

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Molenweg 11 te Vierlingsbeek

Opdrachtgever

Molenhuis B.V.
Molenweg 11
5821 EA Vierlingsbeek

ZLTO Omgeving

Ing. R.J.M.B. Derks
Adviseur Omgeving

Ing. F.C.J.L. Klomp-Pullens MSc.
Adviseur Omgeving

April 2014 (oktober 2015, februari 2016, juli 2017, december 2017, februari 2018, april 2018 en december 2023 gewijzigd)
Projectnummer 031254

Kantoor 's-Hertogenbosch
Onderwijsboulevard 225
5223 DE 's-HERTOGENBOSCH
Postbus 100
5201 AC 's-HERTOGENBOSCH
T 073 – 217 35 81

INHOUD

1. Inleiding	2
1.1 Aanleiding.....	2
1.2 Huidige situatie	2
1.3 Het plan	4
1.4 Economische uitvoerbaarheid en planschade	5
2. Planologisch beleidskader	6
2.1 Provinciaal beleid.....	6
2.2 Gemeentelijk beleid	10
3. Ruimtelijke aspecten	13
3.1 Ruimtelijke en functionele hoofdstructuur	13
3.2 Flora en fauna	14
3.3 Ruimtelijke kwaliteit.....	15
3.4 Cultuurhistorie en archeologie	17
3.5 Mobiliteit en parkeren.....	18
3.6 Technische infrastructuur.....	19
4. Milieuaspecten.....	20
4.1 Bodem	20
4.2 Geluid	20
4.3 Luchtkwaliteit.....	20
4.4 Externe veiligheid	21
4.5 Bedrijven en milieuzonering	21
5. Waterparagraaf	23
5.1 Inleiding	23
5.2 Beleid.....	23
5.3 Waterhuishoudkundige situatie.....	23
5.4 Beoogde ruimtelijke ontwikkeling.....	24
5.5 Afweging met betrekking tot wateraspecten	24
6. Afwegingen	25

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op de locatie Molenweg 11 te Vierlingsbeek is het bedrijf van Molenhuis B.V. gevestigd. Het bedrijf richt zich op de productie van voedingssupplementen en handel in kunstmest en overige agrarische producten. Om de terreininrichting logistiek gezien te verbeteren is het primair zaak om het verhard oppervlakte voor het rangeren van de vrachtwagens en andere voertuigen uit te breiden. De gewenste uitbreiding van de erfverharding is gelegen buiten het vigerende bouwvlak en het bestemmingsplan stelt dat dergelijke ontwikkelingen binnen het bouwvlak plaats dienen te vinden. In samenhang met de gewenste uitbreiding van de erfverharding zullen er om aan de geluidsnormen te kunnen voldoen een tweetal geluidsschermen worden geplaatst.

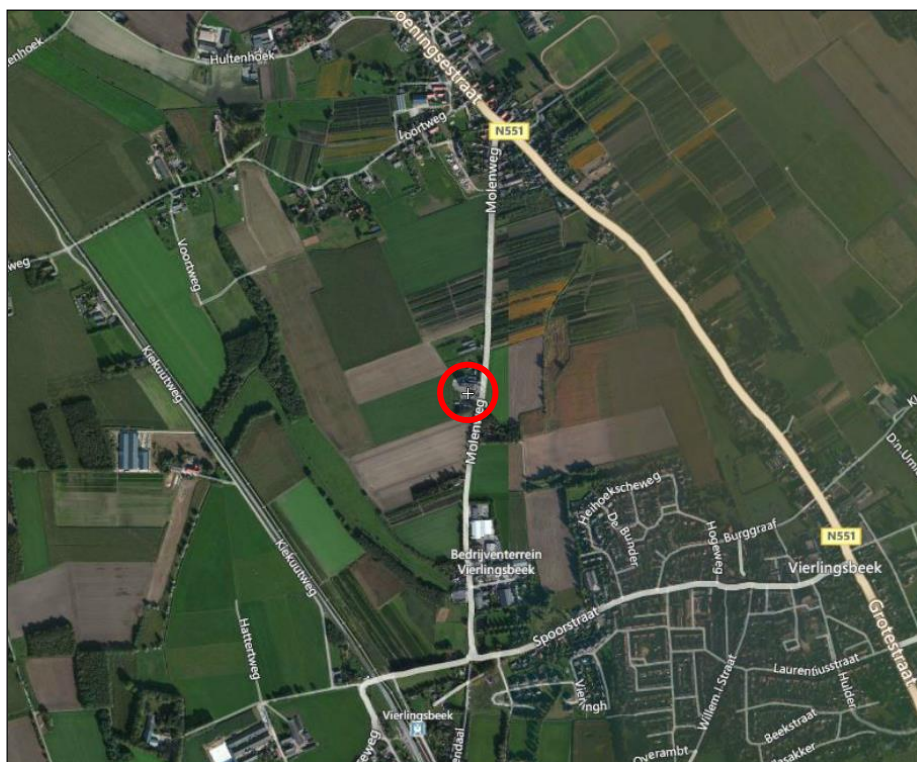
Namens Molenhuis B.V. is op 5 september 2013 een verzoek tot vooroverleg ingediend over de wens tot het uitbreiden van de erfverharding ten behoeve van de bedrijfsactiviteiten aan de Molenweg 11 te Vierlingsbeek. De gemeente Boxmeer heeft te kennen gegeven om in principe medewerking te willen verlenen aan het voornemen door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het in strijd handelen met het bestemmingsplan, mits aangetoond kan worden dat voldaan wordt aan de provinciale regels.

Molenhuis is het bedrijf wat op locatie mengvoer en meststoffen maakt (productie), verhandeld (op- en overslag), verkoopt (kantoor) en onderzoek doet (lab). Onder de naam Champrix B.V. en NuSana B.V. worden de diervoeders en voedingsadditieven verhandeld en onder de naam Champfood B.V. de zogenaamde bijvoedmiddelen voor de paddenstoelenteelt. Allen betreffen een mengsel van dezelfde grondstoffen die als voeding worden gebruikt voor dieren of paddenstoelen. Het mengen van voedsel of bijvoedmiddel voor paddenstoelen wordt echter nergens vernoemd als activiteit vanwege de unieke bedrijvigheid. Het handelen in strijd ziet dus tevens op een verdieping van de begripsomschrijving als bedoeld in het vigerende bestemmingsplan, voor zover de rechtbank (zaaknummer SHE 22 / 735 WABOA V35) dit ook heeft beschouwd als strijdig gebruik. De onderbouwing is tevens bedoeld om te onderbouwen dat de activiteit passend is binnen de vergunning en bestemming en daarmee ook ruimtelijke aanvaardbaar.

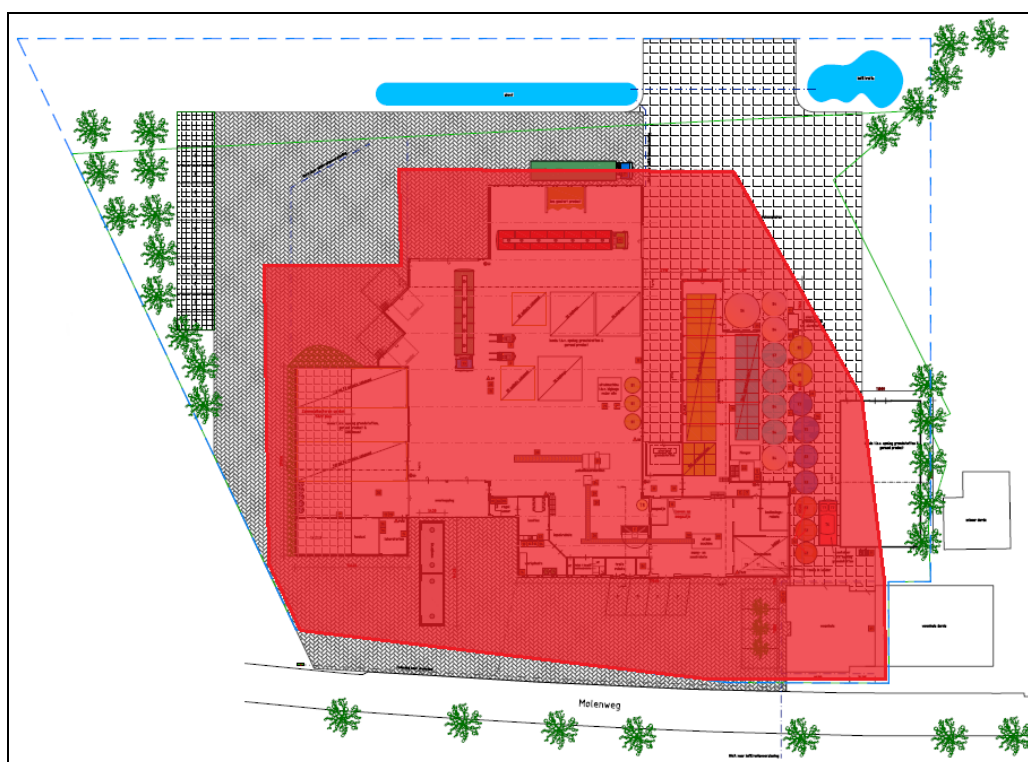
In deze geactualiseerde ruimtelijke onderbouwing wordt een afweging gemaakt waarbij alle ruimtelijk relevante aspecten met betrekking tot het initiatief inzichtelijk gemaakt worden. Uit dit rapport zal blijken dat aan deze voorwaarden voldaan kan worden en dat er derhalve medewerking verleend kan worden aan een afwijking van het bestemmingsplan ten behoeve van het realiseren van erfverharding en het inkaderen van het huidige gebruik.

1.2 Huidige situatie

Het plangebied aan de Molenweg 11 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Land van Cuijk. Kadastraal is de locatie bekend als gemeente Vierlingsbeek, sectie M, 66, 587, 588, 655, 656, 719, 720 en 721. De meeste bebouwing in de omgeving heeft een landelijk karakter, waaronder enkele (voormalige) boerderijen. Het bouwvlak heeft een omvang van circa 5.000 m² en wordt volledig benut.



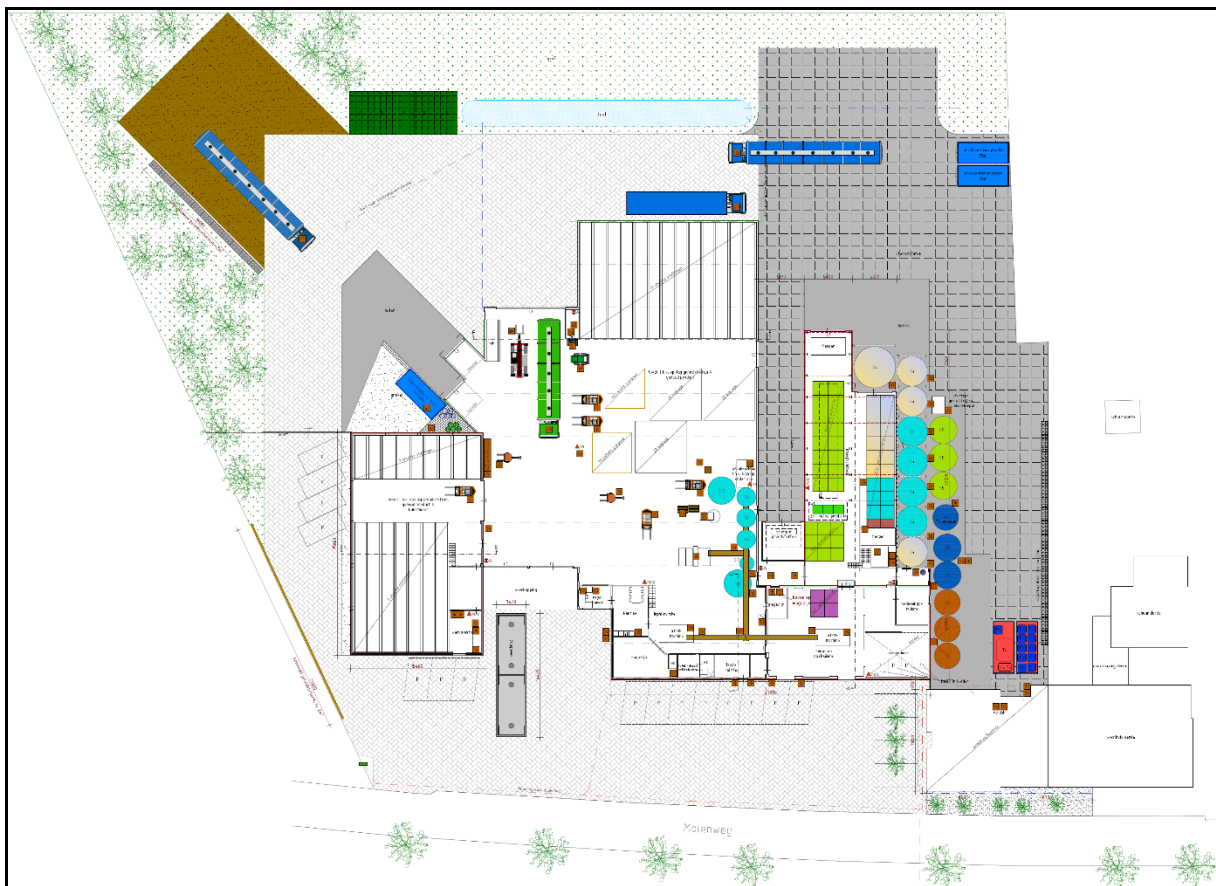
Figuur 1: Situering plangebied [Flashearth.com]



Figuur 2: Bestaand bouwvlak

1.3 Het plan

Het initiatief van Molenhuis B.V. is erop gericht om de terreininrichting logistiek gezien te verbeteren. Hiertoe dienen de rangeermogelijkheden van de vrachtwagens uitgebreid te worden door een groter oppervlakte van het buitenterrein te verharderen. Het betreft het aanleggen van circa 2.100 m² erfverharding in de vorm van klinkerverharding, stelconplaten en grasklinkers buiten het bouwvlak. Het initiatief gaat, niet gepaard met het uitbreiden van gebouwen of bebouwing. Wel worden nog twee silo's bijgeplaatst en zal om aan de geluidsnormen te kunnen voldoen een tweetal geluidsschermen worden geplaatst. De geluidsschermen worden opgetrokken uit natuurlijk materialen, zijnde kokosmatten die begroeid worden door klimplanten. De gewenste uitbreiding van de erfverharding is gelegen buiten het vigerende bouwvlak en het bestemmingsplan stelt dat dergelijke ontwikkelingen binnen het bouwvlak plaats dienen te vinden. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken wordt een omgevingsvergunning voor het in strijd handelen met het bestemmingsplan aangevraagd.



Figuur 3: Beoogde situatie

Daarnaast zijn er door de jaren heen enkele silo's verplaatst en bijgeplaatst. Dit gaat om de melassetank (T3) en plantaardige olietank (T5), die naar buiten zijn verplaatst. De verplaatsing van de kunstmestsilo (S7) en het bijplaatsen van twee silo's met vaste grondstoffen (S5). De silo's staan allemaal binnen het huidige bouwvlak. Verder bestaat er onduidelijkheid over het begrip "mengvoederbedrijf" in het vigerende bestemmingsplan. Weliswaar is er sinds de laatste revisievergunning van 24 september 2012 niets veranderd in het proces of het gebruik van de installatie die of gemengde voeding maakt voor dieren of gemengde voeding voor paddenstoelen met dezelfde grondstoffen, maar er is hiervoor in de begripsomschrijving in het plan geen definitie bij gegeven. Het handelen in strijd ziet dus tevens op een verdieping van de begripsomschrijving

als bedoelt in het vigerende bestemmingsplan, voor zover de rechtbank (zaaknummer SHE 22 / 735 WABOA V35) dit ook heeft beschouwd als strijdig gebruik. De onderbouwing is tevens bedoelt om te onderbouwen dat de activiteit passend is binnen de vergunning en bestemming en daarmee ook ruimtelijke aanvaardbaar. Ook dit wordt in deze onderbouwing nader uiteengezet.

1.4 Economische uitvoerbaarheid en planschade

Het plan zal geheel in particuliere handen uitgevoerd worden. Voor de gemeente Boxmeer zijn er geen financiële consequenties aan verbonden. Realisering zal marktconform plaatsvinden. Tussen initiatiefnemer en de gemeente is een overeenkomst afgesloten. Hierin wordt de verrekening van de kosten met betrekking tot de planschade vastgelegd.

2. PLANOLOGISCH BELEIDSKADER

2.1 Rijksbeleid

De Structuurvisie bevat het ruimtelijk beleid van het Rijk. De structuurvisie is vastgesteld op 13 maart 2012. Hierin worden de ruimtelijke ambities voor Nederland geformuleerd voor de periode tot 2040, afgestemd op (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen in die periode. Uitgangspunt voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid is de realisering van een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Het plangebied maakt geen deel uit van gebieden waar Rijksbelangen op het gebied van ruimte en mobiliteit direct doorwerken. Het onderhavige bestemmingsplan heeft geen directe raakvlakken met het rijksbeleid en is daarmee dan ook niet in strijd.

Ladder duurzame verstedelijking

Naast de hoofddoelen uit de Structuurvisie wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit houdt in dat voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen eerst moet worden gekeken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling. Vervolgens wordt er gekeken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt alvorens er sprake kan zijn van nieuw ruimtebeslag.

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen dat gemeenten en provincies verplicht zijn om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen, wanneer een ruimtelijk besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

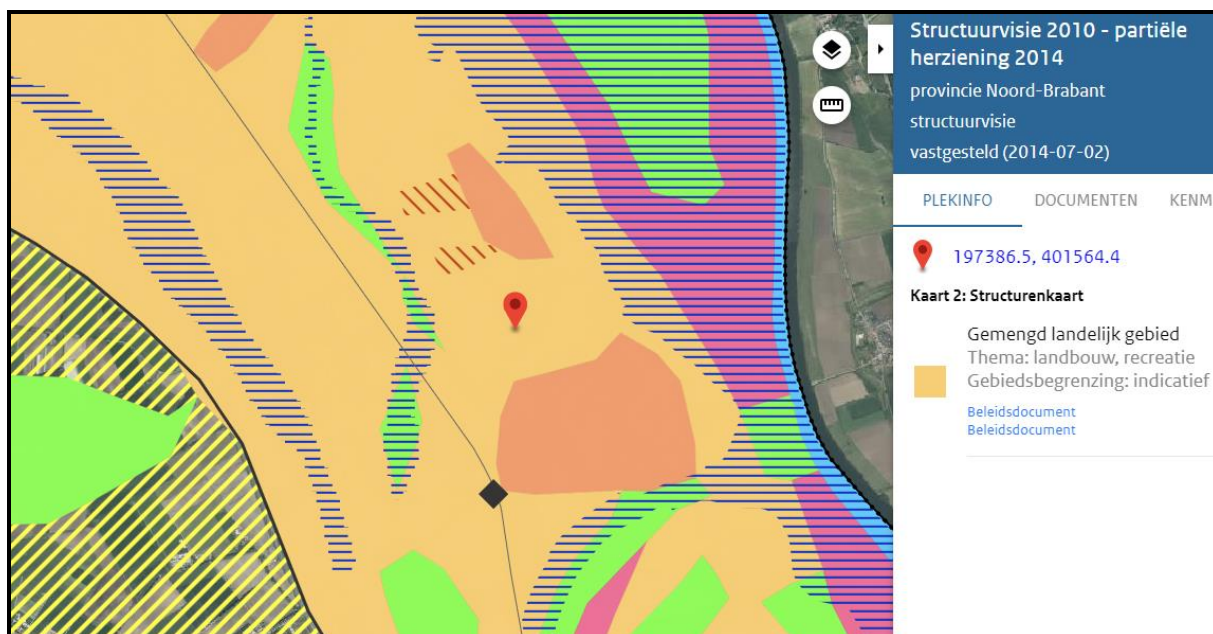
De ladder duurzame verstedelijking is in deze niet van toepassing. Het betreft hier geen nieuwe ontwikkeling, maar om een uitbreiding. Het gaat hier enkel om een stuk erfverharding, in de vorm van klinkerverharding, stelconplaten en grasklinkers, rondom het gehele perceel ten behoeve van de logistiek van een reeds bestaand bedrijf. Verdere bouw mogelijkheden worden er niet gegeven met dit plan. De in het plan voorziene ontwikkeling kan dan ook niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in deze bepaling van het Bro (zie: ECLI:NL:RVS:2014:1442).

2.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Ruimtelijke ordening

De provincie Noord-Brabant beschikt over een Structuurvisie Ruimtelijke Ordening die op 1 januari 2011 in werking is getreden, en partieel herzien in 2014. In de structuurvisie is het provinciaal beleid weergegeven voor de beoogde ruimtelijke structuur van Noord-Brabant.

In de Structuurvisie ligt de locatie in het Gemengd Landelijk gebied. Het beleid voor deze gebieden is in hoofdlijnen gericht op het realiseren van een gemengde plattelandseconomie waar naast de agrarische functie ruimte is voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zoals wonen, werken en recreatie, in samenhang met ruimtelijke kwaliteitsverbetering.



Figuur 4: Structurenkaart Structuurvisie

Omgevingsvisie Noord-Brabant (2018)

Door de komst van de Omgevingswet moeten gemeenten, provincies en rijk ieder een eigen Omgevingsvisie vaststellen. Veel verschillende regels en visies bepalen nu de kwaliteit van de Brabantse fysieke leefomgeving. Deze regels en visies zijn vastgelegd in verschillende plannen. Dat maakt het lastig om een goede afweging te maken over wat goed is voor die fysieke leefomgeving. Eén visie die al die losse regels en visies vervangt, maakt de afweging gemakkelijker, en geeft meer duidelijkheid over mogelijkheden en voor maatwerk.

De Provincie Noord-Brabant heeft in december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld met als doel antwoord te geven op de vraag hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit zou moeten zien. En waar de provincie in 2030 tenminste moet staan om die lange termijn doelen van 2050 te halen. De visie benoemt daarbij een vijftal hoofdpunten:

- De basis op orde: veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit zijn van essentieel belang om goed te kunnen wonen, werken en leven in Brabant.
- Brabantse energietransitie: om Brabant op termijn energieneutraal te maken moeten we minder energie gebruiken en meer duurzame energie op gaan wekken.
- Klimaatproof Brabant: als gevolg van klimaatverandering krijgen we meer extremen in temperatuur en neerslag. Dit heeft gevolgen voor hoe we onze leefomgeving vormgeven.
- Slimme netwerkstad: de manier waarop we ons verplaatsen verandert en Brabanders stellen andere eisen aan steden. Dit heeft gevolgen voor hoe het netwerk van steden en dorpen functioneert en verder vorm krijgt.
- Concurrerende, duurzame economie: we willen top kennis- en innovatieregio blijven, waarbij we de omslag naar een verregaande circulaire economie maken en digitalisering steeds belangrijker wordt.

De Omgevingsvisie krijgt een doorvertaling in een Omgevingsverordening en omgevingsprogramma's. Tot die zijn vastgesteld blijven bestaande beleidsplannen voor natuur, ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer en milieu en water van kracht.

Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Naast één Omgevingsvisie moet de provincie ook één Omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. In de Omgevingsvisie staat beschreven wat de provincie wil bereiken en wat ze wil doen om dat te bereiken. Soms vraagt dat om een nadere uitwerking van beleid en maatregelen in een (beleids)programma, soms zijn er regels nodig om de ambities te realiseren. Als er regels nodig zijn dan worden die opgenomen in de Omgevingsverordening.

Een verordening is een wet die regels bevat waaraan anderen zich moeten houden. Daarom wordt de verordening vastgesteld door Provinciale Staten. Net zoals de Omgevingswet een groot aantal wetten vervangt, zo vervangt de Brabantse omgevingsverordening een aantal provinciale verordeningen (zoals de provinciale Milieuverordening, de Verordening natuurbescherming en de Verordening ruimte). De omgevingsverordening bevat straks alle provinciale regels op het gebied van de fysieke leefomgeving. Dat betekent dat er regels in komen die vrijwel alle beleidsvelden van de provincie raken.

Behalve regels bevat de omgevingsverordening ook omgevingswaarden. Dat zijn normen die voor de kwaliteit van de fysieke omgeving gelden.

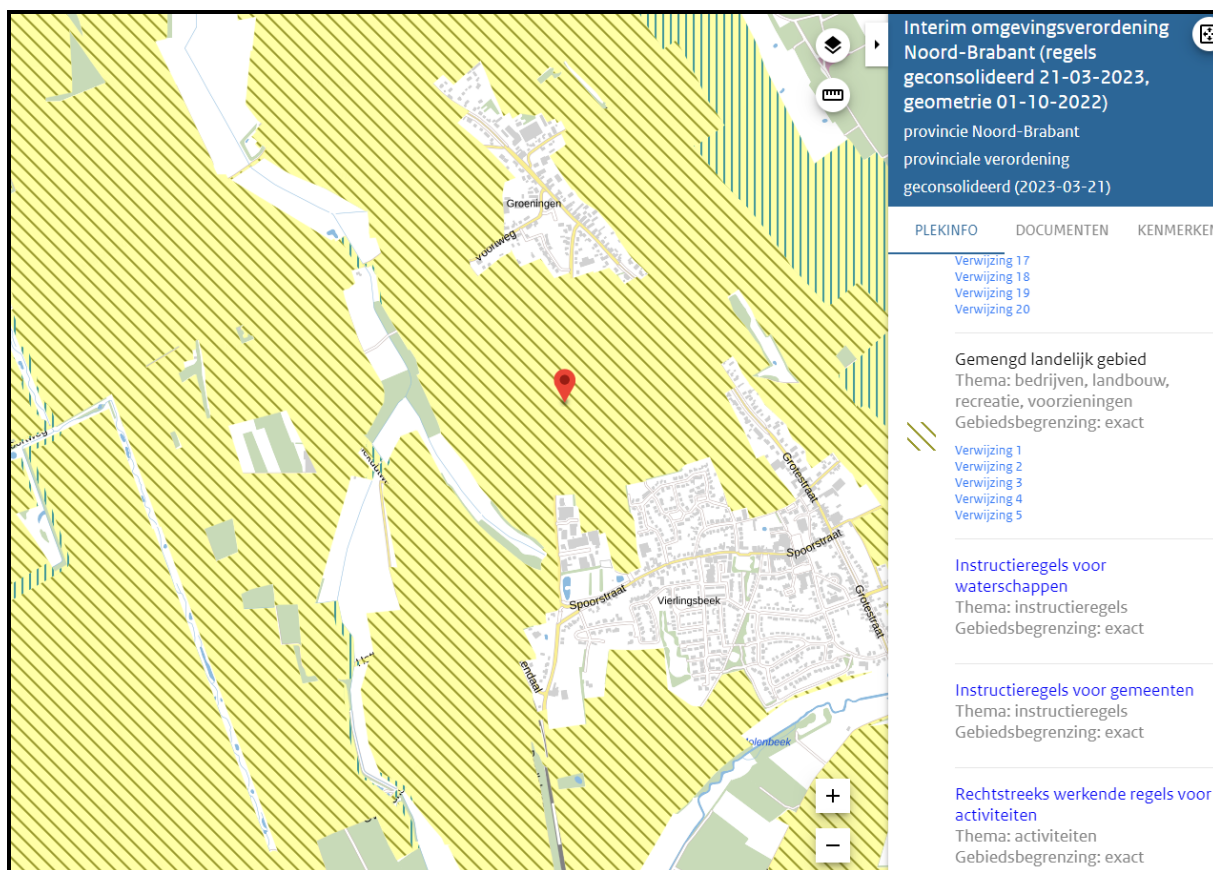
De Brabantse Omgevingsvisie, programma's en Omgevingsverordening horen bij elkaar. De verordening helpt bij het realiseren van de opgaven en doelen die in de visie en programma's zijn opgenomen. Daarom stelt de provincie eerst de omgevingsvisie op. Daarna volgen een uitwerking van beleid en maatregelen in de programma's en de Omgevingsverordening. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de definitieve Brabantse Omgevingsverordening vastgesteld. Daarin worden zowel aanpassingen vanwege de Omgevingswet meegenomen, als ook beleidswijzigingen gebaseerd op programma's.

Vooruitlopend hierop is er een Interim Omgevingsverordening vastgesteld (25 oktober 2019, later meermaals gewijzigd en geactualiseerd). Deze Interim Omgevingsverordening is grotendeels een beleid neutrale omzetting van (onder meer) de Verordening ruimte Noord-Brabant en de overige provinciale verordeningen.

De Omgevingsverordening kent een aantal rechtstreeks werkende regels (zoals ten aanzien van de bescherming van grondwater, bodem, natuur, milieu, water). En er zijn instructieregels voor gemeenten, waaraan zij zich moeten houden bij het opstellen van nieuwe plannen of het toestaan van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Bij deze instructieregels geldt een aantal basisprincipes die gehanteerd worden:

- Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Toepassing van de lagenbenadering;
- Meerwaardecreatie;
- Kwaliteitsverbetering landschap.

Bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen dient uitgegaan te worden van deze basisprincipes. De regels zijn vastgelegd in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.



Figuur 5: Uitsnede Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant: basiskaart Landelijk Gebied

De planlocatie is gesitueerd binnen het Gemengd Landelijk Gebied. In het gemengd landelijk gebied bestaan mogelijkheden voor agrarische ontwikkelingen en andere aan het buitengebied gerelateerde functies. Er wordt gestreefd naar een gemengde plattelandseconomie.

Daarnaast valt de locatie binnen het Stalderingsgebied. Deze beide aanduiding heeft betrekking op de ontwikkelingsmogelijkheden van intensieve veehouderijen. Op de locatie is dat niet van toepassing.

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant wordt het provinciaal ruimtelijk beleid vertaald in regels voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het plangebied is binnen de ruimtelijke hoofdstructuur gelegen in gemengd landelijk gebied. In artikel 7.10 en artikel 7.11 worden regels gesteld aan de ontwikkelingsmogelijkheden vanuit de Verordening Ruimte voor agrarisch-technische hulpbedrijven en agrarisch-verwante bedrijven in dit gebied. Het bouwvlak van deze type bedrijven kan vergroot worden, mits er wordt bijgedragen aan de ontwikkeling van een gemengde plattelandseconomie of een agrarische economie. In onderhavige situatie gaat het echter niet om vergroting van het bouwvlak, maar om het in gebruik nemen of hebben in strijd met het bestemmingsplan ten behoeve van erfverharding buiten het vigerende bouwvlak.

In artikel 7.11 lid 3 is opgenomen dat bestaande agrarisch technische hulpbedrijven en verwante bedrijven uit mogen breiden, waarin verwezen wordt naar artikel 7.10 lid 3. Hierin staat opgenomen dat een redelijke uitbreiding gefaciliteerd kan worden onder de voorwaarde dat:

- a. de ontwikkeling in redelijke verhouding staat tot de bestaande omvang en/of bestaande aantallen bezoekers/overnachtingen;

- b. overeenkomstige toepassing is gegeven aan artikel 4.6 tweede lid (uitbreiding bedrijven in kern landelijk gebied) indien vestiging van het bedrijf vanwege de aard van de activiteiten op een bedrijventerrein in de rede ligt;
- c. de ontwikkeling in redelijke verhouding staat tot de op grond van artikel 3.1 vereiste zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit.

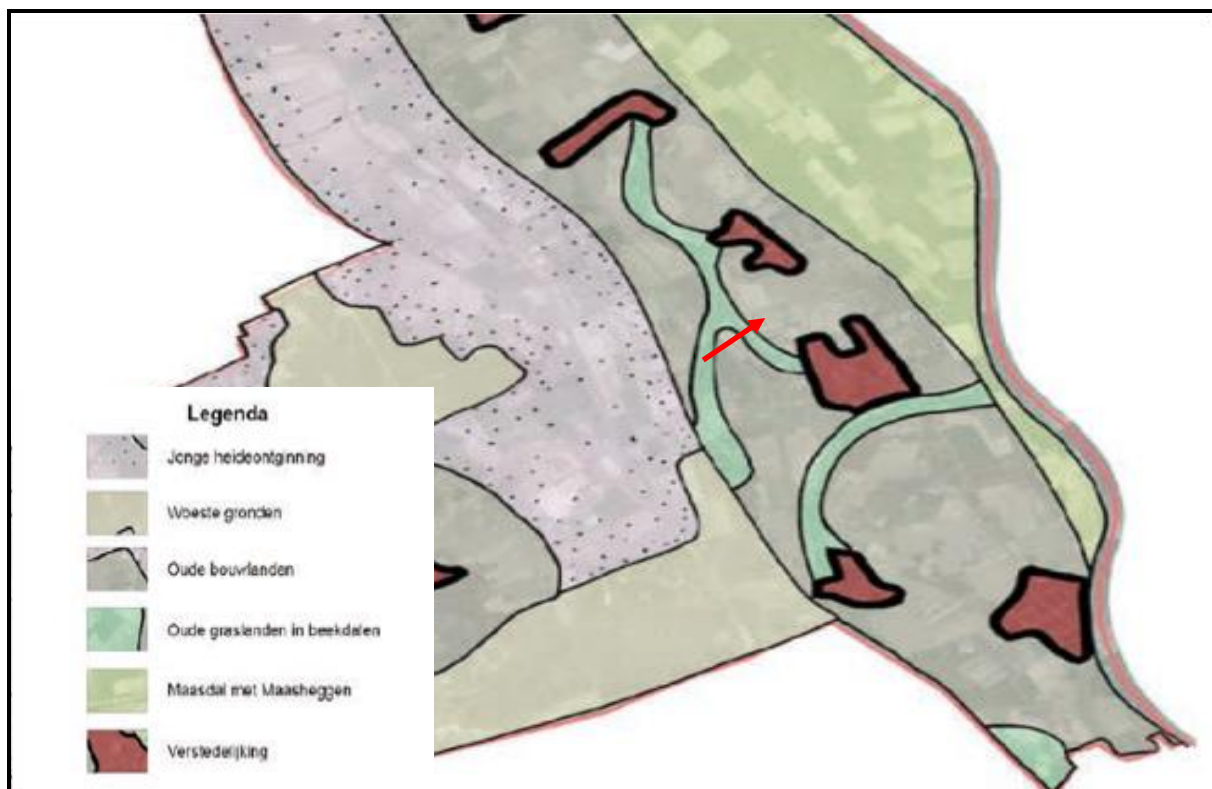
De gewenste uitbreiding heeft enkel betrekking op een uitbreiding in erfverharding en daardoor rangeermogelijkheden en het verplaatsen van drie silo's en bijplaatsen van twee silo's. Onderhavige ontwikkeling leidt tot een efficiëntere indeling en gebruik van het bedrijfslocatie. De bestaande omvang van het bedrijf is ongewijzigd behoudens de uitbreiding in erfverharding.

Hiermee wordt voldaan aan sub a en b van artikel 7.10 lid 3. De zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit wordt in deze ruimtelijke onderbouwing middels hoofdstuk 3, 4 en 5 nader beschouwd evenals artikel 3.2 van de Verordening Ruimte.

2.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Buitengebied

De gemeente Boxmeer beschikt over een ruimtelijke structuurvisie voor de periode tot 2030 (vastgesteld 12 december 2013). In de structuurvisie geeft de gemeente haar ruimtelijke ontwikkelingsvisie voor de lange termijn. Onderlegger voor de structuurvisie vormt de abiotische en landschappelijke structuur. Landschappelijk ligt het plangebied op het Maasterras, op een oud bouwland.



Figuur 6: Structuurvisie Boxmeer, Landschapsstructuur

Het plangebied is gelegen op een oud bouwland. In de visie is hiervoor geformuleerd dat deze behouden moeten blijven. Hierbij wordt aangegeven dat deze zones gevrijwaard moeten blijven

van bebouwing en teelten die de karakteristieke openheid aantasten. In onderhavig plan gaat het om de uitbreiding in erfverharding, het verplaatsen van drie silo's en bijplaatsen van twee silo's binnen het bouwvlak. Deze ontwikkeling leidt niet tot aantasting van de karakteristieke openheid. De silo's worden namelijk aansluitend aan de bestaande bebouwing geplaatst, waardoor de aantasting van de karakteristieke openheid zeer beperkt blijft.

Bestemmingsplan

Op de gronden is het bestemmingsplan 'Buitengebied 2018' van de gemeente Boxmeer van kracht (vastgesteld door de Raad d.d. 16 mei 2019). De locatie heeft de Enkelbestemming "Bedrijf" met Functieaanduiding "specifieke vorm van bedrijf- 38" en Dubbelbestemming "Waarde Archeologie 3". Verder zijn de gebiedsaanduidingen "overige – zone aardkundig waardevol gebied", "overige zone – beperkingen veehouderij", "overige zone – cultuurhistorisch waardevol gebied" en "overige zone – verruimd VAB-beleid" van toepassing. Het bedrijfsterrein is voorzien van een bouwvlak met een omvang van ca. 5.000 m². Naast het voeren van een agrarisch technisch of agrarisch verwant bedrijf geeft het bestemmingsplan tevens de mogelijkheid om ten dienste van het mengvoederbedrijf 2.750 m² aan gebouwen te realiseren en er is één bedrijfswoning toegestaan.

Momenteel wordt naast de agrarisch verwante handel en op- en overslag in kunstmest en overige agrarische (bij)producten, in het mengvoederbedrijf voor dieren of paddenstoelen voedingssupplementen of mengvoeder geproduceerd. Het productieproces voor het maken van mengvoerders bestaat uit de stappen wegen, mengen, malen, persen, koelen en eventueel afzakken, bij de productie van voedingssupplementen wordt er niet geperst en gekoeld. Voedingssupplementen of mengvoer worden vervolgens onder Champrix verhandeld voor de dierlijke sector en onder de naam Champfood voor de paddenstoelenteelt. Molenhuis B.V. heeft beide processen (het produceren van mengvoerders en voedingssupplementen) dan ook vergund om marktgericht te kunnen blijven werken. Met deze vergunning wijzigt dit niet. Het mengvoer wat gemaakt wordt op locatie kan dus voor dieren of paddenstoelen zijn en daarin wordt geen wijziging aangevraagd. De definitie van mengvoederbedrijf moet, gelet op het proces en de vergunde situatie dan ook als volgt worden geïnterpreteerd: "het samenstellen en mengen van grondstoffen voor de productie van (kracht)voer ten behoeve van dieren en/of paddenstoelen, inclusief de hiervoor benodigde bewerkingen (wegen, mengen, malen, persen, koelen, opbulken, verpakken, etc)".

Voor de dubbelbestemming "Waarde Archeologie 3" is artikel 27 van toepassing:

Artikel 27 Waarde – Archeologie 3

27.1 Bestemmingsomschrijving

De voor "Waarde – Archeologie 3" aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden. Deze bestemming is primair ten opzichte van de overige aan deze gronden toegekende bestemmingen.

27.2 Bouwregels

27.2.1 Omgevingsvergunning

Voor het bouwen overeenkomstig de regels voor de andere op deze gronden voorkomende bestemmingen dient de aanvrager van een omgevingsvergunning voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 2.500 m² en dieper dan 50 centimeter, een rapport te overleggen waarin de archeologische waarden van de gronden die zullen worden verstoord, naar oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate zijn vastgesteld.

In onderhavig plan is sprake van een uitbreiding van de erfverharing met circa 2.100 m² in de vorm van klinkerverharding, stelconplaten en grasklinkers. Deze oppervlakte is kleiner dan de 2.500 m² genoemd in artikel 27.2.1. Ook zal de grond minder dan 50 cm diepte beroerd worden. Hierdoor hoeft geen nader aanvullend archeologisch onderzoek plaats te vinden.

De gebiedsaanduiding "overige zone – aardkundig waardevol gebied" geldt voor gebieden met waardevolle aardkundige elementen met betrekking tot reliëf en bodem die een bepaalde (beperkte) mate van bescherming genieten. Gezien de kleinschaligheid van het beoogde plan, binnen het bestaande bouwvlak, worden deze aardkundige elementen niet aangetast door het plan.

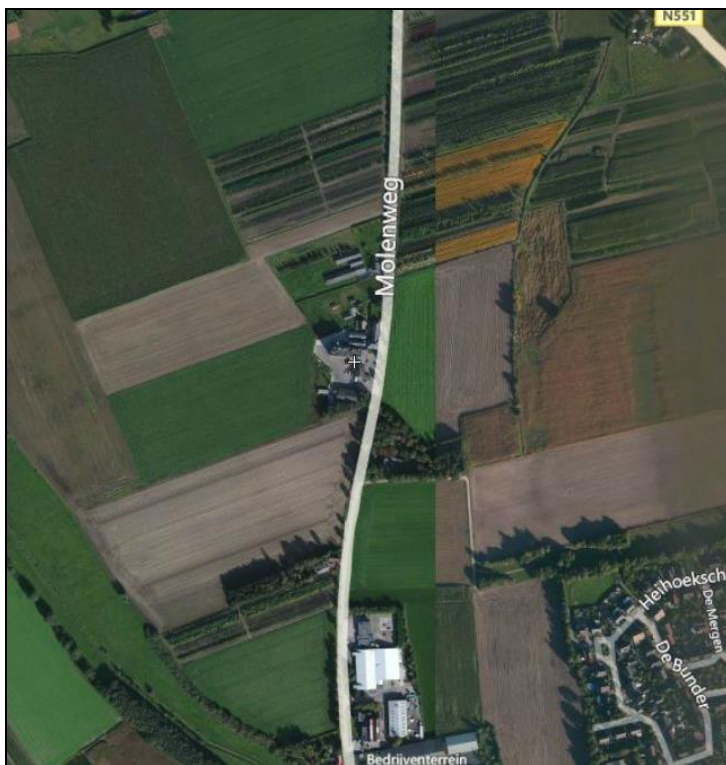
3. RUIMTELIJKE ASPECTEN

3.1 Ruimtelijke en functionele hoofdstructuur

De locatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Boxmeer tussen de dorpskernen Vierlingsbeek en Groeningen. De bebouwing in de omgeving kenmerkt zich door veelal vrijstaande bebouwing bestaande uit 1 of 2 bouwlagen afgedekt met een kap en georiënteerd op de openbare weg.

De groenstructuur wordt gevormd door wegbegeleidende beplanting (bomenrijen) en kleine elementen. Veelal betreft dit erfbeplanting van (voormalige) agrarische bedrijven en particuliere tuinen. Grotere eenheden bos zijn niet aanwezig. Het plangebied ligt in een relatief kleinschalig agrarisch cultuurlandschap.

Ruimtelijk-functioneel heeft het gebied een gemengd karakter. De oorspronkelijke agrarische functie is op enkele plaatsen verloren gegaan en overgenomen door de woonfunctie of andersoortige bedrijvigheid.



Figuur 7: Situering plangebied [Flashearth.com]

Het initiatief draagt bij aan het behoud van de ruimtelijke-functionele karakteristiek ter plaatse. Ook uit de beleidsuitgangspunten blijkt dat een gemengd gebied wordt nagestreefd en een dergelijke ontwikkeling is dan ook in dit gebied aanvaardbaar.

3.2 Flora en fauna

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Op grond van deze wet zijn de Natura 2000-gebieden beschermd. Daarnaast regelt de Wet natuurbescherming ook de bescherming van planten- en diersoorten. In deze wet zijn de EU-richtlijnen voor de bescherming van soorten opgenomen (Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn). Nationaal beschermde soorten vallen ook onder deze wet. De doelstelling is de bescherming en behoud van in het wild levende planten en dieren. Het uitgangspunt van de wet is 'nee, tenzij'. Dit betekent dat activiteiten met een schadelijk effect op beschermde soorten zonder ontheffing verboden zijn.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen vooraf de effecten op Natura 2000-gebieden onderzocht te worden. Ook dient vooraf onderzocht te worden of en welke beschermde dier- en plantensoorten voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Bij het opstellen of herzien van een bestemmingsplan zijn er verschillende aspecten waar aandacht aan dient gegeven te worden ten aanzien van natuurbescherming.

De volgende punten zijn van belang:

- inventariseren van beschermde soorten en gebieden (zo nodig via veldonderzoek);
- adequaat begrenzen en bestemmen van beschermde gebieden dan wel leefgebieden van beschermde soorten;
- opstellen van adequate voorschriften (met daarin vermeld welke handelingen wel of niet toelaatbaar zijn);
- toelichting bij bestemmingsplan (voor uitleg van voorschriften en verantwoording van keuzes).

Er zal op verschillende manieren en vanuit verschillende rollen rekening gehouden moeten worden met de bescherming van natuur:

- initiatiefnemer (bijvoorbeeld bij het opstellen van een bestemmingsplan);
- vergunningverlener (bijvoorbeeld de omgevingsvergunning);
- beheerder (beheer en onderhoud van openbare ruimte);
- handhaver (houden van toezicht op voorschriften uit vergunningen, bestemmingsplannen en eventueel Natura 2000-beheerplannen).

Het onderhavige plangebied noch de directe omgeving is opgenomen in de lijst van gebieden waarop de gebiedsbescherming van toepassing is. Er behoeft dan ook alleen onderzocht te worden of er wettelijk beschermde soorten (die niet op basis van de AMvB zijn vrijgesteld van de Wet natuurbescherming) zijn die negatieve effecten kunnen ondervinden van een voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling. Het criterium om de invloed van een handeling of activiteit op een soort te beoordelen is dat de gunstige staat van instandhouding van de soort niet mag worden aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.

De locatie bestaat uit akkerbouwgronden met wisselende teelten. Jaarlijks wordt de gronden geploegd, gezaaid en geoogst. Het plangebied waar de uitbreiding van verharding is beoogd, is visueel geïnspecteerd door M&A adviesbureau. Er zijn geen waarnemingen gedaan van schaarse beschermde soorten noch van beschermde vegetatie. Gezien het intensieve gebruik was dit op voorhand ook niet te verwachten. Overtredingen ten aanzien van beschermde soorten, wegens het ontbreken van geschikt habitat, sporen en/of vanwege vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling, zijn niet aan de orde. Ten aanzien van algemene broedvogels kunnen overtredingen voorkomen worden door rekening te houden met het broedseizoen. Er dient te alle tijden rekening te worden gehouden met de zorgplicht. Ruimtelijke onderbouwing Molenweg 11 te Vierlingsbeek 13

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de realisatie van het voorgenomen initiatief.

3.3 Ruimtelijke kwaliteit

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie Noord-Brabant dat de initiatiefnemer zorgt voor een kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit uitgangspunt geldt voor ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied én buiten de ecologische hoofdstructuur. Het achterliggende idee is dat ontwikkelingen actief bijdragen aan versterking van het landschap. Dit gaat dus verder dan de reguliere landschappelijke inpassing die vooral is gericht op het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit.

Kwaliteitsverbetering wordt niet alleen bereikt met een traditionele groene inpassing van het initiatief met de aanleg van (cultuurhistorische) landschapselementen, het terugbrengen of behouden van ontginningsstructuren, de realisering van nieuwe natuur, ecologische verbindingzones of landschapsversterkende maatregelen van waterstructuren. Ook sloop van bebouwing, het verbeteren van de recreatieve ontsluiting van een gebied en het behoud of herstel van cultuurhistorische waarden dragen bij aan de kwaliteit van het landschap.

Regeling Kwaliteitsverbetering Landschap gemeente Land van Cuijk 2023

Op 25 mei 2023 is het raadsvoorstel Regeling Kwaliteitsverbetering Landschap gemeente Cuijk 2023 (RKL) goedgekeurd. De RKL geeft invulling aan de verplichting uit art. 3.9 van de Interim Omgevingsverordening van provincie Noord-Brabant. Over de uitvoering worden in regionaal verband afspraken gemaakt. In de regeling zijn de lokale keuzes als volgt ingevuld:

1. De huidige categorie-indeling is gehandhaafd. Er zijn geen ontwikkelingen in een hogere categorie geplaatst. Voor de duidelijkheid is een uitgewerkte lijst toegevoegd.
2. Landschappelijk inpassing is een basisinspanning. Deze wordt niet financieel gewaardeerd.
3. De hoogte van de tegenprestatie voor categorie 3 ontwikkelingen is bepaald op 20% van de vermeerdering van de bestemmingswaarde. Dit is het minimumpercentage.
4. De bestemmingswaarden zijn bepaald op basis van forfaitaire bedragen per bestemming, die waar nodig zijn toegelicht. De forfaitaire bedragen zijn afgeleid van een realistische schatting van de grondwaarde(stijging), op basis van expert-judgement.
5. Voor de waardering van sloopkosten is aangesloten bij de Regeling Maatwerk Omgevingskwaliteit op grond van artikel 3.78 van de IOV.
6. Voor de waardering van fysieke maatregelen is aangesloten bij de normbedragen van het STILA (Stimuleringsregeling landschap).
7. De kosten van beheer en onderhoud worden meegeteld voor maximaal 6 jaar. Ook hierin is aangesloten bij het STILA.
8. Het werkingsgebied van de RKL is het Landelijk Gebied. In de Nota Kostenverhaal 2023 (en in de RKL) is bepaald dat de rekenmethodiek ook wordt gehanteerd voor onbebouwde gronden binnen de Kernen.

In de Regeling zijn een drietal categorieën vastgesteld voor de vereiste kwaliteitsverbetering in relatie tot de impact van de ruimtelijke ontwikkeling. Overeenkomstig de categorie-indeling zou er sprake zijn van een categorie 3 ontwikkeling. Bij categorie 3 ontwikkelingen moet 20% van de waardevermeerdering van de gronden geïnvesteerd worden in een kwaliteitsverbetering van het landschap.

Overeenkomstig bijlage 2: Forfaitaire bedragen van de regeling zou er in deze sprake zijn van een waardestijging van €8,- / m² (agrarische onbebouwd/cultuurgrond) naar €20,- / m² (Agrarisch-

technisch hulp/verwant bedrijf buiten bouwvlak/onbebouwd) of €35,- / m² (Niet agrarisch(e) (gerelateerde) bedrijven buitengebied buiten bouwvlak/onbebouwd), wat gemiddeld neerkomt op een gevraagde tegenprestatie van $2.100 \text{ m}^2 \times €(27,5 - 8) \times 20\% = €8.190,-$.

Deze tegenprestatie staat niet in verhouding tot de werkelijke waardevermeerdering die door het initiatief wordt bewerkstelligd.

Om de compensatievergoeding te bepalen wordt in de uitwerkingsnotitie aansluiting gezocht bij het Stimuleringskader Groenblauwe diensten. In deze vergoedingssystematiek voor het Groenblauw Stimuleringskader wordt uitgegaan van drie verschillende vormen van dienstverlening, te weten aanleg, onderhoud en inzet van grond. Basis hiervoor vormt het inrichtingsplan zoals dat door Borgo Tuin – en Landschapsarchitectuur is opgesteld (versie juni 2016).

Hieronder is reeds te zien dat een deel van de inpassing reeds tijdens de bouw al is aangeplant. De haag met beuken onder de loods met zonnepanelen is in april 2014 aangeplant om het geheel straks vanaf de zuidzijde te verfraaien. Het landschapsplan maakt als bijlage onderdeel uit van de aanvraag. Ook is de materiaalkeuze van de geluidsschermen afgestemd op de landschappelijke impact. De geluidsschermen worden opgetrokken uit een frame met daartussen koksmatten, een natuurlijk materiaal met dito uitstraling. De koksmatten worden ook nog begroeid met klimplanten om het geheel groen in te kleden.



Figuur 8: Aanzicht zuidzijde

Op de locatie wordt een vogelbosje, een hakhoutbosje, aangelegd met een oppervlakte van 1.920 m². en een taxushaag met beukenbomen met een oppervlakte van 25 m². De onderstaande normen zijn herleid uit Bijlage F bij de Subsidieregeling Groen Blauw Stimuleringskader Noord-Brabant. In de onderstaande tabel is een berekening gemaakt van het nieuwe element dat wordt toegevoegd aan de locatie.

Tabel 1: Berekening compensatievergoeding

Aanleg			
	aantal	vergoeding per stuk (€)	vergoeding totaal (€)
Bosplantsoen	1.228	1,58	1.940,24
Compensatievergoeding aanleg			1.940,24

Waardevermindering			
	oppervlakte (m ²)	vergoeding per m ² (€)	vergoeding totaal (€)
Reconstructiegebied Peel & Maas	1.228	5,7562	7.068,61
Compensatievergoeding waardevermeerdering			7.068,61

Totaal	
	totaal (€)
Aanleg	1.940,24
Waardevermindering	7.068,61
Compensatie-inspanning	9.008,85

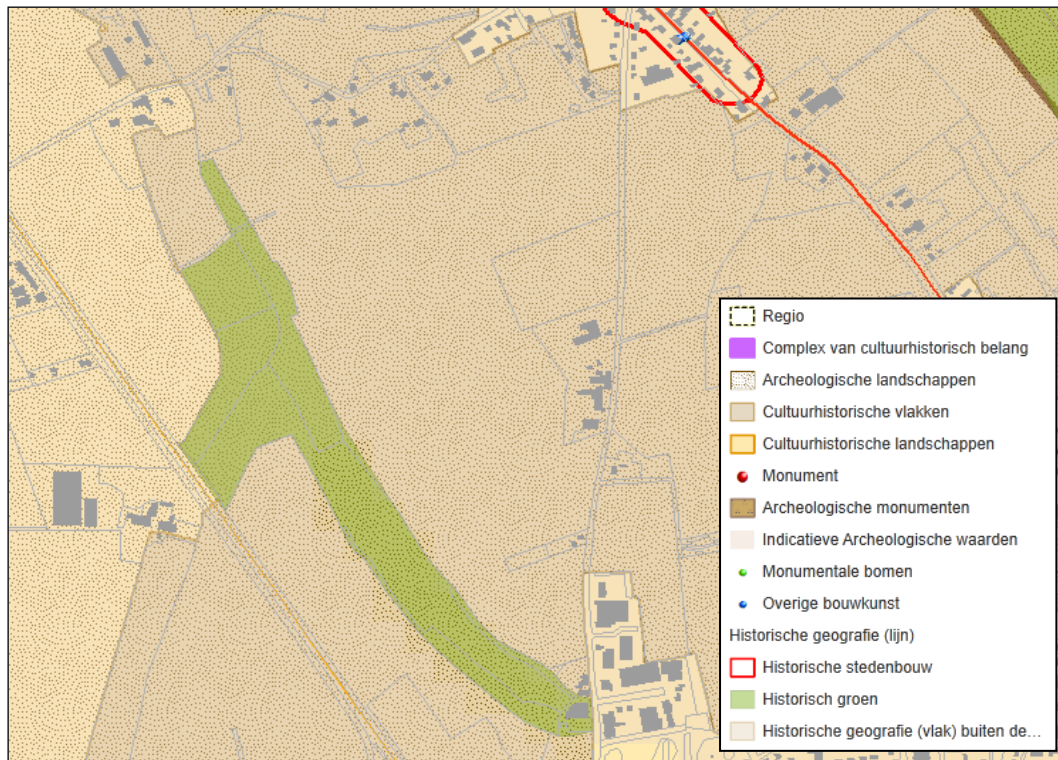
De totale inspanning bedraagt ruim € 9.000,00. Daarmee wordt voldaan aan de gewenste inspanning voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

3.4 Cultuurhistorie en archeologie

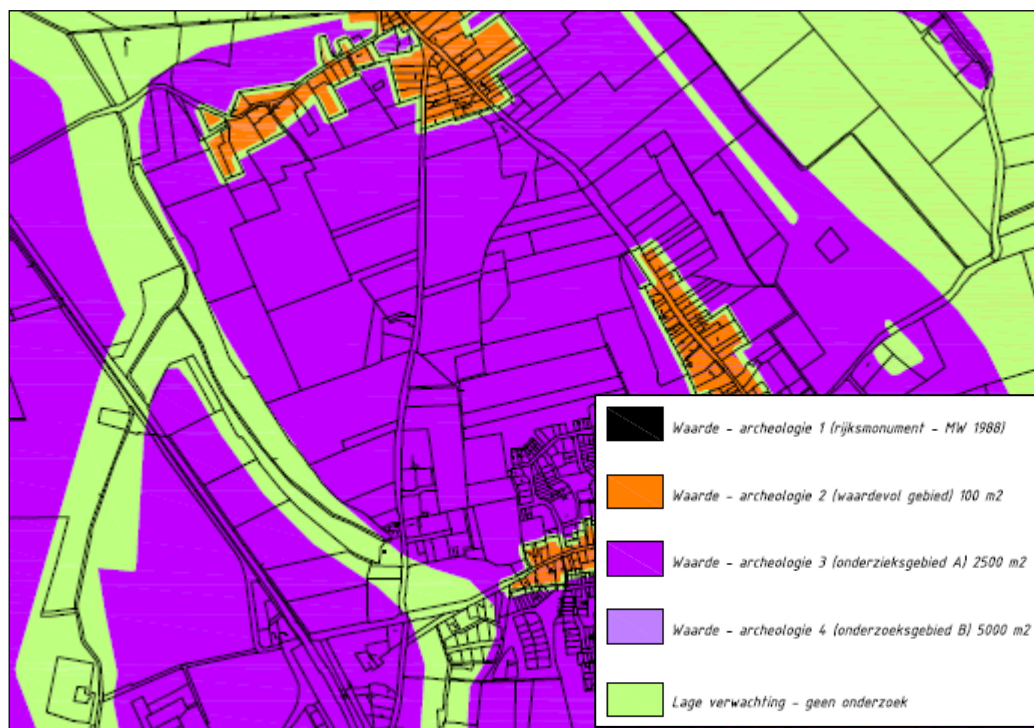
Binnen het plangebied is sprake van provinciale cultuurhistorische belangen. Het plangebied is gelegen binnen het cultuurhistorisch vlak 'Maasterras Zuid', dat deel uitmaakt van het cultuurhistorisch landschap 'Maasterrassen' in de cultuurhistorische regio 'Maasvallei'.

Karakteristiek voor de Maasterrasruggen zijn de oude bebouwingslinten van afzonderlijke dorpen met elk hun eigen karakteristieke formaat en kenmerken, afgewisseld door open akkercomplexen. De ambitie is om de afwisseling van kernen en open akkers op Maasterrasrug te behouden. De voorgenomen ontwikkeling vormt geen bedreiging voor deze ambitie. Deze gaat immers niet gepaard met een verdichting van de openheid ter plaatse. Er wordt namelijk geen bebouwing opgericht. Al is er ook nu al niet echt sprake van een open gebied door de percelen die ten behoeve van de boomteelt ingezet worden.

Op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden, een onderdeel van de CHW, is de omgeving hoofdzakelijk aangeduid als een gebied met een hoge indicatieve archeologische verwachtingswaarde. Volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Boxmeer is de initiatieflocatie gelegen in het onderzoeksgebied A. In dergelijke gebieden geldt dat voor bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 2.500 m² en dieper dan 50 cm. middels een archeologisch onderzoek aangetoond dient te worden dat er geen archeologische waarden geschaad worden. Omdat het initiatief betrekking heeft op het realiseren van oppervlakteverharding met een omvang van circa 2.100 m² wordt de grenswaarde van 2.500 m² niet overschreden en is nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Derhalve mag geconcludeerd worden dat het plan geen negatieve effecten heeft op de cultuurhistorische en archeologische waarden.



Figuur 9: Uitsnede Cultuurhistorische waardenkaart



Figuur 10: Uitsnede Archeologische beleidskaart oud gemeente Boxmeer

3.5 Mobiliteit en parkeren

De ontsluiting van de locatie verloopt via de Molenweg. Dit is een verbindingsweg tussen de kern Vierlingsbeek en de kern Groeningen. Er is geen fysieke scheiding tussen fiets- en autoverkeer. Het

profiel van de weg bestaat uit asfalt en grasbermen. De weg kent een matige verkeersintensiteit.

Het plan leidt niet tot een toename van het aantal verkeersbewegingen. De bedrijfsactiviteiten blijven zowel in type als omvang ongewijzigd. Wel worden de logistieke mogelijkheden op het bedrijfsterrein aanzienlijk verbeterd, wat ook het doel van het initiatief is. Hierdoor wordt de doorstroming van vrachtwagens van de openbare weg naar het eigen terrein bevorderd.

3.6 Technische infrastructuur

De omgeving is aangesloten op alle gangbare technische infrastructuur zoals drukriolering en andere nutsvoorzieningen (gas, water, electra). Ten behoeve van het plan hoeven hiervoor geen aanpassingen plaats te vinden.

4. MILIEUASPECTEN

4.1 Bodem

Bij planologische wijzigingen is het van belang dat de beoogde wijziging plaatsvindt op een locatie waar de milieuhygiënische bodemgesteldheid dit toelaat. Het initiatief richt zich op een uitbreiding van de oppervlakteverharding. Het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek is voor dit type wijzigingen niet noodzakelijk. De onderhavige locatie is geschikt voor het beoogde gebruik.

4.2 Geluid

Door M&A Milieu Adviesbureau is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In dit akoestisch onderzoek is de geluidsuitstraling van het bedrijf bepaald. Hieruit is gebleken dat zonder aanvullende geluidreducerende maatregelen niet aan de geluidnormering voldaan kan worden. Door het oprichten van geluidsabsorberende schermen kan de geluidhinder voor de omgeving kan tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt. De geluidschermen zullen worden opgetrokken uit natuurlijk materialen, zijnde kokosmatten die begroeid worden met klimplanten.

4.3 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Vooral hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor zowel PM_{10} als NO_2 . Voor woningbouw geldt bijvoorbeeld dat bij één ontsluitingsweg een aantal van 500 nieuwe woningen niet in betekende mate van invloed zijn op de luchtkwaliteit.

Er dient met name gekeken te worden naar de emissie van fijn stof (PM_{10}). Op grond van de Wet luchtkwaliteit gelden grenswaarden waaraan voldaan moet worden. De grenswaarden waaraan getoetst wordt zijn:

- jaargemiddelde concentratie: 40 $\mu g/m^3$;
- daggemiddelde concentratie: 50 $\mu g/m^3$;
- aantal toegestane overschrijdingen daggemiddelde: 35 keer.

Omdat het plan niet leidt tot een toename van het aantal verkeersbewegingen, mag er aangenomen worden dat het initiatief 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging ter plaatse.

4.4 Externe veiligheid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient zorg gedragen te worden dat er een scheiding in acht genomen wordt tussen gevoelige objecten (zoals woningen) en risicoveroorzakende bedrijven en/of transportassen. De locatie is niet gelegen binnen de invloedsfeer van objecten waarvoor een extern veiligheidsrisico geldt (zoals industrie vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen BEVI) volgens de Risicokaart van de Provincie Noord-Brabant. Een verdere uitwerking van de veiligheidsparagraaf is dan ook niet noodzakelijk.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Om tussen bedrijven en woningen een goede ruimtelijke afstemming te maken wordt in de ruimtelijke ordening veelal een milieuzonering gehanteerd. Deze dient er voor te zorgen dat door het in acht nemen van voldoende afstand tussen bedrijven en gevoelige objecten (zoals woningen), geen overlast, hinder of schade ontstaat. Deze ruimtelijke zonering is gebaseerd op het in acht nemen van voldoende fysieke afstand. Afhankelijk van bedrijfstype en sector gelden verschillende afstanden.

In het plangebied is een mengvoerfabriek gevestigd. Een dergelijk bedrijf wordt aangemerkt als een categorie 4 bedrijf op grond van de VNG brochure Bedrijven en milieuzonering. Ten opzichte van categorie 4 bedrijven geldt een afstand van 200 meter om geen hinder (geur, geluid) hiervan te ondervinden of dit bedrijf in haar functioneren te belemmeren. De dichtstbijzijnde woning aan de molenweg 15 grenst direct aan de planlocatie. Doordat het hier enkel de uitbreiding van de erfverharding betreft, wordt er geen nieuwe situatie gecreëerd die een belemmering oplevert voor de omgeving.

Daarnaast bestaat er onduidelijkheid over de definitie van een mengvoederbedrijf omdat naast mengvoer en voedingssupplementen voor dieren hier ook mengvoer voor paddenstoelen wordt geproduceerd. Het handelen in strijd ziet dus tevens op een verdieping van de begripsomschrijving als bedoelt in het vigerende bestemmingsplan, voor zover de rechtbank (zaaknummer SHE 22 / 735 WABOA V35) dit ook heeft beschouwd als strijdig gebruik. Deze ruimtelijke onderbouwing is tevens bedoelt om te beargumenteren dat de activiteit passend is binnen de vergunning en bestemming en daarmee ook ruimtelijke aanvaardbaar. Het betreft hier een bedrijf wat in ieder geval ten dienste staat aan de agrarische sector en daarmee ook de basisdefinitie agrarisch technisch of agrarisch verwant bedrijf heeft en in die zin niet in strijd is met het bestemmingsplan. Dat er dan over de definitie mengvoederbedrijf discussie bestaat betekent niet dat de activiteit anders is en de kern van het gebruik of de milieucategorie in deze niet passend is. Onderhavige onderbouwing is tevens bedoelt om te onderbouwen dat de activiteit passend in is binnen de vergunning en bestemming en in daarmee ook in de ruimtelijke ordening. De brochure bedrijven en milieuzonering van de VNG heeft voor het mengvoer voor paddenstoelen namelijk geen aparte categorie voor opgenomen, maar kent enkel in de staat van bedrijfsactiviteiten onder SBI-code 1571 "veevoerfabriek". Ook in de hoofdcategorie "vervaardigen van voedingsmiddelen" wordt de voeding van paddenstoelen niet direct of indirect vernoemd, al zou je kunnen aansluiten bij SBI-code 1589 "vervaardigen van overige voedingsmiddelen" die overigens qua milieucategorie gelijk is aan een "mengvoederbedrijf" in dezelfde staat. Verder zou nog kunnen worden aangesloten bij SBI-code 5121 "groothandel in akkerbouwproducten en veevoerders" en SBI-code 5138, 5139 "groothandel in overige voedings- en genotsmiddelen", maar beide vallen in een lagere milieucategorie, waarmee kan het beste toch aangesloten worden bij de SBI-code 1571 met subnummer 5 "mengvoeder, p.c. < 100 t/u", zoals aanvankelijk ook al van toepassing is met milieucategorie 4.1 in de staat van bedrijfsactiviteiten. Immers wordt volgens vergunning ook grondstoffen gemengd voor de productie van (kracht)voer ten behoeve van dieren of paddenstoelen.

Zoals hiervoor is aangegeven blijft de afstand tot het meest dichtbij gelegen object ongewijzigd, omdat de gevel-gevel afstand in deze bepalend is en het initiatief niet leidt tot het oprichten van nieuwe bebouwing. Redelijkerwijs mag er vanuit gegaan worden dat er voldoende afstand in acht genomen is en dat de overlast voor de omgeving door de in de omgevingsvergunning opgestelde voorschriften tot een aanvaardbaar niveau beperkt wordt.

5. WATERPARAGRAAF

5.1 Inleiding

Sinds 1 november 2003 is de zogenaamde Watertoets verplicht. Dat wil zeggen dat in elk ruimtelijk plan gemotiveerd moet worden aangegeven hoe met het water in het gebied wordt omgegaan en wat de ruimtelijke veranderingen voor het water betekenen. Het waterkwaliteitsbeheer en het waterkwantiteitsbeheer in Boxmeer is in handen van het Waterschap Aa en Maas.

Tevens dienen voor alle waterhuishoudkundige werken waarvoor op grond van de Keur ontheffing noodzakelijk is, dit aangevraagd te worden bij het Waterschap. Een uitbreiden van de oppervlakteverharding dient te gebeuren binnen de kaders van het duurzaam omgaan met water en de beleidsuitgangspunten van het waterschap.

5.2 Beleid

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Provinciaal Waterhuishoudingsplan Noord-Brabant, Waterbeheersplan Waterschap Aa en Maas, Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid in de 21e eeuw WB21, Nationaal bestuursakkoord water, Beleidsbrief regenwater en riolering. Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit)
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Het plangebied valt onder het beheersgebied van het Waterschap Aa en Maas. Het beleid van het Waterschap is gericht op duurzaam omgaan met water. Voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen hanteert het waterschap de volgende acht beleidsuitgangspunten om te komen tot het duurzaam omgaan met water:

- scheiding van vuil water en schoon hemelwater:
- doorlopen van afwegingsstappen 'hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer':
- hydrologisch neutraal ontwikkelen
- water als kans
- meervoudig ruimtegebruik
- voorkomen vervuiling
- wateroverlastvrij bestemmen
- waterschapsbelangen.

De uitwerking van deze beleidsuitgangspunten komt hierna aan de orde.

5.3 Waterhuishoudkundige situatie

Het plangebied ligt binnen het stroomgebied van de Sambeekse Uitwatering. De locatie is gesitueerd in een infiltratiegebied. In de directe omgeving bevinden zich geen waterwingebieden of grondwaterbeschermingsgebieden. Ook zijn er geen gebieden met een speciale hydrologische functie of betekenis in de directe omgeving. Aan beide zijden van de Molenweg ligt een kavelsloot.

De bodem bestaat uit Hoge bruine enkeerdgronden (type bEZ23). Dit is lemig fijn zand met een diepe grondwaterstand (GWT VIII, GHG 200-250 cm-mv).

5.4 Beoogde ruimtelijke ontwikkeling

De oppervlakteverharding wordt aansluitend aan het bouwvlak uitgebreid met 2.100 m² om de logistiek op de bedrijfslocatie aan de Molenweg 11 te Vierlingsbeek te verbeteren.

5.5 Afweging met betrekking tot wateraspecten

Scheiding van vuil water en schoon hemelwater

De locatie is aangesloten op het drukrioleringstelsel. Hierop wordt het huishoudelijke afvalwater geloosd. Afkoppeling van het schone hemelwater geniet de voorkeur en mag bovendien niet geloosd worden op het drukrioleringstelsel. Daarmee wordt het vuile water en het schone hemelwater gescheiden.

Afweging hergebruik-infiltratie-berging-afvoer

In de huidige situatie wordt het hemelwater deels geïnfiltreerd en deels afgevoerd naar een kavelsloot. De mogelijkheden voor hergebruik zijn niet noemenswaardig.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen

Het waterschap heeft voor HNO vanaf 1 februari 2008 een nieuwe normering voor het gehele beheersgebied van het waterschap, die gehanteerd wordt voor alle watertoetsplichtige plannen. Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt in dat de oppervlaktewaterstand en –stroming gelijk blijft, de grondwaterstand en –stroming gelijk blijft en er geen onaanvaardbare wateroverlast plaatsvindt.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen zich hydrologisch neutraal te voltrekken. Toename van verhard oppervlak dient daarom gecompenseerd te worden. Aangezien er sprake is van toename van verhard oppervlak met 2.100 m² (waarvan deels waterdoorlatend/grastegels) worden er eisen gesteld aan retentie. Met de HNO-tool is berekend dat er een waterbergingsopgave van 99 m³ bestaat. Hier wordt invulling aan gegeven door het realiseren van een infiltratievijver met een omvang van 60 m² en een diepte van 2 m. ten westen van het plangebied.

Water als kans/meervoudig ruimtegebruik

De opvang van schoon hemelwater in bijvoorbeeld regentonnen is een vorm van meervoudig ruimtegebruik die toegepast kan worden.

Voorkomen van vervuiling

Verder is van belang dat bij de uiteindelijke uitvoering van de bouwplannen aandacht besteed zal worden aan het materiaalgebruik. Dit ter bescherming van de bodem en het grond- en oppervlaktewatersysteem. Daarom zal zoveel mogelijk gebruik gemaakt worden van bouwmaterialen die niet uitlogen of uitspoelen.

Wateroverlastvrij bestemmen

Gezien de situering van het perceel en de grondwaterstanden valt de locatie niet in een mogelijk overstromingsgebied. Wateroverlast is dan ook niet aannemelijk.

Waterschapsbelangen

Op de locatie zijn geen directe waterschapsbelangen in het geding.

6. AFWEGINGEN

Ten aanzien van het in gebruik nemen of hebben in strijd met het bestemmingsplan ten behoeve van het uitbreiden van de oppervlakteverharding ter plaatse van de bedrijfslocatie aan de Molenweg 11 te Vierlingsbeek kan de volgende afweging gemaakt worden:

- Het bedrijf past binnen de ruimtelijke beleidskaders van de provincie (Interim Omgevingsverordening). De Verordening biedt mogelijkheden voor het in gebruik nemen of hebben van extra verharding in strijd met het bestemmingsplan.
- Vanuit de omgeving zijn er geen belemmeringen vanuit natuur, landschap, cultuurhistorie, waterhuishouding of milieu die de uitbreiding van de oppervlakteverharding op deze locatie in de weg staan;
- Het plan leidt door de toename van het verharde oppervlakte tot relevante waterhuishoudkundige effecten. Uitvoering vindt plaats binnen de uitgangspunten van het duurzaam waterbeheer van het Waterschap Aa en Maas;
- De definitie van mengvoederbedrijf moet, gelet op het proces en de vergunde situatie dan ook als volgt worden geïnterpreteerd: *"het samenstellen en mengen van grondstoffen voor de productie van (kracht)voer ten behoeve van dieren en/of paddenstoelen, inclusief de hiervoor benodigde bewerkingen (wegen, mengen, malen, persen, koelen, opbulken, verpakken, etc)"*. Met deze definitieverduidelijking is er niet meer milieubelasting naar de omgeving dan het gebruik voor enkel mengvoer maken voor dieren;
- Ook kan gesteld worden dat er geen onevenredige negatieve effecten zullen optreden naar de omgeving.

Het handelen in strijd ziet dus naast uitbreiden van de oppervlakteverharding tevens op een verdieping van de begripsomschrijving als bedoelt in het vigerende bestemmingsplan, voor zover de rechtbank (zaaknummer SHE 22 / 735 WABOA V35) dit ook heeft beschouwd als strijdig gebruik. De onderbouwing is tevens bedoelt om te beargumenteren dat de activiteit passend is binnen de vergunning en bestemming en daarmee ook ruimtelijke aanvaardbaar.

Geconcludeerd kan worden dat het plan zowel voor de oppervlakteverharding als te vergunde en feitelijke gebruik ruimtelijk inpasbaar is in de omgeving.