

Ruimtelijke onderbouwing

Handwijzerstraat 12-14 Uden

Gemeente Maashorst

Ruimtelijke onderbouwing

Handwijzerstraat 12-14 Uden

Gemeente Maashorst

Datum: 17 november 2022
Opdrachtgever: De heer R.A.H.A. Voet
Auteur: de heer drs. J.L.B. Vogelzang (Avalar Advies)

Avalar Advies

Pater van den Elsenlaan 17, 5462 GG Veghel | 0413 - 244210 | jv@avalar.nl

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Ligging en begrenzing projectlocatie	3
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	5
2. Projectprofiel	6
2.1 Inleiding	6
2.2 Gebiedsbeschrijving	6
2.3 Projectbeschrijving	7
2.3.1 Bestaande situatie	7
2.3.2 Projectbeschrijving	8
2.3.3 Verkeer en parkeren	13
3. Beleidskader	15
3.1 Rijksbeleid	15
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie	15
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	16
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	16
3.2 Provinciaal beleid	17
3.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening	17
3.2.2 Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant'	18
3.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	20
3.3 Gemeentelijk beleid	22
3.3.1 Omgevingsvisie Uden 2015	22
3.3.2 Woonvisie 2020-2025	24
4. Milieu- en omgevingsaspecten	26
4.1 Bodem	26
4.2 Geluid	27
4.3 Milieuzonering	28
4.4 Milieueffectrapportage (m.e.r.)	29
4.5 Geurhinder veehouderijen	30
4.6 Volksgezondheid Veehouderijen	31
4.6.1 Varkens- en pluimveehouderijen	31
4.6.2 Geitenhouderijen	32
4.6.3 Stappenplan	32

4.7 Spuitzones gewasbescherming	34
4.8 Vliegbasis Volkel	34
4.9 Luchtkwaliteit	35
4.10 Externe veiligheid	36
4.11 Wet Natuurbescherming	43
4.11.1 <i>Natura 2000-gebieden</i>	43
4.11.2 <i>Flora en fauna</i>	45
4.12 Archeologie en cultuurhistorie.....	46
4.13 Hoogspanningslijnen	48
5. Waterparagraaf	50
5.1 Inleiding	50
5.2 Waterbeheerplan	50
5.3 Watertoets	51
6. Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid	53
7. Procedure	54

Bijlagen:

1. *VERKENNEND BODEMONDERZOEK (NEN 5740, incl. NEN 5725)*, Amitec B.V., 25 februari 2022, kenmerk 22.703-NEN.01
2. *AKOESTISCH ONDERZOEK (wegverkeerslawaaï)*, Amitec B.V., 5 juli 2022, kenmerk 21.918-FB.w-2
3. *Notitie Handwijzerstraat 12-14, Geurnotitie*, Amitec B.V., 25 februari 2022, kenmerk 22.904-001 (*geurnotitie*)
4. *Notitie Handwijzerstraat 12-14, Volksgezondheid Veehouderijen*, Amitec B.V., 23 februari 2022, kenmerk 22.904-002
5. *Notitie Handwijzerstraat 12-14, Waterhuishouding*, Amitec B.V., 29 juni 2022, kenmerk 22.904-003a (*watertoets*)
6. Verslag omgevingsdialoog met bijlagen
7. *Advies: Handwijzerstraat 12-14*, Veiligheidsregio Brabant Noord, 10 mei 2022, zaaknummer brandweer 2022-002151.

1. Inleiding

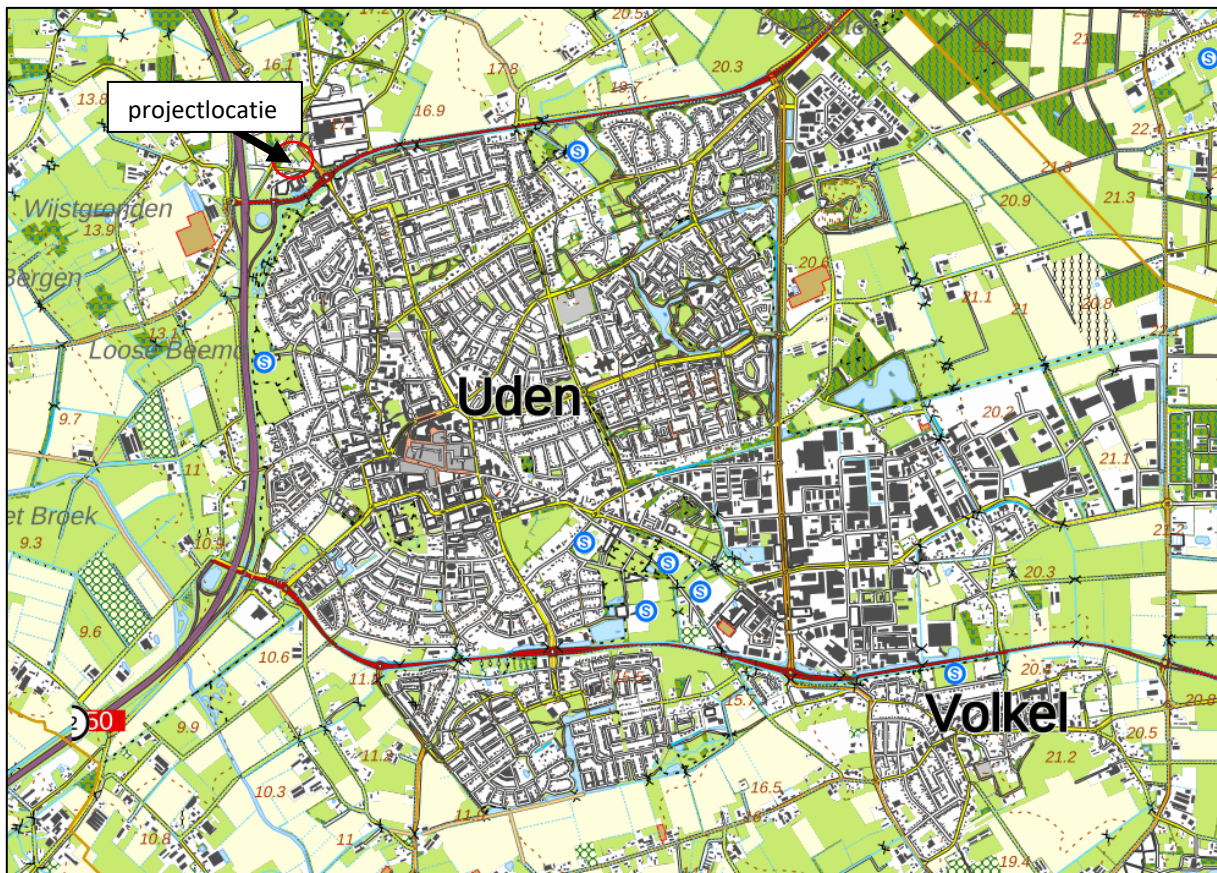
1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemer, de heer Voet, heeft het voornemen om op het perceel Handwijzerstraat 12-14 te Uden een vrijstaande woning en een garage te bouwen. Dit woningbouwplan kan niet op basis van het geldende bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg worden gerealiseerd.

Het college van burgemeester en wethouders heeft echter te kennen gegeven planologische medewerking te willen verlenen aan het woningbouwplan door middel van een uitgebreide Wabo procedure, waarbij onder meer met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning zal worden verleend voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo).

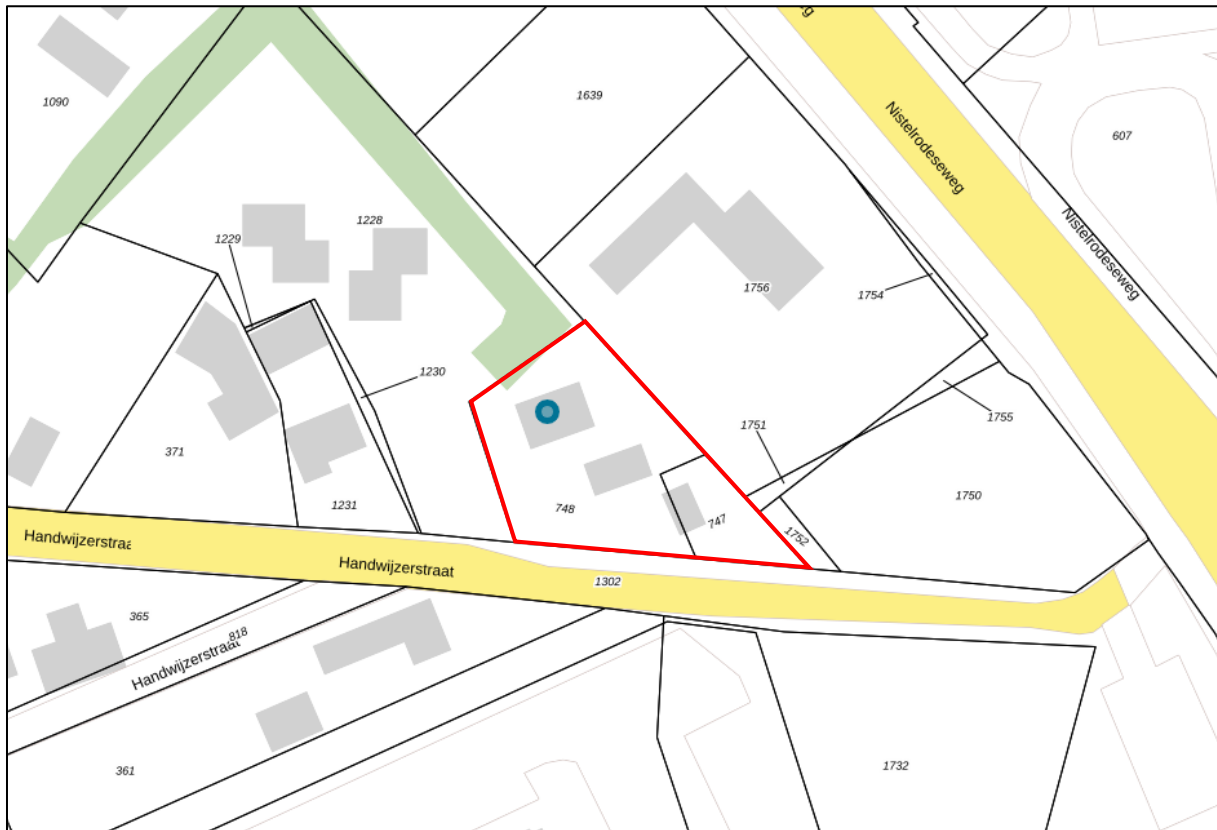
Omdat wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg, dient de aanvraag omgevingsvergunning te zijn voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt aangetoond dat het woningbouwinitiatief past in het geldende ruimtelijke beleid van Rijk, de provincie Noord-Brabant en de gemeente Maashorst en dat de diverse milieu- en omgevingsaspecten geen belemmering voor dit project vormen en andersom dat het project geen belemmeringen oplevert voor de diverse milieu- en omgevingsaspecten. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing behoort bij deze aanvraag.

1.2 Ligging en begrenzing projectlocatie



Topografische kaart met aanduiding projectlocatie (bron: PDOKviewer)

De projectlocatie is gelegen ten noorden van het stedelijk gebied van Uden (Uden Noord). Op de hiervoor afgebeelde topografische kaart is deze locatie met rode cirkel aangeduid. Op onderstaande kadastrale kaart is de begrenzing van de projectlocatie rood omlijnd weergegeven.



Kadastrale situatie en begrenzing projectgebied (bron: PDOKviewer)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor de projectlocatie geldt het bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg. In dit bestemmingsplan heeft de projectlocatie de enkelbestemming Wonen met de aanduiding "specifieke bouwaanduiding - bestaande maatvoering". Een gedeelte van het perceel (een strook grond met een breedte van circa 7,5 meter aan de westzijde van het perceel) heeft de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1.

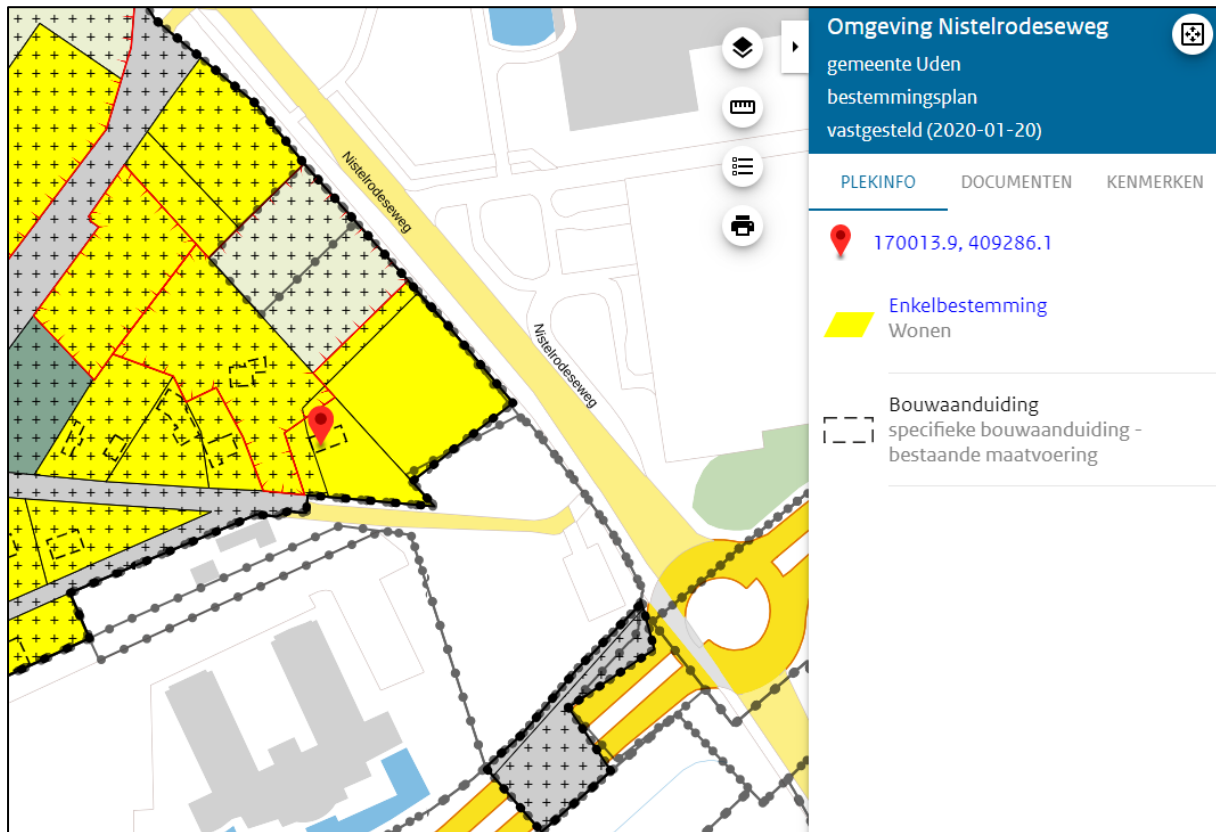
In de bij de enkelbestemming Wonen behorende bestemmingsomschrijving is aangegeven dat gronden met deze enkelbestemming bestemd zijn voor wonen met maximaal 1 woning per bestemmingsvlak en de uitoefening van beroepsmatige activiteiten met daarbij behorende nutsvoorzieningen, tuinen en erven, in- en uitritten, (ondergrondse) parkeervoorzieningen en daarmee verband houdende voorzieningen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

In artikel 9.2.1 van de bouwregels is aangegeven dat voor het bouwen van hoofdgebouwen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - bestaande maatvoering' de volgende bepalingen gelden:

1. hoofdgebouwen mogen uitsluitend op de huidige plaats binnen de huidige buitengevelcontour worden gebouwd;
2. de oppervlakte, inhoud, bouwhoogte, goothoogte en dakhelling van een hoofdgebouw mogen niet meer bedragen dan de oppervlakte, inhoud, bouwhoogte, goothoogte en dakhelling van het bestaande hoofdgebouw.

Het bouwplan voorziet in de bouw van een vrijstaande woning buiten de op de verbeelding aangeduide buitengevelcontour. Ook wijkt de maatvoering van de nieuwe woning af van de in artikel 9.2.1 voorgeschreven maatvoering.

Op deze punten is het bouwplan in strijd met het geldende bestemmingsplan. Zoals in de inleiding vermeld, is het college van burgemeester en wethouders bereid om aan dit bouwplan planologische medewerking te verlenen via een uitgebreide Wabo-procedure.



Uitsnede verbeelding van het bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de nabije omgeving van de projectlocatie en van het project zelf. Daarna komt in hoofdstuk 3 het voor het project relevante ruimtelijke beleid van het Rijk, provincie Noord-Brabant en de gemeente Maashorst aan de orde. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op relevante leefomgevingsaspecten en in hoofdstuk 5 komt de waterparagraaf aan de orde. In hoofdstuk 6 wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven. Tenslotte wordt in hoofdstuk 7 een korte beschrijving gegeven van de te volgen procedure.

2. Projectprofiel

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de omgevingskenmerken beschreven van het gebied waarin het voorgenomen project is gelegen. Ook zal het planvoornemen hier verder worden toegelicht.

2.2 Gebiedsbeschrijving

De projectlocatie is gelegen in het noorden van het stedelijk gebied van Uden en het overgangsgebied Uden-Noord met het ziekenhuis Bernhoven en de deels gerealiseerde en deels in ontwikkeling zijnde woningbouwlocatie Park Maashorst en ten zuiden van het natuurgebied de Maashorst en buitengebied van Uden.



Luchtfoto omgeving projectlocatie (bron: Pdokviewer)

Uden-Noord vormt de overgang tussen de bebouwde kom van Uden en het natuurgebied de Maashorst. Beide landschapstypen ("rood" en "groen") lopen in elkaar over door een landschappelijke schaalverkleining van de groene Maashorst richting Uden, versterkt door toevoeging van beboste percelen, en de bebouwing vanuit Uden richting de Maashorst. In het overgangsgebied Uden-Noord is het regionale ziekenhuis Bernhoven (met aanvullende zorgvoorzieningen) gelegen in een langwerpige bebouwingsstrip met een omvangrijk parkeerterrein aan de zuid- en noordzijde van de bebouwing. Dit complex wordt aan de westzijde ontsloten via de Nistelrodeseweg en is aan de oostzijde (nabij de projectlocatie) ook bereikbaar via de Erphoevenweg. Binnen het plangebied Uden-Noord is nabij de afrit van de A50 het Van der Valk hotel gelegen. Het westelijk en noordelijk deel van Uden-Noord is in ontwikkeling als nieuw woongebied Park Maashorst. Het westelijk deel is thans nog onbebouwd. Ten noorden van Park Maashorst bevindt zich de bebouwingsconcentratie Hengstheuvel en ten oosten van

Park Maashorst en ten westen van de Rijksweg A50 zijn vanaf de noordelijke Rondweg agrarische gronden in het buitengebied gelegen.

2.3 Projectbeschrijving

In deze paragraaf wordt in kort bestek de bestaande situatie beschreven en wordt de voorgenomen bouw van de woning met garage op het perceel Handwijzerstraat 12-14 toegelicht.

2.3.1 *Bestaande situatie*

Op het perceel Handwijzerstraat 12-14 hebben in het verleden twee vrijstaande woningen gestaan. Deze woningen zijn inmiddels gesloopt. Restanten van de fundering zijn nog aanwezig. Aan de rechterzijde van de zuidelijke perceelsgrens staan twee bomen, een eik en een berk. Voor het overige ligt het perceel braak. De oppervlakte van het perceel bedraagt 1.160 m². Onderstaande foto's geven een goed beeld van de huidige situatie.



Zicht op het perceel vanuit oostelijke richting vanaf de Handwijzerstraat



Zicht op het perceel vanuit oostelijke richting vanaf de Handwijzerstraat



Zicht op het perceel vanaf zuidoostelijk deel van het perceel



Zicht op het perceel vanuit westelijke richting vanaf de Handwijzerstraat

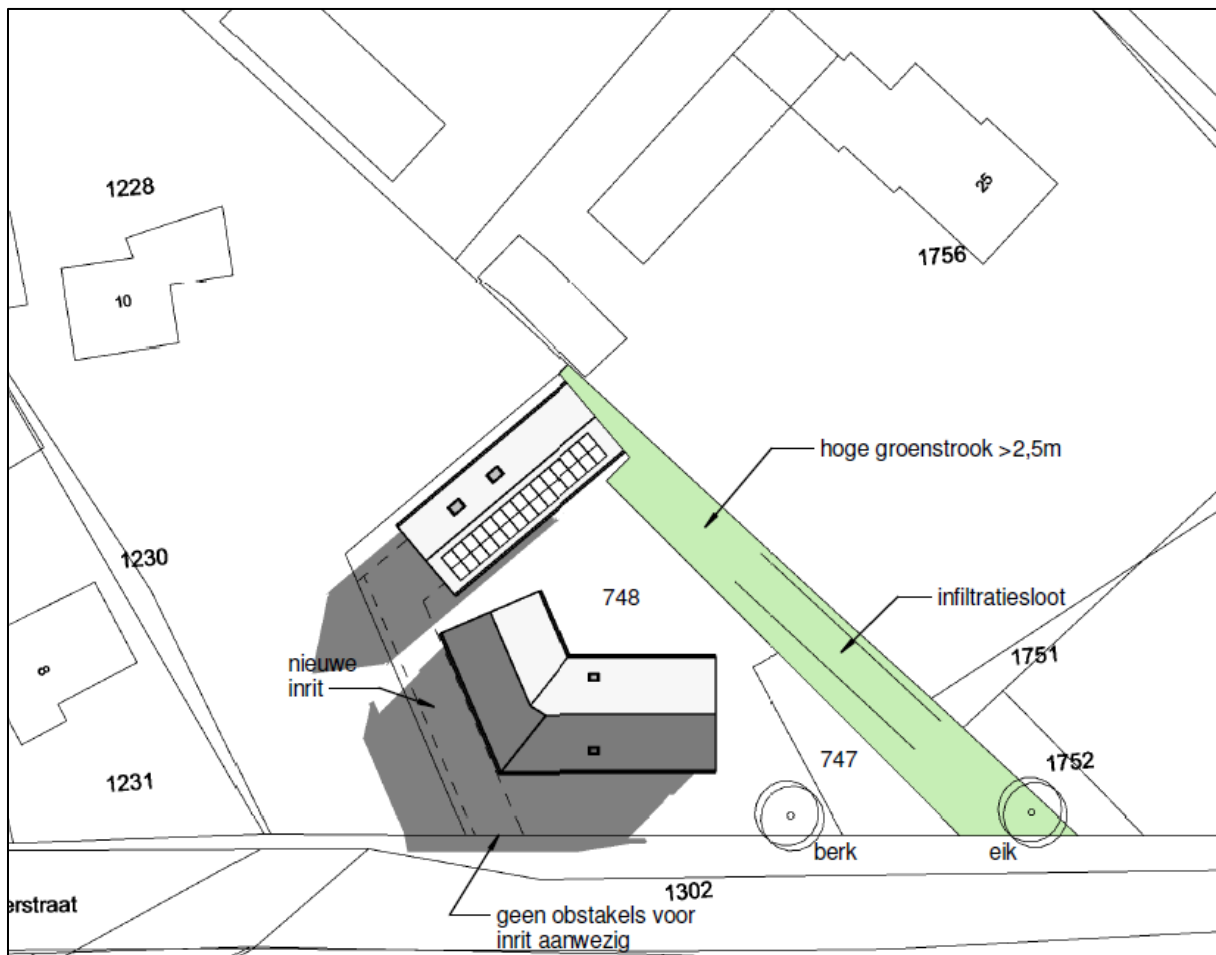
2.3.2 Projectbeschrijving

Het bouwplan voorziet in de bouw van een vrijstaande woning met een inhoud van 812 m³ en een vrijstaand bijgebouw met een oppervlakte van circa 98 m² op het perceel Handwijzerstraat 12-14, kadastraal bekend gemeente Uden, sectie Q, nummers 747 en 748. Op hiernavolgende tekening is de situering van deze woning en het bijgebouw weergegeven.

Voor wat betreft de situering is er voor gekozen om het rechterdeel van de woning evenwijdig aan de Handwijzerstraat te positioneren en het linkerdeel van de woning evenwijdig aan de inrit van het woonperceel Handwijzerstraat 10 te positioneren. Het bijgebouw wordt achter de woning op het noordwestelijk deel van het perceel gesitueerd. Hiermee wordt tevens een achtererf gecreëerd. Ter plaatse van zuidelijke perceelsgrens wordt ten behoeve van de ontsluiting van het perceel een in- en uitrit aangelegd aan de Handwijzerstraat.

De dubbele oriëntatie van de woning is gebaseerd op het feit dat er een nieuwe ontwikkeling is op de Handwijzerstraat 10. Deze woning opent met zijn oriëntatie naar de ontwikkeling toe en is de aanzet tot de achterliggende woningen wat de samenhang en beeldkwaliteit van de plek enorm versterkt.

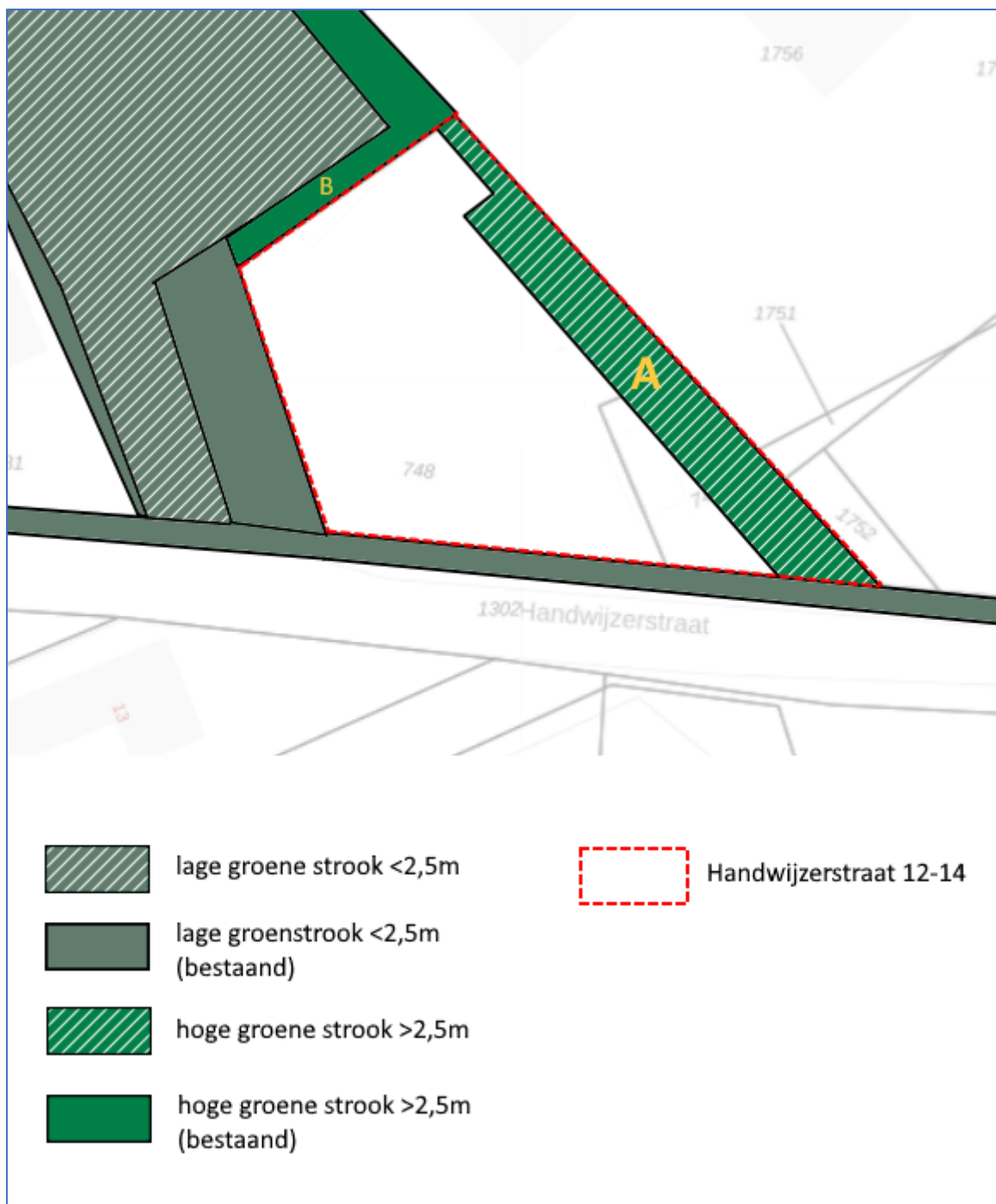
De afstand van de woning tot de weg is te relateren aan het feit dat de woning hiermee de Handwijzerstraat 10 meer als straat benadrukt en het buurtschap als laatste woning afsluit. Hiermee wordt de locatie stedenbouwkundig voorstelbaar geacht.



Situatietekening (bron: Verkuylen Bouwkundig Advies BV)

Bij de keuze voor de situering van de woonbebouwing met bijbehorend bouwwerk en de inrichting van het perceel is verder rekening gehouden met de gemeentelijke stedenbouwkundige visie, die vertaald is in een afwegingskader voor nieuwe initiatieven in het plangebied Omgeving Nistelrodeseweg. Hierin is de projectlocatie aangewezen als extensief wonen en/of werken in het groen, waarvoor de volgende randvoorwaarden gelden: ruime woonkavels 800 -1.000 m², maximaal bebouwingspercentage 20%, werken omgeven door groen (min. 5 meter breed met inheems plantmateriaal), groene erfgrenzen. Als kans wordt genoemd: 30% van het kavel voor bosplantsoen.

Het woonperceel heeft een oppervlakte van 1.160 m² en de bebouwde oppervlakte bedraagt circa 242 m². Het bebouwingspercentage bedraagt dus circa 20%. De bestaande (lage) groenstroken bij de voorste en linker perceelsgrenzen blijven gehandhaafd. De bestaande hoge groenstrook aan de noordwestzijde blijft eveneens gehandhaafd. Binnen de projectlocatie wordt langs de noordoostelijke perceelgrens een nieuw bomenplantsoen aangelegd. Op hiernavolgende tekening is de groene erfinrichting weergegeven.

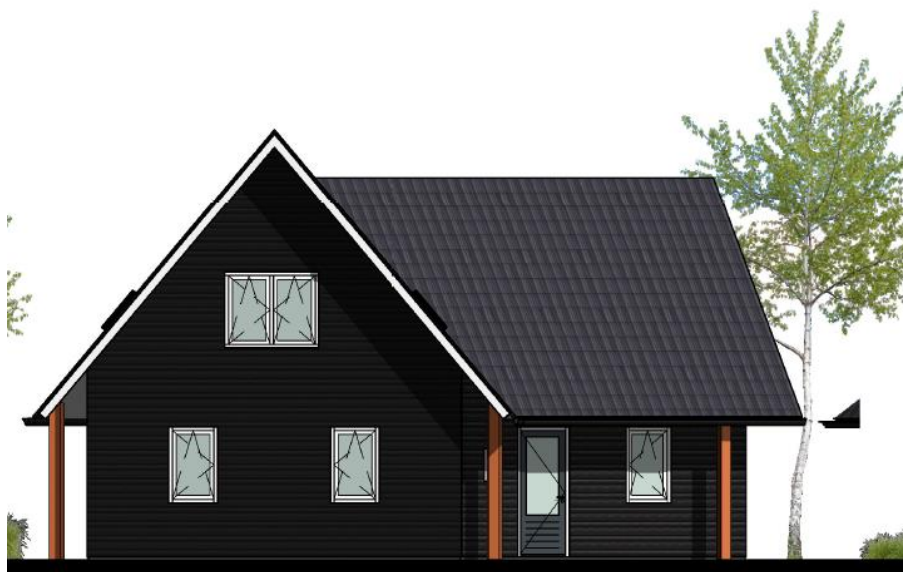


Groene erfinrichting Handwijzerstraat 12-14

De goothoogte van de woning bedraagt 3 meter. De bouwhoogte van het gedeelte van de woning evenwijdig aan de Handwijzerstraat bedraagt 7,9 meter en de bouwhoogte van het lager deel van de woning bedraagt 7 meter. De gevels bestaan uit zwarte sandwichpanelen met rabatbeplating en de dakbedekking bestaat uit zwarte sandwich dakpanplaat. De kozijnen, deuren en ramen zijn uitgevoerd in kunststof, gebroken wit. Op hiernavolgende afbeeldingen zijn de gevelaanzichten van de woning weergegeven (bron: Verkuylen Bouwkundig Advies BV).



Vooraanzicht



Rechter zijaanzicht

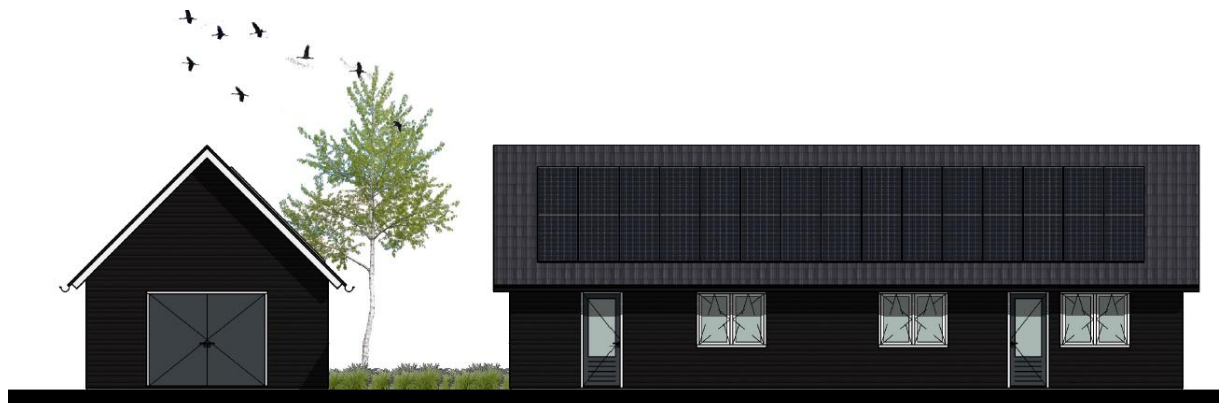


Achteraanzicht



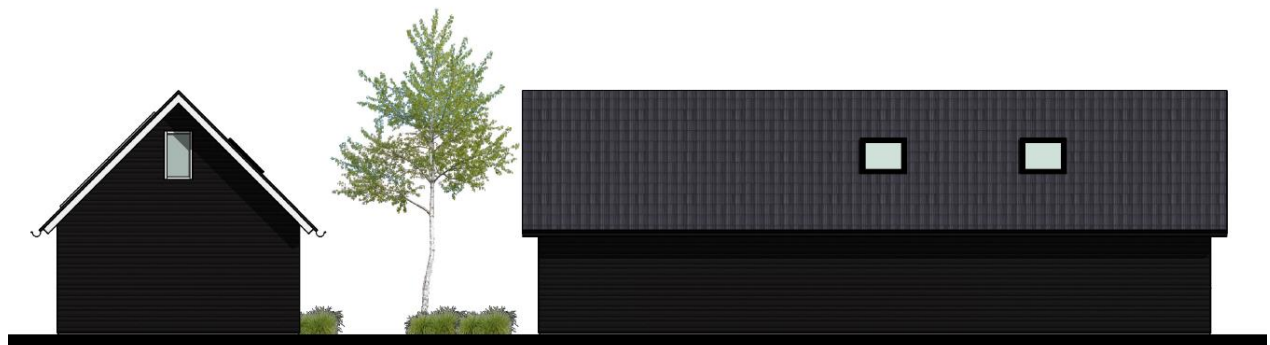
Linker zijaanzicht

Het bijgebouw heeft een goothoogte van 3 meter en een bouwhoogte van 6 meter. De dakhelling bedraagt 45 graden en de oppervlakte van het bijgebouw bedraagt 98 m². De materiaal- en kleurkeuze zijn dezelfde als bij de woning. Op de hiernavolgende afbeeldingen zijn de gevelaanzichten van het bijgebouw weergegeven.



Linker zijaanzicht

Vooraanzicht



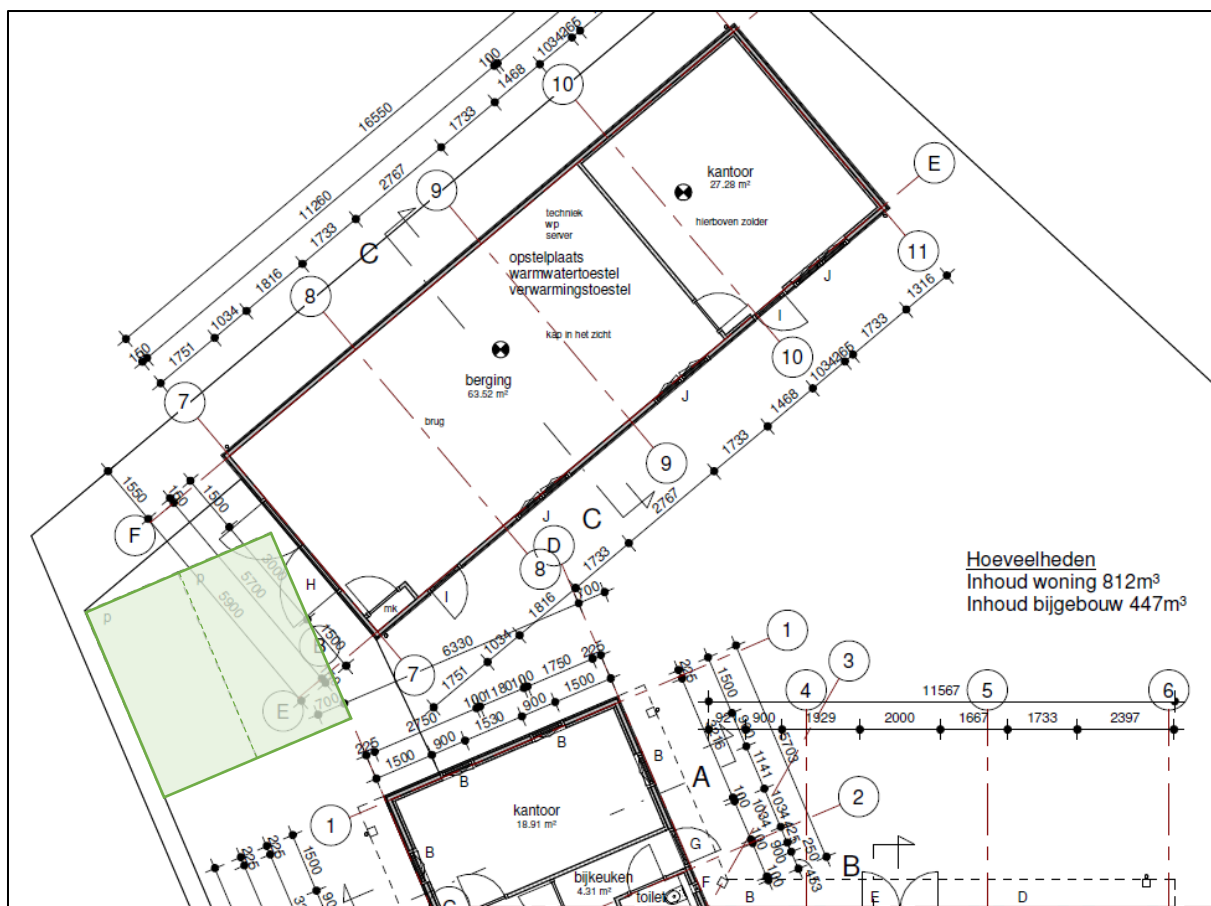
Rechter zijaanzicht

Achteraanzicht

2.3.3 Verkeer en parkeren

Met deze ruimtelijke ontwikkeling wordt één woning gerealiseerd. Deze woning wordt door middel van een in- en uitrit ontsloten op de Handwijzerstraat (zie de in de vorige paragraaf afgebeelde situatietekening). Door de situering van de nieuwe in- en uitrit blijft de huidige ontsluitingsstructuur onveranderd. De verkeersaantrekkende werking van deze woning is minimaal en kan worden opgevangen door de huidige ontsluitingsstructuur Handwijzerstraat - Looweg.

In de Nota Parkeernormen Uden 2018 zijn parkeernormen opgesteld voor de functies wonen, werken, winkels en overig in drie onderscheiden deelgebieden centrum, bebouwde kom en buitengebied. Hierbij geldt in algemene zin bij nieuwbouw of verbouw de basiseis dat de benodigde parkeerplaatsen op eigen terrein of binnen de grenzen van het plangebied gerealiseerd dienen te worden. De projectlocatie is gelegen in deelgebied bebouwde kom. De parkeernorm voor een vrijstaande woning in de bebouwde kom bedraagt 2,0. Er dienen op de projectlocatie dus minimaal 2 parkeerplaatsen te worden gerealiseerd. Ter hoogte van de zuidwestelijke gevel (linker zijgevel) van het bijgebouw worden 2 parkeerplaatsen aangelegd.



Situering 2 parkeerplaatsen

3. Beleidskader

In het kader van de ruimtelijke onderbouwing is onderzocht of het hiervoor beschreven planinitiatief past binnen het geldende ruimtelijke beleid op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau. In dit hoofdstuk komen de bevindingen met betrekking tot het relevante ruimtelijke beleid aan de orde.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Nationale Omgevingsvisie*

Met het oog op de nieuwe Omgevingswet, die naar verwachting op 1 januari 2023 in werking zal treden, heeft het Rijk op 11 september 2020 de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet tijd geldt de NOVI als structuurvisie onder de Wet Ruimtelijke Ordening. De NOVI is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. De NOVI maakt bij het maken van keuzes gebruik van drie afwegingsprincipes:

- 1) Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies,
- 2) Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal, en
- 3) Afwentelen wordt voorkomen.

In de NOVI richt de nationale overheid zich op 21 verschillende nationale belangen:

1. bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
2. realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
3. waarborgen en versterken van grensoverschrijdende en internationale relaties;
4. waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
5. zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften;
6. waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
7. in stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
8. waarborgen van een goede toegankelijkheid van de leefomgeving;
9. zorg dragen voor nationale veiligheid en ruimte bieden voor militaire activiteiten;
10. beperken van klimaatverandering;
11. realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
12. waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen;
13. realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie;
14. waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
15. waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
16. waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat;
17. realiseren en behouden van een kwalitatief hoogwaardige digitale connectiviteit;
18. ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie;
19. behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang;
20. verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
21. ontwikkelen van een duurzame visserij.

Het onderhavige project voorziet in de bouw van een vrijstaande woning met garage en betreft een zeer kleinschalige ruimtelijke ontwikkeling, die geen nationale belangen raakt. De voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling is niet in strijd met de nationale belangen, zoals verwoord in de Nationale Omgevingsvisie.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 november 2011 in werking getreden. Dit Barro bevat inhoudelijke regels van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen, provinciale inpassingsplannen, uitwerkingsplannen, wijzigings-plannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen met ruimtelijke onderbouwing moeten voldoen. Het Barro bevat regels over Project Mainportontwikkeling Rotterdam (Maasvlakte II), Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie (militaire terreinen, munitie, militaire luchtvaart), Erfgoed (Unesco).

Op 1 oktober 2012 is de 1^e aanvulling van Barro in werking getreden, waarin regels zijn opgenomen met betrekking tot Rijkswaarwegen, Hoofdwegen en landelijke spoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Ecologische hoofdstructuur, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament, IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte), Veiligheid rond rijkswaarwegen, Verstedelijking in het IJsselmeer, Toekomstige rivierverruiming van de Maastakken.

Op 1 december 2020 trad een wijziging van het Barro in werking. Deze wijziging heeft betrekking op de onderdelen kustfundament, grote rivieren, radarstations en hoogspanningsverbindingen. Het Barro vervalt bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Het onderhavige initiatief op de locatie Handwijzerstraat 12-14 is niet invloed op de Rijksbelangen, die in het Barro zijn vastgelegd.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd en in de wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening van 1 oktober 2012 in artikel 3.1.6 als procesvereiste opgenomen. Bij besluit van 21 april 2017 is dit artikel gewijzigd. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling en - indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied - een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

In de overzichtsuitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 28 juni 2017, zaaknummer 201608869/1/R3 inzake de ladder voor duurzame verstedelijking hanteert de Afdeling voor de beoordeling of een voorziene ontwikkeling voldoende substantieel is om als stedelijke ontwikkeling te kunnen gelden de volgende uitgangspunten:

- 1. Wanneer een bestemmingsplan voorziet in niet meer dan 11 woningen die gelet op hun onderlinge afstand als één woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van het Bro, kunnen worden aangemerkt, kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt.*
- 2. Wanneer een bestemmingsplan voorziet in een van de andere in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro genoemde stedelijke voorzieningen in de vorm van een terrein met een ruimtebeslag van minder dan 500 m² kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt.*

3. *Wanneer een bestemmingsplan voorziet in een van de andere in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro genoemde stedelijke voorzieningen in de vorm van een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte kleiner dan 500 m², kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt.*
4. *Wanneer een bestemmingsplan voorziet in een terrein met een ruimtebeslag van meer dan 500 m² of in een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte groter dan 500 m², dient deze ontwikkeling in beginsel als een stedelijke ontwikkeling te worden aangemerkt.*

Voorliggend project bestaat uit de bouw van een nieuwe woning op het perceel Handwijzerstraat 12-14. In het geldende bestemmingsplan is voor dit perceel reeds een bouwmogelijkheid opgenomen voor een woning. Per saldo blijft het aantal woningen gelijk en is er dus geen sprake van toevoeging van een extra woning. Deze beoogde ontwikkeling wordt niet als een stedelijke ontwikkeling aangemerkt. De Ladder voor duurzame verstedelijking is hier niet van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

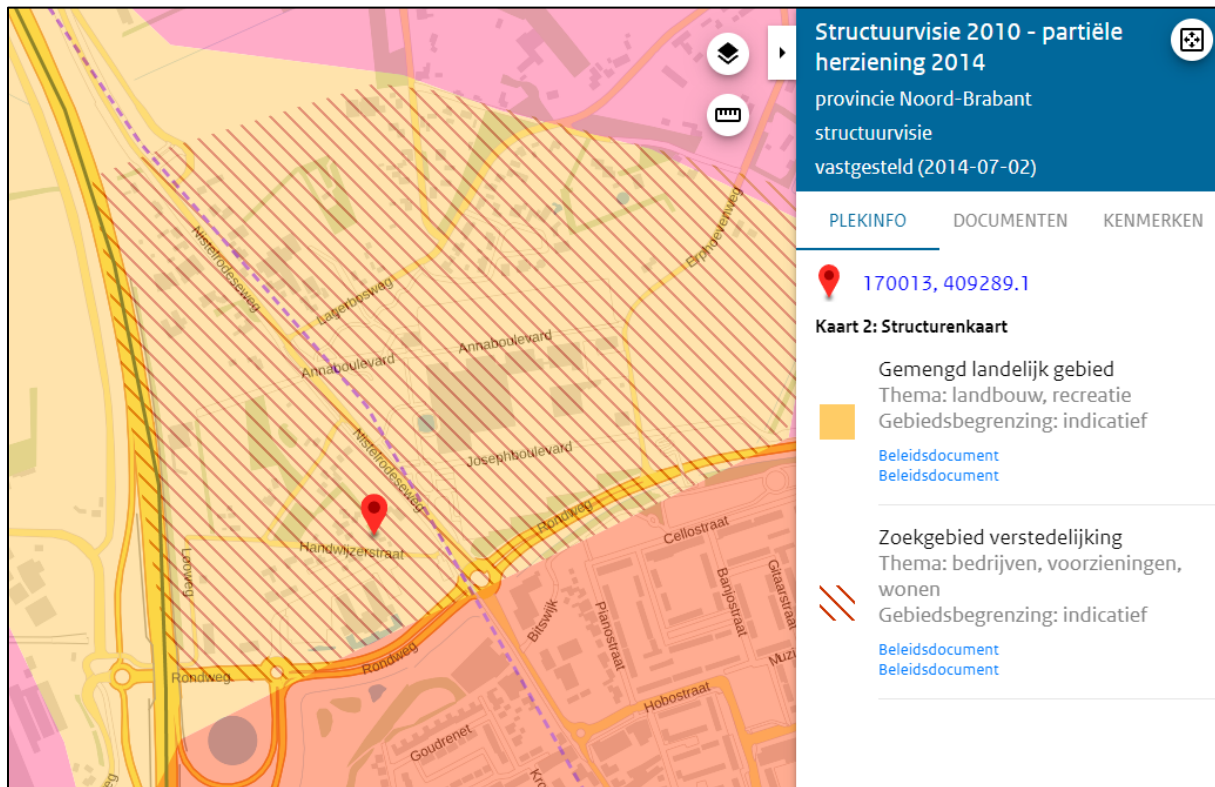
3.2.1 *Structuurvisie Ruimtelijke Ordening*

Op 1 oktober 2010 hebben Provinciale Staten van Noord-Brabant de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening vastgesteld. In deze structuurvisie zijn de hoofdlijnen van het provinciale ruimtelijke beleid tot 2025 verwoord met een doorkijk naar 2040 met als doel een goede woon-, werk- en leefomgeving. De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Een van die instrumenten is de provinciale verordening, waarin concrete regels gesteld kunnen worden waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het vaststellen van bestemmingsplannen. De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie en kiest voor de verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en voor een kennisinnovatieve economie met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant. De provincie wil het contrastrijke Brabantse landschap herkenbaar houden en verder versterken. Daarom wordt ingezet op de ontwikkeling van robuuste landschappen, een beleefbaar landschap vanaf het hoofdwegennet en behoud en versterking van aanwezige landschapskwaliteiten. Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014 in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Belangrijke beleidswijzigingen hebben met name betrekking op de realisatie van natuur en de transitie naar zorgvuldige veehouderij in Brabant. De structuurvisie wordt uiteindelijk vervangen door de Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' (zie volgende subparagraaf).

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in de structuurvisie in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. Samen vormen deze structuren de provinciale ruimtelijke structuur. De vier structuren zijn: de groenblauwe structuur, infrastructuur, landelijk gebied en stedelijke structuur.

Op de structurenkaart heeft de projectlocatie de aanduiding Gemengd landelijk gebied en Zoekgebied verstedelijking. Binnen het gemengd landelijk gebied is multifunctioneel gebruik uitgangspunt, met uitzondering van primair agrarische gebieden. Buiten de primair agrarische gebieden ontwikkelen functies zich in evenwicht met elkaar en de omgeving. In de kernrandzones is een toenemende menging van wonen, voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid mogelijk. Rondom natuurgebieden vinden ontwikkelingen plaats op vrijkomende locaties die passen in een groene omgeving. Bestaande ontwikkelingsmogelijkheden van in het gebied voorkomende functies worden gerespecteerd. Ontwikkelingen houden rekening met hun omgeving en dragen bij aan een versterking van de gebiedskwaliteiten. Dit geldt in het bijzonder voor ontwikkelingen binnen de Landschappen van Allure

of cultuurhistorisch waardevol landschap. Het gemengd landelijk gebied is een veelzijdige gebruiksruimte. Ontwikkelingen, zoals wonen, werken, (historische) landgoederen, recreatie en toerisme, passen qua aard, schaal en functie bij de omgeving en houden rekening met de omgevingskwaliteiten. De ontwikkeling van functies is in beginsel alleen mogelijk op vrijkomende locaties. Er wordt rekening gehouden met (ontwikkelingsmogelijkheden van) omliggende bestaande functies, zoals volwaardige agrarische bedrijven, recreatiebedrijven of woonfuncties.



Uitsnede structuurenkaart, Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014

De aanduiding zoekgebied verstedelijking geeft aan dat het transformeren van buitengebied naar stedelijk gebied (wonen, werken, voorzieningen, stedelijk groen) afweegbaar is als dat nodig is om in de stedelijke ruimtebehoefte te voorzien. Op basis hiervan heeft de voormalige gemeente Uden in 2012 het Masterplan Uden Noord 2012 vastgesteld, waarin het toekomstperspectief voor Uden Noord werd geschetst. Dit masterplan is vervangen door de, door de gemeenteraad op 25 oktober 2018 vastgestelde 'Ontwikkelrichting voor het bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg, waaraan de nota 'Uitgangspunten en visie voor het bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg' ten grondslag heeft gelegen.

3.2.2 Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant'

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 14 december 2018 de Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' met bijbehorende plan-MER vastgesteld. Deze omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving en beschrijft daarvoor de strategische hoofdopgaven voor de lange termijn over klimaatverandering, energietransitie, verstedelijking en bereikbaarheid, concurrerende duurzame economie en de basis op orde. De omgevingsvisie heeft een wettelijke basis in het omgevingsrecht (komende Omgevingswet) en vervangt uiteindelijk de strategische elementen van de huidige provinciale plannen, zoals de structuurvisie, het verkeers- en vervoersplan, het milieu-en waterplan en de natuurvisie.

De provincie formuleert In de omgevingsvisie haar ambitie: hoe moet de Brabantse leefomgeving er in 2050 uitzien? Daarbij worden meetbare tussendoelen gesteld: wat moeten we in 2030 op zijn minst voor elkaar hebben om die ambitie te verwezenlijken? De omgevingsvisie legt nu nog niet vast hoe we de doelen precies gaan bereiken. Daarvoor is een verdere uitwerking van de ambitie nodig in programma's.

De basisopgave is werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Bij het werken aan een veiligere leefomgeving gaat het om het terugbrengen van risico's tot een acceptabel niveau en het continu zo goed mogelijk voorbereid zijn op calamiteiten. Bij gezondheid gaat het niet alleen om 'ziekte voorkomen', maar ook om 'quality of life', welzijn en het bevorderen van gezondheid. Verder worden twee aandachtspunten benadrukt: behoud van de kwaliteit van ons grondwater bestemd voor menselijke consumptie en het verbeteren van de luchtkwaliteit. Vanuit alle opgaven werken we daarom aan een goede omgevingskwaliteit; zowel in de bebouwde als de onbebouwde omgeving. Hierbij zien wij een steeds grotere verwevenheid van stad en land. Het is daarom belangrijk om stad en land in samenhang te bezien. Deze samenhang zien we bijvoorbeeld duidelijk terug in de maatregelen rond klimaatadaptatie. Een gebiedsgerichte benadering van de beekdalen waar stad en land samenkomen is nodig. Een aantrekkelijk landschap is essentieel voor een goede omgevingskwaliteit. Belangrijke dragers van het landschap zijn de natuurlijke, cultuurhistorische en aardkundige structuren en elementen. Het gaat daarbij niet alleen om de groene elementen, maar juist ook om rode elementen als de kralenketting van de Brabantse vestingsteden en de samenhang van stad en land. Daarnaast bepalen ook 'zachte' waarden als rust, openheid, donkerte en stilte hoe het landschap wordt beleefd. Het landschap vertelt het verhaal van Brabant en draagt daarmee in sterke mate bij aan de Brabantse identiteit.

Naast deze basisopgave worden vier hoofdogpaven onderscheiden:

1. Werken aan de Brabantse energietransitie met als doel Brabant energieneutraal in 2050 en met als doel in 2030 ten minste 50% reductie van broeikasgassen ten opzichte van de uitstoot in 1990 en ten minste 50% duurzame energie. De energietransitie is een enorme opgave. Om de ambities te realiseren is samenwerking noodzakelijk. De provincie kiest voor een richtinggevende en stimulerende rol. Voor de feitelijke realisering spelen gemeenten en initiatiefnemers de hoofdrol.
2. Werken aan een klimaatproof Brabant met als doel in 2050 een klimaatbestendig en waterrobuust ingericht Brabant en met als doel in 2030: Brabant handelt al sinds 2020 klimaatbestendig en waterrobuust en in 2030 zijn de eerste grote gebiedsopgaven daartoe al gerealiseerd.
3. Werken aan de slimme netwerkstad met als doel in 2050: een sterke sociale cohesie, een excellent en duurzaam woon-, leef- en vestigingsklimaat met een comfortabel, betrouwbaar en multimodaal verkeers- en vervoersysteem en een uitstekende (digitale) infrastructuur en met als doel in 2030: Brabantse partijen werken aan de transformatie van het bestaand bebouwd gebied van Brabant. Ondersteund door de digitale ontwikkelingen zijn er belangrijke stappen gezet in de richting van een excellent en duurzaam woon-, leef- en vestigingsklimaat met een comfortabel, betrouwbaar en multimodaal verkeers- en vervoersysteem. Bewoners uit alle geledingen van de bevolking voelen zich verbonden met hun omgeving en elkaar doordat zij meedenken en meedoen aan de veranderingen in hun omgeving.
4. Werken aan een concurrerende, duurzame economie met als doel in 2050: Brabant is top kennis- en innovatieregio in Europa. Producten, materialen en grondstoffen worden op alle onderdelen van de Brabantse economie in verregaande mate hergebruikt. Niet hernieuwbare hulpbronnen worden behouden. Het streven naar waardecreatie voor mens, natuur en economie gaan hand in hand. De Brabantse economie is verregaand circulair. En met als doel in 2030: Brabant is top kennis- en innovatieregio in Europa. We werken aan een circulaire economie door duurzamer om te gaan met de beschikbare grondstoffen en natuurlijke bronnen. We verminderen daartoe samen met

maatschappelijke partners het gebruik van niet vernieuwbare grondstoffen (mineraal, fossiel en metalen) volgens de landelijke afspraken met 50%.

Deze omgevingsvisie gaat niet specifiek in op de bouw van een woning op de projectlocatie, maar onderhavig initiatief draagt wel bij aan verbetering van de omgevingskwaliteit.

3.2.3 *Interim omgevingsverordening Noord-Brabant*

De provincie heeft op 25 oktober 2019 als eerste stap een Interim omgevingsverordening vastgesteld waarin de bestaande regels uit de verschillende verordeningen zijn samengevoegd. Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld.

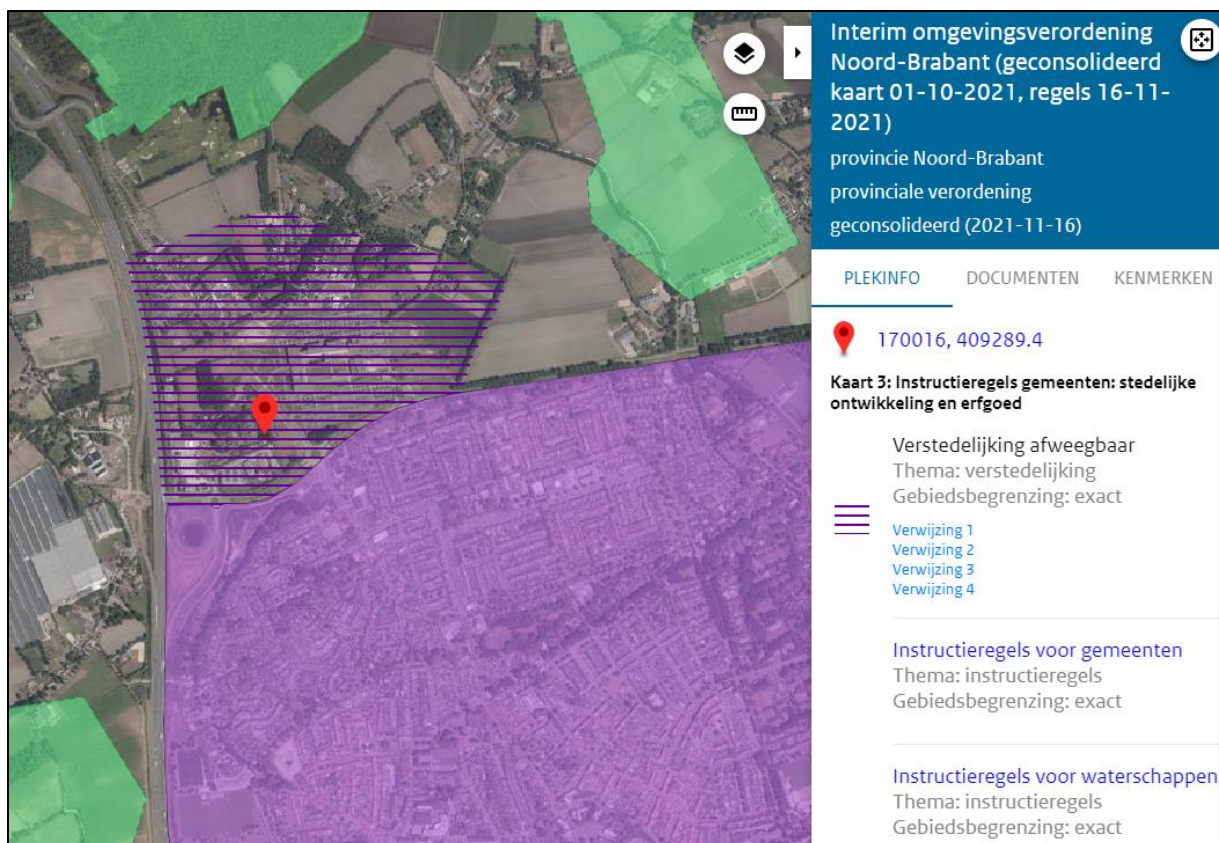
In de Interim omgevingsverordening staan regels voor burgers en bedrijven, maar ook voor bestuursorganen van de overheid. De regels voor burgers en bedrijven zijn rechtstreeks werkende regels voor activiteiten. Deze regels bevatten voorwaarden om zo'n activiteit te verrichten en geven ook aan of bijvoorbeeld eerst een melding moet worden gedaan voordat met een activiteit mag worden begonnen. De regels voor bestuursorganen van de overheid zijn instructieregels, waarmee de provincie een opdracht geeft aan gemeenten over onderwerpen die zij in het bestemmingsplan moeten opnemen of aan het waterschap over de manier waarop ze hun taken uitvoeren.

Voor de projectlocatie gelden naast de algemene instructieregels voor de gemeente ook instructieregels voor de gemeente met betrekking tot Stedelijke ontwikkeling en erfgoed - verstedelijking afweegbaar. Ter plaatse van Verstedelijking afweegbaar kan een bestemmingsplan voorzien in de nieuwvestiging van een duurzame stedelijke ontwikkeling als:

- a. binnen Stedelijk Gebied feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte beschikbaar is;
- b. transformatie van cultuurhistorisch waardevol of geschikt leegstaand vastgoed niet tot de mogelijkheden behoort;
- c. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken;
- d. de stedenbouwkundige- en landschappelijke inrichting rekening houdt met de omgevingskwaliteit en structuren in het gebied en de naaste omgeving waaronder een duurzame afronding van het Stedelijke Gebied.

De algemene instructieregels voor gemeenten hebben betrekking op een zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit en veilige, gezonde leefomgeving waarbij rekening wordt gehouden met zorgvuldig ruimtegebruik, de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering (ondergrond, netwerklaag en de bovenste laag) en meerwaardecreatie.

Zorgvuldig ruimtegebruik houdt onder meer in dat de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag (werkingsgebied stedelijk gebied of een bestaand bouwperceel), tenzij nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in de instructieregels aan gemeenten of er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in de instructieregels aan gemeenten is toegestaan. De beoogde ontwikkeling voorziet in de bouw van een vrijstaande woning met garage op een perceel, dat in het geldende bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg al een geldende woonbestemming (maximaal één woning) heeft.



Uitsnede kaart 3, Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Het toepassen van de lagenbenadering omvat de effecten op de ondergrond, zoals bodem, grondwater en archeologische waarden, op de netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer en op de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu. Deze aspecten komen - voor zover relevant - in hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing aan de orde.

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat en de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn. De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.

Tenslotte dient en ruimtelijke ontwikkeling in landelijk gebied gepaard te gaan met kwaliteitsverbetering van het landschap: een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. Deze kwaliteitsverbetering kan bestaan uit een (verplichte) landschappelijke inpassing, het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land, het behoud of herstel van cultuurhistorische waardevolle bebouwing of terreinen, het wegnemen van verharding, het slopen van bebouwing, de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones en het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Bij de beoogde ontwikkeling van de vrijstaande woning en garage wordt naast het handhaven van de bestaande groene erfranden aanvullend voorzien

de aanleg van een bosplantsoen op het noordelijk deel van het perceel, waardoor het woonperceel landschappelijk wordt ingepast.

Het initiatief is in lijn met de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 *Omgevingsvisie Uden 2015*

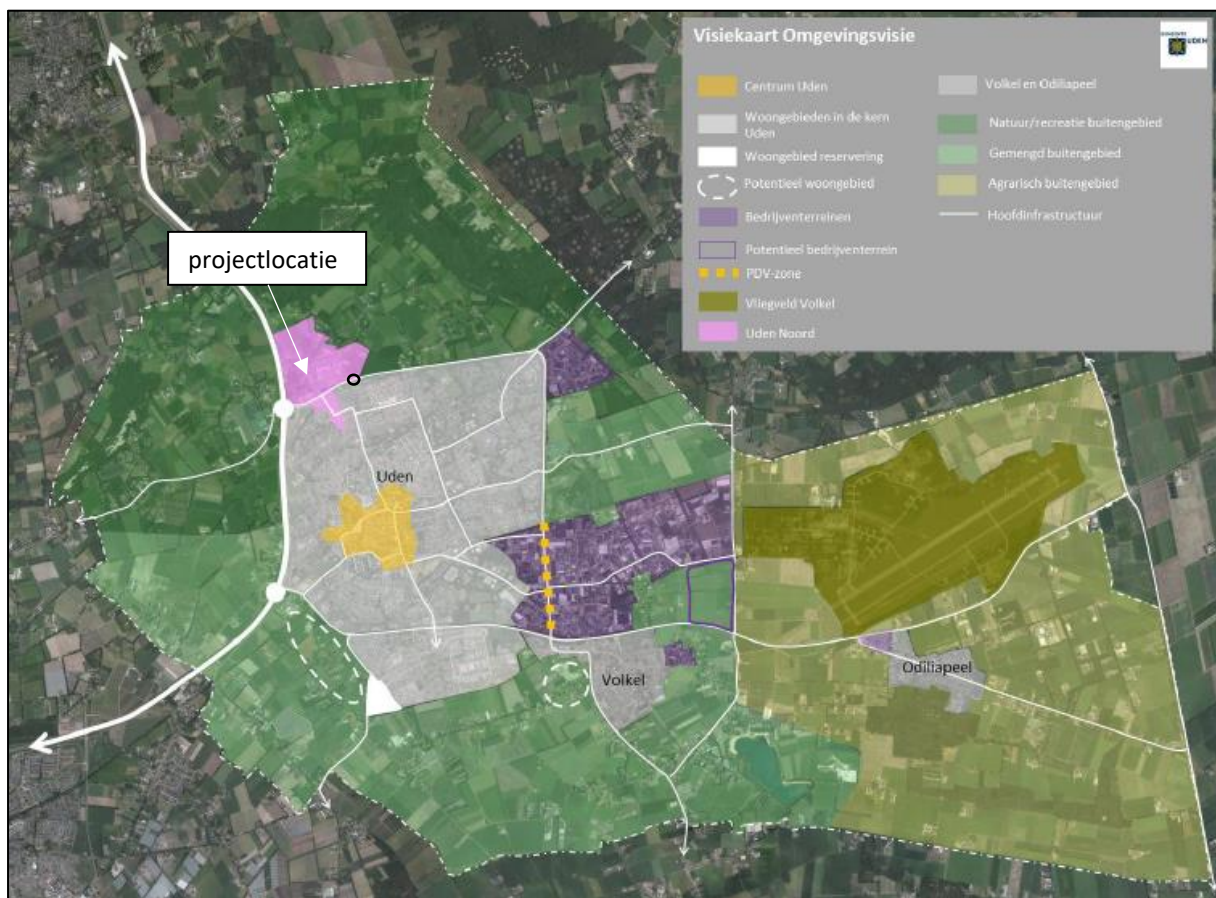
De Omgevingsvisie Uden 2015 is op 17 december 2015 door de gemeenteraad vastgesteld. Deze omgevingsvisie loopt vooruit op de nieuwe Omgevingswet, die naar verwachting op 1 januari 2023 in werking zal treden. Tot dat moment is de Omgevingsvisie Uden 2015 tevens aangemerkt als een structuurvisie, als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening, die ook bindend is voor het gemeentebestuur.

In deze omgevingsvisie is aangegeven dat de gemeente een andere rol neemt in de aansturing van ontwikkelingen, namelijk van sturen naar faciliteren. Was er voorheen een programma voor woningbouw, bedrijventerreinen en voorzieningen waarvoor uitleggebieden nodig waren, tegenwoordig is er minder sprake van groei waardoor nieuwe uitleggebieden niet meer nodig zijn. Dit vraagt om uitnodigingsplanologie: de gemeente nodigt initiatiefnemers uit om nieuwe ontwikkelingen in Uden te realiseren, in plaats van deze zelf te sturen. Om dat voor elkaar te krijgen, wordt de toetsende rol anders: 'van nee, tenzij naar ja, mits'. Om optimaal te faciliteren, moet de uitnodiging zo open mogelijk zijn en een minimum aan beperkingen kennen. Tegelijkertijd blijft enige sturing gewenst. De uitnodiging is niet voor elke plek hetzelfde. Ontwikkelingen onderling moeten elkaar bij voorkeur versterken en niet beperken.

Deze ruimtelijke sturing is in de omgevingsvisie vormgegeven, waarbij onderscheid is gemaakt in deelgebieden. Per deelgebied is een gebiedsbeschrijving van kwaliteiten en knelpunten opgenomen en beschreven wat de doelen zijn en op welke wijze de gemeente deze doelen wil bereiken. Voor alle deelgebieden hanteert de gemeente de uitgangspunten duurzaam ruimtegebruik (ontwikkelingen moeten duurzaam zijn en passen in de Ladder voor duurzame verstedelijking), ruimtelijke kwaliteit (ontwikkelingen in het buitengebied in combinatie met kwaliteitsverbetering van het landschap) en samenhang tussen deelgebieden, binnen de regio en samenhang met andere wet- en regelgeving (omgevingsaspecten).

Op de hierna afgebeelde visiekaart is projectlocatie aangewezen als "Uden Noord". De gemeente wil voor Uden Noord het volgende bereiken: een mooie entree voor Uden, een poort naar de Maashorst, een regionale gezondheidslocatie, tussenstop aan de A50 en een mooie overgang tussen stad en platteland, een parkachtig gebied. Dit wil de gemeente bereiken door uitvoering te geven aan het Masterplan Uden noord 2012. Kwaliteitseisen worden gesteld aan bebouwing die de entree naar Uden markeren. Ontwikkelingen moeten bijdragen aan de overgang van rood naar groen. Als dat fysiek niet kan, dan kan een financiële bijdrage geleverd worden aan landschappen van allure. Ontwikkelingen moeten ook bijdragen bij aan de functionele structuur van het gebied.

Het Masterplan Uden Noord 2012 is vervangen door de op 25 oktober 2018 door de gemeenteraad vastgestelde 'Ontwikkelrichting voor het bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg', waaraan de nota 'Uitgangspunten en visie voor het bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg' ten grondslag heeft gelegen.



Visiekaart Omgevingsvisie Uden 2015

Deze ontwikkelrichting geeft het beleidsmatige kader voor afweging van nieuwe initiatieven in dit gebied:

- De vastgestelde ontwikkelrichting biedt een basis waarop een nieuw bestemmingsplan kan worden opgesteld dat recht doet aan bestaande rechten én duidelijkheid geeft over ontwikkelmogelijkheden.
- De ontwikkelrichting is voor een groot deel gebaseerd op het huidige gebruik van het gebied. De wijzigingen ten opzichte van de geldende bestemmingsplannen zijn ingegeven door de wensen die belanghebbenden hebben geuit of door het feit dat daarmee het feitelijke gebruik ter plaatse juridisch mogelijk wordt gemaakt (lees: wordt gelegaliseerd). Wensen die bewoners hebben geuit zijn daarmee, onder voorwaarden, inpasbaar. Niet alle eigenaars hebben een voorstel ingediend. Voor de percelen waarvoor geen initiatief is ingediend, zijn we ervan uit gegaan dat het huidige gebruik gehandhaafd kan blijven binnen dit bestemmingsplan.
- Het gebied wordt met name in het zuiden gekenmerkt door achterhaalde bestemmingen en een rommelige verkaveling. Door aan te sluiten bij bestaande rechten (maar deze wel toekomstproof te maken), worden perceeleigenaren niet gedwongen een andere invulling aan hun perceel te geven die mogelijk alleen bereikt kan worden door herverkaveling. Herverkaveling op eigen initiatief of door een organisch proces wordt echter ook niet uitgesloten.
- Omdat aangesloten wordt bij het bestaande gebruik van het gebied en waar mogelijk de wensen van bewoners en eigenaren, kunnen ontwikkelingen die passen binnen de ontwikkelrichting op perceelniveau plaatsvinden. Omdat er nu in het gebied sprake is van een gemengde invulling, zou planmatige herstructurering noodzakelijk zijn wanneer gekozen

wordt voor ontwikkelrichtingen die bestaan uit alleen wonen of alleen bedrijvigheid. Gelet op de versnipperde verkaveling en belangen in het gebied, kan realisatie hiervan niet van de huidige eigenaren worden verwacht. Een actieve rol van de gemeente is dan vereist. Bij de ontwikkelrichting 'bedrijvigheid' zou bovendien een sterk acquirerende rol van de gemeente nodig zijn bij het aantrekken van bedrijven en partijen.

- Door voorwaarden te stellen aan ontwikkelingen in het gebied kan alsnog de beoogde kwaliteitsverbetering worden bereikt, zoals vereist conform de Omgevingsvisie Uden 2015. Het gaat daarbij om het vaststellen van minimale kaveloppervlakten voor nieuwe woningen of bedrijven, een minimaal groenpercentage en een maximaal bebouwingspercentage per perceel.
- De eerder genoemde kwaliteitsaspecten dragen ook bij aan het in stand houden van het gebied als integratie-stad-land-gebied en daarmee aan het creëren van een overgang van de stad Uden naar het natuurgebied De Maashorst.
- Bewoners hebben aangegeven een mix van wonen en werken in het gebied voorstelbaar te achten, mits deze vermenging van functies geen belemmeringen oplevert ten opzichte van de percelen onderling. Door eisen te stellen aan bijvoorbeeld de maximale milieucategorie en de maximale verkeersaantrekkende werking van bedrijven of ontwikkelingen, wordt dit voorkomen. Voor de bestaande rechten van bedrijven heeft dit geen gevolgen. Deze voldoen aan deze eisen.

Op basis van deze ontwikkelrichting is de projectlocatie in het vastgestelde bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg bestemd voor wonen met één vrijstaande woning binnen de op de verbeelding aangegeven bebouwingscontour. Omdat het bouwplan voorziet in de bouw van een vrijstaande woning buiten deze bebouwingscontour, is het bouwplan getoetst aan het afwegingskader voor nieuwe initiatieven omgeving Nistelrodeseweg. Hierin is de projectlocatie aangewezen als extensief wonen en/of werken in het groen. Hiervoor gelden de volgende randvoorwaarden: ruime woonkavels 800 -1.000 m², maximaal bebouwingspercentage 20%, werken omgeven door groen (min. 5 meter breed met inheems plantmateriaal), groene erfgrenzen. Als kans wordt genoemd: 30% van het kavel voor bosplantsoen. Het project voldoet aan deze randvoorwaarden.

Het initiatief is in lijn met de Omgevingsvisie Uden 2015 en de 'Ontwikkelrichting voor het bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg', c.q. het afwegingskader voor initiatieven omgeving Nistelrodeseweg.

3.3.2 Woonvisie 2020-2025

In de Woonvisie 2020-2025 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Uden de ambities op het gebied van wonen en het bijpassend instrumentarium vastgelegd. Er staan in deze woonvisie vier ambities centraal:

1. gemeente Uden als circulaire parel van de regio: vormgeven van duurzame leefkwaliteit. De gemeente is straks een circulaire parel in de regio en stelt hoge eisen aan een duurzame kwaliteit van de woon- en leefomgeving. De gemeente benut de kansen om de ecologische footprint te verkleinen;
2. een gezonde woningmarkt: accommoderen van stevige groei. De gemeente wil dat alle inwoners en woningzoekenden een plek kunnen vinden in de gemeente Uden. Tot 2030 moeten minimaal 1.600 woningen aan de woningvoorraad worden toegevoegd. Voor starters ziet de gemeente de grootste urgentie. Ook senioren en arbeidsmigranten vragen aandacht. Er zijn meer betaalbare woningen nodig: sociale huur en betaalbare koop. De gemeente wil tot en met 2025 minimaal 350 sociale huurwoningen toevoegen;
3. een gezonde woningmarkt: meer diversiteit. De gemeente Uden heeft in de toekomst een meer gevarieerd en bijzonder woonaanbod: het bieden van variatie in woonvormen en in prijsniveau

zorgt ervoor dat er voor alle inwoners (alle generaties) met diverse woon- en of zorgbehoeften passende en fijne woonruimte beschikbaar is;

4. de juiste woning op de juiste plek: aandacht voor een inclusieve samenleving en wijken in balans. Mensen moeten goed kunnen wonen in een omgeving waar ze zich thuis voelen en waar zij een netwerk hebben. In de gemeente Uden staan de juiste woonconcepten op de juiste plek: woningbouwontwikkelingen dragen bij aan een inclusieve samenleving en wijken in balans én geven nieuwe energie aan oude wijken en kernen (maatschappelijke meerwaarde). Aandacht is nodig voor het toevoegen van nieuwe woon(zorg)vormen.

Deze ambities worden in de woonvisie per hoofdstuk verder uitgewerkt, waarbij een ruimtelijke vertaling voor verschillende locaties/gebieden wordt aangegeven en waarbij ook de maatregelen en instrumenten worden aangegeven om deze ambitie te realiseren.

Verder legt de woonvisie ook de nadruk op gebiedsgericht werken: een integrale gebiedsgerichte benadering. Dat vraagt om specifieke gebiedsverkenningen, waarin accenten per gebied kunnen ontstaan op basis van de kwaliteiten. Vanuit die gedachte heeft de gemeente de belangrijkste ambities laten 'landen' op de kaart en vertaald in een gebiedsgericht kader. Deze werkwijze helpt om ambitie en realiteit dicht bij elkaar te brengen en vormt de opmaat naar een meer integraal en gebiedsgericht afwegingskader.

In het geldende bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg heeft de projectlocatie reeds een woonbestemming waar maximaal één vrijstaande woning mag worden gebouwd. Het planvoornemen voorziet in de bouw van één vrijstaande woning en maakt deel uit van de bestaande plancapaciteit. In dit opzicht past het initiatief binnen de woonvisie.

4. Milieu- en omgevingsaspecten

Ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient met betrekking tot de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling inzicht te worden gegeven in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. Deze sectorale aspecten komen in dit hoofdstuk aan de orde.

4.1 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit onderzocht moet worden. In februari 2022 heeft Amitec B.V. te Uden een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740, incl. NEN 5725 uitgevoerd ter plaatse van Handwijzerstraat 12-14. In de rapportage van 25 februari 2022, kenmerk 22.703-NEN.01, die als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd, zijn op basis van de onderzoeksresultaten de conclusies en aanbevelingen als volgt verwoord:

Conclusies

De hypothese “onverdacht terrein” dient formeel, op basis van de gemeten concentraties in de grond en grondwater, verworpen te worden.

Grond:

In de bovengrond zijn achtergrondwaarde-overschrijdingen voor de parameters PCB's en PAK aangetroffen. In de onderzochte ondergrond monsters zijn geen overschrijdingen van de geanalyseerde parameters aangetroffen.

Tijdens het veldwerk zijn zowel organoleptisch geen aanwijzingen aangetroffen, welke de aangetroffen overschrijdingen PCB's en PAK in de 1e grondlaag kunnen verklaren.

In het grondmonster met een sterke koolas bijmenging is geen verhoogde waarden voor de parameter PAK aangetroffen.

Grondwater

In het grondwater is een streefwaarde-overschrijding voor de parameter naftaleen aangetroffen. Formeel gezien kan de bodem van de onderzoekslocatie niet als multifunctioneel worden beschouwd. De gemeten concentraties zijn echter van dien aard dat er, volgens de Wet bodembescherming, geen nader bodemonderzoek noodzakelijk is.

Aanbevelingen

Op basis van de onderzoeksresultaten is géén nader onderzoek noodzakelijk en bestaan ervan uit milieuhygiënisch oogpunt géén belemmeringen voor het huidige gebruik en de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling van het perceel.

Handelingen met (licht) verontreinigde grond zijn aan regels gebonden. Indien, bijvoorbeeld bij bouwactiviteiten, verontreinigde grond vrijkomt welke niet op de locatie kan worden hergebruikt, dan dient deze conform de geldende regelgeving te worden afgevoerd.

Voor toepassing van de grond elders is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing en dient toestemming te worden verkregen van het bevoegd gezag en kan onderzoek conform het Besluit bodemkwaliteit (partijkeuring) gevraagd worden.

Het is wel nodig om na sloop van de funderingen nog een onderzoek van de bovengrond te laten uitvoeren, want er kan in de funderingen asbest zijn verwerkt dat na sloop in de bodem kan achterblijven.

4.2 Geluid

Bij een nieuwe geluidgevoelige ontwikkeling dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de Wet geluidhinder (Wgh) en dat er, op grond van de Wet ruimtelijke ordening, sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Indien van toepassing, dient aanvullend te worden aangetoond dat voldaan wordt aan het gemeentelijk geluidbeleid. Een akoestisch onderzoek in het kader van de Wgh is daarom alleen noodzakelijk wanneer de ontwikkeling plaatsvindt binnen een zone van een weg en/of een geluidgezoneerd industrieterrein en waarbij sprake is van geluidgevoelig bestemmingen. Het akoestisch onderzoek is noodzakelijk omdat het plan is gelegen binnen de geluidzone van de Rijksweg A50, de Nistelrodeseweg en de Rondweg.

In juli 2022 heeft Amitec B.V. te Uden een akoestisch onderzoek verricht naar de te verwachten optredende geluidbelastingen vanwege wegverkeerslawaaai ter plaatse van de nieuwe situatie in het kader van de Wet geluidhinder. In de rapportage van 5 juli 2022, kenmerk 21.918-FB.w-2, die als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd, zijn de evaluatie van de rekenresultaten en conclusies als volgt verwoord:

Algemeen

De Wet geluidhinder geeft uitsluitend grenswaarden ten aanzien van de geluidbelasting op de gevels van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Hierbij wordt expliciet opgemerkt dat geen grenswaarden gelden voor die gevels die op grond van artikel 1 Wet geluidhinder niet als gevel worden aangemerkt (zogenaamde 'dove' gevels). Voor 'dove' gevels geldt overigens wel een eis ten aanzien van de geluidwerende eigenschappen van een dergelijk gevelvlak.

Wegverkeer A50

Uit de resultaten van de berekeningen naar de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de A50 kunnen de navolgende conclusies worden getrokken:

- *De maximale geluidbelasting bedraagt 46 dB. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt bij de nieuwbouwwoning niet overschreden.*
- *De maximaal te ontheffen waarde van 53 dB wordt niet overschreden.*

Wegverkeer Nistelrodeseweg

Uit de resultaten van de berekeningen naar de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Nistelrodeseweg kunnen de navolgende conclusies worden getrokken:

- *De maximale geluidbelasting bedraagt 46 dB. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt bij de nieuwbouwwoning niet overschreden.*
- *De maximaal te ontheffen waarde van 63 dB wordt niet overschreden.*

Wegverkeer Rondweg

Uit de resultaten van de berekeningen naar de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Rondweg kunnen de navolgende conclusies worden getrokken:

- *De maximale geluidbelasting bedraagt 48 dB. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt bij de nieuwbouwwoning niet overschreden.*
- *De maximaal te ontheffen waarde van 63 dB wordt niet overschreden.*

Maatregelen

Bovenstaande laat zien dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB bij de nieuwbouwwoning niet wordt overschreden. Dat betekent dat conform de Wet geluidhinder niet gekeken hoeft te worden naar mogelijk te treffen maatregelen.

4.3 Milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand in acht te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). In de brochure “Bedrijven en milieuzonering” van de Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG, 2009) staan uitgebreide lijsten met richtafstanden, die gebruikt kunnen worden bij het plannen en toetsen van ruimtelijke ontwikkelingen. Afhankelijk van de concrete omstandigheden kan gemotiveerd van deze richtafstanden worden afgeweken. In de toelichting behorende bij de VNG-publicatie zijn twee verschillende omgevingstyperingen opgenomen, omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied en omgevingstype gemengd gebied.

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend. Bij een omgevingstype gemengd gebied mag één afstandsstap worden verlaagd. Dit geldt echter niet voor gevaar en leidt daarom niet tot een lager beschermingsniveau voor gevaar omdat voor activiteiten, waarbij gevaar maatgevend is voor de richtafstanden. In onderstaande tabel zijn de milieucategorieën en de bijbehorende richtafstanden voor beide omgevingstypen weergegeven, conform bijlage I van de VNG-publicatie.

Milieucategorie	Richtafstand omgevingstype rustige woonwijk, rustig buitengebied	Richtafstand omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

De projectlocatie is gelegen in een gebied dat gekenmerkt kan worden als gemengd gebied. In de nabije omgeving zijn in westelijke richting van de projectlocatie diverse horecabedrijven (KFC, McDonalds, Subway) en een Tinq tankstation (zonder LPG) gelegen. Ten zuiden van de projectlocatie is het Van der Valk hotel met een autoparkeerterrein gelegen. In noordoostelijke richting is het ziekenhuis Bernhoven gelegen. In onderstaande beschouwing zijn de aspecten geur, stof en geluid met één afstandsstap verlaagd. Voor het aspect gevaar is geen verlaging van de afstandsstap gehanteerd.

De kortste afstand vanaf de gevel van de woning op de projectlocatie tot de bestemmingsgrens van de horecabedrijven KFC, McDonalds en Subway bedraagt circa 217 meter. Deze horecabedrijven vallen onder milieucategorie 1. Hiervoor gelden de volgende richtafstanden: Geur 0 meter, Stof 0 meter, Geluid 0 meter, Gevaar 10 meter. De woning op de projectlocatie is niet binnen deze richtafstanden gelegen.

De kortste afstand vanaf de gevel van de woning op de projectlocatie tot de bestemmingsgrens van het Van der Valk Hotel bedraagt circa 16 meter. Een hotel valt onder milieucategorie 1. Hiervoor gelden de volgende richtafstanden: Geur 0 meter, Stof 0 meter, Geluid 0 meter, Gevaar 10 meter. De woning op de projectlocatie is niet binnen deze richtafstanden gelegen.

De kortste afstand vanaf de gevel van de woning op de projectlocatie tot de bestemmingsgrens van het parkeerterrein van Van der Valk bedraagt circa 24 meter. Een autoparkeerterrein valt onder de milieucategorie 2. Hiervoor gelden de volgende richtafstanden: Geur 0 meter, Stof 0 meter, Geluid 10 meter, Gevaar 0 meter. De woning op de projectlocatie is niet binnen deze richtafstanden gelegen. Omdat er bovendien in het verleden een geluidscherm is gebouwd, wordt het woon- en leefklimaat (voor het deelaspect geluid) niet beïnvloed door de parkeerplaats van het hotel 'Van der Valk'.

De kortste afstand vanaf de gevel van de woning op de projectlocatie tot de bestemmingsgrens tot de bestemmingsgrens van het ziekenhuis Bernhoven bedraagt circa 129 meter. Een ziekenhuis valt onder milieucategorie 2. Hiervoor gelden de volgende richtafstanden: Geur 0 meter, Stof 0 meter, Geluid 10 meter, Gevaar 10 meter. De woning op de projectlocatie is niet binnen deze richtafstanden gelegen.

De kortste afstand vanaf de gevel van de woning op de projectlocatie tot de bestemmingsgrens van het tankstation bedraagt circa 189 meter. Een tankstation (zonder LPG) valt onder milieucategorie 2. Hiervoor gelden de volgende richtafstanden: Geur 10 meter, Stof 0 meter, Geluid 10 meter, Gevaar 10 meter. De woning op de projectlocatie is niet binnen deze richtafstanden gelegen.

De kortste afstand vanaf de gevel van de woning op de projectlocatie tot de bestemmingsgrens van het (nog niet gerealiseerde) multizorgcentrum circa 15 meter. Een milieuzorgcentrum valt onder milieucategorie 2. Hiervoor gelden de volgende richtafstanden: Geur 0 meter, Stof 0 meter, Geluid 10 meter, Gevaar 10 meter. De woning op de projectlocatie is niet binnen deze richtafstanden gelegen.

Tenslotte is ter plaatse van Rondweg 9 (Ben van Dijk Electronics B.V.) binnen het vigerende bestemmingsplan 'Herziening Bestemmingsplan Vijfhuizen 1977' sprake van de bestemming 'Bedrijven, klasse A, met bijbehorende erven', bestemd voor gebouwen ten dienste van handel en nijverheid. Deze bedrijfsactiviteiten kunnen maximaal vallen onder de milieucategorie 3.2. Hiervoor gelden de volgende richtafstanden: Geur: 0 meter, Stof 10 meter, Geluid 50 meter, Gevaar 10 meter. De kortste afstand vanaf de gevel van de woning op de projectlocatie tot de bestemmingsgrens van deze bedrijfslocatie bedraagt circa 182 meter. De woning op de projectlocatie is niet binnen deze richtafstanden gelegen.

De woning op de projectlocatie ligt buiten de richtafstanden van de hiervoor genoemde bedrijven en bedrijfsactiviteiten. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde woningbouw op de projectlocatie.

4.4 Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) is ontwikkeld om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. De milieueffectrapportage is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de

Wet milieubeheer (artikel 7.1 tot en met artikel 7.42). In artikel 7.2, lid 1 is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur de activiteiten worden aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu en ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Voor deze activiteiten zijn in de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (AMvB) categorieën van plannen aangewezen waarvoor een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Alle andere vormen van ontwikkeling zijn in principe niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig, maar er kan hiervoor wel een nadere motivering vereist zijn.

Op 16 mei 2017 is de Implementatiewet “herziening m.e.r.-richtlijn in werking getreden. Met deze wet is de herziene Europese m.e.r. -richtlijn in Nederlandse wetgeving vertaald. Het doel van de herziene m.e.r. richtlijn is de m.e.r.-beoordelingsprocedure te verduidelijken, de kwaliteit en de inhoud van het MER te verbeteren en de m.e.r.-procedure te stroomlijnen met milieubeoordelingen van andere EU-regelingen. Op basis van deze wetgeving worden voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedurele vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing. Dit betekent dat de initiatiefnemer voortaan een melding moet doen van het voornemen om een activiteit uit te voeren die beneden de drempelwaarde van de D-lijst van het Besluit m.e.r. blijft. Het realiseren van woningen valt in beginsel onder onderdeel D (stedelijk ontwikkelingsproject, categorie D11.2) van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Aangezien het gaat om het realiseren van slechts één woning, wordt dit op basis van jurisprudentie niet gezien als een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r. en is een nadere beschouwing hiertoe niet nodig.

4.5 Geurhinder veehouderijen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen nabij agrarische bedrijven is het aspect geurhinder van belang. Ingevolge de Wet geurhinder en veehouderij moet worden aangetoond dat het project geen belemmering vormt voor agrarische bedrijven en dat voor woningen sprake moet zijn van een goed woon- en leefklimaat. Op basis van de Wet geurhinder en veehouderij hebben gemeenten de bevoegdheid om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen vast te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De raad van de voormalige gemeente Uden heeft op 31 maart 2016 de Verordening geurhinder en veehouderij 2016 gemeente Uden vastgesteld, alsmede de Beleidsregel geur en ruimtelijke plannen 2016 gemeente Uden en de Geurgebiedsvisie 2016 gemeente Uden. In de nabijheid van de projectlocatie zijn verschillende veehouderijen gelegen. Beoordeeld dient te worden of voldaan wordt aan de eisen met betrekking tot een ‘goede ruimtelijke ordening’ wat betreft het aspect geur. Daarbij dient antwoord gegeven te worden op de volgende twee vragen:

1. Worden de nabijgelegen veehouderijen niet onevenredig in hun belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden)?
2. Wordt er ter plaatse van de te realiseren geurgevoelige objecten een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object)?

In februari 2022 heeft Amitec B.V. te Uden een geuronderzoek verricht. In de geurnotitie van 25 februari 2022, kenmerk 22.904-001, die als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd, zijn de conclusies als volgt verwoord:

Belangen omliggende veehouderijen:

Op basis van de metingen blijkt dat de dichtstbijzijnde veehouderij, Looweg 10, zich op een afstand van 490 meter van het plangebied bevindt. De afstandsbepaling is uitgevoerd op basis van een “worst case scenario”, waarbij rekening wordt gehouden met eventuele uitbreidingsplannen van de veehouderijen.

De maximale cumulatieve geurbelasting op de zowel de toekomstige woning, berging met kantoor als het plangebied bedraagt 1,0 ou_E/m³.

Er kan op basis van de berekeningen worden geconcludeerd dat de omliggende veehouderijen, door de voorgenomen ontwikkeling, niet onevenredig in hun belangen worden geschaad.

Woon- en verblijfklimaat:

Voor het bepalen van het woon- en verblijfklimaat zijn de voor- en achtergrondbelasting bepaald.

Voorgrondbelasting

De veehouderij op de locatie Lageburchtweg 4 veroorzaakt de meeste geurbelasting op het plangebied. Deze locatie is gebruikt voor de bepaling van de voorgrondbelasting. De maximale voorgrondbelasting op de toekomstige woningen bedraagt 1,2 ou_E/m³.

Achtergrondbelasting

De maximale achtergrondbelasting op de toekomstige woningen bedraagt 0,9 ou_E/m³. Voor de bepaling van het woon- en verblijfklimaat heeft de gemeente Maashorst eigen beleidsregels opgesteld.

Tabel 4: normering woon- en verblijfklimaat

Overgangsgebied	Goed [ou _E /m ³]	Afweegbaar [ou _E /m ³]	Slecht [ou _E /m ³]	Berekende waarde [ou _E /m ³]
Voorgrond belasting	0 - 3	3 – 5	> 5	1,2
Achtergrond belasting	0 - 6	6 – 10	> 10	0,9

Uit de tabellen is af te lezen dat de maximale woon- en verblijfklimaat rondom ter plaatse van de het plangebied “Goed” is. Op basis van de resultaten zijn er vanuit het deelaspect ‘cumulatieve geurhinder uit stallen van veehouderijen’ geen belemmeringen om mee te werken aan een ruimtelijk initiatief.

4.6 Volksgezondheid Veehouderijen

4.6.1 *Varkens- en pluimveehouderijen*

De effecten die veehouderijen op de volksgezondheid kunnen hebben, moeten worden betrokken bij besluiten in het kader van de ruimtelijke ordening (bestemmingsplan of omgevingsvergunning planologisch strijdig gebruik) en milieu (omgevingsvergunning milieu). Eén van de effecten op de volksgezondheid ziet op endotoxinen. Endotoxinen zijn celwandresten van bacteriën. Inademing van endotoxinen kan leiden tot ontstekingen van de luchtwegen. De Gezondheidsraad hanteert een advieswaarde van 30 EU/m³ voor de maximale blootstelling aan endotoxinen in de buitenlucht. De Gezondheidsraad gaat ervan uit dat met deze advieswaarde de gezondheid van omwonenden van veehouderijen tegen te veel aan endotoxinen kan worden beschermd.

De rijksoverheid ontwikkelt een landelijk toetsingskader voor endotoxinen. Dit toetsingskader is momenteel nog niet beschikbaar. Daarom heeft het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid (team van provincie Noord-Brabant, de GGD en verschillende Brabantse omgevingsdiensten en gemeenten) vooruitlopend op de ontwikkeling van een landelijk toetsingskader de ‘Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0’ (Toetsingskader endotoxinen) opgesteld. Dit toetsingskader endotoxinen kan gebruikt worden bij vergunningverlening aan veehouderijen en in het kader van ruimtelijke ordening. Uitgangspunt van het toetsingskader is genoemde advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³ voor endotoxinen. In het Toetsingskader endotoxinen zijn afstanden bepaald die een te hoge blootstelling aan endotoxinen zullen voorkomen. Voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens zijn afstandsgrafieken opgesteld.

4.6.2 Geitenhouderijen

Naar aanleiding van het VGO-2-rapport (Veehouderij en Gezondheid Omwonenden, 16 juni 2017) heeft Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 juli 2017 besloten om het uitbreiden van geitenhouderijen en het omschakelen naar geitenhouderijen tegen te gaan, waarmee het moratorium geitenhouderij een feit was. Het moratorium is een voorzorgmaatregel en verwerkt in de Verordening ruimte Noord-Brabant. Het doel van het moratorium is te voorkomen dat rond geitenhouderijen de gezondheidslast toeneemt en (nieuwe) knelpunten ontstaan.

Bij ruimtelijke besluiten, zoals bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor afwijkend gebruik, moet altijd worden afgewogen of er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Eén van de leidende principes van een goede ruimtelijke ordening is dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor (toekomstige) bewoners geborgd moet zijn. Milieuregels die van belang zijn voor het woon- en leefklimaat zijn 'ruimtelijk relevant' en kunnen daarom doorwerken in de ruimtelijke ordening.

4.6.3 Stappenplan

De handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie november 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. Voor de nieuwbouw aan de Handwijzerstraat 12-14 in Uden heeft Amitec B.V. het stappenplan doorlopen, om te kunnen beoordelen of risico's voor de volksgezondheid aanwezig zijn. In de notitie van 23 februari 2022, kenmerk 22.904-002, die als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd, is dit als volgt verwoord:

Stap 1 Endotoxine

Uit VGO onderzoek is gebleken dat zich rond veehouderijen verhoogde gezondheidsrisico's voordoen. De Gezondheidsraad adviseert een norm van 30 EU/m³ voor endotoxine om omwonenden tegen te hoge concentraties te beschermen. Bij pluimveebedrijven en varkenshouderijen kan relevante emissie plaatsvinden. Op basis van de uitstoot van fijn stof kan worden geschat op welke afstand van een bedrijf deze norm wordt overschreden.

In de omgeving van het plangebied bevinden zich veehouderijen die mogelijk relevant zijn. In onderstaande tabel is een toetsing voor deze bedrijven uitgevoerd.

Tabel 5: vergunde fijnstofemissie

Adres	Bedrijfstype	Vergunning	Emissie fijnstof	Afstand advieswaarde	Feitelijk afstand
Looweg 10	vleeskuikens	22-01-2007	920 kg/jr	200 m	490 m
Strikseweg 3	varkens	26-10-2009	161 kg/jr	50 m	760 m

Uit vergelijking van de werkelijke afstanden met de afstanden advieswaarde volgt dat er geen overschrijding van de adviesnorm van 30 EU/m³ optreedt ter plaatse van het plangebied.

Stap 2 Emissies

Stap 2 is niet van toepassing.

Stap 3a Geur (wettelijk kader)

De maximale achtergrondbelasting op de nieuwe woning bedraagt 0,9 ouE /m³. De maximale achtergrondbelasting langs het plangebied bedraagt maximaal 1,0 ouE /m³. Er wordt aan het wettelijk kader voldaan.

Stap 3b Geur (gezondheidskundig)

De voor- en/of achtergrondgeurbelasting is in het gebied hoger dan de odour-unit waarden uit het onderzoek van Geelen et al. (2015), zoals in de onderstaande tabel is weergegeven.

% geurgehinderden	Geurbelasting	
	Voorground*	Achtergrond
12% (woonkern)	2 OU/m ³	5 OU/m ³
20% (buitengebied)	5 OU/m ³	10 OU/m ³

De ontwikkeling voldoet aan de gezondheidskundige normen.

Stap 4 Gecombineerde bedrijven

Direct rondom het plangebied liggen geen (actieve)gecombineerde bedrijven. Verder bedraagt de afstand tussen de inrichtingsgrenzen van een gecombineerd varkensbedrijf en pluimveebedrijf meer dan 100 m.

Stap 5a Geitenhouderijen

Uit het aanvullende VGO rapport blijkt dat gemiddeld over de onderzoeksjaren 2009 - 2013 een 29% verhoogde kans op longontsteking bestaat voor mensen die rondom een geitenhouderij wonen, tot een afstand van 1,5 - 2 km. Het provinciaal verbod op het uitbreiden van het bestaand oppervlakte dierenverblijf (staloppervlak) voor geiten dient te voorkomen dat (nieuwe of grotere) knelpunten ontstaan vanwege de volksgezondheid rond geitenhouderijen, die later met veel inspanning en kosten moeten worden weggenomen.

Beoordeling geitenhouderijen

Het VGO-onderzoek is uitgevoerd voor geitenhouderijen met meer dan 50 geiten op het bedrijf. Aangezien geen geitenhouderijen zijn gelegen binnen 2 kilometer van het plangebied, is het VGO-onderzoek niet van toepassing. Er is dus geen aanleiding om niet uit te gaan van een aanvaardbaar gezondheidsrisico.

5b. Pluimveebedrijven

Binnen een afstand van 1 kilometer liggen meerdere woon- en verblijfsruimten van derden. De locatie is voor het westelijk gelegen pluimveebedrijf geen maatgevende woonlocatie voor dit bedrijf. Getoetst dient te worden of ten gevolge van de beoogde ontwikkeling risico's t.a.v. de volksgezondheid worden vergroot, immers worden er in onderhavige situatie een nieuw gevoelig object gerealiseerd.

Uit het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) bleek dat in de jaren 2009-2013 er sprake was van een verhoogd voorkomen van longontstekingen onder omwonenden die binnen een straal van 1 kilometer van een pluimveehouderij woonden. In de jaren daaropvolgend (2014-2016) werd dat verband niet meer gevonden. Ook in het aanvullende, recente onderzoek in de regio Utrecht/Gelderland/Overijssel werd een dergelijk verband niet meer gevonden. Dit in tegenstelling tot het verband tussen het verhoogd voorkomen van longontsteking bij omwonenden nabij een geitenhouderij (2 km). In de handreiking veehouderij en volksgezondheid, opgesteld door het Ondersteuningsteam, wordt aangegeven dat het wonen nabij een pluimveehouderij (binnen een straal van 1 km) leidt tot het advies om een advies bij de GGD op te vragen. In het ondersteuningsteam zijn de laatste onderzoeksresultaten recent besproken en is besloten dat er geen advies meer wordt gegeven om een GGD advies op te vragen op grond van het criterium "wonen binnen een straal van 1 kilometer van een pluimveehouderij".

5c. Overige veehouderijen:

De locatie ligt binnen de bebouwde kom. In de nabijheid zijn geen andere veehouderijen gelegen.

6. Mestverwerking

Er is geen sprake van mestbe- of verwerking als nevenactiviteit of als zelfstandige activiteit bij de omliggende (agrarische) bedrijven, die van invloed zijn op de ontwikkeling.

7. Lokale beleving

Bij omwonenden is geen sprake van ongerustheid over de volksgezondheid.

CONCLUSIE:

Uit het stappenplan volgt een advies van de GGD niet nodig is en dat er geen risico voor de Volksgezondheid aanwezig is voor de ruimtelijke ontwikkeling van Handwijzerstraat 12-14.

4.7 Spuitzones gewasbescherming

Vanuit een goede ruimtelijke ordening dient ook rekening gehouden te worden met spuitzones ten behoeve van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen door agrarische bedrijven. Er zijn echter geen wettelijke bepalingen inzake minimaal aan te houden afstanden tussen de gronden waarop gewassen worden geteeld en nabijgelegen gevoelige objecten. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient een afweging van alle bij het gebruik van de gronden betrokken belangen plaats te vinden, inclusief het milieubelang, waarbij de aan te houden afstand tussen de gronden waarop de gewassen worden geteeld en nabijgelegen gevoelige objecten zodanig gekozen dient te worden dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse aanwezig zal zijn. Een afstand van 50 meter tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, wordt in de rechtspraak niet onredelijk geacht. De rechtspraak heeft inmiddels laten zien dat een kortere afstand ook aanvaardbaar kan zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Deze onderbouwing kan bestaan uit het verrichten van locatiespecifiek onderzoek. Dit is bevestigd in de uitspraak van de Raad van State van 30 maart 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:855).

Op de projectlocatie zelf worden geen gewasbeschermingsmiddelen gebruikt en ook binnen een straal van 50 meter vinden geen activiteiten binnen de landbouw en tuinbouw plaats, waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt. De nieuwe woning ligt derhalve niet in een spuitzone gewasbescherming, die dus geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

4.8 Vliegbasis Volkel

Op 1 november 2015 is het Luchthavenbesluit Volkel in werking getreden. Dit besluit biedt voor de gemeente Uden meer bouw mogelijkheden, met name in Volkel, dan het voorheen geldende Besluit geluidhinder grote Luchtvaartterreinen (BGGL). Het beperkingengebied rondom Vliegbasis Volkel is behalve uit een geluidzone opgebouwd uit een obstakelbeheergebied, een radarverstoringengebied, een vogelbeheersgebied en een risicogebied vanwege de opslag van munitie. De projectlocatie ligt buiten de geluidcontouren van het luchthavengebied (zie Luchthavenbesluit Volkel, bijlage 3 Kaart geluidszone), maar ligt wel in het beperkingengebied van Vliegbasis Volkel (zie Luchthavenbesluit Volkel, bijlage 2 Kaart beperkingengebied).

Obstakelbeheergebied

Het obstakelbeheergebied is een samenstelling van verschillende obstakelvlakken, te weten de funnel, het Inner Horizontal Conical Surface (IHCS) en het Instrument Landing System-gebied (ILS). De funnel, gekoppeld aan de ligging van de start- en landingsbanen ter waarborging van veilige vliegprocedures voor startende en landende vliegtuigen, is opgebouwd uit een obstakelvrije rechthoek (strook) rond de start- en landingsbaan met aansluitend twee zijvlakken waarvan de hoogte oploopt tot 64 meter boven NAP. De bij de funnel behorende hoogtebeperking is niet van invloed op het initiatief, omdat de bouwhoogte van de te bouwen woning maximaal 10 meter bedraagt.

Het Inner Horizontal Conical Surface (IHCS), eveneens gekoppeld aan de ligging van de start- en landingsbanen ter waarborging van veilige vliegprocedures voor startende en landende vliegtuigen, wordt gerekend vanaf elk van de landingsdrempels en is gelegen boven de omgeving van het luchtvaartterrein en sluit aan op de funnel. Het IHCS bestaat uit een horizontaal vlak dat gelegen is op een hoogte van 64 meter boven NAP met een straal van 4 kilometer rond de landingsdrempel met aansluitend een conisch vlak waarvan de hoogte oploopt met een helling van 5% over een afstand van 2 kilometer tot een hoogte van 164 meter boven NAP. De IHCS is gelegen over het plangebied, waardoor een hoogtebeperking geldt voor gebouwen en bouwwerken van 75 meter boven NAP. De maximale toegestane bouwhoogte van de te bouwen woning ligt ruim onder deze hoogtegrens. Het IHCS is dus niet van invloed op het initiatief.

Het Instrument Landing System-gebied (ILS) dat verband houdt met het goed functioneren van navigatiehulpmiddelen bestaat uit een rechthoekig deelgebied waar de maximaal toelaatbare hoogte 0 meter bedraagt, twee aansluitende deelgebieden waar de hoogte 20 meter bedraagt en een trechtervormig deelgebied in het verlengde van de landingsbaan waarin de toelaatbare hoogte oploopt tot een hoogte van 70 meter over een afstand van 6 kilometer. De hoogtes gelden ten opzichte van de hoogte van de landingsbaan. De projectlocatie ligt niet in het ILS verstoringsgebied (zie Luchthavenbesluit, bijlage 5 Kaart obstakelgebied Instrument Landingssysteem). De bij de ILS behorende hoogtebeperkingen zijn dus niet van invloed op het initiatief.

Radarverstoringsgebied

Om het ongestoord functioneren van de radarapparatuur te waarborgen, gelden er in het radarverstoringsgebied beperkingen voor de hoogte van bouwwerken. Deze beperkingen zijn vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de bijbehorende Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro). Om het ongestoord functioneren van radar- en communicatieapparatuur op de vliegbasis te waarborgen, geldt er rond de vliegbasis een cirkel met een straal van 15 nautische mijl (= 27,8 km), gemeten vanaf de positie van de radar. Binnen dit radarverstoringsgebied dient voor ieder obstakel, hoger dan 65 m +NAP, te worden berekend of er verstoring van de radar optreedt. Op de projectlocatie worden geen objecten gerealiseerd met een hoogte boven 65 m +NAP. Het radarverstoringsgebied van Vliegbasis Volkel wordt door de beoogde bouw van de woning derhalve niet belemmerd.

Vogelbeheersgebied

Ten aanzien van het voorkomen van een ongewenste vogelaantrekkende werking in de nabijheid van de luchthaven gelden in een straal van circa 6 kilometer van de vliegbasis beperkingen voor het oprichten van bepaalde installaties en voorzieningen die een dergelijke vogelaantrekkende werking kunnen hebben. De projectlocatie ligt in het vogelbeheersgebied (zie Luchthavenbesluit Volkel, bijlage 6 Kaart vogelbeheersgebied). De bedoelde installaties en voorzieningen komen op de projectlocatie evenwel niet voor.

Risicogebied vanwege de opslag van munitie

Vanwege de opslag van munitie gelden risico-contouren (A-, B- en C-zone) waarbinnen bepaalde activiteiten gelimiteerd of niet toegestaan zijn. De risicocontouren liggen niet binnen het besluitgebied.

4.9 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer en de bijbehorende algemene maatregelen van bestuur (amvb's) en ministeriële regelingen is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgesteld. Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning waarbij

van het bestemmingsplan wordt afgeweken met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één van de volgende gevallen:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De regeling geeft een harde omschrijving van het aantal gevallen. Voor woningbouw geldt bij 1 ontsluitingsweg een aantal van 1.500 nieuwe woningen. Bij twee ontsluitingswegen geldt een aantal van 3.000 woningen. Aangezien het plan slechts voorziet in de bouw van één woning kan worden gesteld dat dit plan onder het begrip NIBM valt en de luchtkwaliteit niet verder hoeft te worden onderzocht.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen. Volgens de kaarten van de Atlas Leefomgeving bedraagt de concentratie PM₁₀ 16 µg/m³, de concentratie PM_{2,5} 9 µg/m³ en de concentratie NO₂ 15 µg/m³. In de Wet Milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ en NO₂ 40 µg/m³ en is de jaar gemiddelde grenswaarde voor PM_{2,5} 25 µg/m³. Derhalve wordt ruimschoots voldaan aan de grenswaarden uit de Wet Milieubeheer.

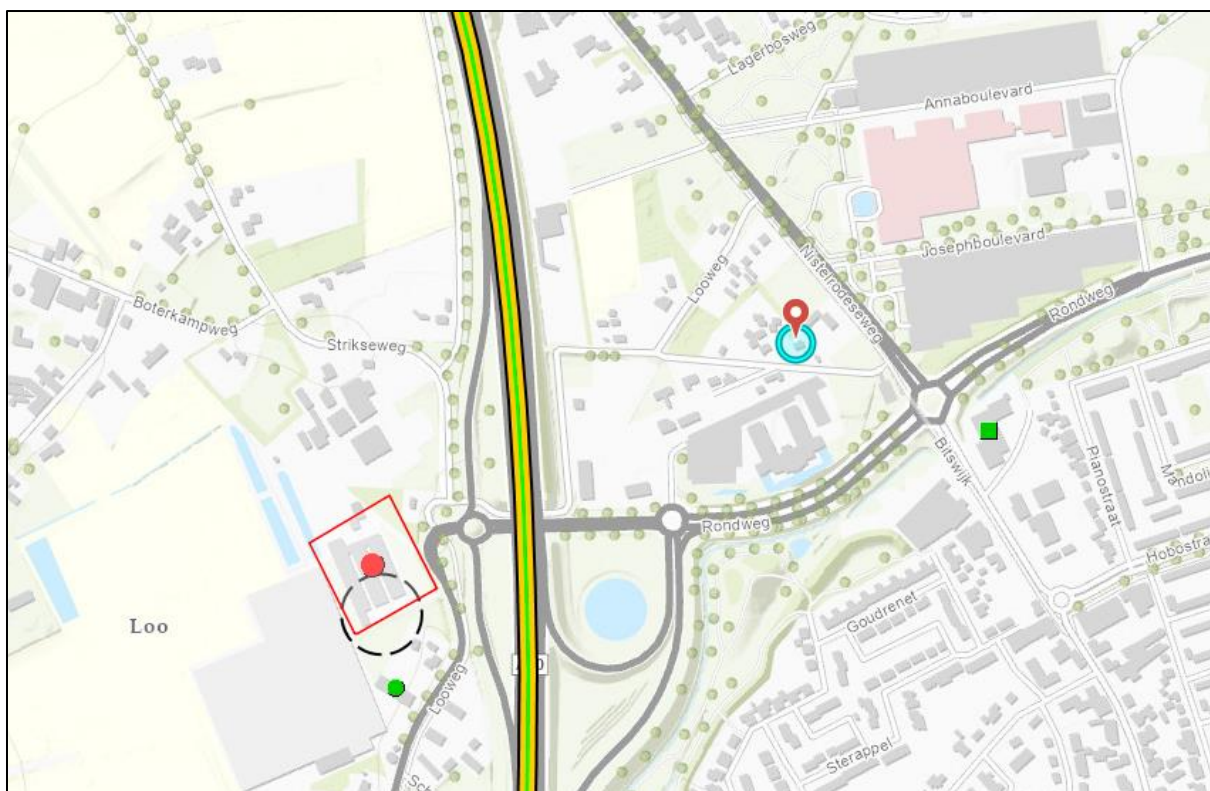
Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het onderhavige initiatief.

4.10 Externe veiligheid

De kern van het externe veiligheidsbeleid is ruimtelijke scheiding aanhouden (zoneren) tussen (geprojecteerde) kwetsbare/beperkt kwetsbare objecten en risicobronnen. Hiervoor is het noodzakelijk dat te verlenen omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen onderling goed op elkaar zijn afgestemd. Risicobronnen voor de externe veiligheid zijn bedrijven (inrichtingen) waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn (onder andere LPG-tankstations), transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen via weg, water, spoor, buisleidingen, alsmede luchtvaartterreinen in algemene zin (luchtvaartveiligheid). Ter bescherming van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, moet er een bepaalde afstand in acht genomen worden ten opzichte van risicovolle inrichtingen en transportroutes voor vervoer van gevaarlijke stoffen.

Risicovolle inrichtingen

In de nabijheid van de projectlocatie zijn geen risicovolle inrichtingen gevestigd die onder de werkingssfeer van het Bevi vallen.



Uitsnede risicokaart (bron: risicokaart.nl)

Vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Op en nabij de projectlocatie zijn geen buisleidingen met gevaarlijke stoffen aanwezig.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Op 1 april 2015 is de Wet Basisnet in werking getreden. De Wet Basisnet is een heel stelsel van wetten en regels die hun oorsprong hebben in verschillende gebieden. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het Basisnet heeft als doel een evenwicht voor de lange termijn te creëren tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen, de bebouwde omgeving en de veiligheid van mensen die wonen of verblijven dicht in de buurt van de infrastructuur waar dit vervoer plaatsvindt.

Het Basisnet stelt verder regels aan het vaststellen en beheersen van de risico's voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (vervoerskant). Gevaarlijke stoffen vervoeren is risicovol en zorgt dus voor beperkingen voor de ruimtelijke ordening (ruimtelijke ordeningskant). Er zijn namelijk regels om mensen die dicht bij deze hoofdwegen, binnenwateren en hoofdspoorwegen wonen of verblijven een basisbeschermingsniveau te bieden. Aan dit beschermingsniveau wordt voldaan als het risico vanuit het vervoer niet hoger ligt dan wat maatschappelijk acceptabel is. Zo mogen er bijvoorbeeld geen huizen gebouwd worden vlakbij transportroutes voor gevaarlijke stoffen.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is de Wet Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Wvgs) de belangrijkste wet. De Wvgs is aangepast aan het Basisnet. Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) ontstaan. Het Besluit externe veiligheid

transportroutes (Bevt), stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd. Daarmee wordt de opdracht aan het bevoegd gezag voor ruimtelijke besluiten nadrukkelijk vastgelegd om rekening te houden met de risico's van transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor. In de Regeling Basisnet staat waar risicoplafonds liggen langs transportroutes en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkeling.

De risicoplafonds, die in de Regeling basisnet zijn aangewezen, worden ruimtelijk vertaald in basisnetafstanden. De basisnetafstand is een contour rondom de basisnetroute waarop het plaatsgebonden risico ten hoogste 10^{-6} per jaar mag zijn. De ruimte tussen de basisnetafstanden wordt ook wel "veiligheidszone" genoemd. Binnen een veiligheidszone gelden beperkingen voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen langs een basisnetroute moeten daarom vooraf worden getoetst aan de voor de desbetreffende basisnetroute vastgestelde basisnetafstand. De Regeling Basisnet is per 21 november 2016 aangepast in verband met het verkleinen van het plasbrandaandachtsgebied langs enkele rijkswegen.

Plaatsgebonden risico

Indien die besluitvorming betrekking heeft op een ruimtelijke ontwikkeling in de omgeving van een basisnetroute, dan geldt dat de basisnetafstanden in acht moeten worden genomen voor kwetsbare objecten en er rekening moet worden gehouden met de basisnetafstanden voor beperkt kwetsbare objecten. Wanneer de ruimtelijke ontwikkeling niet in de omgeving van een basisnetroute maar wel in de omgeving van een op provinciaal of gemeentelijk niveau aangewezen transportroute is voorzien, dan moet het bevoegd gezag zelf het plaatsgebonden risico berekenen en vervolgens eveneens de grenswaarde van 10^{-6} per jaar aanhouden. Indien de vaststelling van een bestemmingsplan betrekking heeft op een ruimtelijke ontwikkeling binnen een veiligheidszone, dan moet de gemeenteraad de bestemming van die gronden wijzigen, zodanig dat daarop geen kwetsbare projecten mogelijk zijn binnen de basisnetafstand. Zolang een dergelijke wijziging niet is doorgevoerd moeten omgevingsvergunningen voor kwetsbare objecten worden afgewezen.

Groepsrisico

Voor zover de besluitvorming betrekking heeft op ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een transportroute (gebied dat wordt meegenomen bij de berekening van het groepsrisico) of binnen 200 meter van een transportroute, moet in de toelichting bij een bestemmingsplan en in de ruimtelijke onderbouwing bij een projectafwijakingsbesluit het groepsrisico verantwoord worden. Daarbij moet worden ingegaan op de gevolgen van het voorgenomen besluit voor de bestrijdbaarheid bij een ramp en de zelfredzaamheid van de bevolking. Gelet op het feit dat wordt gesproken over "transportroute", geldt voornoemde verplichting zowel voor basisnetroutes als voor door een provincie of gemeente voor het vervoer van gevaarlijke stoffen aangewezen transportroutes. Ten zuiden van de projectlocatie ligt de Rondweg Noord. De kortste afstand van deze weg tot de projectlocatie bedraagt circa 87 meter. Hierover worden onder andere gevaarlijke stoffen uit de stof categorieën GF3 en LT2 vervoerd. De maatgevende scenario's voor deze stoffen zijn toxisch en BLEVE. Omdat het groepsrisico niet met meer dan 10% toeneemt en de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden, kan er worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico

De dichtstbijzijnde transportroute is de Rijksweg A50 die ten westen van het projectgebied is gelegen op een afstand van circa 290 meter. Het projectgebied is niet gelegen binnen de basisnetafstand van de Rijksweg A50, maar wel binnen het toxisch invloedsgebied van deze Rijksweg. Naast toxische stoffen uit de stof categorieën LT1, LT2 en GT4 worden er ook gevaarlijke stoffen uit de stof

categorie GF3 vervoerd. Het maatgevende scenario voor deze stoffen is een BLEVE. Met een afstand van circa 300 meter ligt het plangebied binnen het invloedsgebied van deze stof. Omdat het plangebied niet binnen 200 meter van de transportroute ligt, kan worden volstaan met een beperkte verantwoording voor het scenario BLEVE. Een beperkte verantwoording van het groepsrisico gaat in op de zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied bij een calamiteit en de mogelijkheden tot het bestrijden van de gevolgen van een calamiteit binnen het plangebied.

Voor zowel de Rijksweg 50 als Rondweg Noord is het toxisch scenario en het BLEVE scenario het maatgevende scenario. Hierbij kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Op 10 mei 2022 heeft de Veiligheidsregio Brabant Noord een advies hierover uitgebracht. dat als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd:

BLEVE

Een BLEVE wordt veroorzaakt doordat een aanwezige brand de druk in de tank doet oplopen. Hierdoor verzwakt en bezwijkt de tank. LPG komt vrij en ontsteekt. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf. In bijlage 1 zijn de effecten weergegeven van een BLEVE. Hierin is ook te zien dat de afstand tot de A50 op een dusdanige afstand is dat slachtoffers als gevolg van een BLEVE op de A50 niet aannemelijk is. De effecten van een BLEVE op de rondweg kunnen wel leiden tot lethale slachtoffers binnen het plangebied.

Toxische wolk

Een toxische wolk wordt veroorzaakt door een incident tijdens de verlading of door een mechanische impact op de tank. Hierdoor ontstaat een gat in de tank. waardoor in korte tijd een groot deel van de toxische stof vrijkomt en met de wind mee wordt verspreidt. De gevolgen voor personen zijn afhankelijk van de concentratie en blootstellingstijd aan de stof.

> Bijlage 1: effecten BLEVE

	Effectafstand (meter)	Warmtestraling (kW/m ²)	Slachtoffers buiten (0 % bescherming)				Slachtoffers buiten zomerkleding (40 % bescherming)				Slachtoffers buiten winterkleding (85 % bescherming)			
			†	T1	T2	T3	†	T1	T2	T3	†	T1	T2	T3
1e ring	≤ 100	≥ 130	100	0	0	0	100	0	0	0	90	10	0	0
Grens 1e ring: 99% letaal	100	130	99	1	0	0	100	0	0	0	15	84	1	0
2e ring	100 tot 245	130 tot 25	34	11	0	53	24	21	0	53	5	29	11	53
Grens 2e ring: 1% letaal	245	25	1	1	0	86	1	1	0	86	0	1	1	86
3e ring	245 tot 380	25 tot 10	0	0	0	27	0	0	0	27	0	0	0	27
Grens 3e ring: 1% 1e grd brw	380	10	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	1

	Effectafstand (meter)	Warmtestraling (kW/m ²)	Schade aan objecten	Slachtoffers binnen ten gevolge van warmtestraling en overdruk (0% bescherming)			
				†	T1	T2	T3
1e ring	≤ 100	≥ 130	Onherstelbare schade Alle brandbare materialen gaan branden	40	6	0	5
Grens 1e ring	100	130		22	12	0	18
2e ring	100 tot 245	130 tot 25	Gemiddelde schade Brandhaarden, ruitbreuk, vervorming van hout en kunststof	3	1	0	22
Grens 2e ring	245	25		0	0	0	1
3e ring	245 tot 380	25 tot 10	Lichte schade Geen branden, afbladderen verf en ernstige verkleuringen.	0	0	0	0
Grens 3e ring	380	10		0	0	0	0

Zelfredzaamheid

Voor het scenario BLEVE is vluchten het beste handelingsperspectief. Dit betekent dat aanwezigen op tijd gealarmeerd en geïnstrueerd moeten worden en er voldoende vluchtwegen van de risicobron aflopend aanwezig moeten zijn. Het plangebied kan ontvlucht worden door eerst richting de Handwijzerstraat te vluchten en vervolgens via deze weg naar de Nistelrodeseweg of de Looweg van het incident af te vluchten.

Voor het scenario toxische wolk is schuilen het beste handelingsperspectief. Om veilig schuilen binnen de bebouwing mogelijk te maken dient de bebouwing aan bepaalde veiligheidseisen te voldoen. Als gevolg van energieprestatie-eisen zijn nieuwe woningen goed geïsoleerd en bieden daarom een goede bescherming. Eventuele aanwezige ventilatieopeningen moeten afgesloten kunnen worden.

De mogelijkheden ten aanzien van de zelfredzaamheid zijn goed. Er worden geen niet- of verminderd zelfredzame mensen in het plangebied gehuisvest. De aanwezigen zijn normaal gesproken in staat om zelfstandig conform instructies bijvoorbeeld via NL-Alert te reageren. Het aantal mensen in het plangebied is beperkt.

Bestrijdbaarheid

Bij het scenario toxische wolk zal de brandweer proberen de toxische wolk neer te slaan. Bij een snelle verspreiding van de toxische wolk zal dit echter beperkt effect hebben. De bestrijdbaarheid wordt om deze reden als matig beoordeeld.

De bestrijdbaarheid van een BLEVE is matig. Propaan wordt vervoerd in niet- geïsoleerde tankwagens. Als gevolg van externe hittestraling kan deze na ca.12 minuten ontploffen. De brandweer zal om deze reden defensief optreden en zich richten op het ontruimen van de omgeving. De bestrijdbaarheid wordt om deze reden als slecht beoordeeld.

Advies

De veiligheidsregio adviseert om de volgende maatregelen te nemen om de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid in het plangebied te verhogen.

Informeer de initiatiefnemers c.q. de toekomstige bewoners actief over het aanwezige risico en handelingsperspectief. Deze informatie kan worden meegenomen in het besluit om zich op deze locatie te vestigen. Hiermee wordt in optimale vorm invulling gegeven aan het risicobewustzijn van en het nemen van een eigen verantwoordelijkheid door de burger. Deze informatie zorgt er ook voor dat de bewoners op het moment dat een incident plaats vindt direct weten hoe te handelen, dit heeft een positieve invloed op de mate van zelfredzaamheid.

Voor de volledigheid en in het kader van een goede ruimtelijke ordening komt in kort bestek de overige relevante wet- en regelgeving met betrekking tot externe veiligheid aan de orde:

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. In het besluit en de bijbehorende regeling staan de regels waar de bedrijven, waarop het besluit van toepassing is, aan moeten voldoen. Het gaat om circa 80-90% van de bedrijven in Nederland. In dit besluit staan ook de aan te houden afstanden tot externe objecten. Deze externe veiligheidsafstanden gelden voor een beperkt aantal bedrijven, waarbij sprake is van op- en overslag van gevaarlijke en andere stoffen en gassen en het vullen van gasflessen (zie afdeling 4.1 van het Activiteitenbesluit). Het gaat onder meer om:

- bedrijven met opslag van meer dan 2.500 kg (of liter) gevaarlijke stoffen in één opslagvoorziening, waarvoor minimale externe veiligheidsafstanden van 8 en 20 meter gelden tussen opslagvoorziening en de dichtstbijzijnde woning van derden;
- locaties waar een bovengrondse propaantank in gebruik is (het besluit geldt ook voor het gebruik van een propaantank door particulieren), waarvoor minimale externe veiligheidsafstanden tussen 10 meter en 25 meter gelden, afhankelijk van de grootte van de inhoud en frequentie van bevoorrading;
- indien in een inrichting een bovengrondse opslagtank, bestemd voor de opslag van zuurstof, op een afstand van minder dan 10 meter is gelegen van een andere opslagtank, bestemd voor de opslag van propaan, propeen of een gas als bedoeld in het eerste lid, is de opslagtank bestemd voor de opslag van zuurstof gelegen op een afstand van ten minste 20 meter van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten.

In de nabijheid van de projectlocatie zijn geen bedrijven, als bedoeld in afdeling 4.1 van het Activiteitenbesluit, gelegen. De projectlocatie is niet gesitueerd binnen de in het Activiteitenbesluit opgenomen externe veiligheidsafstanden.

Vuurwerkbesluit

Na de vuurwerkcramp in Enschede (13 mei 2000) is de toen geldende wetgeving voor vuurwerk herzien. Dit heeft geleid tot het Vuurwerkbesluit, dat geldt vanaf 1 maart 2002. Dit besluit reguleert de gehele keten rondom vuurwerk. Het gaat daarbij om het invoeren, vervaardigen of assembleren, verhandelen, uitvoeren, opslaan, bewerken en afsteken van vuurwerk. Maar ook om vervoershandelingen met vuurwerk. De regels voor het vervoer van vuurwerk zijn een uitwerking van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs). In bijlage 3 van het Vuurwerkbesluit zijn veiligheidsafstanden tot kwetsbare en geprojecteerde kwetsbare objecten opgenomen. Voor toegestane netto explosieve massa per bewaarplaats of bewerkingsruimte vanaf 0 kg tot en met 750 kg geldt een veiligheidsafstand tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van 400 meter en vanaf 750 kg tot en met 6.000 kg geldt een veiligheidsafstand tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van 800 meter. Op basis van artikel 4.2 moet het bevoegde gezag deze afstanden aanhouden bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor vergunningplichtige inrichtingen. Gemeenten moeten deze afstanden ook aanhouden bij wijzigingen van een bestemmingsplan en omgevingsvergunningen, waarbij wordt afgeweken van een bestemmingsplan. De afstanden tot kwetsbare objecten zijn gebaseerd op de te verwachten effecten bij een calamiteit. Dit wijkt af van het risicobeleid dat voor de meeste andere gevaarlijke stoffen wordt gehanteerd. De aan te houden afstand is afhankelijk van het type vuurwerk en de hoeveelheid vuurwerk dat wordt opgeslagen.

De projectlocatie is niet gelegen binnen de in bijlage 3 van het Vuurwerkbesluit opgenomen veiligheidsafstanden.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In het in paragraaf 3.1.2 genoemde Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en in de Regels algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen en civiele inrichtingen voor explosieven vastgelegd. Hierin is aangegeven:

- welke veiligheidszones van toepassing zijn rond munitieopslagen;
- beoogt de veiligheidssituatie rond munitieopslagen te bevorderen door opname van de veiligheidszones met hun beperkingen in bestemmingsplannen;
- geeft normen voor historische strijdigheden binnen de veiligheidszones;
- formuleert het uitgangspunt dat bestaande risiconiveaus minimaal moeten worden gehandhaafd en dus niet mogen verslechteren.

In het Barro wordt gewerkt met A-, B- en C-veiligheidszones:

- de A-zone ligt direct om het complex, hiervoor geldt: geen (beperkt) kwetsbare objecten (overeenkomstig Bevi), openbare wegen, spoorwegen of druk bevaren waterwegen, geen parkeerterreinen, geen recreatie, beperkt agrarisch grondgebruik
- de B-zone (circa 1,5 maal de A-zone), hiervoor geldt: geen (beperkt) kwetsbare objecten (overeenkomstig Bevi)
- de C-zone (circa 2 maal de B-zone), hiervoor geldt: geen gebouwen met vlies-of gordijngewelconstructies en gebouwen met grote glasoppervlakken.

In het Barro staat dat deze zones in ruimtelijke plannen moeten worden vastgelegd, zodra deze worden gewijzigd. De omvang van de zones is van een groot aantal factoren afhankelijk: hoeveelheden en soorten munitie, constructie magazijnen, et cetera. De Barro geeft invulling aan de beoordeling van de veiligheidssituatie en het risico van de activiteiten in de veiligheidszones. Dit staat in artikel 2.6.7 lid 5 van het Barro. Hierbij moeten onder andere de hoeveelheden gevaarlijke stoffen, de berekening van de effectzones en het groepsrisico worden beschouwd.

De projectlocatie is, zoals eerder aangegeven in paragraaf 4.8, niet binnen één van deze veiligheidszones gelegen.

Beleidsvisie externe veiligheid van de (voormalige) gemeente Uden

Op gemeentelijk niveau is de Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Uden (2011) van belang. In deze beleidsvisie geeft de voormalige gemeente Uden haar visie op de beheersing van externe veiligheidsrisico's binnen de gemeente. Het gaat dan om risico's als gevolg van de opslag, het gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen (via weg en buisleidingen). Hiermee wordt een nadere invulling gegeven aan de beleidsvrijheid op het gebied van externe veiligheid. Zo wordt aangegeven hoe de gemeente omgaat met de aanwezigheid van objecten voor verminderd zelfredzame personen in de nabijheid van risicobronnen, de rampbestrijdingsaspecten en de richtwaarde bij het plaatsgebonden risico. Tevens wordt aangegeven welke maatregelen genomen moeten worden om de geformuleerde ambities te realiseren en welke instrumenten daarvoor kunnen worden ingezet. Het minimale uitgangspunt is te voldoen aan wet- en regelgeving. Daarnaast is het een uitgangspunt om risicovolle activiteiten zoveel mogelijk te scheiden van de woon-, leef- en zo mogelijk werkomgeving. Via de inrichting van het gemeentelijk gebied moet zoveel mogelijk worden voorkomen dat er kwetsbare objecten, zoals woningen, in de directe nabijheid van risicovolle bedrijven of transportroutes voor gevaarlijke stoffen worden gebouwd. Of andersom, dat er risicovolle bedrijven in de nabijheid van kwetsbare objecten worden gelokaliseerd. Verder streeft de gemeente ernaar om objecten voor verminderd zelfredzame mensen uit te sluiten binnen de 100% letaliteitcontouren van de risicovolle inrichtingen en buisleidingen. Bij transporttassen (weg) geldt dit voor een (plasbrandaandacht)gebied tot 30 meter vanaf de rand van de weg.

De gemeente kiest voor een gebiedsgerichte benadering waarbij de veiligheidsambities worden gedifferentieerd naar gebiedstype. Dit kan door het aanbrengen van een goede zonering, gebaseerd op de risiconormen uit het Bevi. In Uden worden de volgende vier gebiedstypen onderscheiden: woongebied (ambitie veilig wonen), Bevi bedrijventerrein (ambitie ruimte voor industrie). Niet Bevi bedrijventerrein (ambitie veilig werken) en Landelijk gebied (ambitie veilig wonen en veilig werken).

Voor de projectlocatie geldt het gebiedstype Landelijk gebied. De voorwaarden die bij dit gebiedstype worden gesteld, zijn in de hiernavolgende tabel weergegeven.

<u>Niet-gebiedstype afhankelijke voorwaarden:</u>	
PR	Overschrijding grenswaarde is niet acceptabel
GR	Objecten voor verminderd zelfredzame personen zijn niet toegestaan binnen de 100% letaliteitcontouren van Bevi-inrichtingen en buisleidingen. Bij transportassen geldt dit voor het (plasbrandaandachts)gebied tot 30 meter vanaf de rand van de weg.
<u>Gebiedstype afhankelijke voorwaarden:</u>	
Overschrijding richtwaarde PR	Acceptabel voor bestaande situaties mits goed gemotiveerd
Overschrijding OW	Niet acceptabel
Toename GR	In beginsel niet acceptabel, tenzij VGR en onder strikte voorwaarden
Niet toegestaan	Nieuwe Bevi inrichtingen, uitgezonderd propaantanks onder strikte voorwaarden

Het is van belang om ervoor te zorgen, dat bedrijvigheid in het buitengebied het groepsrisico in woonwijken niet verhoogt. In het buitengebied zijn daarom geen nieuwe Bevi-inrichtingen toegestaan. Ook uitbreiding van bestaande Bevi-inrichtingen, die risicoverhogend is ter plaatse van woonwijken, wordt niet toegestaan. Uitbreiding van de bestaande propaantanks t.b.v. verwarmingsdoeleinden en ammoniakkoelinstallaties blijft mogelijk, mits risico's ter plaatse van aaneengesloten woonbebouwing of andere kwetsbare objecten niet verhoogd worden. Ook moet het mogelijk zijn nieuwe propaantanks ten behoeve van bv recreatieparken te kunnen oprichten. Uitgangspunt is dan wel dat deze zodanig gesitueerd worden dat het groepsrisico nihil is.

Zoals eerder is vermeld, zijn in de nabijheid van de projectlocatie zijn geen risicovolle inrichtingen gevestigd die onder de werkingssfeer van het Bevi vallen. Ook ligt de projectlocatie niet binnen de 100% letaliteitscontouren van de buisleidingen en niet binnen het (plasbrandaandachts)gebied tot 30 meter vanaf de rand van de weg van transportassen.

4.11 Wet Natuurbescherming

Zorg voor alle inheemse planten- en diersoorten en voor de natuurlijke rijkdommen van gebieden wordt gegarandeerd door de naleving van de wet- en regelgeving ten aanzien van natuur en milieu. De instrumenten die deze bescherming mogelijk maken zijn op Europees niveau vertaald in Natura 2000. De Europese Habitatrichtlijn en de Europese Vogelrichtlijn zijn in Natura 2000 opgenomen. De Europese wetgevingen waren in Nederland tot 1 januari 2017 vertaald in de Flora- en faunawet voor de soortbescherming en in de Natuurbeschermingswet 1988 voor de gebiedsbescherming. Nederland had daarmee de Europese wetgeving in de nationale wetgeving verankerd. Per 1 januari 2017 zijn de Natuurbeschermingswet 1988 en de Flora en Faunawet samen met de Boswet vervangen door de Wet Natuurbescherming. In deze wet is de provincie aangewezen als bevoegd gezag voor de uitvoering van deze nieuwe wet. Per 1 januari 2017 is ook de provinciale Verordening natuurbescherming Noord-Brabant inwerking getreden. In deze verordening staan alle regels voor natuurbescherming in Brabant, zowel voor Natura 2000-gebieden als in het wild levende dieren en bossen of andere houtopstanden. In de Verordening natuurbescherming zijn ook vrijstellingen opgenomen. Dit betekent dat bepaalde activiteiten uitgevoerd kunnen worden zonder vergunning, ontheffing of melding. Aan de vrijstellingen zijn in de Verordening natuurbescherming wel voorwaarden verbonden.

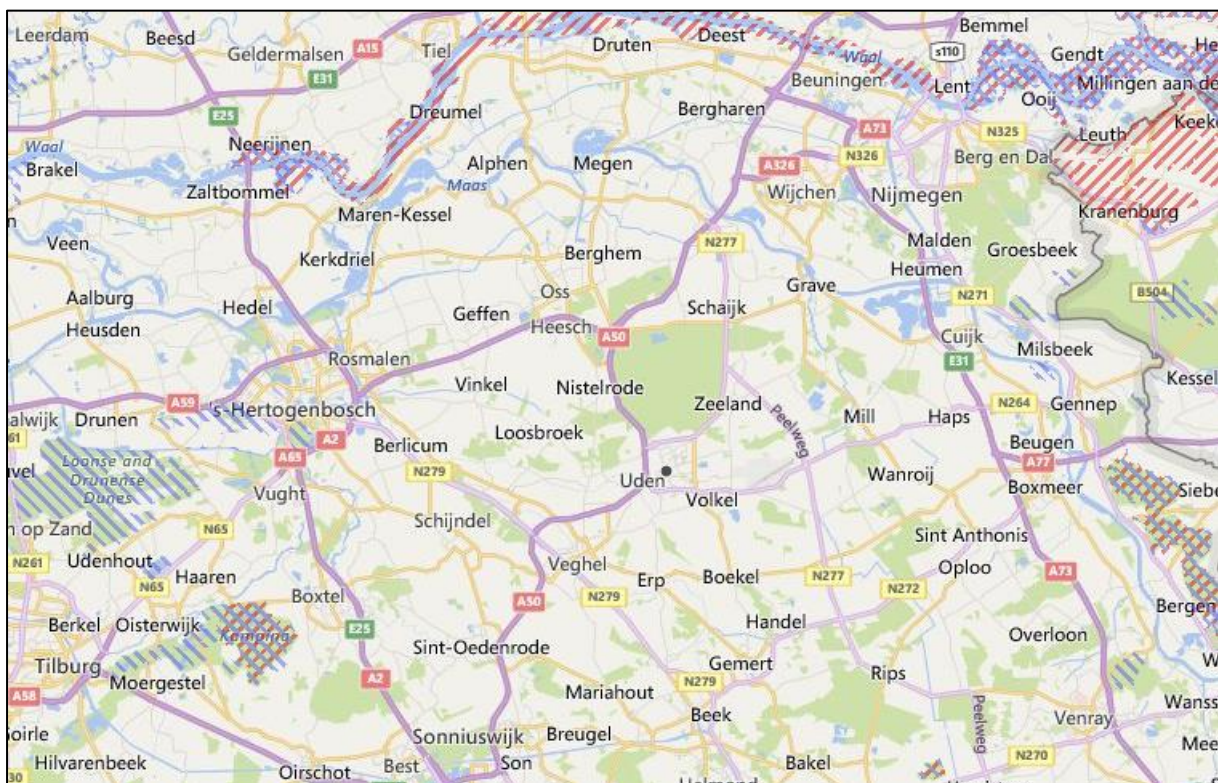
4.11.1 *Natura 2000-gebieden*

De Wet Natuurbescherming regelt evenals de voorheen geldende Natuurbeschermingswet 1988 de bescherming van Natura 2000-gebieden. Voor de Natura 2000-gebieden stelt de minister

instandhoudingsdoelstellingen op voor de leefgebieden van vogels en voor de natuurlijke habitats of habitats van soorten (art. 2.1 Wet natuurbescherming). Verder stellen de provincies voor de Natura 2000-gebieden een beheerplan op (art. 2.3 Wet natuurbescherming). In het beheerplan staan maatregelen die ervoor moeten zorgen dat de instandhoudingsdoelstellingen worden bereikt. Naast de maatregelen in het beheerplan kunnen provincies: eisen stellen aan handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden (art. 2.4 Wet natuurbescherming), de toegang tot Natura 2000-gebieden beperken (art. 2.5 Wet natuurbescherming) en handelingen verrichten die nodig zijn met het oog op de instandhoudingsdoelstellingen (art. 2.6 Wet natuurbescherming).

Om negatieve effecten op de gebieden te voorkomen is in de wet een vergunningplicht opgenomen. In artikel 2.7, tweede lid is bepaald dat het verboden is zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen.

Alle Europese Natura 2000-gebieden zijn weergegeven op de Natura 2000 Network Viewer (zie onderstaande afbeelding). Hierop is te zien dat de projectlocatie niet in een Natura 2000-gebied is gelegen.



Ligging dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden (bron: Natura 2000 network viewer)

De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn op meer dan 18 kilometer van het projectgebied gelegen. Gelet op deze afstand en de zeer kleinschalige omvang van het project mag worden aangenomen dat de realisatie van het project geen significante gevolgen heeft voor de stikstofgevoelige soorten binnen Natura 2000-gebieden in de omgeving.

Een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan classificeert in het kader van de Wet natuurbescherming als project. Sinds 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. Als gevolg hiervan geldt er een partiële vrijstelling voor de bouwsector voor de vergunningplicht Wnb voor het aspect stikstof. Dit houdt in dat de tijdelijke gevolgen van de door de bouw veroorzaakte stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden buiten beschouwing worden gelaten bij de natuurvergunning. De gevolgen van de bouwfase hoeven niet beoordeeld te worden.

Een door de ODBN gemaakte ambtshalve fictieve berekening met AERIUS Calculator van het beoogde project geeft ook aan dat in de gebruiksfase een bijdrage aan de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden uitgesloten is.

Er is voldoende zekerheid dat er geen sprake is van een vergunningplicht voor het onderdeel gebiedsbescherming uit de Wet natuurbescherming. Het onderdeel 'handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' is niet van toepassing op de aanvraag om een omgevingsvergunning.

4.11.2 Flora en fauna

De Wet natuurbescherming regelt in hoofdstuk 3 de bescherming van dier- en plantsoorten en bevat regels over de bescherming van vogels op grond van de Europese Vogelrichtlijn, de bescherming van soorten dieren en planten op grond van de Europese Habitatrichtlijn, de bescherming van soorten planten en dieren die niet voorkomen in de Habitatrichtlijn, schadebestrijding, overlastbestrijding en faunabeheer, jacht, het vangen en doden van dieren, in het wild levende dieren en planten en handel en bezit van dieren en planten. De bescherming van wilde dier- en plantensoorten in Nederland was tot 1 januari 2017 geregeld in de Flora- en faunawet. Deze wet bevatte een aantal verbodsbepalingen om de in het wild voorkomende planten- en diersoorten te beschermen. De Flora- en faunawet hanteerde een drietal beschermingscategorieën (algemeen beschermde soorten, overige beschermde soorten en strikt beschermde soorten). Onder de Wet natuurbescherming vervallen de huidige tabellen 1, 2 en 3 waarin de beschermde soorten zijn opgenomen. Tevens zijn er circa 200 soorten niet langer beschermd en worden enkele bedreigde soorten toegevoegd. De soortenbescherming binnen de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Voor alle beschermde soorten geldt een ontheffingsplicht. Het bevoegd gezag (de provincie) kan voor de soorten die zijn opgenomen in het 'beschermingsregime andere soorten' een vrijstellingsbesluit nemen en hierin onderscheid maken tussen meer en minder strikt beschermde soorten. In bijlage 3 van de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant heeft de provincie in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen vrijstelling opgenomen voor de volgende soorten:

- amfibieën: bruine kikker, gewone pad, kleine watersalamander, meerkikker en middelste groene kikker (of bastaardkikker)
- zoogdieren: aardmuis, bosmuis, dwergmuis, dwergspitsmuis, egel, gewone bosspitsmuis, haas, huisspitsmuis, konijn, ondergrondse woelmuis, ree, rosse woelmuis, tweekleurige bosspitsmuis, veldmuis, vos, wild zwijn en woelrat.

Indien de voorgenomen activiteit niet verstorend werkt of geen nadelige gevolgen heeft, waardoor aangetoond kan worden dat er geen verbodsbepalingen worden overtreden voor de in het gebied voorkomende beschermde soorten, hoeft er in de meest voorkomende gevallen geen ontheffing aangevraagd te worden.

De projectlocatie is momenteel een braakliggend terrein waarop in de zuidoosthoek enkel een eik en een berk staan. In deze twee bomen zijn tijdens een veldbezoek geen bewoonde nesten, broedende

of nestelende vogels aangetroffen. Aan de noordelijke rand van de projectlocatie staan op het buurperceel nog enkele dode berken waarin geen vogelnesten zijn aangetroffen. Deze bomen zullen binnenkort verwijderd worden. De projectlocatie vormt mogelijk een geschikt leefgebied voor een enkele algemeen beschermde grondgebonden zoogdiersoort zoals verschillende muizensoorten, en algemeen beschermde amfibieën, zoals hiervoor opgesomd (Wnb-andere soorten met vrijstelling provincie Noord-Brabant). Voor genoemde soorten geldt een provinciale vrijstelling van de Wet natuurbescherming bij ruimtelijke ontwikkelingen. Hiervoor geldt echter wel een algemene zorgplicht.



Zicht op de projectlocatie vanuit zuidoostelijke richting met op de voorgrond een eik en een berk.

Binnen de projectlocatie zijn geen zwaarder beschermde soorten vaatplanten, grondgebonden zoogdieren, vleermuizen, vogels, vissen, reptielen, amfibieën en overige ongewervelden (zoals bijv. zeldzame dagvlinders en libellen) te verwachten. Negatieve effecten voor deze soortgroepen zijn op voorhand uitgesloten met inachtneming van de zorgplicht.

De projectlocatie heeft geen essentiële betekenis voor beschermde soorten en is mogelijk geschikt leefgebied voor algemene zoogdieren en foeragerende vleermuizen, insecten en broedvogels, die niet beschermd zijn, behoudens de algemene zorgplicht.

Het aspect flora en fauna vormt geen planologische belemmering voor het project.

4.12 Archeologie en cultuurhistorie

Per 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een ruimtelijke onderbouwing dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologische resten rekening is gehouden

Het is met deze wet verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. Het beleid van de provincie Noord-Brabant sluit aan op het nationale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming

van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

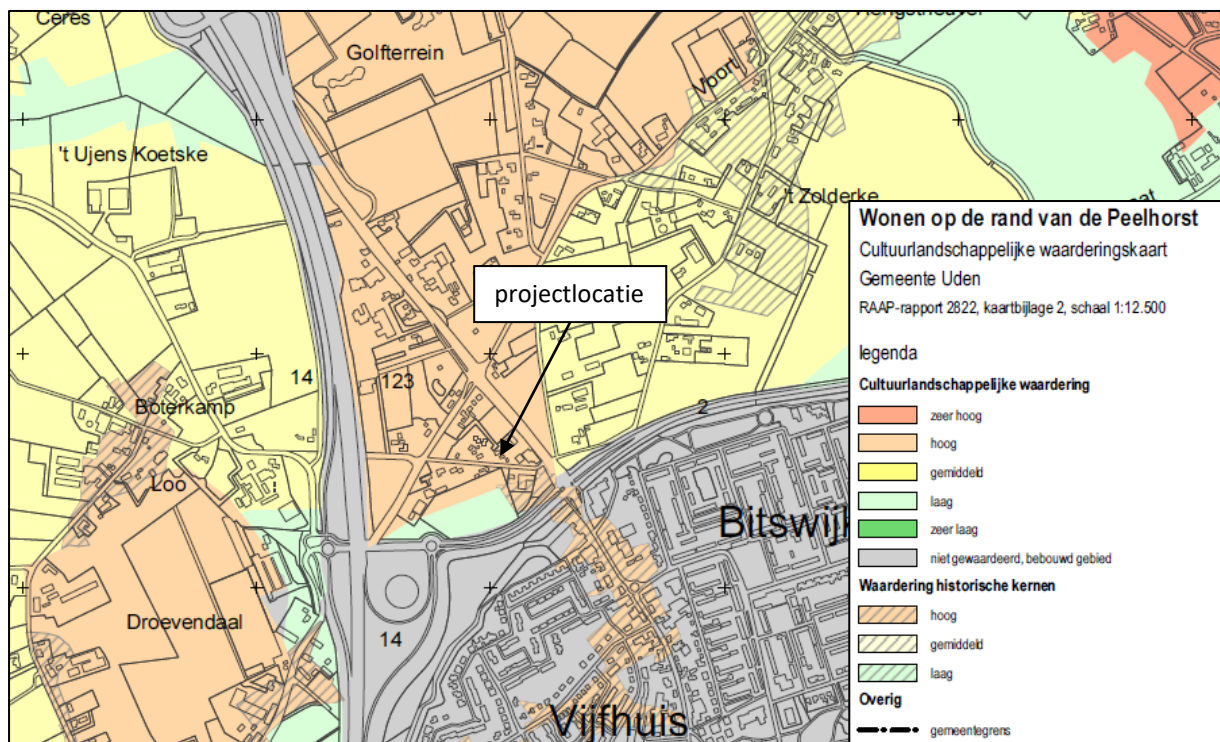
De gemeenteraad heeft in 2017 opnieuw een archeologische- en cultuurhistorische waardenkaart en een archeologische beleidskaart vastgesteld voor het grondgebied van de gemeente Maashorst.

Conform de archeologische beleidskaart van de gemeente Maashorst is het plangebied gelegen in een zone zonder archeologische verwachting (categorie 7). Een smalle strook grond aan de westkant van het plangebied kent een dubbelbestemming waarde archeologie 4, waarvoor een onderzoeksplicht geldt van 250 m² én 0,4 m1. Wanneer een oppervlakte van meer dan 250 m² en dieper dan 40 centimeter wordt geroerd dient archeologisch onderzoek te worden gedaan.

Conclusie:

De nieuw te bouwen woning en garage worden gesitueerd op het gedeelte van het perceel zonder archeologische verwachting. Hiervoor geldt dus geen onderzoeksplicht. De geplande uitrit ligt wel binnen een gebied met een hoge archeologische verwachting, maar heeft een oppervlakte die kleiner is dan 200 m². Ook hiervoor geldt dus geen onderzoeksplicht. De dubbelbestemming van die strook blijft gehandhaafd. In de planregels blijft voor de westelijke strook de dubbelbestemming waarde-archeologie 4 (en bijbehorende planregels) van toepassing.

De cultuurhistorische waardenkaart (cultuurlandschappelijk en bouwhistorisch) geeft de landschapstypen met bekende elementen en objecten weer (cultuurlandschappelijke kenmerken) en een cultuurhistorische waardering. Op de hierna weergegeven uitsnede van de cultuurlandschappelijke kenmerkenkaart is te zien dat de projectlocatie een hoge cultuurlandschappelijke waardering heeft.



Uitsnede cultuurlandschappelijke kenmerkenkaart, (voormalige) gemeente Uden

In deze categorie hoog bevinden zich gebieden waar de hoofdstructuur nog redelijk tot goed herkenbaar is, maar die toch net te zeer veranderd of te weinig bijzonder zijn om ze als gebied in

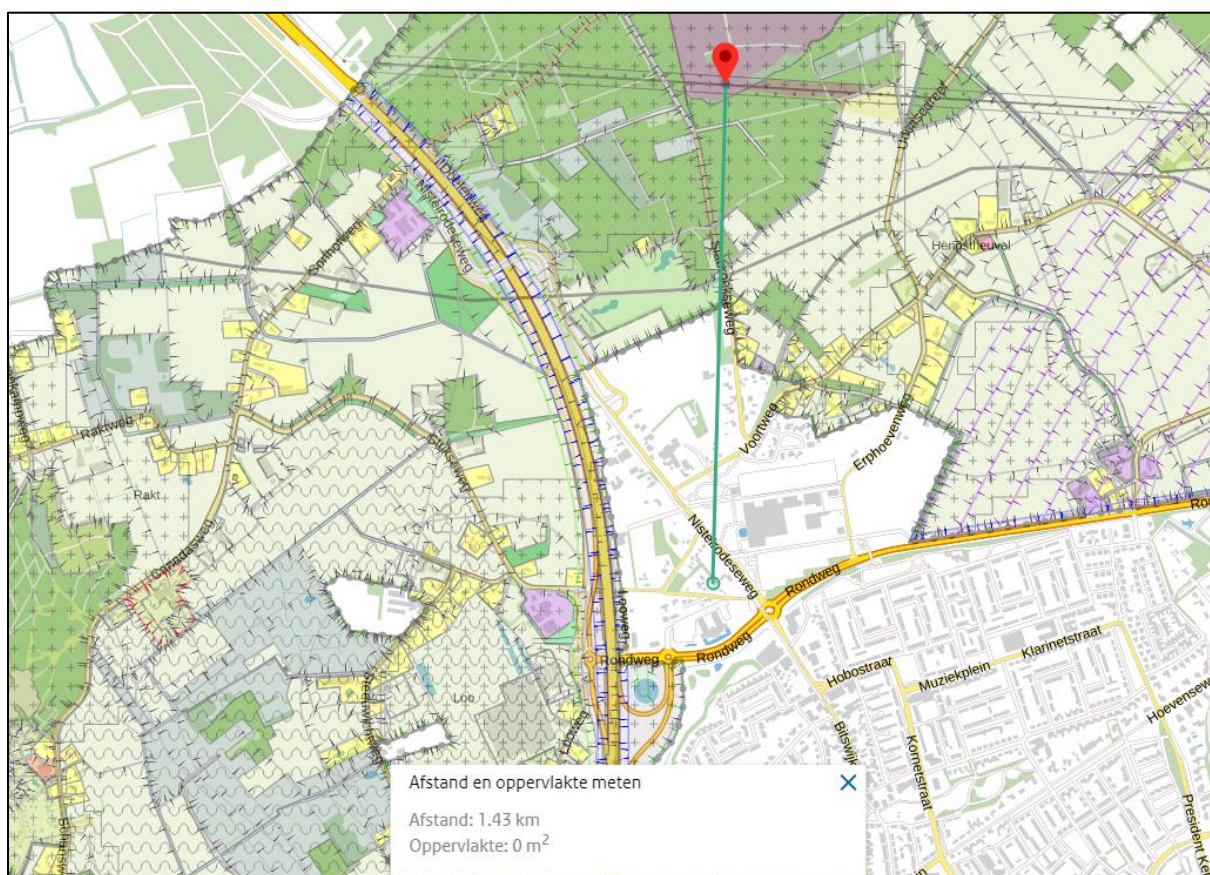
de hoogste categorie te classificeren. Het betreft verschillende stuifzandbebouwingen in de gemeente, zowel op de Maashorst, Uden noord als bij Odiliapeel, alsmede het akkercomplex van Loo dat door de aanwezige bebouwing eromheen nog herkenbaar is. Een groot kassencomplex op de akker heeft echter voor een dusdanige aantasting gezorgd dat de hoge waarde discutabel is. Hoog gewaardeerd is ook de keuterontginning rondom de Nistelrodeseweg.

4.13 Hoogspanningslijnen

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met de magneetvelden van bovengrondse hoogspanningslijnen, omdat er statistische aanwijzingen zijn dat de magneetvelden van bovengrondse hoogspanningslijnen mogelijk van invloed kunnen zijn op de gezondheid van kinderen. In 2005 heeft het Rijk een advies uitgebracht hoe omgegaan moet worden met bovengrondse hoogspanningslijnen bij ruimtelijke plannen. Dit advies is in 2008 verduidelijkt. Het beleid voor bovengrondse hoogspanningslijnen is gebaseerd op het voorzorgprincipe. Bij het opstellen van een bestemmingsplan kan het daarom soms noodzakelijk zijn een bepaalde afstand vrij te houden tussen gevoelige bestemmingen en bovengrondse hoogspanningslijnen. De internationale norm is dat voorkomen moet worden dat burgers worden blootgesteld aan magneetvelden van meer dan 100 microTesla. Deze norm wordt in Nederland op maaiveldniveau nergens overschreden.

Aanvullend hierop adviseert het Rijk, vanuit het voorzorgprincipe, om zoveel als mogelijk te voorkomen dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen (tot 15 jaar) langdurig worden blootgesteld aan magneetvelden van bovengrondse hoogspanningslijnen van meer dan 0,4 microTesla. Daarom moet terughoudend worden omgegaan met het toestaan van nieuwe functies waar kinderen langdurig verblijven, zoals woningen, scholen, kinderdagverblijven en andere gevoelige bestemmingen.

De dichtstbij gelegen hoogspanningslijn is ten noorden van de projectlocatie gesitueerd. De kortste afstand tussen de projectlocatie en deze hoogspanningslijn bedraagt circa 1,43 kilometer, zoals op de onderstaande afbeelding is te zien. De projectlocatie ligt dus ver buiten het invloedsgebied van de hoogspanningslijn en vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde woningbouw op de projectlocatie.



Kortste afstand van de projectlocatie tot dichtstbijzijnde hoogspanningslijn

5. Waterparagraaf

5.1 Inleiding

Om inzicht te krijgen in de waterhuishoudkundige gevolgen van de ruimtelijke ontwikkeling en het vaststellen van eventuele mitigerende of compenserende maatregelen dient een watertoets te worden uitgevoerd. Met de watertoets wordt ernaar gestreefd om het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed in te passen en uit te voeren. Hoofdpunten van het instrument watertoets zijn vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder(s) bij het proces van ruimtelijke planvorming en een transparante besluitvorming rond het belang van water in het ruimtelijke plan. De watertoets is wettelijk verankerd in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening, waarin is aangegeven dat in de toelichting van een bestemmingsplan een beschrijving is neergelegd van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding.

5.2 Waterbeheerplan

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid: het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem;
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem: het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte) en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water: in het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

5.3 Watertoets

In juni 2022 heeft Amitec B.V. een watertoets uitgevoerd. In de rapportage van 29 juni 2022, kenmerk 22.904-003a, die als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd, is aangegeven dat sprake is van een toename van verhard oppervlak van 308 m². De initiatiefnemer wenst het niet verontreinigd hemelwater naar een wadi/zaksloot te leiden, waar het water wordt gebufferd en kan infiltreren. Uitgangspunt is om het gehele verharde oppervlak (369 m²) in de wadi te bergen.

De eenvoudige rekenregel uit de Algemene regel (*Artikel 15 Afvoer hemelwater door verhard oppervlak*), behorend bij de keuren van de drie Brabantse waterschappen, is alleen van toepassing indien een toename van het verhard oppervlak tussen 500 m² en maximaal 10.000 m² aanwezig is.

De benodigde compensatie komt, bepaald volgens de rekenregel van het waterschap, hierdoor op (369x1x0,06 =) 21,6 m³, die initiatiefnemer door middel van een aan te leggen wadi aan de oostzijde van het perceel wenst te realiseren. De plaatselijke bodemopbouw bestaat voornamelijk uit matig fijn zand3, waardoor water eenvoudig kan bufferen en infiltreren.

In de zijtuin van de woning is een groenstrook van 5 m voorzien, waar een wadi in is geprojecteerd. Wanneer de greppel/wadi wordt aangelegd, in een diepte van 0,3 meter en een breedte van 3 meter, kan met een lengte van 25 meter de volledige wateropgave worden geborgen. Op de hierna volgende afbeelding is de ligging weergegeven.

Hemelwater wordt, indien mogelijk, zoveel mogelijk zichtbaar afgevoerd richting de wadi. Daar waar dit niet mogelijk blijkt zal afvoer verbuisd plaatsvinden.

Aan de zuidzijde van de rondweg is een primaire watergang (code: **2112560**) aanwezig. In de omgeving van het plangebied is geen (secundaire) watergang aanwezig.

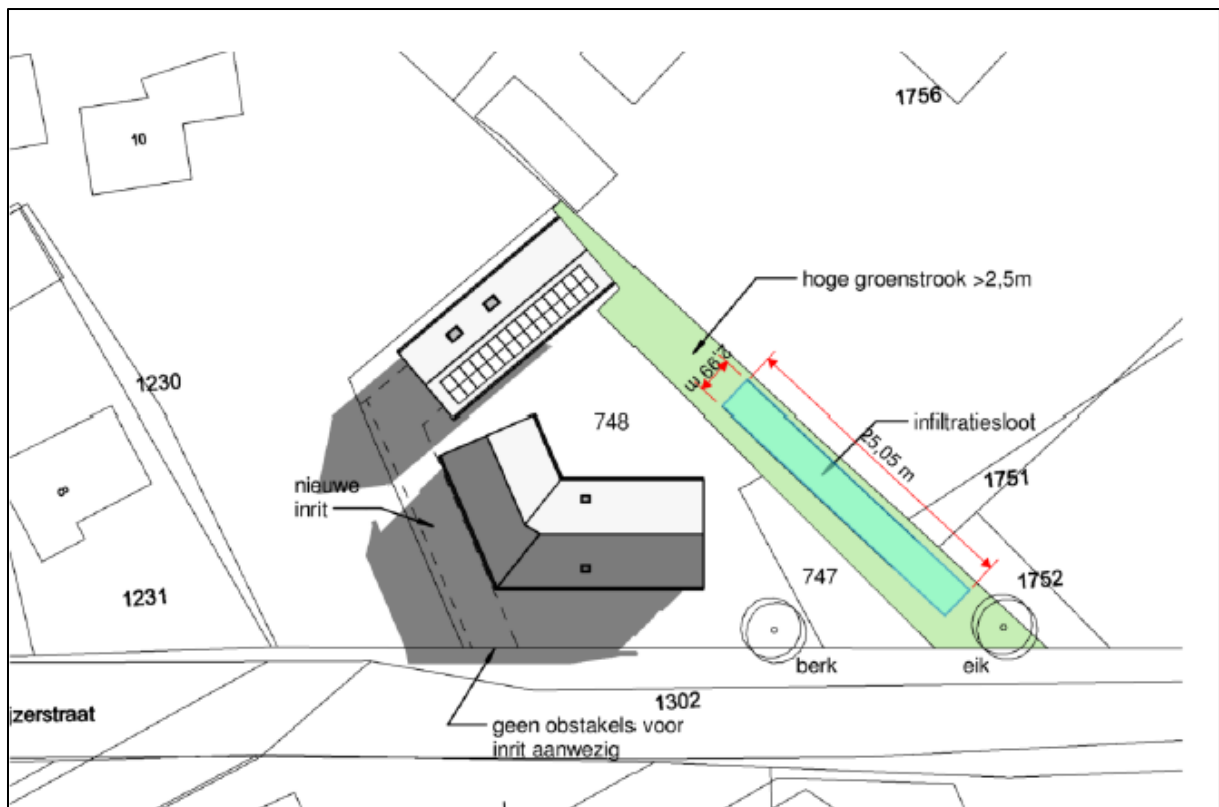
De ontwikkeling heeft geen directe invloed op de waterhuishouding van het waterschap.

Afvalwater

In de openbare weg ten zuiden van het plangebied ligt een rioolstelsel (drukriool), waarop de woning wordt aangesloten. Het afvalwater wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI). Deze situatie wijzigt niet.

Conclusie

Voor het initiatief is voor de nieuw op te richten woning met bijgebouw een infiltratievoorziening vereist. De locatie bevat voldoende mogelijkheden om hemelwater op eigen terrein te verwerken.



Situering Wadi

6. Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid

Alle kosten die samenhangen met de uitvoering van het initiatief komen geheel ten laste van initiatiefnemer. Gelet op het bepaalde in afdeling 6.4 Wro (grondexploitatie) zijn afspraken gemaakt tussen initiatiefnemer en de gemeente met betrekking tot kostenverhaal. Deze afspraken zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Hierdoor zijn de kosten anderszins verzekerd en hoeft er geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

In verband met de maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft initiatiefnemer gesprekken gevoerd met direct omwonenden, gericht op het betrekken van belangen van deze omwonenden bij het beoogde bouwplan. De resultaten van deze omgevingsdialoog zijn in een kort verslag neergelegd, die als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd. Daaruit blijkt dat de betrokken omwonenden geen bezwaren hebben tegen het initiatief.

Tenslotte hebben omwonenden ook nog de mogelijkheid om vóór het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning hun zienswijzen kenbaar te maken gedurende de terinzagelegging van het ontwerpbesluit, zodat ook bestuurlijk eventuele opmerkingen en bezwaren van omwonenden kunnen worden meegewogen in de besluitvorming.

7. Procedure

Deze ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van een aanvraag omgevingsvergunning voor de bouw van een vrijstaande woning en een garage op het perceel Handwijzerstraat 12-14. Dit bouwplan is weliswaar in strijd met het geldende bestemmingsplan Omgeving Nistelrodeseweg, maar het college van burgemeester en wethouders is voornemens om met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning te verlenen voor onder meer het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo). Hierbij wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de artikelen 3.10 tot en met 3.13 Wabo.

Het college legt het ontwerpbesluit omgevingsvergunning met bijbehorende stukken ter inzage voor de duur van zes weken. Voorafgaand aan de terinzagelegging wordt het ontwerpbesluit bekendgemaakt in het gemeenteblad op overheid.nl en op de gemeentelijke website. Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken is in het kader van het wettelijk vooroverleg voor advies toegezonden aan o.a. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant en Waterschap Aa en Maas.

In het kader van dit vooroverleg heeft Waterschap Aa en Maas op 8 november 2022 per mail gevraagd om het waterbeheerplan in de waterparagraaf op te nemen. De waterparagraaf is naar aanleiding van deze opmerking aangepast. Voor het overige heeft het waterschap geen opmerkingen. Het plan leidt niet tot een toename van verhard oppervlak met meer dan 500 m² en er zijn geen bijzondere waterbelangen aan de orde.

De provincie Noord-Brabant heeft in het kader van het vooroverleg bij brief van 16 november 2022 aangegeven dat het plan in overeenstemming is met de provinciale belangen, zoals die verwoord zijn in de Brabantse Omgevingsvisie en de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV).

Gedurende de periode van terinzagelegging van het ontwerpbesluit kan iedereen een schriftelijke dan wel mondelinge zienswijze naar voren brengen bij het college van burgemeester en wethouders.

Wanneer er in genoemde periode geen zienswijzen zijn ingediend of nadat de tijdig ingekomen zienswijzen zijn beantwoord, kan het college besluiten tot het verlenen van de omgevingsvergunning. Het besluit omgevingsvergunning wordt vervolgens met de bijbehorende stukken ter inzage gelegd voor de duur van zes weken. Voorafgaande aan de terinzagelegging wordt het besluit bekendgemaakt in het gemeenteblad op overheid.nl en op de gemeentelijke website. Tegen dit besluit kunnen alleen belanghebbenden beroep instellen bij de rechtbank Oost-Brabant en eventueel de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen.