

**Bestemmingsplan Bedrijventerrein
Duurkenakker**



V A S T G E S T E L D



BügelHajema
Plek voor ideeën

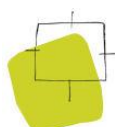
Bestemmingsplan Bedrijventerrein Duurkenakker

V A S T G E S T E L D

Inhoud

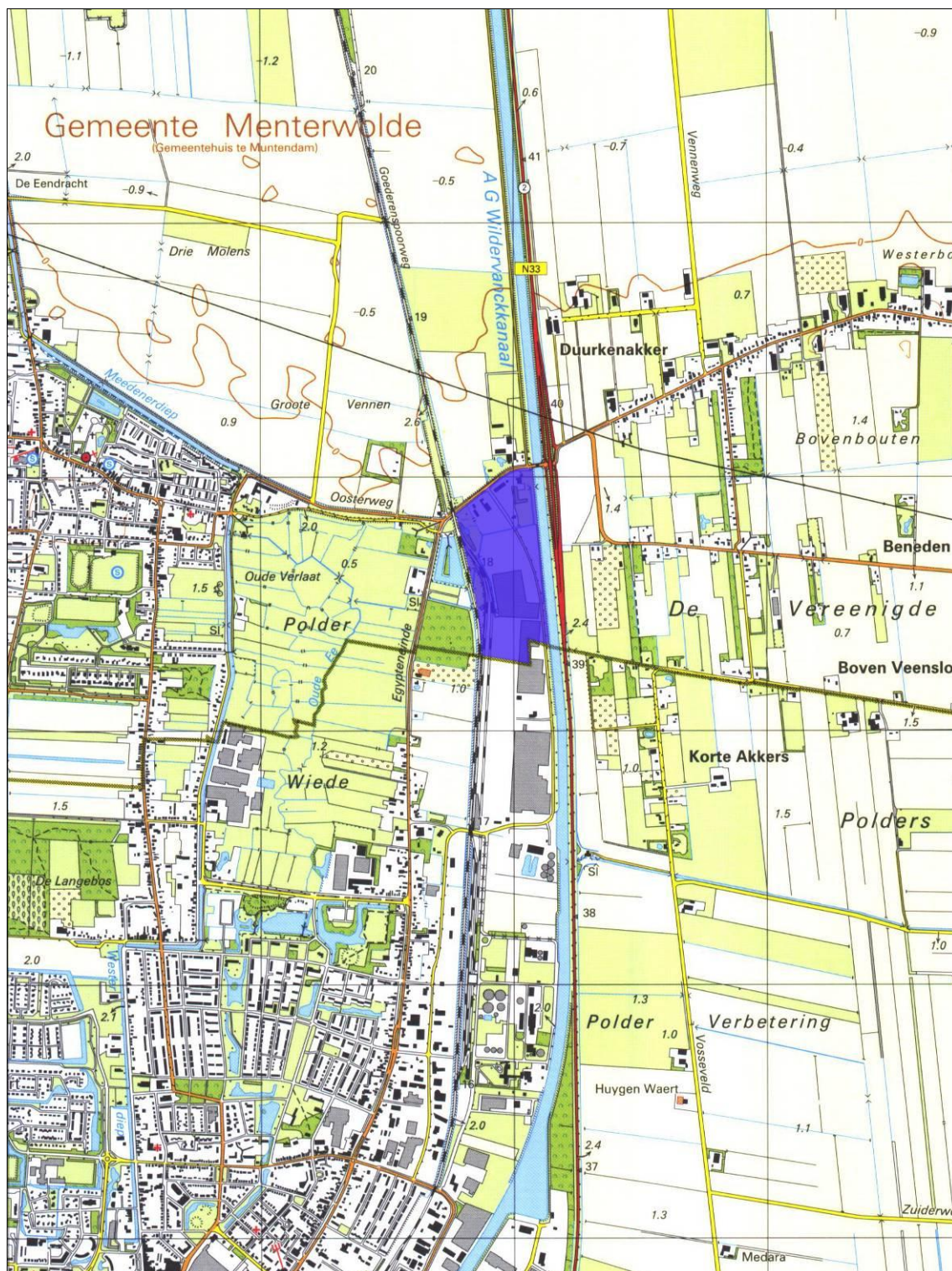
Toelichting en bijlagen
Regels en bijlagen
Verbeelding

27 juni 2013
Projectnummer 150.00.06.39.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Menterwolde, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Beleid	11
2.1	Rijksbeleid	11
2.2	Provinciaal beleid	12
2.2.1	Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013	12
2.2.2	Agenda voor de veenkoloniën	16
2.3	Gemeentelijk beleid	17
2.4	Beleid waterschap	20
3	Ontstaansgeschiedenis en huidige situatie	23
3.1	Ontstaansgeschiedenis	23
3.2	Huidige situatie	24
3.2.1	Functies	24
3.2.2	Verkeersstructuur	25
3.2.3	Groenstructuur	25
4	Planbeschrijving	27
4.1	Ruimtelijke structuur	27
4.2	Thematisering en beeldkwaliteit	27
4.2.1	Thematisering	28
4.2.2	Beeldkwaliteit	28
5	Ruimtelijke aandachtspunten en milieuaspecten	31
5.1	Inleiding	31
5.2	Bedrijvigheid	31
5.3	Bodem	32
5.4	Geluid	33
5.4.1	Industrielawaai	33
5.4.2	Wegverkeers- en spoorweglawaai	39
5.5	Externe veiligheid	39
5.5.1	Inrichtingen	39
5.5.2	Vervoer van gevaarlijke stoffen	41
5.5.3	Buisleidingen	45
5.5.4	Verantwoording	46
5.6	Luchtkwaliteit	47
5.7	Ecologie	50
5.7.1	Inleiding	50
5.7.2	Beleid	51
5.8	Archeologie	53
5.9	Water	54
5.10	Duurzaamheid	57

5.11	M.e.r.-beoordeling	58
5.11.1	M.e.r.-(beoordelings)plicht	58
5.11.2	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	60
6	Juridische vormgeving	61
6.1	Algemeen	61
6.2	Bestemmingen	62
6.3	Toelaatbaarheid bedrijven	64
6.4	Algemene regels	65
6.5	Overgangs- en slotregels	65
7	Economische uitvoerbaarheid	71
8	Inspraak en overleg	73
8.1	Overleg	73
8.2	Inspraak	74

Inleiding



De bedrijvenlocaties in de gemeente Menterwolde zijn volop in ontwikkeling. Deze liggen voornamelijk langs de A7, de N33 en de daaraan parallel lopende waterwegen en het spoor. Samen met de geplande nieuwe bedrijvenlocaties vormen zij een aaneengesloten bedrijvenzone. Sinds 2004 wordt gewerkt aan het optimaal laten functioneren en onderling versterken van de bedrijvenparken. Hiervoor is onder andere een duidelijk imago van de verschillende bedrijvenparken nodig. Eén van de aspecten van het imago is thematisering van het type bedrijven per locatie. Een ander belangrijk aspect is de ruimtelijke verschijningsvorm van de bedrijvenlocaties en de individuele bedrijfsgebouwen.

AANLEIDING

Een van de bedrijvenlocaties betreft het bedrijventerrein Groningen Railport. Dit bedrijventerrein, dat zowel in de gemeente Menterwolde als in de gemeente Veendam is gelegen, is aan te duiden als een spoorgebonden (en watergebonden) transportcentrum. De bedrijfsactiviteiten betreffen met name de open overslag van containers van wegtransport naar railtransport vice versa. Naast Groningen Railport komen in het plangebied ook andere bedrijfsactiviteiten voor.

Voor het gedeelte van het bedrijventerrein Groningen Railport dat in de gemeente Veendam ligt, is reeds een nieuw bestemmingsplan vastgesteld. Het voorliggende bestemmingsplan heeft derhalve alleen betrekking op het deel van het bedrijventerrein dat is gelegen in de gemeente Menterwolde. Dit deel van het bedrijventerrein heeft een eigen naam, namelijk bedrijventerrein Duurkenakker.

Het plangebied is gelegen ten noordoosten van Veendam, in de zone tussen het A.G. Wildervanckkanaal en de spoorlijn en strekt zich uit van de gemeentegrens met de gemeente Veendam in het zuiden tot de Duurkenakker in het noorden.

LIGGING EN BEGRENZING

De exacte begrenzing van het plangebied is aangegeven op de overzichtskaart voor in deze toelichting.

Voor het plangebied is het bestemmingsplan Bedrijventerrein Rail Service Centrum vigerend (vastgesteld op 12 september 1996 en goedgekeurd op 29 april 1997).

VIGEREND BESTEMMINGS-
PLAN

In 1991 is bij Koninklijk besluit, nummer 91.011308, voor Veendam en Menterwolde ten gevolge van het industriegeluid van het oostelijk gelegen industrieterrein 02, waar A-inrichtingen werden toegestaan, een 50 dB(A)-geluidszone vastgesteld.

De geluidszone is recent (gewijzigd) vastgelegd in het facetbestemmingsplan Zone industrielawaai Veendam en Menterwolde (vastgesteld in de gemeente Menterwolde op 9 maart 2007). Dit facetbestemmingsplan heeft ook betrekking op het onderhavige plangebied.

JURIDISCHE OPZET

Het voorliggende bestemmingsplan kan worden aangemerkt als conserverend met voldoende ruimte voor dynamiek. Uitgangspunt is dat de bestaande situatie opnieuw wordt vastgelegd.

Voor het plangebied is gekozen voor een overwegend gebiedsgerichte bestemming. Daarbij zijn de op de plankkaart aan te geven juridisch harde begrenzingen tussen de verschillende functies beperkt tot een aantal essentiële onderdelen. Ten aanzien van de bebouwing is sprake van een vrij grote mate van detaillering in de regels. Hierbij is het bestaande bebouwingsbeeld uitgangspunt. Ten aanzien van de afmetingen van de gebouwen zijn regels gegeven met betrekking tot de bouwhoogte, de afstand tot de erfscheiding en dergelijke.

LEESWIJZER

De opbouw van deze toelichting is als volgt. Eerst is het ruimtelijke beleid, voor zover dat relevant is voor het plangebied, kort samengevat. Het derde hoofdstuk beschrijft het ontstaan van het plangebied en de huidige situatie. Daarop volgt in hoofdstuk 4 de planbeschrijving.

De ruimtelijke aandachtspunten en milieuaspecten zijn in hoofdstuk 5 beschreven. In het hoofdstuk over de juridische vormgeving is aangegeven hoe een en ander is vertaald naar de regels. De laatste twee hoofdstukken gaan in op de economische uitvoerbaarheid en de resultaten uit de inspraak en het overleg.

Beleid 2

In dit hoofdstuk worden het rijksbeleid, het provinciaal en het gemeentelijk beleid beschreven.

2.1

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Nota Ruimte is per 1 januari 2012 vervangen door de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).

Uit de visie blijkt dat het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Dit wil het Rijk bereiken door een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Het Rijk wil de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk brengen bij degene die het aangaat, namelijk burgers en bedrijven, en laat daarom op basis van vertrouwen meer over aan gemeenten en provincies.

Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden, namelijk:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige leefomgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Naast deze drie hoofddoelen is het Rijk verantwoordelijk voor een goed systeem van ruimtelijke ordening. Om een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen, wordt een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder werkt volgens de volgende treden:

- beoordeling door de betrokken overheden of de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale intergemeentelijke vraag voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties en andere stedelijke voorzieningen. Dit betreft zowel een kwantitatieve als kwalitatieve beoordeling op regionale schaal;
- indien de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag, beoordelen betrokken overheden of deze binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;

- indien herstructurering of transformatie onvoldoende mogelijkheden biedt, beoordelen betrokken overheden of deze vraag op locaties kan worden ontwikkeld die passend multimodaal ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

2.2

Provinciaal beleid

2.2.1

Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013

Het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 (POP) is samen met de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 vastgesteld door Provinciale Staten op 17 juni 2009. De hoofddoelstelling van het omgevingsplan is: voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke omgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooiën (duurzame ontwikkeling). Het beleid voor de periode 2009-2013 is in het POP onderverdeeld in zes thema's:

- schoon en veilig Groningen;
- karakteristiek Groningen;
- bereikbaar Groningen;
- ondernemend Groningen;
- energiek Groningen;
- leven en wonen Groningen.

Deze thema's, inclusief de daaruit voortvloeiende functietoekenning, vormen in belangrijke mate het beoordelings- en toetsingskader voor plannen van gemeenten en waterschappen, alsmede voor vergunningverlening.

In het Omgevingsplan is ook een aantal gebiedsgerichte opgaven opgenomen. Het plangebied maakt deel uit van het gebied Veenkoloniën. De provincie ziet voor de Veenkoloniën kansen om het potentieel van dit gebied beter te benutten. De provincie wil de centrumpositie van Stadskanaal versterken, een aantrekkelijker woonklimaat in het gebied realiseren, de introductie van nieuwe economische dragers mogelijk maken en het toeristisch profiel versterken.

In het navolgende wordt kort ingegaan op vorengenoemde thema's voor zover relevant voor het plangebied.

Schoon en veilig Groningen

De provincie ambieert een schone, gezonde en veilige leefomgeving. Door uitbreiding van onder andere woningbouw, industrie en verkeer zullen mensen in hun leefomgeving steeds vaker te maken krijgen met milieuvraagstukken. Ook natuurwaarden komen in het gedrang. Bij de ruimtelijke inrichting kiest de provincie voor een integrale visie op en duurzaam gebruik van de bodem,

waarbij de functies en eigenschappen van de bodem en ondergrond voorop staan.

Het streven bij bedrijfsvestigingen is optimaal gebruik te maken van de beschikbare milieuruimte. Daarbij moet zo slim mogelijk worden omgegaan met milieu- en veiligheidscriteria bij de locatiekeuze. De provincie zet de komende decennia in op toezicht op de naleving van de milieuregels, tegelijkertijd zal de provincie positieve ontwikkelingen blijven stimuleren.

Om de provincie veiliger te maken, hanteert de provincie het landelijke risicobeleid voor externe veiligheid. Dit betreft externe veiligheidsrisico's van de productie, het transport, de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. De risicosituaties zijn opgenomen in het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen en aangegeven op de Risicokaart.

EXTERNE VEILIGHEID

De provincie voorziet een toename van getransporteerde en opgeslagen hoeveelheden gevaarlijke stoffen en meer ruimtelijke ontwikkelingen nabij de risicobronnen. Gevaarlijke stoffen worden over de weg, water en spoor en door buisleidingen getransporteerd. Daarnaast vindt er transport in containers plaats van en naar Groningen Railport. Dit bedrijf ligt voor een deel in het plangebied.

TRANSPORT GEVAARLIJKE
STOFFEN

Op basis van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen kunnen provincies wegen vrijgeven en gemeenten routes aanwijzen voor het vervoer van routeplichtige stoffen.

Wateroverlast

Door de toenemende neerslag vergroot aan de ene kant de kans op wateroverlast vanuit kanalen en meren en in polders. Hiertegen zullen de waterschappen maatregelen moeten nemen, onder meer door de verhoging van de boezemkaden, de aanleg van waterbergingsgebieden en de bouw van gemalen. Aan de andere kant zullen er ook vaker extreem droge perioden voorkomen. Dat vraagt om maatregelen die de watervoorziening en -kwaliteit in zulke perioden zo goed mogelijk garanderen.

Karakteristiek Groningen

De provincie wil de kernkarakteristieken op gebied van natuur, landschap, cultuurhistorie en archeologie in samenwerking met gemeenten, waterschappen en maatschappelijke organisatie en andere belanghebbenden beschermen, beheren en waar mogelijk versterken. Het tegengaan van de verrommeling van het landschap krijgt daarbij prioriteit. Dit betekent aandacht voor de herstructurering van bedrijventerreinen en woongebieden, zorg voor compacte, geconcentreerde binnenstedelijke vernieuwing en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Om verstoring van het landschapsbeeld te voorkomen, stelt de provincie regels aan nieuwe ontwikkelingen die het landschap kunnen ontsieren. Opvallende verstoringen worden onder meer veroorzaakt door de uitbreiding van bedrij-

venterreinen. Ook reclamemasten en hoge antennemasten kunnen het landschap ontsieren. In de omgevingsverordening zijn regels ten aanzien van deze masten opgenomen.

Bereikbaar Groningen

Een toename van de mobiliteit en een steeds grotere druk op de infrastructuur wordt verwacht. De provincie zet er op in om de provincie ook in de toekomst bereikbaar te houden. De provincie wil hiertoe het verkeer veiliger en duurzamer maken en de infrastructuur goed in het landschap inpassen.

De bereikbaarheid van het buitengebied is essentieel voor de leefbaarheid. Een goede ontsluiting van de steden en dorpen in het buitengebied is van belang voor de bereikbaarheid van noodzakelijke voorzieningen en alle zorg- en dienstverlenende instanties. Hiervoor zijn de auto, het openbaar vervoer en de fiets belangrijk.

De provincie ontwikkelt een uitgebreid netwerk van hoogwaardig openbaar vervoer (het Kolibri-netwerk met regionaal spoor, regiotram en Q-liners) in en rondom de stad Groningen. Ook worden de mogelijkheden onderzocht voor een goede spoorontsluiting met Zuidoost-Groningen en de provincie streeft naar het verbeteren van de bestaande spoorverbinding Groningen-Veendam. Deze spoorlijn loopt ten westen van het plangebied.

Rijkswaterstaat werkt samen met de provincies Groningen en Drenthe aan de verdubbeling van de N33 tussen de A28 bij Assen-Zuid en de A7 bij Zuidbroek. Dit gebeurt om de doorstroming en de veiligheid te verbeteren en de bereikbaarheid van de regio te vergroten. De verdubbeling zal plaatsvinden direct naast het huidige tracé. De N33 loopt ten oosten van het plangebied.

Ondernemend Groningen

De provincie heeft de ambitie om een sterke regionale economie te ontwikkelen. Daarbij richt de provincie zich vooral op zes speerpuntsectoren:

- energie (Energy Valley);
- life sciences;
- chemie;
- ICT;
- agribusiness;
- scheepsbouw.

De provincie zet het beleid voort dat bovenregionale bedrijvigheid zich concentreert in de economische kernzones. Het plangebied ligt in de economische kernzone A28/A7.

De voorraad bedrijventerreinen en de plannen die in ontwikkeling zijn binnen de kernzones tot circa 2020 zijn voldoende om aan de vraag naar bedrijventerreinen te voldoen. De provincie wil de bestaande ruimte optimaal benutten. Er wordt prioriteit gegeven aan herstructurering en revitalisering van bestaande terreinen.

Om vraag en aanbod goed op elkaar af te kunnen stemmen, maakt de provincie onderscheid tussen de verschillende categorieën bovenregionaal bedrijventerrein. Deze globale segmentering van bedrijvigheid is voor de provincie richtinggevend in het overleg met gemeenten en andere partijen. Opgemerkt wordt dat het bedrijventerrein Veendam/Zuidbroek vooral geschikt is voor transport- en distributiebedrijven. Ter plaatste zijn ook mogelijkheden voor gemengde en zwaardere industrie (milieucategorie 4 en 5). Groningen Railport heeft een belangrijke bovenregionale functie.

Detailhandel bestaat uit verschillende branches. De provincie maakt onderscheid tussen:

- grootschalige detailhandelsvestigingen (GDV): grootschalige detailhandel heeft qua aard en omvang een bovenregionale functie;
- perifere detailhandelsvestigingen (PDV): perifere detailhandel ligt buiten de centrale of bestaande winkelgebieden en betreft goederen die vanwege aard, omvang of gevaar een grote oppervlakte nodig hebben;
- lokale detailhandelsvestigingen: lokale detailhandel heeft een lokale/subregionale functie.

De provincie streeft naar behoud en versterking van de winkelconcentraties in de binnensteden en in de overige bestaande winkelcentra. Detailhandel moet binnen bestaande en geplande winkelgebieden worden gevestigd of daarbij aansluiten. Onder bepaalde voorwaarden zijn hierop uitzonderingen mogelijk, zoals voor perifere en grootschalige detailhandel.

Perifere detailhandelsvestigingen met een oppervlakte van meer dan 2.500 m² vestigen zich op daartoe geschikte bedrijventerreinen bij Groningen, Hoogezand-Sappemeer, Appingedam/Delfzijl, Veendam, Winschoten en Stadskanaal. Grootschalige detailhandel (inclusief factory outlet) mag alleen in de gemeente Groningen worden gevestigd. In de omgevingsverordening zijn regels over de vestiging van perifere en grootschalige detailhandel opgenomen.

Energiek Groningen

De provincie streeft ernaar zich nationaal en internationaal te positioneren als voorloper op energiegebied en een forse bijdrage te leveren aan Europese en nationale energie- en klimaatdoelen.

Om deze ambitie te kunnen waarmaken, wordt ruimte geboden aan bestaande en nieuwe energie(gerelateerde) bedrijven, nieuwe energie-infrastructuur, energietechnieken en de doorontwikkelingen van bestaande technieken die bijdragen aan de overgang naar duurzame energiebronnen.

De provincie wil de komende tien jaar ten minste 750 megawatt aan windenergie realiseren. Om het landschap te beschermen, wordt de grootschalige productie van windenergie geconcentreerd in een aantal windturbineparken. De beschikbare ruimte op de aangewezen parken in de Eemshaven, Delfzijl en langs de N33 (tussen Zuidbroek en Veendam) kan hiervoor worden benut. Bui-

ten dit windturbinepark zijn alleen turbines met een maximale ashoogte van 15 m toegestaan.

Het Rijk zal naar verwachting een inpassingsplan opstellen voor de realisatie van een windturbinepark langs de N33 met een capaciteit van 120 MW.

In de Provinciale Omgevingsverordening 2009, die nauw aansluit bij het POP 2009-2013, zijn onder andere regels opgenomen over de inhoud van de toelichting van een bestemmingsplan. Bij het opstellen van het bestemmingsplan is nagegaan of het plan voldoet aan de verordening. Er zijn geen belemmeringen geconstateerd.

Bij besluit van 20 april 2010 hebben Gedeputeerde Staten ingevolge de Omgevingsverordening de begrenzing van het Buitengebied van de gemeenten vastgesteld. Het plangebied maakt deel uit van het bebouwde gebied van de gemeente Menterwolde.

2.2.2

Agenda voor de veenkoloniën

De Agenda voor de Veenkoloniën (25 april 2002) is een samenhangende visie en plan van aanpak met maatregelen voor de versterking van de sociaal-economisch en ruimtelijke structuur in de Veenkoloniën. Vertrekpunten voor deze visie zijn onder meer het advies van de Commissie Hoekstra en de steun die het kabinet ten aanzien van dit advies heeft uitgesproken.

De Agenda voor de Veenkoloniën is geen blauwdruk, geen gedetailleerd ruimtelijk plan. Het doel is om een gemeenschappelijke basis te hebben om gemotiveerd concrete projecten te kunnen voorstellen voor uitvoering. Daarnaast is het doel een samenhangende visie op hoofdlijnen te hebben als basis voor meer uitgewerkte plannen, bijvoorbeeld structuurvisies of sectorale plannen voor de landbouw, recreatie en toerisme et cetera.

Belangrijk bij het uitvoeren van de Agendaprojecten is het meewerken aan een aantrekkelijk leef-, woon- en werkklimaat in de Veenkoloniën. Goede scholing, aantrekkelijke voorzieningen en een kansrijk en gezond ondernemersklimaat zijn daarvoor essentieel. De stuurgroep Agenda voor de Veenkoloniën voert projecten uit die aan de ene kant zijn gericht op innovatie en vernieuwing, maar een belangrijk ander doel is het verbeteren van het ondernemersklimaat in de regio.

De bereikbaarheid van de Veenkoloniën is niet optimaal. Goede bereikbaarheid is belangrijk voor de economische ontwikkeling. Ondernemers vestigen zich graag in gebieden die goed bereikbaar zijn. Bereikbaarheid is natuurlijk ook belangrijk voor de inwoners, een snelle en veilige aansluiting op het snelwegennet is gewenst.

Een verdubbeling van de N33 is een economische stimulans voor de Veenkoloniën en maakt het gebied aantrekkelijker voor ondernemers. De ombouw bevordert ook de verkeersveiligheid. De betrokken organisaties in de regio

hebben het Rijk weten te overtuigen van de noodzaak van de ombouw. De verwachting is dat de werkzaamheden voor de verdubbeling van de N33 starten in 2013/2014.

Behalve snelwegen en openbaar vervoer draagt ICT ook bij aan een goede bereikbaarheid.

In een groot deel van de Veenkoloniën ligt al een glasvezelnet. Doel van het project Veenkoloniaal glasvezeltracé is het glasvezelnet uit te breiden en te activeren. Met een veenkoloniaal glasvezeltracé worden belangrijke economische en maatschappelijke randvoorwaarden gecreëerd, onder andere doordat met snelle uitbreiding van het netwerk naar bijvoorbeeld bedrijventerreinen rekening wordt gehouden.

2.3

Gemeentelijk beleid

De gemeente Menterwolde heeft in het document Verkenningen Menterwolde 2015 (vastgesteld 12 december 2001) een eerste aanzet gegeven voor een Lokaal Omgevingsplan. Hierin worden de gewenste ruimtelijke en sociale ontwikkelingen van de gemeente weergegeven. De gemeente Menterwolde wil het 'eigen' karakter van elk dorp behouden en versterken. Dit karakter komt voort uit de cultuurhistorische eigenheid van elk dorp. Ondanks veranderende behoeftes kunnen deze karakteristieken worden gerespecteerd en benut.

LOKAAL OMGEVINGSPLAN

Het college van burgemeester en wethouders heeft haar doelstelling voor de periode 2010-2014 vertaald in het programma 'Alle hens aan dek'. Ten aanzien van het plangebied zijn de volgende actiepunten uit het collegeprogramma relevant:

COLLEGEPROGRAMMA
2010 - 2014

- verdubbeling N33;
- halte Duurkenakker;
- goed vestigingsklimaat voor bedrijven;
- nieuwe bedrijfsvestigingen.

Op 11 november 2010 heeft de gemeenteraad van Menterwolde het Milieubeleidsplan 2010 - 2014 en het meerjaren-uitvoeringsprogramma vastgesteld. In het milieubeleidsplan worden de milieuambities van de gemeente voor de periode 2010-2014 weergegeven. Het milieubeleidsplan is opgebouwd rond verschillende milieuthema's. Voor deze thema's zijn prioriteiten en ambities van het milieubeleid bepaald. Het plan bevat ook een overzicht van de geplande activiteiten die bijdragen aan de milieuambities en doelstellingen.

MILIEUBELEIDSPAN
2010-2014

De gemeente heeft aan een aantal thema's de status van speerpunt toegekend. Een speerpunt betekent dat de gemeente hier meer prioriteit aan wil toekennen, dat de ambities hoger liggen en dat de gemeente extra maatregelen wil treffen. De thema's en de belangrijkste doelstellingen ervan worden hierna weergegeven.

Afval

- De inzameling van oud papier, textiel en glas wordt verbeterd zodat minimaal aan de landelijke doelstellingen wordt voldaan.
- Het realiseren van besparing op afvalkosten.

Natuur en groen

- Daar waar bestaande natuur wordt aangetast, wordt deze binnen de gemeente voor meer dan 100% gecompenseerd met nieuwe natuur.
- De kwantiteit en kwaliteit van bestaande natuur en groen worden actief beschermd, versterkt en verbeterd.

Klimaat en energie

- In de gemeente Menterwolde wordt jaarlijks 2% energie bespaard.
- In 2020 wordt 30% van het energieverbruik in de gemeente uit hernieuwbare bronnen verkregen, in 2030 100%.
- Initiatieven van derden voor de opwekking van duurzame energie worden vanuit een positieve grondhouding gezien.
- In 2020 is de CO₂-uitstoot met 30% gereduceerd.
- Het donker wordt actief beschermd.

Geluid

- Voorkomen van toename van het aantal geluidgehinderden.
- Klachten over geluidhinder worden tot een minimum beperkt (teruggebracht).

Gemeentelijke bedrijfsvoering

- De gemeente Menterwolde geeft het goede voorbeeld door zelf aan alle milieuwet- en regelgeving te voldoen.
- Als overheid geeft de gemeente het goede voorbeeld in duurzaamheid.
- In 2010 wordt 75% van alle producten en diensten duurzaam ingekocht en in 2015 is dit percentage gestegen naar 100%.

BEDRIJVENTERREINVISIE

De gemeente Menterwolde heeft in 1998 de notitie 'Bedrijventerreinen 1998-2030' opgesteld. Deze ruimtelijke visie op de ontwikkeling van bedrijventerreinen heeft ten doel gedoseerd en adequaat in te kunnen spelen op de vraag naar bedrijventerreinen.

De provincie Groningen heeft op deze notitie gereageerd, waarna vervolgens een bedrijventerreinvisie is opgesteld (april 2000, Oranjewoud). Deze bedrijventerreinvisie bevat een eerste aanzet tot thematisering.

THEMATISERING BEDRIJVENTERREIN

Deze thematisering is verder uitgewerkt in de rapportage Thematisering bedrijventerreinen (augustus 2003, Buck Consultants International).

Om de groei van werkgelegenheid te stimuleren, moet de vraag naar bedrijventerreinen aansluiten bij het aanbod. Het thematiseren van bedrijventerreinen is daarvoor een goed instrument.

Het aanbod van bedrijventerreinen moet voldoen aan de (kwaliteits)eisen van de doelgroep. Twee trends bepalen mede de thematisering van de bedrijventerreinen:

- De relatie tussen sectoren, bedrijfsactiviteiten en type huisvesting ver-
vaagt. Verschillende typen bedrijvigheid geven de voorkeur aan kan-
toorachtige bedrijfsgebouwen.
- De combinatie van wonen en werken in woonwijken neemt toe. Het
concept wonen op een bedrijventerrein naast het bedrijf wordt nauwe-
lijks meer toegepast, omdat dit vaak leidt tot problemen omtrent vei-
ligheid en overlast.

Op basis van de huidige situatie, trends en ontwikkelingen en marktkansen is een aantal sectoren geselecteerd die kansen bieden voor toekomstige bedrijfs-
vestigingen. Aanbevolen wordt het acquisitiebeleid op deze sectoren te rich-
ten. Deze sectoren betreffen: metaalindustrie, voedingsmiddelenindustrie,
logistiek, handel en bouwbedrijven.

Om de thematisering ten aanzien van de bedrijventerreinen in Menterwolde
toe te passen en te handhaven, wordt een aantal instrumenten aangereikt,
waaronder een beeldkwaliteitsplan en een bestemmingsplan. Het beeldkwali-
teitsplan komt hierna aan de orde.

Op 6 september 2007 is de Beeldkwaliteitsvisie bedrijvenlocaties A7/N33 vast-
gesteld door de gemeenteraad. In deze visie wordt gesteld dat voor het opti-
maal functioneren van de bedrijventerreinen een duidelijk imago van de
verschillende terreinen nodig is. Twee aspecten hierbij zijn het thematiseren
van het type bedrijven per locatie (zie het rapport van Buck Consultants Inter-
national) en de ruimtelijke verschijningsvorm van de bedrijvenlocaties en de
individuele bedrijfsgebouwen.

BEELDKWALITEITSVISIE
BEDRIJVENLOCATIES
A7/N33

In de beeldkwaliteitsvisie wordt ingegaan op de ruimtelijke structuur van de
bedrijvenlocaties als geheel en de benodigde ingrepen. In samenhang met deze
ruimtelijke structuur worden de identiteiten en beeldkwaliteitsaspecten van
de verschillende bedrijvenlocaties op hoofdlijnen in beeld gebracht. De beeld-
kwaliteitsvisie is aangevuld met beeldkwaliteitsplannen per deelgebied.

Het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan valt in het beeldkwali-
teitsplan onder het deelgebied RSCG. Dit beleidsdocument wordt behandeld in
hoofdstuk 4.

BEELDKWALITEITSPLANNEN
BEDRIJVENLOCATIES
A7/N33

Het Waterplan Scheemda-Menterwolde is een gezamenlijk plan van de ge-
meenten Scheemda en Menterwolde en het Waterschap Hunze en Aa's. De
gezamenlijke hoofddoelstelling van dit plan is:

DUURZAME STEDENBOUW
WATERPLAN

‘Door een duurzame en integrale benadering van water een optimale situatie
scheppen voor een hoogwaardige, leefbare, veilige en economisch gezonde
omgeving, nu en in de toekomst.’

Het Waterplan bestaat uit twee delen:

- een gezamenlijke visie met een langetermijndoorkijk op het stedelijk waterbeheer;
- een afzonderlijk uitvoeringsplan voor de gemeenten Scheemda en Menterwolde.

De visie, die een doorkijk geeft voor de langere tijd gebaseerd op het huidige beleid, is inmiddels afgerond en in juni 2007 geaccordeerd door de stuurgroep. Voor het realiseren van de visie dienen concrete maatregelen te worden uitgewerkt. Omdat het uitwerken van maatregelen maatwerk blijft, is ervoor gekozen het uitvoeringsplan per gemeente op stellen. In dit uitvoeringsplan zijn deze maatregelen uitgewerkt in projecten voor de periode 2008 tot en met 2011 voor de gemeente Menterwolde.

HANDHAVING

De gemeente heeft besloten vorm te geven aan een gestructureerde en integrale handhaving op grond van de principes van Programmatisch Handhaven, gebaseerd op een handhavingsprogramma. Daar zijn aan de hand van beleidsmatige keuzes en de beschikbare capaciteit prioriteiten gesteld ten aanzien van wat er het komende jaar concreet aan toezicht en handhaving wordt gedaan. Bovendien zijn de handhavingsactiviteiten hierin zoveel mogelijk op elkaar afgestemd.

Een van de principes van Programmatisch Handhaven is het handhaven op basis van een periodiek door het gemeentebestuur vastgestelde prioriteitenstelling. Deze prioriteitenstelling is gebaseerd op een inschatting van de risico's die aan de verschillende handhavingstaken zijn verbonden.

In 2005 is de Integrale handhavingsnota vastgesteld, bestaande uit een beleidsdeel en een uitvoeringsdeel. In deze nota is per beleidsveld aangegeven of sprake is van een hoge, gemiddelde of lage prioriteit. Verder wordt per beleidsveld aangegeven welk kernthema hierbinnen geldt. Onder kernthema wordt het thema verstaan dat de grootste bijdrage levert aan het risico voor het betreffende beleidsveld.

2.4

Beleid waterschap

Op 1 januari 2000 is het Waterschap Hunze en Aa's ontstaan uit een samenvoeging van meerdere kleinere waterschappen. Het plangebied maakt onderdeel uit van het beheersgebied van dit waterschap.

De waterhuishouding bestaat uit de overheidszorg die zich richt op het in de bodem vrij aanwezige water, met het oog op de daarbij behorende belangen. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater valt onder de zorg voor de waterhuishouding.

De verantwoordelijkheid voor de te treffen waterhuishoudkundige maatregelen gericht op het vasthouden, bergen en afvoeren (trits: kwantiteit) en het schoonhouden, scheiden en zuiveren (trits: kwaliteit) van water ligt bij de initiatiefnemer, de gemeente en het waterschap.

Provincies en gemeenten zorgen voor een integrale afweging en leggen deze vast in plannen. De provincie geeft richting aan ruimtelijke ontwikkelingen door gebieden te benadrukken die van nature het eerst onder water komen te staan bij hevige regenval of overstromingen. De provincie wil dat deze gebieden gevrijwaard blijven van kapitaalintensieve functies.

Het beleid van het Waterschap Hunze en Aa's is verwoord in het nieuwe beheerplan 2010-2015. De ruimtelijke zonering van de provincie heeft het waterschap vertaald naar een eigen zonering met water als belangrijkste element. Het waterschap benadrukt in haar functiezonering de volgende aspecten:

- de hoogte van de waterpeilen en het gewenste grondwaterregime;
- een optimale wateraanvoer en -afvoer (waterkwantiteit);
- de waterkwaliteit voor verschillende functies;
- de inpassing van water in het landschap.

Het waterschap kent binnen zijn beheergebied zeven watersystemen. Voor al deze stroomgebieden zijn integrale watersysteemplannen opgesteld waarin de doelen voor Waterbeheer 21e eeuw (WB21) en de Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn opgenomen.

De KRW omvat regelgeving ter bescherming van alle wateren door middel van het stellen van haalbare doelen die voor de eerste termijn in 2015 worden bereikt. De KRW gaat daarbij uit van een benadering vanuit de stroomgebieden. De uitvoering van de kaderrichtlijn vraagt een grote inspanning van verschillende partijen op internationaal, nationaal en regionaal niveau. Het waterschap zoekt naar duurzame oplossingen. Het waterschap wil dat het water zoveel mogelijk binnen een plangebied wordt vastgehouden en dat relatief schoon water ook relatief schoon blijft. Een toename van het verharde oppervlak in risicogebieden of beekdalen wordt gecompenseerd met extra waterberging. Regenwater dat op verharde oppervlaktes valt en schoon genoeg is, wordt zoveel mogelijk vastgehouden op geborgen en eventueel hergebruikt. De laatste mogelijkheid is afvoeren via bestaande watergangen.

Het beheergebied van het waterschap is opgedeeld in een aantal gebieden, aangeduid als 'watersystemen'. Het plangebied maakt deel uit van het watersysteem Veenkoloniën. Het grondgebruik in het gebied is overwegend agrarisch. De bebouwing wordt vooral gekenmerkt door lange linten parallel aan de kanalen.

BEHEERPLAN 2010-2015

WATERSYSTEEM VEENKOLONIËN

De bodem in de Veenkoloniën daalt door gaswinning, zoutwinning en veenoxidatie. Dit heeft gevolgen voor de waterhuishouding in het gebied: kaden verzakken, er kan schade ontstaan aan kunstwerken en er kunnen grote verschillen ontstaan binnen peilgebieden.

Tot 2015 werkt het waterschap aan het ophogen en/of versterken van de kaden langs het boezemwatersysteem, zodat een veiligheidsniveau van 1/100 jaar wordt bereikt. Tevens werkt het waterschap aan het inrichten van bergingsgebieden.

In de toekomst zal de extra waterafvoer als gevolg van de klimaatverandering in het stedelijk gebied zelf moeten worden vastgehouden. Tevens dient in de toekomst bij nieuwbouw (herstructurering, inbreiding en uitbreiding) rekening te worden gehouden met grondwateroverlast.

De zand- en veenbodems in de Veenkoloniën zijn zeer droogtegevoelig. Het aanwezige oppervlaktewater binnen stedelijke gebieden is derhalve een kans voor de droge perioden. Hemelwater dient zo optimaal mogelijk in het oppervlaktewatersysteem te worden gebracht, hierdoor wordt de waterkwaliteit verbeterd en wordt het wateraanvoerstelsel minder belast.

In de Veenkoloniën zijn grote inspanningen geleverd om baggeronderhoud weg te werken. De recreatieve vaarwegen zijn op orde, bij de beroepsvaarwegen (onder andere het A.G. Wildervanckkanaal) begint de nautische diepte voor de beroepsvaart kritiek te worden.

Ontstaansgeschiedenis en huidige situatie



3.1

Ontstaansgeschiedenis

In de jaren negentig van de twintigste eeuw hebben de gemeente Veendam, de provincie Groningen, de Nederlandse Spoorwegen en Jonker Veendam bv de intentie uitgesproken om te komen tot de realisatie van een Rail Service Centrum (RSC). Dit RSC zou het hart moeten vormen van een totale ontwikkeling waarbij transport- en distributiebedrijven zich vestigen in de onmiddellijke nabijheid van het RSC.

De containerterminal van Jonker Veendam bv was de belangrijkste inlandterminal in Nederland wat betreft het aantal vervoerde containers. De ontwikkelingen in het volume te verladen containers leidde tot de noodzaak een nieuwe terminal op een andere locatie te realiseren.

Het plangebied werd door de ontsluitingsmogelijkheden voor het spoorwegverkeer, het wegverkeer en de binnenvaart zeer geschikt geacht voor de ontwikkeling van een transportcentrum als een RSC.

Het plangebied heeft een relatief geïsoleerde, afgescheiden ligging ten opzichte van woonbebouwing, waardoor ook vanuit milieuoogpunt ruimte is voor de ontwikkeling van zwaardere (industriële) bedrijfsvormen, waaronder een RSC. Verder sloot het plangebied aan op de langgerekte bedrijvenzone aan de oostzijde van Veendam en was het gunstig gelegen ten opzichte van de woongebieden in Veendam. In verband hiermee is in het verleden door de gemeenten Veendam en Menterwolde voor dit gebied ook al een ontwikkeling tot bedrijventerrein voorgestaan. Door de achterblijvende ontwikkelingen destijds (eind jaren zeventig van de vorige eeuw) zijn deze plannen niet verder uitgewerkt.

Voordat het RSC zich hier vestigde, had het plangebied een agrarische bestemming.

3.2

Huidige situatie

3.2.1

Functies

Sinds 1995 is Groningen Railport operationeel en vormt het Nederlands grootste inland Rail Service Centrum met douanefaciliteiten. Daarnaast is het de noordelijke logistieke voorziening voor intermodaal vervoer (per weg, per spoor en per water) van containers en conventionele lading, met een dagelijkse shuttleverbinding met Rotterdam.

Het plangebied van Groningen Railport (gezamenlijk grondgebied Veendam en Menterwolde) omvat de volgende onderdelen:

1. Railterminal:
Op- en overslag van containers via drie shuttlesporen van 700 m lengte, oppervlakte 14 ha.
2. Overslaghal:
Overslag van wagonladingvervoer via conventioneel spoor en overdekte op- en overslag, oppervlakte 3.000 m².
3. Barge terminal:
Laden en lossen van conventionele schepen en containerschepen. Bereikbaar via het A.G. Wildervanckkanaal (klasse IV vaarweg met een 1.350 ton verladingscapaciteit).
4. Distributiecentra Intermodal Solutions (IMS):
Opslag van producten, containerisering en directe overslag naar railterminal en vice versa, vloeroppervlakte circa 100.000 m².
5. Bedrijfsterrein Groningen Railport-Noord:
Voor bedrijven met een toegevoegde waarde of een (in)directe relatie met de railterminal en/of de barge terminal.
6. Facilitair centrum:
Kantoorfaciliteiten ten behoeve van aan Groningen Railport gerelateerde bedrijven (oppervlakte 1.500 m²) en algemene faciliteiten voor personeel en chauffeurs.
7. Douane:
24 uurservice.
8. Bedrijfsterrein Groningen Railport-Zuid:
In ontwikkeling ten behoeve van modalsplitactiviteiten.

De gebouwen van Groningen Railport liggen deels in het zuidelijke deel van het bedrijventerrein Duurkenakker. Daarnaast liggen er nog vijf bedrijven aan de noordzijde op het bedrijventerrein Duurkenakker.

Dit betreft de volgende soort bedrijven:

- schrootverwerkingsbedrijf, gevestigd aan de Duurkenakker 2;
- transportbedrijf, voornamelijk speciaal transport (grote en/of zware onderdelen), gevestigd aan de Duurkenakker 4;
- handel in gebruikte tractoren, landbouwmachines en tractoronderdelen, gevestigd aan de Duurkenakker 4a;
- opslagloods, gevestigd aan de Duurkenakker 6;
- transportbedrijf, gevestigd aan de Duurkenakker 4c.

Bij de vier eerste genoemde bedrijven ligt eveneens een bedrijfswoning. Deze bedrijfswoning liggen aan de noordzijde van de percelen. De bedrijfsbebouwing ligt ten zuiden van deze bedrijfswoningen. Een uitzondering hierop vormt het perceel aan de Duurkenakker 4a, hier ligt de bedrijfsbebouwing ten westen van de bedrijfswoning. De bedrijfsbebouwing bestaat over het algemeen uit loodsen.

Bij de bedrijven aan de Duurkenakker 2, 4, 4a en 4c vindt buitenopslag plaats, deze opslag is zichtbaar vanaf de openbare weg.

Het gedeelte van het bedrijventerrein dat is gelegen tussen Groningen Railport en de bedrijven die zijn gevestigd aan de Duurkenakker is nog onbebouwd.

3.2.2

Verkeersstructuur

De interne ontsluiting van het plangebied wordt gewaarborgd door de Spoorhavenweg. Deze weg is in het noorden aangesloten op de Duurkenakker, welke in directe verbinding staat met de N33.

In zuidelijke richting is het plangebied via het bedrijventerrein Groningen Railport en de Transportweg en de Billitonweg op de N33 aangesloten. De ontsluiting van de bedrijventerreinen langs de N33, de werkzaamheden voor de verdubbeling van deze weg starten waarschijnlijk in 2012/2013, is door de aanwezigheid van twee aansluitingen op de N33 ook in de toekomst voldoende verzekerd.

3.2.3

Groenstructuur

Er is voor gekozen de grootschalige gebouwencomplexen langs het A.G. Wildervanckkanaal, zoals de gebouwen van Groningen Railport, niet achter beplantingen weg te stoppen.

De langgerekte gebouwen vormen een industrieel en herkenbaar beeldmerk van Groningen Railport.

Tussen het A.G. Wildervanckkanaal en de N33 vormt een dubbele bomenrij de overgang naar het open landschap aan de oostzijde van het plangebied. Langs de noordzijde van het plangebied ligt een afschermende rij bomen.

Vanuit het Egypteneinde (aan de westzijde) is de nadruk gelegd op een zekere afscherming als geleidelijke overgang van de zeer grote schaal van Groningen Railport naar de schaal van het Egypteneinde. Deze overgang wordt gevormd door een boscomplex en een strook agrarisch gebied waarin een landschappelijke verdichting is toegepast.

Het zuidelijke deel van het perceel aan de Duurkenakker 6 was ten tijde van het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan in gebruik als weiland.

Planbeschrijving



4.1

Ruimtelijke structuur

De ruimtelijke structuur van het plangebied wordt in de eerste plaats gekenmerkt door de ligging van de bedrijventerreinen tussen de historische linten (Oosterdiep) en de later aangelegde grootschalige infrastructuur (A.G. Wildervanckkanaal en N33).

De diverse afzonderlijke bedrijventerreinen hebben elk hun eigen kenmerken. Het zuidelijke deel van het plangebied ontleent zijn identiteit aan de grote bedrijfshallen langs het A.G. Wildervanckkanaal; deze zijn te zien vanaf zowel de N33 als vanaf de Spoorhavenweg, de ontsluitingsweg van de bedrijven. Het noordelijke deel van het plangebied kent een kleinschaligere indeling en maakt door de buitenopslag, die niet wordt afgeschermd, een minder geordende indruk.

Ruimtelijke kwaliteit

Uit de inventarisatie komt een aantal ruimtelijke kwaliteiten van het plangebied naar voren. Duidelijk herkenbare kwaliteiten binnen en nabij het plangebied zijn:

- de continuïteit van bomenrijen als ruimtelijke beeld dragers van de N33;
- zicht op het industrieel landschap vanaf de N33.

Als knelpunt kan worden genoemd:

- de noordelijke entree vanaf de aansluiting op de Duurkenakker.

4.2

Thematisering en beeldkwaliteit

De bedrijvenlocaties in de gemeenten Menterwolde zijn volop in ontwikkeling. Deze liggen voornamelijk langs de A7, de N33 en de daaraan parallel lopende waterwegen en het spoor. Samen met de geplande nieuwe bedrijvenlocaties vormen zij een aaneengesloten bedrijvenzone. Sinds 2004 wordt gewerkt aan het optimaal laten functioneren van de bedrijvenparken en de mogelijkheden voor onderlinge versterking. Hiervoor is onder andere een duidelijk imago van de verschillende bedrijvenparken nodig. Een van de aspecten van het imago is thematisering van het type bedrijf per locatie. Een ander belangrijk aspect is de ruimtelijke verschijningsvorm van de bedrijvenlocaties en de individuele bedrijfsgebouwen.

Hiertoe zijn een beeldkwaliteitsvisie en beeldkwaliteitsplannen opgesteld (vastgesteld op 24 september 2007).

4.2.1

Thematisering

Groningen Railport valt onder het type 'logistiek'. Een logistiek bedrijventerrein is bestemd voor logistieke bedrijven en bedrijven met relatief veel logistieke activiteiten, zoals transport- en distributiebedrijven en groothandels. Op logistieke bedrijventerreinen zijn bedrijven gevestigd die behoren tot milieucategorie 2, 3 of 4.

De aanwezigheid van multimodale voorzieningen is gewenst. De logistieke terreinen zijn relatief grootschalig en bieden zowel kleine kavels als grote kavels aan.

4.2.2

Beeldkwaliteit

De functie van de beeldkwaliteitsplannen is om te zorgen dat de ruimtelijke bedoelingen, die worden nagestreefd in de beeldkwaliteitsvisie, ook feitelijk in de welstandscriteria worden geregeld. Hierbij is ook nadrukkelijk rekening gehouden met de specifieke aspecten van zichtlocaties. De beeldkwaliteitsplannen spelen in op de locatiespecifieke eigenschappen. Dat betekent dat bedrijvenlocaties zijn ingedeeld in beeldkwaliteitszones.

De beeldkwaliteitsplannen dienen als toetsingskaders voor de welstandsbeoordeling. Voor zover de beeldkwaliteitsplannen stedenbouwkundige bepalingen bevatten, zijn deze meegenomen in dit bestemmingsplan.

Bij het opstellen van deze beeldkwaliteitsvisie zijn alle partijen, bedrijven, gemeenten en de provincie betrokken om tot een gezamenlijk gedragen visie te komen. Het plangebied van deze beeldkwaliteitsvisie betreft de aaneengesloten zone van bedrijvenlocaties langs de N33 en de A7, die rechtstreeks is gelegen aan de verbindende hoofdontsluitingsstructuur.

De beeldkwaliteitsvisie gaat in op de ruimtelijke structuur van de bedrijvenlocaties als geheel en de benodigde ingrepen. In samenhang met deze ruimtelijke structuur worden de identiteiten en beeldkwaliteitsaspecten van de verschillende bedrijvenlocaties op hoofdlijnen in beeld gebracht.

Deze identiteiten zijn nader uitgewerkt in beeldkwaliteitsplannen per bedrijvenlocatie.

Voor Groningen Railport (dat onderdeel is van het deelgebied RSCG) is ten aanzien van beeldkwaliteit het volgende opgenomen.

Het beleid is erop gericht bij vernieuwing of uitbreiding van de bebouwing zoveel mogelijk aan te sluiten bij de landschappelijke schaal van het bedrijventerrein. De grote bedrijfshallen langs het A.G. Wildervanckkanaal vormen het kenmerkende beeldmerk langs de N33. Ten aanzien van helderheid en kleur- en materiaalgebruik geldt een beleid van respecteren van de bestaande bebouwing. De noordelijke entree, vanaf de aansluiting op de Duurkenakker, verdient zorgvuldige aandacht en een kwaliteitsverbetering in de ruimtelijke inrichting. Bij de vernieuwing van de twee bedrijfskavels grenzend aan de kruising kan worden ingezet op het ontwikkelen van twee kleine specifieke gebouwen die de noordelijke entree markeren.

BELEIDSINTENTIES

Het beeld van de openbare ruimte wordt voor een belangrijk deel bepaald door het zorgvuldig ingerichte profiel van de Spoorhavenweg met brede grasbermen tot aan de bebouwing. Het profiel is open en royaal en biedt een groen en overzichtelijk beeld van de openbare ruimte. De bedrijfshallen staan overhoeks gepositioneerd langs de weg en vormen op deze manier een specifiek wegbeeld. Langs het A.G. Wildervanckkanaal staan kleinere bomen in de grasberm. Het A.G. Wildervanckkanaal en de N33 met de dubbele bomenrij vormen de overgang naar het open landschap. Aan de zijde van de spoorlijn domineert niet de bebouwing, maar de stapeling van containers, dit wordt hier als passend ervaren als uitdrukking van het RSC.

KARAKTER OPENBARE
RUIMTE

De sterke samenhang wordt ontleend aan de overeenkomst van de grote maat en landschappelijke schaal van de bebouwing. Er is een onderscheid tussen de 'rustige' hallen en enkele kleine specifieke gebouwen (douanekantoor). De differentiatie ontstaat door de overhoekse plaatsing, het specifiek gedetailleerde douanekantoor en de grote hijskraan bij de kade.

SAMENHANG EN DIFFEREN-
TIATIE

Plaatsing

- Gevarieerde positie, bij voorkeur niet evenwijdig aan de weg.
- Opslag op een afgeschermd gedeelte achter op het terrein.

Hoofdvorm

- Volume van bouwwerken gerelateerd aan de functie.
- Grote bedrijfshallen.
- Enkele kleine specifieke gebouwen.

Aanzicht

- Eventueel representatieve gevels naar de weg gericht.
- De gevels van de bedrijfshallen onderscheiden zich nauwelijks van de naastliggende hallen. De gevels zijn eenvoudig en 'rustig' in kleur- en materiaalgebruik.
- De specifieke kleinere gebouwen hebben een gevarieerd en gedetailleerd aanzicht.

Opmaak

- Voor de bedrijfshallen geldt dat het materiaal hoofdzakelijk bestaat uit metaal. Een ondergeschikte toepassing van baksteen is toegestaan in gedekte tinten.
- Voor de bedrijfshallen geldt dat de bebouwing een zilvergrijze, blauwe toon of een vergelijkbare kleurstelling heeft.
- Voor de kleine, specifieke gebouwen is de materiaalkeuze vrij en een hoge mate van expressieve detaillering en plastiek gewenst.
- De toepassing van reclame is toegestaan in huiskleuren, geïntegreerd in de voorgevel zonder te domineren in kleurstelling.

Inrichting van het perceel

- In dit gebied zijn geen hekken, muurtjes of hagen voor de voorgevels toegestaan. De erfafscheiding (hekwerken) langs de zijdelingse perceelgrens van de bedrijven op de kruising Duurkenakker-Spoorhavenweg dient te worden vervangen door hagen van 2 m hoog. Op deze wijze wordt het zicht op het opslaggedeelte van deze kavels onttrokken vanaf de openbare weg en krijgt de noordelijke entree een verzorgde, groene uitstraling.
- Overgang openbaar-privé: per bedrijf wordt één inrit gemaakt, waarbij de inritbreedte niet breder is dan 8 m. Indien de noodzaak aantoonbaar is, kan overleg worden gevoerd over een tweede inrit.
- Parkeren op eigen terrein.
- Voor opslag en laden en lossen geldt: opslag van goederen dient achter de voorgevel plaats te vinden.

Excessenregeling

In dit gebied is van excessen in elk geval sprake bij:

- armoedig materiaalgebruik;
- opdringerige reclame-uitingen;
- toepassing van felle kleuren;
- vanaf de openbare weg zichtbare opslag op het terrein.

Waar mogelijk zijn de eisen uit het beeldkwaliteitsplan vertaald in de regels.

Ruimtelijke aandachtspunten en milieuaspecten



5.1

Inleiding

Voor zover een bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, dient een aantal milieuaspecten nader te worden onderzocht. Hierbij gaat het onder meer om de toetsing aan de Wet geluidhinder en de milieuhygiënische gesteldheid van de bodem. Daarnaast dient rekening te worden gehouden met onder meer nabijgelegen bedrijvigheid. Een en ander kan vergaande ruimtelijke consequenties hebben voor nieuwe ontwikkelingen.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in het opnieuw vastleggen van bestaande rechten. Grootschalige ontwikkelingen worden niet mogelijk gemaakt.

Volledigheidshalve worden in het navolgende de milieuaspecten nagelopen.

5.2

Bedrijvigheid

Op een bedrijventerrein is het van belang dat geen conflicten ontstaan tussen de bedrijfsbestemming en de milieugevoelige objecten in de omgeving. Door een differentiatie aan te brengen in de toe te laten bedrijven en deze onder te brengen in zones, kan een zodanige afstand tot gevoelige objecten worden gewaarborgd dat dergelijke conflicten uitblijven.

Een handreiking voor de wijze waarop zonering kan plaatsvinden, is opgenomen in de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009). Samengevat wordt voor categorieën van bedrijven aangegeven wat op grond van de mogelijke milieuaspecten de afstand tot gevoelige objecten, zoals woonbebouwing, zou moeten zijn. In de navolgende tabel staan de categorieën en de daarbij behorende globale afstanden tot milieugevoelige objecten.

Milieucategorie	Grootst genoemde aan te houden afstand
Categorie 1	10 m
Categorie 2	30 m
Categorie 3.1	50 m
Categorie 3.2	100 m
Categorie 4.1	200 m
Categorie 4.2	300 m
Categorie 5.1	500 m
Categorie 5.2	700 m
Categorie 5.3	1.000 m
Categorie 6	1.500 m

Dit zijn slechts richtlijnen. Per bedrijf dient te worden beoordeeld wat de werkelijk toe te passen minimale afstand is van een bedrijf ten opzichte van een milieugevoelig object.

De afstanden hebben betrekking op de afstand tot een rustige woonwijk; bij andere gebiedsfuncties kunnen dus andere afstanden mogelijk zijn; afdoende milieuhygiënische maatregelen bij de bron, bij de overdracht of bij de ontvanger, kunnen een kortere afstand eventueel mogelijk maken.

Op basis van de VNG-publicatie ‘Bedrijven en Milieuzonering’ en een uitgevoerd akoestisch onderzoek, zie hiervoor paragraaf 5.4, zijn in het plangebied bedrijven tot en met milieucategorie 4.2 toegestaan. Op de verbeelding van het bestemmingsplan is aangegeven welke milieucategorie in welk deel van het plangebied is toegestaan. Daarnaast zijn de bestaande bedrijven aan de Duurkenakker toegestaan.

Uitgezonderd bij het bedrijf aan de Duurkenakker 4c, is bij elk van bestaande bedrijven aan de Duurkenakker een dienstwoning aanwezig. Uitsluitend deze bestaande dienstwoningen zijn toegelaten.

Daarnaast geldt voor alle onderscheiden gebieden dat het mogelijk is, middels het afwijken van de gebruiksregels in combinatie met een omgevingsvergunning, bedrijven in een naast hogere categorie toe te staan, mits deze qua aard en hinder gelijk zijn te stellen aan een bedrijf uit de bij recht toegestane categorieën.

5.3

B o d e m

De provincie Groningen is, in samenwerking met de Groningse gemeenten, bezig met het opstellen van een provinciale bodembeleidskaart. Deze is echter nog in voorbereiding en nog niet afgerond. Gemeentelijk is voor het plangebied één bodemonderzoek beschikbaar. Het betreft een indicatief bodemonderzoek voor het perceel aan de Duurkenakker 4A, uitgevoerd in november

1987. Op het perceel is sinds circa 1980 een sloperij van landbouwtrekkers gevestigd en het betreft een verdachte locatie.

Daarnaast is informatie te verkrijgen via de provinciale website inzake bodemkwaliteit. Onderstaande afbeelding bevat een overzicht van de op 29 maart 2013 aanwezige informatie.



Voordat wordt gestart met de bouw van bedrijfsgebouwen dient onderzoek te zijn verricht naar de milieuhygiënische gesteldheid van de bodem.

5.4

Geluid

5.4.1

Industrielawaai

In 1991 is bij Koninklijk besluit, nummer 91.011308, voor Veendam en Menterwolde ten gevolge van het industriegeluid van het oostelijk gelegen industrieterrein 02, waar A-inrichtingen werden toegestaan, een 50 dB(A)-geluidszone vastgesteld. De geluidszone is recent (gewijzigd) vastgelegd in het facetbestemmingsplan Zone industrielawaai Veendam en Menterwolde.

Aan dit facetbestemmingsplan ligt het rapport Akoestisch onderzoek wijziging geluidszone rond de industrieterreinen te Veendam (Noordelijk Akoestisch Adviesburo B.V., d.d. 11 oktober 2006) ten grondslag.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft gedeeltelijk betrekking op een van de gezoneerde industrieterreinen. In de voorschriften wordt de vestiging van inrichtingen als bedoeld in artikel 40, juncto artikel 1 van de Wet geluidhinder mogelijk gemaakt. Bij het actualiseren van dit plan rijst dan ook de vraag of het noodzakelijk is om het gehele terrein te zoneren. Daartoe zijn de effecten van het zoneren onderzocht in een akoestisch onderzoek.

Akoestisch onderzoek

De effecten van de uitbreiding van het gezoneerde industrieterrein zijn vastgelegd in een akoestisch rapport¹, welke als bijlage bij het bestemmingsplan is opgenomen.

Hieronder volgt van dit rapport een samenvatting met conclusies.

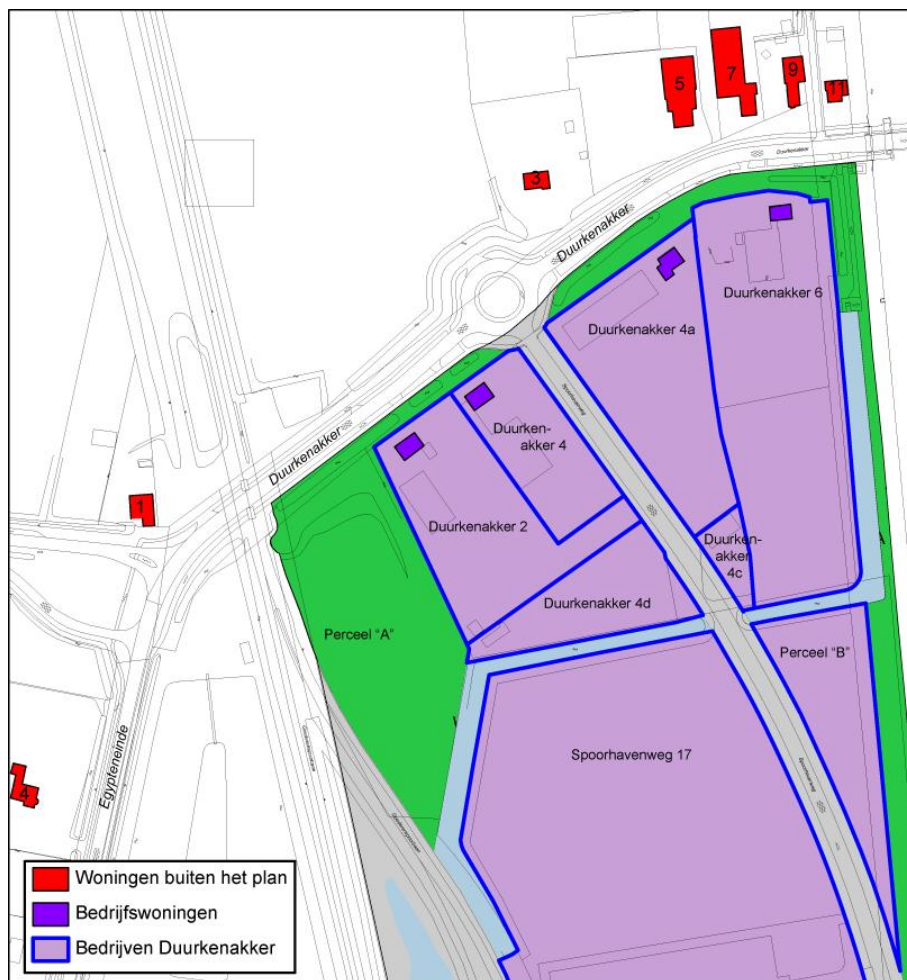
Het plangebied dat grenst aan de gezoneerde industrieterreinen Veendam, omvat een aantal bestaande bedrijven en een klein deel van Groningen Railport. Aan de noordwestzijde ligt een perceel met de bestemming Groen en in het midden en aan de oostzijde liggen twee onbebouwde percelen. Overigens zijn de beide laatstgenoemde percelen al opgenomen in het bestaande gezoneerde industrieterrein en is de geluidsbijdrage daarvan het onderzoek al opgenomen in de gezoneerde terreinen Veendam.

Uitgevoerd is een onderzoek naar het geluid afkomstig van de (toekomstige) bedrijven binnen dit te actualiseren bestemmingsplan. In het plangebied bevinden zich de in navolgende tabel opgenomen bedrijven en nog niet ingevulde percelen. Eén en ander is tevens weergegeven op de navolgende kaart.

Locatie		Activiteit
Duurkenakker	2	Schrootverwerkingsbedrijf
Duurkenakker	4, 4D	Bedrijf ten behoeve van speciaal transport
Duurkenakker	4A	Handel in landbouwmachines en onderdelen
Duurkenakker	4C	Transportbedrijf
Duurkenakker	6	Opslag
Spoorhavenweg	17	Deel van Groningen Railport ¹⁾
westelijk van Duurkenakker 2 - perceel A		-
oostelijk van Spoorhavenweg 17 - perceel B ¹⁾		-

¹⁾ Groningen Railport en perceel B liggen op het reeds gezoneerde terrein. De geluidsbijdragen daarvan zijn in het akoestisch rapport gerekend tot de gezoneerde terreinen Veendam en niet tot dit bestemmingsplan.

¹ Bestemmingsplan Duurkenakker te Menterwolde - Akoestisch onderzoek industrielawaai, NAA, 29 maart 2013.



Varianten

In het onderzoek zijn twee varianten doorgerekend.

In variant I is rekening gehouden met de bestaande representatieve bedrijfsactiviteiten. De bedrijven verwachten voor de nabije toekomst dat hun activiteiten min of meer ongewijzigd zullen worden voortgezet. Er is één mogelijke verandering genoemd, te weten bij het bedrijf gevestigd aan de Duurkenakker 2. Deze verandering zal echter niet leiden tot een toename van de geluidsbelasting.

In variant II is tevens rekening gehouden met een wijziging/toename van de bedrijfsactiviteit op de percelen behorende bij Duurkenakker 4a en 6. De toename van deze activiteiten vallen echter wel binnen de richtafstanden volgens de publicatie “Bedrijven en Milieuzonering” ten opzichte van de woningen buiten het plan. Verder is rekening gehouden met de invulling van perceel “A” en vergroting van de ruimte van perceel “B”.

In de berekeningen van beide varianten zijn zowel de geluidsbelasting (etmaalwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau - $L_{Ar,LT}$) als het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) berekend.

Geluidsniveaus bij bedrijfswoningen binnen het plan

Binnen het plan zijn vier bedrijfswoningen gelegen: Duurkenakker 2, 4, 4a en 6. Na het uitvoeren van redelijkerwijs mogelijke maatregelen is de geluidsbelasting bij Duurkenakker 2, 4a en 6 ten hoogste 55 dB(A). Duurkenakker 4 ondervindt een geluidsbelasting van 64 dB(A) als gevolg van de activiteiten van het schrootverwerkingsbedrijf aan Duurkenakker 2.

De maximale geluidsniveaus L_{Amax} bedragen bij Duurkenakker 2 en 6 niet meer dan 75, 70 en 65 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij Duurkenakker 4 ontstaat in de dagperiode een L_{Amax} van 96 dB(A) bij het verwerken van schroot en het kiepen van een vrachtauto met schroot. Bij Duurkenakker 4a veroorzaakt het bedrijf aan Duurkenakker 6 met voertuigpassages L_{Amax} waarden van 78 dB(A) in de dag- en avond- en 74 dB(A) in de nachtperiode. Genoemde waarden zijn inclusief redelijkerwijs mogelijke maatregelen.

Geluidsniveaus bij woningen buiten het plan

De geluidsbelasting van de woningen buiten het plan (Duurkenakker 1, 3, 5, 7, 9, 11) vanwege de bedrijven in het plangebied bedraagt in variant I ten hoogste 50 dB(A).

Als rekening wordt gehouden met variant II kan de geluidsbelasting (inclusief de bijdrage van de gezoneerde terreinen Veendam) toenemen tot ten hoogste 53 dB(A).

De maximale geluidsniveaus L_{Amax} bedragen bij de meeste woningen buiten het plan ten hoogste 70, 65 en 60 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode. Bij Duurkenakker 1 en 3 ontstaan na uitvoering van redelijkerwijs mogelijke maatregelen echter L_{Amax} waarden tot 75 dB(A) in de dagperiode als gevolg van de eerder genoemde activiteiten van het schrootverwerkingsbedrijf aan Duurkenakker 2.

Duurkenakker 5 en 7 ondervinden L_{Amax} tot 65 dB(A) in de nachtperiode als gevolg van één voertuigpassage vanwege het bedrijf aan Duurkenakker 6.

Afwegingen en adviezen

De maximale geluidsniveaus die het schrootverwerkingsbedrijf (Duurkenakker 2) veroorzaakt bij Duurkenakker 4, overschrijden de te stellen grenswaarde voor bedrijfswoningen op een niet-gezoneerd bedrijfsterrein. Deze overschrijding is echter zodanig dat aan de grenswaarde van 55 dB(A) voor het binnenniveau van de woning met gevelmaatregelen niet kan worden bereikt. De veroorzakende activiteiten zijn echter vergund. Uit het onderzoek blijkt dat verdergaande maatregelen om te voldoen aan een L_{Amax} grenswaarde van 75 dB(A) redelijkerwijs niet van het schrootverwerkingsbedrijf aan Duurkenakker 2 kunnen worden geleverd.

Vanwege deze maximale geluidsniveaus waarden is het in variant I reeds noodzakelijk om het terrein Duurkenakker te zoneren.

Als gekozen wordt voor variant II, vormt de optredende cumulatieve geluidsbelasting van plan Duurkenakker (bij drie woningen meer dan 50 dB(A)) ook een reden om het terrein Duurkenakker te zoneren.

Ten slotte vormt ook de aanwezigheid van enkele bestaande bedrijven in milieucategorie 4.1 al een reden voor zonering.

Zonering

Alles afwegende, heeft de gemeente Menterwolde besloten om het bedrijven-terrein Duurkenakker te zoneren samen met de gezonde terreinen Veen-dam. Bij de zonering en invulling van de toegelaten milieucategorieën bedrijven gaat de gemeente uit van variant II, met dien verstande dat perceel "A" niet wordt ingevuld.

Daardoor komen de bedrijfswoningen Duurkenakker 2, 4, 4a en 6 op het gezoneerde industrieterrein te liggen. Hiermee vermindert voor deze woningen de geluidsbescherming. Voor bedrijfswoningen op een gezonde industrieterrein wordt gestreefd naar een geluidsbelasting van ten hoogste 65 dB(A), voor het maximale geluidsniveau gelden geen grenswaarden. Aan deze streefwaarde voor de geluidsbelasting van 65 dB(A) wordt voldaan. Verder blijven de bedrijfswoningen enigermate beschermd door de grenswaarden op de daarachter gelegen burgerwoningen. In de praktijk zal de geluidsbelasting op deze woningen niet significant hoger kunnen worden dan 55 dB(A) op Duurkenakker 2, 4a en 6 en 65 dB(A) op Duurkenakker 4.

Vijf woningen buiten het plan komt binnen de geluidszone van het industrieterrein te liggen.

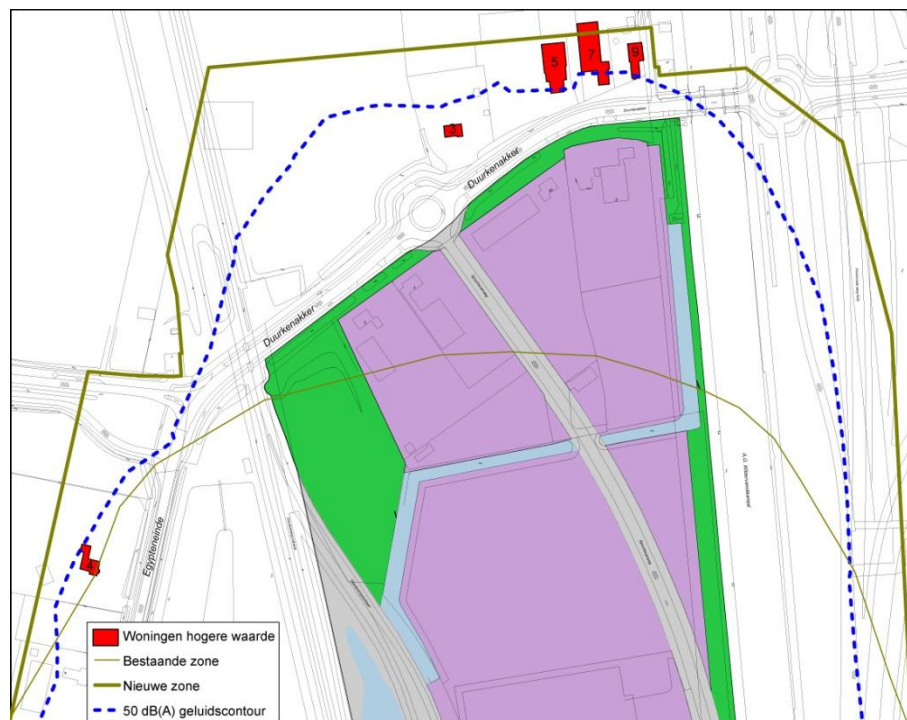
Voordeel van de zonering voor deze woningen is dat de totale geluidsbelasting van alle bedrijven samen begrensd is. In de huidige situatie is dat niet het geval, omdat de geluidsbelasting van de bedrijven aan de Duurkenakker nu afzonderlijk wordt beoordeeld. Daarom resulteert zonering voor de woningen buiten het plan in meer duidelijkheid en betere bescherming. Voor de vijf woningen worden hogere waarden vastgesteld tussen 51 en 54 dB(A) volgens navolgende tabel.

Adres	Berekende geluidsbelasting	Aangevraagde hogere waarde
Egypteneinde 4	50 dB(A)	51 dB(A)
Duurkenakker 3	52 dB(A)	53 dB(A)
Duurkenakker 5	53 dB(A)	54 dB(A)
Duurkenakker 7	52 dB(A)	53 dB(A)
Duurkenakker 9	50 dB(A)	51 dB(A)

Voor deze woningen is de hogere waarde goed te motiveren:

- De cumulatieve geluidsbelasting is bij geen van de woningen onaanvaardbaar en vormt dus geen belemmering voor het vaststellen van hogere grenswaarden.
- Het treffen van aanvullende maatregelen aan de woningen ter verbetering van de gevelwering is niet nodig.

Het ontwerpbesluit voor de vaststelling van de hogere waarden is opgenomen in de bijlagen.



De provincie heeft aangegeven voornemens te zijn om als bevoegd gezag voor Duurkenakker 2 deze situatie inclusief maatregelen vast te leggen in de milieuevergunning van de inrichting.

De gemeente zal maatwerkvoorschriften stellen voor de overige inrichtingen, waarvoor zij het bevoegde gezag is.

De geluidszone wordt gewijzigd vastgelegd in een facetbestemmingsplan industrielawaai. Aan dit facetbestemmingsplan ligt het rapport Bestemmingsplan Duurkenakker te Menterwolde - Akoestisch onderzoek industrielawaai (Noordelijk Akoestisch Adviesburo B.V., 29 maart 2013) ten grondslag.

Om te garanderen dat de zonegrens en de geluidsgrenswaarden bij de woningen binnen de zone ook in de toekomst in acht worden genomen, maakt de gemeente gebruik van een zonebeheersysteem. Basis voor dit systeem is een akoestisch rekenmodel. Hierin zijn alle inrichtingen op het industrieterrein opgenomen, alsook de geluidsbronnen die zijn gereserveerd voor toekomstige inrichtingen op nog braakliggende kavels (inclusief de kavels op Dallen II). Alle ontwikkelingen op het industrieterrein (vergunningaanvragen, AMvB-meldingen) en binnen de zone (zoals bouwaanvragen) worden hiermee getoetst aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder en vervolgens in het model verwerkt.

Tevens wordt ervoor gewaakt dat de bestaande bedrijven niet de geluidsruimte van de nog lege kavels gaan gebruiken: deze ruimte mag in principe alleen door de nieuw te vestigen bedrijven worden benut.

Gemeente Menterwolde heeft zich geconformeerd aan de 'Nota Geluidszonebeheer in de provincie Groningen' van 9 november 2004 en voert het zonebe-

heer uit volgens het eveneens in provinciaal verband opgestelde 'Handboek geluidszonebeheer in de provincie Groningen' van 5 juli 2005.

5.4.2

Wegverkeers- en spoorweglawaaï

Het plan biedt geen mogelijkheid tot het realiseren van woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen. Dit houdt in dat onderzoek naar wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï niet aan de orde is.

5.5

Externe veiligheid

In het kader van het voorliggend plan is door het Steunpunt Externe Veiligheid Groningen een risicoanalyse uitgevoerd. Een samenvatting daarvan is verwerkt in deze paragraaf. De gehele risicoanalyse is opgenomen als bijlage.

5.5.1

Inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden en op 13 februari 2009 een gewijzigde versie van dit besluit.

Het Bevi richt zich primair op inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Deze inrichtingen brengen risico's met zich mee voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten. Het besluit onderscheidt twee categorieën risicogevoelige objecten, namelijk kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (Bevi artikel 1, lid 1, sub b en l). Dit onderscheid is gebaseerd op maatschappelijke opvattingen over de groepen mensen die in het bijzonder moeten worden beschermd en op gegevens als het aantal personen en de verblijfstijd van groepen mensen.

Het besluit geeft waarden voor het risico dat toelaatbaar wordt geacht voor deze objecten. Hierbij worden twee vormen van risico onderscheiden.

INLEIDING

Allereerst is daar het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico is een maat voor het overlijdensrisico op een bepaalde plaats waarbij het niet van belang is of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. In het besluit is het plaatsgebonden risico gedefinieerd als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval voorval met een gevaarlijke stof.

Ten tweede kent het besluit het zogenaamde groepsrisico. Hierbij gaat het om de kans per jaar dat een groep mensen in minimaal een bepaalde omvang slachtoffer wordt van een ongeval. In het besluit wordt dit gedefinieerd als de (cumulatieve) kansen dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als direct gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van de inrichting en van één ongeval in die inrichting, waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken.

Het groepsrisico moet worden bepaald binnen het invloedsgebied van de inrichting. Voor het groepsrisico gelden, anders dan voor het plaatsgebonden risico, geen grenswaarden, maar slechts oriënterende waarden. Het gaat om een maatschappelijke verantwoordingsplicht aan de hand van het risico, beschreven in het Bevi (artikel 12 en 13) en in de 'Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico' (2007).

ONDERZOEK

Om een beeld te krijgen van de risicobronnen in en in de omgeving van het plangebied, is de risicokaart van de provincie Groningen geraadpleegd. De navolgende figuur betreft een uitsnede van deze kaart waarop de situatie in en rond het plangebied is weergegeven.



Voor het plangebied is vanuit het oogpunt van externe veiligheid van belang de inrichting Groningen Railport. Deze inrichting ligt deels in het plangebied. In 2010 is voor deze Bevi-inrichting een QRA opgesteld.

De inrichting beschikt over een contour van het plaatsgebonden risico (10^{-6} per jaar) die deels in het plangebied ligt. Binnen deze risicocontour liggen geen kwetsbare objecten en ook maakt het voorliggend bestemmingsplan de vestiging van kwetsbare objecten niet mogelijk. De 10^{-6} -contour vormt daarmee geen belemmering.

Voor de berekening van het groepsrisico is rekening gehouden met de niet ingevulde bestemmingsplan capaciteit van het bestemmingsplan Duurkenakker. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt niet overschreden.

5.5.2

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Zoals bij inrichtingen het Bevi voorwaarden stelt aan de omgang met externe veiligheid, zo zijn bij vervoer van gevaarlijke stoffen deze voorwaarden opgenomen in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRNVGS). De cRNVGS is een uitwerking van de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en bepaalt dat ruimtelijke plannen getoetst moeten worden aan de norm voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Naar verwachting wordt de circulaire in 2012 vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet voor de beoordeling van de risico's van wege transport van gevaarlijke stoffen.

INLEIDING

De nieuwe wetgeving is van toepassing op de rijksinfrastructuur die onderdeel uitmaakt van de Basisnetten Weg, Water en Spoor. Hierbij wordt vastgehouden aan de volgende zaken:

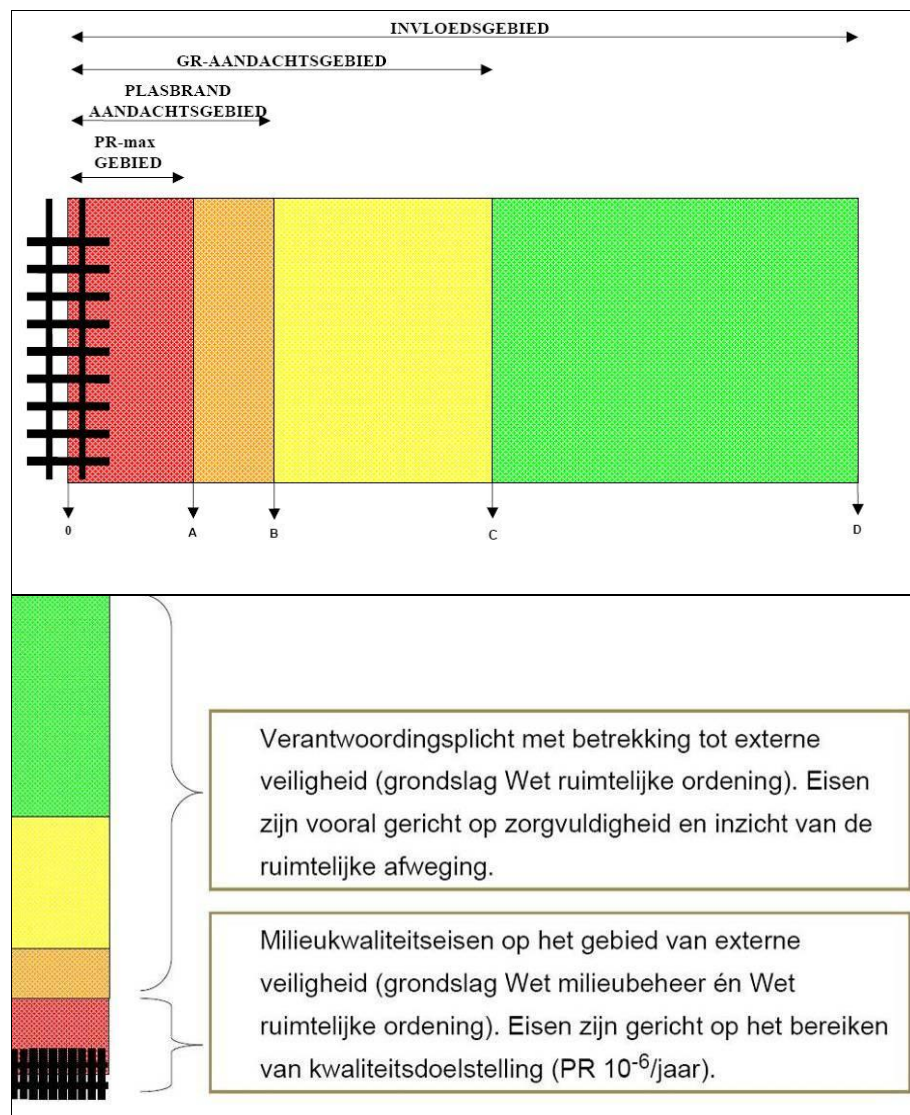
- vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico;
- vaste invoergegevens (vervoersgegevens) voor de berekening van het groepsrisico;
- aanwijzing plasbrandaandachtsgebieden.

De hiernavolgende kaart geeft de gebieden langs wegen weer waarvoor, gezien de nieuwe wetgeving, voorwaarden zijn gesteld ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen.

Daarnaast dient rekening te worden gehouden met het Provinciaal Basisnet Groningen (Gedeputeerde Staten, 16-06-2009).

Deze regelgeving is van toepassing op alle provinciale wegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De wegen die ook in het Basisnet zijn geregeld (rijks-, spoor- en waterwegen), behouden de regeling, zoals opgenomen in de landelijke basisnetten. Anders dan bij het landelijke basisnet wordt bij wegen niet gesproken over een plasbrandaandachtsgebied maar over een zone van 30 m waarbinnen de oprichting van objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen niet is toegestaan.

De bepalingen uit dit document zijn opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening.



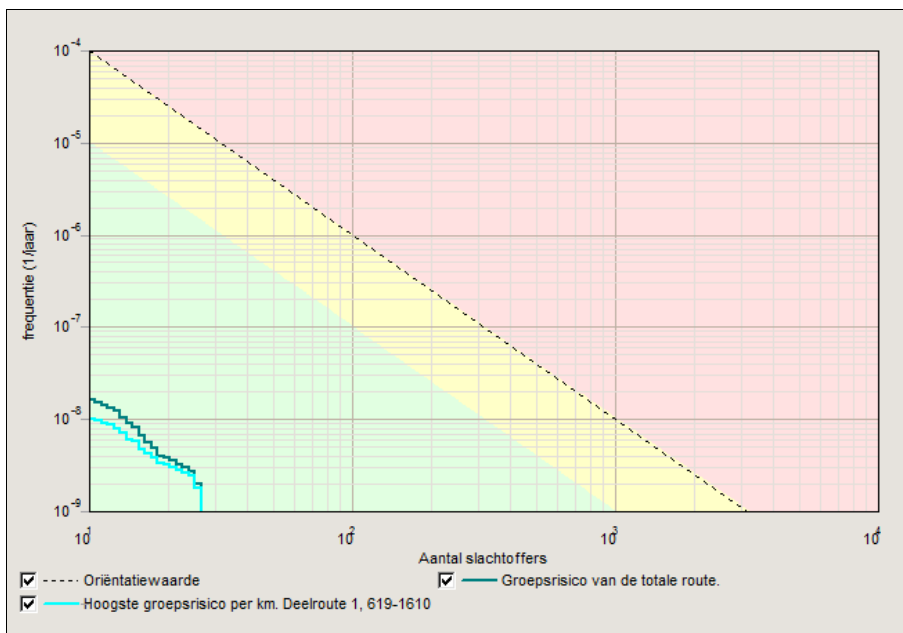
ONDERZOEK

Wegen

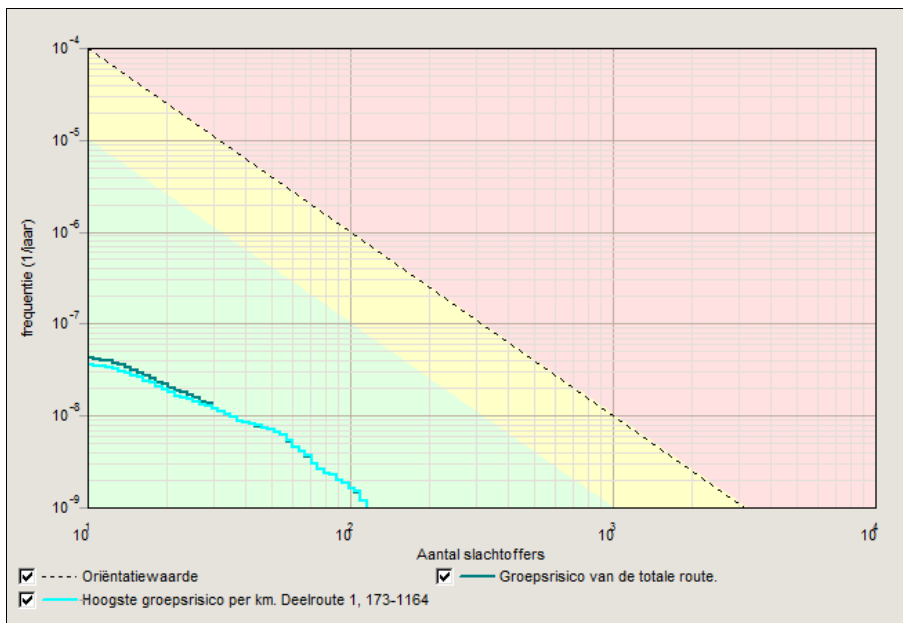
Nabij het plangebied ligt de N33 waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Deze weg is een rijksweg en ter informatie opgenomen in het provinciaal Basisnet. De PRmax van 20 m en de 30 m-zone van deze weg reiken niet tot in het plangebied. Het invloedsgebied van de weg reikt wel tot over het plangebied. Conform de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' dient in dit kader het groepsrisico te worden verantwoord, waarvan een risicoberekening deel uitmaakt.

Op 27 januari 2012 heeft het Steunpunt externe veiligheid Groningen een RBMI-berekening weg en spoor ten behoeve van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Duurkenakker' uitgevoerd. Uit de verrichte risicoberekening komt naar voren dat ter plaatse van het plangebied de weg niet beschikt over een plaatsgebonden risicocontour (10^{-6} per jaar). Ten aanzien van het groepsrisico is zowel de huidige situatie als de toekomstige situatie (invulling plancapaci-

teit) berekend. Uit de berekeningen komt naar voren dat zowel in de huidige als in de toekomstige situatie het groepsrisico ruimschoots beneden de oriëntatiewaarde ligt (zie navolgende grafieken).



Huidige situatie



Toekomstige situatie

Spoor

De spoorlijn Zuidbroek - Veendam grenst aan het plangebied (oostzijde) en een aftakking van dit spoorvak gaat door het plangebied naar het op- en overslagbedrijf Groningen Railport.

Over deze spoorlijn worden gevaarlijke stoffen vervoerd en rekening dient te worden gehouden met de risicoafstanden van deze spoorlijn. De plaatsgebon-

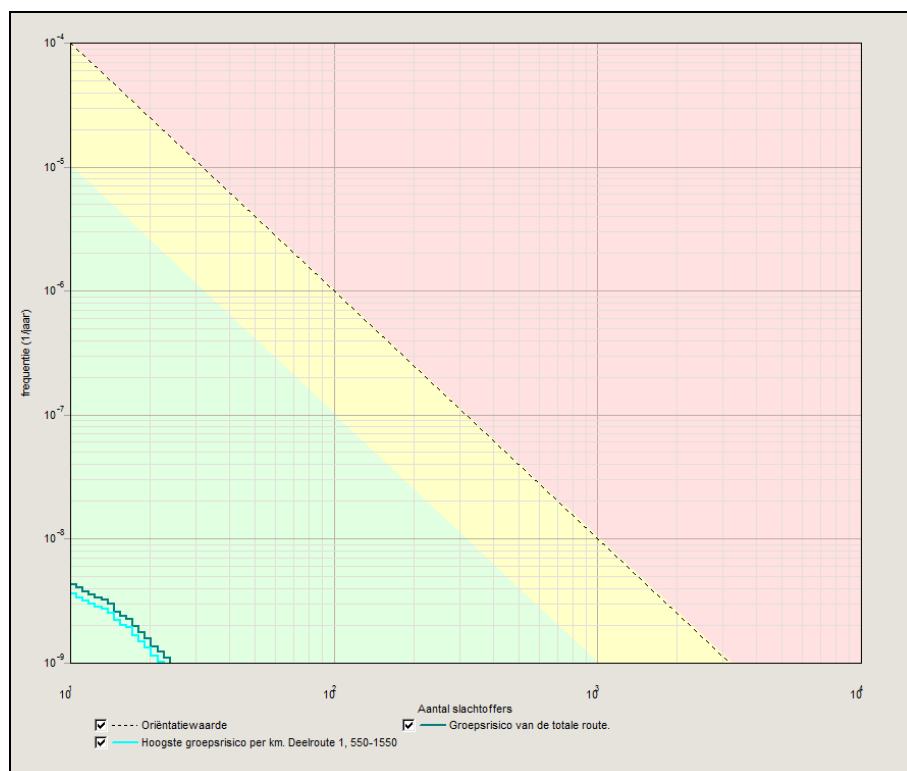
den risicocontour is niet aanwezig en legt daarmee geen belemmeringen op het plangebied. Hoewel de spoorlijn een zone van 30 m heeft waarbinnen de oprichting van objecten ten behoeve van minder-zelfredzame personen niet is toegestaan, levert dat in onderhavig plan geen problemen op.

Dit bestemmingsplan staat namelijk nieuwvestiging van objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen niet toe.

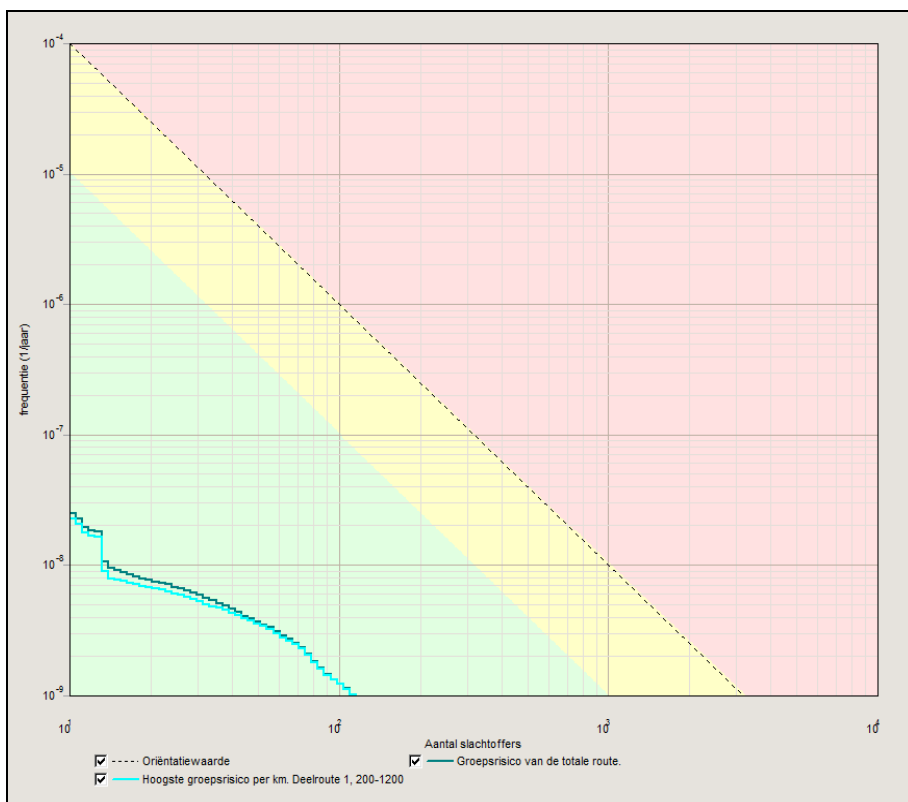
Het plangebied ligt voorts binnen het invloedsgebied van deze spoorlijn. Het groepsrisico moet verantwoord worden waarvoor een risicoberekening is uitgevoerd.

Uit de verrichte risicoberekening d.d. 5 januari 2012 (zie bijlage 2) komt naar voren dat ter plaatse van het plangebied de spoorlijn niet beschikt over een plaatsgebonden risicocontour (10^{-6} per jaar).

Ten aanzien van het groepsrisico is zowel de huidige situatie als de toekomstige situatie (invulling plancapaciteit) berekend. Uit deze berekeningen komt naar voren dat zowel in de huidige als de toekomstige situatie het groepsrisico ruimschoots beneden de oriëntatiewaarde ligt (zie navolgende grafieken).



Huidige situatie



Toekomstige situatie

Water

Over het A.G. Wildervanckkanaal, dat aan het plangebied grenst, worden gevaarlijke stoffen vervoerd.

In het definitief ontwerp Basisnet Water (januari 2008) is dit kanaal aangewezen als een 'Binnenvaartcorridor zonder toetsafstand'. Dit is de categorie 'scheepvaart zonder frequent vervoer van gevaarlijke stoffen'.

Dit betekent dat gelet op het geringe aantal transporten er geen 10^{-6} -contour van het plaatsgebonden risico is en er geen groepsrisicoverantwoording nodig is vanwege nauwelijks merkbare effecten van een ongeval.

5.5.3

Buisleidingen

Op 01-01-2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Dit besluit omvat de nieuwe regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

INLEIDING

In plaats van de bebouwings- en toetsingsafstanden waar in de oude circulaires van werd uitgegaan, dienen nu de belemmeringenstrook (5 m en 4 m bij leidingen van minder dan 40 Bar), de plaatsgebonden risicocontour (10^{-6} per jaar) en het invloedsgebied van het groepsrisico in acht te worden gehouden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Naast nieuwe wetgeving ten aanzien van afstanden heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu de Structuurvisie buisleidingen opgesteld. Deze bevat een langetermijnvisie op het buisleidingtransport van gevaarlijke stoffen (gas, olie, chemicaliën en CO₂), zoals de reservering van ruimte voor toekomstige buisleidingen die van nationaal belang zijn. De Structuurvisie buisleidingen is vastgesteld op 12 oktober 2012.

ONDERZOEK

Buiten het plangebied ligt een hogedruk aardgastransportleiding. Het betreft een leiding van Gasunie met code A-590 die een invloedsgebied heeft van 185 m (zie navolgend figuur).



Het invloedsgebied reikt tot 50 m in het plangebied, waar de bestemming voor-
namelijk 'weg' is. Tevens ligt het plangebied buiten de 100%-letaliteitsgrens.
Het uitvoeren van een risicoberekening is met oog op het vorenstaande niet
nodig.

Ten slotte ligt het bestemmingsplangebied niet een zone die gereserveerd is
voor toekomstige buisleidingen.

5.5.4

Verantwoording

Het bestemmingsplangebied ligt binnen het invloedsgebied van de inrichting
Groningen Railport, de N33, de spoorlijn Zuidbroek-Veendam, het A.G. Wilder-
vanckkanaal en een hogedruk aardgastransportleiding van de Gasunie.

Hierdoor is een verantwoording van de groepsrisico's noodzakelijk waarbij wordt ingegaan op de hoogte van het groepsrisico (huidig en als gevolg van het plan), mogelijke alternatieven en maatregelen en de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Uit de uitgevoerde risicoberekeningen voor de wegen blijkt dat het groepsrisico ruim beneden de oriëntatiewaarde ligt en blijft liggen met dit bestemmingsplan. Wel neemt het groepsrisico toe met het oog op de planologische mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. Wat betreft de aardgastransportleiding wordt opgemerkt dat een aanvullende berekening niet nodig is gebleken. De risicoberekeningen zijn opgenomen in bijlage 2; de uitkomsten zijn in deze paragraaf vermeld.

Aangezien het een bestaande situatie betreft die opnieuw wordt vastgelegd, zijn mogelijke alternatieven en maatregelen op dit moment niet aan de orde. Aanvullend wordt opgemerkt dat aan de grotere wijzigingen, zoals opgenomen in de algemene afwijkings- en wijzigingsregels, voorwaarden zijn verbonden waarbij onder meer een afweging ten aanzien van de milieusituatie is voorgescreven.

Ter verantwoording van de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid, is advies gevraagd aan de Regionale brandweer. Samengevat is uit de beoordeling van het aspect bestrijdbaarheid gebleken dat dit over het algemeen voldoende is. Op enkele punten zijn verbeteringen wenselijk, maar het betreft een bestaande situatie.

Ten aanzien van het aspect zelfredzaamheid is opgemerkt dat het plangebied niet ligt in het sirenebereik van het Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS). Daarom is de gemeente geadviseerd om de bevolking bij een ramp ook op een andere wijze te alarmeren (radio, NL-Alert, televisie, geluidswagen enzovoort). Het gehele advies van de brandweer is opgenomen in de bijlagen van dit bestemmingsplan.

Gelet op het vorenstaande zijn de aanwezige risico's door het bevoegd gezag aanvaardbaar bevonden en bestaat er geen bezwaar tegen dit bestemmingsplan.

5.6

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben.

NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is dit deel van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

BESTEMMINGSPLAN

Ten aanzien van het plangebied zijn voor de vaststelling van de luchtkwaliteit de volgende lokale bronnen in ogenschouw genomen:

- industriële bronnen (puntbronnen);
- wegverkeer (lijnbronnen).

Industriële bronnen

Voor de industriële bronnen zijn de inrichtingen die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer (Bees) van belang. Het Bees heeft betrekking op inrichtingen die stikstofdioxiden (NO_x), zwaveldioxide (SO₂) en fijn stof emitteren als gevolg van de verbranding van kolen, zware stookolie, gasolie en gasvormige brandstoffen (voornamelijk aardgas) in stookinstallaties. Deze inrichtingen komen vanwege hun aard en omvang in aanmerking om beschouwd te worden in het kader van de Wet milieubeheer. Met betrekking tot de Wet milieubeheer te toetsen parameters, zijn dit de grootste emittenten. Het Bees stelt eisen aan de emissie van stikstofdioxiden (NO_x) van stookinstallaties. Stookinstallaties is een verzamelnaam voor ketelinstallaties, gasturbines, gasturbine-installaties en zuigermotoren. Indien kolen worden gestookt worden ook eisen gesteld aan de emissie van zwaveldioxide (SO₂).

Uit de lijst van bedrijven blijkt dat nauwelijks of geen inrichtingen kunnen worden gevestigd die vallen onder de werkingssfeer van het Bees op het betreffende industrieterrein. Daarom mag worden gesteld dat de invloed van de nog te vestigen bedrijvigheid op het industrieterrein op de lokale luchtkwaliteit gering is.

Wegverkeer

Al het wegverkeer in en rondom het plangebied stoot uitlaatgassen uit. NO₂ en fijn stof wordt voornamelijk geëmitteerd door wegverkeer. Gezien het feit dat

het plangebied grenst aan relatief drukke wegen als de A7 en N33 welke gelden als de ontsluitingswegen van Zuidbroek is het wegverkeer naast de heersende achtergrondconcentraties bepalend voor de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied.

Gesteld mag worden dat de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied wordt bepaald door de heersende achtergrondconcentraties en de bijdrage van het lokale wegverkeer.

Van het plangebied is ongeveer 4 ha bedrijventerrein niet ingevuld. Op basis van de CROW-publicatie nr. 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (oktober 2012) is de verkeersgeneratie van een dergelijk bedrijventerrein bepaald op 158 ritten per etmaal per hectare uitgeefbaar terrein. De totale verkeersgeneratie bedraagt derhalve ongeveer 630 ritten, waarvan 19% vrachtverkeer. Uitgaande van een gelijkmatige verdeling van het verkeer in beide richtingen op de Spoorhavenweg betekent dit een toename van ongeveer 315 ritten per etmaal.

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het voormalig ministerie van VROM in samenwerking met InfoMil de nibm-tool 08-06-2011 ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO₂ en PM₁₀ bepaald.

NIBM-TOOL

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigen (weekdaggemiddelde)			315
Aandeel vrachtverkeer			19.0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³		0.97
	PM ₁₀ in µg/m ³		0.17
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³			1.2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig;			
nibm-tool 08-06-11			

De mogelijkheden binnen het plan zijn zodanig dat de toename van het verkeer op de betreffende weg de nibm-norm, een verslechtering van de luchtkwaliteit van meer dan 3%, niet overschrijdt (een toename van 1,2 µg /m³ NO₂ of PM₁₀). Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit is derhalve niet noodzakelijk.

Hoewel geconstateerd is dat het project een zogenaamd nibm-project betreft, dient ook te worden gezien of de luchtkwaliteit in het plangebied niet zodanig is dat de normen voor een goed woonklimaat worden overschreden.

ACHTERGRONDNIVEAUS

Daartoe is gebruikgemaakt van de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland 2011. Het RIVM produceert deze kaarten jaarlijks. De kaarten geven een

beeld van de luchtkwaliteit in Nederland en betreffen zowel recente als toekomstige jaren. Per kilometervak worden de concentraties voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen weergegeven waarvoor Europese regelgeving bestaat. De kaarten op deze website hebben een juridisch-formele status.

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor ruimtelijke plannen betreffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). De grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) uit de wet zijn opgenomen in de navolgende tabel.

Grenswaarden luchtconcentraties NO₂ en PM₁₀

Luchtconcentratie	Norm
NO₂	
jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
PM₁₀	
jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³

Getoetst dient te worden aan de norm voor NO₂ per 1 januari 2015. Vanaf die datum moet blijvend aan de norm van NO₂ worden voldaan.

Per 21 juni 2011 moet aan de grenswaarden voor fijn stof worden voldaan.

Uit de Grootschalige Concentratiekaarten blijkt dat in het plangebied de volgende achtergrondniveaus zijn gemeten en worden verwacht voor NO₂ en PM₁₀.

Achtergrondniveaus luchtkwaliteit

Stof	2010	2015	2020
PM ₁₀	22.1 µg/m ³	20.3 µg/m ³	19.7 µg/m ³
NO ₂	14.5 µg/m ³	12.5 µg/m ³	9.6 µg/m ³

CONCLUSIES

Uit de gemeten en berekende achtergrondniveaus blijkt dat deze ruim onder de wettelijke normen blijven. Daarnaast is geconcludeerd dat de uitbreiding van het industrieterrein niet leidt tot de overschrijding van de wettelijke normen.

De normen voor luchtkwaliteit verzetten zich niet tegen de uitbreiding van het industrieterrein.

5.7

Ecologie

5.7.1

Inleiding

Voor het bestemmingsplan is het noodzakelijk te kijken naar het al dan niet voorkomen van eventuele effecten op de Ecologische Hoofdstructuur en gebieden die zijn beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Tevens dient een inschatting te worden gemaakt van het voorkomen van door

de Flora- en faunawet beschermde soorten, de eventuele overtreding van de verbodsbepalingen en de mogelijkheid daar ontheffing voor te verkrijgen.

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een grotendeels conserverend bestemmingsplan. Er zijn hooguit binnen bestemmingen bouwvlakken aangegeven, waar bij recht uitbreidingsmogelijkheden zijn. Indien hier gebruik van wordt gemaakt, zal door de initiatiefnemer alsnog een apart onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet dienen te worden uitgevoerd.

5.7.2

Beleid

Gebiedsbescherming

Sinds oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 van kracht geworden. De Natuurbeschermingswet 1998 kent drie typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden;
- beschermde natuurmonumenten;
- gebieden die de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aanwijst ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen, zoals Wetlands.

Oorspronkelijk waren alleen de laatste twee typen in de wet verankerd. Natura 2000 is een omvangrijk Europees netwerk en betreft alle gebieden die worden beschermd conform de Vogel- en Habitatrichtlijn.

De Ecologische Hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Het vormt de basis voor het natuurbeleid. De Ecologische Hoofdstructuur is opgebouwd uit kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en verbindingzones.

Een ruimtelijke ingreep in of een externe activiteit met effecten op gebieden die worden beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet mag niet plaatsvinden, tenzij het gaat om dwingende redenen van zwaarwegend maatschappelijk belang. Er moet worden aangetoond dat er geen redelijk alternatief bestaat voor de plannen en dat alle schade wordt gecompenseerd. Daarover moet het bevoegd gezag een beslissingsdossier opbouwen waarvoor de initiatiefnemer de rapportage moet leveren. Aantasting van de Ecologische Hoofdstructuur wordt alleen verdedigbaar geacht als aantoonbaar is dat het project van groot maatschappelijk belang is. Hier geldt het zogenaamde 'nee, tenzij'-principe. De aantasting moet zoveel mogelijk worden gemitigeerd. Restschade moet worden gecompenseerd.

Het plangebied behoort niet tot en grenst niet aan een gebied dat wordt beschermd in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het dichtstbijzijnde beschermde gebied betreft het Natura 2000-gebied het Zuidlaardermeergebied (Vogelrichtlijn). Dit gebied ligt op ruim 11 km ten westen van het plangebied. Het dichtstbijzijnde gebied uit de Ecologische Hoofdstructuur ligt

op ongeveer 9 km van het plangebied. Het betreft het Hunzedal in de provincie Drenthe.

Er bestaan geen duidelijke ecologische relaties tussen het plangebied en beschermde gebieden. De ontwikkelingen binnen het bestemmingsplan zijn van dusdanige aard dat negatieve effecten van deze activiteiten op de beschermde gebieden niet zijn te verwachten. De realisering van het bestemmingsplan stuit niet op bezwaren in het kader van de Natuurbeschermingswet. De ontwikkelingen zijn op dit punt niet strijdig met het POP Groningen of het POP Drenthe.

Soortenbescherming

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Deze soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. Deze zorgplicht betekent dat een ontheffing van het verbod op verstoren (of erger) alleen kan worden verleend, als geen afbreuk wordt gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort. Deze voorwaarde geldt voor alle beschermde soorten.

De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten. In een toelichting zijn deze soorten opgenomen in tabellen. Voor soorten uit tabel 1 geldt een vrijstellingsregeling van de verboden. Voor soorten uit tabel 2 en voor vogels geldt een vrijstelling als wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode. Als niet wordt gewerkt volgens een gedragscode kan voor de soorten uit tabel 2 ontheffing van de verboden worden verleend als geen sprake is van economisch gewin en als zorgvuldig wordt gehandeld. Voor de soorten uit tabel 3 kan bij ruimtelijke ontwikkeling ontheffing worden verleend. Er mag dan geen afbreuk worden gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort en een redelijk alternatief voor de ingreep moet ontbreken. Ook voor ontheffing van het verstoren van vogels gelden deze voorwaarden.

INVENTARISATIE

Het plangebied bestaat grotendeels uit verhard terrein (parkeerterrein, wegen, opslagruimte en bebouwing). Een klein deel van het plangebied bestaat uit grasland, er is een klein groen stuk en een deel van het terrein ligt braak. Tevens staan er nog een aantal bomen in het plangebied. Deze groenstructuren blijven, voor zover er in deze gebieden geen bouwmogelijkheden bestaan, gehandhaafd. Hierbij is van belang dat het voorliggende bestemmingsplan geen extra mogelijkheden biedt ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan en er dus geen sprake is van een verslechtering.

In dergelijk stedelijk gebied zijn behalve enkele vogelsoorten geen (middel)zwaar beschermde planten- of diersoorten te verwachten. In het plan-

gebied komen mogelijk enkele licht beschermde soorten als (spits)muizen en egel voor. In de bomen in het plangebied kunnen vogels nestelen.

De aanwezige licht beschermde soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Flora- en faunawet.

EFFECTEN

Het is verboden nesten van vogels (indien nog in functie) te vernietigen of te verstoren. Met betrekking tot de uitvoering van de werkzaamheden dient derhalve rekening te worden gehouden met het broedseizoen. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Het is van belang of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen ongeveer van 15 maart tot 15 juli duurt.

Bij gebruikmaking van uitbreidingsmogelijkheden bij recht zal door de initiatiefnemer alsnog een apart onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet dienen te worden uitgevoerd.

5.8

Archeologie

Archeologische waarden dienen op grond van het Verdrag van Malta te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Een van de hulpmiddelen daarbij is de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW). Wanneer in de toekomst ingrepen binnen de op deze kaart met middelhoge of hoge trefkans aangegeven gebieden zullen plaatsvinden, zal een bureauonderzoek of een inventariserend veldonderzoek worden opgestart. Uit de Kaart archeologische waarden blijkt dat het plangebied een lage, dan wel middelhoge trefkans heeft op archeologische waarden.

Een ander hulpmiddel naast de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden is de Archeologische Monumentenkaart (AMK). Op deze kaart staan de terreinen aangegeven waarvan bekend is dat er zich archeologische waarden bevinden. Dergelijke terreinen zijn van nationaal belang en deels wettelijk beschermd of kunnen daarvoor in aanmerking komen. Er komen in het plangebied geen archeologische monumenten voor.

In overleg met de provinciaal archeoloog is bepaald dat voor conserverende plannen de gegevens van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden niet geschikt zijn voor een nadere regeling in het bestemmingsplan. Zoals genoemd, geeft de kaart wel een belangrijke indicatie met betrekking tot toekomstige ingrepen in het gebied. Hierbij moet nog worden opgemerkt dat ook de niet gekarteerde gedeelten voor onderzoek in aanmerking komen. Voor deze gebieden zal bij ontwikkelingen die een bodemverstoring inhouden in elk geval een bureauonderzoek moeten worden verricht alvorens tot de ingreep wordt overgegaan.

Het aspect archeologie behoeft geen regeling in het bestemmingsplan.

5.9

Water

WATERTOETS	In het kader van de Wet ruimtelijke ordening is het verplicht ruimtelijke plannen te 'toetsen op water', de zogenaamde Watertoets. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Het plangebied valt onder het Waterschap Hunze en Aa's.
BELEIDSKADER	Het kader voor de watertoets is het vigerende beleid (Nationaal Waterplan, Waterbeleid 21 ^e eeuw, Europese Kaderrichtlijn water en de beleidslijn Ruimte voor de Rivier).
BELEID WATERSCHAP HUNZE EN AA'S	Het Waterschap Hunze en Aa's heeft haar doelstellingen vervat in het beheerplan 2010-2015. Dit beleidsdocument is besproken in paragraaf 2.4.
GEMEENTELIJK BELEID	Op gemeentelijk niveau is het Waterplan relevant. Dit plan is reeds besproken in paragraaf 2.3.
BESTEMMINGSPLAN	Het onderhavige bestemmingsplan heeft een sterk conserverend karakter. In feite wordt de bestaande situatie opnieuw vastgelegd, waardoor de gemeente weer de beschikking krijgt over een moderne planologische regeling. Grootschalige ontwikkelingen zijn op grond van dit bestemmingsplan niet mogelijk. Het plan biedt (zoals nagenoeg elk bestemmingsplan) de mogelijkheid voor uitbreiding van gebouwen binnen de bestaande bouwvlakken.

In algemene zin kan worden opgemerkt dat, onder meer door het als zodanig bestemmen van belangrijke groenstructuren in het plangebied, wordt voorkomen dat deze groenstructuren worden verhard. Dit draagt mede bij aan de instandhouding van het bestaande watersysteem. Tevens geldt dat de belangrijkste waterstructuren in het bestemmingsplan zijn bestemd als water.

Watertoets

Voor het opstellen van dit bestemmingsplan is een watertoets uitgevoerd. Naar aanleiding van de watertoets heeft het waterschap een waterinformatiedocument opgesteld. Daarnaast heeft het waterschap een reactie gegeven in het kader van het overleg. De navolgende tekst is opgesteld op basis van het waterinformatiedocument en de opmerkingen die zijn gemaakt in het kader van het overleg.

Gezien het feit dat het bestemmingsplan enige tijd stil heeft gelegen, zal het voorontwerpbestemmingsplan in het kader van het overleg (artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening) nogmaals worden voorgelegd aan het waterschap. Het waterinformatiedocument en de reactie van het waterschap in het kader van het overleg zijn als bijlage bij het bestemmingsplan raadpleegbaar.

Het plangebied ligt deels in het peilgebied Egypteneinde en deels in het peilgebied Eemskanaal-Dollardboezem. Deze peilgebieden hebben een zomerpeil van respectievelijk N.A.P. - 0,20 m en N.A.P. 0,55 m. Het winterpeil bedraagt respectievelijk N.A.P. - 0,70 m en N.A.P. 0,55 m.

BESTAANDE WATERHUIS-
HOUDING

Door het plangebied stroomt een hoofdwatgang. Het gemaal Egypteneinde pompt het water uit de hoofdwatgang op het A.G. Wildervanckkanaal, dat deel uitmaakt van de boezem. Via het A.G. Wildervanckkanaal, het Winschoterdiep en de Westerwoldsche Aa wordt het water uiteindelijk bij Nieuwe Statenzijl geloosd op de Dollard.

Zoals hiervoor is aangegeven, maakt het A.G. Wildervanckkanaal onderdeel uit van het stelsel van afvoerkanalen naar zee (boezem); hiermee is de kade langs het kanaal een zogenaamde secundaire kade. Bij planvorming binnen 15 m van een secundaire kade moet het waterschap altijd vroegtijdig worden betrokken. Het waterschap zal derhalve worden ingelicht in het kader van het overleg.

VEILIGHEID

Daarnaast dient een minimale afstand tot de hoofdscheepvaartroute te worden gehanteerd. De provincie is hiervoor het bevoegd gezag. Uit het Provinciaal Omgevingsplan van de provincie Groningen (POP) blijkt dat het A.G. Wildervanckkanaal een (inter)nationale hoofdvaarweg klasse IV is. Uit het POP blijkt dat de doelstelling van de provincie is dat vaarwegen zodanige afmetingen en inrichting hebben, dat ze onder normale omstandigheden zonder problemen en veilig kunnen worden bevaren door de schepen waarvoor ze zijn aangewezen. Het voorliggende bestemmingsplan vormt geen belemmering voor deze doelstelling.

Bij de afvoer van hemelwater gaat het waterschap uit van duurzame oplossingen, waarbij het hemelwater en daarmee het watersysteem niet negatief wordt belast.

RIOLERING

Het gescheiden afgevoerde hemelwater dient in de bodem, of in het oppervlaktewater te worden geborgen. Daarbij moet worden voorkomen dat er wateroverlast optreedt.

Bij nieuwbouw/herbouw wordt de hemelwaterafvoer niet gekoppeld aan de riolering. Het infiltreren van hemelwater in de bodem heeft de voorkeur, als dat niet mogelijk is kan naar het oppervlaktewater worden afgevoerd.

Drukke verkeerswegen, (vervuilde) industrieterreinen en grote parkeerplaatsen kunnen een grote bron zijn van vervuilende stoffen, zoals onder andere zware metalen. Bij afkoppeling van dergelijke oppervlakken dienen maatregelen te worden genomen om vervuiling van het oppervlaktewater te voorkomen. Mogelijke maatregelen zijn:

OPPERVLAKTEWATERKWA-
LITEIT

- het aanleggen van een verbeterd gescheiden stelsel;
- het aanleggen van een bodempassage;
- het afstromende hemelwater zuiveren voordat het geloosd wordt op het oppervlaktewater.

Als deze maatregelen niet mogelijk zijn, dienen de vervuilde oppervlakken te worden aangesloten op het vuilwaterriool. Daarnaast adviseert het waterschap het gebruik van duurzame, niet uitlogende bouwmaterialen, zodat het afstromende hemelwater schoon blijft.

Derhalve geldt dat bij nieuwe ontwikkelingen in het plangebied aandacht moet worden besteed aan de mogelijkheden om het watersysteem te verbeteren, zodat aan vorenstaande eisen ten aanzien van riolering en oppervlaktewaterkwaliteit wordt voldaan. Onder andere moet worden onderzocht in hoeverre infiltratie van regenwater mogelijk is en er dient te worden nagegaan of afkoppeling van hemelwater door een gescheiden stelsel of als de bodemgesteldheid het toelaat, infiltratie, mogelijk is.

Voor dergelijke maatregelen geldt overigens wel dat zij buiten het bereik van het onderhavige bestemmingsplan vallen, behalve wanneer het gaat om ingrepen waarvoor een herziening van het bestemmingsplan is vereist.

WATEROVERLAST	Bij een bouwplan moet worden voorkomen dat er grond- of oppervlaktewateroverlast ontstaat.
GRONDWATER	Het waterschap geeft aan dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) in het grootste deel van het plangebied relatief laag is. Echter op bepaalde plekken is de GHG hoger, tot ongeveer 0,3 m beneden maaiveld. Bij nieuwbouw in het plangebied zal hiermee rekening worden gehouden en zullen eventuele maatregelen, zoals ophoging van het terrein, worden genomen.
OPPERVLAKTEWATER	Door het plangebied loopt een hoofdwatgang. Het waterschap heeft aangegeven dat deze hoofdwatgang van groot belang is voor de afwatering van het achterliggende gebied en dient daarom te worden verankerd in het bestemmingsplan met de bestemming Water. Daarnaast dient er rekening te worden gehouden met onderhoudsstroken, deels eenzijdig en deels tweezijdig. Een onderhoudsstrook bestaat uit een maaipad van 3 m breed met daarnaast een obstakelvrije zone van 2 m breed. In het voorliggende bestemmingsplan is de watgang bestemd tot Water. Aan de westzijde van het plangebied zijn recent twee vijvers gegraven als compensatie voor de aanleg van een nieuwe spoorlijn.
TOENAME VERHARD OPPERVLAK	Het bestemmingsplan maakt het mogelijk dat er een grote toename van verharding kan ontstaan in het plangebied. Als de aangegeven bouwblokken immers worden ingericht als bedrijventerrein en worden bebouwd, zal de toename van het verharde oppervlak aanzienlijk zijn. Het waterschap geeft aan dat ter compensatie van de toenemende verharding dan waterberging gecreëerd dient te worden. Hierbij is het uitgangspunt dat de afvoer uit het gebied niet groter mag zijn dan de landbouwkundige afvoer, deze bedraagt 1,2 l/s/ha.

Daarnaast geeft het waterschap aan dat het water uit het gebied bij voorkeur rechtstreeks geloosd dient te worden op het A.G. Wildervanckkanaal en niet op de hoofdwatgang. Het gemaal Egypteneinde heeft onvoldoende capaciteit om meer water te verwerken dan in de huidige situatie. Bij lozing op het A.G. Wildervanckkanaal dient rekening te worden gehouden met een nood situatie waarbij het peil oploopt tot maximaal N.A.P. 1,50 m.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft grotendeels een conserverend karakter, waarbij de reeds bestaande rechten worden gehandhaafd. Verder is een groot deel van het terrein al in gebruik als bedrijventerrein. Alleen het centrumdeel van het plangebied was ten tijde van het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan nog niet in gebruik als bedrijventerrein. Op het moment dat dit gedeelte van het terrein wordt uitgegeven, zal de gemeente bij de inrichting van dit terrein primair rekening houden met de algemene normen van het waterschap. Hierbij is het uitgangspunt van het waterschap dat 10% van de toename van de verharde oppervlakte gecompenseerd dient te worden in de vorm van waterberging. Verder is voorgeschreven dat er 80 liter berging moet worden gerealiseerd per vierkante meter aan toename verhard oppervlak. Per individuele uitgave van het terrein wordt echter eveneens het waterschap benaderd om naar de specifieke situatie van het betreffende plangebied te kijken, zodat indien noodzakelijk maatwerk geleverd kan worden.

5.10

Duurzaamheid

Het voorliggende bestemmingsplan heeft grotendeels een conserverend karakter, waarbij de reeds bestaande rechten worden gehandhaafd. Verder is een groot deel van het terrein al in gebruik als bedrijventerrein. Alleen het centrumdeel van het plangebied was ten tijde van het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan nog niet in gebruik als bedrijventerrein. Het gemeentelijk beleid aangaande duurzaamheid is opgenomen in Milieubeleidsplan 2010-2014 (zie paragraaf 2.3)

Bij de uitwerking van eventuele nieuwbouwplannen kan worden onderzocht in hoeverre er mogelijkheden zijn voor het toepassen van de principes van duurzame stedenbouw. Aangezien de openbare ruimte binnen het plangebied al is ingericht, zijn de mogelijkheden hiertoe beperkt. Wat betreft het aspect integraal waterbeheer wordt verwezen naar paragraaf 5.9. Tevens worden maatregelen op het gebied van duurzaam bouwen gestimuleerd. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt in eerste instantie bij de betrokken bedrijven.

5.11

M.e.r.-beoordeling

5.11.1

M.e.r.-(beoordelings)plicht

M.E.R.-PLICHT

Een Milieueffectrapportage (MER) is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie situaties die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht. Deze drie situaties zijn de volgende:

1. Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.):
 - a. het (bestemmings)plan staat m.e.r.-plichtige bedrijven of inrichtingen toe;
 - b. het plan(gebied) overschrijdt de (indicatieve) drempelwaarden zoals opgenomen in de bijlage bij het Besluit m.e.r. In de bijlage bij het besluit is per activiteit weergegeven welke (indicatieve) drempelwaarde voor de betreffende activiteit geldt.
2. In het geval van een plan dient te worden getoetst of het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 verplicht is vanwege de hierin opgenomen activiteit(en). Als een passende beoordeling noodzakelijk is, is het plan m.e.r.-plichtig.

Hierna wordt nagegaan of er in het onderhavige geval sprake is van een m.e.r.-plicht.

1a. Toestaan m.e.r.-plichtige bedrijven

Op het bedrijventerrein Duurkenakker zijn bedrijven tot en met categorie 4.2 toegestaan.

De bedrijven waarvoor een m.e.r.-plicht geldt, zijn opgenomen in onderdeel c van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Een voorbeeld van een m.e.r.-plichtig bedrijf is een olieraffinaderij (categorie 6). Vanwege de milieuzonering kunnen dit type bedrijven zijn niet vestigen in het plangebied.

1b. Overschrijding (indicatieve) drempelwaarden

Het onderhavige bestemmingsplan maakt de realisatie van een bedrijventerrein mogelijk. Het Besluit m.e.r. gaat uit van een m.e.r.-beoordelingsplicht voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein' wanneer sprake is van een oppervlakte van 75 ha of meer (dit is de drempelwaarde zoals opgenomen in categorie 11.3 onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage).

Het voorliggende bestemmingsplan heeft een grotendeels conserverend karakter, de bestaande situatie en de bestaande rechten wordt opnieuw vastgelegd. Er is derhalve geen sprake van de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein, maar van het opnieuw bestemmen van een bestaande situa-

tie. Bovendien is de oppervlakte bedrijfsbestemming in het plangebied circa 15 ha, hetgeen dus ruim onder de drempelwaarde ligt.

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd door het Besluit reparatie en modernisering milieueffectrapportage en is bepaald dat de grenswaarden voor een m.e.r.- (beoordelings)plicht indicatief zijn. Het bevoegd gezag moet bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (85/337/EEG).

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze beoordeling vindt plaats in paragraaf 5.10.2.

2. Passende beoordeling

Op grond van artikel 7.2a, lid 1 van de Wet Milieubeheer zijn plannen waarvoor, in verband met de in het plan opgenomen activiteiten, op grond van artikel 19j, tweede lid van de Natuurbeschermingswet een passende beoordeling moet worden gemaakt m.e.r.-plichtig.

Op basis van artikel 19j, tweede lid van de Natuurbeschermingswet 1998 is een passende beoordeling noodzakelijk wanneer het betreffende plan, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen, de kwaliteit van Natura 2000-gebieden in significante mate kan aantasten.

Zoals uit de paragraaf ecologie (5.7) blijkt, liggen er in de directe omgeving van het plangebied geen Natura-2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura-2000-gebied ligt op ruim 11 km ten westen van het plangebied. Gezien deze afstand en het feit dat het voorliggende bestemmingsplan een grotendeels conserverend plan is, kan worden gesteld dat het plan de kwaliteit van Natura 2000-gebieden niet aantast. Het plan is op dit punt derhalve niet m.e.r.-plichtig.

5.11.2

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Ook wanneer ontwikkelingen onder de in de lijst-D opgenomen drempelwaarden blijven, moet het bevoegd gezag zich er nog steeds van vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'. Daarbij zijn in het bijzonder de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EU-richtlijn van belang. Deze omstandigheden betreffen onder andere de kenmerken van de potentiële effecten en cumulatie. Op grond van artikel 3:46 van de Algemene wet bestuursrecht dient het bevoegd gezag zijn eventuele keuze voor géén m.e.r.-beoordeling voor een activiteit die beneden de drempelwaarde valt, te motiveren in de overwegingen van het moederbesluit.

Zoals genoemd, blijft het voorliggende bestemmingsplan onder de drempelwaarde van 75 ha zoals opgenomen in het Besluit m.e.r. In de navolgende tabel is per milieuaspect aangegeven welke invloed het voorliggende bestemmingsplan heeft.

Aspect	Invloed functieverandering
Algemeen	Voor alle aspecten geldt dat het bedrijventerrein is bedoeld voor bedrijven tot maximaal categorie 4.2. Voor deze bedrijven worden in algemene regels of in vergunningen eisen gesteld ten aanzien van emissies en dergelijke. Daardoor is de kans op belangrijke emissies gering. Verder geldt dat de onmiddellijke omgeving van het plangebied geen bijzondere gevoeligheden heeft en dat er niet te vrezen valt voor cumulatie. Daarom wordt in algemene zin al verwacht dat het bestemmingsplan geen aanzienlijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft.
Waterkwantiteit	Het grootste deel van het terrein is reeds in gebruik. Bij het deel dat nog kan worden uitgegeven, zullen de voorwaarden van het waterschap zoveel mogelijk worden toegepast.
Bodem	Voordat gestart wordt met de bouw van woningen of andere bebouwing zal de milieuhygiënische gesteldheid van de bodem worden onderzocht.
Archeologie	Bij ontwikkelingen die een bodemverstoring tot gevolg hebben, zal voor de uitvoering eerst minimaal een bureauonderzoek worden uitgevoerd.
Geluid	Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek blijkt dat het plan geen belangrijke nadelige geluidgevolgen voor het milieu heeft.
Luchtkwaliteit	Uit de berekening luchtkwaliteit blijkt dat de berekende waarde ruim onder de grenswaarde voor luchtkwaliteit ligt.
Externe veiligheid	Het plan staat geen risicovolle inrichtingen toe. Daardoor heeft het plan geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.
Natuur	Bij gebruikmaking van uitbreidingsmogelijkheden bij recht zal door de initiatiefnemer alsnog een apart onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet dienen te worden uitgevoerd.
Landschap	Het plan past binnen de vastgestelde beeldkwaliteitsvisie.

Op basis van het vorenstaande hoeft naar het oordeel van het bevoegd gezag voor dit project geen m.e.r.-(beoordelings)procedure te worden doorlopen. Voor zover sprake kan zijn van negatieve effecten op het milieu, worden voldoende waarborgen opgenomen in het bestemmingsplan om dit te voorkomen.

Juridische vormgeving



6.1

Algemeen

In dit onderdeel van de toelichting wordt nader ingegaan op de vormgeving van de verbeelding en de regels.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op 1 oktober 2010, zijn de aanlegvergunning, de sloopvergunning en de binnenplanse ontheffing als instrumenten van het bestemmingsplan onderdeel van de omgevingsvergunning (Wabo) geworden. In het bestemmingsplan onder de Wabo wordt bijvoorbeeld niet meer gesproken van een ontheffing, maar van een afwijking. Een bouwvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk en een aanlegvergunning wordt een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

De terminologie van de regels in het voorliggende bestemmingsplan is in overeenstemming met de terminologie die in de Wabo wordt gehanteerd.

Bij de opzet van de regels is tevens aangesloten op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Tevens sluiten de regels aan bij de nieuwe eisen conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmings-Plannen 2008 (SVBP 2008).

In het plan zijn al dan niet in directe relatie met de bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, verhardingen, bermen, centrale installaties ten behoeve van energievoorzieningen, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van duikers en dergelijke begrepen, zonder dat dit nadrukkelijk is vermeld.

ADDITIONELE
VOORZIENINGEN

In de Inleidende regels zijn de regels opgenomen die betrekking hebben op de gehanteerde begrippen en de wijze van meten. Zie de artikelen 1 en 2, voorafgaand aan de bestemmingsregels.

INLEIDENDE REGELS

6.2

Bestemmingen

Gelet op het verschil in planologisch opzicht tussen een aantal in het gebied voorkomende functies, is in het bestemmingsplan onderscheid gemaakt tussen de volgende bestemmingen.

Bedrijventerrein

De in het plangebied aanwezige inrichtingen hebben de bestemming Bedrijventerrein gekregen. Daarnaast zijn binnen deze bestemming verkeers- en verblijfsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen begrepen.

In de verbeelding zijn bouwvlakken aangegeven waarbinnen dient te worden gebouwd. De maximale goot- en bouwhoogte zijn voorgeschreven, alsmede de minimale afstand tot de perceelgrens.

Risicovolle inrichtingen zijn uitgesloten. Een wijzigingsbepaling is opgenomen om risicovolle inrichtingen toe te staan. In het plangebied worden geluidzoneringplichtige inrichtingen toegestaan.

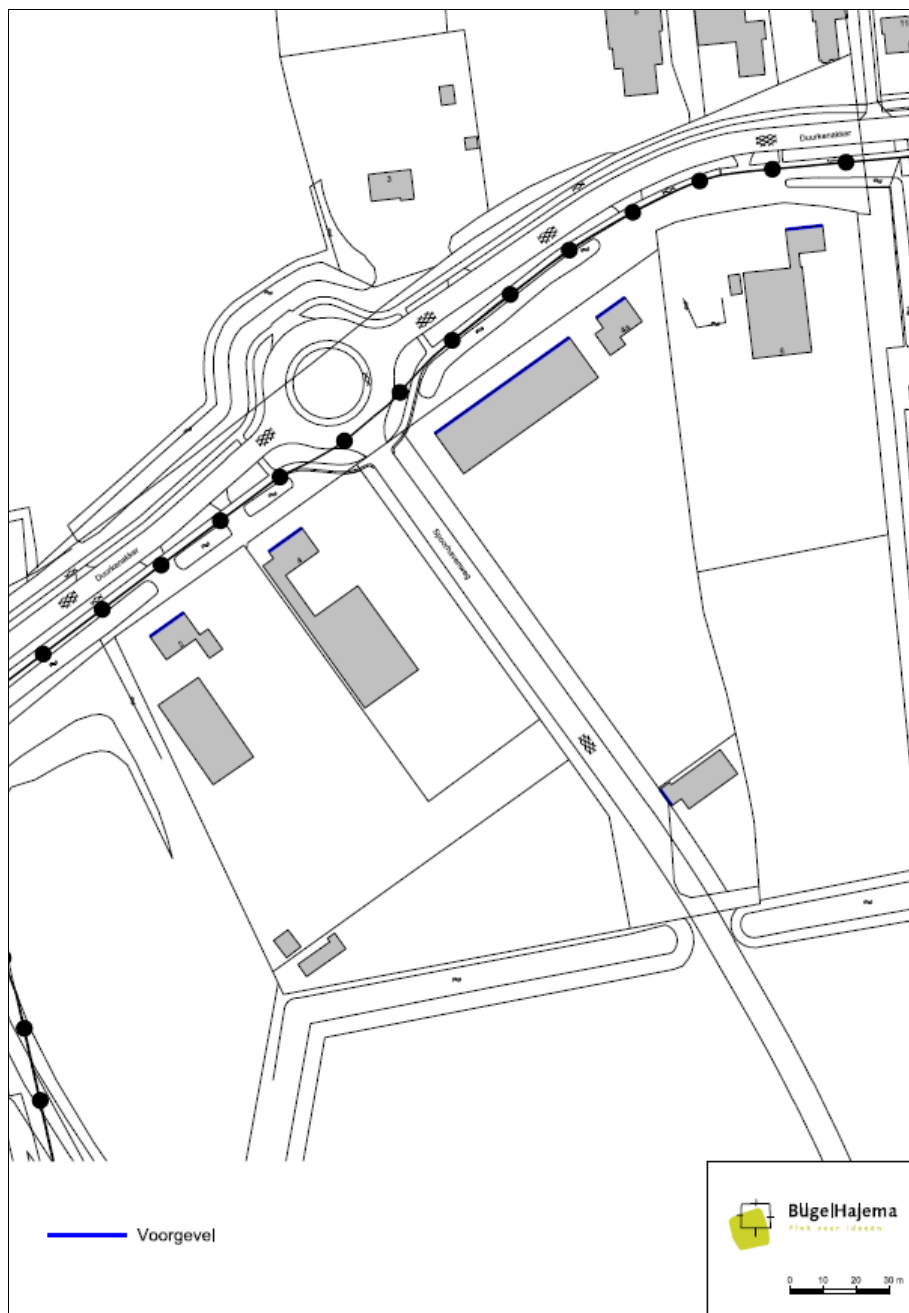
Uitsluitend bestaande dienstwoningen zijn toegelaten. Vanwege de nabijheid van zware milieucategorieën en de ligging op een gezoneerd industrieterrein is de realisatie van nieuwe dienstwoningen vanuit milieutechnisch oogpunt niet gewenst.

Detailhandel is niet toegestaan met uitzondering van detailhandel in goederen die ter plaatse worden vervaardigd, gerepareerd en/of toegepast in het productieproces, waarbij de detailhandelsfunctie ondergeschikt is aan de productiefunctie.

Kantoren zijn toegestaan voor zover deze onderdeel uitmaken, maar geen hoofdbestanddeel zijn van de bedrijfsvoering.

Parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden. De opslag van goederen dient achter de voorgevel plaats te vinden.

Het begrip voorgevel is gedefinieerd als “de naar de weg gekeerde gevel van een gebouw of, indien een gebouw met meerdere zijden aan een weg grenst, de als zodanig door Burgemeester en wethouders aan te wijzen gevel of gevels”. Voor de bedrijven gelegen bij de noordelijke entree van het plangebied is een voorgevel aangewezen. Op navolgende afbeelding zijn de voorgevels aangegeven.



Groen

De zelfstandige en omvangrijke groenvoorzieningen zijn in een afzonderlijke bestemming ondergebracht. De bestemming laat tevens ruimte voor voet- en fietspaden, water en waterberging.

Water

De zelfstandige en omvangrijke sloten en waterpartijen zijn in een afzonderlijke bestemming ondergebracht.

Verkeer

De voor Verkeer bestemde gronden zijn bestemd voor wegen met een functie voor doorgaand verkeer, alsmede voor de ontsluiting van aanliggende gronden. De bestemming laat tevens ruimte voor voet- en fietspaden, water, parkeren en nutsvoorzieningen. De bestemming voorziet niet in een ingrijpende wijziging van het wegprofiel. Hieronder wordt onder andere begrepen dat het aantal rijbanen niet mag worden vermeerderd.

Verkeer - Railverkeer

De voor Verkeer - Railverkeer bestemde gronden zijn bestemd voor spoorwegen, spoorwegovergangen en dergelijke. De bestemming laat tevens ruimte voor groenvoorzieningen en nutsvoorzieningen.

De bestemming voorziet niet in een wijziging van het aantal spoorbanen en spoorwegovergangen.

6.3

Toelaatbaarheid bedrijven

Voor de beoordeling van de aanvaardbaarheid van de bedrijven is gebruikge maakt van een Staat van bedrijven, welke als bijlage aan de regels is toegevoegd. Deze Staat van bedrijven is ontleend aan de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Voor de bestemming Bedrijventerrein geldt dat met het oog op een aanvaardbare afstand tot woningen de bestemmingsvlakken zijn gezoneerd:

- de gronden zijn bestemd voor bedrijven tot en met milieucategorie 4.2, welke zijn gericht op transport, distributie en groothandel. Een interne milieuzonering is aangebracht op basis van het akoestisch onderzoek, hetgeen ertoe heeft geleid dat op grote delen van het terrein slechts bedrijven tot en met milieucategorie 3.1 of bedrijven tot en met milieucategorie 3.2 zijn toegestaan;
- de gronden die in de verbeelding zijn aangegeven met 'op- en overslag' zijn bestemd voor bedrijven tot en met milieucategorie 4.2, welke zijn gericht op op- en overslag van goederen met inbegrip van het bewerken, behandelen, herstellen, verwerken en transporten van goederen.

Daarnaast zijn de bestaande bedrijven aan de Duurkenakker toegestaan. In de bijlage van de regels is een overzicht van de bestaande bedrijven opgenomen.

Gelet op de thematisering wordt beoogd dat zich hier bedrijven vestigen die voldoen aan het profiel 'logistiek' en behoren tot maximaal milieucategorie 4.2. Dit profiel omvat bedrijven welke zijn gericht op transport, distributie en groothandel.

Voor zover bedrijven niet in de Staat van bedrijven voorkomen of in een naaste hogere categorie zijn ingedeeld, kan middels een omgevingsvergunning voor

het afwijken van de bestemmingsomschrijving medewerking worden verleend voor de vestiging. Bij een verzoek om omgevingsvergunning wordt met name nagegaan of het bedrijf wat betreft de effecten op het woon- en leefklimaat kan worden gelijkgesteld met de bedrijven genoemd in de categorieën. De aard van het bedrijf speelt hier een minder belangrijke rol. Het gaat voornamelijk om de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. Zo ja, dan zal toestemming worden verleend, mits het bouwplan past in de overige regels. Overigens wordt hier (om misverstanden te voorkomen) nog eens uitdrukkelijk gezegd dat onder het verlenen van een omgevingsvergunning ook is bedoeld dat binnen de geldende bouwregels kan worden gebouwd voor de functie waarvoor wordt afgeweken van de regels.

6.4

Algemene regels

In de algemene regels zijn de bepalingen opgenomen die betrekking hebben op het plan als geheel. Dit betreft onder meer de anti-dubbeltelbepaling, afstemming met de welstandstoets en een algemene afwijkingsbevoegdheid. De anti-dubbeltelbepaling is overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening.

6.5

Overgangs- en slotregels

In de overgangs- en slotregels is het overgangsrecht uit het Besluit ruimtelijke ordening overgenomen. In de slotregel is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

Toezicht en handhaving

Dit bestemmingsplan is opgesteld met de gedachte dat de bedrijven en andere belanghebbenden zich aan de gestelde regels houden. Indien zich situaties voordoen waar dit niet het geval is, dan zal de gemeente haar toezichts- en handhavingstaken uitoefenen.

De gemeentelijke overheid is verantwoordelijk voor de handhaving van het bestemmingsplan. Het doel is om situaties die in strijd zijn met de regels tegen te gaan. Handhaving omvat verschillende activiteiten. Zo vinden controle en toezicht plaats om te constateren of overtredingen bestaan. Vervolgens wordt in veel gevallen getracht om met overleg een einde te maken aan de overtreding. Als dit niet lukt, worden specifieke handhavingsmiddelen toegepast, zoals bestuursdwang.

Het legaliseren van een overtreding of het gedogen van een overtreding valt niet onder handhaving². Hierna wordt ingegaan op de instrumenten waarmee een gemeente handhavend kan optreden.

Preventieve handhaving

Preventieve handhaving heeft als doel om op voorhand overtreding van het bestemmingsplan te voorkomen. Voor een doelmatige handhaving van een actueel bestemmingsplan dient aan een aantal (algemene) voorwaarden te worden voldaan.

1. Voorlichting

Duidelijkheid verschaffen over de inhoud en de doelstellingen van het bestemmingsplan. Hieraan wordt in elk geval via de inspraak over het bestemmingsplan inhoud gegeven.

2. Klachtenregistratie

Door toepassing van een klachtenregistratiesysteem worden de binnengekomen klachten geregistreerd. Bijvoorbeeld door het halfjaarlijks opstellen van een trendrapport kan inzicht worden verschaft over hoe vaak een bepaald soort klacht voorkomt. Door verbeteracties kunnen in de toekomst klachten worden vermeden.

3. Toezicht

Door het uitvoeren van een grondige inventarisatie tijdens de voorbereiding van onderhavig bestemmingsplan is een nulmeting uitgevoerd. Thans is inzichtelijk welke activiteiten in het plangebied plaatsvinden. Structurele controle in het veld heeft consequenties voor de inzet van personeel. Er is tijd beschikbaar gesteld voor regelmatige controles. In dit kader wordt een afstemming tussen ruimtelijke ordenings- en milieucontroles mogelijk gemaakt door het geïntegreerd opstellen van een handhavingsprogramma.

4. Financiële maatregelen

Financiële maatregelen zoals het verbinden van legeskosten aan de afgifte van een gedoogbeschikking.

5. Heldere lijn

Door een eenduidige lijn te brengen in de gedragingen van de gemeente kan het optreden tegen overtredingen gemakkelijker worden gemotiveerd. Er ontstaat meer draagvlak voor het bestemmingsplan, omdat op gelijke wijze tegen gelijke gevallen wordt opgetreden.

² Legaliseren is het in overeenstemming brengen van de overtreding met de geldende regelgeving. Legalisatie is mogelijk door vergunningverlening, het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouw- of gebruiksregels of wijziging/herziening van het bestemmingsplan. Gedogen is het bewust afzien van handhaving. Het gedogen kan zowel expliciet geschieden in een schriftelijke gedoogbeschikking als impliciet in uitspraken of gedragingen waaruit de overtreder kan afleiden dat wordt afgezien van handhaving.

Repressieve handhaving

Handhaving kan plaatsvinden door publiekrechtelijk, privaatrechtelijk of strafrechtelijk optreden. Deze vormen van handhaving zijn repressief van karakter. Hiermee wordt bedoeld dat de gemeente middelen heeft, waarmee zij naleving kan afdwingen of tegen normafwijkend gedrag correctief kan optreden. De repressieve handhavingsmiddelen worden hierna kort beschreven.

1. Publiekrechtelijke handhaving

Deze vorm van handhaving bestaat uit het toepassen van bestuursdwang of het opleggen van een dwangsom. Bestuursdwang omvat het doen wegnemen of herstellen van hetgeen in strijd is met de te handhaven regels of verplichtingen die uit de regels volgen. Dit houdt meestal in dat illegaal gebouwde bouwwerken worden afgebroken en illegaal gebruik van gronden en opstallen wordt beëindigd. Het kan ook gaan om het beletten van een overtreding; in dat geval heeft een aanzegging tot bestuursdwang een preventieve werking. Voordat tot bestuursdwang wordt overgegaan, moet sprake zijn van een volledige belangenafweging van het belang van de overtreder tegen het openbare belang.

2. Privaatrechtelijke handhaving

Een overheidsorgaan kan slechts in bepaalde gevallen privaatrechtelijk optreden in geval van een overtreding van een bestemmingsplan. Bij deze vorm van handhaving moet sprake zijn van een privaatrechtelijke relatie tussen de overheid en de burger. Dit kan het geval zijn doordat het overheidsorgaan eigenaar is van grond of gebouwen, als een privaatrechtelijke overeenkomst bestaat bij verkoop of erfpacht of als sprake is van een jegens de overheid onrechtmatige daad. Hierbij moet het belang van een overheidsorgaan worden geschaad; het enkel overtreden van een regel is niet voldoende.

In de privaatrechtelijke overeenkomsten, welke worden gesloten bij de verkoop van bedrijfskavels, is opgenomen dat de eigenaar c.q. gebruiker zich dient te houden aan het beeldkwaliteitsplan.

3. Strafrechtelijk optreden

De Wet ruimtelijke ordening bevat een algemeen verbod om de gronden en bebouwing in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken, zodat het bestemmingsplan niet langer een strafbepaling met daarbij behorende strafmaxima bevat. Naast opsporingsambtenaren, zoals genoemd in de Wet ruimtelijke ordening, zijn algemene opsporingsambtenaren van het Openbaar Ministerie (politie) bevoegd tot opsporing van strafbare feiten. Het strafrecht wordt als laatste middel in handhaving gezien; het bestuursrechtelijk optreden heeft de voorkeur.

Overgangsrecht

In het Besluit ruimtelijke ordening zijn standaardregels voor het overgangsrecht opgenomen. Deze standaardregels zijn overgenomen in voorliggend bestemmingsplan. Het overgangsrecht strekt ertoe mede uit oogpunt van

rechtszekerheid bescherming te bieden aan gevestigde belangen of rechten bij de invoering van een nieuwe bestemmingsregeling die de bestaande situatie (bestaande bouwwerken of bestaand gebruik) niet dekt. Het overgangsrecht is er verder op gericht de van de (nieuwe)bestemming afwijkende situaties uiteindelijk (eventueel in fasen) te beëindigen. Als een bestemmingsplan wordt ontwikkeld, dient een deugdelijke inventarisatie worden gemaakt van het bestaand gebruik van gronden en bouwwerken. Daarbij dient tevens worden bekeken in hoeverre sprake is van legale of illegale situaties.

Wegbestemmen is aanvaardbaar indien voldoende aannemelijk is dat de met het nieuwe plan strijdige situatie binnen de planperiode (tien jaar) zal worden beëindigd (bijvoorbeeld door aankoop of onteigening). Is dat niet het geval, dan dient het bestemmingsplan in beginsel in een positieve bestemming conform de bestaande situatie te voorzien. Dit geldt niet voor gebruik dat onder het vorige bestemmingsplan in strijd was met de gebruiksregels. De concrete feiten en omstandigheden zijn bepalend voor het antwoord op de vraag of een bepaalde situatie een positieve bestemming krijgt of onder het overgangsrecht moet vallen. Bestaand legaal gebruik moet in beginsel dienovereenkomstig worden bestemd, tenzij dat gebruik op basis van nieuwe inzichten niet in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening is en het belang van de nieuwe bestemming zwaarder weegt dan de gevestigde rechten en belangen.

Illegale bouwwerken zijn generiek van het overgangsrecht uitgezonderd. Voor een oorspronkelijk illegaal bouwwerk kan nooit via het overgangsrecht (alsnog) een omgevingsvergunning worden verleend. Het overgangsrecht is ook niet van toepassing op vergroting van een bouwwerk als er op de peildatum sprake is van een onherroepelijke aanschrijving tot afbraak van het illegale bouwwerk. Wijkt een bouwwerk alleen qua situering of maatvoering af van de nieuwe bestemming, dan mogen die afwijkingen niet worden vergroot. In de standaardregels van het overgangsrecht is niet expliciet vermeld dat de bouw mogelijkheden op grond van de overgangsregels alleen betrekking mogen hebben op dat deel van dat afwijkt van de bestemming.

Illegaal gebruik valt in beginsel niet onder de beschermende werking van het overgangsrecht omdat anders rechten worden toegekend aan gebruikers aan wie geen rechten toekomen. Is niet aannemelijk dat het illegale gebruik door handhaving of anderszins binnen de planperiode zal worden beëindigd, dan is een aantal opties mogelijk: positief bestemmen, persoonsgebonden overgangsrecht of een objectgebonden uitsterfregeling.

Het beoordelingstraject voor illegale situaties ziet er op basis van de jurisprudentie als volgt uit:

1. is handhaving nog mogelijk, dan moet illegaal gebruik in beginsel worden uitgesloten;
2. is handhaving niet mogelijk of weinig aannemelijk zodat redelijkerwijs niet te verwachten valt dat binnen de planperiode het gebruik wordt

- beëindigd, dan moet worden gezien of er ruimtelijke bezwaren bestaan tegen een positieve bestemming;
3. bestaan er ruimtelijke bezwaren tegen een positieve bestemming, dan is voortzetting van het illegale gebruik op basis van een persoonsgebonden overgangsrecht of een (objectgebonden) uitsterfregeling in beginsel aanvaardbaar.

Specifieke aspecten en prioriteit

Specifiek voor het onderhavige plangebied geldt dat bedrijven voor het uitoefenen van hun activiteiten dienen te voldoen aan de gestelde milieuregels. Overtreding van de milieuregels kan een ernstige bedreiging vormen voor de openbare veiligheid. Risico's binnen inrichtingen kunnen zowel via het milieu-rechtelijke (bijvoorbeeld veiligheidsvoorschriften in een omgevingsvergunning) als het ruimtelijke spoor worden verkleind. Een bestemmingsplan heeft enkel invloed op verkleining van risico's via het ruimtelijke spoor. Handhaving geschiedt bij handelen in afwijking van bouw- en/of gebruiksregels.

Gelet op de beschikbare handhavingscapaciteit is een prioritering aangebracht naar de aard van de ernst en mogelijke gevolgen van een overtreding. Deze prioritering is als volgt:

1. het in gebruik nemen of hebben van een risicovolle inrichting;
2. het afwijken van de interne milieuzonering;
3. het afwijken van het beeldkwaliteitsplan/de welstandsnota;
4. gebruik van gebouwen voor detailhandel in afwijking van de planregels;
5. wonen of bedrijfswonen in afwijking van de planregels.

Tegen overtredingen van de Woningwet, bijvoorbeeld het bouwen zonder of in afwijking van omgevingsvergunning, wordt handhavend opgetreden op basis van toezicht Wabo.

Inventarisatie bestaand gebruik

In de voorbereiding van dit bestemmingsplan is een inventarisatie uitgevoerd naar de bestaande functies op het industrieterrein.

Aan de Duurkenakker is een aantal bedrijven gevestigd die niet passen in de gewenste thematisering. Deze bedrijven zijn echter op grond van het vigerende bestemmingsplan toegestaan, zodat er geen grondslag aanwezig is om handhavend op te treden. Derhalve zijn de bedrijven positief bestemd.

Adres	Bedrijfsactiviteit	Categorie	Dienstwoning
Duurkenakker 2	Groothandel oude metalen	3.2	Ja
Duurkenakker 4 + 4D	Transportbedrijf	3.2	Ja
Spoorhavenweg 17	Op- en overslag	4.2	Nee
Duurkenakker 4A	Sloperij tractoren	3.2	Ja
Duurkenakker 4C	Transportbedrijf	3.2	Nee
Duurkenakker 6	Akkerbouw/transport	2	Ja

Economische uitvoerbaarheid



Inzicht in de economische uitvoerbaarheid door middel van een cijfermatige opzet is voor dit bestemmingsplan als geheel niet gegeven. Het onderhavige plan is namelijk in de eerste plaats een actualisering van de bestaande regelgeving en daarmee in hoofdzaak en beheerplan. Bovendien geldt dat de ontwikkelingen die zich in het plangebied kunnen voordoen voor het merendeel perceelsgebonden, particuliere initiatieven betreffen. Deze ontwikkelingen komen voor rekening van de initiatiefnemers; in beginsel zijn hieraan geen kosten verbonden voor de gemeente. Uitzondering hierop vormen de kosten van het ambtelijk apparaat voor de begeleiding en toetsing van aanvragen. Deze kosten worden door middel van legesheffing gedekt.

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening beschikken gemeenten over meer mogelijkheden voor een kostenverhaal op ontwikkelaars in een plangebied. De gemeente kan in dat geval een exploitatieplan vaststellen, dat gelijk oploopt met de procedure van het bestemmingsplan. Bovenplanse kosten kunnen op deze wijze in rekening worden gebracht.

De gemeenteraad kan bij de vaststelling van het bestemmingsplan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen. Dit kan de gemeenteraad alleen doen wanneer het kostenverhaal op een andere wijze is verzekerd en er geen extra eisen aan de locatie hoeven te worden gesteld. Voorliggend bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe infrastructuur of andere openbare voorzieningen, waaraan de gemeente moet (bij)betalen. Het opstellen van een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk.

Mochten zich in de toekomst ontwikkelingen voordoen waarbij de gemeente kosten moet maken, dan wordt eerst gezien of een kostenverhaalsovereenkomst of een exploitatieplan vastgesteld moet worden.

Inspraak en overleg



8.1

Overleg

Het onderhavige bestemmingsplan vormt een voortzetting van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Rail Service Centrum Groningen van de gemeente Menterwolde. Het voorontwerp van dat bestemmingsplan is in het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in 2008 voor advies toegezonden aan:

- de VROM-Inspectie;
- de provincie Groningen;
- het Waterschap Hunze en Aa's;
- ProRail;
- de Hulpverleningsdienst Groningen.

Alle vijf de hiervoor genoemde organisaties hebben destijds een reactie gegeven op het bestemmingsplan. De opmerkingen die vorengenoemde organisaties destijds hebben gegeven op het bestemmingsplan zijn verwerkt in het voorliggende bestemmingsplan.

Gezien de tijd die is verlopen tussen het gevoerde overleg, het in werking treden van nieuw beleid en het feit dat het bestemmingsplan op een aantal punten is aangepast, is het onderhavige bestemmingsplan in het kader van artikel 3.1.1 Bro nogmaals aan de vorengenoemde en andere organisaties toegezonden. Aangezien de gemeente Veendam de zonebeheerder is, is het voorliggende bestemmingsplan tevens aan de gemeente Veendam toegezonden.

Het voorontwerpbestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg verzonden aan de provincie Groningen, het Waterschap Hunze en Aa's, Brandweer Regio Groningen, gemeente Veendam, Steunpunt externe veiligheid Groningen, Tennet, Nederlandse Aardolie Maatschappij, Gasunie, Groningen-Railport en de Nederlandse Spoorwegen. Er zijn zes overlegreacties ingediend. De ingekomen overlegreacties zijn opgenomen in bijlage 4.

In 'Nota van inspraak- en overlegreacties Bestemmingsplan Bedrijventerrein Duurkenakker' is ingegaan op de inhoud van de ingekomen overlegreacties. Hierbij zijn de ingekomen reacties tevens voorzien van een gemeentelijke reactie. Naar aanleiding van de ingekomen reacties is het bestemmingsplan op diverse punten aangepast; dat geldt zowel voor de toelichting, de regels als de

verbeelding. De nota van inspraak- en overlegreacties is opgenomen in bijlage 5.

8.2

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerrein Duurkenakker' heeft vanaf 24 januari 2013 tot en met 6 maart 2013 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon eenieder een inspraakreactie indienen. Er zijn geen inspraakreacties ingediend.