

Kreitsberg 12, Zeeland

Inhoudsopgave

Toelichting

3

Toelichting

Toelichting Wijzigingsplan

Kreitsberg 12, Zeeland

Colofon

Plannaam: Kreitsberg 12, Zeeland
Datum: 9 mei 2023
Status: Ontwerp
IMRO-code: NL.IMRO.1685.WPbgb2022kreitsb12-CO01

Opgesteld door: **Van Dun & Van Gerwen BV**

Heijtmorgen 10
5375 AN Reek
T. 0486 450 160

E. info@vandun-vangerwen.nl
I. www.vandun-vangerwen.nl

Projectnummer: 00175.025 / AvH

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	5
1.1. Aanleiding en doel	5
1.2. Geldend planologisch regime	7
1.3. Procedure	8
1.4. Leeswijzer	8
2. Beleidskader.....	9
2.1. Rijksbeleid.....	9
2.2. Provinciaal beleid	9
2.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	9
2.2.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	9
2.2.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	10
2.3. Gemeentelijk beleid.....	13
2.3.1. Structuurvisie.....	13
2.3.2. Structuurvisie Buitengebied in ontwikkeling	14
2.3.3. Bestemmingsplan	15
3. Milieuhygiënische en planologische aspecten	17
3.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	17
3.2. Waterhuishouding.....	17
3.2.1. Waterrelevant beleid.....	17
3.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie	19
3.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie.....	20
3.3. Natuur	21
3.3.1. Wet natuurbescherming	21
3.4. Cultuurhistorie en archeologie.....	24
3.4.1. Cultuurhistorie	24
3.4.2. Archeologie.....	25
3.5. Bodemkwaliteit	25
3.6. Spuitzones	26
3.7. Bedrijven en milieuzonering	28
3.8. Geur	29
3.8.1. Omgekeerde werking.....	29
3.8.2. Woon- en leefklimaat.....	30
3.9. Luchtkwaliteit	30
3.9.1. Niet in betekenende mate	30
3.9.2. Woon- en leefklimaat.....	31
3.10. Geluid.....	32
3.11. Verkeer en parkeren	33
3.11.1. Verkeer	33

3.11.2. Parkeren.....	33
3.12. Externe veiligheid	34
3.12.1. Regelgeving.....	34
3.12.2. Toetsing aan beleid	35
3.13. Technische infrastructuur	38
3.14. Hoogspanningsmasten	38
3.15. Volksgezondheid.....	38
4. Juridische planbeschrijving.....	39
4.1. Juridische achtergrond	39
4.2. Toelichting verbeelding.....	39
4.3. Toelichting regels.....	39
5. Uitvoerbaarheid	40
5.1. Financiële uitvoerbaarheid	40
5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	40
5.2.1. Vooroverleg	40
5.2.2. Zienswijzen en beroep	40
6. Bijlagen	41
Bijlage 1 Asbestinventarisatierapport.....	41
Bijlage 2 Inspectierapport asbestverwijdering	41
Bijlage 3 Partijkeuring grond.....	41
Bijlage 4 Melding besluit bodemkwaliteit.....	41

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Aanleiding en doel

De eigenaar exploiteert momenteel een agrarisch bedrijf aan de Kreitsberg 12 te 5411 RH Zeeland (hierna: initiatieflocatie). De initiatieflocatie is kadastraal bekend als gemeente Zeeland, sectie K, nummer 965. Op onderstaande afbeelding is de ligging van de initiatieflocatie weergegeven. De locatie is momenteel in gebruik als een varkenshouderij en akkerbouwbedrijf.



Afbeelding 1: weergave initiatieflocatie (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

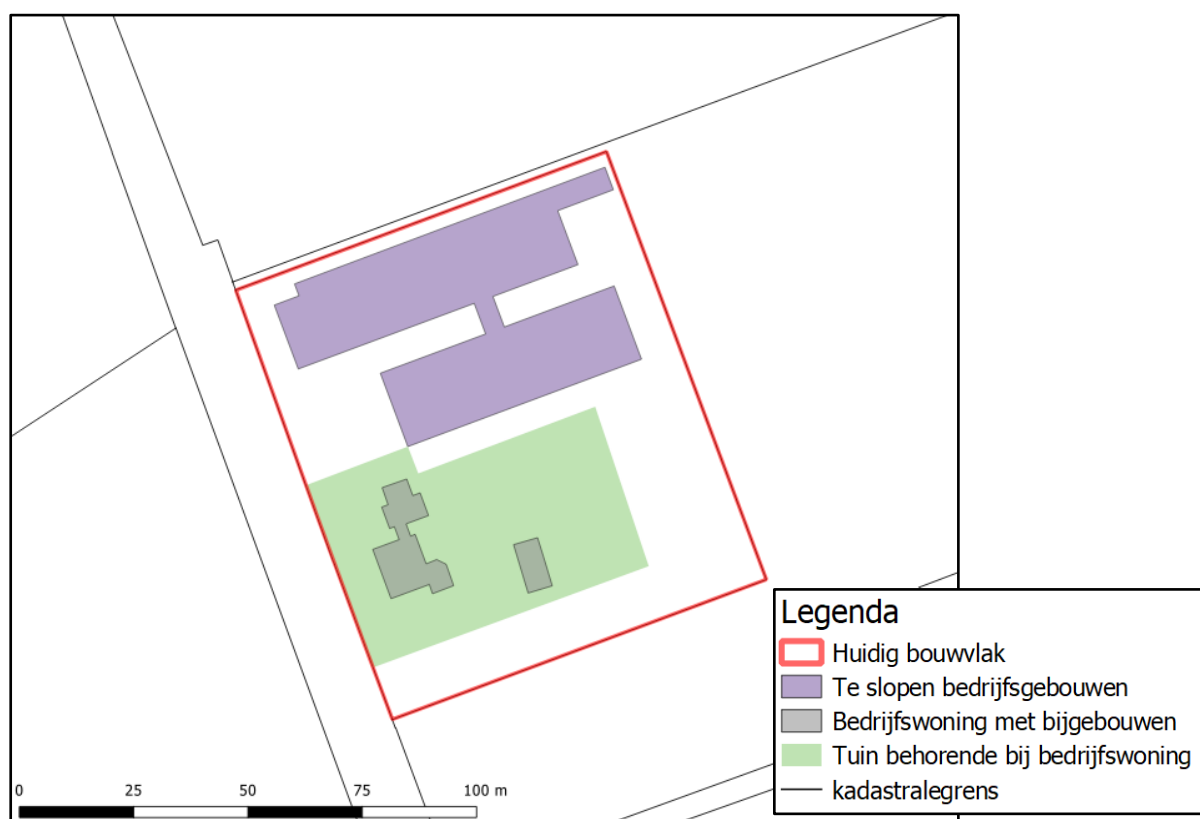
Voor het betreffende bedrijf is op 16 september 2013 een melding Activiteitenbesluit geaccepteerd en een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) verleend. Vergunning is aanwezig voor het houden van 48 kraamzeugen, 107 guste/dragende zeugen, 5 dekberen en 288 gespeende biggen in een traditionele varkensstal en voor het houden van 700 vleesvarkens en 288 gespeende biggen in een emissiearme varkensstal (gecombineerde luchtwasser). In het kader van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij is door de eigenaar één van de varkensstallen voorzien van een emissiearm stalsysteem, waarbij middels intern salderen voldaan wordt aan het Besluit. Het vollegrondsteeltbedrijf (akkerbouw) is opgenomen in de melding Activiteitenbesluit van 3 januari 2019 waarin het gebruik van de beoogde machineberging/werktuigenloods/opslagloods/werkplaats is gemeld.

Eigenaar heeft de varkenshouderij altijd met veel plezier gerund. Echter door de provinciale aangescherpte eisen en de maatschappelijke discussies over de (intensieve) veehouderij is het plezier in het exploiteren van het agrarische bedrijf inmiddels behoorlijk verminderd. Verder is de locatie niet gelegen in een gebied welke aangemerkt kan worden als een duurzame (ontwikkelings)locatie voor de intensieve veehouderij, waardoor verkoop van de locatie niet aan de orde is.

Eigenaar neemt daarom deel aan de Subsidieregeling Sanering varkenshouderijen (SRV-regeling). Doel van de regeling is om varkenshouderijen in het concentratiegebied, welke geuroverlast veroorzaken, te saneren zodat de geuroverlast in het gebied wordt verminderd. Inmiddels is de goedkeuring op de aanvraag SRV-regeling ontvangen. Om in aanmerking te komen voor de SRV-regeling moet worden voldaan aan een aantal voorwaarden en verplichtingen. Eén van de voorwaarde is dat de status 'intensieve veehouderij' op de locatie komt te vervallen. Met de bedrijfssanering worden de emissies van geur, fijnstof en ammoniak weggenomen. Dit heeft een positieve invloed op de nabij liggende (burger)woningen en het industrieterrein 'Voederheil'.

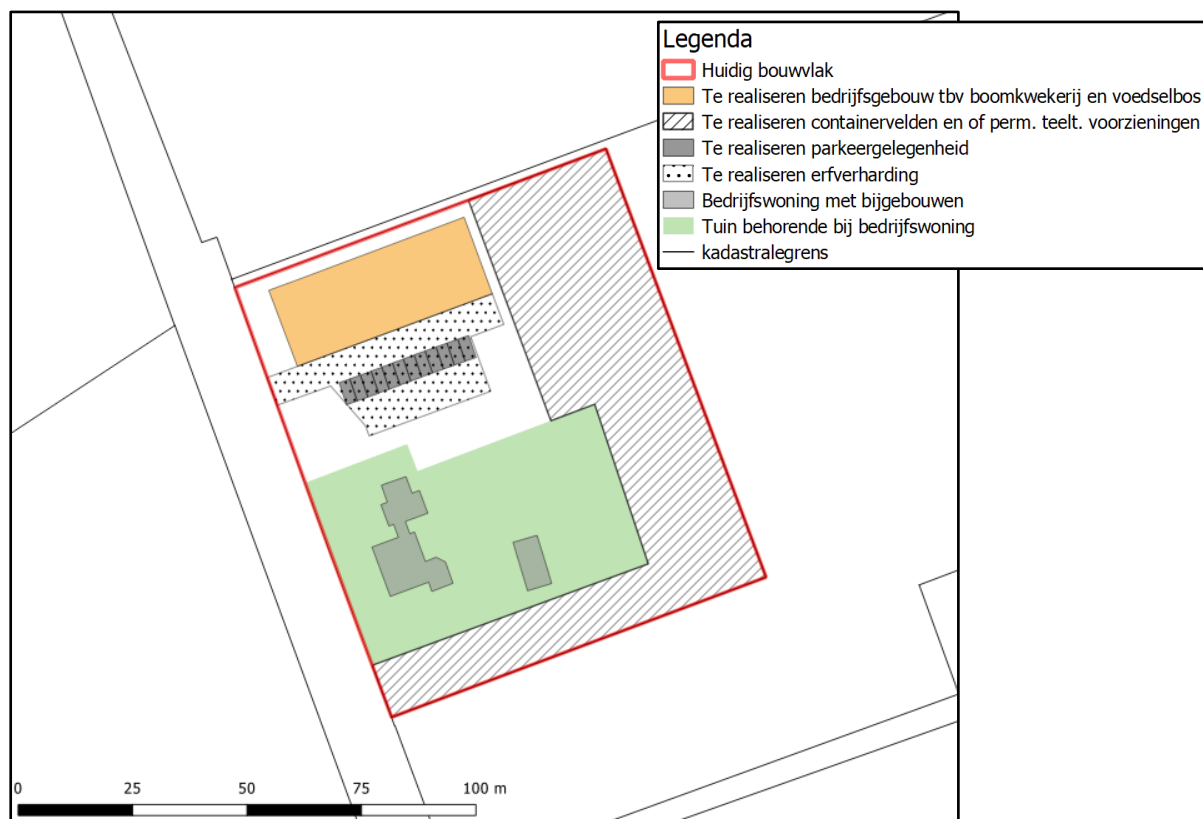
Het vollegrondteeltbedrijf wordt in de beoogde situatie voortgezet. Het voornemen is om het op een andere manier in het levensonderhoud te gaan voorzien. Eigenaar wil, in verband met de ligging van de woning, de omgeving en het woongenot dat dagelijks wordt ervaren, op de locatie blijven wonen. Er zal op de locatie een boomkwekerij/ voedselbos worden opgericht. Ten behoeve van de boomkwekerij zullen onder andere containervelden worden gerealiseerd. In het voedselbos zal een grote variatie aan fruitbomen, notenbomen, bessenstruiken en vele andere varianten te vinden zijn. Ook zal er een nieuw bedrijfsgebouw worden opgericht (met een omvang van ca. 45 * 19 meter). Dit bedrijfsgebouw zal worden gebruikt voor de het oppotten van stekken, opslag van stekmateriaal en stek- plantbenodigdheden en bijvoorbeeld reststromen die ingezet worden als bodemverbeteraar, waarmee een vitaler gewas geteeld kan worden. Ook zal het bedrijfsgebouw gebruikt worden voor de opslag van agrarische materialen ten behoeve van de agrarische activiteiten (vollegronds teeltbedrijf/voedselbos) en als werkplaats.

Onderstaande situatieschets geeft indicatief de huidige en gewenste toekomstige situatie weer.



Afbeelding 2: weergave huidige situatie (indicatief)

Op navolgende afbeelding is het beoogde bedrijfsgebouw en het containerveld indicatief weergegeven. Ten behoeve van het bedrijfsgebouw is een omgevingsvergunning met d.d. 22 januari 2019 verleend voor activiteit bouw (kenmerk: HZ-2018-0247). Op 21 februari 2022 is het wijzigen van de situatering van het bedrijfsgebouw gemeld (AIM-sessie Afyyu6eh3np). Het bedrijfsgebouw wordt gerealiseerd conform de regels van het vigerend bestemmingsplan. De situering en realisatie en van dit bedrijfsgebouw, als mede de containervelden maken geen onderdeel uit van dit wijzigingsplan.



Afbeelding 3: weergave toekomstige situatie (indicatief)

1.2. Geldend planologisch regime

Het vigerende gemeentelijke beleid is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de voormalige gemeente Landerd, welke op 23 mei 2013 door de gemeenteraad is vastgesteld. De locatie heeft hierin de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch – 2'
- Bouwvlak
- Functieaanduiding 'intensieve veehouderij'
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied'



Afbeelding 4: uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

In het vigerende bestemmingsplan is onder artikel 4.7.4. een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij' indien er is gebleken dat er geen intensieve veehouderij meer wordt uitgeoefend. Voorliggend wijzigingsplan met deze toelichting is opgesteld om van de genoemde wijzigingsbevoegdheden gebruik te maken. Het College van Burgemeester en wethouders van de voormalige gemeente Landerd heeft in het schrijven van d.d. 14 december 2021 de eigenaar laten weten bereid te zijn om medewerking te verlenen aan de voorgenomen plannen.

1.3. Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een ontwerpwijzigingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het wijzigingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpwijzigingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan eenieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 8 weken nadat het ontwerpwijzigingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen. Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan eenieder beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het wijzigingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4. Leeswijzer

In deze toelichting zijn in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieu-hygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

2.1. Rijksbeleid

Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op rijksbeleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

2.2. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

2.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

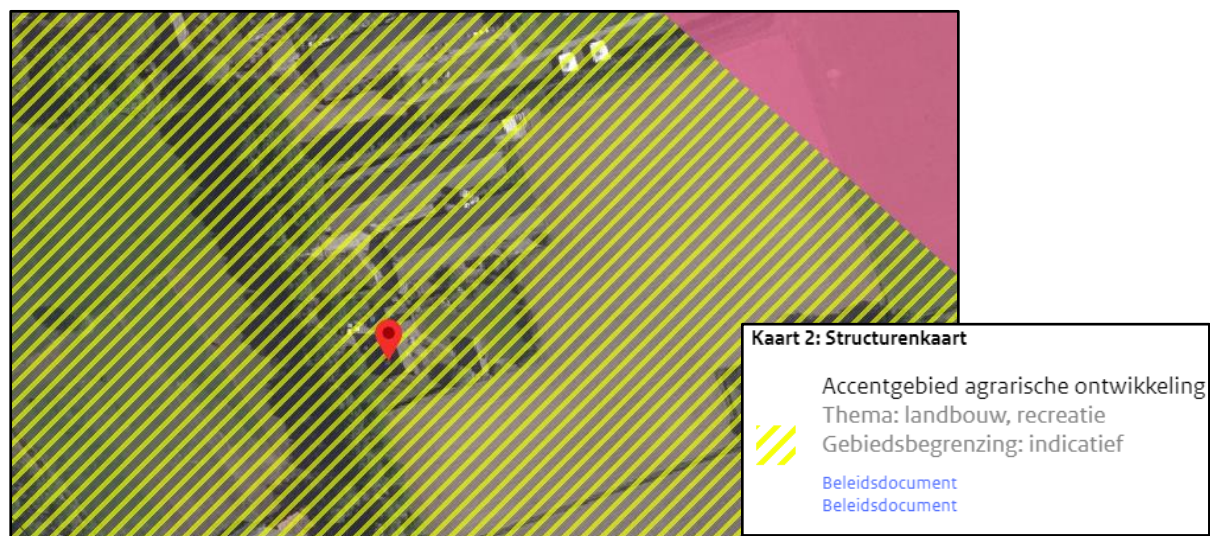
2.2.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbelied.

Volgens de structurenkaart, zie navolgende afbeelding, ligt de initiatieflocatie in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het gemengde landelijk gebied ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt.

De agrarische bedrijfslocatie is dus onderdeel van een multifunctioneel gebied. Er vinden naast de bestaande agrarische activiteiten ook toerisme, kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaats. Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



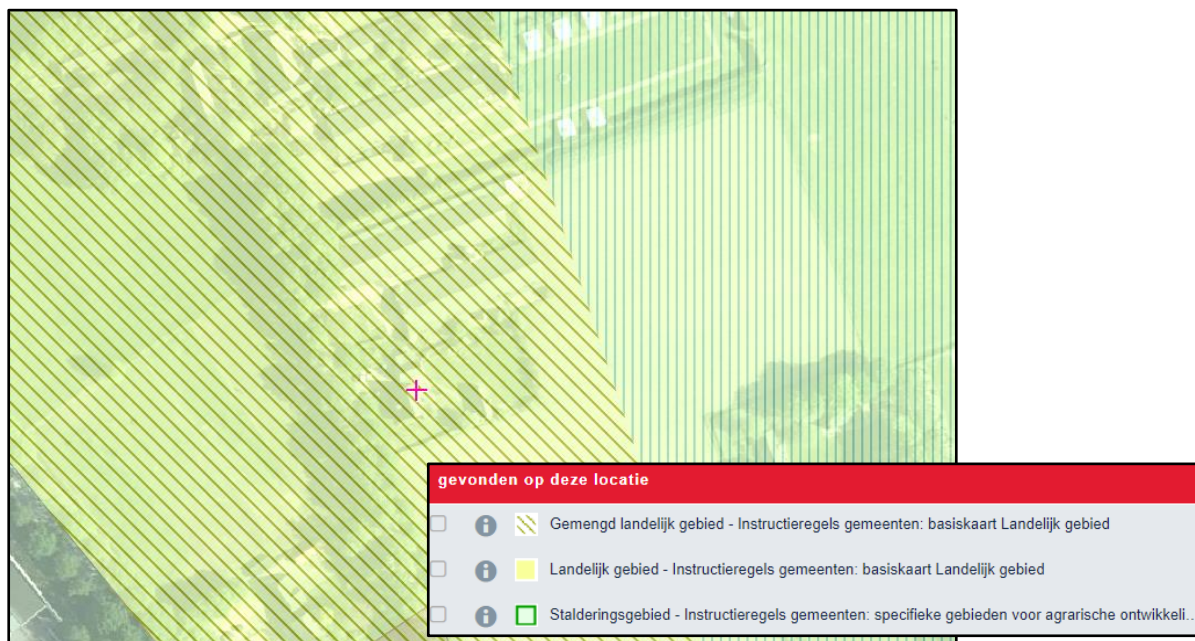
Afbeelding 5: uitsnede structurenkaart Svro 2014 (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

2.2.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 27 november 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 5 december 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin de initiatieflocatie ligt. In dit geval ligt de initiatieflocatie in de werkingsgebieden 'Gemengd landelijk gebied', 'Landelijk gebied' en 'Stalderingsgebied', zie navolgende afbeelding.



Afbeelding 6: uitsnede viewer Iov (kaartlagen hst. 3) (bron: viewer Iov)

De voorwaarden behorende bij deze aanduidingen zijn opgenomen in de volgende artikelen

- 3.49 veehouderij in landelijk gebied
- 3.51 aanvullende regels stalderen

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst. Aangezien de veehouderij ter plaatse wordt beëindigd, is een toetsing aan artikel 3.49 en 3.51 derhalve niet noodzakelijk.

Aan de relevante artikelen zal hierna worden getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Bij voorliggend initiatief is sprake van een bestaand bouwperceel. Er is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Er is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik aangezien het bebouwd oppervlak wordt verkleind ten opzichte van de huidige situatie. Ook vindt er geen vergroting van het bouwvlak plaats.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 3 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de afname van emissies afkomstig van de veehouderijtak van het bedrijf. Hierdoor wordt het leefmilieu in de omgeving verbeterd.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Landerd is de beleidsnota 'Kwaliteitsverbetering' van toepassing (vastgesteld 18 april 2013). Het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij' is niet specifiek opgenomen als een categorie 1, 2 of 3 ontwikkeling. Er is geen sprake van een omschakeling van agrarische bedrijfstypering (categorie 2). Er wordt immers geen aanduiding toegevoegd of een bestemming gewijzigd. Zoals reeds beschreven is binnen plangebied al sprake van een vollegrondsteelt bedrijf. Dit wordt in de beoogde situatie voortgezet. In de beleidsnota wordt voor een aantal ontwikkelingen geen tegenprestatie gevraagd. Een voorbeeld hiervan is het wijzigen naar de bestemming 'Bos' of 'Natuur' in combinatie met planologische maatregel die een fysieke verbetering teweeg brengt. Deze ontwikkeling is van het toepassingsbereik van de nota uitgezonderd omdat de genoemde ontwikkeling gericht op het versterken van de landschappelijke kwaliteiten. Een ander voorbeeld is de bouw van ooievaarsnesten. Hier wordt geen tegenprestatie gevraagd omdat vanwege de zeer minimale ruimtelijke impact van deze ontwikkeling.

Het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij' brengt een fysieke verbetering van het milieu en het woon- en leefklimaat van omwonende met zich mee. De SRV-regeling is immers vanuit de landelijke overheid opgezet om (gezondheids)risico's te beperken. Door de sanering van de varkenshouderij worden emissies van geur, fijnstof en ammoniak weggenomen. Dit heeft een positieve

invloed op de nabij liggende (burger)woningen en het industrieterrein 'Voederheil'. Op diverse woningen in de directe omgeving is sprake van een 'overbelaste' geursituatie. Doordat de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' wordt verwijderd, is voor de toekomst verzekerd dat er geen 'overbelaste' geursituatie meer zal zijn (afkomstig vanuit voorliggende bedrijfslocatie). Dit kan gezien worden als een belangrijke maatschappelijke meerwaarde voor de gemeente en de directe omgeving van voorliggende bedrijfslocatie. Het wegnemen van emissies van geur, fijnstof en ammoniak heeft daarnaast ook een positieve invloed op de natuur. Tevens vindt er een afname plaats van het verhard oppervlak, wat weer een positief effect heeft op de waterhuishouding in de omgeving.

Gezien de minimale ruimtelijke impact die het plan met zich mee brengt, namelijk enkel het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij' en de fysieke verbetering voor natuur, waterhuishouding en omwonenden, is de ontwikkeling te vergelijken met de hiervoor genoemde ontwikkelingen. Hierdoor is deze ontwikkeling van het toepassingsbereik van de nota uitgezonderd.

Conclusie

Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

2.3. Gemeentelijk beleid

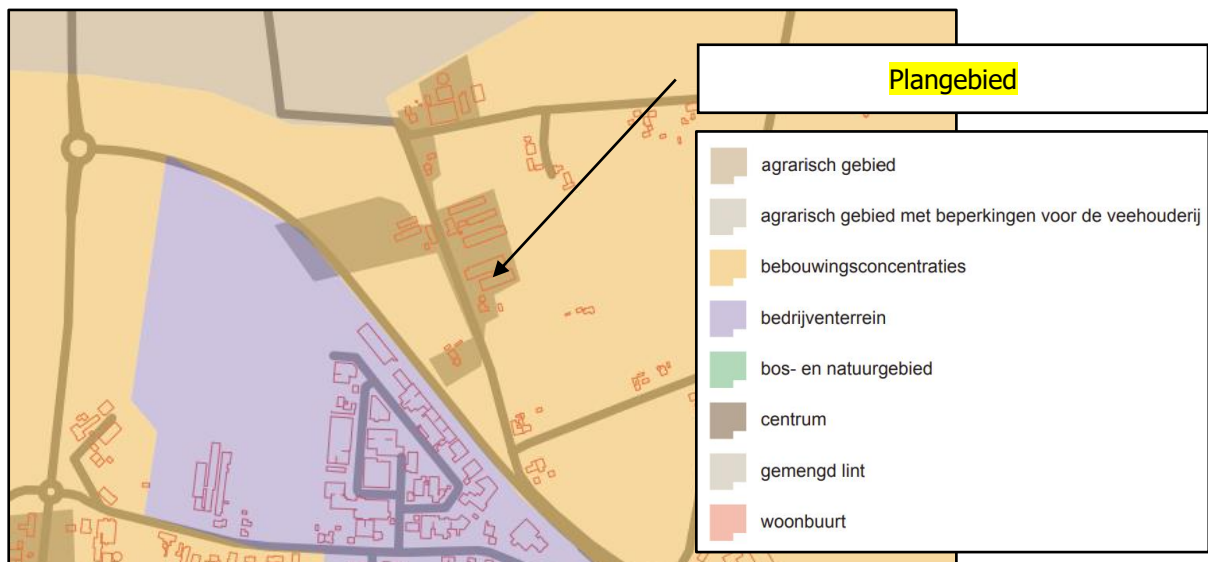
Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

2.3.1. Structuurvisie

Op 28 februari 2019 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Landerd de 'Structuurvisie gemeente Landerd' gewijzigd vastgesteld. Met deze structuurvisie wil het gemeentebestuur inhoud geven aan de beleidsonderwerpen die de komende jaren relevant zijn. De structuurvisie gaat uit van vijf beleidsvelden. Dit zijn:

- Wonen
- Voorzieningen
- Economie
- Omgeving en eigenheid
- Verkeer en mobiliteit

Het plangebied is op de deelgebiedenkaart structuurvisie Landerd gelegen in 'Bebouwingsconcentratie'. Onder "Bebouwingsconcentraties" worden de concentraties van bebouwing buiten de kernen gerekend. Deze hebben ruimtelijk en functioneel een gemengde karakteristiek, waarbij de agrarische functie meer en meer terugtreedt. De gemeente Landerd wil de diversiteit in de bebouwingsconcentraties voort laten bestaan, echter altijd met de nodige aandacht voor milieuhinder of risico's voor de volksgezondheid. In beginsel sluit de gemeente Landerd geen enkele functie uit in de bebouwingsconcentraties, al gelden voor sommige functies wel (strengere) regels. Het gaat binnen de bebouwingsconcentraties veelal om het bieden van maatwerk op de plek.



Afbeelding 7: uitsnede deelgebiedenkaart structuurvisie Landerd (bron: voormalige gemeente Landerd)

De gemeente Landerd kent veel bebouwingsconcentraties, waarvan de meeste (10 stuks) de volledige kern Zeeland omsluiten. De bebouwingsconcentraties kennen van oudsher een functiemenging die karakteristiek is voor de omgeving. De gemeente Landerd wil, binnen de wettelijke milieukaders, deze functiemenging in stand houden.

De gemeente verleent in beginsel medewerking aan de doorontwikkeling (uitbreiding/verandering) van overige agrarische bedrijven in bebouwingsconcentraties, onder de volgende voorwaarden:

- Het initiatief veroorzaakt geen onevenredig negatieve effecten op de andere functies in de bebouwingsconcentraties;
- Het initiatief levert een bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit;
- Het initiatief is niet in strijd met wettelijke eisen inzake gezondheid, dierenwelzijn en milieu.

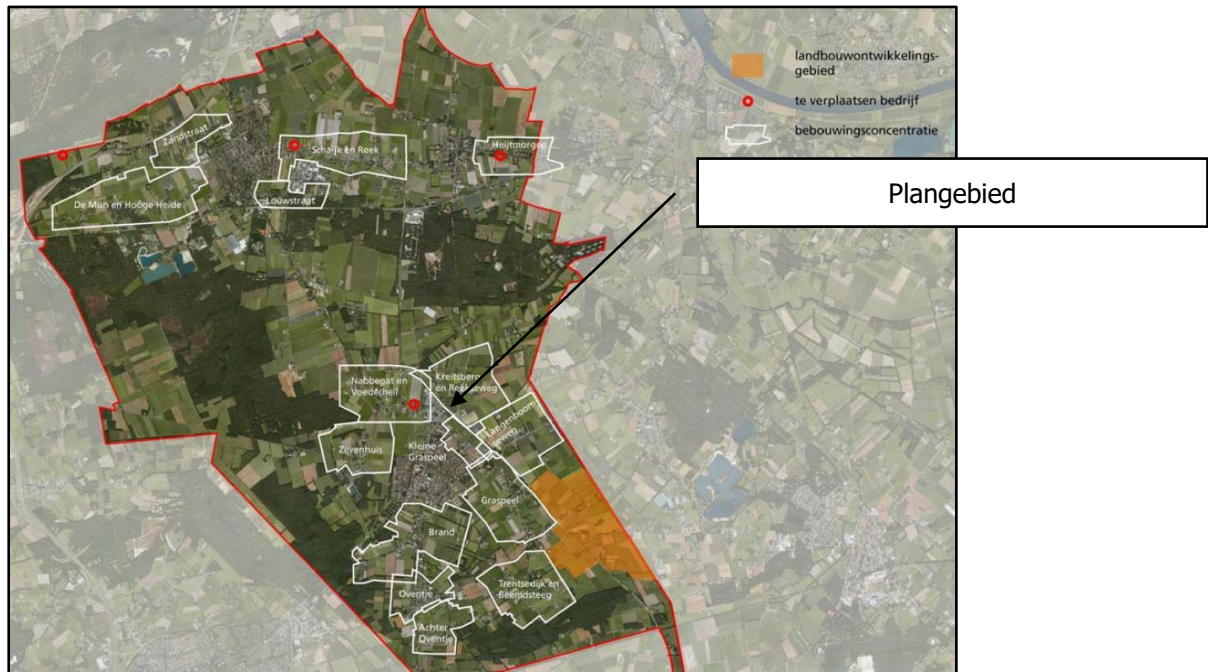
Aan omschakeling wordt alleen medewerking verleend wanneer hiermee ter plaatse een knelpunt wordt opgelost.

Voorliggend initiatief het saneren van de varkenshouderij. Het reeds aanwezige vollegrondsteeltbedrijf wordt daarbij voortgezet. Er wordt door deze ontwikkeling een knelpunt voor wat betreft geur opgelost. Daarnaast blijkt uit voorliggende toelichting dat voldaan kan worden aan de overige gestelde voorwaarden. Het initiatief is derhalve passend binnen de structuurvisie van de voormalige gemeente Landerd.

2.3.2. Structuurvisie Buitengebied in ontwikkeling

De gemeente Landerd heeft op 22 januari 2010 de structuurvisie 'Buitengebied in ontwikkeling' vastgesteld. Belangrijkste doelstelling voor deze structuurvisie is de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Daarnaast is de verbetering van de leefbaarheid een belangrijk neven doel. De methode om deze verbeteringen te bereiken is het, onder voorwaarden, toestaan van nieuwe economische dragers, hergebruik van voormalige agrarische bedrijfsgebouwen en de realisatie van zogenaamde BIOwoningen.

In deze structuurvisie heeft de gemeente een visiekaart opgesteld, waarbij onderscheidt wordt gemaakt tussen bebouwingsconcentraties en niet-bebouwingsconcentratie-gebieden. Zoals te zien is op navolgende afbeelding, is het plangebied gelegen in een bebouwingsconcentratie.



Afbeelding 8: uitsnede visiekaart Structuurvisie Buitengebied in ontwikkeling (bron: voormalige gemeente Landerd)

In bebouwingsconcentraties is gekozen voor een ruimhartig beleid, met duidelijke grenzen en eisen omtrent de inpassing in de omgeving. Het plangebied is gelegen in het bebouwingsconcentratie Kreitsberg – Reekseweg. In de visie behorende bij deze bebouwingsconcentratie wordt onder andere aangegeven dat agrarische activiteiten (ook) passend zijn in deze bebouwingsconcentratie.

Vanuit deze structuurvisie wordt de ontwikkeling daarom wel passend gezien op deze locatie.

2.3.3. Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied' geldend. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch – 2'
- Bouwvlak
- Functieaanduiding 'intensieve veehouderij'
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied'



Afbeelding 9: uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

In het vigerende bestemmingsplan is onder artikel 4.7.4. een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij' indien er is gebleken dat er geen intensieve veehouderij meer wordt uitgeoefend. Voorliggend wijzigingsplan met deze toelichting is opgesteld om van de genoemde wijzigingsbevoegdheden gebruik te maken. Het College van Burgemeester en wethouders van de voormalige gemeente Landerd heeft in het schrijven van d.d. 14 december 2021 de eigenaar laten weten bereid te zijn om medewerking te verlenen aan de voorgenomen plannen. Voor het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij' zijn geen specifieke voorwaarden opgenomen in het principebesluit.

3. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

3.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Gezien de behoorlijke afname van emissies bij voorliggend plan, kan worden geconcludeerd worden dat geen significante negatieve effecten worden verwacht op Natura 2000-gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voorliggende ontwikkeling komt echter niet voor op de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r.. Daarbij voorziet dit wijzigingsplan enkel in het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Het volleggrondteeltbedrijf is reeds aanwezig op de locatie en wordt in de beoogde situatie voortgezet. Er is daarom geen sprake van Er is daarom geen sprake van een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit.

3.2. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van de ontwikkeling op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

3.2.1. Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 2.2.3 liggen er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water op de plangebied. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

De wijze waarop de provincie omgaat met water, is beschreven in het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027). Provinciale Staten hebben op 3 december 2021 het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027) vastgesteld (RWP). Hiermee is de RWP de opvolger van het Provinciaal Milieu en waterplan (PMWP). Door middel van het RWP wordt beleid vastgesteld om te komen tot een klimaat robuust water en bodemsysteem in 2050, en zorg te dragen voor veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem in de provincie Noord-Brabant. Belangrijk uitgangspunt van het RWP is de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) als een mijlpaal op weg naar een klimaatrobuust en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050. In dit programma ligt de focus op zuinig zijn op water en de bodem, en het wateren bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden (systeemgericht). Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we dat het doel om moet; we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem.

Doel van RWP:

- Voldoende water
- Schoon water
- Veilig water
- Vitale bodem
- Klimaatadaptatie

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun RWP stelt. De RWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.

Waterschap

Waterschap Aa en Maas is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. De missie van waterschap Aa en Maas in het waterbeheerplan 2022-2027: "Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde, robuuste en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten." Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid;
Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

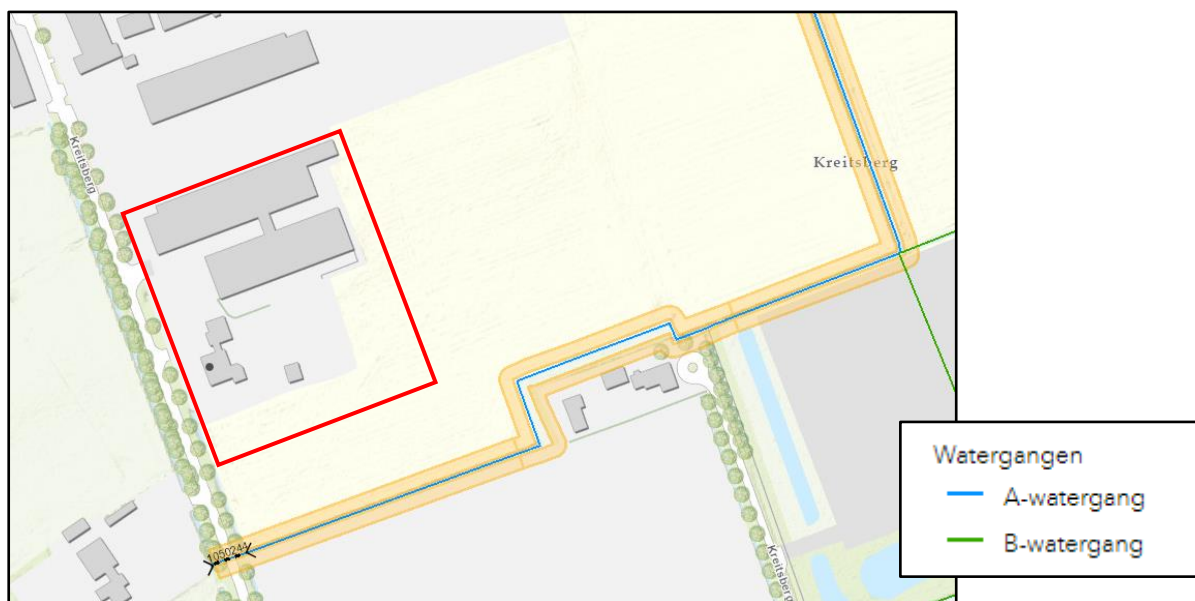
Gemeente

Op 1 januari 2022 zijn de gemeenten Uden en Landerd gefuseerd tot de nieuwe gemeente Maashorst. Beide gemeenten hadden een verbrede-rioleringsplan met een looptijd tot 2021. Daarom dat voor de nieuwe gemeente Maashorst een nieuwe gemeentelijk verbrede-rioleringsplan is opgesteld, namelijk 'POW&R Maashorst'. Dit staat voor Programma Omgevingswet Water & Riolering, planperiode 2022-2024 gemeente Maashorst.

Een (her)ontwikkeling kan tot een toename van (afvoerend)verhard oppervlak leiden. Hierdoor ontstaat een versnelde afvoer van hemelwater, met mogelijk wateroverlast tot gevolg. Bij dergelijke ontwikkelingen geldt vooralsnog het uitgangspunt dat plannen hydrologisch neutraal uit worden gevoerd. Voor ontwikkelingen in het grondgebied van de voormalige gemeente Uden geldt een waterbergingsseis van 60 mm (bij elke toename van verhard oppervlak). Voor ontwikkelingen binnen het grondgebied van de voormalige gemeente Landerd geldt een waterbergingsseis van 60 mm bij (her)ontwikkelingen met een toename van verhard oppervlak groter dan 500 m². Wanneer voldaan wordt aan de eisen van hydrologisch neutraal, wordt vanuit maatschappelijk oogpunt gevraagd om een verbeterde hydrologische situatie. Dit kan gerealiseerd worden door het hemelwater zo veel als mogelijk binnen de (nieuw)bouwlocatie te verwerken.

3.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

Ten oosten en zuiden van de projectlocatie ligt een A-watgang met daar omheen een beschermingszone. Zie navolgende afbeelding waar een uitsnede is weergegeven van de 'Vastgestelde Legger Oppervlaktewater' waarop het plangebied (globaal rood omlijnd) en de omliggende de watergangen zijn weergegeven.



Afbeelding 10: weergave plangebied (globaal) met omliggende watergangen (bron: waterschap Aa en Maas)

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

3.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. De beoogde situatie zal een positief effect hebben op de waterhuishouding.

De voormalige stallen van het intensieve veehouderijbedrijf, ongeveer 2.180 m², worden gesloopt. Hiervoor is er sprake van een afname in oppervlakteverhardingen. Dit brengt een afname in puntlozing met zich mee. Neerslag kan op deze gronden dus direct infiltreren in de bodem.

Binnen het plangebied wordt een nieuw bedrijfsgebouw gerealiseerd. Hiervoor is een omgevingsvergunning verleend voor activiteit bouw van 22 januari 2019 (kenmerk: HZ-2018-0247). Op 21 februari 2022 is het wijzigen van de situatiering van het bedrijfsgebouw gemeld (AIM-sessie Afyyu6eh3np). Het bedrijfsgebouw wordt gebruikt voor ten behoeve van het aanwezige vollegrondsteeltbedrijf. Het bedrijfsgebouw is ongeveer 45 meter bij 22 meter groot en heeft een oppervlakte van ongeveer 990 m². Zoals reeds beschreven is het bedrijfsgebouw reeds vergund en maakt dit geen onderdeel uit van dit wijzigingsplan. Desalniettemin is er binnen het plangebied nog steeds sprake van een afname van verhard oppervlak, namelijk 1.190 m².

Verder zullen de beschermingszones ten opzichte van omliggende watergangen in acht worden genomen. Binnen 5 meter van de nabijgelegen A-watgang worden geen nieuwe obstakels, zijnde bebouwing dan wel landschapselementen, mogelijk gemaakt.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het project.

3.3. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

3.3.1. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Rijntakken, De Bruuk, Oeffelter Meent en Sint Jansberg. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Sint Jansberg, dat op een afstand van ongeveer 16,5 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Per 1 juli 2021 zijn de Wet stikstofreductie en natuurverbetering en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering van kracht. De Wet stikstofreductie en natuurverbetering regelt onder meer drie resultaatsverplichtingen voor stikstofreductie: in 2025 moet minimaal 40% van het areaal van de stikstofgevoelige natuur in beschermde Natura 2000-gebieden een gezond stikstofniveau hebben; in 2030 minimaal de helft en in 2035 minimaal 74%. De wet geeft de opdracht voor een programma van maatregelen om die reductie te bereiken en de natuur te herstellen. Ook regelt de wet de tussentijdse monitoring en zo nodig bijsturing. Voor de zogeheten PAS melders en initiatiefnemers die onder het PAS vergunningsvrij waren is in de wet bepaald dat zij alsnog gelegaliseerd worden. De wet maakt een gedeeltelijke vrijstelling mogelijk van de natuurvergunningplicht voor het aspect stikstof voor activiteiten van de bouwsector.

Het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering werkt de stikstofwet verder uit, waaronder de bouwvrijstelling. De vrijstelling geldt voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten. De vrijstelling geldt niet voor de gebruiksfase van wat wordt gebouwd of aangelegd. Dat betekent bijvoorbeeld dat nog steeds een natuurvergunning nodig kan zijn voor de stikstofdepositie die wordt veroorzaakt door het verkeer op een aan te leggen weg.

Uit de 'Handreiking Voortoets Stikstof', uitgebracht (3 maart 2021), blijkt dat een stikstofonderzoek moet worden overlegd. Hierin is o.a. opgenomen "Op grond van de AERIUS-resultaten kunnen significant negatieve gevolgen van een plan of project op voorhand uitgesloten worden als het plan of project niet leidt tot een depositietoename op een stikstofgevoelig habitatype of leefgebiedstype waar de KDW(bijna)wordt overschreden. De Voortoets bestaat dan enkel uit een beschrijving van de uitgangspunten van de emissieberekening, de AERIUS-resultaten en de conclusie dat significante gevolgen zijn uitgesloten".

Voor het betreffende bedrijf is op 16 september 2013 een melding Activiteitenbesluit geaccepteerd en een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) verleend. Vergunning is aanwezig voor het houden van 48 kraamzeugen, 107 guste/dragende zeugen, 5 dekberen en 288 gespeende biggen in een traditionele varkensstal en voor het houden van 700 vleesvarkens en 288 gespeende biggen in een emissiearme varkensstal (gecombineerde luchtwasser). In het kader van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij is door de eigenaar één van de varkensstallen voorzien van een emissiearm stalsysteem, waarbij middels intern salderen voldaan wordt aan het Besluit.

Beëindigen veehouderij

Het initiatief betreft het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Voor het betreffende bedrijf is op 16 september 2013 een melding Activiteitenbesluit geaccepteerd en een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) verleend. Vergunning is aanwezig voor het houden van 48 kraamzeugen, 107 guste/dragende zeugen, 5 dekberen en 288 gespeende biggen in een traditionele varkensstal en voor het houden van 700 vleesvarkens en 288 gespeende biggen in een emissiearme varkensstal (gecombineerde luchtwasser). Door het beëindigen van de veehouderij ter plaatse van het plangebied wordt een aanzienlijke milieuwinst behaald. Zo vindt er een afname plaats van de hoeveelheid stikstof die wordt uitgestoten, namelijk 820,70 kg NH₃/per jaar. In de volgende tabel wordt de vigerende vergunning weergegeven met bijhorende emissies.

Tabel 1: vigerende vergunning 16 september 2013

Stal nr.	Diercategorie	RAV code	Huisvestings-systeem	Aantal dieren	Ammoniak	
					kg NH ₃ per dier	totaal kg NH ₃
1	biggen	D 1.1.100	Overige huisvestingssystemen	288	0,69	198,72
1	kraamzeugen	D 1.2.100	overige huisvestingssystemen	48	8,30	398,40
1	guste en drachtige zeugen	D 1.3.101	overige huisvestingssystemen, individuele huisvesting	13	4,20	54,60
1	dekberen	D 2.100	overige huisvestingssystemen	5	5,50	27,50
1	guste en drachtige zeugen	D 1.3.100	overige huisvestingssystemen, groepshuisvesting	94	4,20	394,80
2	vleesvarkens	D 3.2.15.4a	BWL 2009.12.V4	700	0,45	315,00
2	biggen	D 1.1.15.4a	BWL 2009.12.V4	288	0,10	28,80
Totaal:					820,70	

Uit bovenstaande blijkt dat de stikstofdepositie afneemt ten opzichte van de bestaande planologische legale gebruik Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Sint Jansberg leidt de ontwikkeling verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura

2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

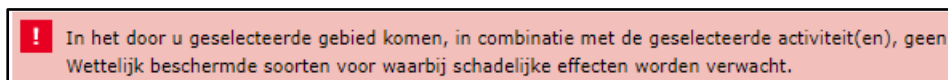
Het initiatief betreft het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Het vollegrondsteeltbedrijf blijft in de beoogde situatie gehandhaafd. In de bestaande en beoogde situatie is er nog steeds sprake van een agrarisch bedrijf. Binnen het plangebied vinden geen sloopwerkzaamheden plaats. Deze werkzaamheden hebben reeds al plaatsgevonden. Hiervoor is een sloopmelding voor ingediend en geaccepteerd.

Met het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij' worden geen eventueel aanwezig beschermde natuurwaarden verstoord. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Voor de realisatie is er sprake van de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeeldingen.



Afbeelding 11: uitsnede kaart 'Effectenindicator soorten'



Afbeelding 12: Conclusie 'Effectenindicator soorten'

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Met de beoogde ontwikkeling is geen sprake van het vellen van houtopstanden.

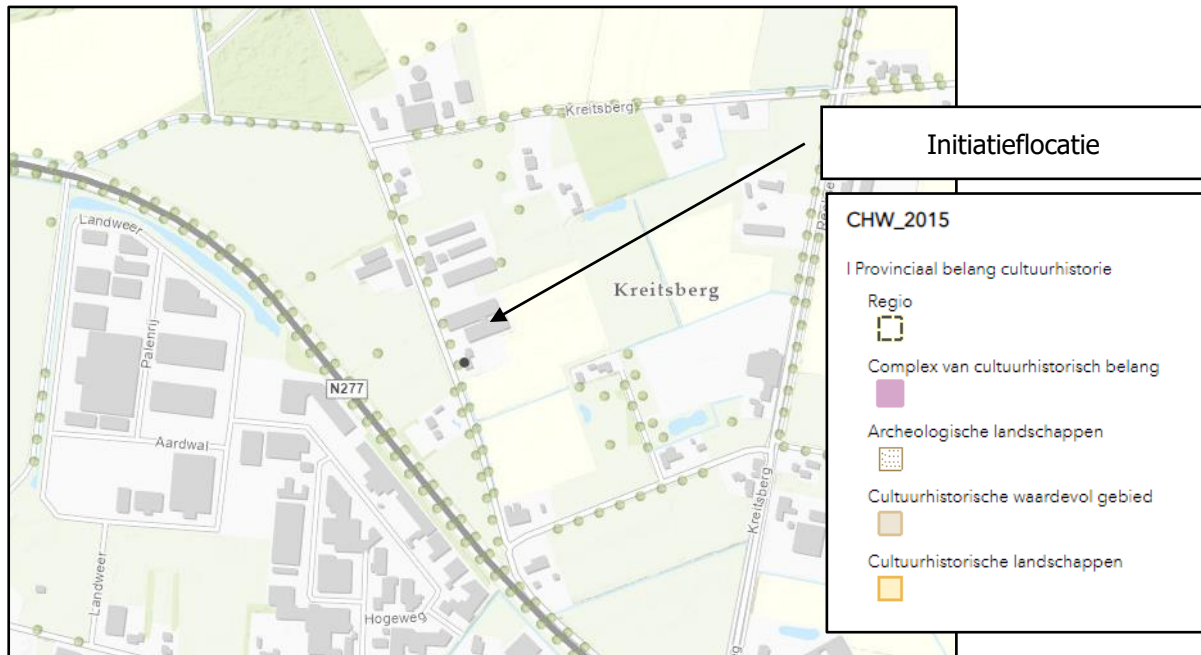
Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

3.4. Cultuurhistorie en archeologie

Voorafgaand aan beoogde ontwikkeling moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

3.4.1. Cultuurhistorie

Uit de cultuurhistoriekaart van de provincie Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet in een gebied ligt van cultuurhistorische waarde, zie navolgende afbeelding. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 13: uitsnede cultuurhistoriekaart (bron: provincie Noord-Brabant)

3.4.2. Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan 'Buitengebied' zijn archeologische waarden opgenomen. Ter plaatse van het plangebied zijn geen archeologische waarden opgenomen. Dit betekent dat er geen archeologische verwachtingen zijn ter plaatse van het plangebied.

3.5. Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren.

Uit de kaart van het bodemloket blijkt dat er geen bodeminformatie beschikbaar is. Uit de bodemkwaliteitskaart Regio Noordoost Brabant blijkt dat het plangebied de bodemfunctieklasse overig (landbouw/natuur) heeft. Dit komt overeen met het gebruik van de locatie. Binnen het plangebied is een varkenshouderij en akkerbouwbedrijf (vollegrondteeltbedrijf) gevestigd. De eigenaar neemt deel aan de Subsidieregeling Sanering varkenshouderijen (SRV-regeling). Dit betekent dat binnen 8 maanden na de beslissing de aanvraag gestopt moet worden met het houden van varkens en een verzoek ingediend wordt voor het verwijderen van de aanduiding 'Intensieve veehouderij'. Daarnaast moet binnen 24 maanden de dierenverblijven, mestlo's voersilo's en mestkelders verwijderd worden. Hiervoor is op 23 december 2021 een sloopmelding ingediend (kenmerk: ms-2021-013).

Voorafgaand aan de sloop van de varkenstallen is een asbestinventarisatierapport opgesteld door Jagers Asbestinventarisatie op d.d. 17 november 2021 met kenmerk 2021301 (zie bijlage 1). Uit het Asbestinventarisatie blijkt dat de golfplaten en de nokstukken asbest bevat. Op de foto's is de te zien dat de daken zijn voorzien van dakgoten. Hierdoor zijn eventuele risico's naar de bodem beperkt. In het rapport wordt geadviseerd om de asbesthoudende materialen te verwijderen door een specialistisch bedrijf. Het verwijderen van de asbesthoudende daken is geïnspecteerd door Roba Inspecties b.v. zie inspectierapport 22/7860 (zie bijlage 2). Hierdoor is geborgd dat het verwijderen van de asbesthoudende materialen op een correcte wijze is uitgevoerd. In het rapport staat vermeld dat naast

de daken en de nok ook de onverharde delen zoals gras/zand en/of aarde ook geïnspecteerd zijn en in orde zijn bevonden.

Vervolgens is ter plaatse van mestkelders van de voormalige varkensstallen de bodem aangevuld met schone grond. In bijlage 3 is de partijkeuring van de opgebrachte grond, uitgevoerd door NIPA milieutechniek b.v. (rapportnummer 16825) als bijlage toegevoegd. Uit het rapport blijft dat de grond voldoet aan de achtergrondwaarden uit het Besluit ende Regeling bodemkwaliteit. Er hoeft daarom niet getoetst te worden aan de bodemkwaliteitsklassen en bodemkwaliteitsklassen. De grond is daarmee geschikt voor het beoogde gebruik. In bijlage 4 is de melding besluit bodemkwaliteit toegevoegd als separate bijlage.

Het gebruik van het bedrijfsgebouw is reeds gemeld in de melding Activiteitenbesluit van 3 januari 2019 (AIM-sessie A68cy3ul4yb) en omgevingsvergunning voor activiteit bouw van 22 januari 2019 (kenmerk: HZ-2018-0247). Op 21 februari 2022 is het wijzigen van de situatiering van het bedrijfsgebouw gemeld (AIM-sessie Afyyu6eh3np). Het bedrijfsgebouw wordt gebruikt voor ten behoeve van het aanwezige vollegrondsteeltbedrijf. Dit wijzigt in de beoogde situatie niet. Het gebruik is niet gericht op het verblijf van mensen voor een periode van 2 uur of langer. In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

De beoogde ontwikkeling betreft enkel het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Met dit wijzigingsplan worden geen nieuwe functies mogelijk gemaakt. Tevens wordt er geen nieuw gebruik gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven. De bestaande bedrijfswoning mag al als zodanig worden gebruikt. Het reeds aanwezige vollegrondsteeltbedrijf wordt door de huidige bewoners voortgezet. Er is derhalve geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de huidige en toekomstige gebruikers van de bodem.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

3.6. Spuitzones

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. In relatie tot omliggende gronden heeft het plangebied derhalve mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of het toepassen van overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

In de beoogde situatie wordt de varkenshouderij gesaneerd en wordt het vollegrondsteeltbedrijf gehandhaafd. Dit wijzigingsplan voorziet enkel in het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Daarmee wijzigt het gebruik van de gronden niet en is er geen sprake van een omschakeling, maar van een beperking van de mogelijkheden. Het reeds aanwezige vollegrondsteeltbedrijf is op een afstand van 7 meter van bouwvlak van Kreitsberg 14 gelegen en op 15 meter afstand van de woonbestemming van Kreitsberg 7 gelegen. Deze afstanden zijn gemeten vanaf de rand van het bouwvlak van Kreitsberg 12. In de bestaande situatie en beoogde situatie is het bouwvlak (plangebied) van Kreitsberg 12 binnen 50 meter afstand gelegen van gevoelige functies.

Conform het vigerende bestemmingsplan is het plangebied bestemd als 'Agrarisch – 2'. Conform de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied' mogen op deze gronden grondgebonden agrarische activiteiten plaatsvinden. Conform de begripsbepaling is een containerveld en voedselbos op deze gronden rechtstreeks toegestaan. Dit betekent dat er direct activiteiten binnen het plangebied

uitgevoerd mogen worden waar ook het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen bij de bedrijfsvoering hoort.

De vaste richtafstand van 50 meter is in de open teelt met name van belang voor boomkwekerijen en fruitteelt omdat gewasbeschermingsmiddelen niet alleen neerwaarts worden gespoten, maar ook zij- en opwaarts. Omdat bij opwaarts spuiten de vloeistof op een grotere hoogte vrijkomt en er daardoor meer kans is op verspreiding, veroorzaakt de opwaartse spuittechniek de meeste drift en is om die reden maatgevend voor gezondheidsrisico's. Daarnaast geldt voor fruitteelt bedrijven dat het middelengebruik hoger ligt dan in de boomteelt. Ook wat betreft de toxiciteit van de gebruikte middelen ligt deze bij de fruitteelt hoger dan bij de boomteelt. Derhalve kan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen bij fruitteelt gezien worden als het meest maatgevend ten aanzien van spuitzones.

In het Activiteitenbesluit in paragraaf 3.5.3 zijn regels opgenomen voor tot het telen van gewassen in de open lucht. Hierin zijn onder andere regels opgenomen voor het gebruik driftarme technieken en teeltvrije zones. Conform het Activiteitenbesluit is het sinds 1 januari 2018 verplicht om minimaal 75% drift reducerende spuittechniek toe te passen binnen een boomgaard. Bij de teelt van in opwaartse of zijwaartse richting te bespuiten boomkwekerijgewassen geldt op basis van artikel 3.78a. van het Activiteitenbesluit de verplichting tot het toepassen van een 75% drift reducerende spuittechniek vanaf 1 januari 2021. Op basis hiervan kan gesteld worden dat bedrijven in alle gevallen verplicht zijn om minimaal 75% drift te reduceren. Daarnaast worden de toe te passen spuitdoppen getest op windsnelheden waaronder geen sprake meer is van een gevaar voor de volksgezondheid (door de Technische Commissie Techniekbeoordeling, versie 19 feb 2016). Deze maximale windsnelheid is vastgesteld op 5 m/s. Hiervan uitgaande zal in de beoogde situatie niet gespoten worden bij een windsnelheid van 5 m/s op spuihoogte. Daarbij wordt opgemerkt dat het gebruik bij een hogere windsnelheid ook een negatief effect heeft op de werking van de te gebruiken bestrijdingsmiddelen waardoor de ondernemer gebaat is bij gebruik bij een lage windsnelheid. Dit is ook als zodanig opgenomen binnen de huidige regels van het Activiteitenbesluit.

Door het naleven van de regels in het Activiteitenbesluit en treffen van de daarin beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico in het kader van volksgezondheid.

De universiteit van Wageningen heeft onderzoek (PRI-rapport 609) gedaan op welke afstand gezondheidsproblemen kunnen ontstaan ten aanzien van drift. Tijdens het onderzoek is gebruik gemaakt van verschillende driftreducerende technieken. Ook is onderzocht of door het aanplanten van een haag tussen een boomgaard en een gevoelig object de afstand kan worden verkleind. Voor het onderzoek is specifiek gekeken naar drift afkomstig van fruitteelt. Fruitteelt kan namelijk gezien worden als het meest maatgevend ten aanzien van spuitzones, doordat deze zowel opwaarts als zijwaarts worden bespoten. In het onderzoek is gekeken naar de driftblootstelling afkomstig van Captosan. De werkzame stof in Captosan is captan. Deze stof is irriterend voor huid en ogen en kan bij langdurig contact leiden tot een gevoelige huid. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat bij gebruik van minimaal 75% driftreductie, de afstand tot aan de laatste bomenrij kan worden verkleind tot 30 meter. In een volblad situatie kan de afstand zelfs worden verkleind tot 25 meter. Wanneer tussen de boomgaard en het gevoelige object een heg, (wind)haag of aardewal aanwezig is, kan de afstand worden verkleind tot 20 meter en 5 meter voor respectievelijk de kale boom en volblad situatie. Wanneer gebruik wordt gemaakt van een dubbele heg, dubbele houtwal of een wintergroene windhaag, vindt er in zowel de kale boom als in de volblad situatie geen overschrijding van de huidblootstelling plaats direct achter de haag.

Kreitsberg 14

Rondom het perceel van Kreitsberg 14 is een aardewal, en een wintergroene haag/heg gesitueerd, als afscherming van de aanwezige camping. Volgens het onderzoek van de Wageningen universiteit vindt achter de heg dan geen overschrijding van de huidblootstelling plaats. Gelet op voorgaande, kan op een kortere afstand dan 50 meter een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden gegarandeerd. Ten opzichte van Kreitsberg 14 zijn derhalve zijn geen belemmeringen in het kader van spuitzones.

Kreitsberg 7

Tegenover Kreitsberg 7 is een akkerbouwperceel gelegen dat kadastraal bekend staat als gemeente Zeeland, sectie K nummer 1213. Dit perceel is tevens bestemd als 'Agrarisch – 2'. Conform de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied' mogen op deze gronden grondgebonden agrarische activiteiten plaatsvinden. Volgens de opgegeven gewasrotatie bij RVO was er in 2021 sprake van de maisteelt en in 2022 fruitteelt. Dit perceel is op 15 meter afstand gelegen van het woonperceel op Kreitsberg 7. Het woonperceel van Kreitsberg 7 is binnen de richtafstand van 50 meter gelegen. Het perceel 1213 is daarmee maatgevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de woning op Kreitsberg 7 met betrekking tot spuitzonering. De woning is op 50 meter afstand van de agrarische percelen gesitueerd. Daarmee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Ten opzichte van Kreitsberg 7 zijn derhalve geen belemmeringen in het kader van spuitzones.

Voor onderhavige locatie geldt dat feitelijk al een vollegrondsteeltbedrijf aanwezig is binnen de richtafstand van 50 meter tot gevoelige functies. In dit wijzigingsplan is in die zin geen sprake van een omschakeling van de bedrijfsvoering, maar van een beperking van de mogelijkheden. Gezien voorgaande is er in de beoogde situatie nog steeds sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het aspect spuitzonering vormt derhalve geen belemmering voor voorgenomen initiatief.

3.7. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

Het plangebied ligt conform de definitie in de VNG-publicatie in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

Voor verschillende typen bedrijven worden milieuzoneringen aangegeven in de richtafstandenlijst (uit de hierboven genoemde handreiking). In onderstaande tabel wordt de richtafstanden (in meters) van de huidige situatie, varkenshouderijtak én vollegrondsteeltbedrijf weergegeven. Dit plan voorziet in het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij'. De varkenshouderij wordt hierbij gesaneerd.

Tabel 2: richtafstanden huidige situatie

Omschrijving	Milieucat.	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Fokken en houden van varkens (SBI-2008-0146)	4.1	200	30	50	0
Tuinbouw, bedrijfsgebouwen (SBI-2008-011,012,013)	2	10	10	30	10

In de beoogde situatie wordt het reeds aanwezige vollegrondsteeltbedrijf voortgezet. In onderstaande tabel is de beoogde situatie weergegeven.

Tabel 3: beoogde situatie

Omschrijving	Milieucat.	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Tuinbouw, bedrijfsgebouwen (SBI-2008-011,012,013)	2	10	10	30	10

De dichtstbijzijnde woning van derden (met enkelbestemming 'Wonen', zijnde Kreitsberg 7 te Zeeland) is gelegen op ongeveer 15 meter (gemeten vanuit de randen van de bouwvlakken). Dit betekent dat de woonbestemming gelegen is binnen de richtafstand van 30 meter. Echter is de (gevel) bestaande woning gelegen op 52 meter tot het plangebied (rand bouwvlak). Dit is buiten de richtafstand milieuzonering. De afstand tussen de woning van derden en het plangebied wijzigt in de beoogde situatie niet. De milieucategorie en de richtafstand verminderen door voorliggend initiatief behoorlijk ten opzichte van de huidige situatie. Binnen het plangebied worden geen gevoelige functies opgericht. Dit wijzigingsplan voorziet enkel en alleen op het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Op grond hiervan kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de richtafstanden. Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' vormt derhalve geen belemmering voor voorgenomen initiatief.

3.8. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

1. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
2. Is ter plaatse van de planlocatie een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?

3.8.1. Omgekeerde werking

Met de beoogde ontwikkeling wordt geen nieuw geurgevoelig object opgericht. In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij is en blijft de woning een geurgevoelig object. De locatie is namelijk geen veehouderijlocatie of locatie die op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij. Hierdoor is het object in de bestaande situatie al beschermt voor wat betreft de aspecten geur. De bestaande afstand tussen de woning en veehouderijen in de omgeving wordt met het initiatief niet verkleind. Daarom zal de gebruikswijziging met zekerheid geen onevenredige belemmering vormen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van nabij gelegen veehouderijen. De toetsingsafstand voor die veehouderijen verandert immers niet.

Met de beoogde ontwikkeling worden geen nieuwe geurgevoelige objecten opgericht. De bedrijfswoning is en blijft een geurgevoelig object in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij. De vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen die in gebruik worden genomen ten behoeve van de bedrijfsfunctie zijn niet bestemd voor menselijk verblijf en worden derhalve niet beschouwd als geurgevoelig.

Op grond van artikel 3, tweede lid, van de Wgv moet de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een veehouderij, ten minste 50 meter bedragen indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom ligt. Deze afstand moeten veehouderijen in de omgeving in de bestaande situatie dus al in acht nemen en dat blijft in de beoogde situatie het geval. Daar de

bedrijfswoning met het initiatief niet dicht bij veehouderijen in de omgeving wordt gesitueerd, verandert de toetsingsafstand voor die veehouderijen niet.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling met zekerheid niet zorgt voor een onevenredige belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving.

3.8.2. Woon- en leefklimaat

In het kader van de ruimtelijke procedure is het wenselijk dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied. Ook na de beoogde ontwikkeling dient er sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Eigenaar neemt deel aan de Subsidieregeling Sanering varkenshouderijen (SRV-regeling). Doel van de regeling is om varkenshouderijen in het concentratiegebied, welke geuroverlast veroorzaken, te saneren zodat de geuroverlast in het gebied wordt verminderd. Met het saneren van het intensief bedrijf nemen emissies af, waaronder die van geur. Daarmee neemt ook de geuroverlast in het gebied af.

Ten aanzien van het aspect geur zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

3.9. Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

3.9.1. Niet in betekenende mate

Indien ontwikkelingen binnen de locatie Kreitsberg 12 gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Het initiatief betreft het verwijderen van de functiaanduiding 'intensieve veehouderij'. Met het saneren van het intensief bedrijf nemen emissies af, waaronder die van fijnstof. In de beoogde situatie wordt het reeds aanwezige vollegrondsteeltbedrijf voortgezet.

Met de beëindiging van het intensief bedrijf zijn de verkeersbewegingen afgenomen. Dit zijn voornamelijk zware verkeersbewegingen zoals:

- Aanvoer voer
- Afvoer mest
- Aan- en afvoer dieren
- Afvoer kadavers
- Aanvoer diverse goederen

Lichte verkeersbewegingen in de vorm van bedrijfsbezoek van erfbetreders zoals adviseurs, dierenarts, vertegenwoordiger enz. Het vollegrondsteeltbedrijf is in de bestaande situatie reeds aanwezig en wordt in de beoogde situatie verder voortgezet. De verkeersbewegingen ten behoeve van het vollegrondsteeltbedrijf zijn minder dan het varkensbedrijf. In de beoogde situatie is er sprake van een

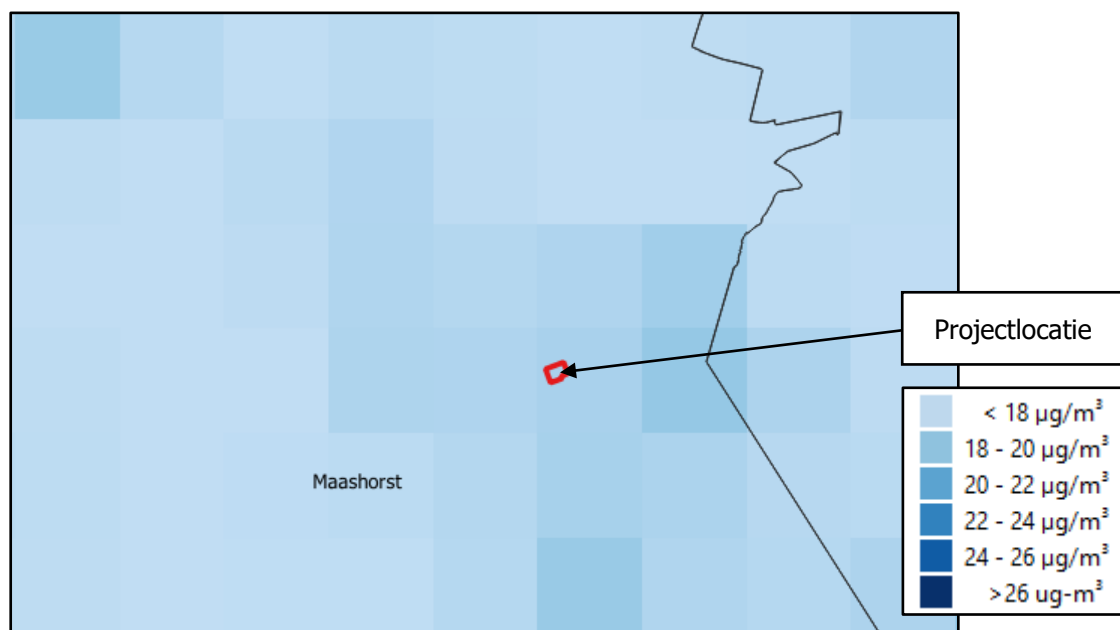
afname van het verkeersbewegingen niet toe. Daarnaast is er sprake van een afname van fijnstof in de buitenlucht door het beëindigen van de intensief bedrijf.

Het beoogde initiatief valt in het Besluit NIBM onder de categorie inrichtingen. De Regeling NIBM noemt hierbij de subcategorie 'akkerbouw- of tuinbouwbedrijf met open grondteelt' als NIBM, ongeacht de omvang van het bedrijf. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

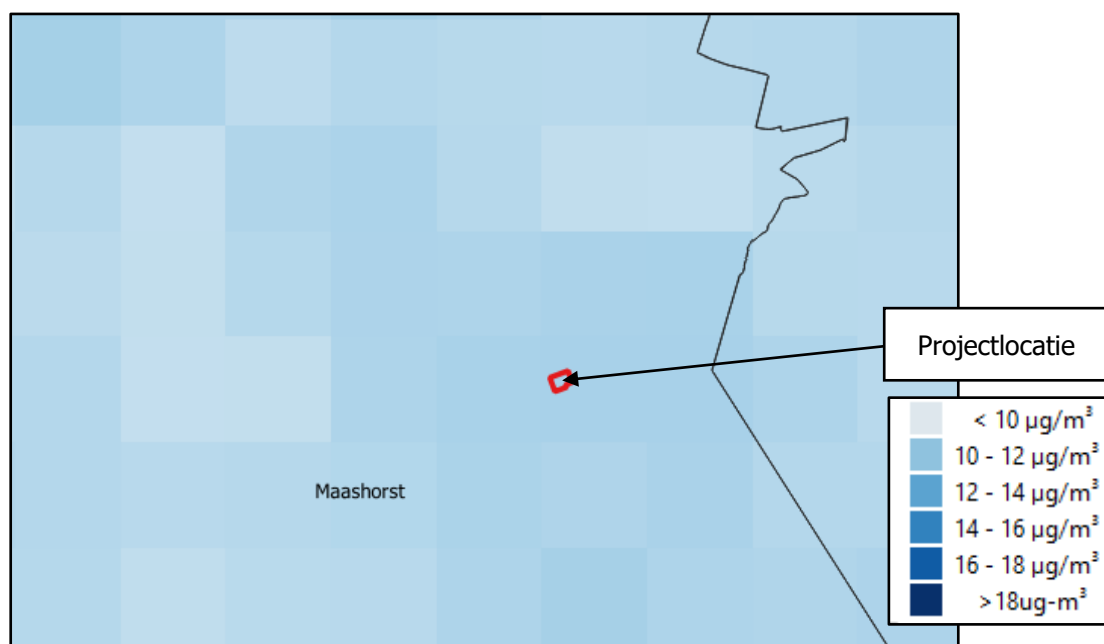
3.9.2. Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM_{10}). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt $40 \mu g/m^3$. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor $PM_{2,5}$ waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt $25 \mu g/m^3$ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO_2 geldt een grenswaarde van $200 \mu g/m^3$ voor het uurgemiddelde van NO_2 . Indien aan deze grenswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is.

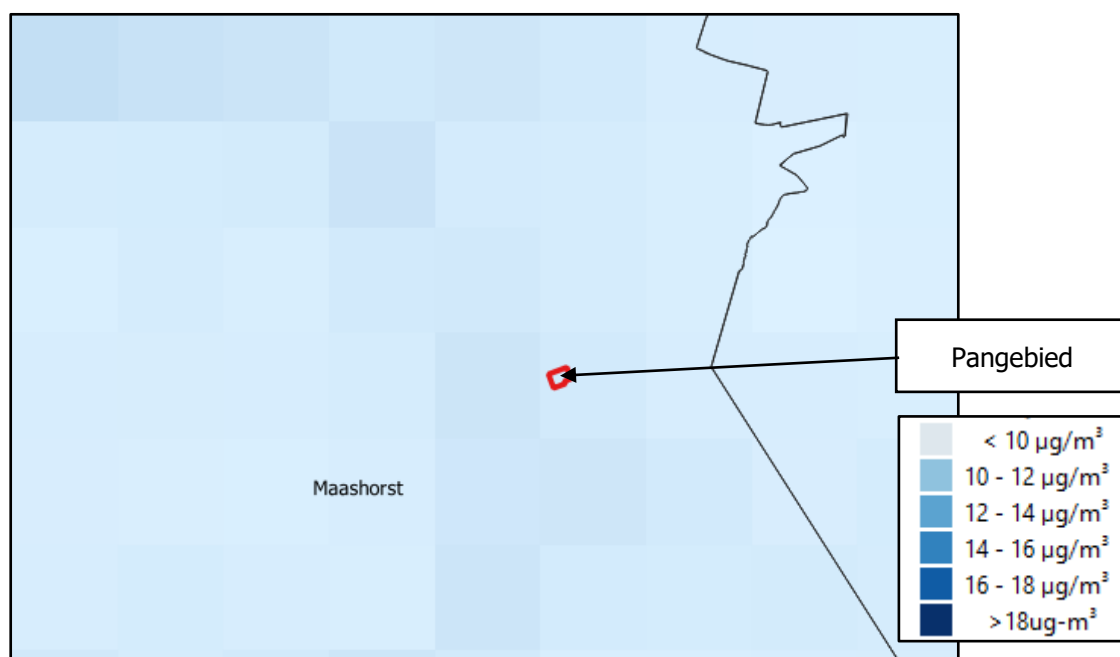
Het RIVM heeft Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM_{10} , $PM_{2,5}$ en NO_2 ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen het plangebied is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM_{10} $19,02 \mu g/m^3$, voor $PM_{2,5}$ $11,42 \mu g/m^3$ en voor NO_2 $13,24 \mu g/m^3$, zie navolgende afbeeldingen.



Afbeelding 14: uitsnede GCN-kaart fijnstof PM_{10}



Afbeelding 15: uitsnede GCN-kaart fijnstof $PM_{2,5}$



Afbeelding 16: uitsnede GCN-kaart fijnstof NO_x

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

3.10. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van een varkenshouderij is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen, ventilatie en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In deze situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming, het betreft namelijk enkel het verwijderen

van de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Het aanwezige vollegrondsteeltbedrijf wordt voortgezet in de beoogde situatie.

In de inrichting vinden activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De geluidsuitstraling in de beoogde situatie zal veel lager liggen door de sanering van de varkenshouderij. Dit komt door de afname van onder andere de volgende activiteiten: transportbewegingen, het laden en lossen, ventilatie en overige motoren binnen de inrichting. Daarnaast is er een afname van lichte verkeersbewegingen in de vorm van bedrijfsbezoek van erfbetreders zoals adviseurs, dierenarts, vertegenwoordiger enz. In het kader van de geluidsproductie van de een varkenshouderij wordt in eerste instantie aangesloten bij de richtafstanden die zijn gesteld in de VNG-handreiking. Voor een varkenshouderij is een richtafstand 50 meter opgenomen voor het aspect geluid (zie paragraaf 3.5 Bedrijven en milieuzonering).

In de beoogde situatie wordt het reeds aanwezige vollegrondsteeltbedrijf voortgezet op de locatie. In het kader van de geluidsproductie van het vollegrondsteeltbedrijf wordt in eerste instantie aangesloten bij de richtafstanden die zijn gesteld in de VNG-handreiking. Voor een vollegrondsteeltbedrijf wordt aangesloten bij de richtafstanden van 'Tuinbouw, bedrijfsgebouwen', deze heeft een richtafstand voor geluid van 30 meter (zie paragraaf 3.5 Bedrijven en milieuzonering). De dichtstbijzijnde woning ten opzichte van het plangebied is Kreitsberg 7 te Zeeland is gelegen op ongeveer 15 meter (gemeten vanuit de randen van de bouwvlakken). Dit betekent dat de woonbestemming gelegen is binnen de richtafstand van 30 meter. Echter is de (gevel) bestaande woning gelegen op 52 meter tot het plangebied (rand bouwvlak). Dit is buiten de richtafstand milieuzonering. De afstand tussen de woning van derden en het plangebied wijzigt in de beoogde situatie niet. In de huidige situatie is deze grond momenteel al (gedeeltelijk) in gebruik ten behoeve van vollegrondsteelt. Dit is rechtstreeks toegestaan in het bestemmingsplan.

Het vollegrondsteeltbedrijf is reeds aanwezig op de locatie en wordt in de beoogde situatie voortgezet. Door de sanering van de varkenshouderij en de daarbij horende geluid producerende activiteiten is er een aanzienlijke vermindering van de geluidsuitstraling naar de omgeving. De milieucategorie en de richtafstand verminderen door voorliggend initiatief behoorlijk ten opzichte van de huidige situatie. De afstand tot de omliggende geluidsgevoelige objecten wijzigt in de beoogde situatie niet. Deze zijn op meer dan 30 meter afstand. Op grond hiervan kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de richtafstanden die in de VNG-handreiking zijn opgenomen voor het aspect geluid.

Dit wijzigingsplan voorziet enkel en alleen op het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

3.11. Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

3.11.1. Verkeer

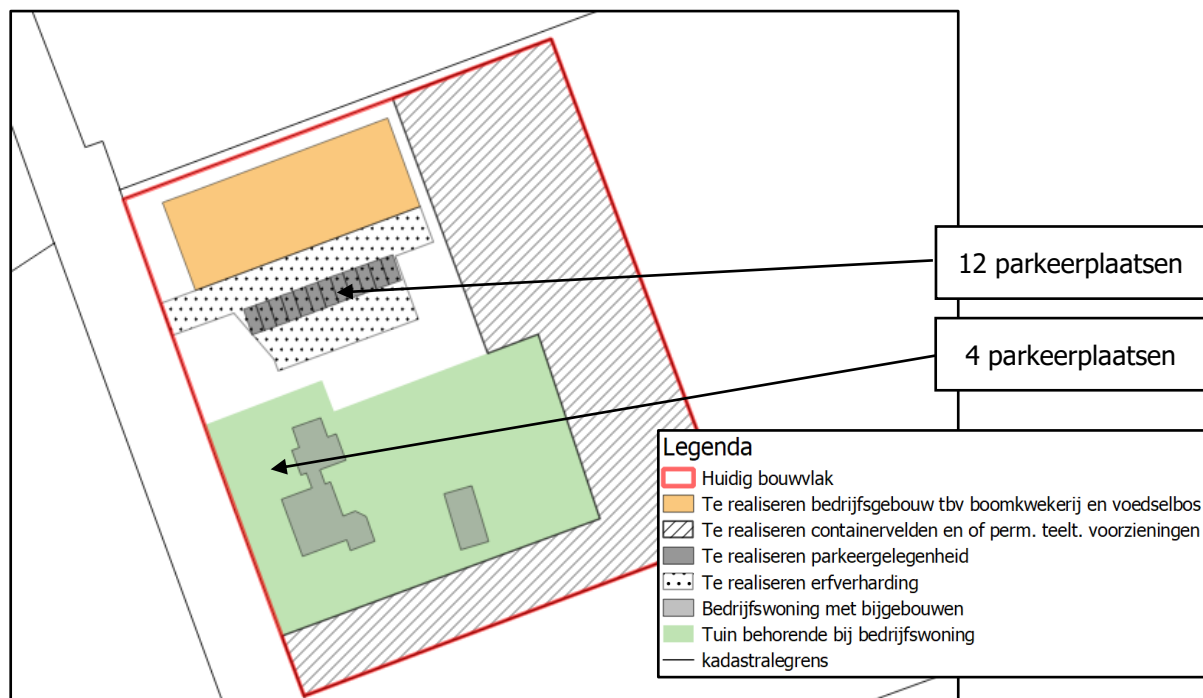
Het plangebied ligt aan de Kreitsberg 12 te Zeeland. Een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door bestemmingsverkeer. De weg wordt ontsloten door Reekseweg en Peelweg. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen met voornamelijk lichte motorvoertuigen af te wikkelen. Er zullen de beoogde situatie namelijk voornamelijk personenvervoersmiddelen van en naar de inrichting bewegen. De verkeersbewegingen van en naar de inrichting zullen dus vele malen lager liggen dan dat het geval is bij een intensieve veehouderij.

3.11.2. Parkeren

De voormalige gemeente Landerd heeft een eigen parkeerbeleid vastgelegd in 'Parapluplan wonen en parkeren Landerd'. Voor agrarische bedrijven zijn geen cijfer vastgelegd in het 'Parapluplan wonen en parkeren Landerd'. Eigen machines en werktuigen kunnen worden gestald in de daarvoor bestemde machine- en werktuigenbergingen. Vrachtwagens en tractoren van derden verblijven altijd maar kortstondig op het bedrijf, bijvoorbeeld loonwerk. Voor dergelijk materieel is ruim voldoende

erfverharding aanwezig. Voor een 'Koop, huis, vrijstaand' in het buitengebied is een parkeernorm van 2,4 opgenomen.

Op de inrit naar de bedrijfswoning is ruim voldoende ruimte om minimaal 4 auto's te kunnen parkeren. Gemiddeld zullen er dagelijks 2 tot 4 bezoekers met personenvervoer naar het bedrijf toe komen. Te denken valt aan vertegenwoordigers, adviseurs, privébezoekers etc. Normaliter zullen deze niet gelijktijdig op het bedrijf aanwezig zijn. Binnen het plangebied, nabij het bedrijfsgebouw is ruimte voor minimaal 12 parkeerplaatsen. In totaal is er parkeergelegenheid voor zeker 16 personenauto's. Op navolgende afbeelding is de beoogde parkeergelegenheid weergegeven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig is op het bedrijf.



Afbeelding 17: weergave toekomstige situatie (indicatief)

3.12. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

3.12.1. Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

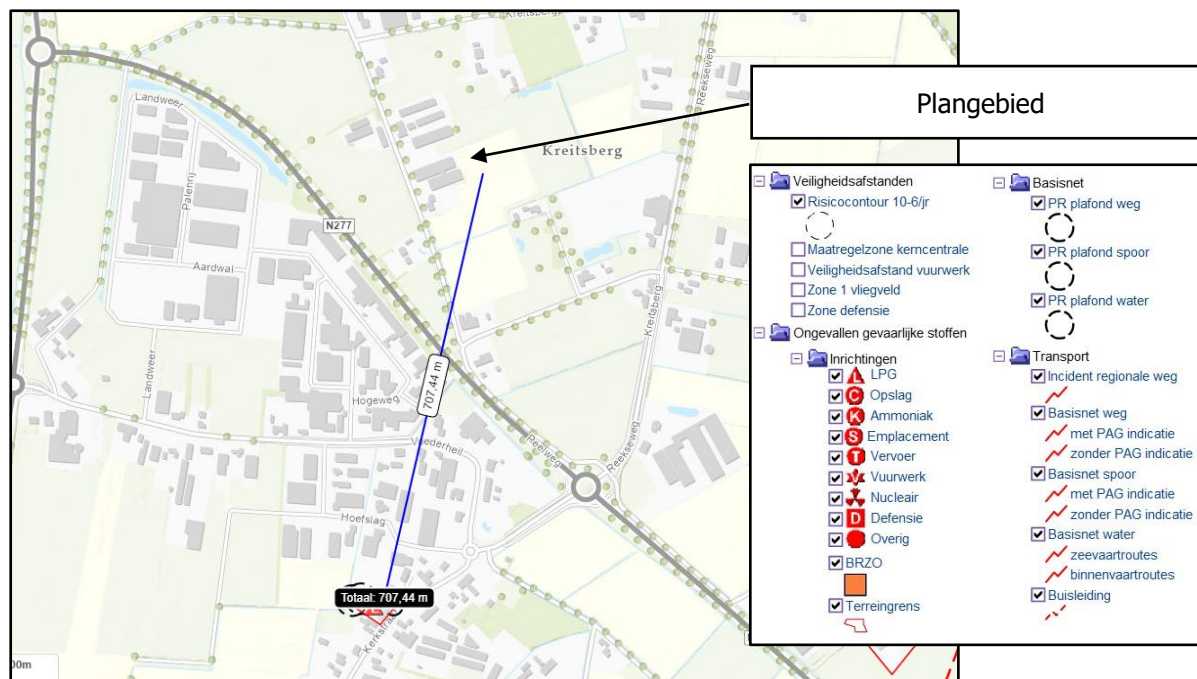
Invoedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

3.12.2. Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Toetsing aan het beleid begint met de inventarisatie van de omgeving van het plangebied. Dit is inzichtelijk gemaakt middels onderstaande uitsnede van de Risicokaart Nederland, zie navolgende afbeelding



Afbeelding 18: uitsnede risicokaart Nederland (www.risicokaart.nl)

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten, het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied. Het plan voorziet niet in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien het plangebied niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit project geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid inrichtingen.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Het plangebied ligt buiten de invloedssfeer van het spoortraject, maar wel binnen de invloedssfeer van de Rijksweg N277, op ongeveer 110 meter afstand van de provinciale weg de Peelweg N277 (kruising N277/N324-N277/N264). Over deze weg vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Aangezien het plangebied ligt binnen de risicocontouren van deze weg, is een nadere beschouwing van de externe veiligheidsrisico's conform artikel 8 van het Bevt noodzakelijk. Op basis van de vuistregels van de Handleiding Risicoanalyse Transport (HarT) kan echter bepaald worden of een beperkte verantwoording van het groepsrisico voldoende is.

Toetsing HarT

In de rapportage 'Externe Veiligheid Provinciale Wegen van de Provincie Brabant' is vastgesteld, dat over de N277 Peelweg de volgende hoeveelheden aan transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden:

- Stofcategorie GF3: 585 transportbewegingen;
- Stofcategorie LF1: 780 transportbewegingen;
- Stofcategorie LF2: 1365 transportbewegingen.

GF3 vormt een potentieel externe veiligheidsrisico voor de aanwezigen in de omgeving van de weg. Voor de stofcategorieën LF1 en LF2 geldt dat het plangebied buiten het invloedsgedebiet van deze stofcategorieën ligt. Andere stofcategorieën gevaarlijke stoffen worden niet of zeer incidenteel over deze weg vervoerd. De betreffende stofcategorieën vormen een potentieel externe veiligheidsrisico voor de aanwezigen in de omgeving van de weg. Andere stofcategorieën gevaarlijke stoffen worden niet of zeer incidenteel over deze weg vervoerd. In de Nota van toelichting op het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) is aangegeven dat in sommige gevallen de berekening van het PR en het GR achterwege kan blijven. Hiervoor zijn vuistregels in de vorm van drempelwaarden voor vervoersaantallen opgesteld, die de gebruiker een indicatie geven van de hoogte van het PR of GR. Deze vuistregels zijn opgenomen in de bijlagenrapporten van de Handleiding risicoanalyse transport (HarT). Met de vuistregels kan ingeschat worden of de vervoersaantallen, bebouwingsafstanden en/of personendichtheden te klein zijn om tot een overschrijding van grenswaarde of richtwaarde voor het PR dan wel tot een overschrijding van de oriëntatiewaarde of 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het GR te kunnen leiden.

Benodigd voor de toepassing van de vuistregels zijn gegevens omtrent de bebouwing (dichtheid bevolking en afstand tot aan de weg), het type weg en de stofcategorieën en aantallen transportbewegingen van gevaarlijke stoffen. De Peelweg N277 heeft in het plangebied eenzijdige bebouwing, bestaande uit voornamelijk vrijstaande woningen. Conform het HarT kan deze vorm van bebouwing getypeerd worden als 'rustige woonwijk'. Een 'rustige woonwijk' heeft een personendichtheid van 25 personen per hectare. De minimale afstand van de bebouwing tot aan de weg bedraagt ongeveer 110 meter. De Peelweg N277 betreft ter hoogte van het plangebied een weg buiten de bebouwde kom. Het aantal GF3 transporten is 585 op jaarbasis.

Toetsing plaatsgebonden risico (PR)

Volgens de vuistregelmethodiek van de HART heeft een weg buiten de bebouwde kom:

- Een weg buiten de bebouwde kom heeft geen 10-5-contour.
- Wanneer het aantal GF3 transporten per jaar lager is dan 500 heeft een weg buiten de bebouwde kom geen 10-6-contour.
- Wanneer het aantal GF3 transporten per jaar groter is dan 500 heeft een weg buiten de bebouwde kom geen 10-6-contour als $0.0003 \cdot (GF3 + 0.2 \cdot LF2 + LT1 + LT2 + 3 \cdot LT3 + GT4 + GT5) < 1$

De Peelweg N277 heeft maximaal 585 GF3 en 1365 LF2 transporten per jaar. Over de weg is geen transport van LT1, LT2, LT3, GT4 en GT5 vastgesteld. $0,0003 \times (585 + 0,2 \times 1365 + 0 + 0 + 3 \times 0 + 0 + 0) = 0,2574$. de weg heeft dus geen 10-6 contour.

Geconcludeerd kan worden dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het plan.

Toetsing Groepsrisico (GR)

Volgens de vuistregelmethodiek van de HART moet een RBM-II berekening van het groepsrisico uitgevoerd worden wanneer de vervoersstroom gevaarlijke stoffen in tankwagens stoffen bevat uit de categorieën LT3, GT4 of GT5 (vuistregel 1). Hiervan is echter, zoals eerder vermeld, geen sprake. Wanneer het aantal GF3 transporten minder is dan de drempelwaarde uit tabel 1-6 uit de HART, wordt 10% van de oriëntatiewaarde van het GR niet overschreden (vuistregel 2). In dat geval is een nadere risicoberekening niet benodigd. Uit tabel 1-6 blijkt dat, voor een transportweg op 125 meter afstand, een dichtheid van 60 personen per hectare en 12.230 GF3 vervoerseenheden per jaar nodig zijn om boven 10% van de oriëntatiewaarde van het GR uit te komen. In het gebied rondom de weg is hoofdzakelijk sprake van een vrijstaande woonbebouwing met maximaal 25 personen per hectare en 585 GF3 vervoerseenheden per jaar en blijft hier dus ver zonder.

Geconcludeerd kan worden dat het groepsrisico minder dan $0,1 \times$ de oriëntatiewaarde zal bedragen.

Conclusie

Conform het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), artikel 8, lid 2 is een nadere berekening niet nodig en kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Bij een beperkte verantwoording van het groepsrisico hoeft alleen aandacht besteed te worden aan de zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied en de bestrijdbaarheid van een ramp op de Peelweg N277 (artikel 7, Bevt).

Naar aanleiding van bovenstaande toetsing (vuistregels van het HaRt) kan er met worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van invloedsfeer van de Rijksweg N277. Conform artikel 8 BEVT en art 13 BEVI dient het groepsrisico te worden verantwoord.

De beoogde ontwikkeling voorziet enkel in het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Het reeds aanwezige vollegrondsteeltbedrijf wordt hierbij voortgezet. Binnen het plangebied worden geen (kwetsbare) objecten opgericht. Het aantal bewoners blijft in de beoogde situatie gelijk. In de omgeving van het plangebied zijn voldoende vluchtwegen aanwezig. Om de zelfredzaamheid in het plangebied te verhogen zijn de initiatiefnemers (bewoners) geïnformeerd over het aanwezige risico en handelingsperspectief. Hierdoor wordt het risicobewustzijn vergroot van-en het nemen van eigen verantwoordelijkheid door de burger. Deze informatie zorgt er ook voor dat de bewoners op het moment dat een incident plaats vindt direct weten hoe te handelen, dit heeft een positieve invloed op de mate van zelfredzaamheid.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' is in de nabijheid geen dubbelbestemming voor buisleidingen opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedsfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

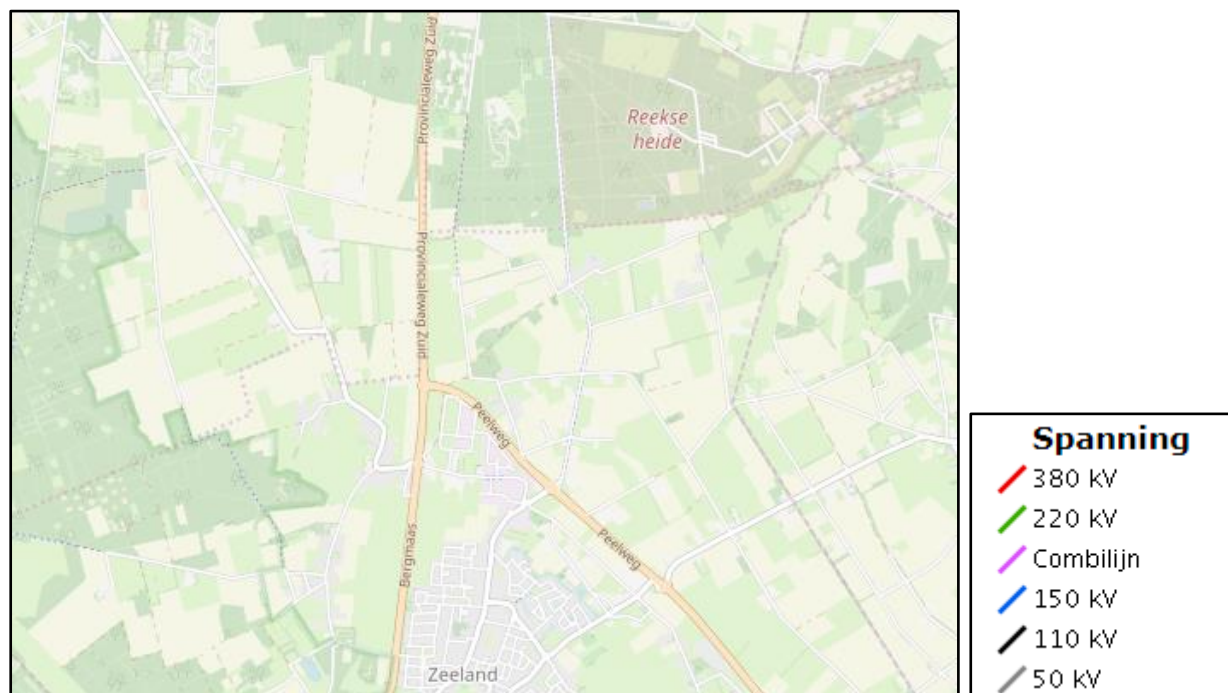
De ontwikkeling voorziet in het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Gezien de ontwikkeling en voorgaande toelichting kan geconcludeerd worden dat er voor deze ontwikkeling geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

3.13. Technische infrastructuur

In of nabij de projectlocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 22). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de projectlocatie in beeld te brengen.

3.14. Hoogspanningsmasten

In de omgeving van het plangebied zijn geen hoogspanningsleidingen gelegen. Zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 19: weergave hoogspanningslijnen (bron: www.rivm.nl)

3.15. Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

De beoogde ontwikkeling betreft het verwijderen van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. In zowel de bestaande als beoogde situatie is er sprake van een gevoelig object. Het plan voorziet niet in de realisatie van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten gericht op verblijf van mensen (langer dan 2 uur). In het kader van volksgezondheid wijzigt de situatie niet en neemt het aantal blootgestelde in de toekomst niet toe. Met het oog op het woon- en leefklimaat kan daarom worden gesteld dat er geen wijziging plaatsvindt die een aanvaardbaar woon- en leefklimaat negatief beïnvloed.

Daarom kan worden geconcludeerd dat er vanuit het aspect volksgezondheid geen onevenredige nadelige effecten zullen optreden binnen het plangebied.

4. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

4.1. Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

4.2. Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de vigerende bestemmingen en aanduidingen opgenomen, met dien verstande dat de aanduiding 'intensieve veehouderij' is verwijderd.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied' (vastgesteld 23 mei 2013), met daarbij ook de plannen 'Buitengebied, herziening 1' (vastgesteld 1 oktober 2015) en 'Parapluplan wonen en parkeren Landerd' (vastgesteld 27 juni 2019). Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

4.3. Toelichting regels

De regels behorende bij dit wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. Aangezien de regels van de geldende bestemmingsplannen ongewijzigd blijven gelden voor binnen het plangebied, wordt in de regels behorend bij dit wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit het moederplan.

5. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

5.1. Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Kreitsberg 12 te Zeeland betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere eigenaar. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de eigenaar. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en zal de eigenaar de directe burens informeren over het voorgenomen ontwikkeling.

5.2.1. Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Aa en Maas en provincie Noord-Brabant. Naar aanleiding van dit overleg hebben PM.

5.2.2. Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kan eenieder beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien eenieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

6. Bijlagen

<i>Bijlage 1</i>	<i>Asbestinventarisatierapport</i>
<i>Bijlage 2</i>	<i>Inspectierapport asbestverwijdering</i>
<i>Bijlage 3</i>	<i>Partijkeuring grond</i>
<i>Bijlage 4</i>	<i>Melding besluit bodemkwaliteit</i>



www.vandun-vangerwen.nl

