

BESLUIT HOGERE GRENSWAARDE

‘Hogere waarde industrielawaai woningen Duurkenakker’

De *Wet geluidhinder* (Wgh) en het *Besluit geluidhinder* (Bgh) geven een regeling voor de toegestane geluidsbelasting door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Als in bijzondere omstandigheden niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag niet hoger zijn dan het in de Wgh respectievelijk het Bgh vastgestelde maximum.

PLANGEGEVENS

Aanleiding

Voorliggend besluit hogere waarde is genomen voor het bedrijventerrein Duurkenakker te Muntendam. De gemeente heeft het voornemen om voor dit bedrijventerrein een nieuw bestemmingsplan vast te stellen. Voor het nieuwe bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluidsbelasting afkomstig van het bedrijventerrein. Daarvan is verslag gedaan in het akoestisch rapport ‘Bestemmingsplan Duurkenakker te Menterwolde - akoestisch onderzoek industrielawaai’, d.d. 29 maart 2013. De betreffende rapportage is opgenomen in bijlage 1 van dit besluit.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat een aantal bestaande woningen rondom het bedrijventerrein een geluidsbelasting ondervindt, vanwege het industrielawaai, dat hoger is dan de voorkeursgrenswaarde. Het betreft vijf woningen aan de Duurkenakker 3, 5, 7 en 9 en Egypteneinde 4 te Muntendam.

Akoestisch onderzoek

Het akoestisch onderzoek gaat uit van de geluidsproductie van de bestaande bedrijven en houdt rekening met toekomstige geluidemissie op enkele nog braakliggende percelen. In het onderzoek zijn enkele varianten onderzocht. In sommige varianten is rekening gehouden met een toename van de geluidsproductie op percelen van enkele bestaande bedrijven.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het noodzakelijk is om het terrein Duurkenakker te zoneren. In alle onderzochte varianten moet de geluidszone van het industrieterrein worden verruimd, in de ene variant meer dan in de andere. Het terrein zal worden betrokken bij het bestaande gezondeerde industrieterrein ‘Industrieterreinen Veendam’, dat zich uitstrekt van Groningen Railport in het noorden tot de C.W. Lubbersstraat en de Dalweg 12 te Wildervank (gemeente Veendam) in het zuiden.

Voor de aanpassing van de geluidszone wordt tegelijk met het bestemmingsplan ‘Bedrijventerrein Duurkenakker’ het facetbestemmingsplan ‘Geluidszone industrie Bedrijventerrein Duurkenakker’ vastgesteld. Door de aanpassing van de zone conform variant IIa komen de genoemde vijf woningen binnen de zone te liggen. De woningen gaan een geluidsbelasting ondervinden die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).

De Wgh biedt, onder voorwaarden, de mogelijkheid om van de voorkeurswaarde af te wijken en een hogere geluidsbelasting op de woningen toe te staan.

Kadastrale gegevens

De procedure hogere waarde is doorlopen voor de volgende vijf woningen, waarvan de ligging is aangegeven in onderstaande tabel, alsook op de kaart 'Hogere waarde industrielawaai woningen Duurkenakker'.

	Adres	Kadastraal bekend	Sectie	Nummer
1	Duurkenakker 3	gemeente Muntendam	A	1483
2	Duurkenakker 5	gemeente Muntendam	A	1479
3	Duurkenakker 7	gemeente Muntendam	A	1000
4	Duurkenakker 9	gemeente Muntendam	A	357
5	Egypteneinde 4	gemeente Muntendam	E	608

Bevoegdheid college van B&W

Het college van burgemeester en wethouders is op grond van artikel 110a Wgh bevoegd om een hogere waarde vast te stellen. Het college stelt de hogere waarden ambtshalve vast.

OVERWEGINGEN

Het verlenen van een hogere waarde is alleen mogelijk als maatregelen die gericht zijn op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zijn of op bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In het akoestisch onderzoek is onderzocht of de geluidsbelasting kan worden verlaagd door het nemen van bronmaatregelen, door het nemen van maatregelen in het overdrachtgebied (het gebied tussen het industrieterrein en de woningen daarbuiten) en/of door het plan aan te passen.

1. Bronmaatregelen

Hierbij moet gedacht worden aan maatregelen aan de geluidsbronnen van de bedrijven door het toepassen van dempers, geluidarm materieel of afschermingen op of een andere indeling van het industrieterrein. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidemissie voornamelijk afkomstig is van bestaande bedrijven. De in de inrichtingen toegepaste toestellen en installaties voldoen aan de stand der techniek. Een andere indeling van het terrein van bedrijven is rekening houdend met de vergunde rechten niet mogelijk. Geconcludeerd moet worden dat verdergaande maatregelen redelijkerwijs niet kunnen worden getroffen.

2. Maatregelen in het overdrachtsgebied

Hierbij moet gedacht worden aan het plaatsen van geluidsreducerende voorzieningen tussen het industrieterrein en de woningen, bijvoorbeeld een geluidsscherm of geluidswal. Vanwege stedenbouwkundige, landschappelijke en verkeerskundige redenen is het hier niet mogelijk om met zulke afschermingen de geluidsbelasting effectief te reduceren.

3. Plan aanpassen

Het gaat hier om bestaande woningen en om (hoofdzakelijk) bestaande bedrijvigheid. De nog braakliggende percelen (waren reeds en) zijn (opnieuw) bestemd voor bedrijven. Voor deze percelen is rekening gehouden met de daarvan te verwachten geluidemissie, die niet hoger is dan in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uitgaande van de afstand tot burgerwoningen wordt geadviseerd.

Bij enkele bestaande bedrijven is momenteel sprake van geringe bedrijfsmatige activiteit. Voor deze percelen is rekening gehouden met enige toename van bedrijvigheid. De aangehouden toekomstige geluidemissie is ook conform de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Op basis van het akoestisch onderzoek is ervoor gekozen om het bestaande bosje op de Noordwest-hoek geen bedrijfsbestemming te geven. Daarnaast is ervoor gekozen om door een interne milieuzonering de omliggende woningen te beschermen tegen overdadig geluid.

Verdere aanpassing van het plan past niet bij een redelijke mate van bedrijvigheid op de terreinen. Ook zou met een dergelijke aanpassing niet bij alle woningen aan de voorkeursgrenswaarde kunnen worden voldaan.

Conclusie

Het wordt niet mogelijk geacht om door middel van maatregelen de geluidsbelasting te verlagen tot de voorkeursgrenswaarde. Alleen met het verlenen van een hogere waarde kan daarom, op grond van de Wgh, het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Duurkenakker' worden vastgesteld.

De betreffende hogere grenswaarden zijn aanvaardbaar, mede om de volgende redenen:

- De vast te stellen hogere waarden, die variëren tussen 51 en 54 dB(A), zijn lager dan het wettelijk maximum van 60 dB(A).
- De woningen Duurkenakker 3, 5 en 7 en Egypteneinde 4 hebben een geluidluwe achtergevel, dat wil zeggen: op de achtergevel is de geluidsbelasting van het industrieterrein en andere geluidsbronnen (spoor en weg) niet hoger dan 50 dB(A).
- De woning Duurkenakker 7 is een bedrijfs- of grondgebonden woning.
- Voor de woning Duurkenakker 9 is het referentieniveau van het omgevingsgeluid ten minste gelijk aan de vast te stellen hogere waarde. Vrij vertaald wil dit zeggen: de toegelaten geluidsbelasting van het industrieterrein is niet hoger dan tijdens stille momenten vanwege het totale geluidsniveau uit de omgeving (vooral van het wegverkeer) kan worden waargenomen.

De vast te stellen geluidsbelasting op de gevel mag niet hoger zijn dan het wettelijk maximum van (in dit geval) 60 dB(A). Dit is voor de 5 woningen het geval. De vast te stellen waarden variëren tussen 51 en 54 dB(A).

De cumulatieve geluidsbelasting (de totale geluidsbelasting van spoor, wegen en industrie) wordt met na het vaststellen van de hogere waarden niet onaanvaardbaar hoog.

Als een hogere grenswaarde wordt vaststelt, dienen maatregelen getroffen te worden om te bevorderen dat de geluidsbelasting in de geluidsgevoelige ruimten in de woning bij gesloten ramen ten hoogste 35 dB(A) bedraagt. Omdat de geluidsbelasting niet hoger is dan 55 dB(A) en hier sprake is van goed onderhouden woningen in welke gevallen de gevelwering ten minste 20 dB(A) bedraagt, wordt aan de binnenwaarde voldaan.

Bij de toetsing van de binnenwaarde moet op grond van art. 110f Wgh ook rekening gehouden worden met de cumulatie met het geluid van wegen en spoor. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat - aangezien aan de 5 woningen eerder geluidwerende maatregelen zijn getroffen in verband met de gewijzigde aansluitingen van de Duurkenakker op de N33 en de Spoorhavenweg - reeds wordt voldaan aan de binnengrenswaarde behorend bij de cumulatieve geluidsbelasting. Aanvullende gevelmaatregelen zijn dus niet nodig.

ONTWERPBESLUIT

Het ontwerpbesluit 'Hogere waarde industrielawaai woningen Duurkenakker' lag vanaf 4 april 2013 tot en met 15 mei 2013, gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Duurkenakker' en het ontwerp facetbestemmingsplan 'Geluidszone industrie Bedrijventerrein Duurkenakker', ter inzage. Voorafgaande aan de terinzagelegging is dit gepubliceerd in de Nederlandse Staatscourant, de Tussenklappen en op de gemeentelijke website. Tijdens de termijn van de terinzagelegging konden belanghebbenden hun zienswijze tegen het ontwerpbesluit hogere waarde kenbaar maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit hogere waarde.

BESLUIT

Gelet op de *Wet geluidhinder*, het *Besluit geluidhinder*, de *Algemene wet bestuursrecht* en de voorgaande overwegingen besluiten wij ten behoeve van het facetbestemmingsplan 'Geluidzone industrie Bedrijventerrein Duurkenakker':

hogere grenswaarden ten gevolge van industrielawaai van de gezoneerde industrieterreinen Veendam vast te stellen voor:

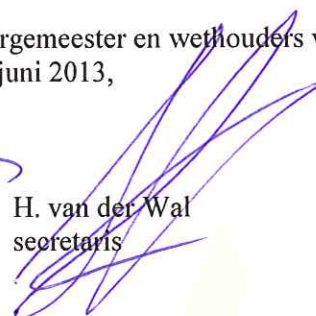
1. Duurkenakker 3 te Muntendam: 53 dB(A);
2. Duurkenakker 5 te Muntendam: 54 dB(A);
3. Duurkenakker 7 te Muntendam: 53 dB(A);
4. Duurkenakker 9 te Muntendam: 51 dB(A);
5. Egypteneinde 4 te Muntendam: 51 dB(A).

De volgende onderdelen maken deel uit van dit besluit:

- bijlage 1: Akoestisch rapport 'Bestemmingsplan Duurkenakker te Menterwolde - akoestisch onderzoek industrielawaai', d.d. 29 maart 2013;
- bijlage 2: Kaart 'Hogere waarde industrielawaai woningen Duurkenakker'

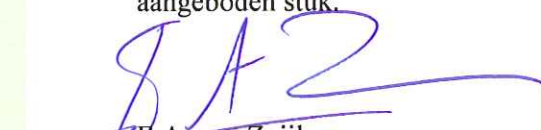
Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Menterwolde, in de vergadering van 4 juni 2013,

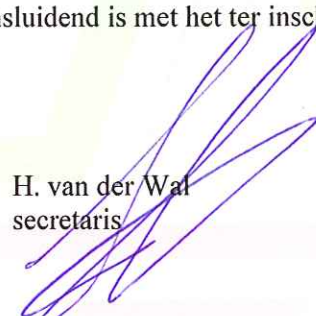

E.A. van Zijlen
burgemeester


H. van der Wal
secretaris

Voorliggend besluit hogere grenswaarde is op <xx-xx-xxxx> gepubliceerd en op <xx-xx-xxxx> onherroepelijk geworden.

Ondergetekenden, Eduard Alexander van Zijlen, burgemeester van de gemeente Menterwolde, Kerkstraat 2, 9649 ZG te Muntendam en Hendrik van der Wal, secretaris van de gemeente Menterwolde, Kerkstraat 2, 9649 ZG te Muntendam verklaren dat bovenstaand afschrift eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.


E.A. van Zijlen
burgemeester


H. van der Wal
secretaris