

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Inzake het bestemmingsplan 'Twee Getuigen - Kloosterbos'

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Voorne aan Zee

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan maakt op twee terreinen langs De Rik in totaal 84 woningen mogelijk.

Procedure

Op de voorbereiding van het besluit hogere waarden Wet geluidhinder is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen, hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden en een maximaal toelaatbare waarde. Een geluidbelasting onder de ten hoogste toelaatbare waarde wordt zonder meer aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximaal toelaatbare waarde niet is toegestaan. Indien de ten hoogste toelaatbare waarde wordt overschreden, moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de ten hoogste toelaatbare waarde. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden worden toegestaan tot aan de maximaal toelaatbare waarde. Daarbij moet in ieder geval worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Wegverkeerslawaai

Het plangebied ligt in de geluidzone van De Rik. Binnen zones langs wegen is de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 48 dB. Voor een nieuwe woning langs een bestaande weg bedraagt de maximaal toegestane waarde 63 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Railverkeerslawaaï

Het plangebied ligt buiten de zone van elke spoorweg.

Industrielawaaï

Het plangebied bevindt zich binnen de zone van het industrieterrein Maasvlakte-Europoort. Hierdoor is ook het Regionaal Afsprakenkader Geluid & Ruimtelijke Ontwikkeling (RAK) van 5 juli 2015 van toepassing. Het RAK regelt een gezamenlijke aanpak voor woningbouwontwikkelingen en bedrijfsontwikkelingen tussen de gemeenten Maassluis, Nissewaard, Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen en Brielle en Westvoorne (nu, samen met Hellevoetsluis, Voorne aan Zee), de provincie Zuid-Holland, Deltalings, Havenbedrijf Rotterdam en DCMR Milieudienst Rijnmond in de havengebieden 'Botlek-Vondelingenplaat' en 'Europoort Maasvlakte'. In het RAK is vastgelegd hoe hogere waarden ten gevolge van Maasvlakte-Europoort moeten worden vastgesteld.

Op 19 februari 1998 is door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor het industrieterrein Maasvlakte-Europoort het saneringsprogramma vastgesteld. Door de minister van VROM is op basis van dit saneringsprogramma op 5 juli 2000 een besluit genomen over de maximaal toelaatbare geluidniveaus (MTG's) bij de rondom het industrieterrein gelegen woonkernen. Er zijn door de Minister ook 1 dB-contouren vastgesteld vanaf de grens van het industrieterrein tot en met de 55 dB(A)-contour. Deze 1 dB-contouren (geluidschillen) zijn in het RAK overgenomen en aangevuld met geluidschillen van 48 tot 55 dB(A).

Voor nieuwe woningen binnen de zone van een industrieterrein is de ten hoogste toelaatbare waarde voor woningen 50 dB(A). Voor nieuwbouw in de zone van een industrieterrein is de maximaal toelaatbare waarde in RAK-kader 55 dB(A). De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 35 dB(A).

Luchtvaartlawaaï

Het bouwplan bevindt zich buiten de geluidzone van Rotterdam The Hague Airport.

Cumulatie

Indien de woningen zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, moet onderzoek worden verricht naar de gecumuleerde geluidbelasting. De Wet geluidhinder stelt ten aanzien van de gecumuleerde geluidbelasting echter geen grenswaarden.

Gemeentelijk toetsingskader

Op 20 oktober 2009 heeft het college van Brielle op basis van de Wet geluidhinder de nota 'Hogere waardenbeleid Wet geluidhinder' vastgesteld. Deze nota blijft vooralsnog van toepassing op plannen in de voormalige gemeente Brielle. Het hogere waardenbeleid beschrijft de voorwaarden die de gemeente stelt aan het bouwen op geluidbelaste locaties. Het beleid is ontwikkeld om enerzijds een optimale leefomgevingskwaliteit te waarborgen en anderzijds als onderbouwing voor de hogere waardenbesluiten.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de woningen zijn weergegeven in het rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï en industrielowaaï

woningbouw De Rik te Brielle (project: N217821)' van 2 september 2021 opgesteld door Nipa milieutechniek b.v. Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en de nota Hogere waardenbeleid.

Motivering besluit

Wegverkeerslawaaï ten gevolge van De Rik

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van De Rik de geluidbelasting op de woningen parallel aan deze weg de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB overschrijdt. De hoogste berekende geluidbelasting is 61 dB (inclusief aftrek artikel 110g Wgh).

Het verlagen van de verkeersintensiteit en/of het toepassen van geluidarm asfalt (SMA-NL5) is voor De Rik niet aan de orde. Het plaatsen van een scherm of wal langs De Rik is niet gewenst om landschappelijke en stedenbouwkundige redenen. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt niet overschreden, zodat hogere waarden kunnen worden vastgesteld.

Industrielawaai ten gevolge van Maasvlakte-Europoort

Het plangebied is gelegen in de groene zone van het industrieterrein Maasvlakte-Europoort. Op basis van de geluidschillen in bijlage 5 van het RAK bedraagt de geluidbelasting ter plaatse 49 dB(A). Er wordt voldaan aan de ten hoogste toelaatbare waarde.

Geluidluwe gevel en/of geluidluwe buitenruimte

Volgens het hogere waardenbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld, te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig over een geluidluwe buitenruimte.

Op basis van de beoogde stedenbouwkundige invulling is de verwachting dat bij alle woningen de mogelijkheid aanwezig is om te voorzien in minimaal één geluidluwe gevel en buitenruimte.

Cumulatie van geluid

Bij de woningen langs De Rik is sprake van cumulatie van geluid in de zin van de Wet geluidhinder. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting maximaal 61 dB bedraagt. Het gaat hier om vier waarneempunten. Voor het overige ligt de gecumuleerde geluidbelasting tussen de 54 en de 60 dB. Hieruit volgt dat het akoestisch klimaat binnen het plangebied varieert van 'goed' tot 'redelijk slecht', volgens de kwalificatie van het hogere waardenbeleid. Alle woningen hebben echter een geluidluwe gevel en er wordt voldaan aan de richtwaarden voor een geluidluwe buitenruimte. In het kader van de aanvraag bouwvergunning zal de vereiste karakteristieke geluidwering moeten worden getoetst.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder heeft van vrijdag 2 september 2022 gedurende zes weken tot en met donderdag 13 oktober 2022 ter inzage gelegen.

Op het ontwerpbesluit is één zienswijze ingediend. De zienswijze is op 11 oktober 2022 ontvangen en daarmee tijdig ingediend en in behandeling genomen.

De essentie van de zienswijze is als volgt:

Het akoestisch onderzoek is gebaseerd op verkeerde uitgangspunten, zoals het aantal verkeersbewegingen, samenstelling verkeer, verkeerssnelheid en niet alle geluidsbronnen (kerkklokken, geluid van hoogspanningsmasten) zijn in beeld gebracht. Als bronmaatregel zou de snelheid op De Rik terug kunnen worden gebracht naar 30 km/u.

De indiener is niet-ontvankelijk omdat hij geen belanghebbende is bij het besluit hogere waarde. Indiener is geen toekomstige bewoner van het plan en spreekt ook niet namens de toekomstige bewoners. Indiener wordt door het besluit niet in zijn belang getroffen.

Bovendien zou de zienswijze ongegrond zijn geweest om de volgende redenen.

De hoeveelheid verkeersbewegingen op De Rik is gebaseerd op het RVMK, versie 3.1. het RVMK is het regionale verkeersmodel op basis waarvan alle gemeentes in de regio ruimtelijke besluiten baseren. Het RVMK model houdt rekening met een verdeling tussen het type verkeer (zwaar, licht) en ook de verdeling tussen het verkeer overdag en in de nacht. Er is uitgegaan van een 50 km/u zone in het onderzoek. Dat was en wordt de snelheid op De Rik. Vanwege een bouwplan elders langs deze weg is de snelheid tijdelijk verlaagd tot 30 km/u. Het onderzoek is daarmee correct uitgevoerd.

De Wet geluidhinder kijkt alleen naar de wettelijke bronnen, zoals wegverkeer en industrielawaai. Het luiden van klokken en geluid afkomstig van hoogspanningsmasten vallen niet onder de Wet geluidhinder en daarvoor worden dan ook geen hogere waarden vastgesteld.

Bij het beoordelen of een hogere waarde kan worden verleend wordt er op grond van het ontheffingenbeleid ook onderzocht of er een geluidluwe gevel en buitenruimte bij de woningen aanwezig is. Het luiden van de klokken is geen continue geluid. Het grootste deel van het etmaal is er daarom sprake van een geluidluwe gevel en buitenruimte. De afstand naar de hoogspanningsmasten is te groot om relevant te kunnen zijn voor het bepalen of er sprake is van een geluidluwe gevel. Om deze reden is over deze geluidbronnen vooraf al geoordeeld dat deze niet relevant zijn en is daar geen onderzoek naar gedaan.

Eerder is al besloten dat een verlaging naar 30 km/u vanwege de functie van de weg niet aan de orde is en een snelheid van 50 km/u op De Rik behouden dient te blijven

Besluit

Gelet op het rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai en industrielawaai woningbouw De Rik te Brielle (project: N217821)' van 2 september 2021 opgesteld door Nipa milieutechniek BV, de artikelen 83, lid 2 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Brielle voor het bestemmingsplan 'Twee Getuigen - Kloosterbos' de volgende hogere waarden voor wegverkeerslawaaai vast te stellen:

Bestemming wonen		Geluidbron	Hogere waarde (dB)
Locatie (onderstaande verbeelding)	Hoogte (meter)		
1/1	1,5/4,5/7,5	De Rik	61/61/61
1/2	1,5/4,5/7,5		54/55/55
1/3	1,5/4,5/7,5		56/56/56
2/1	1,5/4,5/7,5		61/61/61
2/3	1,5/4,5/7,5		55/56/56
3/1	1,5/4,5/7,5		61/61/61
3/2	1,5/4,5/7,5		54/54/54
4/1	1,5/4,5/7,5		55/55/55
4/2	1,5/4,5/7,5		60/60/60
4/4	1,5/4,5/7,5		54/55/55
5/1	1,5/4,5/7,5		55/56/56
5/2	1,5/4,5/7,5		60/60/60
5/4	1,5/4,5/7,5		55/55/55
10/4	1,5/4,5/7,5		53/54/54
11/4	1,5/4,5/7,5		53/54/55
12/4	1,5/4,5/7,5		52/54/54



De karakteristieke geluidwering van de uitwendige gevelconstructie van de woningen is afgestemd op de gecumuleerde geluidbelasting.

Overige regels en wetten

Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bouwplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Met vriendelijke groet,

namens burgemeester en wethouders



Arjen van Hoorn
teammanager Ruimtelijke Ontwikkeling