



OMGEVINGSVERGUNNING

voor: Aanleg toegangsweg naar toekomstige N2-fabriek,
delen van wegen aangepast/verbreed en kappen
van 27 essen en 4 wilgen

activiteiten: weg aanleggen of veranderen
gebruik in strijd met het bestemmingsplan
gebruik in strijd met het voorbereidingsbesluit
werk of werkzaamheden uitvoeren
vellen of doen vellen van een houtopstand

verleend aan: Gasunie Transport Services B.V.

locatie: Tussen rotonde Duurkenakker/Spoorhavenweg in
Muntendam en de Hondenlaan 4 in Zuidbroek

vth-nummer: 2016-0025

Olo-nummer: 2219495

Liza-nummer: 48877

Verzenddatum: 7 DEC 2016



Inhoud

1	Besluit.....	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing	3
1.3	Beroep	4
1.4	Inwerkingtreding	4
1.5	Ondertekening.....	4
1.6	Verzending.....	5
2	Procedure	6
2.1	Uitgebreide procedure	6
2.2	Zienswijzen	6
2.3	Volledigheid aanvraag	6
2.4	Projectbeschrijving.....	6
2.5	Bevoegd gezag.....	6
2.6	Vooroverleg.....	7
2.7	Verklaring van geen bedenkingen.....	7
2.8	Milieueffectrapportage	7
2.9	Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998	8
2.10	Publicatie besluit	8
3	Inhoudelijke overwegingen	9
3.1	Werk of werkzaamheden uitvoeren.....	9
3.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	12
3.3	Gebruiken van gronden in strijd met de voorbereidingsbesluiten	13
3.4	Weg aanleggen of veranderen	14
3.5	Vellen of doen vellen van een houtopstand	15
4	Voorschriften.....	17



1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van Menterwolde heeft op 1 maart 2016 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het aanleggen van een weg, het gedeeltelijk verbreden van twee wegen en het kappen van bomen. De aanvraag is ingediend door de heer G.W. Janssen namens Gasunie Transport Services B.V.

De aanvraag heeft betrekking op het traject vanaf de rotonde Duurkenakker/Spoorhavenweg in Muntendam tot voorbij de locatie Hondenlaan 4 te Muntendam, kadastraal bekend: gemeente Muntendam, sectie A, nummers 1078, 1079, 984, 1077, 1540, 1541, 986, 1076, 1588, 1349, 990, 991, 1041, 1039, 1040, 996, 1346, 1347, 998, 1120, 1482 en 709.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Weg aanleggen of veranderen;
- Gebruik in strijd met het bestemmingsplan;
- Gebruik in strijd met het voorbereidingsbesluit;
- Uitvoeren van een werk of werkzaamheden;
- Vellen of doen vellen van een houtopstand.

1.2 Beslissing

Het college van burgemeester en wethouders van Menterwolde besluit:

1. gelet op hoofdstuk 3 van dit besluit alsmede op art. 2.1 en art. 2.2 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - Weg aanleggen of veranderen (art. 2.2 lid 1 onder d Wabo);
 - Gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - Gebruik in strijd met het voorbereidingsbesluit (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - Uitvoeren van werk of werkzaamheden (art. 2.1 lid 1 onder b Wabo);
 - Vellen of doen vellen van een houtopstand (art. 2.2 lid 1 onder g).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - Aanvraagformulier, Olo-nummer 2219495, d.d. 1 maart 2016;
 - Lijst met activiteiten;
 - Tekening 1 toegangsweg, nummer A-439-O-CT-000-001-001, datum wijz. 2016-02-12;
 - Tekening 2 toegangsweg, nummer A-439-O-CT-000-001-002, datum wijz. 2016-02-12;
 - Tekening 3 toegangsweg, nummer A-439-O-CT-000-001-003, datum wijz. 2016-02-12;
 - Tekening 1 tbv watervergunning, nr. A-439-O-AB-000-002-001, datum wijz. 2016-02-12;
 - Tekening 2 tbv watervergunning, nr. A-439-O-AB-000-002-002, datum wijz. 2016-02-12;
 - Tekening 3 tbv watervergunning, nr. A-439-O-AB-000-002-003, datum wijz. 2016-02-12;



- Tekening overzicht te kappen bomen inclusief foto's, nr. A-439-O-CT-000-003-001, datum 2016-01-21;
 - Tekening kadastrale eigendommen, nr. A-439-0-AB-000-002-001;
 - Tekening kadastrale eigendommen, nr. A-439-0-AB-000-002-002;
 - Ruimtelijke onderbouwing: aanleg toegangsweg N2-installatie Zuidbroek;
 - Nota van overleg, d.d. 16-08-2016;
 - Definitieve uitgangspuntennotitie watertoets, d.d. 03-03-2016;
 - Verkeersnotitie van Grondmij, projectcode 012900.01, d.d. 12-02-2016;
 - Akoestisch onderzoek van Grondmij, projectcode 012900.01, d.d. 12-02-2016;
 - Archeologisch vooronderzoek toegangsweg N2-installatie, nummer : A-439, d.d. 18-12-2015;
 - Verkennend vooronderzoek bodemonderzoek, projectcode: 15GO24, d.d. 09-12-2015;
 - Historisch vooronderzoek explosieven toegangsweg N2 installatie Zuidbroek (A-439), projectnummer: GPR5256.3, d.d. 14-12-2015;
 - Historisch vooronderzoek explosieven uitbreiding N2 installatie Zuidbroek (locatiecode A-439), projectnummer: GPR5256, d.d. 14-12-2015;
 - Quick scan beschermde natuur van Natuurbalans LimesDivergens van toegangsweg N2 installatie Zuidbroek (A439), projectnummer: 15-136, d.d. 27-01-2016.
4. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd (=datum terinzagelegging).

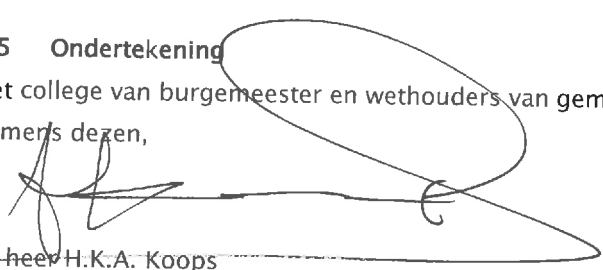
Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.4 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Menterwolde, namens dezen,


de heer H.K.A. Koops

Teamleider Vergunningverlening Omgevingsdienst Groningen



1.6 Verzending

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Aanvrager;
- Gemachtigde;
- Gemeente Menterwolde;
- Ministerie van Defensie;
- Rijkswaterstaat;
- Provincie Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Veiligheidsregio/brandweer Groningen;
- Omgevingsdienst Groningen;
- Steunpunt Externe Veiligheid;
- Gasunie;
- Nederlandse Aardolie Maatschappij;
- De inspecteur (Inspectie Leefomgeving en Transport);
- Tennet.



2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Het project is in strijd met de regels van het bestemmingsplan. Overeenkomstig artikel 3.10 lid 1 sub a Wabo dient het besluit op een aanvraag als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo te worden voorbereid middels een uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 20 april 2016 bevestigd aan de aanvrager.

2.2 Zienswijzen

Vanaf 13 oktober 2016 gedurende zes weken heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Menterwolde. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 20 april 2016 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 25 april 2016 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 5 dagen.

2.4 Projectbeschrijving

Het project omvat de aanleg van een nieuwe weg vanaf de rotonde Duurkenakker/Spoorhavenweg naar de stikstoffabriek aan de Hondenlaan 4 in Muntendam. De weg heeft een lengte van 3,6 kilometer en wordt 6 tot 7 meter breed. Verder worden aanpassingen en verbredingen aan de Legeweg en de Hondenlaan rondom de stikstoffabriek gerealiseerd. Hiervoor worden verhardingen aangelegd, watergangen vergraven en de naastgelegen landbouwgronden voorzien van inritten. Om de werkzaamheden aan de wegen mogelijk te maken worden 27 essen en 4 wilgen gekapt.

2.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de



aanvraag om omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.6 Vooroverleg

Op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is het plan in het kader van vooroverleg verzonden aan:

- Ministerie van Defensie;
- Rijkswaterstaat;
- Provincie Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Veiligheidsregio/brandweer Groningen;
- Omgevingsdienst Groningen;
- Steunpunt Externe Veiligheid;
- Gasunie;
- Nederlandse Aardolie Maatschappij;
- Tennet.

Er zijn vijf adviezen ingediend. Deze adviezen zijn in een overzicht van de bijgevoegde Nota van overleg van 16 augustus 2016 benoemd en voorzien van een reactie. Een tweetal reacties heeft geleid tot aanpassing van de ruimtelijke onderbouwing door de opdrachtgever. Drie reacties zijn voor kennisgeving aangenomen.

De reacties hebben geen invloed op de inhoudelijke overwegingen die wij bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.7 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 3.11 Wabo kan de vergunning niet worden verleend voordat de gemeenteraad van Menterwolde heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Op 19 mei 2016 heeft de gemeenteraad van Menterwolde besloten de 'lijst van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad niet vereist is, oktober 2012', aan te vullen met de categorie: "activiteiten die rechtstreeks verband houden met de (uitbreiding van de) stikstofinstallatie in Zuidbroek".

Hierdoor is het College van burgemeester en wethouders bevoegd om te beslissen op de aanvraag zonder dat de gemeenteraad verklaart geen bedenkingen tegen het plan te hebben.

2.8 Milieueffectrapportage

Geen milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat er geen milieueffectrapportage opgesteld dient te worden en ook geen m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.



2.9 Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998

Quick scan

Door LieveenseCSO Milieu B.V. is een quickscan beschermde natuur uitgevoerd. In het rapport, projectnummer: 15-136, datum: 27 januari 2016, is een inventarisatie van beschermde soorten uitgevoerd die zijn getoetst aan de Flora- en Faunawet.

In het gebied waar de werkzaamheden plaats vinden zijn geen streng beschermde plant- en diersoorten aangetroffen en deze worden hier op basis van het ontbreken van vereiste biotopen ook niet verwacht.

Om negatieve effecten ten aanzien van broedvogels te voorkomen wordt geadviseerd de kapwerkzaamheden buiten het broedseizoen van aanwezige soorten uit te voeren.

2.10 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het streekblad "MiddenGroninger.nl", de Staatscourant en op de gemeentelijke website.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Werk of werkzaamheden uitvoeren

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien het werk of de werkzaamheden in strijd zijn met het bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit of in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijk ordening. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan en voorbereidingsbesluiten

Toetsing Bestemmingsplan 'Buitengebied'

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Buitengebied' geldt. De gronden hebben de enkelbestemming 'agrarisch', dubbelbestemming 'Leiding – Gas', dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' en dubbelbestemming 'Leiding – Persleiding'.

Agrarisch

In artikel 3.6 is bepaald dat onder meer het verharderen van perceel- en/of kavelontsluitingswegen buiten de bedrijfskavel met een grotere breedte dan 4,00 m een omgevingsvergunning is vereist.

Voor de aanleg van de weg met bijbehorende watergang is een aanvraag om een omgevingsvergunning gedaan voor de activiteit 'uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden'. Een omgevingsvergunning voor deze activiteit kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden aan het open landschap, de cultuurhistorische en archeologische waarden en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

De aanvrager heeft een ruimtelijke onderbouwing laten opstellen waaruit blijkt dat hieraan wordt voldaan.

Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen. Er is geen belemmering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen.

Leiding-Gas

In artikel 34.5.1 is bepaald dat onder meer het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren, dan wel het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen een omgevingsvergunning is vereist.

Voor de aanleg van de weg met bijbehorende watergang is een aanvraag om een omgevingsvergunning gedaan voor de activiteit 'uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden'. Een omgevingsvergunning voor deze activiteit kan alleen worden verleend indien met een vooraf ingewonnen advies van de betreffende leidingbeheerder



wordt aangetoond dat de werken of werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd en er geen afbreuk wordt gedaan aan een doelmatig en veilig functioneren van de leidingen.

De aanvrager en de leidingbeheerder zijn dezelfde rechtspersoon. De leidingbeheerder geeft dus zelf opdracht voor de aangevraagde werkzaamheden. Er kan dan ook vanuit gegaan worden dat er wat betreft de leidingbeheerder geen belemmeringen zijn om de werkzaamheden uit te voeren. Er is dan ook geen advies opgevraagd en er zijn voor dit onderdeel alleen algemene voorschriften in de vergunning opgenomen.

Er is geen belemmering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen.

Leiding-Hoogspanningsverbinding

In artikel 35.5.1 is bepaald dat onder meer het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen, dan wel het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren een omgevingsvergunning is vereist.

Voor de aanleg van de weg met bijbehorende watergang is een aanvraag om een omgevingsvergunning gedaan voor de activiteit 'uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden'. Een omgevingsvergunning voor deze activiteit kan alleen worden verleend indien met een vooraf ingewonnen advies van de betreffende leidingbeheerder wordt aangetoond dat de werken of werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd en de werken en/of werkzaamheden niet strijdig zijn met de belangen en de veiligheid van de verbinding.

Dit advies is aan de leidingbeheerder Tennet gevraagd en op 19 mei 2016 uitgebracht. De leidingbeheerder gaat akkoord met de uit te voeren werken voor de weg en de naastgelegen watergang mits de in het advies gestelde voorwaarden in acht worden genomen. Deze voorwaarden zijn als voorschriften in de vergunning opgenomen.

Er is geen belemmering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen.

Leiding-Persleiding

In artikel 36.5.1 is bepaald dat onder meer het ophogen en afgraven van gronden en/of anderszins ingrijpende wijzigingen van de bodemstructuur, dan wel het aanleggen of verharderen van oppervlakteverhardingen een omgevingsvergunning is vereist.

Voor de aanleg van de weg met bijbehorende watergang is een aanvraag om een omgevingsvergunning gedaan voor de activiteit 'uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden'. Een omgevingsvergunning voor deze activiteit kan alleen worden verleend indien met een vooraf ingewonnen advies van de betreffende leidingbeheerder wordt aangetoond dat de werken of werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd en de werken en/of werkzaamheden niet strijdig zijn met de belangen en de veiligheid van de verbinding.

Dit advies is aan de leidingbeheerder Waterschap Hunze en Aa's gevraagd en op 16 mei 2016 uitgebracht. De leidingbeheerder gaat akkoord met de uit te voeren werkzaamheden voor de weg en de naastgelegen watergang mits de in het advies gestelde voorwaarden in acht worden genomen. Deze voorwaarden zijn als voorschriften in de vergunning opgenomen.

Er is geen belemmering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen.



Toetsing Voorbereidingsbesluit Stikstofinstallatie Zuidbroek

De gronden voor de aanleg van de weg en de watergangen en het verbreden van de bestaande wegen voor een deel binnen het voorbereidingsbesluit voor uitbreiding van de capaciteit voor stikstofproductie. Voor deze gronden is bepaald dat het verboden is zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen of rooien van hoog opgaande of diep gewortelde beplantingen en bomen;
- b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- c. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
- d. het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
- e. het permanent opslaan van goederen;
- f. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers of andere wateren.

Voor het aanleggen van de weg met bijbehorende watergangen, het verbreden van bestaande wegen en het vellen van bomen is gezien bovenstaande een omgevingsvergunning aangevraagd voor het 'uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en bijbehorende werkzaamheden'.

Deze activiteit moet worden geweigerd indien de werken en werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.

Het inpassingsplan dat in voorbereiding is, wordt gemaakt om de realisatie van de stikstoffabriek mogelijk te maken. Ook het plan waar nu vergunning voor wordt aangevraagd is ten behoeve van de stikstoffabriek. Naar ons oordeel is er dus geen sprake van dat de werken en werkzaamheden het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de in het inpassingsplan te geven bestemming, integendeel. Het derde lid van art. 3 van het Voorbereidingsbesluit Stikstofinstallatie Zuidbroek bepaalt dat wij ten behoeve van ons oordeel de Minister van Economische zaken en de beheerder van de aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek raadplegen.

Op 9 september 2016 is een reactie van de minister ontvangen waarbij wordt ingestemd met het project.

Toetsing Voorbereidingsbesluit windmolenpark N33

De gronden voor de aanleg van de weg en de watergangen en het verbreden van bestaande wegen liggen voor een deel binnen het voorbereidingsbesluit voor het voorgenomen windpark "N33". Voor deze gronden is bepaald dat het verboden is zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen of rooien van hoog opgaande of diep gewortelde beplantingen en bomen;
- b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- c. het indrijven van voorwerpen in de bodem;



- d. het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
- e. het permanent opslaan van goederen;
- f. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers of andere wateren.

Voor het aanleggen van de weg met bijbehorende watergangen, het verbreden van bestaande wegen en het vellen van bomen is gezien bovenstaande een omgevingsvergunning aangevraagd voor het 'uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en bijbehorende werkzaamheden'.

Deze activiteit moet worden geweigerd indien de werken en werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij het in voorbereiding zijnde inpassingsplan daaraan te geven bestemming.

Naar ons oordeel is er geen sprake van dat de werken en werkzaamheden het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de in het inpassingsplan te geven bestemming. Het derde lid van art. 3 van het Voorbereidingsbesluit Stikstofinstallatie Zuidbroek bepaalt dat wij ten behoeve van ons oordeel de Minister van Economische zaken en de beheerder van de aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek raadplegen.

Op 9 september 2016 is een reactie van de minister ontvangen waarbij wordt ingestemd met het project.

Conclusie

Ten aanzien van de activiteiten met betrekking tot het 'uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden' zijn er geen redenen om de gevraagde vergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

De omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 3.4 lid g van het bestemmingsplan omdat de aan te leggen weg niet uitsluitend is bedoeld voor het agrarisch gebruik of de noodzakelijke bereikbaarheid van bebouwde percelen.

Afwijkingsmogelijkheid

Het bestemmingsplan biedt binnenplannen geen afwijkingsmogelijkheden (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 1 Wabo).

Er is geen buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2 van de Wabo, juncto artikel 4 van Bor Bijlage II).



Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Motivering

Met de aanleg van de weg worden de bestaande wegen die naar de nabijgelegen kernen Muntendam en Zuidbroek gaan ontzien van het zware verkeer. Het bestaande wegenstelsel is niet toegesneden op de geplande hoeveelheid (vracht-)verkeer.

Er kan van het bestemmingsplan worden afgeweken omdat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden van het open landschap, de cultuurhistorische en archeologische waarden en de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

De aanvrager heeft een ruimtelijke onderbouwing laten opstellen waaruit blijkt dat hieraan wordt voldaan.

Bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard die zich tegen het plan verzetten zijn er niet.

Belangenafweging

Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van privacy en gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit geen relevante voorschriften opgenomen.

3.3 Gebruiken van gronden in strijd met de voorbereidingsbesluiten

Om te voorkomen dat zich, in de gebieden die bestemd zullen worden voor de uitbreiding van de capaciteit voor stikstofproductie en het voorgenomen windpark "N33", ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van die bestemmingen zijn door de Minister van Economische Zaken en de Minister van Infrastructuur en Milieu de voorbereidingsbesluiten "de aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek" en "windpark N33" opgesteld.

Toetsing voorbereidingsbesluiten

In de voorbereidingsbesluiten is bepaald dat het verboden is zonder omgevingsvergunning het gebruik van gronden en bouwwerken te wijzigen. De gronden waarop het project plaats vindt hebben de bestemming "agrarisch". Het feitelijk huidig gebruik is agrarisch. De aanleg van de toegangsweg ten behoeve van de geplande uitbreiding van de stikstofproductiefaciliteit is niet in overeenstemming met dit gebruik.

Een vergunning moet worden geweigerd indien naar het oordeel van het bevoegd gezag de gronden in het gebied, waarvoor de voorbereidingsbesluiten gelden, minder geschikt maken



voor verwezenlijking van de bij de in voorbereiding zijnde inpassingsplannen daaraan gegeven bestemmingen. Hiervoor is de Minister van Economische Zaken geraadpleegd. Op 9 september 2016 is een reactie van de minister ontvangen waarbij wordt ingestemd met het project.

Conclusie

Na beoordeling is gebleken dat een vergunning voor een wijziging van het bestaande gebruik als bedoeld in de voorbereidingsbesluiten "windpark N33" en "uitbreiding van stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek" verleend kan worden. In dit besluit zijn de voor deze activiteit geen relevante voorschriften opgenomen.

3.4 Weg aanleggen of veranderen

Vergunningplicht

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.2 lid 1, onder d Wabo, moet de omgevingsvergunning worden aangevraagd indien één van de in de APV van de gemeente Menterwolde genoemde situaties aan de orde is. Een toetsing met betrekking tot deze situaties heeft plaatsgevonden.

Op grond van artikel 2.11 van de APV van de gemeente Menterwolde is het verboden zonder of in afwijking van een vergunning een weg aan te leggen, de verharding daarvan op te breken, in een weg te graven of te spitten, aard of breedte van de wegverharding te veranderen of anderszins verandering aan te brengen in de wijze van aanleg van een weg. Het project past binnen de beschreven situatie.

Er is geen vergunning van toepassing indien de aan te leggen weg niet in opdracht van een bestuursorgaan of openbaar lichaam wordt uitgevoerd. Verder is een vergunning niet vereist wanneer de werkzaamheden niet zijn gebaseerd op situaties waarin wordt voorzien in het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatwerken, de provinciale wegenverordening, de waterschapskeur, de Telecommunicatiewet of de daarop gebaseerde Telecommunicatieverordening. Dit is niet het geval, zodat een omgevingsvergunning voor het aanleggen van de toegangsweg door het college moet worden verleend.

Toetsing

De vergunning kan door het bevoegd gezag worden geweigerd in het belang van :

- De openbare orde;
- De openbare veiligheid;
- De volksgezondheid;
- De bescherming van het milieu.

Beoordeling

De aanleg van de weg is ten behoeve van de uitbreiding van de stikstofinstallatie aan de Hondenlaan. Tijdens, maar ook na, de realisatie deze installatie zullen omvangrijke verkeersstromen over de weg plaats vinden, die bestaan uit grote en zware transporten voor de aan- en afvoer van de benodigde materialen en de verplaatsing van de werknemers. Met



de realisatie van de weg wordt de overlast voor de omgeving tot een minimum beperkt. De bestaande toegangswegen voor de stikstofinstallatie lopen namelijk door woonkernen voordat het hoofdwegennet kan worden bereikt.

De nieuwe weg ligt op ruime afstand tot woonbebouwing en wordt ontsloten op een bestaande rotonde die in verbinding staat met een bedrijventerrein.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aanleggen van een weg zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.5 Vellen of doen vellen van een houtopstand

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.2 lid 1 onder g Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in de APV van de gemeente Menterwolde genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

Op grond van de APV van de gemeente Menterwolde zijn, voor de bepaling of voor het kappen van bomen een omgevingsvergunning vereist is, de volgende aspecten relevant:

- de ligging van de locatie van de bomen; binnen of buiten de bebouwde kom. Bij het aangevraagde project is sprake van locaties buiten de bebouwde kom;
- het feit of de betreffende bomen voorkomen op de lijst van beeldbepalende bomen. De bomen maken deel uit van een bomenstructuur die op de lijst van beeldbepalende bomen staat;
- de beoordeling of mogelijk sprake is van een uitzonderingsgeval zoals beschreven in artikel 4.11-B, lid 3 van de APV. Er is geen sprake van een uitzonderingsgeval en het kappen van de betreffende boom is mede gelet hierop vergunningplichtig.

Er is een vergunningplicht omdat de bomen in het buitengebied zijn gelegen en deel uitmaken van de bomenstructuur in het landschap.

Toetsingskader

Het is verboden houtopstanden, die staan vermeld op de lijst van beeldbepalende bomen, te vellen of te doen vellen.

Het bevoegd gezag kan toestemming geven af te wijken van het verbod wanneer sprake is van:

- dreigend gevaar;
- ziekte waardoor de houtopstand in zijn voortbestaan wordt bedreigd;
- buitengewone omstandigheden die daartoe aanleiding geven.

Overwegingen:

Met de aanleg van een toegangsweg, naar de nieuw te bouwen Stikstoffabriek, vanaf de rotonde op de Duurkenakker, die aansluit op de Spoorhavenweg, richting de bestaande stikstoffabriek aan de Hondenlaan, en een aanpassing/verbreding van de Legeweg en



Hondenlaan rondom de bestaande stikstoffabriek, kunnen de bomen niet worden behouden. Gezien de omvang en de conditie van de bomen is verplanten van de bestaande bomen niet mogelijk en wenselijk. Het project wordt gezien als buitengewone omstandigheden.

Waar het gemeentelijk beleid de te vellen boom direct of indirect als waardevol omschrijft, is herplant een voorwaarde. Binnen één jaar na verzending van dit besluit dient herplant plaats te vinden met tenminste 31 iepen: 10 x Ulmus Resista New Horizon, 10 x Ulmus Resista Rebona en 11 x Ulmus Resista Regal.

Overige informatie:

Buiten de bebouwde kom is de Boswet van toepassing. In die situatie is een vergunning op grond van de Boswet vereist. Deze is door de provincie reeds afgegeven.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het vellen of doen vellen van een houtopstand zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



4 Voorschriften

1. **Werk of werkzaamheden uitvoeren**
 - 1.1. Voor de werkzaamheden die plaats vinden binnen de belemmerende strook grond van de 110kV-hoogspanningsverbinding Kropswolde – Menterwolde Daaleweg zijn onderstaande voorschriften van toepassing. De belemmerende strook is 50 meter breed en ligt op 25 meter ter weerszijden van de hartlijn van de hoogspanningsverbinding.
 - De werkzaamheden zullen worden uitgevoerd conform uw tekeningen A-439-0-CT-000-001, -002 en -003 d.d. 12 februari 2016. Elke verandering hierin maakt de toestemming van de leiding beheerder ongeldig en behoeft opnieuw goedkeuring;
 - De maximale vrije werkhoogte in het veld tussen de masten 69 en 70 bedraagt 15,30 meter ten opzichte van het huidige maaiveld dat geacht wordt te liggen op +/- 0,30 meter ten opzichte van NAP;
 - Binnen de belemmerende strook zullen geen materialen en/of werktuigen worden gebruikt die hoger kunnen zijn dan de aangegeven maximale vrije werkhoogte. Het gebruik van een hoogtebegrenzer is hier bij toegestaan;
 - Buiten de belemmerende strook zullen materialen en/of werktuigen zodanig worden gebruikt dat bij eventueel omvallen de geleiders (spanningvoerende draden) niet dichterbij genaderd worden dan een afstand van 5,00 meter. Indien dit niet kan worden gegarandeerd dient men maatregelen ter stabilisatie aan te brengen, bijvoorbeeld door het tuien van het werktuig;
 - De door u te gebruiken werktuigen zullen door middel van een sleepketting worden geaard;
 - Er zal geen grondopslag plaatsvinden binnen de belemmerende strook;
 - Indien binnen de belemmerende strook lichtmasten geplaatst zullen worden, dan dient u dit schriftelijk met toevoeging van relevante technische tekeningen en gegevens omtrent situering van de te plaatsen lichtmasten bij Tennet moeten aanvragen, waarna u schriftelijk wordt meegedeeld onder welke voorwaarden deze geplaatst kunnen worden. Ter informatie delen wij mee, dat rekening gehouden dient te worden met een lichtpunthoogte die 1,00 meter lager moet zijn dan de genoemde vrije werkhoogte, in verband met het plaatsen, onderhouden, vervangen of verwijderen van de lichtmasten;
 - Binnen de belemmerende strook zal geen snelgroeiende beplanting worden aangebracht en zullen geen bomen worden geplant;
 - Tevens wordt u gewezen op de aanbevelingen zoals vermeld in de brochure 'Uw Veiligheid en de ongestoorde werking van de hoogspanningsverbinding', die u kunt downloaden vanaf de website: www.tennet.eu/nl/nl/over-tennet/nieuws-pers-publicaties/publicaties/veiligheid.html.
 - 1.2. Binnen de zonering van de persleiding is het niet toegestaan zonder toestemming van het waterschap Hunze en Aa's werkzaamheden uit te voeren in de bodem of bestemmingen te wijzigen.



2. **Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan**
 - 2.1. Voor deze activiteit zijn geen voorschriften opgenomen.
3. **Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordeningen**
 - 3.1. Voor deze activiteit zijn geen voorschriften opgenomen.
4. **Weg aanleggen of veranderen**
 - 4.1. Om te voorkomen dat de nieuw aan te leggen weg als sluiproute voor het reguliere verkeer wordt gebruikt moeten voorzieningen worden aangebracht die dit tegen gaan.
5. **Vellen of doen vellen van een houtopstand**
 - 5.1. Binnen één jaar na verzending van dit besluit dient herplant plaats te vinden met tenminste 31 iepen: 10 x Ulmus Resista New Horizon, 10 x Ulmus Resista Rebona en 11 x Ulmus Resista Regal, op eigen wortel gekweekt, en met gaaskluit. Herplant dient plaats te vinden, globaal ter hoogte van de te vellen bomen, in de wegberm van de nieuwe toegangsweg. De te herbeplanten bomen dienen een minimummaat te hebben van 20-25 (dat wil zeggen 20 tot 25 centimeter stamomtrek gerekend op 1.20 meter vanaf maaiveld). Er moet voldoende doorwortelbare ruimte zijn: tenminste 1 m3 per plantplaats. Zonodig grondverbeterende maatregelen toepassen. Nazorg (controle en watergiften) tenminste tot één jaar na aanplant. Wanneer de herplant niet aanslaat, of binnen drie jaar na aanplant teniet is gegaan, om welke redenen dan ook, dient opnieuw herplant te worden uitgevoerd. Voor de te herbeplanten bomen gelden opnieuw bovenstaande termijnen en herplantvoorwaarden.
 - 5.2. Wanneer in het broedseizoen de bomen gekapt worden dient een onafhankelijk onderzoek te zijn uitgevoerd die aantoont dat er geen broedende vogels aanwezig zijn.