



No.: 6/6

De raad van de gemeente Menterwolde;

gelezen het voorstel van het college van Burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening;

overwegende dat:

- het ontwerp bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde' met ingang van 14 september 2017 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen en digitaal ter beschikking is gesteld;
- gedurende de termijn van terinzagelegging één zienswijze is ingediend;
- voor wat betreft de inhoud van de zienswijze en de gemeentelijke reactie hierop wordt verwezen naar de bij dit besluit behorende 'Nota van zienswijzen bestemmingsplan Dorpen Menterwolde';
- de inhoud van de zienswijze aanleiding geeft tot wijziging van het ontwerp bestemmingsplan op de in de 'Nota van zienswijzen bestemmingsplan Dorpen Menterwolde' genoemde punten;
- de inhoud van de zienswijze niet zodanig is, dat er aanleiding bestaat tot het niet vaststellen van het bestemmingsplan;

BESLUIT:

1. de zienswijzen van de in de 'Nota van zienswijzen bestemmingsplan Dorpen Menterwolde' genoemde reclament gegrond dan wel ongegrond te verklaren conform het gestelde in de nota;
2. met inachtneming van de in de 'Nota van zienswijzen bestemmingsplan Dorpen Menterwolde' genoemde aanpassingen, gewijzigd vast te stellen het bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde', met bijbehorende toelichting, zoals dit plan is vervat in de regels en verbeelding met identificatienummer: NL.IMRO.1987.BPDorpen2017-0401;
3. geen exploitatieplan vast te stellen voor de gronden waarop het bestemmingsplan betrekking heeft.

Muntendam, 30 november 2017

De raad voornoemd,

De voorzitter,

(R.W. Munniksma)

De griffier

(F.A.P. Grit)



No. : 6/6
Muntendam : 7 november 2017
Onderwerp : vaststelling bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde'

1. Voorstel

Wij stellen u voor:

1. de zienswijzen van de in de 'Nota van zienswijzen bestemmingsplan Dorpen Menterwolde' genoemde reclament gegrond dan wel ongegrond te verklaren conform het gestelde in de nota;
2. met inachtneming van de in de 'Nota van zienswijzen bestemmingsplan Dorpen Menterwolde' genoemde aanpassingen, gewijzigd vast te stellen het bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde', met bijbehorende toelichting, zoals dit plan is vervat in de regels en verbeelding met identificatienummer: NL.IMRO.1987.BPDorpen2017-0401;
3. geen exploitatieplan vast te stellen voor de gronden waarop het bestemmingsplan betrekking heeft.

2. Inleiding

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moeten bestemmingsplannen die voor 2003 zijn vastgesteld geactualiseerd worden. Naar aanleiding hiervan is in 2009 gestart met het actualiseren van alle bestemmingsplannen. Voor Noordbroek (2010), Meeden (2012), Zuidbroek (2013), Muntendam (2013) en het Buitengebied (2013) zijn nieuwe bestemmingsplannen vastgesteld. Als sluitstuk van de actualisering is één nieuw bestemmingsplan opgesteld voor de dorpen in Menterwolde. Het nieuwe plan bevat geen grote veranderingen of nieuwe ontwikkelingen. Op kleine schaal worden wel mogelijkheden geboden voor bijvoorbeeld een beroep aan huis.

In het nieuwe bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde' zijn de regelingen uit de vier bestaande 'dorpsplannen' op elkaar afgestemd en gewijzigde landelijke en provinciale wetgeving verwerkt. Verder zijn nieuw beleid en ontwikkelingen waarover al eerder besluitvorming heeft plaatsgevonden opgenomen in het nieuwe plan.

3. Beoogd effect

Eén nieuw bestemmingsplan vaststellen voor de dorpen Noordbroek, Zuidbroek, Muntendam en Meeden.

4. Overwegingen

1. | Eén bestemmingsplan voor de vier dorpen waarin de laatste ontwikkelingen zijn verwerkt
Het bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde' is het sluitstuk van de actualisering. In het plan zijn de volgende zaken verwerkt:

- Gewijzigde landelijke regelgeving

Sinds de start van de actualisering in 2009 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) in werking getreden en al weer een aantal keer aangepast. Onder andere de landelijke regelgeving voor mantelzorg is veranderd. Het bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde' is hierop aangepast.



- **Gewijzigde provinciale regelgeving**
Op 1 juni 2016 hebben Provinciale Staten de nieuwe Omgevingsvisie en –verordening 2016 vastgesteld. Gemeentelijke bestemmingsplannen moeten aan de Omgevingsverordening 2016 voldoen. Dit is in voorliggend bestemmingsplan geregeld.
- **Nieuw gemeentelijk beleid**
De afgelopen jaren is voor een aantal onderwerpen nieuw beleid vastgesteld door het college en/of de gemeenteraad. Onder andere het nieuwe ‘Beleid uitgifte snippergroen’, het ‘Beleid horeca buiten centrumgebied’, ‘criteria kamerverhuur’ en ‘Beleid kleinschalige windturbines’ zijn verwerkt in het nieuwe bestemmingsplan.
- **Anticiperen op de nieuwe Omgevingswet**
Met de nieuwe Omgevingswet wil de landelijke wetgever de regels voor het ruimtelijk domein vereenvoudigen en waar mogelijk samenvoegen. Het bestemmingsplan zoals we dat nu kennen, wordt in de nieuwe Omgevingswet vervangen door het Omgevingsplan. Hierbij is het uiteindelijk de bedoeling dat alle bestemmingsplannen (zowel dorpen, buitengebied en bedrijventerreinen) van de gemeente worden vervangen door één Omgevingsplan. Door nu alvast één bestemmingsplan voor de dorpen op te stellen wordt geanticipeerd op de nieuwe Omgevingswet.
- **Actualisering bestemmingsplan Tolweg**
Het bestemmingsplan ‘Tolweg’ is vastgesteld in 2006. Op grond van de Wro moeten bestemmingsplannen iedere 10 jaar geactualiseerd worden. Het bestemmingsplan ‘Dorpen Menterwolde’ voorziet hierin.
- **Onderlinge afstemming plannen**
Doordat de bestemmingsplannen voor de dorpen in verschillende trajecten zijn herzien, zijn er onderling verschillen. De bestemming van bijvoorbeeld kerken en ijsbanen is in de vier dorpen verschillend geregeld. Gelijke panden en functies hebben in het nieuwe bestemmingsplan gelijke bestemmingen.
- **Verwerken nieuwe ontwikkelingen (waarover al besluitvorming heeft plaatsgevonden)**
De afgelopen jaren is er aan meerdere nieuwe ontwikkelingen medewerking verleend via postzegel bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Deze (vaak perceelsgebonden) ontwikkelingen zijn opgenomen in het bestemmingsplan ‘Dorpen Menterwolde’. Voorbeelden zijn de nieuwe woning aan de Kerkstraat 46 te Zuidbroek, het logeershuis aan de Hereweg 9 te Meeden, het MFC in Noordbroek en het centrumplan in Zuidbroek.
- **Ambtelijke aanpassingen**
Inmiddels wordt al weer een aantal jaar met de vier bestemmingsplannen voor de dorpen gewerkt. In de praktijk zijn een aantal omissies naar voren gekomen die nu hersteld zijn. Hierbij moet gedacht worden aan een bouwblok dat verkeerd ligt, een aanduiding die moet worden toegevoegd of een begrenzing die moet worden aangepast.

2. | Er zijn geen inspraakreacties door inwoners ingediend

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon iedereen het plan bekijken, vragen stellen en inspraakreacties indienen. Tevens zijn, gezien de grootte en complexiteit van het plan, twee inloopavonden georganiseerd.



De inloopavonden zijn bezocht door circa 10 inwoners, waarbij vooral inhoudelijke informatie en uitleg is gegeven over het nieuwe bestemmingsplan. Er zijn geen formele inspraakreacties ontvangen.

3. | Zeven overlegpartners hebben een vooroverlegreactie ingediend

Naast de inspraak is over het voorontwerp bestemmingsplan het verplichte vooroverleg gevoerd. Er zijn zeven vooroverlegreacties ontvangen, welke zijn verwerkt in de 'Nota van overlegreacties bestemmingsplan Dorpen Menterwolde'. Voor een volledig overzicht van de ingekomen overlegreacties en de bijbehorende gemeentelijke reactie verwijzen wij u graag naar deze nota. Conclusie ten aanzien van de overlegreacties is dat de inhoud van de reacties op verschillende punten aanleiding heeft gegeven tot het aanpassen en aanvullen van het bestemmingsplan. Verder heeft op basis van de overlegreactie van de provincie Groningen afstemming plaats gevonden in de 'Stuurgroep Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan' (zie overweging 1.4). De overlegreacties zijn echter niet zodanig, dat er aanleiding bestaat tot het niet vaststellen van het bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde'.

4. | De regio Oost-Groningen heeft ingestemd met het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde' biedt de mogelijkheid voor de bouw van 97 woningen. Dit is reeds bestaande plancapaciteit, die in de huidige bestemmingsplannen ook al is opgenomen. Het gaat niet om nieuwe bouwtitels. De bouwtitels zijn al bestemd in onder andere de geldende bestemmingsplannen voor de Tolweg en de Burgemeester Venemastraat. Ondanks dat er geen nieuwe woningbouwmogelijkheden worden toegevoegd, moet deze plancapaciteit (op basis van het 'Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan') worden afgestemd met de andere Oost-Groninger gemeenten. Het bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde' is ingebracht in de 'Stuurgroep Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan' van 20 oktober 2017. De andere Oost-Groninger gemeenten hebben kennis genomen van het bestemmingsplan en geen opmerkingen naar voren gebracht. Naar aanleiding hiervan heeft de provincie Groningen op 23 oktober 2017 laten weten dat zij kunnen instemmen met het ontwerp bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde'.

5. | Er is één zienswijze ontvangen van de Gasunie

Het ontwerp bestemmingsplan heeft zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon iedereen het bestemmingsplan bekijken, vragen stellen en indien nodig een zienswijze indienen. Er is één zienswijze ontvangen van de Gasunie. Deze zienswijze is samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie in de 'Nota van zienswijzen bestemmingsplan Dorpen Menterwolde'.

Samengevat vraagt de Gasunie het bestemmingsplan aan te passen, omdat een aardgastransportleiding niet geheel bestemd is, de belemmeringenstrook van een andere leiding niet goed is opgenomen en er een bouwvlak ligt binnen een belemmeringenstrook. De genoemde punten worden aangepast. De Gasunie heeft ingestemd met de voorgestelde wijziging. Conclusie is dan ook dat de inhoud van de zienswijze aanleiding geeft tot wijziging van het ontwerp bestemmingsplan. De zienswijze is echter niet zodanig, dat er aanleiding bestaat tot het niet vaststellen van het bestemmingsplan.

Door inwoners of ondernemers uit de gemeente zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerp bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde'. Verder hebben de Veiligheidsregio Groningen, de NAM, de provincie Groningen en het Waterschap Hunze en Aa's laten weten dat zij kunnen instemmen met het ontwerp bestemmingsplan.



6. | Het bestemmingsplan wordt gewijzigd vastgesteld

Naar aanleiding van de zienswijzen van de Gasunie wordt het ontwerp bestemmingsplan aangepast. Voor een overzicht van de wijzigingen verwijzen wij u gemakshalve naar de nota van zienswijzen. De Gasunie heeft ingestemd met de voorgestelde wijzigingen. U wordt voorgesteld het plan op de genoemde punten gewijzigd vast te stellen.

7. | Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig

De Wet ruimtelijke ordening schrijft voor dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan ook een exploitatieplan vastgesteld moet worden voor de gronden waarop het bestemmingsplan betrekking heeft. Een exploitatieplan bevat regels over het omslaan van kosten over projectontwikkelaars en particuliere eigenaren, zoals bijvoorbeeld de kosten van bouw- en woonrijp maken.

De Wet ruimtelijke ordening beidt uw raad echter ook de mogelijkheid om in bepaalde gevallen te besluiten geen exploitatieplan vast te stellen. Voor dit plan is het niet noodzakelijk dat er een exploitatieplan wordt vastgesteld aangezien de kosten anderszins verzekerd zijn. Het plan wordt opgesteld als sluitstuk van de wettelijk verplichte actualisering. Voor het nieuwe bestemmingsplan en de bijbehorende onderzoeken is reeds budget beschikbaar gesteld.

5. Kanttekeningen en risico's

1.1 | Planschade

Na vaststelling van het bestemmingsplan kunnen planschadeverzoeken ingediend worden bij ons college. Omdat voorliggend bestemmingsplan een gemeentelijk initiatief is, komen deze kosten voor rekening van de gemeente.

6. Relatie met bestaand beleid/eerder genomen besluiten en herindeling

Het nieuwe bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde' is beleidsluw en heeft geen relatie tot de herindeling. Het bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde' is te vergelijken met het verzamelbestemmingsplan 'Kernen' uit Slochteren. Dit verzamelbestemmingsplan wordt twee keer per jaar in procedure gebracht en bevat de diverse ambtelijke aanpassingen en particuliere verzoeken die op dat moment actueel zijn. Dit systeem kennen wij in Menterwolde niet. De hiervoor genoemde aanpassingen worden nu in één keer verwerkt.

7. Financiële paragraaf

Voor de overwegingen om geen exploitatieplan vast te stellen verwijzen wij u graag naar overweging 7. Voor het opstellen van het bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde' en de bijbehorende onderzoeken is budget beschikbaar.

8. Afstemming met externe partijen

Over het voorontwerp bestemmingsplan is vooroverleg gevoerd met de overlegpartners. Na diverse aanpassingen kunnen de overlegpartners instemmen met het plan, zie overweging 3. Vervolgens heeft het ontwerp bestemmingsplan zes weken ter inzage gelegen, waarbij iedereen het bestemmingsplan kon bekijken, vragen kon stellen en indien nodig een zienswijze kon indienen. Er is één zienswijze ontvangen van de Gasunie, zie overweging 5. Verder heeft de regio Oost-Groningen ingestemd met het bestemmingsplan, zie overweging 4.

9. Communicatie

Omdat het bestemmingsplan gewijzigd wordt vaststelt moet het plan na vaststelling direct naar de provincie Groningen gestuurd worden. De provincie heeft zes weken de tijd om het gewijzigde bestemmingsplan te beoordelen. Na deze zes weken wordt het vastgestelde plan gepubliceerd in de Midden-Groninger, de Staatscourant en op de gemeentelijke website.



Na publicatie ligt het vastgestelde bestemmingsplan zes weken ter inzage. Tijdens deze termijn kunnen belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend beroep instellen. Dit geldt ook voor een belanghebbende die redelijkerwijs kan aantonen dat hij niet de gelegenheid was om een zienswijze in te dienen. Daarnaast kan iedere belanghebbende beroep instellen tegen de wijzigingen die u bij vaststelling in het plan aanbrengt.

Het bestemmingsplan treedt in werking na afloop van de termijn dat het bestemmingsplan ter inzage ligt. Eventueel beroep heeft geen schorsende werking, tenzij hiervoor een specifiek verzoek is ingediend.

Burgemeester en wethouders
van Menterwolde;

De burgemeester, De secretaris,

R.W. Munnikma F.J.G. Wiertz

Bijlage(n):

1. nota van overlegreacties bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde';
2. nota van zienswijzen bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde';
3. ontwerp bestemmingsplan 'Dorpen Menterwolde';

Stukken ter inzage:

-