehad op de geomorfologie van dit deel van de provincie. Het land in de delta is vergroot door aanleg van dijken rond droogvallende gronden.

De gronden in het deltacomplex bestaan overwegend uit kleigronden. Dit zijn voedselrijke, draagkrachtige gronden. De deltawateren zijn onderdeel van het deltacomplex. De estuariene dynamiek is een belangrijk natuurlijk gegeven. Nauw verbonden met de deltawateren zijn de niet ingepolderde, buitendijkse kleigronden. Dit betreft de slikken, (bekade) gorzen, grienden, wilgenbossen en de uiterwaarden langs de rivieren. Het zijn natuurlijke landschappen waar ruimte is voor dynamische processen.

Richtpunt:

- Ontwikkelingen dragen bij aan behoud of vergroting van ruimte voor dynamische natuurlijke processen en zoet-zoutovergangen in de Deltawateren en natuurlijke buitendijkse gebieden.

Toetsing van het initiatief aan de laag van de ondergrond

De oorspronkelijke kenmerken van deze laag zijn ter plaatse van het plangebied nauwelijks nog waarneembaar. Dit heeft met name te maken met het feit dat het gebied in cultuur is gebracht ten behoeve van de landbouw en teelt. Bij de hoofdopzet van het stedenbouwkundig plan is aansluiting gezocht bij de daar voorkomende landschapsstructuren en de stedenbouwkundige opzet van Brielle, waarbij gekeken is naar een adequate inpassing van het plan in relatie tot de natuurlijke kenmerken en de geschiedenis van het gebied. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar hoofdstuk 3. Geconcludeerd wordt dat voldoende rekening is gehouden met de gebiedskenmerken ten aanzien van de 'Laag van de ondergrond'.

Laag van de cultuur- en natuurlandschappen

De laag van de cultuurlandschappen is de laag van het zichtbare landschap en het (grondgebonden) nut. Het agrarisch landschap is beeldbepalend in het buitengebied van Zuid-Holland. Dicht bij de stad vinden we een veelheid aan verschillende cultuurlandschappen. Het plangebied is gelegen in het zeekleipolderlandschap.

'Zeekleipolderlandschap'

Een zeekleipolder is qua oorsprong een ronde opwaspolder (oorspronkelijk opgeslibde en daarna ingepolderde eilandjes in getijdenwater) of langgerekte aanwasopolder (aangeslibd en ingepolderd land tegen bestaande polders) en daarna omgeven door dijken. De kreken in deze polders (herkenbaar door microreliëf en een kronkelige loop) en beplante dijken zijn belangrijke structurerende elementen. Er is een grote mate van openheid met contrasten tussen buitendijkse natuur en strak verkavelde agrarische polders. De dorpen liggen als compacte kernen in het landschap, veelal op het kruispunt van een dijk en een kreek aan de rand van een polder. Overige bebouwing ligt langs de dijken en spaarzaam in de polders zelf. Kenmerkende contrasten tussen de regelmatige patronen in de polder van wegen en verkaveling en de kronkelige kreken. Havenkanalen vormen plaatselijk bijzondere elementen, waarbij ontwikkelingen langs de kanalen de ruimtelijke en recreatieve relatie tussen dorp en open water versterken.

Richtpunten:

- Ontwikkelingen dragen bij aan het versterken van de karakteristieke kenmerken van de eilanden en de verschillen daartussen.
- Ontwikkelingen aan de rand van de eilanden passen bij de maat en schaal van de dijk en de deltawateren.
- Herkenbaar houden van het patroon van (ronde) opwas- en (langgerekte) aanwasopolders door behouden en versterken van de (beplante) dijk als herkenbare landschappelijke structuurdrager in contrast met de grootschalig, open polder.
- Versterken van de kreek als herkenbare landschappelijke structuurdrager van het zeekleilandschap.
- Bebouwing concentreert zich in of bij compacte kernen, niet in het open middengebied van de polders.
- Behoud van het contrast tussen de binnendijkse akkerbouwopolders en buitendijkse natuur.

Toetsing van het initiatief aan de laag van de cultuur- en natuurlandschappen

Zoals ook bij de toetsing aan de 'Laag van de ondergrond' is beschreven, is de hoofdopzet gebaseerd op de bestaande landschapsstructuur en de reeds gerealiseerde nieuwbouwwijken ten noorden en westen. Het nieuwe woongebied is passend binnen de ruimtelijke- en functionele structuur van de omgeving. De buurt wordt op een adequate wijze landschappelijk ingepast. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar hoofdstuk 3.

Laag van de stedelijke occupatie

Deze laag bestaat uit het bebouwde gebied (steden en dorpen) en de doorlopende netwerken van wegen, vaarwegen, spoor en groen. Zuid-Holland is een dynamisch gebied met een veelheid aan steden en dorpen. Steden en dorpen kennen elke hun eigen karakteristiek, ontstaan door ligging in het landschap of bijvoorbeeld verschil in economisch accent. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt aandacht gevraagd voor het behouden of versterken van de identiteit en gebruikswaarde van stads en dorpsgebied.

Elk dorp ontwikkelt zijn eigen identiteit en bouwt voort op haar karakteristieke structuur en ligging aan en in het landschap. Het dorp is deel van het omringende landschap, doordat onderliggende patronen herkenbaar zijn in de structuur van het dorp. Het plangebied is gelegen aan de rand van de bestaande dorpskern van

Brielle. De ontwikkeling betreft de transformatie van grotendeels ongebruikte gronden naar een woningbouwlocatie in de voormalige gemeente Brielle (thans Voorne aan Zee) en past daarmee binnen de opgave ‘Ruimte en Verstedelijking en Wonen’ van de ‘Opgaven Omgevingskwaliteit’ van de provincie. Hiermee is tevens aangetoond dat het plan passend is binnen de kwaliteitskaart van de provincie.

Het plan zorgt voor een intensief en compact ruimtegebruik in Brielle, die vanwege de bestaande woningbehoefte onder druk staat. Het plan voorziet zowel in de noodzakelijk woningen als een correcte belangenafweging voor de realisatie van woningen buiten bestaand stedelijk gebied. Na realisatie zullen de woongebieden onderdeel uitmaken van de dorpsstructuur.

Laag van de beleving

De vierde laag bestaat uit de beleving van Zuid-Holland. Deze laag gaat over zorgvuldig omgaan met wat van waarde is in combinatie met het vergroten van de recreatieve gebruikswaarde van de provincie. Het betreft bijzonder plekken van cultuurhistorische waarde, maar gaat ook over het zorgdragen voor een recreatief toegankelijke provincie met een heldere groenstructuur als basis. Voorliggende ontwikkeling vormt geen belemmering voor de beleving van hetgeen waardevol is in de omgeving. Op basis van de kaart van de ‘Laag van de beleving’ bevat het plangebied namelijk geen specifieke kenmerken.

C. het categoriseren van alle gebieden naar kwaliteiten gekoppeld met de aard en schaal van ontwikkelingen

Om te kunnen bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling passend is, is vooral de ruimtelijke impact van belang. Daarbij hanteert de provincie met het oog op de wisselwerking tussen gebiedskwaliteiten en ontwikkelingen de volgende uitgangspunten:

- De aard en schaal van een gebied bepalen of een ontwikkeling in meer of mindere mate passend is. In een agrarisch gebied passen stedelijke functies als woonwijken of bedrijventerreinen niet bij de aard en zijn daarmee gebiedsvreemd. De schaal van een gebied (‘korrelgrootte’) bepaalt of een ontwikkeling al dan niet past bij die schaal. Het ‘laadvermogen’ van een coulisselandschap is immers anders dan dat van een open veenweidepolder.
- Een ontwikkeling die past bij de schaal en aard van een gebied heeft in beginsel weinig ruimtelijke impact op gebiedskwaliteiten en vraagt daarom weinig tot geen provinciale betrokkenheid.
- Hoe meer een ontwikkeling afwijkt van de aard en schaal van een gebied, des te groter is in beginsel de ruimtelijke impact van nieuwe ontwikkelingen en des te eerder raken ze provinciale doelen of belangen.
- Dit geldt eveneens naarmate de kwaliteit van een gebied bijzonderder of kwetsbaarder is.

De gebiedsprofielen ruimtelijke kwaliteit bieden handvatten om te bepalen hoe groot de ruimtelijke impact in specifieke gevallen is. In dit licht wordt onderscheid gemaakt in drie soorten ontwikkeling: inpassing, aanpassing en transformatie.

Voorliggende ontwikkeling kan worden aangemerkt als ‘transformatie’.

Transformatie

Bij transformatie gaat het om een verandering van een gebied van dusdanige aard en omvang dat een nieuw landschap of stedelijk gebied ontstaat. Er ontstaat een nieuwe toekomst voor het gebied, een nieuwe gebiedsidentiteit, gebaseerd op nieuwe kwaliteiten, structuren en kenmerken. De impact van deze plannen op een gebied is enorm. Dit is bijvoorbeeld het geval bij uitleglocaties voor woningbouw en bedrijventerrein of de aanleg van grootschalige recreatiegebieden.

Bij transformatieopgaven is de rol van de provincie groot omdat bijna altijd een provinciaal doel of belang in het geding is. De betrokkenheid van de provincie zal gericht zijn op een actieve behartiging van die doelen en op een kwalitatief zo goed mogelijk resultaat.

Gelet op de verandering van het gebied is het reëel om aan te nemen dat niet aan alle richtpunten kan worden voldaan, maar dat door middel van een nieuw integraal ontwerp er een nieuwe ruimtelijke kwaliteit ontstaat.

4.2.1.3 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie Zuid-Holland

Zoals in de Omgevingsvisie Zuid-Holland is aangegeven, is het van belang dat er een nieuw integraal ontwerp ontstaat waarbij ruimtelijke kwaliteit centraal staat. Het plan zorgt voor een intensief en compact ruimtegebruik in Brielle, die vanwege de bestaande woningbehoefte onder druk staat. Het plan voorziet zowel in de noodzakelijk woningen als een correcte belangenafweging voor de realisatie van woningen buiten bestaand stedelijk gebied. De woningbouwopgave wordt benaderd vanuit het concept landschappelijk wonen, waarbij woonwijk en landschap (met kenmerkende landschapselementen) als het ware verweven worden.

De integrale uitbreiding biedt kansen om de zuidrand van het dorp verder ‘af’ te maken binnen de landschappelijke structuur van het landschap. De bestaande landschappelijke kwaliteiten worden benut als kwaliteitsimpuls en overgangskwaliteiten van de dorpsrand worden hersteld en versterkt. De nieuwe indeling van het uitbreidingsgebied volgt de landschappelijke structuur, die hiervoor in de landschapsstructuurkaart is geanalyseerd. De rand met het buitengebied in de nieuwe positie krijgt een groene, zachte invulling om zo de overgangskwaliteit contact (overlap) te herstellen. De bestaande landschapsvingers worden versterkt en lopen als groene vingers door in de woonwijk. Aan deze groene vingers worden in beperkte mate gebruiksfuncties toegekend om bestaande landschappelijke kwaliteiten te benutten en beleefbaar te maken (zie hiervoor ook een uitgebreidere beschrijving in paragraaf 5.6).

4.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland

De Omgevingsverordening Zuid-Holland is op 7 augustus 2021 geactualiseerd vastgesteld door de Provinciale Staten van Zuid-Holland. De omgevingsverordening vormt het juridische fundament van de Omgevingsvisie. De inhoud van de Omgevingsvisie is daarbij voor een groot deel leidend voor de inhoud van de Omgevingsverordening. Onderstaand wordt op de van belang zijnde artikelen nader ingegaan.

Artikel 6.10 Stedelijke ontwikkelingen

1. Een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende eisen:
 - a. de toelichting van het bestemmingsplan gaat in op de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking overeenkomstig artikel 3.1.6, tweede, derde en vierde lid van het Besluit ruimtelijke ordening;
 - b. indien in de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied kan worden voorzien en voor zover daarvoor een locatie groter dan 3 hectare nodig is, wordt gebruikt gemaakt van locaties die zijn opgenomen in het Programma ruimte
2. Gedeputeerde staten kunnen bij de aanvaarding van een regionale visie aangeven in hoeverre de ladder voor duurzame verstedelijking op regionaal niveau geheel of gedeeltelijk is doorlopen. In de toelichting van het bestemmingsplan kan in dat geval worden verwezen naar de regionale visie bij de beschrijving van de behoefte aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling, als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening.

Toetsing van het initiatief aan artikel 6.10

De provincie Zuid-Holland beschikt over een eigen ladder. Er is besloten om de provinciale ladder grotendeels los te laten. Bestemmingsplannen zullen daarom door de provincie worden beoordeeld op de wijze van toepassing van de rijksladder. Op een aantal punten is de rijksladder echter wel toegespitst op de Zuid-Hollandse situatie. Zo wordt gebruik gemaakt van het begrip ‘bestaand stads- en dorpsgebied’. Daarnaast is in de provinciale ladder als voorwaarde opgenomen dat stedelijke ontwikkelingen groter dan 3 hectare buiten bestaand stads- en dorpsgebied zijn opgenomen op de zogenaamde 3 hectare kaart in het programma ruimte.

Voor een nadere toetsing wordt verwezen naar paragraaf 4.1.2 waar wordt geconcludeerd dat voorliggende ontwikkeling in overeenstemming is met de Ladder voor duurzame verstedelijking. Gezien de motivering wordt gesteld dat het bestemmingsplan in overeenstemming is met de Omgevingsverordening.

Artikel 6.9 (Ruimtelijke Kwaliteit)

- Een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit: de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de

- a. bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);
- b. als de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, maar wijziging op structuurniveau voorziet (aanpassen), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door:
 - zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en
 - het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen als bedoeld in het derde lid;
- c. als de ruimtelijke ontwikkeling niet past bij de bestaande gebiedsidentiteit (transformeren), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door:
 - een integraal ontwerp, waarin behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gehele gebied ook aandacht is besteed aan de fysieke en visuele overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd, alsmede rekening is gehouden met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart; en
 - het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen als bedoeld in het derde lid

Aanvullende ruimtelijke maatregelen zijn:

- a. de aanvullende ruimtelijke maatregelen kunnen bestaan uit (een combinatie van)
 - duurzame sanering van leegstaande bebouwing, kassen en/of boom- en sierteelt;
 - wegnemen van verharding
 - toevoegen of herstellen van kenmerkende landschapselementen;
 - andere maatregelen waardoor de ruimtelijke kwaliteit verbetert.

Toetsing van het initiatief aan artikel 6.9

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de ontwikkeling van woningbouw buiten bestaand stads- en dorpsgebied. De beoogde ontwikkeling past wel binnen de bestaande gebiedsidentiteit, maar voorziet in wijzigingen op structuurniveau. De ontwikkeling wordt geschaard onder Ad. c ‘transformeren’, aangezien de ontwikkeling een verandering van een gebied van dusdanige aard en omvang betreft, dat een nieuw landschap of stedelijk gebied ontstaat (zie ook paragraaf 4.2.1.3). Voor de ontwikkeling is een integraal ontwerp opgesteld, waarbij de kenmerken en kwaliteiten van het landschap en de stedenbouwkundige structuur in acht worden genomen. Het voornemen past qua fasering in ruimte en tijd in het provinciale en regionale programma.

Het plangebied is gelegen in een gebied aangeduid met ‘beschermingscategorie 1’, dit betreft de kaart 14 van de omgevingsverordening, betreffende het NNN. Daarom worden er, gezien de omvang van het voornemen en het respect voor de natuur, aanvullende ruimtelijke maatregelen genomen in de ruimtelijke kwaliteit. Er wordt een ecologische verbinding behorend tot het NNN door het plangebied aangelegd, maar deze wordt ten opzichte van de kaart 14 verlegd en nu juist feitelijk en daadwerkelijk ingericht. Op basis hiervan kan dan ook worden geconcludeerd dat de wezenlijke kenmerken en waarden van deze NNN niet worden aangetast. Dit wordt verder ook bereikt door het realiseren van een groen opgezet woongebied met veel ruimte voor water en worden gronden bestemd tot de bestemming ‘Natuur’ (zie hiervoor ook uitgebreider paragraaf 5.6), zie hiervoor de plankaart en de regels van dit bestemmingsplan.

4.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het provinciaal beleid.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Regionale Woonvisie Regio Rotterdam 2021 – 2040

4.3.1.1 Algemeen

Samenwerken aan een aantrekkelijke woningmarkt en een prettig woon- en leefklimaat met een plaats voor iedereen en de juiste woning op de juiste plaats. Dat beogen de veertien gemeenten in het Samenwerkingsverband Wonen regio Rotterdam met vaststelling van de Regionale Woonvisie Regio Rotterdam. De regionale woonvisie is een overkoepelende leidraad voor de gemeentelijke woonvisies.

Belangrijke onderwerpen in de kwalitatieve woonvisie zijn het bouwen van de juiste woning op de juiste plaats en een kwalitatieve goede woningvoorraad in een hoogwaardig woonmilieu voor alle inwoners. Dit betekent ook inzet op trends in nieuwe woonvormen. Kwaliteit betekent niet alleen aandacht voor de aard, inhoud en vormgeving van de nieuwbouw en de bestaande woningvoorraad, maar nadrukkelijk wordt ook ingezoomd op de aspecten duurzaamheid, klimaatadaptatie en energietransitie.

4.3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de Regionale woonvisie

De regionale woonvisie is vastgesteld om de kwalitatieve ambities van de woningbouwopgave richting te geven. De voormalige gemeente Brielle, thans Voorne aan Zee, wordt (als onderdeel van de regio Voorne-Putten) aangeduid als gemeente met uitgesproken landelijke woonmilieus en kwalitatief hoogwaardige woonomgevingen. De regio als geheel kent een grote woningbouwopgave, voorliggend bestemmingsplan voorziet voor een deel in deze behoefte, zie hierbij ook de toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Het plangebied leent zich voor de realisatie van een hoogwaardige woonomgeving, kwaliteit en duurzaamheid zijn hierbij belangrijke doelstellingen. Naast de kwaliteit staat ook de betaalbaarheid en bereikbaarheid van woningen in de regio onder druk, voorliggend plan voorziet in de realisatie van betaalbare/bereikbare en ook sociale huurwoningen. Het bestemmingsplan draagt daarmee bij aan het bevorderen van de woningbouwdifferentiatie binnen de voormalige gemeente Brielle, thans gemeente Voorne aan Zee.

Geconcludeerd wordt dat het voorliggend bestemmingsplan en het onderliggende bouwplan passend is binnen de regionale woonvisie regio Rotterdam.

4.4. Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Brielle

4.4.1.1 Algemeen

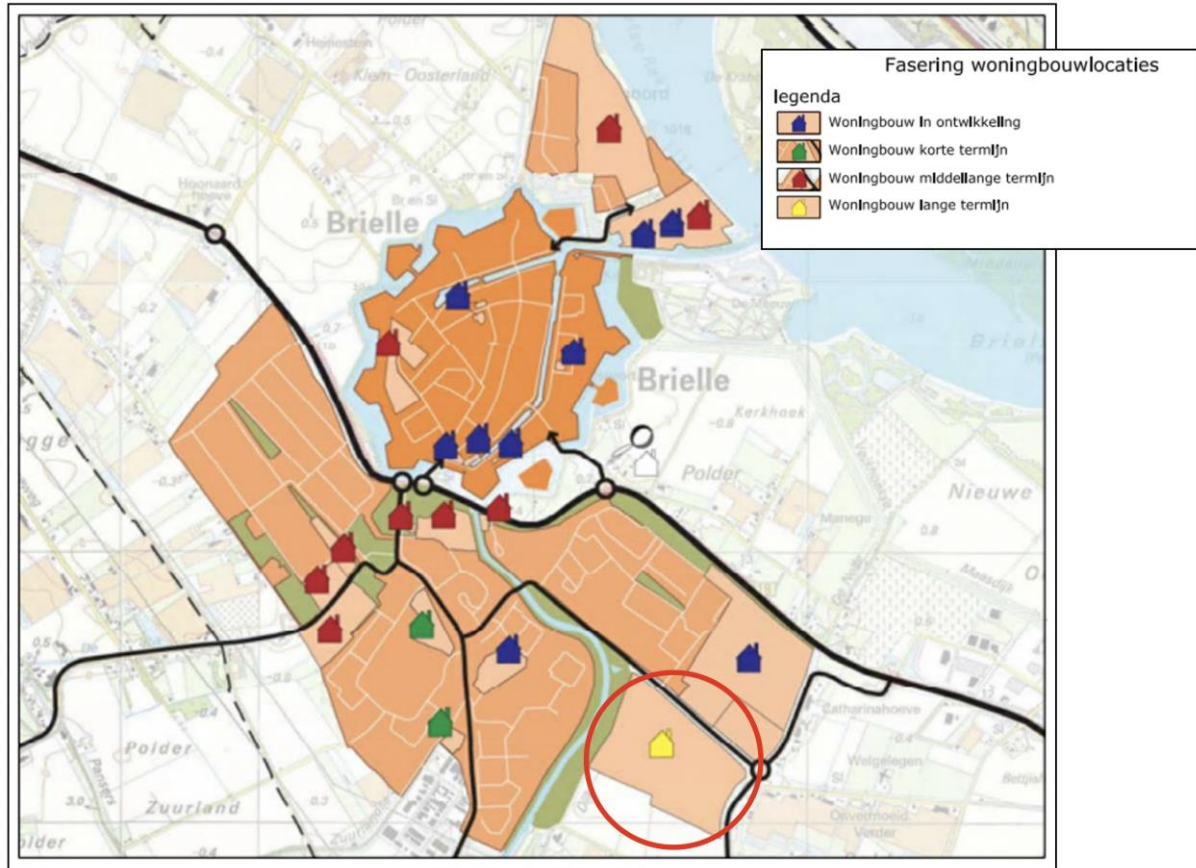
Op 8 december 2009 is door de gemeenteraad van Brielle de structuurvisie Brielle vastgesteld. In de structuurvisie zijn de ruimtelijke ontwikkelingen en het ruimtelijk beleid verankerd. Doelstelling van de structuurvisie is het bieden van een kader voor de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een ruimtelijke structuur die bijdraagt aan:

- goed kunnen wonen en leven in de gemeente;
- de cultuurhistorische identiteit van Brielle;
- een bij het karakter van de gemeente passende economische ontwikkeling.

De inhoud van de structuurvisie wordt vormgegeven aan de hand van 9 ambities. Van deze ambities is het onderwerp 'woningbouw' van belang voor de onderhavige ontwikkeling. Naast duurzame invulling van het woningbouwprogramma, zet de gemeente eveneens in op een gedifferentieerde en vraaggerichte woningbouw.

4.4.1.2 Vertrekpunt ontwikkelingen

Het vertrekpunt van alle ontwikkelingen is drieledig: versterken van (ruimtelijke) kwaliteit, duurzaamheid en onderlinge samenhang. Om te voorzien in de woningbehoefte zijn binnen de gemeente enkele woningbouwlocaties aangegeven. Het plangebied van dit bestemmingsplan is aangeduid als één van deze woningbouwlocaties op termijn. Zie afbeelding 4.1. Het plangebied is globaal aangeduid met een rode cirkel.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Structuurvisie voormalige gemeente Brielle woningbouwlocaties (Bron: Structuurvisie Brielle)

Ontwikkelingen mogen niet ten kosten gaan van de ruimtelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van het landschap en de bebouwing, maar dienen bij te dragen aan behoud of versterking ervan. Vanuit goed rentmeesterschap zijn ontwikkelingen duurzaam en toekomstbestendig, waarbij duurzaamheid wordt gezien als het zorgvuldige, integrale samenspel tussen energie, ruimtelijke inrichting, gezondheid, gebruiks- en toekomstwaarde. Hierbij is bijzondere aandacht voor klimaatadaptatie, ofwel voor het nemen van maatregelen tegen effecten van klimaatverandering en het verzilveren van kansen daarin in combinatie met (de beleving van) water. Eveneens dienen ontwikkelingen onderling met elkaar in verband te worden gebracht.

4.4.1.3 Visie wonen

De grootste opgave ten aanzien van een onderscheidende woningvoorraad is het aanpassen van de bestaande (woning-)voorraad (zowel particulier als huur) richting levensloopbestendige, verduurzaamde woonmilieus in combinatie met (gelimiteerd) bouwen van nieuwe woningen. Naast de reeds ingezette uitbreidingslocaties ligt de focus op revitalisering, herstructurering en inbreiding van (de oudere delen van) de kernen. De voormalige gemeente Brielle, thans Voorne aan Zee, zet in op behoud en versterking van het voorzieningenniveau, zowel kwantitatief als kwalitatief.

4.4.1.4 Toetsing van het initiatief aan de Structuurvisie

Onderhavig plan heeft betrekking op een uitbreidingslocatie die voor een gedeelte concreet is genoemd in de structuurvisie. De zuidelijke strook maakte nog geen onderdeel uit van Oude Goote in de Structuurvisie Brielle en valt onder de Omgevingsvisie Landelijk gebied uit 2016. Van belang is bij voorliggend plan dat

ontwikkelingen niet ten koste gaan van de ruimtelijke en cultuurhistorische kwaliteiten van het landschap en de bebouwing, maar dienen bij te dragen aan behoud of versterking ervan. In dit geval is hier sprake van. Het woongebied wordt gebouwd met respect voor het landschap, zie hiervoor hoofdstuk 3 en het stedenbouwkundig plan. Tevens heeft het aspect water een belangrijke rol in het ontwerp.

Tevens wordt opgemerkt dat de structuurvisie stamt uit 2009, de doelstelling in dit beleidsdocument zijn niet meer actueel. De maatschappelijke ontwikkelingen hebben enkele uitgangspunten inmiddels achterhaald. De hedendaagse woningbehoefte is wezenlijk anders dan in 2009 sprake was. Gezien de hedendaagse grote woningbouwbehoefte (maatschappelijke doelstelling) maakt dat het noodzakelijk is om te zoeken naar aanvullende woningbouwlocaties. Het uitbreiden van woningbouwlocatie 'Oude Goote' met voorgenoemde zuidelijke strook is hiermee, in overleg met stedenbouwkundigen en de provincie, als meest logische en passende locatie beschouwd waar tevens een stedenbouwkundig logische overgang van het plangebied naar het poldergebied gevormd kan worden. Het plan voorziet in de gemeentelijke ambitie om voldoende duurzame woningen te bouwen. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de Structuurvisie.

4.4.2 Woonvisie Brielle 2017 - 2022 en Uitvoeringsagenda

4.4.2.1 Algemeen

Brielle geeft invulling aan de centrale missie, zoals die geformuleerd is in de Structuurvisie, door in te zetten op een leefbare en duurzame woon- en leefomgeving. De Woonvisie 2017 - 2022, vastgesteld op 4 oktober 2017, geeft richting aan de verdere invulling van een leefbare en duurzame woon- en leefomgeving. Duurzame ontwikkeling van Brielle moet bijdragen aan een prettige leefomgeving waar mensen graag wonen, werken en recreëren.

Er is de afgelopen jaren immers het nodige veranderd op de woningmarkt, mede onder invloed van de herziene Woningwet. Bij het opstellen van de Woonvisie is de Uitvoeringsagenda, die uitgaat van de toevoeging van ca. 520 woningen in de planperiode 2020-2025, het uitgangspunt geweest. De Woonvisie geeft dan ook vooral aan voor wie en wat er gebouwd moet gaan worden de komende jaren. Om tegemoet te komen aan de verhuis- en woonwensen van de huidige inwoners moet er in de wijken en kernen aandacht zijn voor woningdifferentiatie.

4.4.2.2 Toetsing van het initiatief aan de Woonvisie en Uitvoeringsagenda

De realisatie van 800 woningen in een prettige woonomgeving met aantrekkelijke groenstructuren past binnen de speerpunten van de Woonvisie van de voormalige gemeente Brielle (thans Voorne aan Zee). Naast het aantal woningen is binnen de woonvisie met name aandacht voor het type woning. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de realisatie van een dorpswoonmilieu, zoals reeds in hoofdstuk 2 en 3 is toegelicht. Het plan voorziet in verschillende woningtypen zowel in huur- als koopwoningen en zowel sociaal/betaalbaar als vrije sector/midden- en hoger segment. Het woningbouwprogramma sluit daarmee aan op alle doelgroepen, daarmee ontstaat een gevarieerde woonwijk met veel verschillende lagen van de samenleving. Geconcludeerd kan worden dat voorliggend bestemmingsplan past binnen de doelstelling van de gemeentelijke woonvisie.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid

5.1.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

5.1.2 Situatie plangebied

Voorliggende ontwikkeling voorziet in de realisatie van geluidsgevoelige objecten (woningen). Hierna wordt achtereenvolgend ingegaan op de aspecten wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai als bedoeld in de Wgh.

5.1.2.1 Wegverkeerslawaai

Het plangebied is gelegen binnen de geluidszone van de Voorweg, Veckdijk, Hossenbosdijk, de Vlaardingerhilsesweg en de in het plangebied gelegen ontsluitingswegen. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar het aspect wegverkeerslawaai. Op de belangrijkste resultaten wordt hierna nader ingegaan. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 3 bij deze toelichting.

Nieuwe woningen

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat vanwege de Hossenbosdijk de voorkeursgrenswaarde voor de eerstelijnsbebouwing aan de noordzijde van het plan wordt overschreden. De hoogste waarde van de geluidsbelasting vanwege de Hossenbosdijk bedraagt 54 dB inclusief 5 dB correctie artikel 110g Wgh indien uitgegaan wordt van de huidige wegdekverhardingen. Indien de wegdekverharding Hossenbosdijk ter hoogte van het plangebied wordt vervangen door 'Gelders mengsel', bedraagt de geluidsbelasting ten hoogste 52 dB. Er is dan voor minder woningen een hogere waarde nodig.

Vanwege wegverkeer op de Veckdijk wordt op de eerstelijns bebouwing aan de oostzijde van het plangebied de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. De hoogste waarde van de geluidsbelasting vanwege de Veckdijk bedraagt 53 dB inclusief 5 dB correctie artikel 110g Wgh. De maximale grenswaarde van 63 dB wordt nergens overschreden.

Voor de overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarden dient een hogere waarden te worden aangevraagd. Een hogere waarde procedure zal separaat hiervoor worden doorlopen.

Bestaande woningen, in de nabijheid van het plangebied

Als gevolg van de realisatie van het plan neemt het verkeer op de Hossenbosdijk en De Nolle toe. Naar aanleiding van het voorontwerpbestemmingsplan en de enkele ingekomen inspraakreacties is daarom de invloed van de verkeersstromen op de bestaande woningen gelegen aan deze wegen ook onderzocht. Voorliggend plan leidt tot een toename van 2 tot 3 dB bij de woningen gelegen aan deze wegen ten opzichte van de autonome situatie. Indien de wegverharding van de Hossenbosdijk ter hoogte van het plangebied en op de Nolle, inclusief de rotonde, vervangen wordt door 'Gelders mengsel' bedraagt de toename van wegverkeerslawaai ten hoogste 1 dB. Dit is een toename die niet merkbaar is en daarmee toelaatbaar. Bij een groot deel van de woningen blijft in dit geval de geluidsbelasting gelijk of neemt tot maximaal 1 dB af ten opzichte van de autonome situatie.

Toetsing aan het gemeentelijk geluidsbeleid*Geluidsluwe gevels en buitenruimten*

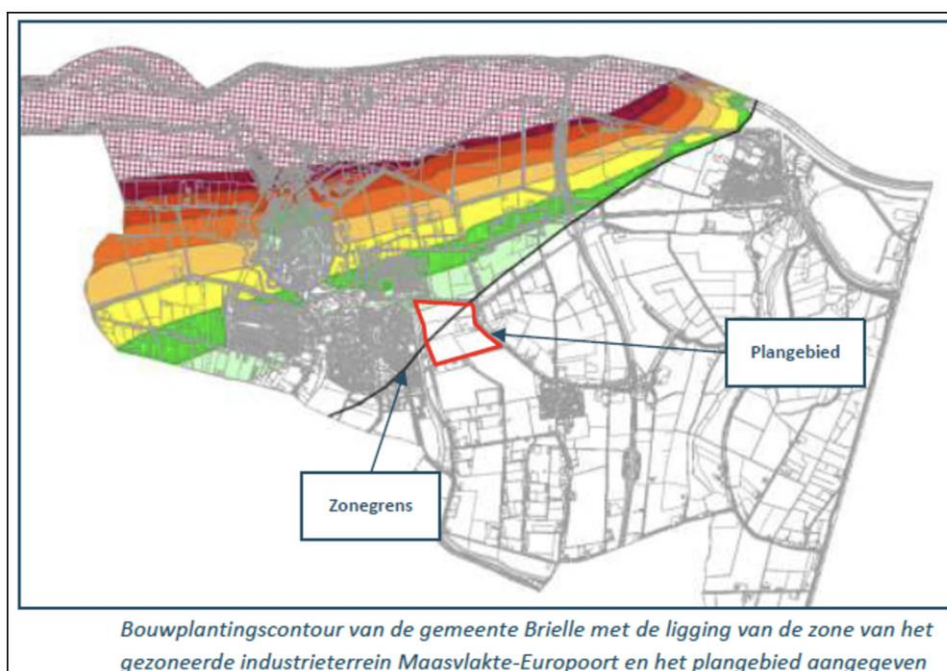
De woningen waarvoor sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeerslawaai beschikken over een of meerdere zijden met een geluidsbelasting lager dan de voorkeursgrenswaarde, mits de Hossenbosdijk ter plaatse van het plangebied voorzien wordt van 'Gelders mengsel' en de toegangswegen van 'stille elementenverharding'. Hiermee wordt voldaan aan de in het gemeentelijk geluidsbeleid gestelde voorwaarde van een geluidsluwe zijde en buitenruimte. Aandachtspunt is het appartementengebouw aan de noordoostzijde van het plan. Als in het complex eenzijdig georiënteerde appartementen gerealiseerd gaan worden, beschikken de appartementen aan de noord-, oost en westzijde niet overal over een geluidsluwe gevel.

5.1.2.2 Railverkeerslawaai

In de nabijheid van het plangebied is geen spoorlijn gelegen. Het aspect railverkeerslawaai vormt dan ook geen belemmeringen in het kader van voorliggende ontwikkeling.

5.1.2.3 Industrielawaai

Het noordelijke gedeelte van het plangebied ligt binnen de geluidszone van het gezoneerde industrieterrein Maasvlakte/Europoort Rotterdam. De ligging van het plangebied en de zone van het gezoneerde industrieterrein zijn weergegeven in afbeelding 5.1.



Afbeelding 5.1 Ligging zone industrieterrein (Bron: Alcedo)

Vanwege industrielawaai van het gezoneerde industrieterrein Maasvlakte-Europoort Rotterdam bedraagt de geluidsbelasting op het plangebied maximaal 50 dB (A). Hiermee wordt aan de voorkeurswaarde voldaan. De geluidsbelasting vanwege industrieterrein Maasvlakte/Europoort Rotterdam is geen belemmering voor woningbouwontwikkeling binnen het plangebied.

Het aspect industrielawaai als bedoeld in de Wgh vormt dan ook geen belemmering voor de in het bestemmingsplan besloten ontwikkeling. Op de invloed van individuele bedrijvigheid op de ontwikkeling wordt in paragraaf 5.5 nader ingegaan.

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt, met inachtneming van de uitkomsten van het akoestische onderzoek en de verleende Hogere Waarde (zoals is opgenomen in bijlage 12) geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.2 Bodem

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

5.2.1 Situatie plangebied

In april 2021 is ter plaatse van het plangebied een asfaltonderzoek en verkennend bodem- en waterbodemonderzoek uitgevoerd. Hierna wordt ingegaan op de conclusies zoals opgenomen in het rapport. Het volledige onderzoek is opgenomen in bijlage 4. Het doel van het onderzoek is het vaststellen van de kwaliteit van het asfalt (teerhoudendheid), vaststellen van de milieuhygiënische bodemkwaliteit en indicatieve milieuhygiënische hergebruikskwaliteit van de grond (inclusief OCB en asbest), waterbodemonderzoek en funderingslagen.

Asfalt

Op basis van de GCMS-analyses (PAK < 75 mg/kg.ds) en de PAK-marker zijn de asfaltverhardingen teenvrij.

Grond

Zeer plaatselijk worden bijmengingen baksteen en puin waargenomen (deellocatie G: voormalig glastuinbouwbedrijf/ boerderij). In de boringen (raaien) ten behoeve van het onderzoek naar de gedempte sloten is geen dempingsmateriaal en/of voormalige waterbodemonderzoek waargenomen.

Ter plaatse van de inritten/dammen worden in de bodem bijmengingen met betongranulaat, baksteen en plaatselijk hoogovenslakken en/of lavalith waargenomen. Ter plaatse van de inritten en dammen worden in de hoogovenslak houdende en/of betongranulaat en baksteenhoudende bovengrond licht verhoogde gehalten PAK of molybdeen gemeten.

Ter plaatse van het voormalig glastuinbouwbedrijf/ boerderij worden in de bovengrond over het algemeen licht verhoogde gehalten (> Achtergrondwaarden) lood, PCB en OCB aangetoond. In de puinhoudende (baksteen) bodemlaag (0 - 0,5 m-mv) worden licht verhoogde gehalten zware metalen (cadmium, koper, lood en zink) en PAK aangetoond. In de ondergrond worden licht verhoogde gehalten kobalt, lood, nikkel en PAK aangetoond. Ter plaatse van het overige gebied worden in de ondergrond plaatselijk licht verhoogde gehalten zware metalen (kobalt, molybdeen en nikkel) aangetoond. In de bovengrond worden in het overige gebied geen verhoogde gehalten boven de achtergrondwaarden gemeten.

Grondwater

In het grondwater ter plaatse van het voormalig glastuinbouwbedrijf wordt een licht verhoogde concentratie (> streefwaarde) barium aangetoond. In het grondwater van het overige gebied worden zeer plaatselijk licht verhoogde concentraties naftaleen en/of minerale olie aangetoond.

Waterbodem

De gehele waterbodem binnen het plangebied is altijd toepasbaar op/in landbodem, in oppervlakte-water, toepasbaar in grootschalige bodemtoepassing (landbodem en oppervlaktewaterlichaam) en verspreidbaar op aangrenzend perceel.

Asbest

In de bodem ter plaatse van de inrit/ dam naar het voormalig glastuinbouwbedrijf/ boerderij is zintuiglijk geen asbest waargenomen, in de fijne fractie is een asbestgehalte van 17 mg/kg ds gemeten (MMasb08). Het gehalte ligt ruim onder de bepalingsgrens voor het uitvoeren van een nader onderzoek. In de overige mengmonsters is zowel zintuiglijk als analytisch geen asbest aangetoond. De inritten/ dammen kunnen als asbestvrij worden beschouwd.

Veiligheidsklasse

Conform de CROW400 'Werken in en met verontreinigde bodem' is voor de werkzaamheden in grond en met betrekking tot grondwater (indicatief) geen veiligheidsklasse van toepassing. Dit betekent dat voor eventuele werkzaamheden in de bodem de basishygiëne geldt.

5.2.3 Conclusie

De resultaten van de onderzoeken vormen geen belemmering voor de beoogde herontwikkeling van het gebied met als functie wonen. De bodemkwaliteit is geschikt voor het beoogde gebruik, namelijk wonen met tuin.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtverontreiniging van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

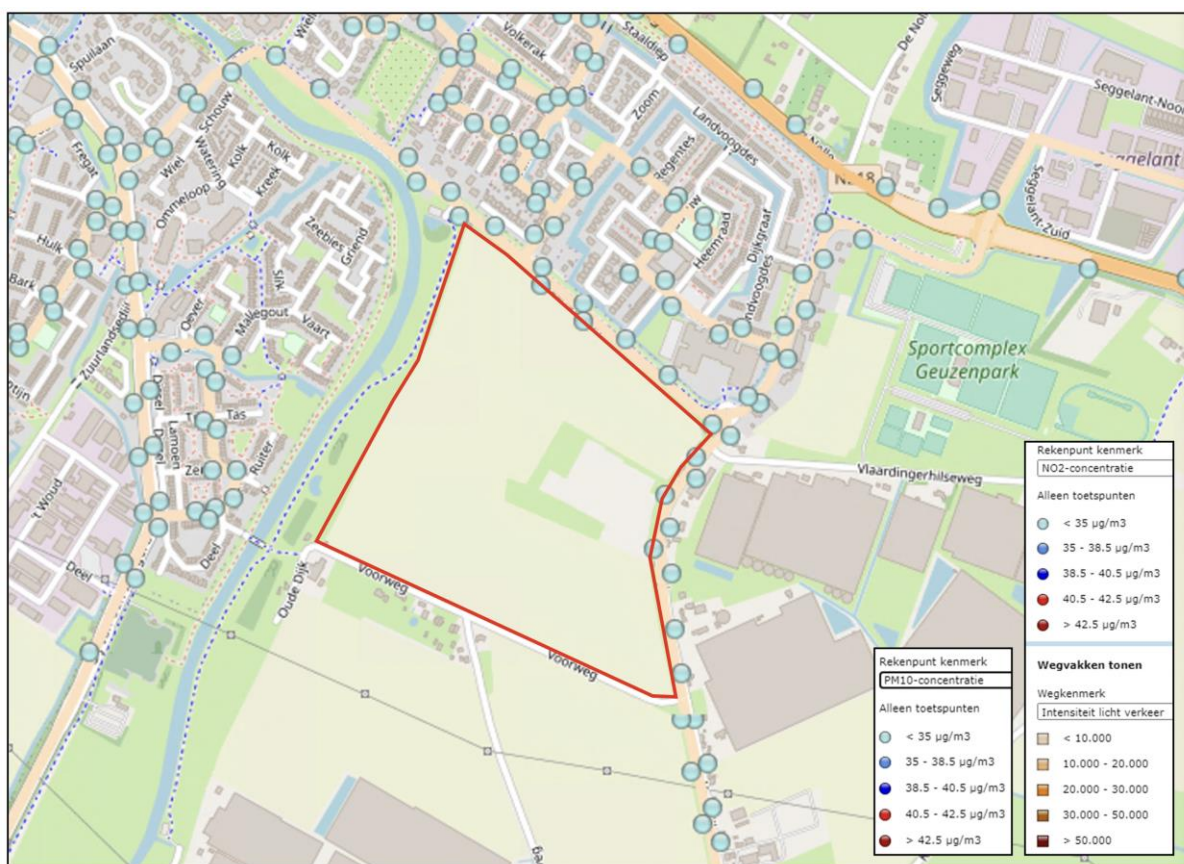
5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Het besluit gevoelige bestemmingen is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

Het project voorziet in de realisatie van 800 wooneenheden. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is daarom gekeken naar de bestaande luchtkwaliteit binnen het plangebied. De NSL - monitoringstool geeft inzicht in de bestaande luchtkwaliteit binnen Nederland. Afbeelding 5.2 geeft een uitsnede van de NSL - monitoringstool weer, het plangebied is hierin rood omkaderd weergegeven. In de huidige situatie is er sprake van een goede luchtkwaliteit, dat zal met de beoogde ontwikkeling niet negatief worden beïnvloed, dit gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling, in verhouding tot categorieën van gevallen zoals beschreven in 5.3.1.1. Daarom kan worden gesteld dat voorliggende ontwikkeling 'niet in betekende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. In het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen zijn er in de directe omgeving geen rijks- of provinciale wegen aanwezig.



Afbeelding 5.2 Uitsnede NSL - monitoringstool luchtkwaliteit d.d. december 2021 (bron: NSL-monitoringstool)

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgesteld in:

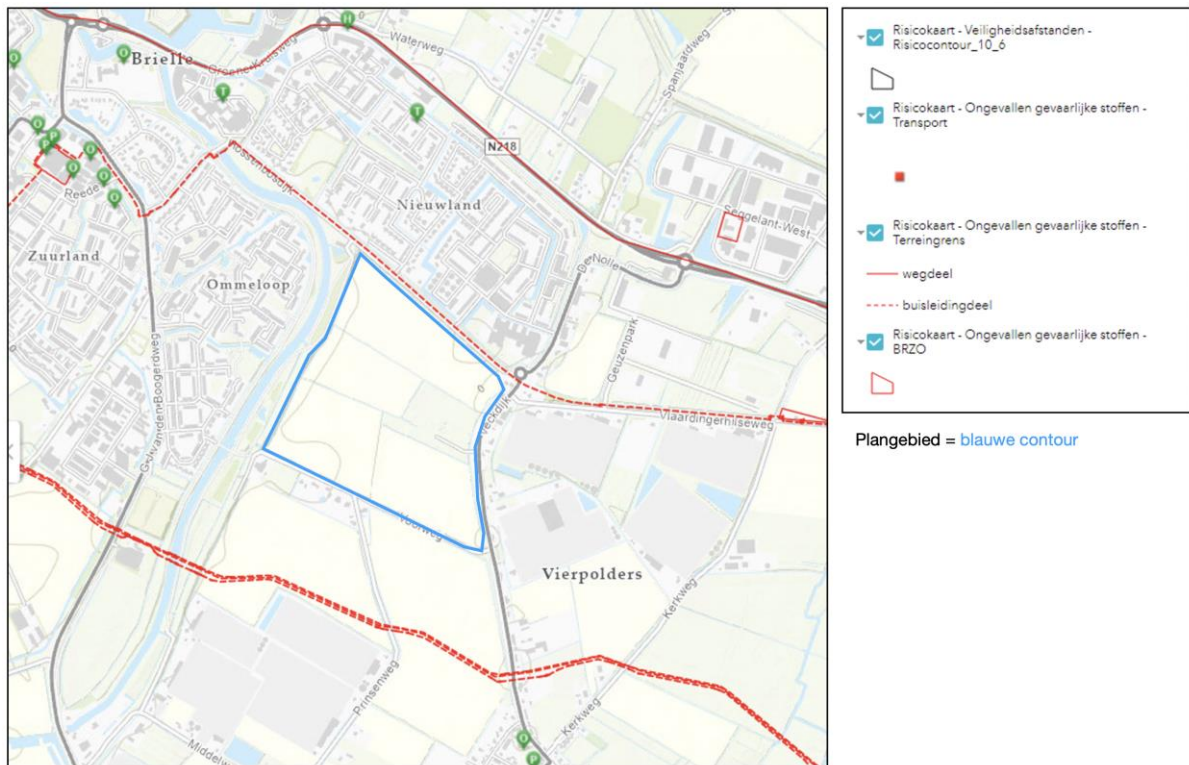
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

De regelgeving omtrent buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 5.3 is dit weergegeven. Het plangebied is met de blauwe contour aangegeven.



Afbeelding 5.3 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

In dit geval worden kwetsbare objecten gerealiseerd, te weten een woongebied met 800 woningen, op korte afstand van buisleidingen van de Nederlandse Gasunie B.V., zie de rode stippellijnen ten noorden en ten zuiden van het plangebied in afbeelding 5.3. Op basis van kengetallen gaat het om de toevoeging van circa 1.920 personen (gemiddeld 2,4 personen per woning/huishouden).

Met behulp van het programma CAROLA is bepaald of voldaan wordt aan de risiconormen voor de Externe Veiligheid, zoals die zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Deze CAROLA-berekening is uitgevoerd en opgenomen in bijlage 5 bij deze toelichting.

Bij de berekening is, zoals aangegeven, uitgegaan van een maximale toename van 1.920 personen binnen het plangebied. Voor de bestaande, omliggende functies is een inventarisatie gemaakt van de verschillende functies in de nabijheid van het plangebied. Voor deze verschillende functies is de bevolkingsdichtheid (personen/ha) gehanteerd zoals geïnventariseerd door de populateservice. Het gaat hierbij voornamelijk om woon- en werklocaties in de kern Brielle.

Het groepsrisico is na invulling van het plan voor de betreffende gasleidingen lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Met andere woorden: de uitvoering van het project is op basis het CAROLA-onderzoek in het kader van het groepsrisico aanvaardbaar.

Geconcludeerd wordt dat met betrekking tot het aspect 'externe veiligheid' ten aanzien van buisleidingen uitvoering van het plan in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat voorliggende ontwikkeling vanuit oogpunt van externe veiligheid verantwoord is.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'.

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied is gelegen aan de rand van de kern Brielle. In de omgeving van het plangebied komen woningen, ontsluitingswegen, infrastructuur en bedrijvigheid voor. Daarom wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype 'gemengd gebied'. De richtafstanden behorende bij de te onderscheiden omgevingstypen worden in de navolgende tabel inzichtelijk gemaakt.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m

3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De functie 'wonen' is niet milieubelastend voor de omgeving. Als gevolg van de realisatie van de woningen is er geen sprake van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving.

Ten noordoosten is een maatschappelijke bestemming, bedoeld voor onderwijslocaties, gesitueerd (Hossenbosdijk 14-16, Brielle). Eveneens is ten noordoosten een horecafunctie (Hossenbosdijk 1, Vierpolders) aanwezig. Aan de oostzijde (langs de Veckdijk) bevinden zich met name kwekerijen/kassencomplexen (aan zowel de Veckdijk als aan de Vlaardingerhilseweg). Ten zuiden zijn op grotere afstand ook kwekerijen en kassen aanwezig (aan de Prinsenweg, Middelweg en de Oude Dijk) alsook een kleinschalig agrarisch bedrijf (Voorweg 2, Vierpolders).

Maatschappelijke bestemming, bedoeld voor onderwijslocaties, gesitueerd (Hossenbosdijk 14-16, Brielle).

Aan de noordzijde van het plangebied is een maatschappelijke bestemming gelegen, bedoeld voor onderwijslocaties. Ter plaatse zijn middelbare scholen gevestigd. Op basis van de VNG-uitgave 'bedrijven en milieuzonering' kan deze functie het beste worden vergeleken met de volgende functies:

"Scholen voor beroeps-, hoger en overig onderwijs", met een milieucategorie van 2 en met een grootste richtafstand van 10 meter (omgevingstypegemengd gebied) voor het aspect 'geluid'.

De woonbestemmingen binnen het plangebied worden op grotere afstand dan deze richtafstand gesitueerd, te weten circa 35 meter tot aan het bestemmingsvlak van de maatschappelijke bestemming. Aan de richtafstand wordt daarmee ruimschoots voldaan.

Horecafunctie (Hossenbosdijk 1, Vierpolders)

Aan de noordoostzijde van het plangebied is een horecafunctie gelegen. Ter plaatse is een café en een snackbar gevestigd. Op basis van de VNG-uitgave 'bedrijven en milieuzonering' kunnen deze functies het beste worden vergeleken met de volgende functies "Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons met eigen ijsbereiding, viskramen e.d.", met een milieucategorie van 1 en met een grootste richtafstand van 10 meter

normaliter. Omdat het plangebied is gesitueerd in 'gemengd gebied' mag deze richtafstand met een trede verlaagd worden, tot 0 meter.

De woonbestemmingen binnen het plangebied worden op grotere afstand dan deze richtafstand gesitueerd, te weten circa 12 meter tot aan de horecafuncties. Aan de richtafstand wordt daarmee ruimschoots voldaan.

Diverse kwekerijen/kassencomplexen, en overige functies

Aan de oostzijde en op grotere afstand aan de zuidzijde zijn diverse kwekerijen en kassencomplexen (glastuinbouw) gesitueerd. Eveneens is er rondom deze kassen een caravanstallingsbedrijf en een houthandelsbedrijf- en zagerij gelegen.

Kwekerij

Op basis van de VNG-uitgave 'bedrijven en milieuzonering' kunnen deze functies het beste worden vergeleken met de volgende functie "Glastuinbouw, - kassen met gasverwarming", met een milieucategorie van 2 en met een grootste richtafstand van 30 meter normaliter. Omdat het plangebied is gesitueerd in 'gemengd gebied' mag deze richtafstand met een trede verlaagd worden, tot 10 meter.

Caravanstallingsbedrijf

Op basis van de VNG-uitgave kan de functie van een caravanstallingsbedrijf het beste worden vergeleken met de volgende functie "Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte)", met een milieucategorie van 2 en met een grootste richtafstand van 30 meter normaliter. Omdat het plangebied is gesitueerd in 'gemengd gebied' mag deze richtafstand met een trede verlaagd worden, tot 10 meter.

Houthandel en houtzagerij

Op basis van de VNG-uitgave kan de functie van een houthandel en houtzagerij het beste worden vergeleken met de volgende functie "Houtzagerijen", met een milieucategorie van 3.2 en met een grootste richtafstand van 100 meter normaliter. Omdat het plangebied is gesitueerd in 'gemengd gebied' mag deze richtafstand met een trede verlaagd worden, tot 50 meter.

Agrarisch bedrijf

Tenslotte is er een kleinschalig agrarisch bedrijf aan de Voorweg 2, Vierpolders gesitueerd. Op basis van de VNG-uitgave kan deze functie het beste worden vergeleken met de volgende functie "Akker-en/of tuinbouw in combinatie met het fokken en houden van dieren (niet intensief)", met een milieucategorie van 3.2 en met een grootste richtafstand van 100 meter voor het aspect geur normaliter. Feitelijk is er echter geen sprake meer van een agrarisch bedrijf, het bedrijf is enkele jaren geleden verplaatst naar Goeree Overflakkee, en momenteel zijn alleen hobbymatig nog wat schapen op de boerderij aanwezig. Er zijn verder ook geen plannen voor (uitbreiding van) activiteiten op de Voorweg 2, daar het perceel is en wordt ingericht voor woondoeleinden.

Omdat het plangebied is gesitueerd in 'gemengd gebied' mag de voorgenoemde richtafstand met een trede verlaagd worden, tot 50 meter. De daadwerkelijke afstand tussen het bouwvlak van het bedrijf en de afstand tot het bouwvlak van de dichtstbijzijnde te situeren woningen bedraagt ruim 65 meter. Aan de richtafstand wordt daarmee in gemengd gebied voldaan, eveneens zal gezien de tussenliggende afstand en het feit dat schapen een lage geur-odour-emissie hebben, zal worden voldaan aan de geurnormen. Omdat aan de vastgestelde afstand wordt voldaan kan dus uit worden gegaan van een aanvaardbaar woon-en leefklimaat en dat het bedrijf niet beperkt wordt in zijn bedrijfsvoering. Tot slot wordt opgemerkt dat de gemeente Voorne aan Zee voornemens is om een Veegplan 2 voor het Omgevingsplan Buitengebied Brielle als ontwerpbestemmingsplan ter inzage leggen, dit nog voor het einde van dit jaar. De Voorweg 2 valt in dit plangebied. In dit plan is zij voornemens de locatie Voorweg 2 mee te nemen en ter plaatse een bestemmingswijziging door te voeren. Gedacht wordt aan de wijziging naar 'Wonen' of wellicht naar de bestemming 'voormalig agrarische bedrijfswoning' om nog wat nevenactiviteiten naast de woonbestemming toe te staan (voormalig W* uit het oude bestemmingsplan Landelijk gebied).

Conclusie

Aan de bovenstaande functies zoals hierboven beschreven kan met tussenliggende afstanden van meer dan de vereiste richtafstand voldaan worden. Gezien vorenstaande kan worden verwacht dat er ter plaatse van het

woongebied sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor het overige zijn in het plangebied en in de nabijheid van het plangebied geen milieubelastende functies aanwezig.

5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.6 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en het Nederlands Natuurnetwerk (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

5.6.1 Gebiedsbescherming

5.6.1.1 Natura 2000-gebieden

Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

De locatie is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied of in de directe omgeving daarvan. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied bevindt zich op circa 5,5 kilometer en betreft het stikstofgevoelige Natura 2000-gebied 'Voornes Duin'. Er is een onderzoek naar het aspect stikstof (Aeriusberekening) in zowel de aanleg- als in de gebruiksfase uitgevoerd. Hierna wordt op de belangrijkste resultaten ingegaan. De volledige rapportage is opgenomen in bijlage 6.

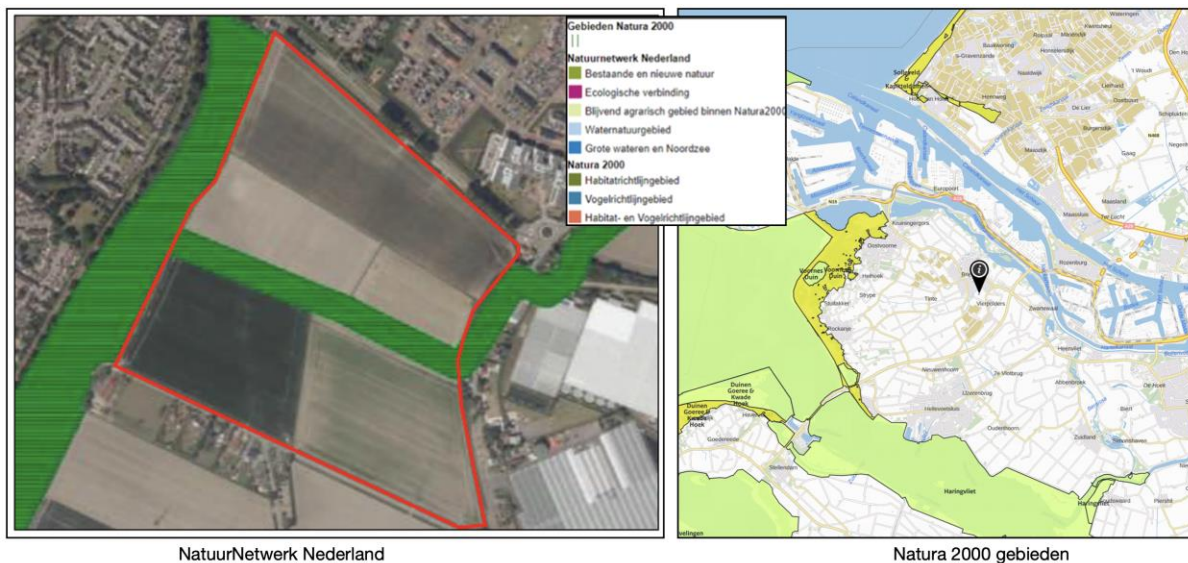
In de aanleg- en gebruiksfase is inzicht gegeven in de te verwachten NO_x en NH₃ emissie. Voor de aanlegfase zijn de activiteiten verkeersgeneratie, mobiele werktuigen en laden en lossen in de AERIUS-calculator ingevoerd. Voor de gebruiksfase zijn dit de activiteiten: verkeersgeneratie en laden en lossen. Uit zowel de rekenresultaten van de gebruiksfase alsook de aanlegfase blijkt dat er in de voorgenomen ontwikkeling sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jr. Om deze reden is intern salderen toegepast met 5 landbouwpercelen gelegen in het plangebied. Uit de rekenresultaten van beide berekeningen blijkt dat er in de salderingsberekening geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jr.

Uit de rekenresultaten blijkt daarmee dat er uiteindelijk in de aanlegfase en gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jr. Een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden is daarmee uitgesloten. Het voornemen is daarom in het kader van Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningplichtig.

5.6.1.2 Natuur Netwerk Nederland

Provincies zijn verantwoordelijk voor de veiligstelling en ontwikkeling van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het ruimtelijk beleid voor het NNN is gericht op 'behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN' waarbij tevens zoveel mogelijk rekening gehouden dient te worden met de andere belangen die in het gebied aanwezig zijn. De kernkwaliteiten binnen het NNN zijn natuurkwaliteit, landschappelijke kwaliteiten en beleving van rust. Voor ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstelling van het NNN is geen ruimte, tenzij er sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang waar niet op een andere manier aan kan worden voldaan. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

In afbeelding 5.4 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de zowel het Natura 2000-gebied als de NNN weergegeven. Een deel van het plangebied (midden) bestaat uit gronden die thans tot het Natuurnetwerk Nederland behoren.



Afbeelding 5.4 Ligging plangebied ten opzichte van de Natura 2000-gebied en de NNN (Bron: Provincie Zuid-Holland)

Omdat een deel van het plangebied thans bestaat uit gronden die tot Natuurnetwerk Nederland behoren, moet het initiatief getoetst worden aan het provinciaal beleid ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland. Overeenkomstig de regels, zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Zuid-Holland, dient het NNN op een passende wijze worden bestemd. Het plangebied is opgedeeld in meerdere woongebieden, met in het midden, zuiden en oosten een aaneengesloten groenbestemming, de zogenoemde groene corridor, met daarbinnen in opgenomen de ecologische verbindingzone welke is voorzien van een natuurbestemming, ter verankering van de doeleinden van deze zone. Deze nieuwe ecologische zone maakt daarmee dan weer onderdeel uit de feitelijke ingerichte ecologische verbindingen in de provincie Zuid-Holland.

Locatie, functie en karakter

In de Herziene nota ecologische verbindingen in de provincie Zuid-Holland (uit 2017) van de provincie Zuid-Holland is het volgende te lezen over deze ecologische verbindingzone die door het plangebied loopt: "Deze verbindingzone is een onderdeel van de verbindingzone tussen het Brielse Meer en de Strypse Wetering en is door de provincie aangewezen als een prioritaire verbindingzone (prioriteit 1). Het betreft een moeras- en bosverbinding met een beoogde breedte van 25-50 meter." Als streefbeeld voor de verbindingzone beschrijft het rapport "brede natuurvriendelijke oevers (minimaal 10 meter breed) en moerasige zones met goed ontwikkelde, kruidenrijke moerasvegetaties afgewisseld met rietland. Daarnaast kunnen plaatselijk ruigere omstandigheden met struweel aanwezig zijn. De belangrijkste doelsoorten voor deze ecologische verbindingzone zijn de Noordse woelmuis en dwergmuis met daarnaast hermelijn en bunzing, diverse soorten libellen, (grasland)vinders en vissen. Daarnaast kunnen moeras-, water- en struweelvogels de verbindingzone als broedgelegenheid gebruiken."

De provincie heeft hiermee dus randvoorwaarden voor de ontwikkeling van het plangebied opgesteld, met name een ecologische zone. Deze zone loopt vanaf het Spui langs de zuid- en oostrand van het plangebied naar de rotonde aan de Hossenbosdijk en Veckdijk. De groene corridor is onderdeel van de ecologische hoofdzone. Deze zone is minimaal 25 meter breed en plaatselijk verbredend tot 50 meter, soms zelfs tot 70 meter. Het karakter van de ecologische zone is gebaseerd op kreken. De zone bestaat uit een smalle doorgaande open watergang, waarlangs moeraszones liggen met een combinatie van jong en oud riet en andere soorten oeverplanten. Zo ontstaat in feite een dichte massa waar men niet direct door- en overheen kan kijken. Verspreid groeiende bomen en struiken, maar zo dat het gebied zich niet tot bos kan ontwikkelen. De ecologische zone is hiermee niet alleen een interessant stukje natuur, dat bijdraagt aan de biodiversiteit en de ecologische verbinding, maar kan ook een belangrijke rol spelen in de beleving van de toekomstige bewoners van de wijk. Mensen zijn op gepaste wijze te gast, aangezien de groene corridor primair het domein is van flora en fauna. De ecologische zone wordt eenmaal overbrugd; het is immers een verbinding van de wijk naar de Voorweg. Hierbij is het waarschijnlijk beter om een iets verhoogde brug te kiezen waaronder de oevers doorlopen. Dieren hoeven dan niet het fietspad over te steken maar kunnen de oevers volgen. Parallel

aan de zone loopt een wandelpad in het aangrenzende groengebied als ommetje vanuit de wijk. Doordat het pad buiten de ecologische zone ligt en slechts aan een zijde, blijft er voldoende rust voor de beoogde fauna. Naast de ecologische kwaliteit van de zone en de beleving van de natuur, kan het gebied hemelwater bergen en piekbuien op vangen.

Vormgeving

De vormgeving van de ecologische zone bestaat uit een slingerende watergang met wisselende breedte. Het gedeelte met permanent open water varieert ook in breedte, maar is minimaal 6 meter breed (zodat onderhoud met een boot kan plaatsvinden). Aan weerszijden van deze watergang bevinden zich de plas-draszones met riet en bijbehorende oeverplanten. Ter plekke van de groene wiggen in de wijk verbreedt de ecologische zone, zodat hier extra grote stukken met oud riet in plas-draszones ontstaan. De oevertaluds tegen deze plas-draszones en aan de noord- en westzijde worden zo flauw en natuurlijk mogelijk ingericht ten behoeve van de ecologie. De oevertaluds aan de zuid- en oostzijde worden zo ingericht dat het bevoegd gezag deze gemakkelijk kan beheeren. Dat betekent dat de maaimachine deze taluds (van ca. 1:5) vanaf een schouwpad, parallel aan de watergang moet kunnen bereiken. De watergang splitst zich op enkele plekken waardoor er een aantal eilandjes ontstaan die omringd zijn met riet en flauwe oevers met oeverbeplantingen. Hiermee worden geïsoleerde en rustige plekken voor de natuur gemaakt.

Noordse woelmuis

De inrichting van de ecologische zone is gericht op een verscheidenheid aan diersoorten, waarbij de kwetsbare Noordse woelmuis de aanleiding is voor specifieke onderdelen. Het functioneel leefgebied voor de Noordse woelmuis is grotendeels nat en bij voorkeur begroeid met oud riet. Door het gebied zo nat mogelijk en dicht begroeid te houden hebben roofdieren, zoals vossen en roofvogels, minder kans op de woelmuis te jagen. Daarbij worden andere concurrerende muissoorten, zoals de veld- en aarmuis, ook zoveel mogelijk tegengehouden; deze soorten houden niet van te natte situaties. Met behulp van specifieke natuurvriendelijke oevers, (flauw aflopend met plas-draszones en stukken oude riet en eilandjes) wordt de juiste habitat voor de Noordse woelmuis gemaakt. De eilanden vormen rustpunten in de zone en zijn niet openbaar en niet voor mensen toegankelijk.

Overige diersoorten

In de omtrek zijn diverse andere diersoorten aanwezig die goed in de ontwikkeling kunnen worden ingepast. Vooral voor aan watergebonden vogels die nu het Spui bevolken is de toekomstige kreek aantrekkelijk. Denk daarbij aan diverse eenden, zwaluwen, en soorten die zich ophouden in rietkragen. De verbinding met het open landschap biedt voor de ecologische kwaliteit bijzondere mogelijkheden. De natuurlijke rijkdom is straks goed te ervaren. Juist de natuurbeleving dicht bij huis draagt bij aan de duurzame ontwikkeling. Met de gebiedsspecifieke inrichting van de ecologische zone voor de Noordse woelmuis worden ook andere bijzondere diersoorten aangetrokken. Soorten die profiteren van grote stukken water, oud riet, natte oevervegetaties en geïsoleerde eilandjes. Bijzondere zang- en watervogels, zoals baardman, rietzanger, roerdomp en waterral kunnen de ecologische zone hun thuis maken. Voor kikkers en salamanders zijn de oeverranden, de rietkragen en de plas-draszones aantrekkelijk. Diverse soorten vleermuizen horen ook bij de ecologische zone en zullen op het insectenleven op en rond het water afkomen. Voor libellen, zweefvliegen en vlinders bieden de afwisselende vegetaties gunstige condities.

Maatregelen

De ecologische zone komt volledig tot zijn recht als de fauna zo min mogelijk wordt gestoord. Om verstoring van de ecologische verbindingzone zoveel mogelijk te voorkomen, komen er geen paden door de natte gedeeltes van de verbindingzone. Dat betekent dat de ecologische zone niet door mensen kan of mag worden betreden, en ook zeker niet door honden. In de aangrenzende groen- en woongebieden geldt dan ook een aanlijnverplichting. Bij elk pad langs de ecologische zone geeft een informatiebord een educatieve toelichting het functioneren van de ecologische zone en waarom het aanlijnen van honden daarom van belang is.

Samenvattend

Onderhavig bestemmingsplan is gericht op deze beoogde woonwijkontwikkeling en de realisatie van de beoogde woningen in combinatie met de realisatie van de ecologische verbindingzone. Gelet op de aard en

omvang van de ontwikkeling en de ruime aandacht voor natuurontwikkeling, is van significant negatieve effecten op de NNN geen sprake. Een nadere toetsing wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

5.6.2 Soortenbescherming

5.6.2.1 Algemeen

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden

5.6.2.2 Situatie plangebied

Ter plaatse van het plangebied is een quickscan natuurwaarden uitgevoerd. Onderstaand wordt op de belangrijkste resultaten ingegaan. Het volledige onderzoek is opgenomen in bijlage 7 van deze toelichting. Het plangebied is op 28 mei 2021 onderzocht op de (potentiële) aanwezigheid van beschermde planten, dieren en beschermde nesten, holen, vaste rust- en voortplantingslocaties.

Wettelijke consequenties m.b.t. soortbescherming:

De inrichting van het gevoerde beheer maken het plangebied niet tot een geschikte groeiplaats voor beschermde planten, maar wel tot een geschikt functioneel leefgebied van verschillende beschermde diersoorten. Beschermde diersoorten benutten het plangebied hoofdzakelijk als foerageergebied, maar mogelijk bezetten beschermde grondgebonden zoogdieren er een vaste rust- en voortplantingsplaats, bezetten amfibieën er een (winter)rustplaats en nestelen er vogels in het plangebied. Vleermuizen bezetten er geen vaste rust- of voortplantingsplaats.

Van de in het plangebied nestelende vogelsoorten, is uitsluitend het bezette nest beschermd, niet het oude nest of de nestplaats. Bezette vogelnesten zijn beschermd en mogen niet beschadigd of vernield worden. Gelet op de aard van de werkzaamheden kan geen ontheffing verkregen worden voor het beschadigen of vernielen van bezette vogelnesten. Voor de beschermde groundgebonden zoogdieren en amfibieën die een (winter)rust- en/of voortplantingslocatie in het plangebied bezetten, geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen 'beschadigen en vernielen van rust- en voortplantingslocaties'. Grondgebonden zoogdieren en amfibieën mogen niet gedood worden als gevolg van het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten. Wel geldt een vrijstelling voor het beschadigen en vernielen van rust- en voortplantingslocaties. Deze vrijstelling is van toepassing omdat er sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling. Door uitvoering van de voorgenomen activiteiten neemt de betekenis van het plangebied als foerageergebied voor sommige vogel- en grondgebonden zoogdiersoorten af. Dit leidt echter niet tot wettelijke consequenties.

Wettelijke consequenties samengevat:

- Geen beschermde dieren (opzettelijk) doden;
- Plangebied bouwrijp maken buiten de voortplantingsperiode;

Gebleken is dat de voorgenomen werkzaamheden, ter voorbereiding op de feitelijke ontwikkeling van het plangebied, niet leiden tot overtreding van de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming, mits bij de uitvoering rekening gehouden wordt met de broedtijd van vogels. Bij uitvoering van werkzaamheden geldt altijd de zorgplicht (art. 1.11 van de Wet natuurbescherming).

5.6.3 Conclusie

De voorgenomen activiteiten leiden niet tot wettelijke consequenties in het kader van gebiedsbescherming. Het aspect ecologie staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

5.7 Archeologie & Cultuurhistorie

5.7.1 Archeologie

5.7.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.7.1.2 Situatie plangebied

Binnen het plangebied, welke momenteel in gebruik is als landbouwgrond, is uit vooronderzoek gebleken dat er mogelijk archeologische waarden zich in de bodem bevinden. Mogelijk worden deze waarden door de toekomstige ontwikkelingen bedreigd, het gaat om waarden uit de periodes ijzertijd tot en met Late Middeleeuwen. Volgens de gemeentelijke archeologische beleidskaart geldt in het gebied een ‘lage verwachtingswaarde’ en deels de ‘waarde -archeologie 4’. Hierbij geldt voor deze laatste waarde dat voor ingrepen groter dan 250 m² en dieper dan 50 cm archeologisch onderzoek vereist is.

Daartoe is er een bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de belangrijkste resultaten opgenomen. De volledige rapportages zijn opgenomen in bijlage 8 van deze toelichting.

Op basis van de uitgevoerde onderzoeken is de kans groot dat het plangebied archeologische sporen bevat. Daartoe wordt, gebaseerd op de eerdere onderzoeken, een archeologisch proefsleuvenonderzoek uitgevoerd. Dit aanvullende onderzoek dient te worden uitgevoerd door middel van een proefsleuvenonderzoek op basis van het KNA-protocol 4003 IVO-P om een eventuele vindplaats op te sporen en in kaart te brengen.

Proefsleuvenonderzoek

In het uitgevoerde proefsleuvenonderzoek (opgenomen in bijlage 15 bij deze toelichting) zijn in de proefsleuven drie vindplaatsen aangetroffen. Vindplaats A bestaat uit een greppelsysteem met cultuurlaag uit de Romeinse tijd. Vindplaats B bestaat uit een greppelsysteem, veenwinningssporen en een mogelijke nederzetting uit de Middeleeuwen. Vindplaats C bestaat uit een weg en een verkavelingssysteem bestaande uit sloten uit de Nieuwe tijd. In het gehele onderzoeksgebied is vondstmateriaal uit voornamelijk de Romeinse tijd en Late-Middeleeuwen aangetroffen met een klein component materiaal uit de Nieuwe tijd.

Een deel van de aangetroffen resten is behoudenswaardig (vier zones). Er wordt geadviseerd om de vindplaats A en B in situ te behouden. Indien behoud in situ niet mogelijk is, wordt aanbevolen om de vindplaats op te graven (behoud ex situ).

Naar aanleiding van dit nadere onderzoek wordt in voorliggend bestemmingsplan een archeologische dubbelbestemming (de bestemming Waarde – Archeologie) opgenomen ter plaatse van de zones waar archeologische waarden mogelijk te verwachten zijn. Het betreft een maatwerk-dubbelbestemming, welke is opgesteld in samenspraak met de gemeente, The Missing Link en de planopsteller van dit bestemmingsplan, recht doende aan de archeologische verwachtingswaardes in het plangebied gebaseerd op de uitgevoerde onderzoeken.

5.7.2 Cultuurhistorie

5.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden verstaan die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De

bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

5.7.2.2 Situatie plangebied

In het plangebied zelf zijn geen bouwkundige monumenten of cultuurhistorische elementen aanwezig. Wel zijn er een aantal landschapselementen aanwezig die van wezenlijk cultuurhistorisch belang zijn. In het ontwerp is nadrukkelijk rekening gehouden met de cultuurhistorische aspecten in het plangebied. Het ontwerp gaat uit van wonen binnen een landschappelijk raamwerk van groen- en waterstructuren. Het landschap is in de wijk dan ook een constant aanwezige factor, waarop het ontwerp is gebaseerd.

Gesteld wordt dat op zorgvuldige mate rekening is gehouden met de cultuurhistorische waarden binnen het plangebied.

5.7.3 Conclusie

Met het opnemen van een archeologische dubbelbestemming ter bescherming van de te verwachten waardes vormt het aspect ‘archeologie’ geen belemmering voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling. Verder wordt gesteld dat ‘cultuurhistorie’ ook niet belemmerd wordt aangezien op zorgvuldige mate rekening is gehouden met de cultuurhistorische waarden binnen het plangebied.

5.8 Besluit milieueffectrapportage

5.8.1 Algemeen

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3);
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4);
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van ‘kaderstellend voor’ en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevaldefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

5.8.2 Situatie plangebied

5.8.2.1 Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Het plangebied bevindt zich op circa 5,5 kilometer van het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied 'Voornes Duin'. Van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied zal, gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling dan ook geen sprake zijn. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming is in verband met deze ontwikkeling dan ook niet noodzakelijk.

5.8.2.2 Wettelijk kader stikstof

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is, zoals genoemd in paragraaf 5.6, gelegen op circa 5,5 kilometer afstand van het plangebied. Om na te gaan of uitvoering van het bestemmingsplan mogelijk tot significant negatieve effecten kan leiden op instandhoudingsdoelstellingen is met het rekenprogramma AERIUS Calculator de stikstofdepositie op dit Natura 2000-gebied in beeld gebracht. Voor de resultaten wordt verwezen naar subparagraaf 5.6.1. Hier wordt gesteld dat van significant negatieve effecten op de betreffende Natura 2000-gebieden geen sprake is en er geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming benodigd is.

5.8.2.3 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Voor wat betreft het gehele plangebied wordt voorzien in een directe eindbestemmingen waardoor, indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden, sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtig plan. In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel is sprake van een activiteit die is opgenomen in onderdeel D van het Besluit m.e.r., namelijk: *'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject.'* Aangezien hier sprake van is, dient te worden getoetst of sprake is van m.e.r.-beoordelingsplicht. Hier is sprake van indien de activiteiten de volgende drempelwaarden uit onderdeel D overschrijden:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gezien de drempelwaarden (een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen) kan worden geconcludeerd dat in dit geval geen sprake is van een directe m.e.r.-plicht. Het plangebied betreft wel een aaneengesloten gebied, echter met meerdere woonvelden (eigen woonbestemmingen) en voorziet slechts in 800 woningen. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben. Hiertoe dient de vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden gehanteerd.

Gelet op de aard- en omvang van de voorgenomen ontwikkeling is het de vraag of er sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' als bedoeld in onderdeel D 11.2 van het Besluit milieueffectrapportage. Uit jurisprudentie (ABRVS 15 maart 2017, ECLI:NL:RVS:2017:694) volgt dat het antwoord op deze vraag afhankelijk is van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene ontwikkeling moet worden beoordeeld of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Niet relevant is of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

Gelet op de kenmerken van het project (zoals het karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Eén en ander is tevens bevestigd in de in dit hoofdstuk opgenomen milieu- en omgevingsaspecten en de daarvoor, indien van toepassing, uitgevoerde onderzoeken. Deze paragraaf wordt in dit geval beschouwd als de vormvrije m.e.r.-toets.

Daarom kan geconcludeerd worden dat voorliggend bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken. Dit wordt bevestigd in het m.e.r.-beoordelingsbesluit van de voormalige gemeente Brielle (thans Voorne aan Zee), welke als bijlage 11 bij deze toelichting is bijgevoegd.

5.8.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van het planvoornemen.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Ook is via de Invoeringswet Waterwet de saneringsregeling voor waterbodems van de Wet bodembescherming overgebracht naar de Waterwet. Naast de Waterwet blijft de Waterschapswet als organieke wet voor de waterschappen bestaan. Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

6.1.3 Provinciaal beleid

Het waterbeleid voor de periode 2016 tot 2021 van de provincie Zuid-Holland bestaat uit de Omgevingsvisie Zuid-Holland, het Regionaal Waterplan 2016 – 2021 en de relatie met andere Besluiten, Verordeningen, Agenda's etc. Dit betreft een herziening en geen nieuw beleid, actualisatie zal in samenwerking met betrokken partijen/overheden worden opgepakt.

De ambities uit bovenstaande stukken zijn onder andere: het aangrijpen van de zandige versterking van de Noordzeekust om de regio, ruimtelijk en economisch, te versterken en extra aandacht besteden aan de economische kant van water.

Daarnaast gaat het om betaalbaar waterbeheer waarbij tevens aandacht wordt geschonken aan veiligheid, waterkwaliteit, waterkwantiteit en duurzaamheid. Tevens dient er aandacht te zijn voor het watersysteem als onderdeel van de ruimtelijke inrichting van Nederland. In het beleid zijn maatregelen en kosten opgenomen, waaronder tevens maatregelen uit de Europese Kaderrichtlijn Water.

6.1.4 Beleid waterschap Hollandse Delta

Het waterbeheerprogramma (WBP) bevat het meerjarige beleid en de doelen van waterschap Hollandse Delta. In het WBP van waterschap Hollandse Delta zijn de doelen tijdens de planperiode 2022-2027 vastgelegd. Het WBP bevat doelen voor de primaire taken van het waterschap, namelijk de waterveiligheid, watersysteem en waterketen. De doelen voor deze specifieke planperiode zijn afgeleid van lange termijn ambities (2050). Deze

ambities worden beïnvloed door de grote maatschappelijke opgaven van deze tijd, waarbij met name de klimaatverandering en de gevolgen hiervan centraal staan.

Naast de ambities voor de lange termijn en de doelen t/m 2027 bevat het WBP ook de strategische aanpak om de doelen te bereiken. De doelen voor 2027 en de strategie vormen de basis voor de concreet uit te voeren maatregelen. Het WBP geeft inzicht in de werkwijze van het waterschap en op welke manier samenwerking met ketenpartners (zowel overheden als marktpartijen, maar ook particulieren) zou moeten plaatsvinden.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Waterschap Hollandse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenoemde 'normale procedure' van de watertoets van toepassing is.

De uitgangspuntennotitie behorende bij de 'normale procedure' is in bijlage 9 opgenomen. De relevante randvoorwaarden voor dit plan zijn gerangschikt onder acht streefbeelden ingedeeld op basis van de drie waterthema's 'Veiligheid', 'Voldoende Water', 'Schoon Water' en het thema 'Wegen'.

6.2.3 Reactie Waterschap

De uitgangspuntennotitie voor de normale procedure van de watertoets, zoals hiervoor opgenomen, moet worden gevolgd. Het concept-voorontwerpbestemmingsplan zal verder voor advies worden toegezonden naar het Waterschap Hollandse Delta.

6.2.4 Toekomstige situatie binnen plangebied

Algemeen

Het plan betreft de realisatie van 800 woningen, verdeeld over de twee deelgebieden. Het gaat om verschillende type woningen; rijwoningen, vrijstaande woningen, twee-onder-een-kapwoningen en gestapelde woningen. De woningen worden gerealiseerd met bijbehorende voorzieningen, zoals tuinen en parkeerplaatsen.

Waterkwantiteit

Toename in verharding dient gecompenseerd te worden. Bij een toename van aaneengesloten verhard oppervlak van 500 m² of meer moet voor de versnelde afstroom van hemelwater een vergunning worden aangevraagd in het kader van de Keur. Bij een toename aan verhard oppervlak van meer dan 500 m², dient er volgens het beleid van waterschap Hollandse Delta 10% van de toename aan functioneel open water te worden gerealiseerd.

In onderhavig geval is sprake van een toename aan verhard oppervlak van meer dan 500 m². Het gaat niet om één aaneengesloten totale verharding van het plangebied, maar om losstaand verhard oppervlak zoals gebruikelijk in woonwijken. In de toekomstige situatie zorgen de bouwwerken en terreinverhardingen in beide deelgebieden voor een toename aan verhard oppervlak. Hiertoe is een waterhuishoudkundig plan opgesteld, welke is opgenomen in bijlage 14 bij deze toelichting. Hierna wordt op de belangrijkste conclusies uit dit rapport ingegaan, voor de complete weergave wordt verwezen naar de bijlage zelf.

Langs de zuid- en oostrand van de wijk komt een ecologische verbindingsszone met veel ruimte voor groen en water. Hierin komen plasdraszones ten behoeve van de biodiversiteit. De bestaande watergangen aan de randen van het plangebied blijven gehandhaafd. De bestaande (secundaire) watergangen binnen het plangebied worden gedempt. Het waterpeil in het plangebied wordt verhoogd van 2,25 m-NAP naar 1,75 m-NAP, aansluitend bij het waterpeil van de primaire watergangen langs de Hossenbosdijk en de Veckdijk en de woonwijk Nieuwland. Ook het waterpeil van de primaire watergang aan de westzijde van het plangebied, langs de regionale waterkering, wordt verhoogd naar 1,75 m-NAP. Ten behoeve van sturing van water door de wijk komen in deze watergang een nieuwe inlaatconstructie en een stuw. Het waterpeil van de bestaande primaire en secundaire watergangen langs de Voorweg blijft gehandhaafd op 2,25 m-NAP, zodat de ontwikkeling van de wijk geohydrologisch gezien weinig effect heeft op de woningen aan de Voorweg. Het maaiveld komt op een hoogte van 0,25 m-NAP. Dit sluit goed aan bij het peil van de wijk Nieuwland ten noorden van de Hossenbosdijk, waar het peil 0,20 m-NAP is.

De drooglegging ten opzichte van het vaste waterpeil van 1,75 m-NAP bedraagt daarbij 1,50 meter, waarmee ruimschoots voldaan wordt aan de eis van 1,00 m. Ten opzichte van de huidige situatie neemt het verhard oppervlak toe met 14,91 ha en het wateroppervlak met 1,57 ha. Hiermee wordt voldaan aan de basisregel van 10% compensatie. Rekening houdend met waterberging op de flauwe taluds bij peilstijging wordt een compensatie van 12,1% gerealiseerd. Hiermee voldoet het plan ook al aan het voorgenomen nieuwe beleid van het Waterschap. De voormalige gemeente Brielle (thans Voorne aan Zee) heeft de wens zoveel mogelijk naar het PvE van het convenant klimaatadaptief bouwen van Zuid-Holland te handelen. Hieruit komt onder andere een streefwaarde van aanvullende waterberging van 40 mm over privaat terrein, wat neerkomt op 2.895 m³.

In de groenzones door de wijk komen enkele wadi's ten behoeve van aanvullende waterberging. Deze wadi's zullen worden ingezet als onderdeel van de invulling van de wens en streefwaarde waterberging over privaat terrein. Dit betekent dat (een deel van) deze waterberging niet op privaat terrein, maar op openbaar terrein wordt ingevuld. De wadi's en eventuele toepassing van een DT-stelsel voor afvoer van (overtollig) grond- en hemelwater dragen ook bij aan infiltratie van hemelwater om droogte tegen te gaan. De huidige mogelijkheden voor infiltratie zijn beperkt door de aanwezigheid van een veenlaag op circa 2,0 m-NAP. Ten behoeve van de ontwikkeling van het plangebied zal er echter ook op grote schaal voorbelasting en grondverbetering plaatsvinden, waardoor de mogelijkheid voor infiltratie naar verwachting toeneemt.

Verhard oppervlak dat direct grenst aan wadi's en/of oppervlaktewater wordt zo aangelegd dat het hemelwater oppervlakkig afstroomt naar de wadi en/of het oppervlaktewater. Hemelwater van aangrenzend particulier terrein stroomt op die wijze ook oppervlakkig af, doordat alle hemelwater van particulier terrein bovengronds aangeboden wordt op de erfgrans. Overig verhard oppervlak inclusief daarop afwaterend particulier verhard oppervlak wordt aangesloten op een hemelwaterriool. Het afvalwater zal ingezameld worden door middel van een vuilwaterriool en vervolgens met een rioolgemaal en persleiding afgevoerd worden naar de bestaande riolering van de voormalige gemeente Brielle (thans Voorne aan Zee) of aangesloten worden op de bestaande persleiding van het waterschap die in de Voorweg ten zuiden van het plan ligt.

Het afval- en hemelwatersysteem en het drainagestelsel wordt in de DO-fase nader uitgewerkt.

Hittestress

Het uitgangspunt van zowel de gemeente als betrokken ontwikkelaars bij het realiseren van voorliggend plan is een zogenaamde 'koele wijk'. Het ontwerp voor Oude Goote is zo opgezet en uitgewerkt dat hittestress zoveel mogelijk voorkomen wordt. Allereerst heeft de wijk een ontsluitingsstructuur die er op gericht is om zo weinig mogelijk te verharderen. De wijk is zo groen mogelijk ingetekend. Veel woningen liggen aan rijkelijk met bomen beplante groene wiggen met alleen voetpaden als verharding, zie hiervoor de kaarten in bijlage 1 van deze toelichting.

De wijk kent doorgaande oost-west georiënteerde groenstructuren, dit betreft de ecologische zone die bovendien een brede watergang heeft en de groene wiggen. Op de heetste momenten in de zomer is er vooral oosten wind die door deze groenstructuren kan waaien en voor verkoeling zorgt. Het grote aantal bomen in de wijk biedt daarbij schaduw.

Watersysteemkwaliteit en ecologie

Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van water en bodem is gekozen voor duurzame, niet-uitloogbare materialen, zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase.

Afvalwaterketen en riolering

Conform de Leidraad Riolering en vigerend waterschapsbeleid is het voor nieuwbouw gewenst een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen zodat schoon hemelwater niet bij een rioolzuiveringsinstallatie terecht komt. Afvalwater wordt aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering. Voor hemelwater wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden:

1. hemelwater vasthouden voor benutting;
2. (in)filtratie van afstromend hemelwater;
3. afstromend hemelwater afvoeren naar oppervlaktewater;
4. afstromend hemelwater afvoeren naar RWZI.

Veiligheid en waterkeringen

De ontwikkeling heeft geen invloed op de waterveiligheid in de omgeving.

Waterbeheer

Voor aanpassingen aan het bestaande watersysteem dient bij het waterschap vergunning te worden aangevraagd op grond van de 'Keur'. Dit geldt dus bijvoorbeeld voor het graven van nieuwe watergangen, het aanbrengen van een stuw of het afvoeren van hemelwater naar het oppervlaktewater. In de Keur is ook geregeld dat een beschermingszone voor watergangen en waterkeringen in acht dient te worden genomen. Dit betekent dat binnen de beschermingszone niet zonder ontheffing van het waterschap gebouwd, geplant of opgeslagen mag worden. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit, het profiel en/of de veiligheid wordt aangetast, de aan- of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit de 'Keur'. Het onderhoud en de toestand van de (hoofd)watergangen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

Conclusie

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse. Het aspect water leidt niet tot mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen, onder meer vanwege het feit dat het plangebied van voldoende omvang is om hemelwater te kunnen opvangen.

HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

7.2 Opzet van de regels

7.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- *Wijze van meten (Artikel 2)*
Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouwhoogte, goothoogte, dakhelling, etc.);
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig/toegestaan zijn;

- Afwijken van de bouw- en gebruiksregels: onder welke voorwaarde mag worden afgeweken van de aangegeven bouw- of gebruiksmogelijkheden;

In paragraaf 7.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt ook per bestemming aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze bestemming is gekozen.

7.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 12)*
Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 13)*
In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de bouwregels af te wijken inzake bouwgrenzen, goot- en bouwhoogten.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 14)*
In dit artikel wordt het strijdig gebruik beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 15)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 16)*
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op onderdelen het bestemmingsplan te wijzigen, bijvoorbeeld ten aanzien van het in beperkte mate overschrijden van bestemmingsgrenzen.
- *Overige regels (Artikel 17)*
In dit artikel zijn bepalingen ten aanzien van parkeren en de APV opgenomen.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 18)*
In dit artikel worden de algemene aanduidingsregels inzake de opgenomen geluidszone beschreven.

7.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

‘Groen - 1’ (Artikel 3)

Deze bestemming is opgenomen ter plaatse van de diverse groenstroken en groengebieden, de zogenoemde ‘groene vingers’, hoofdzakelijk gelegen rondom de gronden van Woongebied – 1. Binnen deze bestemming zijn groen- water, speelvoorzieningen en wegen, straten en paden toegestaan. Tevens zijn (nuts)voorzieningen en parkeervoorzieningen toegestaan. Op deze gronden mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut worden gebouwd alsmede bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met inachtneming van de opgenomen bouwhoogtes.

‘Groen - 2’ (Artikel 4)

Deze bestemming is opgenomen ter plaatse van de diverse groenstroken en groengebieden, de zogenoemde ‘groene vingers’, hoofdzakelijk gelegen rondom de gronden van Woongebied – 2. Binnen deze bestemming zijn groen- water, speelvoorzieningen en wegen, straten en paden toegestaan. Er zijn (nuts)voorzieningen toegestaan maar er zijn géén parkeervoorzieningen toegestaan. Dit is een verschil met de bestemming ‘Groen-1’. Op deze gronden mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut worden gebouwd alsmede bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met inachtneming van de opgenomen bouwhoogtes.

‘Groen - 3’ (Artikel 5)

Deze bestemming is opgenomen rondom de woonscherven van Woongebied-2, deze gronden waren in het ontwerpbestemmingsplan voorzien van een woonbestemming zonder bouwvlak, maar zijn in het vastgestelde bestemmingsplan voorzien van deze groenbestemming. Binnen deze bestemming zijn groen- water, speelvoorzieningen en wegen, straten en paden toegestaan. Tevens zijn (nuts)voorzieningen en parkeervoorzieningen toegestaan. Op deze gronden mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut worden gebouwd alsmede bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met inachtneming van de opgenomen bouwhoogtes, met dien verstande dat de gronden welke zijn gelegen binnen 5 meter vanaf de bestemming 'Woongebied - 2' mogen worden beschouwd als erf in de zin van artikel 1 van bijlage II behorende bij het Besluit omgevingsrecht, zoals dat artikel luidt op het moment van de datum van inwerkingtreding van dit plan.

‘Natuur’ (Artikel 6)

Deze bestemming is opgenomen ter plaatse van de te realiseren ecologische verbingszone, door het plangebied heen. De gronden met de bestemming 'Natuur' zijn uitsluitend bedoeld voor de aanleg en het behoud van de landschappelijke, ecologische en natuurwaarden, zoals is beschreven in deze toelichting (beschrijving toekomstige situatie en toetsing aan provinciale beleid en beschrijving in paragraaf 5.6). Aantasting van het gebied wordt op deze wijze tegen gegaan en verboden. Hiermee is niet alleen de toekomstige functie in overeenstemming gebracht met de toekomstige feitelijke inrichting, maar zijn de gronden tevens beschermd tegen ingrepen die de natuurwaarden aan kunnen tasten.

‘Verkeer’ (Artikel 7)

Deze bestemming is opgenomen ter plaatse van de hoofdinfrastructuur en de ontsluitingen van het plangebied op omliggende infrastructuur. Het gaat om de wegen die voor doorgaand verkeer geschikt zijn. Op deze gronden mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd, met inachtneming van de opgenomen bouwhoogtes.

‘Water’ (Artikel 8)

Deze bestemming is opgenomen ter plaatse van de te behouden en de te realiseren watergangen. Deze gronden zijn bedoeld voor water en bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals duikers en bruggen. Eveneens zijn deze gronden bedoeld voor kruisingen en overbruggingen ten behoeve van de ontsluiting van aangrenzende bouwpercelen en verkeer. Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd, met inachtneming van de opgenomen bouwhoogtes.

‘Woongebied – 1’ (Artikel 9)

Deze bestemming is opgenomen ter plaatse van het noordelijke woongebied binnen het plangebied. Hier zijn diverse woningtypen toegestaan, te weten vrijstaande, aaneengebouwde en twee-onder-één kap woningen alsook gestapelde woningen. Deze gronden zijn bestemd voor wonen, daaronder begrepen aan-huis-gebonden-beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten of internetverkoop aan huis. Tevens zijn bij

deze bestemming behorende voorzieningen, zoals tuinen, erven, water, nutsvoorzieningen en parkeervoorzieningen toegestaan.

Er is gekozen voor een flexibele regeling, waarbij de bouwregels onderscheid maken in:

- Hoofdgebouwen;
- Bijbehorende bouwwerken;
- Bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

In de bouwregels (middels een specifieke aanduiding) voor hoofdgebouwen is bepaald dat het toegestane aantal woningen binnen dit gebied 735 bedraagt. Hoofdgebouwen mogen vrijstaand, gestapeld dan wel aangebouwd worden gebouwd. De maximale bouwlagen van de nieuwe bebouwing is middels een maatvoeringsaanduiding 'maximum aantal bouwlagen' op de verbeelding aangegeven. Ter plaatse van het beoogde hoogteaccent in het noordoostelijke deel van het gebied is zowel de maatvoeringsaanduiding 'maximum aantal bouwlagen' als ook de aanduiding 'maximum bouwhoogte (m)' opgenomen.

Hoofdgebouwen zullen op ten minste 0 meter en ten hoogste 4 meter uit de voorste perceelsgrens worden gebouwd. De afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelsgrens bedraagt bij vrijstaande woningen minimaal 3 meter aan beide zijden. Bij aangebouwde woningen bedraagt deze afstand vanaf het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelsgrens aan de niet bebouwde zijde minimaal 3 meter.

Voor wat betreft de bijbehorende bouwwerken geldt dat deze op minimaal 1 meter achter het verlengde van de voorgevel van de betreffende woning dienen te worden gebouwd. De goothoogte van bijgebouwen bedraagt 3 meter. Tevens zijn er regels ten aanzien van afstanden tot de zijdelingse perceelsgrenzen en het hoofdgebouw opgenomen. Tot slot zijn er regels ten aanzien van het oppervlakte van bijbehorende bouwwerken opgenomen.

Voor wat betreft bouwwerken, geen gebouwen zijnde, is bepaald dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen voor de voorgevel 1 meter bedraagt. Achter de voorgevel bedraagt dit 2 meter. Tot slot bedraagt de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, een bouwhoogte van 3 meter.

Van de bouwregels kan op ondergeschikte punten worden afgeweken.

Specifieke gebruiksregels en afwijkingen

De specifieke gebruiksregels geven specifieke regels ten aanzien van beroepen en kleinschalige bedrijfsactiviteiten en internetverkoop aan huis. Deze functies zijn onder voorwaarden toegestaan.

'Woongebied – 2' (Artikel 10)

Deze bestemming is opgenomen ter plaatse van de 'woonvelden' in het zuidelijke gedeelte van het plangebied, zoals deze zijn gelegen binnen de groene zones (welke zijn bestemd als groen en natuur). In dit zuidelijk plandeel zijn de woonvelden met een bijzondere vorm/contour opgenomen. Deze speciale vorm verwijst naar oude samengestelde woonerven van vroeger, de woningen krijgen dan ook in de toekomst een bijzondere architectuur. De bebouwing die in dit zuidelijk gebied van het plangebied afzwakt (ten opzichte van het noordelijk gelegen Woongebied-1, draagt bij aan de landschappelijke beleving van de woonscherven. Daarbij wordt een 'kleinschalig erf-gevoel' gecreëerd doordat elke woonscherf anders van vorm is.

Deze woongronden zijn bestemd voor wonen, daaronder begrepen aan-huis-gebonden-beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten of internetverkoop aan huis. Tevens zijn bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals tuinen, erven, water, nutsvoorzieningen en parkeervoorzieningen toegestaan.

Er is gekozen voor een flexibele regeling, waarbij de bouwregels onderscheid maken in:

- Hoofdgebouwen;
- Bijbehorende bouwwerken;
- Bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Voor dit woongebied is ten aanzien van de hoofdgebouwen bepaald dat de woningen zowel 'vrijstaand', 'twee aaneen' als 'aangebouwd' (uitsluitend toegestaan indien dit niet is uitgesloten middels een aanduiding en/of in de regels) mogen worden gebouwd. De woningen dienen binnen het bouwvlak van het woonveld te worden gebouwd. Wat betreft de totale woningaantallen binnen deze bestemming wordt opgemerkt dat in de regels een maximum aantal woningen van 65 is vastgelegd. Naar aanleiding van het voorontwerpbestemmingsplan en de ingediende zorgen omtrent massiviteit, is tevens per woonveld ook een

zogenoeten ‘bandbreedte’ opgenomen, bestaande uit een maximum aantal woningen (maatvoeringsaanduiding ‘maximum aantal wooneenheden’). Op deze manier wordt geborgd dat niet alle 65 woningen in één woonveld worden gerealiseerd. Opgemerkt wordt dat het totaal aantal woningen van 65 binnen deze bestemming vigerend is, de opgenomen bandbreedte is opgenomen in het kader van flexibiliteit voor de nadere planuitwerkingen. Dit betekent dus dat het opgenomen maximale aantal niet bij elkaar kan worden opgeteld, om zo tot een hoger aantal woningen te komen. Het is een bandbreedte van aantal toegestane woningen per woonveld, het totaal van 65 woningen binnen de bestemming blijft te allen tijde vigerend.

Voor wat betreft de bouw- en goothoogtes van de woningen geldt dat deze passend dienen te zijn in het landschap, dit is verankerd op de plankaart en in de regels middels maatvoeringsvereisten. De afstand van hoofdgebouwen tot de zijdelingse perceelgrens bedraagt bij aaneengebouwde woningen aan de niet aangebouwde zijde minimaal 3 meter, bij vrijstaande woningen bedraagt dit aan beide zijdes 3 meter.

Voor wat betreft de bijbehorende bouwwerken is bepaald dat bijbehorende bouwwerken zijn toegestaan, uitsluitend binnen het bouwvlak. Bepaald is dat bijgebouwen en overkappingen uitsluitend worden gebouwd op ten minste 1 m achter het verlengde van de voorgevel van de betreffende woning, waarbij in afwijking hiervan de voorste bouwvlakgrens mag worden overschreden door accentbebouwing, met dien verstande dat de diepte daarvan 1,2 m vanuit de gevel van het hoofdgebouw bedraagt en de accentbebouwing niet verder reikt dan de helft van de afstand tussen de voorste bouwvlakgrens en de bestemmingsgrens aan diezelfde zijde. De oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken is afhankelijk van de kavelgrootte. Tot slot zijn er regels ten aanzien van afstanden tot de zijdelingse perceelgrenzen en het hoofdgebouw opgenomen.

Voor wat betreft bouwwerken, geen gebouwen zijnde, is bepaald dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen voor de voorgevel 1 meter bedraagt. Achter de voorgevel bedraagt dit 2 meter. Tot slot bedraagt de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, een bouwhoogte van 3 meter.

Specifieke gebruiksregels en afwijkingen

De specifieke gebruiksregels geven specifieke regels ten aanzien van beroepen en kleinschalige bedrijfsactiviteiten en internetverkoop aan huis. Deze functies zijn onder voorwaarden toegestaan.

‘Waarde – Archeologie’ (Artikel 11)

Naar aanleiding van uitgevoerde nadere archeologische onderzoek wordt in voorliggend bestemmingsplan een archeologische dubbelbestemming (de bestemming Waarde – Archeologie) opgenomen ter plaatse van de zones waar archeologische waarden mogelijk te verwachten zijn. Het betreft een maatwerk-dubbelbestemming, welke is opgesteld in samenspraak met de gemeente, The Missing Link en de planopsteller van dit bestemmingsplan, recht doende aan de archeologische verwachtingswaardes in het plangebied gebaseerd op de uitgevoerde onderzoeken.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De ontwikkelaars RoosdomTijhuis, BPD | Bouwfonds Gebiedsontwikkeling en de gemeente Brielle (thans overgegaan in de gemeente Voorne aan Zee) hebben in maart 2021 een intentieovereenkomst ondertekend voor de ontwikkeling van Oude Goote in Brielle. Voor deze woningbouwontwikkeling is een samenwerkingsovereenkomst opgesteld. Hierin is eveneens bepaald dat de ontwikkelaars bijdragen in de ambtelijke kosten en bijdragen in de bovenwijkse voorzieningen die naast de gebruikelijke legeskosten aan de gemeente worden betaald.

Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG, INSpraak EN ZIENSWIJZEN

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

9.1. Vooroverleg

9.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

9.1.2 Provincie Zuid-Holland

In het kader van vooroverleg is het voorliggend plan aan de provincie Zuid-Holland voorgelegd. De reactie van de provincie is in de nota inspraak en vooroverleg opgenomen, deze nota is bijgevoegd in bijlage 10 bij deze toelichting. Eveneens is de reactie voorzien van een gemeentelijke beantwoording.

9.1.3 Waterschap Hollandse Delta

De watertoets heeft plaats gevonden op de website www.dewatertoets.nl. Deze toets resulteerde in een ‘normale procedure’. Het plan is in dit kader voorgelegd en besproken met het waterschap. Het overleg met het Waterschap (over bijvoorbeeld watercompensatie in relatie tot drooglegging en de hoogte vloerpeilen t.o.v. waterpeil) is vrijwel afgerond en de resultaten van dit overleg zullen worden verwerkt in de nadere planuitwerkingen en zal worden aangetoond bij de aanvraag van de omgevingsvergunning voor bouwen.

9.2 Inspraak

Na voorafgaande publicaties via officiële bekendmakingen.nl en het gemeentelijke huis-aan-huis blad is met ingang van vrijdag 25 maart 2022 voor een periode van zes weken het voorontwerpbestemmingsplan “Oude Goote” voor eenieder ter inzage gelegd. Het voorontwerpbestemmingsplan met de bijbehorende stukken kon tijdens de openingsuren in het stadskantoor van de voormalige gemeente Brielle (thans Voorne aan Zee) worden ingezien. Ook was het voorontwerpbestemmingsplan te raadplegen via de gemeentelijke website www.brielle.nl en de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Gedurende de hiervoor genoemde termijn kon een ieder mondeling dan wel schriftelijk inspraakreacties naar voren brengen omtrent het voorontwerpbestemmingsplan. Er zijn een aantal indieners die gebruik hebben gemaakt van het recht om een inspraakreactie in te dienen, voor een inhoudelijke behandeling van deze reacties wordt verwezen naar bijlage 10 van deze toelichting (de nota inspraak en overleg). Hier worden de binnengekomen inspraakreacties genoemd, samengevat en vervolgens van een gemeentelijke reactie voorzien. Ten slotte wordt elke inspraakreactie afgesloten met een conclusie, hierin wordt aangegeven of de inspraakreactie al dan niet (gedeeltelijk) heeft geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Tenslotte wordt opgemerkt dat er door de gemeente en betrokken ontwikkelaars in de afgelopen jaren veel aandacht aan de plannen voor Oude Goote is gegeven. In algemeenheid wordt er positief gereageerd op de plannen. Gesteld wordt dat de belanghebbenden in voldoende mate zijn betrokken bij de planvorming en het proces daartoe. Tevens wordt het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van zes weken als ontwerp ter inzage gelegd, waar binnen zienswijzen kunnen worden ingediend. Tot slot wordt er gedurende de periode van het ontwerp-bestemmingsplan wederom een inloopavond voor betrokkenen wordt georganiseerd.

9.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft conform de wettelijke vereisten voor een periode van 6 weken ter inzage worden gelegd. In deze periode zijn er zienswijzen ingediend door diverse partijen, voor een inhoudelijke behandeling van deze zienswijzen wordt verwezen naar bijlage 15 van deze toelichting (de nota zienswijzen). Hier worden de binnengekomen zienswijzen genoemd, samengevat en vervolgens van een gemeentelijke reactie voorzien. Ten slotte wordt elke zienswijze afgesloten met een conclusie, hierin wordt aangegeven of de zienswijze al dan niet (gedeeltelijk) heeft geleid tot aanpassing van het vastgestelde bestemmingsplan. Op de laatste pagina van deze nota is een opsomming van de gedane aanpassingen in het vastgestelde bestemmingsplan weergegeven.

BIJLAGEN

Bijlage 1 Stedenbouwkundigplan Oude Goote

Bijlage 2 Mobiliteitstoets Rho

Bijlage 3 Akoestisch onderzoek wegverkeer/industrialawaai

Bijlage 4 Bodemonderzoek Oude Goote

Bijlage 5 CAROLA-berekening Oude Goote

Bijlage 6 Aeriusberekening stikstofdepositie

Bijlage 7 Quickscan ecologie

Bijlage 8 Archeologisch bureau- en veldonderzoek

Bijlage 9 Watertoetsresultaat

Bijlage 10 **Nota inspraak en overleg**

Bijlage 11 M.e.r.-beoordelingsbesluit

Bijlage 12 Ontwerpbesluit hogere waarden

Bijlage 13 Beeldkwaliteitsplan

Bijlage 14 Waterhuishoudkundig plan

Bijlage 15 Proefsleuvenonderzoek (archeologie)

Bijlage 16 **Nota zienswijzen**