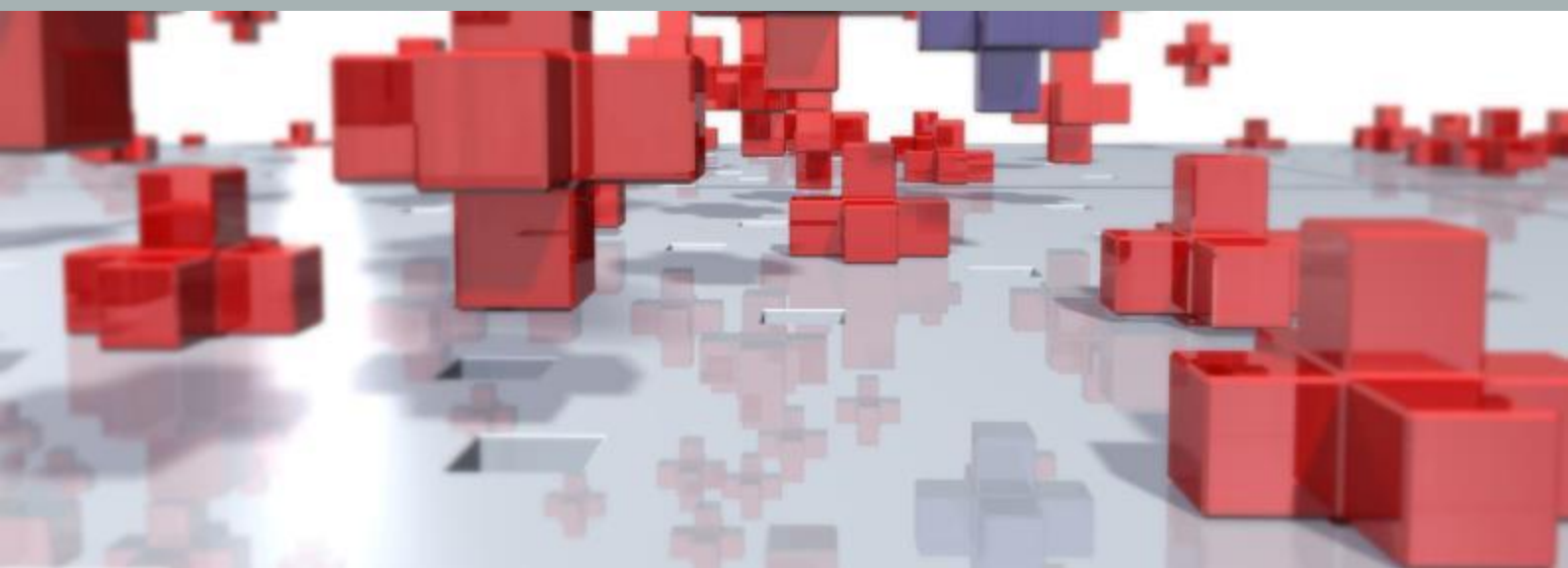


Ruimtelijke onderbouwing
Sint-Annastraat 17 te Uden
Gemeente Maashorst



Ruimtelijke onderbouwing
Sint-Annastraat 17 te Uden
Gemeente Maashorst

Rapportnummer: P05564
Datum: januari 2023
IMRO-code NL.IMRO.01991.OVStAnnastr17-VA01
Opdrachtgever: SORS Architecten
Projectteam BRO: JRi, MvDn
Concept: september 2022
Definitief: januari 2023

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Projectgebied	4
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	6
1.4 Leeswijzer	7
2. PLANBESCHRIJVING	8
2.1 Algemeen	8
2.2 Huidige situatie projectgebied	9
2.3 Toekomstige situatie	11
3. BELEIDSKADER	14
3.1 Rijks- en provinciaal beleid	14
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	14
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	14
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	15
3.2 Provinciaal beleid	17
3.2.1 Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant'	17
3.2.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	17
3.3 Gemeentelijk beleid	18
3.3.1 Omgevingsvisie Uden	18
3.3.2 IKC Visie 2017	20
4. OMGEVINGSASPECTEN	22
4.1 Verkeer en parkeren	22
4.1.1 Toetsingskader	22
4.1.2 Onderzoek	22
4.1.3 Conclusie	27
4.2 Geluid	27
4.2.1 Toetsingskader	27
4.2.2 Onderzoek	27
4.2.3 Conclusie	28
4.3 Luchtkwaliteit	28
4.3.1 Toetsingskader	28
4.3.2 Onderzoek	29
4.3.3 Conclusie	30
4.4 Bedrijven en milieuzonering	30
4.4.1 Toetsingskader	30
4.4.2 Onderzoek	31
4.4.3 Conclusie	32
4.5 Geur agrarisch	32
4.5.1 Toetsingskader	32

4.5.2 Onderzoek	32
4.5.3 Conclusie	33
4.6 Volksgezondheid in relatie tot veehouderijen	33
4.6.1 Toetsingskader	33
4.6.2 Onderzoek	34
4.6.3 Conclusie	34
4.7 Kabels en leidingen	34
4.8 Externe veiligheid	35
4.8.1 Toetsingskader	35
4.8.2 Onderzoek	36
4.8.3 Beleidsvisie externe veiligheid	38
4.8.4 Beperkte verantwoording groepsrisico	39
4.8.5 Conclusie	40
4.9 Ecologie	41
4.9.1 Toetsingskader	41
4.9.2 Onderzoek	42
4.9.3 Conclusie	43
4.10 Bodem	43
4.10.1 Toetsingskader	43
4.10.2 Onderzoek	44
4.10.3 Conclusie	44
4.11 Water	45
4.11.1 Toetsingskader	45
4.11.2 Onderzoek	49
4.11.3 Conclusie	51
4.12 Archeologie en cultuurhistorie	51
4.12.1 Toetsingskader	51
4.12.2 Onderzoek	52
4.12.3 Conclusie	53
4.13 Spuitzones gewasbescherming	53
4.14 M.e.r.-plicht	53
 5. UITVOERINGSASPECTEN	 54
5.1 Economische uitvoerbaarheid	54
 6. Vooroverleg en procedure	 55
6.1 Omgevingsdialoog	55
6.2 Vooroverleg	57
6.2 Tervisielegging	57
6.3 Beroep / Hoger beroep	58
 SEPARATE BIJLAGEN	
Bijlage 1: Ladderonderbouwing	
Bijlage 2: Akoestisch onderzoek	
Bijlage 3: Onderzoeken Flora en Fauna (incl. Aeriusberekening)	

Bijlage 4: Bodemonderzoeken
Bijlage 5: Watertoets
Bijlage 6: Archeologisch bureauonderzoek
Bijlage 7: Aanmeldingsnotitie m.e.r.
Bijlage 8: Advies veiligheidsregio
Bijlage 9: Provinciaal vooroverleg

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan het adres Sint Annastraat 17 te Uden (gemeente Maashorst) staat het schoolgebouw van kindcentrum Aventurijn. Dit kindcentrum voert haar onderwijswerkzaamheden reeds gedeeltelijk uit in samenwerkingsverband met OBS de Klimboom. De gemeente en de schoolbesturen hebben het voornemen om tot een betere en efficiëntere onderwijsvoering te komen. Dit kan worden bewerkstelligd door het fysiek samenvoegen van het Kindcentrum Aventurijn en OBS de Klimboom. Deze ontwikkeling voorziet in deze fysieke samenvoeging door de realisatie van een gezamenlijk nieuw schoolgebouw mogelijk te maken ter plaatse van het huidige kindcentrum Aventurijn. Het nieuwe kindcentrum staat bekend onder de naam 'IKC West'.

In het geldende bestemmingsplan 'Woongebieden' (vastgesteld op 8 juli 2010) geldt voor de locatie de bestemming 'Maatschappelijk'. Binnen deze bestemming is de plaatsing van een dergelijk kindcentrum functioneel mogelijk. Het beoogde gebouw past echter niet binnen het aangegeven bouwvlak en daarom zal er afgeweken moeten worden van het vigerend bestemmingsplan. Binnen het bestaande bouwvlak geldt daarnaast een maximum bouwhoogte en maximum goothoogte van 6 meter. Dit is niet toereikend voor onderhavig planvoornemen, aangezien het gebouw uit 2 verdiepingen met een hoogte van circa 8 meter en een dakopbouw over een beperkte oppervlakte tot circa 11,3 meter zal bestaan.

Om af te wijken van het bouwvlak en de toegestane bouwhoogte dient van het planologische regime te worden afgeweken. Dit kan middels een uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure op basis van art. 2.12, lid 1 onder a, sub 3 Wabo. Onderdeel van deze procedure is het aanleveren van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Voorliggend document voorziet in de ruimtelijke onderbouwing van de gewenste ontwikkeling. Hiermee wordt aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Projectgebied

De ontwikkeling vindt plaats aan het adres Sint Annastraat 17 te Uden. Deze locatie is gelegen aan de rand van het centrum van de kern Uden. De ligging van het plangebied is in figuur 1.1 in kaart weergegeven.

De (globale) begrenzing van het projectgebied is weergegeven in figuur 1.2. Aan de noordzijde grenst het plangebied aan de Sint Annastraat. Tevens is hier een parkeerplaats en een voetbalveldje ten behoeve van de huidige functie gelegen. Aan de westzijde wordt het plan begrensd door de Kerkakkerstraat, aan de oostzijde is op circa 5 meter afstand een wooncomplex gelegen en aan de zuidzijde ligt het Kerkpad. Het huidige gebouw en bouwvlak is gelegen in het zuiden van het perceel.

Kadastraal staat het projectgebied bekend onder gemeente Uden, sectie M, perceelnummer 7796; 7795 en gedeeltelijk 8598 en heeft een oppervlakte van 5.100 m².



Figuur 1.1 Ligging projectgebied



Figuur 1.2 Begrenzing plangebied

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het besluitgebied ligt binnen twee bestemmingsplannen:

- Het bestemmingsplan 'Woongebieden'
- Het bestemmingsplan 'Woongebieden Kom Uden 2022'

Een uitsnede van de verbeelding (bestemmingsplankaart) waarin beide plannen samengevoegd zijn weergegeven is weergegeven in figuur 1.3.

Bestemmingsplan 'Woongebieden'

Voor deze locatie is het bestemmingsplan 'Woongebieden' vigerend. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 8 juli 2010 door de voormalige gemeente Uden.

Binnen het plangebied geldt de bestemming 'Maatschappelijk' en 'Verkeer – Verblijfsgebied'. Het beoogde gebouw valt geheel binnen de bestemming 'Maatschappelijk' en het toekomstige kindcentrum

is dan ook functioneel mogelijk. Echter is het bouwvlak te klein voor de beoogde nieuwbouw. Het bestemmingsplan 'Woongebieden' voorziet in een bouwvlak van circa 1.077 m², waarin een maximale bouw- en goothoogte van 6 meter zijn toegestaan.

Vastgesteld bestemmingsplan 'Woongebieden Kom Uden 2022'

Op 20 oktober 2022 is het bestemmingsplan 'Woongebieden Kom Uden 2022' door de gemeenteraad vastgesteld. In dit vastgestelde bestemmingsplan is de locatie voor het IKC West niet opgenomen, behoudens een kleine strook van ca. 1,70 meter breed aan de westzijde van het besluitgebied, waar de beoogde nieuwbouw deels in buiten de vigerende maatschappelijke bestemming komt (zie figuur 1.3). Dit heeft te maken met gemaakte afspraken in het kader van de verschillende overleggen in het kader van de omgevingsdialoog en de daarin besproken aan te houden afstanden.

Afwijking

De beoogde nieuwbouw overschrijdt de grenzen van het huidige bouwvlak en de toegestane hoogten. Daarnaast vindt een kleine overschrijding plaats van bestemmingsgrens 'Maatschappelijk' en wordt deels in de groenbestemming uit het bestemmingsplan 'Woongebieden Kom Uden 2022' gebouwd. Derhalve dient voor onderhavig planvoornemen van het bestemmingsplan te worden afgeweken. Dit kan met toepassing van een afwijkingsmogelijkheid op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a.3 Wabo.



Figuur 1.3 Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Woongebieden' (projectgebied rood omlijnd)

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Algemeen

IKC West bestaat uit vervangende nieuwbouw voor twee basisscholen onder één dak voor ruim 300 leerlingen, kinder- en peuteropvang en buitenschoolse opvang op de locatie Sint Annastraat 17 te Uden. Dit is de locatie waar nu het gebouw van kindcentrum Aventurijn staat. Het gaat om de herhuisvesting van basisscholen Aventurijn (voorheen St.Jozef) en Klimboom (fusie van Leeuwerik en De Meent).

De huidige kindcentra Aventurijn en De Klimboom verzorgen basisonderwijs voor kinderen van de groepen 1 tot en met 8, maar voorzien ook in voor- en naschoolse opvang. Ook zijn er een peuteropvang en een kinderdagverblijf aanwezig. De huidige schoolgebouwen van het Aventurijn en De Klimboom voldoen niet meer aan de huidige eisen die gesteld worden aan onderwijshuisvesting. Het schoolgebouw van Aventurijn stamt uit 1961 en is op basis van de Verordening voorzieningen huisvesting Onderwijs (OHV) aan vervanging toe. De Klimboom is gehuisvest in het voormalige gebouw van De Leeuwerik. Dit schoolgebouw stamt uit 1975 en is onderdeel van het plangebied van project 'Herontwikkeling Leeuweriksweg'. Om die reden wordt deze locatie vrijgemaakt en zal het onderwijs elders – op de locatie Sint Annastraat – aangeboden worden.

De nieuwbouw van IKC West is opgenomen in het door de Raad als richtinggevend ambitiesdocument vastgestelde Integraal huisvestingsplan 2017-2027 (IHP). Door uitvoering te geven aan het IHP wordt de bestaande overcapaciteit aan m² voor onderwijs in de gehele gemeente teruggebracht. Na de oplevering van de nieuwbouw van IKC West zullen de locaties van Klimboom en de voormalige De Meent vrijvallen als schoolgebouwen en beschikbaar komen voor herontwikkeling. In het IHP is ook duurzaamheid een belangrijk thema waarmee invulling wordt gegeven aan de gemeentelijke 'duurzaamheidsagenda' waarin de ambities van de (voormalige) gemeente Uden om duurzame schoolgebouwen te realiseren is vermeld.

Huisvesting van kinder- en peuteropvang in een IKC is onderdeel van de door de Raad vastgestelde IKC visie (zie verder paragraaf 3.3.2) en is daarom opgenomen in het plan voor IKC West.

Het plan voor het IKC omvat tevens een gymzaal. Hoewel Aventurijn noch De Klimboom thans beschikken over een gymzaal is de beschikbaarheid van deze voorziening nodig om of efficiënte wijze bewegingsonderwijs te kunnen geven. De gemeente heeft immers een wettelijke taak in het voorzien van huisvesting voor bewegingsonderwijs voor scholen. Bovendien heeft de gemeente in haar beleid ambities opgenomen met betrekking tot bewegen in het kader van preventie, gezonde leefstijl en integrale benadering van gezondheid. Op dit moment gymmen leerlingen van Aventurijn in de nabijgelegen sporthal De Stigt en leerlingen van De Klimop in de gymzaal van De Tandem. Er is in De Stigt echter geen ruimte om ook de groepen van De Klimop te faciliteren. Na de verhuizing liggen de gymzaal van De Tandem of andere gym- en sportzalen te ver weg om dit zonder de inzet van busvervoer met de structurele hoge kosten van dien goed te kunnen regelen. Vandaar dat het plan ook voorziet in een gymzaal. Bijkomend voordeel van de gymzaal is dat dit zorgt voor verlichting van het rooster van De Stigt en dat de nieuwe gymzaal een rol kan vervullen bij de realisatie van 'een gezonde wijk', bijvoorbeeld door extra buitenschoolse activiteiten te organiseren.

2.2 Huidige situatie projectgebied

In het plangebied is op dit moment het verouderde schoolgebouw van kindcentrum Aventurijn aanwezig. De huidige bebouwing beslaat een oppervlak van circa 1.893 m² en bestaat uit twee bouwlagen met dakopbouw. Ten noorden van het gebouw is nu een geheel verharde speelplaats gelegen, deze loopt aan de westkant van het gebouw door naar de fietsenstalling. Het parkeren van werknemers en bezoekers gebeurt op het parkeerterrein, gelegen in het noorden van het projectgebied. De inrit voor deze parkeerplaats is gelegen aan de Sint-Annastraat.

In figuur 2.1 zijn enkele afbeeldingen weergegeven met een impressie van de huidige situatie van het kindcentrum Aventurijn, waar de toekomstige ontwikkeling plaats vindt.



Figuur 2.1 Impressie huidige situatie (kindcentrum Aventurijn; Bron: Google Streetview)

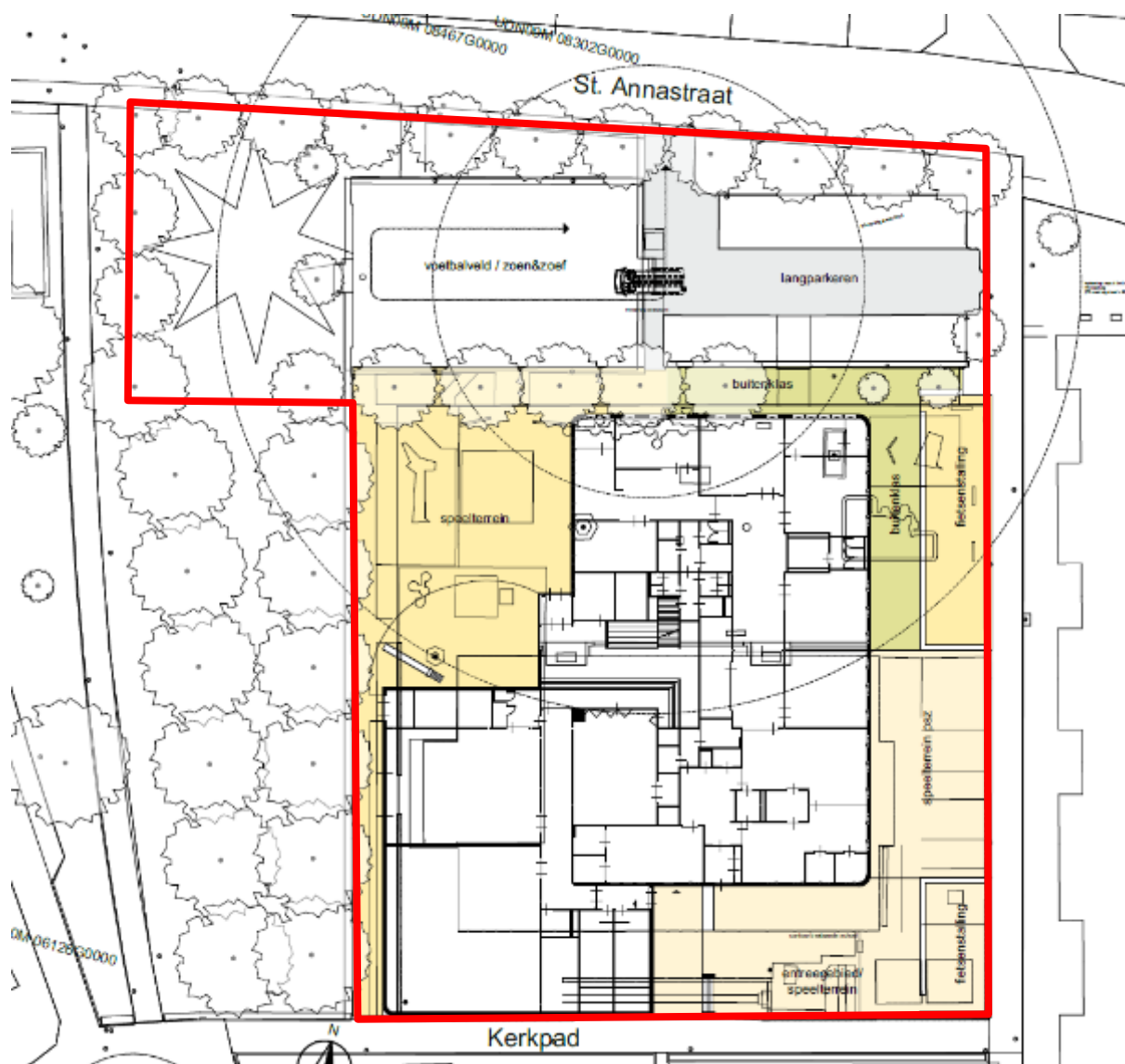
2.3 Toekomstige situatie

Onderhavig planvoornemen voorziet in de sloop van het bestaande kindcentrum Aventurijn en de nieuwbouw van een nieuw Integraal Kindcentrum (IKC), het IKC West. De nieuwbouw zal worden gebruikt door de scholen Aventurijn en OBS de Klimboom en zal voorzien in voorzieningen voor basisonderwijs, een peuteropvang, buitenschoolse opvang (BSO) en een gymzaal. Het nieuwe IKC telt straks ruim 300 leerlingen.

De nieuwbouw neemt, ten opzichte van de huidige bebouwing, toe in volume. Deze toename vindt vooral in noordelijke richting plaats, waar in de huidige situatie de speelplaats en het parkeerterrein zijn gelegen. Door de uitbreiding in de noordelijke richting te positioneren, kan de groenstructuur ten noorden én westen van het kindcentrum behouden blijven. Dit komt de herkenbaarheid van structuren in het gebied ten goede als ook de bestaande buffer tussen het kindcentrum en de omliggende woningen. De afstand tot de tweekappers (1 laag met kap) aan de Kerkakkerstraat blijft nagenoeg gelijk en blijft afgeschermd door de groenstructuur met forse bomen. Voor de woningen aan de Sint Annestraat komt de bouwmassa van het schoolgebouw dichtbij maar de huidige functies zoals het parkeren en het speelveld die zijn ingepast met groen blijven behouden. De speelplaats van de school zal zich in de noordwestelijke hoek vestigen, zoals nu veelal het geval is. In de zuidwestelijke hoek komt nog een speelterrein voor de peuterspeelzalen. Het stallen van de fietsen is voorzien aan de oostzijde van het gebouw.

Het toekomstig schoolgebouw vormt de overgang tussen de kleinschalige opgezette woonbuurt ten noorden en westen van het projectgebied en het centrumgebied dat zich ten oosten en zuidoosten van het projectgebied bevindt met grotere bebouwing, zowel qua bouwhoogte als massa. De oriëntatie naar en het samenspel met het 4-laags appartementengebouw aan de oostzijde vormt een belangrijk onderdeel voor de ruimtelijke overgang tussen deze gebieden. Het voorstel speelt hier slim op in door het gebouw dicht op het appartementengebouw te positioneren waardoor een geleidelijke overgang ontstaat. Het schoolgebouw heeft met maximaal twee bouwlagen affiniteit met de woningen rondom en met zijn massa en schaal sluit het aan bij het centrumgebied. Doordat het zich open presenteert naar alle zijdes is er op maaiveld altijd sprake van een bepaalde interactie tussen het openbaar gebied en het schoolgebouw. De begane grond bestaat uit onder andere 2 sportzalen, peuterspeelzalen en meerdere klaslokalen welke ook op de eerste verdieping worden gerealiseerd.

In onderstaande afbeeldingen zijn een overzichtstekening van de nieuwbouw alsmede een gevelaanzicht weergegeven.



Figuur 2.2 Schets toekomstige situatie d.d. 21-09-2022 (bron: SORS architecten)



Figuur 2.3 Gevelaanzichten d.d. 21-09-2022 (bron: SORS architecten)

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijks- en provinciaal beleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI is per 11 september 2020 in werking getreden. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is hiermee geheel vervallen, behalve paragraaf 4.9 Caribisch Nederland en Caribische Exclussieve Economische Zone. De NOVI komt voort uit de Omgevingswet, die naar verwachting op 1 juli 2023 in werking treedt. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Zo kan men in gebieden komen tot betere, meer geïntegreerde keuzes.

In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie aan voor de toekomstige ontwikkelingen van de leefomgeving in Nederland. In Nederland staan we voor urgente maatschappelijke opgaven die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal gelden, zoals klimaatverandering, de energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. De NOVI biedt een perspectief om voort te bouwen op bestaande landschappen en historische steden. In de NOVI zijn vier prioriteiten opgesteld:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Doorwerking plangebied

Het onderhavige plan zal geen invloed hebben op de 4 prioriteiten die opgesteld staan in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Het bestaande planvoornemen is gelegen binnen bestaand stedelijk gebied van Uden en is van dermate kleine schaal dat het geen invloed heeft op het Rijksbeleid. De nationale Omgevingsvisie is derhalve niet van belang voor onderhavige ontwikkeling. Het initiatief is niet in strijd met de NOVI.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In de NOVI wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

Doorwerking plangebied

Er is geen sprake van nationale belangen op de locatie. Het Barro bevat geen relevante uitspraken voor deze ontwikkeling en de ontwikkeling is dan ook niet in strijd hiermee.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: "De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen." Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: "De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien." (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking plangebied

Met onderhavig planvoornemen is er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Derhalve dient de Ladder van duurzame verstedelijking doorlopen te worden. De volledige ladderonderbouwing is opgenomen in de bijlagen. Onderstaand zijn de belangrijkste conclusies opgenomen.

Het initiatief IKC West voorziet in een kwantitatieve en kwalitatieve behoefte en wordt gerealiseerd in- en bestaand stedelijk gebied. Hieronder volgt een beknopte toelichting.

Passend binnen beleidskaders

De beoogde ontwikkeling van project IKC West past binnen de vigerende beleidskaders:

- IKC West sluit aan op de uitgangspunten zoals opgenomen in de IKC visie 2017. Het plan ontwikkelt één integraal kindcentrum voor kinderen van 0-13 jaar met onderwijs, opvang en zorg. IKC West hanteert één pedagogische visie en realiseert een doorgaande leer- en ontwikkelingslijn. Daarnaast biedt het IKC ruimte voor ontmoeting en, indien daar behoefte aan is, wijkfuncties.
- De nieuwbouw van IKC West is opgenomen in het richtinggevende IHP 2017-2027. De ambitie is om een IKC te realiseren waarbij ook een kinderopvangdeel en een sportzaal met één zaaldeel wordt gerealiseerd. Door uitvoering te geven aan het IHP wordt de bestaande overcapaciteit aan m² voor onderwijs in de gehele gemeente én specifiek Uden-West teruggebracht.
- De gemeente heeft ambities opgenomen met betrekking tot bewegen in het kader van preventie, gezonde leefstijl en integrale benadering van gezondheid. Van jongs af aan bewegen is daarbij essentieel. Het is niet alleen van belang dat de buitenruimte uitnodigt tot bewegen, maar ook binnen in een gymzaal zodat bewegen een vanzelfsprekend onderdeel wordt van een gezonde leefstijl. Dit faciliteert de gemeente door een gymzaal te realiseren voor bewegingsonderwijs.
- Daarnaast biedt een sportaccommodatie op deze locatie de mogelijkheid om andere doelen te bereiken op sociaal-maatschappelijk niveau. Eén van de belangrijkste doelen van het OAB-beleid

(Onderwijsachterstandenbeleid) is het tegengaan van segregatie. Voor gezondheid is het belangrijkste doel het tegengaan van eenzaamheid. Ontmoeting is voor beide doelen essentieel. Eén gymzaal biedt de kans om meerdere beleidsdoelen duurzaam te behalen.

Kwantitatieve en kwalitatieve behoefte

Het planinitiatief om vervangende nieuwbouw voor IKC West te realiseren op de locatie Sint Annastraat in Uden voorziet in een behoefte:

- De verwachting is dat het leerlingenaantal in Uden zich de komende jaren zal stabiliseren rond de 3.300 leerlingen en in Uden-West rond de 1.100 leerlingen. In West zit een forse normatieve overmaat in de onderwijsgebouwen. Van de 13.348 m² bvo is 5.751 m² bvo normatieve leegstand. Na realisatie van IKC West neemt de capaciteit in m² bvo in West van 13.348 af naar 10.465, oftewel een afname van 1.666 m² bvo. Het nieuwe schoolgebouw biedt de ruimte voor beide scholen om de huidige en verwachte leerlingenaantallen op een passende wijze te kunnen huisvesten.
- De huidige schoolgebouwen van het Aventurijn en De Klimboom voldoen niet meer aan de huidige eisen die gesteld worden aan onderwijshuisvesting. Het schoolgebouw van Aventurijn stamt uit 1961 en is aan vervanging toe. De Klimboom is gehuisvest in het voormalige gebouw van De Leeuwerik, het schoolgebouw stamt uit 1975. Deze school ligt midden in het plangebied van project CONNECT Leeuweriksweg. Na oplevering van de nieuwbouw van IKC West zal de locatie van De Klimboom vrijkomen voor deze herontwikkeling.
- De behoefte aan vervanging van de schoolgebouwen komt ook nadrukkelijk voort uit ambities qua duurzaamheid en gezondheid. IKC West wordt een energie-neutraal gebouw dat flexibel en aanpasbaar is afhankelijk van de verschillende functie(s) die in het gebouw plaatsvinden. IKC West scoort bijzonder positief op energie en klimaat én positief op grondstoffen en water. Dit komt doordat de nieuwbouw energieneutraal wordt en er zal veel aandacht zijn voor een duurzame inrichting van de openbare ruimte in het plangebied.
- Vernieuwing van de scholen is daarnaast ook wenselijk om aantrekkelijk te blijven voor nieuwe leraren. Een nieuw en aantrekkelijk schoolgebouw draagt bij aan een aantrekkelijke werkomgeving.
- De nieuwe gymzaal bij IKC West zorgt ervoor dat leerlingen van Aventurijn en De Klimboom een geschikte locatie hebben om te gymmen. Een bijkomend voordeel is dat de gymzaal bij IKC West ook gebruikt kan worden voor extra buitenschoolse activiteiten met een sociaalcultureel karakter. Samen sporten, bewegen en elkaar ontmoeten levert een positieve bijdrage aan de samenleving. Door straks in de nieuwe gymzaal bij IKC West ook sociaal-culturele activiteiten mogelijk te maken, versterkt het contact tussen diverse culturen.

Gesitueerd binnen bestaand stedelijk gebied

In artikel 1.1.1 onder h van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is een nadere omschrijving van het begrip 'bestaand stedelijk gebied' vastgelegd. Als bestaand stedelijk gebied wordt aangemerkt: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'. In de jurisprudentie is dit begrip nader ingevuld. Wanneer er op gronden een niet-agrarische bestemming rust (waaronder niet alleen 'rode' stedelijke functies, maar bijvoorbeeld ook functies voor sport, recreatie of stedelijk groen), dan is er sprake van bestaand stedelijk gebied, ook al is de locatie nog onbebouwd, mits de locatie onderdeel is van het bestaand stedelijk samenstel van bebouwing.

Bovenstaande is het geval op de planlocatie. De huidige bestemming betreft immers 'Maatschappelijk' en 'Groen – 1', wat gezien moet worden als een 'stedelijke' bestemming. Tevens vormt de bestaande

bebouwing, samen met de omliggende woonbebouwing, een bestaand stedelijk samenstel van bebouwing. De planlocatie wordt daarom als bestaand stedelijk gebied aangemerkt.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie ‘De kwaliteit van Brabant’

Provinciale Staten hebben op 14 december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie ‘De kwaliteit van Brabant’ vastgesteld. Hierin staan de ambities beschreven om aan de slag te gaan met vier hoofdpogingen: de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. Voor elk van deze opgaven geeft de omgevingsvisie aan wat de ambities op lange termijn zijn: Wat is er nodig om Brabant in 2050 een veilige, prettige en gezonde leefomgeving te laten zijn. Bij gezondheid gaat het niet enkel om ‘ziekte voorkomen’, maar vooral ook om ‘quality of life’, welzijn en het bevorderen van de gezondheid.

Doorwerking plangebied

Het planvoornemen heeft geen negatieve gevolgen voor het behalen van de ambities uit de Omgevingsvisie ‘De kwaliteit van Brabant’. Bij het vervangen van een verouderd gebouw, wordt het kindcentrum in toekomstige situatie duurzamer, wat juist bijdraagt voor de hoofdpogaves energietransitie en een klimaatproof Brabant. Aan de hand van de provinciale omgevingsvisie zijn er geen belemmeringen voor onderhavige ontwikkeling.

3.2.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Op 25 oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening vastgesteld. Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 11 maart 2022 de ‘Wijziging Interim omgevingsverordening – actualisatie april 2022’ vastgesteld en op 15 april 2022 geconsolideerd. De Interim Omgevingsverordening vormt het toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen in de provincie Noord-Brabant. De provincie wil met haar regels aansluiten op de werkwijze van de Omgevingsvisie en de Omgevingswet. Daarom is er gekozen om de verschillende provinciale verordeningen voor de fysieke leefomgeving samen te voegen tot een interim Omgevingsverordening. Het is een ‘interim’ Omgevingsverordening om zo te benadrukken dat dit een tussenstap is naar de ‘definitieve’ omgevingsverordening gebaseerd op de Omgevingswet. De Interim Omgevingsverordening is gebaseerd op de huidige wetgeving en moet aan de wettelijke bepalingen van die wetgeving voldoen. Dat betekent dat nieuwe mogelijkheden uit de Omgevingswet en de voorwaarden voor een omgevingsverordening.

Doorwerking plangebied

De planlocatie is gelegen binnen de werkingsgebieden ‘Stedelijk gebied’ en ‘Concentratiegebied’. Onderstaand artikel uit de Interim Omgevingsverordening is van toepassing:

Artikel 3.42 Duurzame stedelijke ontwikkeling

Lid 1

Een bestemmingsplan dat voorziet in de ontwikkeling van een locatie voor wonen, werken of voorzieningen ligt binnen Stedelijk Gebied en bevat een onderbouwing dat:

- a) De ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken;
- b) Het een duurzame stedelijke ontwikkeling is.

Lid 2

Een duurzame ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen:

- a) Bevordert een goede omgevingskwaliteit met een veilige en gezonde leefomgeving;
- b) Bevordert zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden;
- c) Geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;
- d) Houdt rekening met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;
- e) Geeft optimaal invulling aan de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit;
- f) Draagt bij aan een duurzame, concurrerende economie.

In paragraaf 3.1.3 en de laddertoets is ingegaan op de behoefte. Een kindcentrum voorziet in een lokale behoefte en hoeft niet regionaal afgestemd te worden. De beoogde ontwikkeling van het kindcentrum bevordert zorgvuldig ruimtegebruik, aangezien de ontwikkeling voorziet in de transformatie/vervanging van verouderde onderwijsvoorzieningen. Daarbij komt dat de huidige locatie van De Klimboom vrij zal komen, waardoor op deze locatie ruimte ontstaat voor een nieuwe ontwikkeling.

Met de ontwikkeling wordt ook ingezet op een veilige en gezonde leefomgeving (zie hoofdstuk 4) en duurzaamheid is een belangrijke pijler in het plan. Het IKC West wordt een 'bijna energie-neutraal gebouw dat flexibel en aanpasbaar is afhankelijk van de verschillende functie(s) die in het gebouw plaatsvinden. IKC West scoort bijzonder positief op energie en klimaat én positief op grondstoffen en water. Dit komt doordat de nieuwbouw energieneutraal wordt en er zal veel aandacht zijn voor een duurzame inrichting van de openbare ruimte in het plangebied. De ontwikkeling kan dan ook worden aangemerkt als duurzame ontwikkeling. De Interim Omgevingsverordening vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.

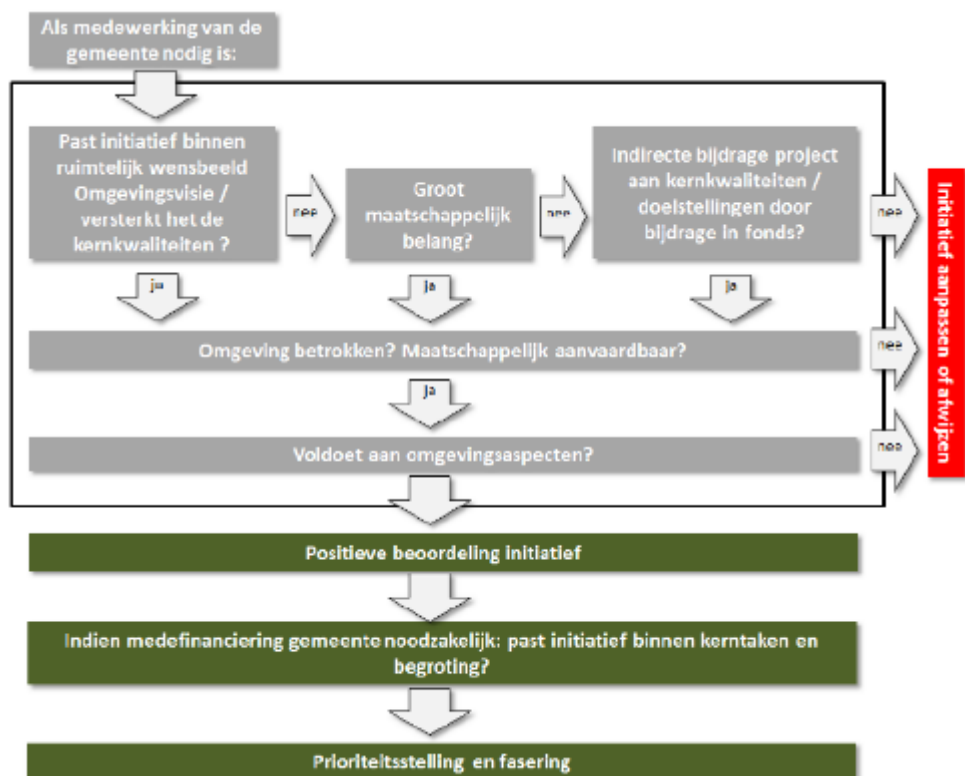
3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Uden

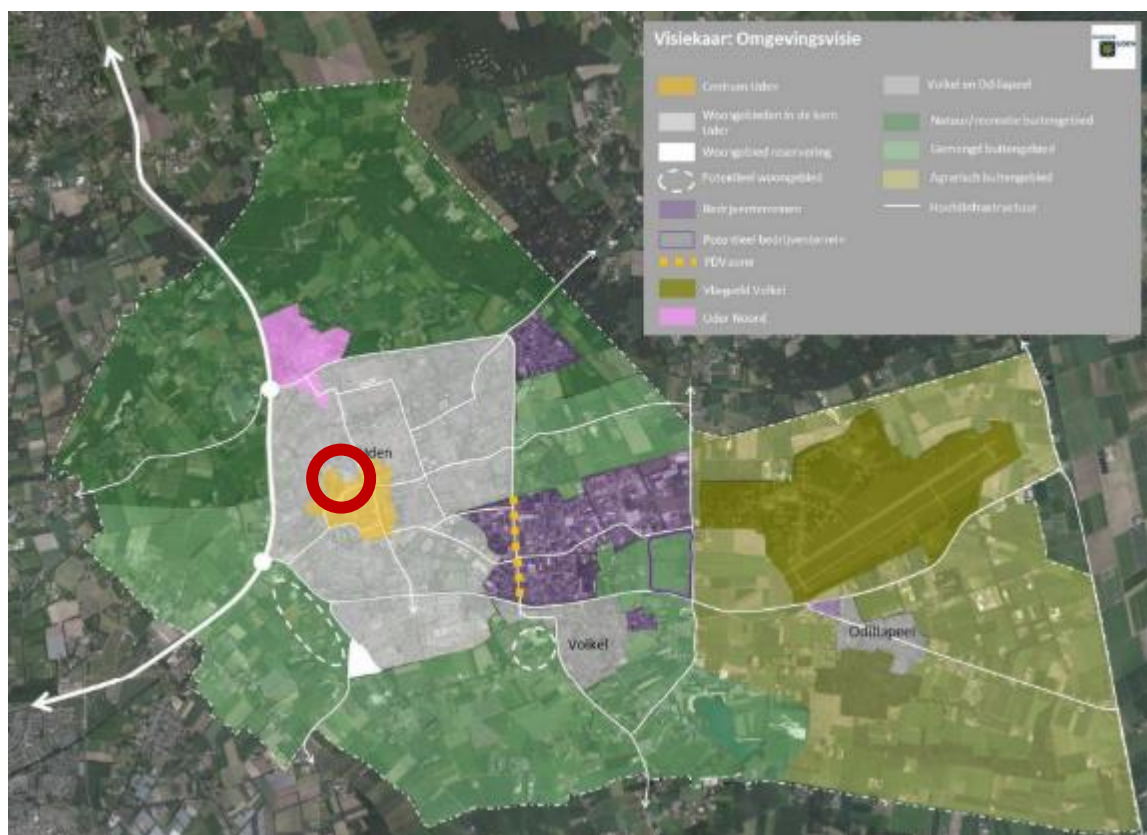
De omgevingsvisie Uden is vastgesteld op 17 december 2015 door de gemeenteraad van Uden. Bij het maken van de omgevingsvisie hebben de bewoners van de gemeente Uden mogen meedenken. In de omgevingsvisie is een visie gegeven op hoe Uden erover 20 jaar moet uitzien. Udenaren willen graag een groene, gezonde, gezellige en gastvrije gemeente zijn. De omgevingsvisie heeft een uitnodigend karakter, maar schept tevens ook kaders over wat waar kan. Zo wordt richting gegeven aan ruimtelijke ontwikkelingen.

In de omgevingsvisie wordt een nieuwe rol- en taakverdeling beschreven. Er wordt meer van initiatiefnemers verwacht; niet alleen plannen ontwikkelen, maar ook op zoek gaan naar draagvlak in de maatschappij, het gesprek aangaan om plannen (nog) beter te maken en op zoek gaan naar oplossingen die bijdragen aan de doelen die we met elkaar hebben gesteld in de omgevingsvisie. De gemeente zal minder toetsend zijn en zal aan de voorkant van het plan met initiatiefnemers in gesprek gaan om samen te bezien hoe initiatieven optimaal kunnen bijdragen aan de gezamenlijke doelen.

In het stroomschema voor ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente Uden, zoals deze is opgenomen in de Omgevingsvisie (zie figuur 3.1), is opgenomen dat ook het onderdeel 'maatschappelijke aanvaardbaarheid' van belang is.



Figuur 3.1: Stroomschema ruimtelijke ontwikkelingen gemeente Uden (Bron: Omgevingsvisie Uden)



Figuur 3.2: Ligging plangebied (rode cirkel) in kaart omgevingsvisie 2015 (Bron: gemeente Uden)

Doorwerking plangebied

In de omgevingsvisie van Uden is een kaart opgenomen met de verschillende regio's van de gemeente. Het plangebied is gelegen in de regio 'Centrum'. In de visie zijn voor deze regio de volgende doelen beschreven:

- De regionale functie behouden;
- Een diversiteit aan functies die elkaar versterken en bijdragen aan gastvrijheid en gezelligheid;
- Een aantrekkelijk en compleet winkelcentrum;
- Een levendig en sfeervol centrum;
- Goede bereikbaarheid, per fiets, auto en OV;
- Goede toegankelijkheid;
- Een goed woon- en leefklimaat, passend bij de centrumfunctie.

Het initiatief heeft geen directe invloed op de regionale functie van Uden of de gastvrijheid/gezelligheid van het centrum, maar met het concentreren van maatschappelijke voorzieningen in dit deel van Uden, wordt wel bijgedragen aan de levendigheid en diversiteit aan functies.

Het belang van goede huisvesting voor onderwijsinstellingen is door de Raad als speerpunt benoemd (zie verder paragraaf 3.2.2) en dient een maatschappelijk doel. Het maatschappelijk belang van het plan is daarmee groot. Bij de totstandkoming van het plan is de omgeving betrokken. Er heeft een omgevingsdialoog plaatsgevonden tussen de initiatiefnemende partijen en direct omwonenden en andere belanghebbenden. Deze dialoog is gehouden in de vorm van verschillende bijeenkomsten. Uit deze bijeenkomsten is gebleken dat er tussen de omwonenden verschillen van inzicht bestaan over de indeling van terrein en gebouw. Er is een ontwerpkeuze gemaakt waarbij zowel de inzichten en wensen vanuit de omgeving betrokken zijn als de wensen vanuit de gebruikers van het IKC.

In hoofdstuk 4 is onderbouwd dat sprake is van een aanvaardbaar verblijfsklimaat in het toekomstige kindcentrum en een goed woon- en leefklimaat in de omgeving van het nieuwe IKC. Het plan voldoet aan de omgevingsaspecten en is derhalve in lijn met het stroomschema van de omgevingsvisie van Uden.

3.3.2 IKC Visie 2017

De gemeente heeft een wettelijke taak ten aanzien van onderwijshuisvesting, vastgelegd in de Verordening OHV.

De Raad heeft onderwijshuisvesting benoemd tot speerpunt. Het beleidsonderwerp Onderwijshuisvesting is actueel en 'leeft maatschappelijk'. Het vormen van een visie over Integrale Kindcentra (IKC) kan worden geplaatst in het bredere verband van Onderwijshuisvesting.

Ambitie, visie en koers

Een integraal kindcentrum (IKC) is een voorziening voor kinderen van 0-13 jaar, waar zij de dag doorbrengen om te leren, spelen, sporten, ontwikkelen en ontmoeten. Alle ontwikkelingsterreinen van kinderen komen aan bod. Een IKC biedt een gevarieerd totaalpakket op het gebied van educatie, opvang, ontwikkeling, zorg, welzijn en vrije tijd.

Om de ontwikkeling van integrale kindcentra in Uden verder te brengen zijn de volgende stappen nodig, in samenwerking met de betrokken partners:

- 1) Harmonisatie van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang met versterking van VVE. Met de invoering van de Wet OKE is de gemeente met betrokken partners bezig met de harmonisatie van peuterspeelzaalwerk naar peuteropvang en de fiscalisering;
- 2) Harmonisatie van peuteropvang en kinderopvang;
- 3) Realiseren van IKC's.

Doorwerking plangebied

IKC West sluit aan op de uitgangspunten zoals opgenomen in de IKC visie 2017. Het plan ontwikkelt één integraal kindcentrum voor kinderen van 0-13 jaar met onderwijs, opvang en zorg. IKC West hanteert één pedagogische visie en realiseert een doorgaande leer- en ontwikkellijn. Daarnaast biedt het IKC ruimte voor ontmoeting en, indien daar behoefte aan is, wijkfuncties. De nieuwbouw van IKC West is tevens opgenomen in het Integraal Huisvestingsplan 2017-2027.

4. OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de diverse relevante omgevingsaspecten aangehaald en wordt het plan hieraan getoetst.

4.1 Verkeer en parkeren

4.1.1 Toetsingskader

Het toevoegen of veranderen van een functie heeft in veel gevallen een effect op de parkeervraag en het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te kijken welke veranderingen op treden en of dit een effect heeft op de parkeervraag en de verkeersgeneratie.

Verkeer

Op basis van CROW-kengetallen kan de verkeersgeneratie van een functie worden berekend. Belangrijk is dat bij een wijziging of toevoeging van functies geen onevenredig negatieve effecten ontstaan op de verkeersstructuur en –drukke.

Parkeren

De voormalige gemeente Uden heeft haar parkeerbeleid opgenomen in de 'Nota Parkeernormen Uden 2018'. Hierin zijn de gemeentelijke parkeernormen voor ruimtelijke plannen en projecten in Uden vastgelegd. Hiermee wil de gemeente voorzien in een parkeerbehoefte en waar mogelijk de bereikbaarheid en leefbaarheid van de gemeente waarborgen. Met behulp van dit toetsingskader moet worden voorkomen dat als gevolg van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen parkeerproblemen in de openbare ruimte ontstaan. Omdat de parkeervraag mede afhangt van de gebiedstypologie (dichtheid, aanwezigheid openbaar vervoer) is de gemeente Uden ingedeeld in de volgende categorieën:

- a. centrum: centrum Uden;
- b. bebouwde kom: overig kern Uden, Volkel en Odiliapeel;
- c. buitengebied: landelijke gebied.

De parkeerbehoefte van IKC-West bestaat uit de parkeerbehoefte voor personeel en de parkeerbehoefte voor halen en brengen. Naast een parkeerbehoefte voor auto's is sprake van een stallingsbehoefte voor fietsen bij IKC-West. Deze bestaat uit de stallingsbehoefte van kinderen, ouders en personeel. De gemeente hanteert voor het bepalen van de stallingsbehoefte de kencijfers uit de CROW-publicatie 291 - Leidraad fietsparkeren.

4.1.2 Onderzoek

Verkeersgeneratie

In beginsel zal voor de ontsluiting worden gebruik gemaakt van de bestaande infrastructuur. Ook in de huidige situatie is sprake van een schoollocatie en (langzaam)verkeer van en naar het projectgebied. De verkeersgeneratie is berekend aan de hand van ervaringscijfers en de CROW publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren'. Voor de gebiedsindeling en de stedelijkheidsgraad is aangesloten bij de parkeernormennota van de voormalige gemeente Uden. De locatie ligt in 'rest bebouwde kom' en Uden wordt gerekend tot een 'matig stedelijk gebied'. De verkeersgeneratie van de huidige situatie is

weergegeven in tabel 4.1. De toekomstige verkeersgeneratie¹ is weergegeven in de tabellen 4.2 en 4.3.

Aantal les-lokalen	Aantal leerlingen	Aandeel leerlingen met de auto	Aantal leerlingen met de auto	Verkeersbewegingen per leerling	totaal
8	230	25%	57,5	2x (1x brengen, 1x halen)	115

Tabel 4.1 Verkeersgeneratie huidige situatie

In de huidige situatie is er sprake van 8 leslokalen en 230 leerlingen op basis van de leerlingenprognose. Het aandeel dat met de auto wordt gebracht is op basis van ervaringscijfers 25%. Hiermee komt de verkeersgeneratie (uitgaande van 1x brengen en 1x halen per dag) op 230 verkeersbewegingen per etmaal. (zie tabel 4.1). De parkeerbehoefte voor het personeel is 1 parkeerplaats per leslokaal, uitgaande van 2 verkeersbewegingen per parkeerplaats komt het aantal verkeersbewegingen voor het personeel bij 8 leslokalen op 16. De verkeersgeneratie in de huidige situatie is hiermee berekend op **131 motorvoertuigen per etmaal**.

Aantal les-lokalen	Aantal leerlingen	Aandeel leerlingen met de auto	Aantal leerlingen met de auto	Verkeersbewegingen per leerling	totaal
15	325	25%	81,25	2x (1x brengen, 1x halen)	163

Tabel 4.2 Verkeersgeneratie leslokalen toekomstige situatie

	m2 BVO	Gemiddelde verkeersgeneratie		totaal
Peuterspeelzaal	169	33,15	Per 100 m2 bvo	56

Tabel 4.3 Verkeersgeneratie peuterspeelzaal toekomstige situatie

In de toekomstige situatie is er sprake van 15 leslokalen en 325 leerlingen op basis van de leerlingenprognose. Het aandeel dat met de auto wordt gebracht is op basis van ervaringscijfers 25%. Hiermee komt de verkeersgeneratie (uitgaande van 1x brengen en 1x halen per dag) op 163 verkeersbewegingen per etmaal. (zie tabel 4.2). De parkeerbehoefte voor het personeel van de basisschool is 1 parkeerplaats per leslokaal, uitgaande van 2 verkeersbewegingen per parkeerplaats komt het aantal verkeersbewegingen voor het personeel bij 15 leslokalen op 30.

De verkeersgeneratie voor de peuterspeelzaal bedraagt 56, hier zit het aandeel voor personeel bij ingegrepen (zie tabel 4.3).

De totale verkeersgeneratie in de nieuwe situatie is hiermee berekend op **249 motorvoertuigen per etmaal**.

De toename aan verkeersbewegingen bedraagt daarmee 118 motorvoertuigen per etmaal.

Parkeren

Met dit planvoornemen wordt een kindcentrum met daarin een basisschool en peuterspeelzaal/kinderdagverblijf mogelijk gemaakt. De parkeerbehoefte van IKC-West bestaat uit de parkeerbehoefte voor

¹ Bij het bepalen van de verkeersgeneratie is uitgegaan van de leerlingenprognose waarbij (worst-case) uitgegaan is van de hoogste aantallen per school Aventurijn (230) en Klimboom (95). In totaal gaat het om 325 leerlingen. Daarnaast is uitgegaan van een continu rooster zoals dit voor beide scholen in ingevoerd. Voor de kinderopvang is uitgegaan van 30 kinderen. In totaal gaat het om 355 leerlingen/kinderen. .

personeel en de parkeerbehoefte voor halen en brengen. Op grond van parkeernormen afkomstig uit de Nota Parkeernormen Uden 2018 bedraagt de parkeerbehoefte van IKC-West:

- 17 parkeerplaatsen personeel;
- 23 parkeerplaatsen halen en brengen.

Zie tabel 4.4 en onderstaande tekst voor nadere toelichting.

Voor het basisonderwijs geldt een parkeernorm van 1,0 per leslokaal. Het kindcentrum zal voorzien in 15 klaslokalen, derhalve zijn er ten behoeve van de basisschool 15 parkeerplaatsen nodig. Verder zijn er op de begane grond 2 groepen voor de peuterspeelzaal. Voor een peuterspeelzaal geldt een parkeernorm van 0,8 parkeerplaatsen per arbeidsplaats. Uitgaande van 2 verzorgers/arbeiders zijn er 1,6 parkeerplaatsen benodigd.

Voor halen en brengen bij de basisscholen en bso/kdv zijn opgeteld normatief 27 parkeerplaatsen nodig. Omdat halen en brengen van de basisscholen en bso/kdv echter niet gelijktijdig plaatsvindt, zijn – met toepassing van de aanwezigheidspercentages – maximaal 23 parkeerplaatsen voor halen en brengen nodig.

<u>Parkeerbehoefte personeel</u>	<i>Aantal/opp</i>	<i>Parkeer norm</i>	<i>Parkeer behoefte</i>		
Aantal leslokalen Avonturijn	8	1	8		
Aantal leslokalen De Klimboom	7	1	7		
Arbeidsplaatsen bso/kdv	2	0,8	1,6		
Totaal personeel IKC-West (incl. afronding)			17		
	<i>Aventurijn</i>		<i>De Klimboom</i>		<i>Bso/kdv</i>
<u>Parkeerbehoefte halen en brengen</u>	<i>Onderbouw</i>	<i>Bovenbouw</i>	<i>Onderbouw</i>	<i>Bovenbouw</i>	
Aantal kinderen	117	103	57	50	28
Aandeel naar bso/kdv	10%	5%	10%	5%	-
Aantal kinderen naar bso/kdv	12	6	6	3	-
Aantal kinderen basisscholen	105	97	51	47	-
Aandeel kinderen met auto	25%	15%	40%	25%	80%
Reductie parkeerduur	0,50	0,25	0,50	0,25	0,25
Reductie kinderen per auto	0,75	0,85	0,75	0,85	0,75
Parkeerbehoefte halen en brengen	9,8	3,1	7,7	2,5	4,2
Halen en brengen basisscholen	23,1				
Halen en brengen bso/kdv	4,2				
Totale behoefte halen en brengen IKC	27,3				
Afronding	27				
	<i>Ochtend</i>		<i>Middag</i>		
<u>Totale parkeerbehoefte per tijdseenheid</u>	<i>voor 08:15</i>	<i>8:15 - 8:30</i>	<i>15:00 - 15:15</i>	<i>na 15:15</i>	
Bso/kdv	4,2			4,2	
Basisscholen		23,1	23,1		
Parkeerbehoefte halen en brengen per tijdstip	4,2	23,1	23,1	4,2	
Afronding	4	23	23	4	

Tabel 4.4 Parkeerbehoefte toekomstige situatie

Voor het halen en brengen is volgens berekeningen op het piekmoment een beschikbaarheid van 23 parkeerplaatsen benodigd. Wanneer de eerder genoemde capaciteit van de bestaande parkeerplaats wordt aangehaald, zijn daar 20 parkeerplaatsen beschikbaar. Wanneer het personeel gebruik maakt van 17 van deze parkeerplaatsen, zijn er daar nog 3 over die gebruikt kunnen worden voor halen en brengen. Dit betekent dat er voor halen en brengen nog 20 parkeerplaatsen benodigd zijn.

In de Sint Annastraat geldt volgens het huidige beleid een verbod om stil te staan aan de schoolzijde. Het is onvermijdelijk dat de andere zijde wél gebruikt wordt om kinderen af te zetten bij school. Op dit stuk kunnen naar schatting 8 auto's staan en vervolgens weer vlot weggrijden. In de praktijk blijkt dat auto's die bijzonder kort parkeren, dus bijvoorbeeld om kinderen af te zetten, meer ruimte pakken zodat zij hun weg snel kunnen vervolgen. Daarnaast is rekening gehouden met reeds geparkeerde auto's en de bestaande inritten. Met het bestaande parkeerterrein en de bestaande openbare ruimte, is er nog steeds een tekort van 12 auto's voor het halen en brengen.

De mogelijkheid om een oplossing te bieden voor deze haal- en brengpiek is om het speelterrein flexibel in te richten als 'zoen&zoef', zie ook figuur 2.2. Tijdens het halen en brengen fungeert het speelplein als haal- en brenglocatie. Buiten deze tijden is dit een verhard speelveld waar kinderen kunnen buitenspelen. Gezien het feit dat dit speelterrein ongeveer gelijk is qua grote als het bestaande parkeerterrein, kunnen hier voldoende auto's staan om hun kind te halen, dan wel brengen. Het heeft de voorkeur om zoveel plekken als mogelijk op dit terrein in te richten, zodat de omgeving zo minimaal mogelijk belast wordt met onnodige verkeersbewegingen.

Tijdens de gebruiksfase kan het gebruik van de flexibele haal- en brengplekken gemonitord worden. Wanneer blijkt dat er structureel overcapaciteit is, is het mogelijk om de plekken terug te geven aan de kinderen. Dit zou bijvoorbeeld gecommuniceerd kunnen worden richting ouders om hen te stimuleren zo min mogelijk met de auto te komen.

Fietsenstallingen

Aan de hand van kencijfers uit de CROW publicatie 291 'Leidraad fietsparkeren' is de stallingsbehoefte (bestaande uit een stallingsbehoefte van kinderen/ouders en personeel) bepaald.

De stallingsbehoefte voor fietsen bij IKC-West bedraagt in totaal ten minste 195 stallingen:

- 15 stallingen voor personeel (aparte stalling);
- 165 stallingen voor kinderen;
- 15 stallingen voor ouders voor het halen en brengen.

Deze fietsenstallingen worden gerealiseerd aan de oostkant van het gebouw. De entree voor fietsers komt aan de oostzijde van het plangebied te liggen, om er voor te zorgen dat autoverkeer en fietsverkeer in verband met verkeersveiligheid zo goed mogelijk gescheiden blijft, zie ook figuur 4.1.

Verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid

Door het IKC-West neemt het aantal auto's en fietsers in – met name – de Sint Annastraat toe. De Sint Annastraat vormt daarbij ook een logische fietsroute tussen het buitengebied van Uden ten westen van de A50 en de Kerkstraat in het centrum van Uden.

Vanuit het punt van verkeersveiligheid is het – zeker in de omgeving van scholen – van belang om de verkeersstromen zo veel mogelijk te scheiden. Dit zorgt voor minder conflictsituaties. Om dit te bewerkstelligen is de hoofdfietsentree gemaakt aan de oostzijde van de school. Hier ligt momenteel al een fietspad, een fietsentree zou een logisch gevolg zijn, zie figuur 4.1.



Figuur 4.1 Weergave gescheiden verkeersstromen. De gele lijn geeft de voetgangers weer, in het oranje de fietsers, in het donkerblauw het personeel dat met de auto komt en in het lichtblauw het halen en brengen.

Om de verkeersveiligheid in de Sint Annastraat te verhogen wordt aangeraden om op de kruising Smidsstraat – Sint Annastraat een plateau aan te brengen, zoals dit op de kruising Kerkakkerstraat – Sint Annastraat ook gedaan is. Hiermee wordt de attentie verhoogd en de aansluiting van het fietspad op de Sint Annastraat ook verduidelijkt.

Verkeersveiligheid

Kinderen zijn kwetsbare verkeersdeelnemers die extra beschermd moeten worden:

- Ze kunnen afstand en snelheid nog niet goed inschatten;
- Ze kunnen links en rechts niet altijd van elkaar onderscheiden;
- Ze zijn klein qua gestalte waardoor ze minder van een verkeerssituatie zien als volwassenen;
- Ze nemen minder goed waar wat zich in de zijkanen van hun gezichtsveld bevindt;
- Ze kennen het verschil niet altijd tussen zien en gezien worden;
- Ze herkennen de (verkeers)geluiden niet altijd, hebben het moeilijk om te weten waar geluiden vandaan komen en kunnen geluiden moeilijk interpreteren;
- Ze zijn impulsiever, speels en niet zo bewust van mogelijke gevaren;

- Ze geven aandacht aan wat opvalt, niet zozeer aan wat belangrijk is voor hun eigen veiligheid;
- Ze hebben een blind vertrouwen in regels, infrastructuur en gedrag van andere weggebruikers;
- Ze zijn gevoelig voor groepsdruk.

Tijdens halen en brengen komt een relatief groot aantal voetgangers, fietsers en auto's samen. Uit oogpunt van verkeersveiligheid moeten in de schoolomgeving ontmoetingen met verschillen in richting, snelheid en massa zoveel mogelijk voorkomen worden. Het fysiek scheiden van autoverkeer en langzaam verkeer in de schoolomgeving verdient daarom sterk de voorkeur. Bij IKC-West kunnen deze van elkaar gescheiden worden door ingangen voor de verschillende modaliteiten te splitsen.

Om het fietsen daadwerkelijk te scheiden van het autoverkeer is zowel de oost- als de westzijde van de school een opstelplaats voor ouders die hun kind komen halen en brengen. Aan de westzijde een op voetgangers georiënteerde 'parkingang' en aan de oostzijde een ingang meer georiënteerd op fietsers. Dit kan bewerkstelligd worden door een (gralux) wandelpad aan de westzijde en een fietsopstelplaats voor ouders aan de zuidoostzijde van de school.

4.1.3 Conclusie

Het aspect 'verkeer en parkeren' zorgt niet voor belemmeringen.

4.2 Geluid

4.2.1 Toetsingskader

Op basis van de Wet geluidhinder (artikel 77 Wgh) dient bij een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd als het plan mogelijkheden biedt voor:

- de toevoeging van een nieuwe woning of andere geluidsgevoelige functie binnen de zone van een weg;
- de aanleg van een nieuwe weg;
- de reconstructie van een bestaande weg.

De breedte van de zone van een weg is afhankelijk van het aantal rijstroken, het stedelijk gebied en de maximumsnelheid. In een akoestisch onderzoek kunnen wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt buiten beschouwing worden gelaten.

4.2.2 Onderzoek

Met dit plan wordt een verouderd gebouw vervangen en ter plaatse een nieuw kindcentrum mogelijk gemaakt. Een kindcentrum wordt in het kader van de Wet geluidhinder gezien als 'geluidsgevoelig object'. Bij toevoeging van geluidsgevoelige objecten is een akoestisch onderzoek naar (spoor)wegverkeerslawaaï nodig indien deze gerealiseerd worden binnen een zone van een weg.

Wegverkeerslawaaï

Om te bepalen of het plangebied binnen de geluidszones van omliggende wegen kunnen wegen met een maximum snelheid van 30 km/uur buiten beschouwing worden gelaten. Relatief dichtbij het plangebied is de A50 gelegen. De A50 heeft 4 rijstroken, waarvoor een geluidszone van 400 meter geldt. De afstand tot het plan gebied is circa 460 meter. De A50 zal in het kader van wegverkeerslawaaï derhalve niet voor belemmeringen zorgen.

De dichtstbijzijnde 50 km/uur weg is de Wilhelminastraat. Deze is gelegen op circa 350 meter ten zuiden van het plangebied. De Wilhelminastraat heeft 2 rijstroken en daarvoor geldt een geluidszone van 250 meter. De Wilhelminastraat zorgt derhalve ook niet voor belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

Spoorwegverkeerslawaaï

Er zijn geen spoorwegen gelegen in de buurt van het plangebied die mogelijk invloed hebben op onderhavige ontwikkeling.

4.2.3 Conclusie

In het kader van geluidshinder is er geen nader akoestisch onderzoek noodzakelijk. Het plangebied ligt buiten de geluidszones van omliggende wegen waardoor er sprake zal zijn van een goed woon- en leefklimaat op de planlocatie.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM;
- het project heeft een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ (1,2µg/m³).

4.3.2 Onderzoek

Om te bepalen wat de invloed is van het initiatief op de luchtkwaliteit is gebruik gemaakt van de NIBM toets. De toename aan verkeersbewegingen is berekend in paragraaf 4.1.2 en komt op 118 mvt/et-maal. Met deze verkeerstoename is de NIBM-toets uitgevoerd, waarbij is uitgegaan realisatie in 2023, zie tabel 4.5. Berekend is dat de bijdrage van het plan aan de concentraties voor NO₂ (stikstofdioxide) en PM₁₀ (fijn stof) niet in betekende mate is. Nader onderzoek is niet nodig.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	118
Aandeel vrachtverkeer	1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,08
PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Tabel 4.5 NIBM-tool

Luchtkwaliteit

Voor scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg- of verzorgingstehuizen geldt het Besluit gevoelige bestemmingen luchtkwaliteitseisen. Dit besluit geeft beperkingen voor het bestemmen van de genoemde functies in de nabijheid van provinciale en rijkswegen. In het besluit staan zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek dan altijd nodig is:

- 300 meter vanaf de rand van rijkswegen;
- 50 meter vanaf de rand van provinciale wegen.

Als in een onderzoekszone langs een provinciale of rijksweg sprake is van een overschrijding, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een gevoelige bestemming niet toenemen. Dit wordt bereikt door op zo'n plek de vestiging van bijvoorbeeld een school in het bestemmingsplan niet toe te staan. Het nieuwe kindcentrum ligt buiten de genoemde zones.

Wel moet aangetoond worden dat sprake is van een goed verblijfsklimaat. Dit kan bepaald worden met behulp van achtergrondwaarden die achterhaald kunnen worden met behulp van de NSL-monitoringstool. In onderstaande tabel zijn de achtergrondwaarden ter plaatse van de dichtstbijzijnde meetpunten weergegeven. Geconcludeerd wordt dat de achtergrondwaarden ruim onder de norm liggen en sprake is van een goed woon- en leefklimaat in het kader van de luchtkwaliteit.

Meetpunt	NO ₂ µg/m ³	PM ₁₀ µg/m ³	PM ₁₀ overschrijdingsdagen	PM _{2.5} µg/m ³	Jaar
40984	16.8	17.4	6.1	9.9	2020
40986	16.1	17.2	6.1	9.9	2020
40989	19.1	17.6	6.2	10.0	2020
40988	16.0	17.2	6.1	9.9	2020
40991	18.9	17.6	6.2	10.0	2020
40996	20.4	17.9	6.3	10.1	2020
Norm	40	40	35	25	

Tabel 4.6 Achtergrondwaarden (Bron: NSL-monitoringstool)

4.3.3 Conclusie

De omliggende meetpunten laten een achtergrondwaarden ruim onder de norm zien. Het aspect 'luchtkwaliteit' zorgt derhalve niet voor belemmeringen.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

4.4.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Richtafstanden

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'². In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Omgevingstype

De richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Binnen gemengde gebieden heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn horecaconcentratiegebieden, stadscentra, winkelcentra en winkelgebieden van dorps-

² 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

kernen, woon-werkgebieden met kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid, gebieden langs stadstoegangswegen met meerdere functies en lintbebouwing in het buitengebied met veel agrarische en andere bedrijvigheid.

4.4.2 Onderzoek

Het projectgebied bevindt zich in de schil rondom het centrum van Uden. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich meerdere niet-woonbestemmingen (zoals centrumbestemmingen en maatschappelijke bestemmingen). Op basis van de omliggende functies kan het projectgebied en de directe omgeving gekarakteriseerd worden als gemengd gebied.

Zowel de invloed van het planvoornemen om de omgeving als de invloed van de omgeving op het planvoornemen dient te worden beschouwd.

Invloed initiatief op omgeving

Een basisschool en een kinderopvang kennen, op basis van de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” milieucategorie 2 met bijbehorende richtafstand voor geluid van 10 meter in gemengd gebied. Direct ten oosten van het projectgebied bevinden zich woningen welke zich binnen de aangegeven 10 meter bevinden. Een sporthal kent, op basis van de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” milieucategorie 3.1 met bijbehorende richtafstand voor geluid van 30 meter in gemengd gebied. De sporthal komt in de zuidwestelijke hoek van de nieuwe bebouwing, de afstand tot omliggende woningen bedraagt meer dan 30 meter. Bovendien is er geen sprake van een sporthal maar van een gymzaal met één zaaldeel voor gymmen door basisschoolleerlingen. De zaal wordt niet gebruikt voor sporten buiten schooltijden door sportverenigingen.

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd met als doel het inzicht geven of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de woningen in de omgeving. Voor het toetsingkader geluid wordt het stappenplan van de VNG gevolgd. De volledige rapportage is opgenomen als bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing, onderstaand zijn de belangrijkste conclusies vermeld.

Langtijdgemiddelde geluidniveaus stemgeluid, verkeer, technische installaties

Uit het onderzoek blijkt dat met een toename van het aantal kinderen dat buiten op het speelplein speelt en de verkeersbewegingen van/naar de vernieuwde school wordt voldaan aan de grenswaarde in de dagperiode van maximaal 50 dB(A) uit de VNG en het Activiteitenbesluit. Ten aanzien van het geluid t.g.v. de technische installaties op het dag wordt voldaan aan de grenswaarde van maximaal 40dB(A) in de nachtperiode.

Bezien vanuit de ruimtelijke ordening kan geconcludeerd worden dat er bij de omliggende woningen sprake is van een goed woon-en leefklimaat. De school voldoet tevens aan het gestelde in het Activiteitenbesluit.

Piekgeluiden

Het piekgeluid bij de dichtstbij gelegen woning (Mr. van Coothstraat 12) wordt met 1dB overschreden. Dit piekgeluid zal overigens in de nieuwe situatie niet anders zijn dan in de huidige bestaande situatie, omdat het dichtst bij de woningen gelegen speelgebied in de huidige situatie ook reeds aanwezig is.

Het Bouwbesluit stelt echter dat de geluidwering van de gevel minimaal 20 dB dient te bedragen. De Boven-toetswaarde voor het binnenniveau van LA,max die het Activiteitenbesluit hanteert is 55 dB(A)

in de dagperiode, hetgeen inhoudt dat bij een geluidbelasting op de gevel hoger dan $20 + 55 = 75$ dB(A) het geluidniveau in de woningen kritisch kan worden. Het maximale piekgeluid van 71 dB(A) blijft onder deze waarde. Hiermee wordt dit piekgeluidniveau aanvaardbaar geacht. Piekgeluid t.g.v. het dichtslaan van een portier op de parkeerplaats voldoet aan de maximale grenswaarde van 70 dB(A).

Invloed omgeving op initiatief

Er moet worden nagegaan of bedrijven en/of instellingen in de omgeving niet negatief in hun belangen worden geschaad doordat de scholengemeenschap dichtbij een bedrijf of instelling komt te liggen.

Ten zuiden van het projectgebied bevindt zich een maatschappelijke bestemming. Hier zijn maatschappelijke voorzieningen toegestaan. Momenteel is hier een moskee gevestigd, hiervoor geldt milieucategorie 2 met bijbehorende richtafstand van 10 meter in gemengd gebied. Religieuze bebouwing dient op circa 10 meter gelegen te zijn van gevoelige objecten. Aan deze afstand wordt niet voldaan aangezien de nieuwbouw van het kindcentrum dicht op de bestaande moskee wordt geplaatst. De twee functies zijn al geruime tijd in elkaars nabijheid aanwezig, derhalve kan worden aangenomen dat het kindcentrum geen hinder ondervindt van de moskee en vice versa. Daarbij wordt in de nieuwe bebouwing van het IKC die het dichtstbij de moskee wordt geplaatst een gymzaal (geen gevoelige functie) gerealiseerd en geen klaslokalen. Tevens zitten de hinderlijke bronnen van de moskee (zoals de ingang en een Turkse winkel) aan de zuidzijde en zuidwestzijde van het pand waardoor niet aanneemelijk is dat er onevenredige hinder uitgaat van dit pand naar het kindcentrum.

4.4.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

4.5 Geur agrarisch

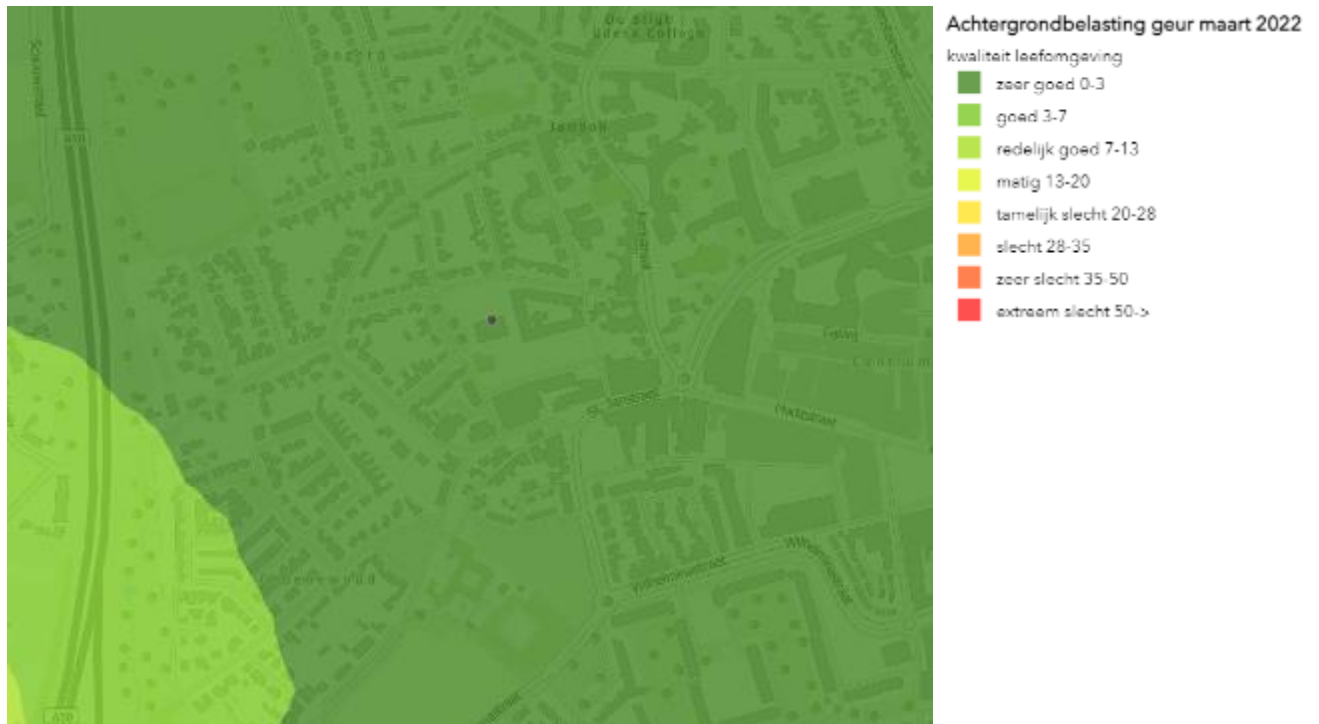
4.5.1 Toetsingskader

Voor veehouderijen is de regelgeving ten aanzien van het specifieke aspect geur vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Bij nieuwe planologische projecten in het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient te worden gekeken naar de aanvaardbaarheid van deze plannen in verband met omliggende geurbronnen, de zogenaamde omgekeerde werking. In de Wgv zijn voor verschillende dieren geuremissienormen opgenomen die de maximale geurbelasting op een gevoelig object bepalen. Als de geuremissie van een dier niet bekend is, stelt de wet minimumafstanden tussen een veehouderij en een geurgevoelig object. Als die geuremissie wel bekend is, dan moet de geurbelasting worden berekend. De emissie van geurstoffen uit een veehouderijbedrijf wordt uitgedrukt in geureenheden. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de norm (de maximale belasting die het bedrijf mag veroorzaken). Gemeenten mogen, binnen bepaalde bandbreedten, van deze wettelijke normen afwijken als er een gebiedsvisie is opgesteld en een geurverordening is vastgesteld.

4.5.2 Onderzoek

Een kindcentrum kan gezien worden als een geurgevoelig object. Onderhavig plan voorziet derhalve in de realisatie van een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom nabij het centrum van Uden

Figuur 4.2 toont een uitsnede van de geurkaart van de ODZOB. Op deze kaart is de achtergrondbelasting, veroorzaakt door de aanwezigheid van intensieve veehouderijen, opgenomen in odour units per kubieke meter (OUE/m³). Als bronnenbestand is een export van het bestand veehouderijen Brabant opgenomen (maart 2022). Het plangebied is wit omcirkeld. Ter plaatse van het plangebied bedraagt de achtergrondbelasting 0-3 OUE/m³. Dat komt overeen met een zeer goed woon- en leefklimaat. De ontwikkeling zal niet leiden tot een belemmering van veehouderijbedrijf, er zijn immers andere geurgevoelige objecten gelegen tussen de veehouderij en het plangebied welke maatgevend zijn. Het aspect geur vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.



Figuur 4.2 Uitsnede kaart achtergrondbelasting geur ODZOB (2022)

4.5.3 Conclusie

Het aspect 'geur' zorgt niet voor belemmeringen.

4.6 Volksgezondheid in relatie tot veehouderijen

4.6.1 Toetsingskader

De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. De stappen kunnen stuk voor stuk worden doorlopen om na te gaan of er knelpunten worden gevonden. Toetsing aan het stappenplan moet plaatsvinden, zodat kan worden bepaald of een advies van de GGD nodig is voor de herontwikkeling van het kindcentrum. De uiteindelijke keuze is een afweging welke wordt gemaakt door de gemeente.

4.6.2 Onderzoek

Toetsing aan het stappenplan wijst uit dat, de planlocatie buiten de endotoxine richtafstanden ligt die aangehouden moeten worden rondom varkens- en pluimveehouderijen (stap 1). De planlocatie is niet gelegen binnen de straal van 2 km van geitenhouderijen (stap 5a) en niet binnen 250 meter van overige veehouderijen (stap 5c). De locatie is wel gelegen binnen een afstand van 1 km van een pluimveebedrijf: Egelweg 10 (stap 5b). Met betrekking tot stap 5b wordt door de GGD het volgende opgemerkt:

Uit het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) bleek dat in de jaren 2009-2013 er sprake was van een verhoogd voorkomen van longontstekingen onder omwonenden die binnen een straal van 1 kilometer van een pluimveehouderij woonden. In de jaren daaropvolgend (2014-2016) werd dat verband niet meer gevonden. Ook in het aanvullende, recente onderzoek in de regio Utrecht/Gelderland/Overijssel werd een dergelijk verband niet meer gevonden. Dit in tegenstelling tot het verband tussen het verhoogd voorkomen van longontsteking bij omwonenden nabij een geitehouderij (2 km). In de handreiking veehouderij en volksgezondheid, opgesteld door het Ondersteuningsteam, wordt aangegeven dat het wonen nabij een pluimveehouderij (binnen een straal van 1 km) leidt tot het advies om een advies bij de GGD op te vragen. In het ondersteuningsteam zijn de laatste onderzoeksresultaten recent besproken en is besloten dat er geen advies meer wordt gegeven om een GGD advies op te vragen op grond van het criterium “wonen binnen een straal van 1 kilometer van een pluimveehouderij”.

De ontwikkeling leidt niet tot een toename in emissie voor geur en/of fijnstof en/of ammoniak (stap 2). In onderhavige situatie is er geen sprake van een woonfunctie maar van een kindcentrum, gezien er met een woonfunctie personen langduriger aanwezig zijn in het plangebied dan bij een kindcentrum kan de conclusie dat er geen GGD advies hoeft te worden opgevraagd overgenomen worden. De planlocatie is gelegen in een gebied met een acceptabele geurbelasting, zie ook paragraaf 4.5. Er wordt voldaan aan de wettelijke normen (achtergrondbelasting max. 10 OU/m³) en de gezondheidskundige advieswaarden (achtergrondbelasting max. 5 OU/m³) ten aanzien van geur (stap 3). De afstand tussen de inrichtingsgrenzen van een varkensbedrijf en een pluimveebedrijf bedraagt meer dan 100 meter (stap 4). Er is geen sprake van een mestbewerking of mestverwerking als nevenactiviteit of zelfstandige activiteit (stap 6) en er is geen ongerustheid over de volksgezondheid (stap 7). Een advisering van de GGD hoeft niet geadviseerd te worden voor dit plan.

4.6.3 Conclusie

Er is geen verhoogd gevaar voor de volksgezondheid.

4.7 Kabels en leidingen

Op een afstand van ongeveer 2 kilometer ligt een hoogspanningslijn. Gelet op de afstand tussen het plangebied en deze lijn vormt dit aspect geen belemmering. Binnen het plangebied zijn geen planologisch relevante kabels of leidingen aanwezig.

4.8 Externe veiligheid

4.8.1 Toetsingskader

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten.

De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit en kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde (= '1'). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Tabel 4.7 Wanneer groepsrisico verantwoorden?

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Overige wet- en regelgeving

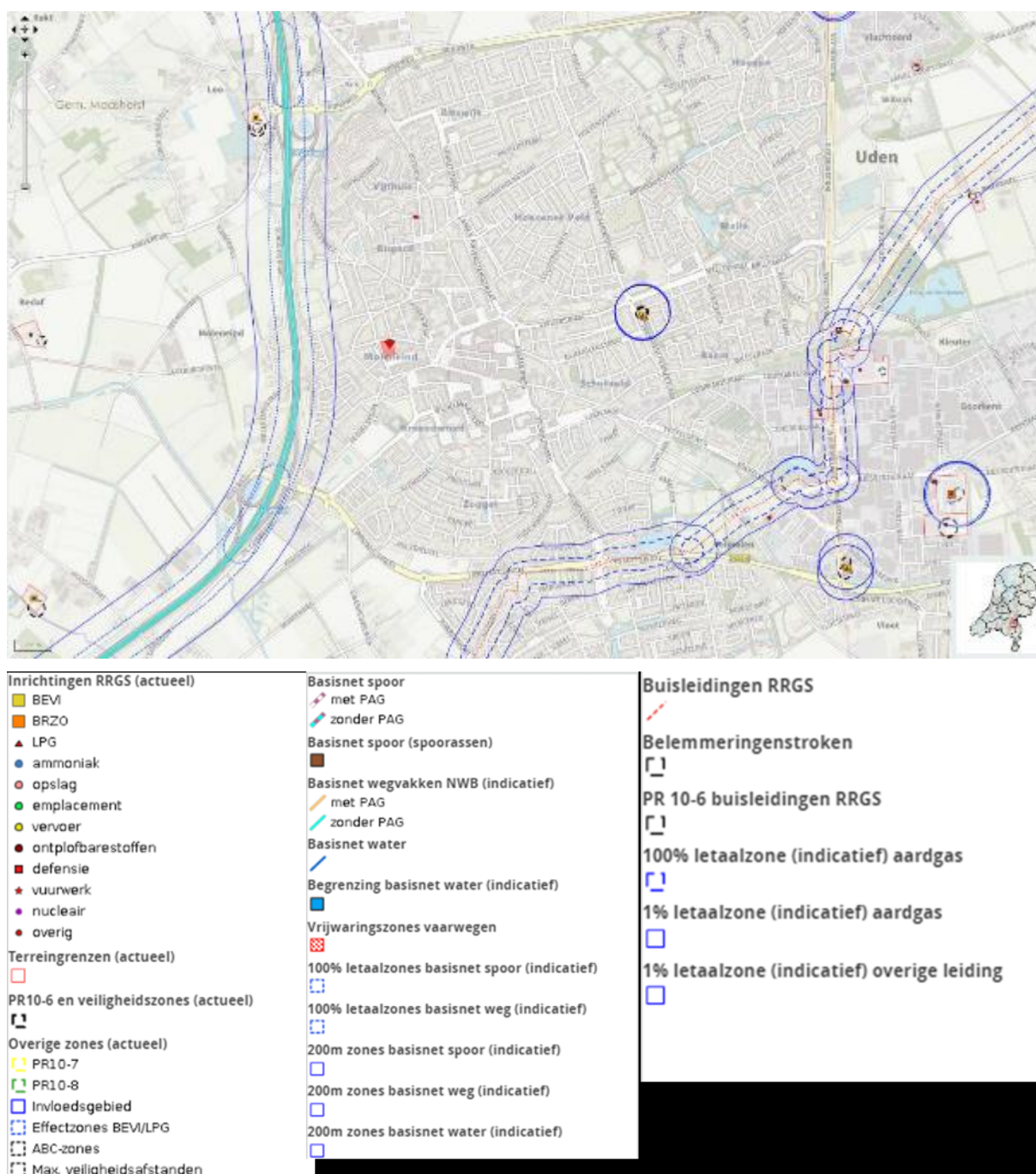
Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, Barro, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz.

Beleidsvisie externe veiligheid (voormalige) gemeente Uden

Sinds de vuurwerkramp in Enschede en de potentiële ramp in Amersfoort als gevolg van een lek-kende spoorwagon staat het onderwerp externe veiligheid hoog op de agenda in (bestuurlijk) Nederland. Inmiddels heeft het Rijk de wetten en regels omtrent dit onderwerp flink aangescherpt. Naast de landelijke wet- en regelgeving laat deze ook ruimte over voor gemeenten om eigen veiligheidsambities te formuleren. De voormalige gemeente Uden beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid (Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Uden, mei 2011). De beleidsvisie stelt op het vlak van de externe veiligheid per gebiedstype voorwaarden aan ruimtelijke ontwikkelingen.

4.8.2 Onderzoek

In het plangebied is sprake van nieuwe functies die worden gezien als (beperkt) kwetsbare objecten. Daarom moet getoetst worden aan wetgeving op het gebied van externe veiligheid. Middels de Risicokaart is beoordeeld of deze risicobronnen in en rond het projectgebied aanwezig zijn. In figuur 4.3 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven.



Figuur 4.3: Signaleringskaart met de risico- en veiligheidscontouren

Risicovolle bedrijven

Er zijn rondom het plangebied geen risicovolle bedrijven / inrichtingen aanwezig die van invloed zijn op het planvoornemen.

Buisleidingen

Ten zuidwesten van het plangebied loopt een buisleiding, deze ligt op een afstand van minstens 1 kilometer en vormt daarom geen belemmering.

Transport gevaarlijke stoffen

Op circa 480 meter ten westen van het plangebied loopt de Rijksweg A50. Over deze Rijksweg worden GF3, LF1, LF2 en LT2 stoffen vervoerd. Van deze stoffen heeft LT2 het grootste invloedsgebied, namelijk 880 meter. Daarmee ligt het plangebied binnen het invloedsgebied van deze stof. Omdat het plangebied niet binnen 200 meter van de transportroute ligt, kan conform artikel 7 Bevt worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico voor het scenario toxische wolk.

De A50 knooppunt Paalgraven-Zeeland, wegvak B80, ligt op circa 1,3 kilometer afstand van de planlocatie. Over deze transportweg worden onder andere gevaarlijke stoffen uit de categorie GT4 vervoerd¹. GT4 heeft een invloedsgebied van > 4.000 meter. Omdat het plangebied niet binnen 200 meter van de transportroute ligt, kan worden volstaan met een beperkte verantwoording voor het scenario toxisch.

De A50 knooppunt afrit 13 Volkel - afrit 12 Veghel Noord (wegvak B139), ligt op circa 830 meter afstand van de planlocatie. Over deze transportweg worden onder andere gevaarlijke stoffen uit de categorie LT2 vervoerd³. LT2 heeft een invloedsgebied van 880 meter. Omdat het plangebied niet binnen 200 meter van de transportroute ligt, kan worden volstaan met een beperkte verantwoording voor het scenario toxisch.

4.8.3 Beleidsvisie externe veiligheid

De voormalige gemeente Uden beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid. De beleidsvisie dient betrokken te worden bij de beoordeling. De beleidsvisie stelt op het vlak van de externe veiligheid per gebiedstype voorwaarden aan ruimtelijke ontwikkelingen. Het plangebied ligt in het gebiedstype 'Woongebied'.

De voorwaarden voor dit gebiedstype zijn opgenomen in navolgende tabel. Toetsing aan de voorwaarden geeft geen belemmering voor het plan.

<i>Niet-gebiedstype afhankelijke voorwaarden:</i>	
PR	Overschrijding grenswaarde is niet acceptabel
GR	Objecten voor verminderd zelfredzame personen zijn niet toegestaan binnen de 100% letaliteitcontouren van Bevi-inrichtingen en buisleidingen. Bij transportassen geldt dit voor het (plasbrandaandachts)gebied tot 30 meter vanaf de rand van de weg.
<i>Gebiedstype afhankelijke voorwaarden:</i>	
Overschrijding richtwaarde PR	In beginsel niet acceptabel in nieuwe situaties. Verplicht stellen (bron en overdrachts) maatregelen tot het reduceren van het risico tot een (bestuurlijk) aanvaardbaar niveau. Acceptabel voor bestaande situaties.
Overschrijding OW	Toegestaan, mits het verplicht stellen van (bron en overdrachts) maatregelen tot het reduceren van het risico tot een (bestuurlijk) aanvaardbaar niveau.
Toename GR	In beginsel niet acceptabel, tenzij VGR met extra aandacht voor zelfredzaamheid, mogelijkheden voor hulpverlening, indeling ruimteplan voor optimale bescherming van de burger. Minimale uitgangspunten zijn: • externe veiligheid bij de start van een ontwikkelingsproces betrekken • optimaal ontwerp
Niet toegestaan	Bevi-inrichtingen

Tabel 4.8: Voorwaarden gebiedstype Woongebied, Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Uden

4.8.4 Beperkte verantwoording groepsrisico

Vanwege de ligging van de planlocatie in het invloedsgebied van de rijksweg A50 dient een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Hierbij wordt de Veiligheidsregio conform artikel 9 van het Bevt om advies gevraagd.

De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van de ramp

Voor dit onderdeel en het onderdeel zelfredzaamheid wordt advies ingewonnen bij de Veiligheidsregio Brabant Noord.

De bestrijdbaarheid dient op twee aspecten te worden beoordeeld:

1. Is het rampscenario te bestrijden?
2. Is de omgeving voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren?

1. Is het rampscenario te bestrijden?

Gezien de afstand van het plangebied tot de Rijksweg A50 (ca. 466 meter) is hiervoor het vrijkomen van een toxische wolk het maatgevende scenario. Bij (zeer) toxische vloeistoffen is het scenario dat ten gevolge van een ongeval de tankwagen lek raakt en een vloeistofplas vormt. Vervolgens verdampen deze toxische vloeistoffen waardoor een gaswolk ontstaat (met dezelfde gevolgen als een gaswolk van toxisch gas). Het scenario toxische wolk kan doorgaans bestreden worden door de gaswolk neer te slaan middels een waterscherm.

2. Is de omgeving voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren?

Het optreden van de brandweer zal zich in eerste instantie beperken tot het evacueren van mensen en het afzetten van het gevaargebied. Daarna zal worden overgegaan tot het beperken van de omvang van de calamiteit. Het rampgebied is vanaf meerdere zijden door de hulpdiensten te bereiken. In de directe omgeving van het rampgebied Rijksweg A50 is echter geen bluswatervoorziening aanwezig.

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote calamiteiten bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting en zijn afhankelijk van het maatgevende scenario.

Mobiliteit van de aanwezigen

Indien minder zelfredzame personen aanwezig zijn, zoals kinderen in de school of het kinderdagverblijf, wordt er van uitgegaan dat zij met behulp van valide personen in veiligheid kunnen worden gebracht. Bij een toxische wolk is schuilen het beste handelingsperspectief. Nieuwbouw van gebouwen is als gevolg van de eisen in het Bouwbesluit doorgaans goed geïsoleerd en beschikt over een uitschakelbare mechanische ventilatie. Het schuilen kan hierdoor effectief plaatsvinden.

Behalve de vraag of zelfredding mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredding optimaal kan plaatsvinden. Vanuit de hierboven geschetste mogelijkheden is het dus van belang dat het plangebied:

1. goed te alarmeren is;
2. goed te ontvluchten is.

1. Alarmering:

Over het algemeen is in de gemeente Uden de WAS-dekking op orde. Daarnaast kan in geval van een calamiteit NL-alert in worden gezet. NL-Alert is een aanvullend alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen.

2. Vluchtmogelijkheden:

Mocht vluchten noodzakelijk zijn, dan is het plangebied naar meerdere zijden te ontvluchten. Ontvluchten kan in van de risicobron af (richting het oosten).

Het groepsrisico is beperkt verantwoord. Aangezien de kinderen in de school of het kinderdagverblijf tot verminderd zelfredzame personen gerekend moeten worden, kan niet uitsluitend volstaan worden met een standaardverantwoording en dient de Veiligheidsregio conform artikel 9 van het Bevt om advies gevraagd te worden.

Advies Veiligheidsregio

De Veiligheidsregio heeft een advies gegeven (zie bijlage voor compleet advies) en hieruit volgt dat:

- Voor het scenario toxische wolk 'schuilen' het beste handelingsperspectief is. Om veilig schuilen binnen de bebouwing mogelijk te maken dient de bebouwing aan bepaalde veiligheidseisen te voldoen. Als gevolg van energieprestatie-eisen zijn nieuwe bouwwerken goed geïsoleerd en bieden daarom een goede bescherming. Eventuele aanwezige ventilatieopeningen moeten afgesloten kunnen worden.
- De mogelijkheden ten aanzien van de zelfredzaamheid zijn goed. Er worden verminderd zelfredzame mensen in het plangebied gehuisvest. Deze kinderen hebben wel de begeleiding om zichzelf in veiligheid te brengen bij een effectieve BHV-organisatie. De aanwezigen zijn normaal gesproken in staat om met behulp van begeleiding conform instructies bijvoorbeeld via NL-Alert te reageren.
- Bij het scenario toxische wolk zal de brandweer proberen de toxische wolk neer te slaan. Bij een snelle verspreiding van de toxische wolk zal dit echter beperkt effect hebben. De bestrijdbaarheid wordt om deze reden als 'matig' beoordeeld.

De Veiligheidsregio adviseert om met name de BHV-organisatie van het nieuwe IKC actief over het aanwezig risico en handelingsperspectief te informeren en om het beschreven scenario in het noodplan op te nemen en te beoefenen. Hiermee zal in de uitvoering en exploitatie van het IKC rekening gehouden worden.

In technische zijn er bij de luchtbehandelingskast afsluitbare luchtkleppen opgenomen in de aanzuiglucht en afblaaslucht. Daarnaast is er een brandweerpaneel opgenomen waarmee de brandweer de toe- en afvoer kan in- of uitschakelen. Dit paneel kan gebruikt worden indien er sprake is van een toxische wolk. De exacte afstemming en werking van het brandweerpaneel zal met de uitwerking van het uitvoeringsontwerp (UO) afgestemd te worden met de brandweer.

4.8.5 Conclusie

Het plan voldoet aan de voorwaarden die zijn vastgelegd in de beleidsvisie externe veiligheid van de voormalige gemeente Uden. Er zijn derhalve geen belemmeringen ten aanzien van het aspect externe veiligheid voor het plan.

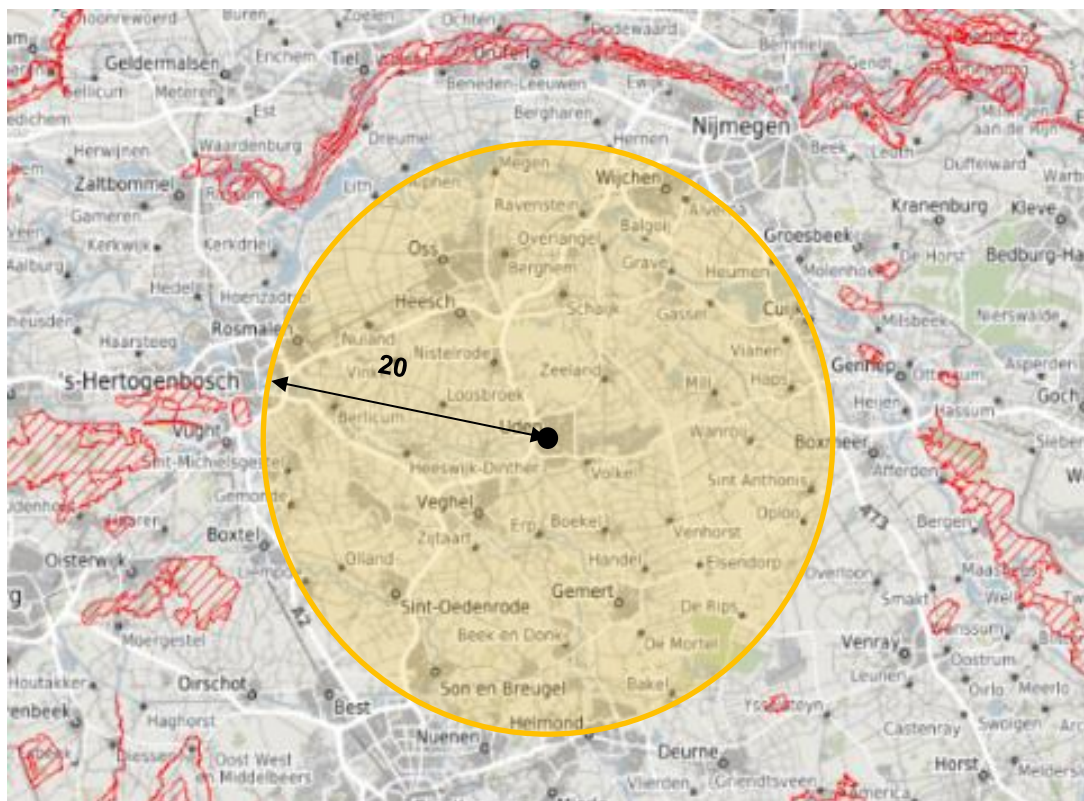
De planlocatie ligt binnen het invloedsgebied van de rijksweg A50, maar niet binnen het plaatsgebonden risico en 200 meter contour van deze weg. Andere risicobronnen in de omgeving hebben geen risicocontour over het plangebied liggen. Er is een verantwoording van het groepsrisico gegeven en de Veiligheidsregio heeft een advies met enkele aandachtspunten voor verdere uitwerking en daadwerkelijke exploitatie van het IKC meegegeven, waarmee rekening gehouden zal worden.

4.9 Ecologie

4.9.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.



Figuur 4.4: Ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000 (rood gearceerd)

4.9.2 Onderzoek

Wettelijke Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningsplichtig.

Het projectgebied ligt niet binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura2000-gebied bevindt zich op minstens 20 kilometer van het plangebied. Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect, zoals toename van depositie van stikstof. Om op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uit te sluiten is een AERIUS-berekening uitgevoerd voor de aanleg- en gebruiksfase. In bijlage 1 bij de Quicksan flora en fauna (bijlage 3) is de door AERIUS gegenereerde rapportage voor de aanleg- en gebruiksfase opgenomen. Het nieuwbouwproject heeft alleen in de aanlegfase een lichte toename van de stikstofuitstoot tot gevolg. Het depositieresultaat is evenwel lager dan 0,00 mol/ha/jaar. De ingreep heeft zowel in de aanleg- als in de gebruiksfase geen effect op voor stikstofdepositie gevoelige habitattypen van enig Natura 2000-gebied.

Provinciale gebiedsbescherming

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen Gedeputeerde Staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuur-netwerk loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen. Binnen de provincie Noord-Brabant bestaat het NNN uit het Natuurnetwerk Brabant (NNB) en Ecologische Verbindingszones (EVZ). Daarnaast wordt ook de groenblauwe mantel beleidsmatig beschermd. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Het plangebied is geen onderdeel van het Natuurnetwerk Brabant. Het dichtstbijzijnde NNB-gebied zijn enkele graslandpercelen aan Beemdseweg aan de andere kant van de A50 op ca. 0,6 km afstand. De beoogde ontwikkeling zal niet leiden tot verminderde kenmerken en waarden van de NNB.

Soortenbescherming

Op 3 augustus 2022 is het terrein bezocht om de beschermde planten en dieren, die het plangebied en directe omgeving bewonen en gebruiken te inventariseren. Daarnaast is in de literatuur en via internet gezocht naar gegevens over de verspreiding van bijzondere soorten in de (wijde) omgeving. Er is een quickscan Flora en fauna uitgevoerd, welke als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd.

Uit deze quickscan volgt dat de belangrijkste ecologische gevolgen van het initiatief samenhangen met het opruimen van de beplanting (1), de sloop van de gebouwen (2), het grondverzet (3).

Ad 1) In de te verwijderen bomen en hagen nestelen in het voorjaar mogelijk vogels. De beplanting moet daarom buiten het broedseizoen (15 maart – 15 juli) worden weggehaald of in het broedseizoen eerst gecontroleerd worden op de aanwezigheid van nestelende vogels. De te kappen bomen betreffen alleen jonge exemplaren zonder holtes. Er zijn dus geen nesten van holtebroeders en verblijfplaatsen van vleermuizen in het geding. Ad 2). De spouw van het schoolgebouw biedt mogelijk een verblijfplaats aan vleermuizen en vogels met jaarrond beschermde nesten. Dit is daarom nader onderzocht (zie het vleermuisonderzoek dat als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd). In dit nadere vleermuisonderzoek is tevens onderzoek gedaan naar de oudere lindebomen die rond de school staan, omdat boomholtes hierin nestgelegenheid bieden aan vogels met jaarrond beschermde nesten als Grote bonte specht en mogelijk verblijfplaats (baltsplek) aan vleermuizen als Ruige dwergvleermuis. De bomen herbergen mogelijk ook een nest van Eekhoorn. De lindebomen worden weliswaar niet gekapt, maar komen dicht op de school te staan, waardoor mogelijk verstoring optreedt. Ad. 3) Bij het grondverzet gaan geen verblijfplaatsen van beschermde soorten verloren.

Nader onderzoek naar vleermuizen en vogels

Er is door bureau Schenkeveld een nader onderzoek gedaan naar verblijfplaatsen van beschermde soorten of jaarrond beschermde nesten in de te slopen gebouwen en in bomen rondom de bouwlocatie. Dit onderzoek is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Het onderzoek toont de afwezigheid van verblijfplaatsen van beschermde diersoorten in het te slopen schoolgebouw. Ook de aanwezigheid van verblijfplaatsen van beschermde diersoorten of jaarrond beschermde nesten in het gebouw of in de bomen rondom kan zo goed als zeker worden uitgesloten. Om hier meer zekerheid in te verkrijgen, is er voorafgaand aan de sloop de spouwruijnte achter de open stootvoegen met een endoscoop afgezocht. Dit onderzoek is uitgevoerd in november 2022 en hieruit volgt het afzoeken van geschikte ruimtes in de spouw achter de open stootvoegen met een inspectiecamera aan dat de aanwezigheid van verblijfplaatsen van vleermuizen in het schoolgebouw 'Aventurijn' te Uden zo goed als kan worden uitgesloten. Eén en ander betekent dat de Wet natuurbescherming geen belemmering vormt voor de nieuwbouw van de school.

4.9.3 Conclusie

Door de nieuwbouw worden de wezenlijke kenmerken en waarden van Natura2000 niet aangetast. Het onderdeel gebiedsbescherming is gezien genoemde redenen niet van belang voor dit initiatief.

Door de kap en sloop worden er mogelijk verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming op het gebied van soortbescherming (artikel 3.1-3.41) overtreden. De kap moet daarom buiten het broedseizoen plaatsvinden. Verder blijkt uit nader onderzoek dat de Wet natuurbescherming geen belemmering vormt voor de nieuwbouw van de school.

4.10 Bodem

4.10.1 Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en

moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd. Derhalve is een bodemonderzoek conform de NEN 5740 richtlijnen noodzakelijk.

4.10.2 Onderzoek

Er is door NIPA milieutechniek b.v. een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 uitgevoerd voor het plangebied. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar de bijlagen, in deze toelichting volgen de belangrijkste conclusies.

Uit de resultaten van het verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op het perceel Sint Annastraat 17 te Uden, kadastraal bekend als gemeente Uden, sectie M, nummer 7796 en deels 8598, blijkt dat de vaste bodem niet verontreinigd is met de onderzochte parameters. Het grondwater is sterk verontreinigd met nikkel, kobalt en zink en licht met cadmium en barium.

Tijdens voorgaande onderzoeken op en in de omgeving van de locatie zijn eveneens nikkel en zink in verhoogde gehalten waargenomen. Het betroffen steeds licht verhoogde gehalten. Kobalt is nog niet eerder aangetoond, omdat kobalt destijds nog geen onderdeel uitmaakte van het standaard analysepakket. Ter verificatie van de verhoogde gehalten aan zware metalen wordt geadviseerd om een her-bemonstering van het grondwater uit te voeren, voor een nieuwe analyse op aanwezigheid van zware metalen. Deze herbemonstering van het grondwater is uitgevoerd (zie bijlage bodemonderzoeken). Hieruit volgt dat een fluctuatie van gehalten niet eenduidig is af te leiden, maar aangezien Uden immers zeer dicht bij de Peelrandbreuk ligt en invloeden daarvan zijn met enige regelmaat waarneembaar zijn in het grondwater (zie ook hoge troebelheid: normaliter +/- 10) is dit een mogelijke conclusie. Daarbij zal geen bronnering hoeven worden toegepast, waardoor de resultaten geen negatieve gevolgen hebben voor de bouw. Wel dient er na sloop van de bestaande bebouwing opnieuw een (actualiserend) bodemonderzoek plaats te vinden, waarbij - met de monsternamen naar de sloop - voldaan wordt aan de gevraagde NEN-norm. Het gaat daarbij om nader onderzoek van het bebouwde gedeelte met een oppervlakte van circa 1.900 m². Nadat het aanvullend onderzoek is uitgevoerd, dient de totale onderzoeksinspanning te voldoen aan de strategie 'onverdacht' (ONV) vanuit de NEN 5740. Bij de uitvoering van het nadere onderzoek zal hier, onder andere qua boorstrategie, rekening mee gehouden worden.

4.10.3 Conclusie

Gelet op de beoogde (ver-)bouwplannen, zal op de locatie geen grondwaterbemaling noodzakelijk zijn. Tevens leiden de onderzoeksresultaten niet zondermeer tot verhoogde humane of ecologische risico's. De verhoogde waarden in het grondwater, de voorgenomen bouwplannen en de toekomstige situatie hebben derhalve geen noemenswaardige invloed op elkaar.

Geconcludeerd wordt dat voor het aspect bodem geen belemmeringen ondervonden worden door de uitvoering van onderhavig initiatief. Wel dient er na sloop van de bestaande bebouwing opnieuw een (actualiserend) bodemonderzoek plaats te vinden.

4.11 Water

4.11.1 Toetsingskader

Rijksoverheid

Nationaal Water Programma 2022-2027

De minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken hebben in 2022 het Nationaal Water programma (NWP) 2022 – 2027 vastgesteld. Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2016-2021 en vervangt dit plan én de partiële herzieningen hiervan.

Het NWP beschrijft de hoofdlijnen en ambities van het nationale waterbeleid en het beheer van de Rijkswateren en Rijkswaerwegen. Voor het waterbeleid is het NWP een uitwerking van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

Klimaatverandering, milieuverontreiniging en ruimedruk vormen de komende jaren grote uitdagingen. Ook moet infrastructuur zoals bruggen en sluizen in stand worden gehouden en waar nodig vervangen of gerenoveerd. De wateropgaven staan niet op zichzelf, een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving zoals de energietransitie, woningbouw en de landbouw is noodzakelijk. Het NWP beschrijft hoe we hiermee omgaan en hoe we zorgen dat water een leidend principe is in de ruimtelijke inrichting van Nederland.

Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptie

De relevante beleidsontwikkelingen op het gebied van water worden bij het Rijk opgenomen in het Deltaprogramma. Hierin is voor verschillende thema's beschreven wat het beleid is en hoe het Rijk dat in overleg met overige partners wil gaan bereiken. Het Deltaprogramma bestaat uit verschillende onderwerpen op het gebied van water. Voor ruimtelijke ontwikkelingen is het Deltaprogramma Ruimtelijke adaptie het meest relevant, omdat hierin de consequenties van de klimaatontwikkelingen voor Nederland zijn opgenomen, evenals de maatregelen die we moeten nemen om 'klimaat adaptief' te worden. Een deel van deze maatregelen zal ruimtelijke impact hebben.

Met klimaat adaptief wordt bedoeld: het klimaat veerkrachtig en robuust inrichten van Nederland, gegeven de klimaatontwikkelingen die op ons afkomen. Op basis van de internationale en nationale klimaatmodellen is de verwachting dat het weer in Nederland extremer gaat worden. Dat betekent: meer hevige regenbuien (veel neerslag in korte tijd) en langere periodes met droogte en hitte. Dit heeft consequenties voor de leefbaarheid in steden en dorpen en voor bijna alle (economische) sectoren in Nederland. Met het nemen van klimaat robuuste maatregelen wordt ingespeeld op deze veranderingen waarmee we steden en dorpen leefbaar houden en (economische) schade door wateroverlast, droogte en hitte beperken.

Provincie Noord-Brabant

Regionaal Water en Bodem programma 2022-2027

Het Regionaal Water en Bodem programma (RWP) is de opvolger van het Provinciaal Milieu en Waterplan. Het is onderdeel van het planstelsel voor de wateropgaven in Nederland, samen met het Nationaal Water Programma en de waterbeheerprogramma's van de waterschappen.

Een belangrijke rode draad in het programma is het herstellen van de systeemwerking. Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren.

Inmiddels weten we beter en is het duidelijk geworden dat het roer om moet: we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem, en het water en bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden. Het doel van het RWP is een klimaat adaptief Brabant met veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem. Met de ambitie dat Brabant in 2050 een klimaatbestendig en veerkrachtig water- en bodemsysteem heeft, dat bestand is tegen extremen. Het RWP kent vijf beleidsopgaven met bijbehorende doelen:

- Voldoende water niet te weinig diep en ondiep grondwater en oppervlaktewater met optimale zoetwaterbeschikbaarheid en waterverdeling in geval van extreme droogte, en niet te veel oppervlaktewater om ernstige regionale wateroverlast zo veel mogelijk te voorkomen.
- Schoon water schoon grond- en oppervlaktewater voor onze volksgezondheid en natuur, conform de normen van de KRW; voorkomen van verontreiniging en het beschermen van diepe grondwatervoorraden.
- Veilig water veiligheid tegen hoogwater in het hoofdwatersysteem en het regionaal watersysteem.
- Vitale bodem vergroten van de vitaliteit, sponswerking, resistentie tegen ziekten en natuurlijk productievermogen van de bodem voor duurzame landbouw en biodiversiteit.
- Klimaatadaptatie aanpassen aan klimaatverandering in alle domeinen van het provinciale waterbeleid.

Waterschap Aa en Maas

Waterschap Aa en Maas is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Waterbeheerprogramma 2022-2027 (WBP5)

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerprogramma 2022-2027 (WBP5) 'Water als basis voor een toekomstbestendige leefomgeving'. In het Waterbeheerprogramma staat hoe het waterschap haar taken in die periode uitvoert. Het waterschap bepaalt hiermee de koers voor de komende zes jaar.

Met het Waterbeheerprogramma 2022-2027 start Waterschap Aa en Maas met de 'watertransitie'; op weg naar een toekomstbestendige waterhuishouding. Uiterlijk dient in 2050 de waterhuishouding in het hele beheergebied toekomstbestendig te zijn. Dit betekent een waterhuishouding die in een goede waterkwaliteit voorziet. En een waterhuishouding die robuust, wendbaar en in balans is met de omgeving. Zowel in het bebouwde als het landelijke gebied en van de beekdalen tot en met de hoge zandruggen. Het grond- en oppervlaktewatersysteem kan de grotere weersextremen opvangen door maximaal gebruik te maken van de dempende sponswerking van de bodem/ondergrond en de natuurlijke hoogteverschillen voor het vasthouden van water. Het waterschap hanteert daarbij drie principes die inhoudelijke sturing geven aan de watertransitie:

- 1) Elke druppel vasthouden en infiltreren waar deze valt;
- 2) Functies passen zich aan het bodem- en watersysteem aan;
- 3) Wat schoon is moet schoon blijven.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen (HNO)

Bouw of uitbreiding van woningen, bedrijven of wegen veroorzaken vaak een groei in het verharderen van dak en erf. Regenwater dat op stenen of wegen valt, stroomt meestal snel via een riool of een sloot weg. Hoe meer (tuinen van) steen, hoe meer regenwater weg stroomt. Bij hevige buien kan

hierdoor wateroverlast ontstaan. Bijvoorbeeld water vanuit het riool op straat, omdat deze het regenwater niet aan kan. Of overstroming van een sloot of beek. Dat geeft dan weer risico's voor de gezondheid en kan zorgen voor bijvoorbeeld schade in- en rondom huizen. Maar ook in droge perioden zorgt al dat afvoeren voor problemen. Het regenwater krijgt niet meer de tijd om weg te zakken in de bodem en het grondwater aan te vullen. In droge zomers hebben landbouw en natuur dan water te weinig.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen (HNO), waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Voorkomen moet worden dat regenwater snel verdwijnt in het riool of in de sloot. Het waterschap gebruikt daarvoor de voorkeursvolgorde voor (schoon) regenwater:

- 1) Opnieuw gebruiken;
- 2) Vasthouden / in laten trekken in de grond;
- 3) Water bergen;
- 4) Afvoeren naar sloten of rivieren;
- 5) Afvoeren naar een riool.

Keur

De keur is een verzameling regels die het waterschap gebruikt om dammen, dijken, sloten, beken, rivieren, gemalen en stuwen te beschermen. Bij werkzaamheden in, met of rondom het water is weten regelgeving uit de keur van toepassing.

In de keur van het waterschap is opgenomen dat het is in beginsel verboden is om zonder vergunning neerslag door toename van het verhard oppervlak of door afkoppelen van de bestaande oppervlakte, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen (Artikel 3.6 'Verbod afvoer door verhard oppervlak').

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de beleidsregel 'Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'. Het verbod uit artikel 3.6 van de keur is van toepassing tenzij:

- Het afkoppelen van het verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- de toename van het verhard oppervlak maximaal 500 m² is, of;
- de toename van het verhard oppervlak bestaat uit een groen dak.
- De toename van het verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel.

Benodigde retentiecapaciteit (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06.

Gemeente Maashorst

Samen met het Waterschap geeft gemeente Maashorst invulling aan de waterdoelen om te komen tot een gezond en goed functionerend oppervlaktewatersysteem. Gemeentelijke maatregelen zijn: het ontlasten van de riolering bij intensieve regenbuien en beperken van de vuiluitworp van riolering (o.a. afkoppelen), het langer vasthouden van water in een gebied, streven naar voldoende ontwateringsdiepte, het monitoren van de afvalwaterketen en monitoren van de afvalwaterketen.

In het kader van de Stedelijke Wateropgave werken de gemeente en het Waterschap / de Provincie eveneens samen om de 'Udense spons' te herstellen en daarmee het bestaande watersysteem beter te benutten en wateroverlast vanuit oppervlaktewater te voorkomen. In de gemeente Maashorst is overwegend sprake van een goed doorlatende bodem en voldoende ontwatering. Vanwege deze gebiedskenmerken hanteert de gemeente het uitgangspunt dat afgekoppeld hemelwater in eerste instantie in de bodem wordt geïnfiltreerd.

Het waterbeleid van de gemeente Maashorst is vastgelegd in het Programma Omgevingswet Water & Riolering, planperiode 2022-2024 (POW&R). Het POW&R is een beleidsplan/uitvoeringsplan dat op hoofdlijnen de invulling van de gemeentelijke watertaken weergeeft.

Afhankelijk van de aard en omvang van het plan is het watertoets-proces in meer of mindere mate van belang. Het watertoets-proces gaat vooral over het vroegtijdig betrekken van ruimtelijk relevante waterhuishoudkundige aspecten bij ruimtelijke plannen, om zodoende wateraspecten goed in de ruimtelijke afweging en uiteindelijk het ruimtelijke plan op te nemen. Hierbij zijn in het bijzonder van belang:

- Het scheiden van schoon- en vuilwaterstromen;
- Invulling geven aan de zorgplicht voor hemelwater (vasthouden hemelwater op eigen terrein);
- Voldoende ruimte voor waterberging;
- Tijdig, juist en aantoonbaar overleg met waterpartners en afweging van relevante zaken uit dat overleg.

Doel hierbij is een heldere en reproduceerbare weergave van afwegingen en vertaling van relevante zaken in de waterparagraaf en, indien noodzakelijk, op de verbeelding en in de regels van het bestemmingsplan.

Een (her)ontwikkeling kan tot een toename van (afvoerend)verhard oppervlak leiden. Hierdoor ontstaat een versnelde afvoer van hemelwater, met mogelijk wateroverlast tot gevolg. Bij dergelijke ontwikkelingen geldt vooralsnog het uitgangspunt dat plannen hydrologisch neutraal uit worden gevoerd. Hydrologisch neutraal betekent dat het plan geen wijziging geeft in de hoeveelheid afvoer van hemelwater. Er is dan netto geen verandering in het op de riolering aangesloten verhard oppervlak.

In het beleid van het waterschap is een ondergrens opgenomen van 500 m² voor een directe lozing op oppervlaktewater. Onder deze grens geldt geen verplichte hemelwaterberging. Omdat het gebouwde gebied van Uden slecht is dooraderd met oppervlaktewater en hierdoor kwetsbaarder is voor wateroverlast geldt aanvullend gemeentelijk beleid voor ontwikkelingen beneden deze grens van 500 m² en als de afvoerroute wordt verlegd (lozing op andere watergang). Op dit punt verschilt het hemelwaterbeleid van oud-gemeente Uden met dat van oud-gemeente Landerd. In praktijk komt dit voor alle (her)ontwikkelingen in Uden neer op een waterbergingseis van 60 mm (bij elke toename van het verhard oppervlak) en in Landerd voor alle (her)ontwikkelingen bij een toename van het verhard oppervlak groter dan 500 m².

Als bij een (her)ontwikkeling al wordt voldaan aan de eisen van hydrologisch neutraal wordt gevraagd om, vanuit de maatschappelijke opgave, bij te dragen aan het bereiken van een verbeterde hydrologische situatie. Bij het inpassen van hemelwateraspecten in de ruimtelijke ontwikkeling, hanteert de gemeente het uitgangspunt dat de waterproblematiek niet mag worden afgewenteld op de omgeving

In geval van een nieuwe ontwikkeling of bij de bouw van nieuwe woningen dient het hemelwater zoveel als mogelijk binnen de (nieuw)bouwlocatie te worden verwerkt. Als dat niet kan, treedt de gemeentelijke zorgplicht hemelwater in werking. De gemeente zal dan besluiten hoe het overtollig hemelwater ingezameld wordt. De voorkeursvolgorde daarbij is:

1. hergebruik;
2. vasthouden;
3. bergen;
4. afvoeren.

Bij een particuliere ontwikkeling moet de waterberging op eigen perceel worden gerealiseerd. Bij een publiek-private ontwikkeling geldt daarvoor de plangrens (dus inclusief openbaar gebied). Dit biedt ruimere mogelijkheden. Waar mogelijk worden kansen benut om hemelwaterberging te combineren. In het geval een hemelwaterbergingsopgave van toepassing is, wordt in overleg met het waterschap en de ontwikkelende partij bekeken of er kansen zijn om gelijktijdig de waterkwaliteit en/of belevingswaarde van de leefomgeving te verhogen. Hiervoor wordt het proces van de watertoets doorlopen. Voor de lozing op oppervlaktewater zijn zaken vastgelegd in de Brabant Keur van het waterschap. Voor aanvullende regels aan de compenserende berging- en infiltratievoorzieningen verwijst het POW&R naar de omschrijving in de keur: hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, de belangrijkste regels zijn:

- De onderkant van de voorziening dient boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) te liggen;
- De infiltratiecapaciteit van de bodem dient voldoende te zijn om de voorziening tijdig te legen, om zo beschikbaar te zijn voor nieuwe berging.
- De voorziening dient blijvend te functioneren, met name de infiltratiecapaciteit. Daarom dient de bergingsvoorziening reinigbaar en inspecteerbaar zijn.

Daarnaast zijn in het POW&R streefwaarden voor ontwateringsnormen omschreven. De gemeente heeft een inspanningsplicht om voldoende ontwateringsdiepte te realiseren, maar kan niet verantwoordelijk worden gesteld, omdat er een afhankelijkheid is van externe factoren.

4.11.2 Onderzoek

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is door Econsultancy een waterparagraaf opgesteld. De volledige waterparagraaf is opgenomen als bijlage bij deze plantoelichting. De waterparagraaf is beoordeeld door de gemeente Uden. De belangrijkste conclusies en bevindingen uit de waterparagraaf en het advies van de gemeente zijn opgenomen in deze paragraaf.

Grondwater

Op basis van de gegevens van grondwaterpeilputten alsmede de grondwaterstromingsrichting is voor de planlocatie ingeschat dat de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) is gelegen op ca. 14,20 m +NAP. Hiermee zou de GHG zich op minimaal ca. 1,5 m -mv bevinden. De planlocatie ligt niet in een grondwaterbeschermings-, grondwaterwin-, attentiegebied of boringsvrijzone.

Oppervlaktewater

Op basis van de leggerkaart van waterschap Aa en Maas is in de directe omgeving van de planlocatie geen oppervlaktewater gelegen.

Hemelwater

Ten opzichte van de huidige situatie zal ten aanzien van de ontwikkeling het verhard oppervlak afnemen met 240 m². Het verhard oppervlak in de toekomstige situatie bedraagt ca. 3.605 m². Aangezien er geen sprake is van een toename aan verharding groter dan 10.000 m² is hiervoor geen watervergunning benodigd. In tabel 4.9 staan de oppervlakten van de huidige en toekomstige bebouwing(en) en verhardingen weergegeven. In de nieuwe situatie zal de speelplaats voor ongeveer 70% groen worden ingericht.

Aangezien er sprake is van een afname van het verhard oppervlak is er formeel geen waterberging noodzakelijk. Echter wenst de gemeente om toch een deel te infiltreren. De initiatiefnemer is voornemens om hemelwater ondergronds te bergen. Afhankelijk van het type voorziening en de belastbaarheid hebben ondergrondse systemen een bepaalde gronddekking nodig. De GHG en de benodigde gronddekking zijn bepalend of een ondergrondse bergingsvoorziening zonder verlies van berging kan worden aangelegd.

De gemeente heeft aangegeven dat het een optie is om 50 m³ te infiltreren. Dit is in 95% van de gevallen voldoende om al het hemelwater te infiltreren. Alleen bij extreme neerslag zou er een deel overlopen naar het riool (nu nog gecombineerd en in de toekomst naar infiltratie riool). Mogelijk kan er worden geïnfilteerd met het gebruik van betongranulaat met een korrelgrootte van 16-40. Deze heeft 40% open ruimte. Bij 50 m³ met een pakket van 1 meter dik, zou dit een oppervlak betekenen 120 m². Hiermee is infiltratie in het park aan de westzijde naar verwachting niet nodig, de infiltratie wordt onder het schoolplein aangebracht. Infiltreren in het park aan de westzijde is niet gewenst, gezien de afmeting en de locatie van de bomen. Graven kan leiden tot beschadiging van boomwortels.

Type verharding	Huidig (m ²)	Toekomstig (m ²)
Dak	± 1.070	± 1.935
Speelplaats	± 1.725	± 380*
Bestrating	-	± 275
Parkeren	± 525	± 515
Sport/zoen&zoef	± 525	± 500
Totaal	± 3.845	± 3.605
*Speelplaats verhouding verhard/onverhard 30/70		

Tabel 4.9 Huidige en toekomstige verharding

Keur

Voor alle handelingen aan of in de nabijheid van een watergang zoals: dempen, graven, bouwen, onttrekken, lozen etc. is in het kader van de keur een vergunning van het waterschap benodigd en zal in overleg aangevraagd moeten worden. Ten aanzien van het beoogde planvoornemen zullen zeer waarschijnlijk voor de onderstaande onderdelen een watervergunning worden aangevraagd of geldt tenminste een meldingsplicht:

- Tijdelijke grondwateronttrekkingen³
- Tijdelijke lozingen van bemalingswater⁴.

Afvalwater

Hemelwater en afvalwater wordt gescheiden ingezameld en aangeleverd. Als gevolg van de ontwikkeling zal het aanbod van vuilwater (zogenaamde droogweerafvoer; DWA) mogelijkwerwijs wijzigen. Het vuilwater zal in de toekomstige situatie worden aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel in de omgeving. De mogelijkheden en wijze van aansluiting zal in overleg met de gemeente besproken moeten worden.

4.11.3 Conclusie

In de watertoets zijn de waterhuishoudkundige randvoorwaarden, uitgangspunten en ontwerpgrondslagen voor het plan gegeven. Hiermee is invulling gegeven aan de verplichte watertoets en is gegarandeerd dat specifieke eisen van de waterbeheerders op een goede wijze in het ontwerp worden verwerkt. Aan de hand van de beschreven randvoorwaarden, uitgangspunten en ontwerpgrondslagen, kan op eenduidige wijze, later het waterhuishoudkundig(inrichtings)plan worden opgesteld.

Op basis van de randvoorwaarden en uitgangspunten is de ontwikkeling in zowel ruimte als tijd hydrologisch positief uit te voeren. Er worden dan ook vanuit het oogpunt van de waterhuishouding geen belemmering verwacht ten aanzien van de ruimtelijke procedure en uitvoering van het plan.

Het aspect water vormt geen belemmering voor de realisatie van onderhavig plan.

4.12 Archeologie en cultuurhistorie

4.12.1 Toetsingskader

De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een ruimtelijke onderbouwing dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Het is met deze wet verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. Het beleid van de provincie Noord-Brabant sluit aan op het nationale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

³ Een watervergunning moet worden aangevraagd indien er meer dan 100m³/h wordt onttrokken en/of de onttrekking langer dan een half jaar en/of meer dan op 9 meter diepte plaatsvindt. Mogelijk kan in deze gevallen worden volstaan met een melding. Een bemalingsonderzoek kan worden uitgevoerd om het waterbezwaar te berekenen.

⁴ Tijdelijke lozing van bemalingswater in het vuilwaterriool is (in principe) niet toegestaan, de rioolbeheerder van de gemeente beoordeelt deze mogelijkheid. Er dient een aanvraag te worden gedaan bij de gemeente, waarbij toestemming voor een tijdelijke lozing uit een bemaling wordt aangevraagd. Omdat er in de St. Annastaat een IT-riool aanwezig is zal lozing hierop plaatsvinden. Indien hiervan sprake is zal tijdig met de gemeente afgestemd worden.

4.12.2 Onderzoek

Archeologie

In het vigerende bestemmingsplan 'Woongebieden' (8 juli 2010) is voor het plangebied de archeologische dubbelbestemming 'Waarde- Archeologie 2' opgenomen. In het ontwerpbestemmingsplan 'Woongebieden Kom Uden 2022' (24 juni 2022) is tevens de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Volgens de bijbehorende planregels is archeologisch onderzoek noodzakelijk bij bodemingrepen groter dan: 250 m² en dieper dan 40 cm beneden maaiveld.

De dubbelbestemming is afgeleid van de archeologische beleidskaart van de gemeente Uden. Volgens de beleidskaart ligt het plangebied grotendeels in een gebied van hoge archeologische waarde. Alleen de noordwestpunt ligt in een gebied met een hoge archeologische verwachting. In deze gebieden dient bij planvorming en voorafgaand aan vergunningverlening, bij een verstoringsoppervlak groter dan 250 m² en dieper dan 40 cm -mv, een inventariserend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Het voornemen bestaat uit de sloop van het bestaande gebouw en de nieuwbouw van een multifunctioneel schoolgebouw. Hierbij zal een gebied met een oppervlakte van circa 7.720 m² worden heringericht. De geplande werkzaamheden kunnen tot gevolg hebben dat eventueel aanwezige archeologische waarden worden verstoord, derhalve is er een archeologische onderzoek uitgevoerd. De volledige rapportage is opgenomen als bijlagen, in deze ruimtelijke onderbouwing zijn de belangrijkste conclusies opgenomen.

Uit het booronderzoek blijkt dat de bodem in het plangebied is vergraven. De Formatie van Boxtel die in het plangebied aanwezig zou moeten zijn, is bij het booronderzoek maar op één plek aangetroffen. Het betreft hier een laagje van slechts 10 centimeter dik. Het is onmogelijk om te bepalen hoe dik het dekzand oorspronkelijk zal zijn geweest, misschien niet erg dik maar waarschijnlijk wel dikker dan die 10 centimeter. In de geroerde lagen die boven de C-horizont liggen komt grind en puin voor. Deze grond kan zijn aangevoerd, maar ook lokaal zijn ontstaan door vergraving. Uit het AHN blijkt dat het plangebied niet op een hoogte ligt, dus van antropogene ophoging lijkt geen sprake te zijn. Uit de gegevens aangeleverd door mevrouw Van Alphen van de Heemkundekring Uden, blijkt dat het parkeerterrein aan de noordzijde van de school in 2014 is afgegraven.

Op basis van de waargenomen bodemverstoringen en de aanwezigheid van bebouwing op een deel van de nieuwbouwlocatie, kan worden geconcludeerd dat archeologische waarden niet meer in situ worden verwacht. Op grond van de resultaten van het bureau- en veldonderzoek wordt geadviseerd om het plangebied vrij te geven. Wel wordt geadviseerd om de plaatselijke Heemkundekring Uden te laten meekijken bij de grondverstorende werkzaamheden, voor het geval dat er toch archeologische waarden aangetroffen worden. Deze kunnen zij dan ex-situ behouden.

De archeologische rapportage dient ter goedkeuring voorgelegd te worden aan de bevoegde overheid (gemeente Maashorst). Na beoordeling wordt door de bevoegde overheid een besluit genomen.

Cultuurhistorie

Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant bevindt het plangebied zich in de regio 'Peelrand'. Regio Peelrand is een zwak golvend dekzandlandschap dat als een hoefijzer rond het voormalige veengebied van de Peel ligt. Het plangebied doet geen afbreuk aan de cultuurhistorische waarden van de Peelrand. Daarnaast zijn er in het plangebied geen elementen (bomen of bebouwing) van cultuurhistorische waarde aanwezig.

Wel ligt het projectgebied binnen de molenbiotoop van de molen aan de Standaard 8. Deze zogenaamde 'Molen van Jetten' is een gesloten standaardmolen uit 1811 en is aangewezen als Rijksmonument (monumentnummer 35828). Het projectgebied ligt op ca. 420 meter afstand van de molen van Jetten. Tussen de molen en projectgebied staat momenteel al verschillende hogere bebouwing. De beoogde nieuwbouw zal windvang voor molen niet belemmeren.

4.12.3 Conclusie

De aspecten "archeologie" en "cultuurhistorie" vormen geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.13 Spuitzones gewasbescherming

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen percelen aanwezig met een spuitzone gewasbescherming. Spuitzones vormen geen belemmering voor het plan.

4.14 M.e.r.-plicht

Gemeenten en provincies moeten ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig.

Onderzocht is of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De aanmeldingsnotitie met vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgenomen als bijlage.

Geconcludeerd is dat er, rekening houdend met:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project; en
3. de kenmerken van het potentiële effect;

sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Bij elk plan is sprake van invloed op het milieu, maar deze is niet zodanig dat normen worden overschreden. De potentiële effecten van het plan, in relatie tot de kenmerken en de plaats van het plan, zijn dusdanig beperkt van aard en omvang dat dit geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5. UITVOERINGSASPECTEN

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 zijn samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepalingen omtrent de grondexploitatie (Afdeling 6.4 Wro) in werking getreden. In de Grondexploitatiewet is bepaald dat de gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel waarin mogelijkheden voor een bouwplan gecreëerd worden, verplicht is maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Deze verplichting vervalt indien de gronden volledig in eigendom zijn van de gemeente.

In dit geval zijn de gronden volledig in eigendom van de gemeente en vervalt de exploitatieplanplicht.

De Raad heeft budget beschikbaar gesteld voor door de schoolbesturen ingediende aanvraag voor vervangende nieuwbouw. De aanvraag voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in de Verordening OHV. Het gaat om een normbudget voor vervangende nieuwbouw van twee scholen in één gebouw, passend binnen de IKC visie en het IHP. Daarnaast voorziet het budget in de bouw van een gymzaal om te voldoen aan de wettelijke taak van het voorzien van huisvesting voor bewegingsonderwijs voor scholen en de gemeentelijke ambities op het gebied van bewegen, preventie en gezonde leefstijl. Tevens is voorzien in budget voor het aanpassen van de omgeving (openbare ruimte), sloop en asbestsanering voor de locatie Aventurijn⁵, plankosten en ruimtelijke procedures, eigenaarslasten en incidentele kosten. Opbrengsten worden verwacht vanuit huuropbrengsten van de private kindfuncties. Indien vanwege significante stijging van bouwkosten voor nieuwbouwprojecten aanvullend budget noodzakelijk is, vindt hierover aanvullende besluitvorming plaats. Daarmee is voldoende zicht op een economisch uitvoerbaar plan.

⁵ Voor de Klimboom zijn deze posten niet meegenomen, maar zullen in relatie met het plangebied Leeuweriksweg en de bijbehorende marktuitleg worden berekend

6. VOOROVERLEG EN PROCEDURE

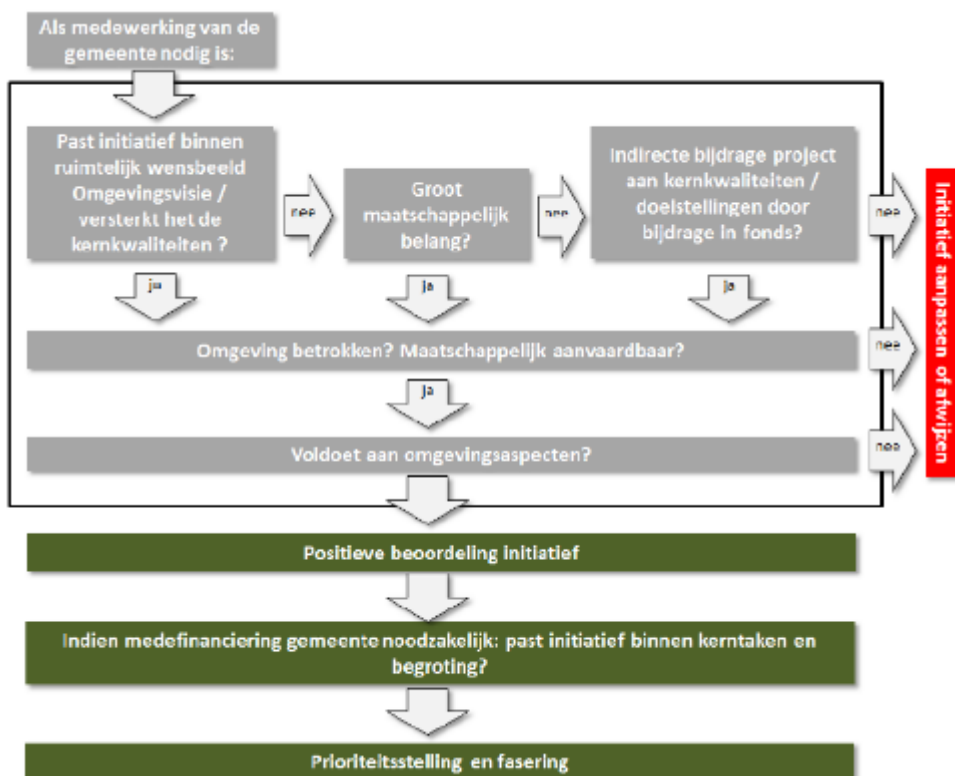
De aanvraag om de omgevingsvergunning heeft onder andere betrekking op het toestaan van een gebruik in afwijking van het geldend bestemmingsplan. Op de onderhavige aanvraag is (ex artikel 3.10, lid 1, onder a, Wabo) de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. In deze paragraaf wordt de procedure rondom de omgevingsvergunning toegelicht.

6.1 Omgevingsdialoog

Een van de eisen uit de gemeentelijke omgevingsvisie is dat de motivering van een ruimtelijk besluit een verantwoording dient te bevatten dat er een zorgvuldige dialoog, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden en andere betrokkenen/bedrijven bij de ontwikkeling, heeft plaatsgevonden. Op deze manier wordt getoetst of bewoners en/of bedrijven in de directe omgeving van de gewenste ontwikkeling de betreffende ontwikkeling zien zitten. Om die reden is er conform de door de Raad van de (voormalige) gemeente Uden vastgestelde richtlijnen een omgevingsdialoog gehouden.

Volgend uit de gemeentelijke Omgevingsvisie wordt van initiatiefnemers verwacht dat zij niet alleen plannen ontwikkelen, maar ook op zoek gaan naar draagvlak in de maatschappij, het gesprek aangaan om plannen (nog) beter te maken en op zoek gaan naar oplossingen die bijdragen aan de gemeentelijke doelen. Aan deze spelregel is ten behoeve van de totstandkoming van onderhavig bestemmingsplan in een vroegtijdig stadium aandacht besteed.

In de omgevingsvisie Uden (zie paragraaf 3.3) is een stroomschema voor ruimtelijke ontwikkelingen in de (voormalige) gemeente Uden opgenomen (zie figuur 6.1) waarbij het belang van de 'maatschappelijke aanvaardbaarheid' van projecten is aangegeven.



Figuur 6.1: Stroomschema ruimtelijke ontwikkelingen gemeente Uden (bron: Omgevingsvisie Uden)

In de Omgevingsvisie wordt over ‘voldoende maatschappelijke aanvaardbaarheid’ het volgende gezegd:

Wat onder ‘voldoende’ bijdrage aan de visie moet worden verstaan, wordt in belangrijke mate bepaald door het maatschappelijk draagvlak. Dit wordt door de initiatiefnemer georganiseerd. De gemeente kan hierbij behulpzaam zijn. Wel gelden enkele voorwaarden waar draagvlak in ieder geval aan moet voldoen. De voorwaarden hebben vooral betrekking op ‘wie’ en ‘wat’. Het ‘hoe’ wordt aan de initiatiefnemer overgelaten. Wij gaan kort op deze voorwaarden in.

Wie:

- *De directe omgeving/omwonenden: Zij moeten worden betrokken bij het genereren van draagvlak. De directe omgeving wordt bepaald door iedereen waarop het initiatief effect heeft. Dat betekent dat bij grootschalige projecten meer mensen worden betrokken dan bij een kleinschalig project.*
- *Belangenorganisaties: Partijen die een belang hebben of wiens belang geschaad kan worden door het initiatief.*

Wat:

Er moet draagvlak zijn voor het initiatief. Om te kunnen beoordelen of dit in voldoende mate aanwezig is, verlangt de gemeente een verslag. Hierin wordt aangegeven in hoeverre er draagvlak is voor het initiatief en hoe dit draagvlak is verworven en welke maatregelen eventueel zijn genomen om het initiatief en daarmee het draagvlak te verbeteren. Een zogenaamde actorenscaan kan behulpzaam zijn bij het beantwoorden van de ‘wie-vraag’ en als zodanig bijdragen aan het genereren van draagvlak.

Hoe:

Het verslag van de initiatiefnemer wordt vervolgens gebruikt bij de besluitvorming over het initiatief door college en raad.

Als medewerking van de gemeente noodzakelijk is, dan wordt het project getoetst aan de hand van het stroomschema. Daarin is de gemeente gesprekspartner en faciliteert (ambtelijk). Op een hoger abstractieniveau bewaakt de gemeente (college en raad) de onderlinge samenhang. Ook als het maatschappelijk draagvlak geen doorslag geeft over de wenselijkheid van het initiatief, zal het gemeentebestuur de knoop doorhakken. In paragraaf 3.2.1 is het stroomschema doorlopen en aangegeven dat het plan vanwege het maatschappelijke belang van goede huisvesting voor onderwijsinstellingen wenselijk is en dat voldaan wordt aan de omgevingsaspecten (hoofdstuk 4).

Er heeft een omgevingsdialoog plaatsgevonden tussen de initiatief nemende partijen en direct omwonenden en andere belanghebbenden. Omwonenden en belanghebbenden zijn/worden met regelmaat geïnformeerd over het project en de voortgang ervan. Daarnaast kunnen zij een actieve bijdrage leveren aan het vormgeven van de omgeving. Denk hierbij bijvoorbeeld aan verkeersveiligheid, parkeren, kwaliteit en hoeveelheid openbaar groen. De dialoog is gehouden in de vorm van verschillende bijeenkomsten. Uit deze bijeenkomsten is gebleken dat er tussen de omwonenden verschillen van inzicht bestaan over de indeling van terrein en gebouw. Er is een ontwerpkeuze gemaakt waarbij zowel de inzichten en wensen vanuit de omgeving betrokken zijn als de wensen vanuit de gebruikers van het IKC alsook de normstellingen vanuit (sectoraal) beleid en regelgeving.

Om privacyredenen (AGV) zijn de verslagen van de omgevingsdialoog niet opgenomen in onderhavige onderbouwing. Alle verslagen van de omgevingsdialoog zijn terug te vinden op de site van de gemeente Maashorst: <https://www.gemeentemaashorst.nl/inwoners/projecten/ikc-west-integraal-kind-centrum>.

6.2 Vooroverleg

Het plan is ter vooroverleg voorgelegd aan het Waterschap Aa en Maas. Het waterschap heeft positief gereageerd op het plan met dien verstande dat zij aangeven dat voor het plan geen watervergunning nodig zal zijn vanwege de toename van verhard oppervlak. Deze opmerking is voor kennisgeving aangenomen.

Daarnaast is het plan voorgelegd aan de provincie Noord-Brabant. Gezien de aard, omvang en passendheid van de ontwikkeling binnen het provinciale beleid, geeft de provincie aan geen aanleiding te zien tot het maken van opmerkingen en beschouwen zij het vooroverleg als 'afgerond' (zie ook bijlage

6.2 Tervisielegging

De ontwerp omgevingsvergunning wordt gedurende een periode van zes weken ter visie gelegd. De aanvraag, de bijlagen en de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing zijn onderdeel van de (ontwerp) omgevingsvergunning. Gedurende de termijn van de ter visie legging kan eenieder een zienswijze indienen. Op basis van de zienswijzen neemt het college van burgemeester en wethouders een definitief besluit over het al dan niet afgeven van de omgevingsvergunning.

6.3 Beroep / Hoger beroep

Na verlening van de omgevingsvergunning wordt deze voor de tweede maal voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen de omgevingsvergunning bij de rechtbank en later in hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien binnen de beroepstermijn geen beroep wordt ingesteld, is de omgevingsvergunning na het verstrijken van de beroepstermijn onherroepelijk. Belanghebbenden kunnen eventueel ook een voorlopige voorziening vragen tegen de omgevingsvergunning.

SEPARATE BIJLAGEN

Bijlage 1: Ladderonderbouwing

Bijlage 2: Akoestisch onderzoek

Bijlage 3: Onderzoeken Flora en Fauna (incl. Aeriusberekening)

Bijlage 4: Bodemonderzoeken

Bijlage 5: Watertoets

Bijlage 6: Archeologisch bureauonderzoek

Bijlage 7: Aanmeldingsnotitie m.e.r.

Bijlage 8: Advies veiligheidsregio

Bijlage 9: Provinciaal vooroverleg

